



# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17  
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31  
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 1260/06

Дата «16» августа 20 18 г.

**Председателю Правительства  
Российской Федерации**

**Д.А. Медведеву**

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

В настоящее время в Правительстве Российской Федерации рассматривается вопрос о возможном изменении базовых принципов законодательства о рыболовстве.

На очередном заседании члены Комиссии Российского союза промышленников и предпринимателей по рыбному хозяйству и аквакультуре рассмотрели предложения Федеральной антимонопольной службы по данному вопросу и детально проанализировали социально - экономические последствия таких изменений в отраслевом законодательстве.

Просим Вас дать поручение рассмотреть предложения Комиссии РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре.

Приложение: на 9 стр. в 1 экз.

*уважаем,*  
*А.Шохин*

Президент Российского союза  
промышленников и предпринимателей

А.Шохин

## Предложения Комиссии РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре

О докладе Федеральной антимонопольной службы «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 год» (раздел 3.13 «Рыбохозяйственный комплекс, рыболовство и рыбоводство (товарная аквакультура)»)

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре в ходе заседания с участием представителей Федерального собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений рыбохозяйственного комплекса, представителей научно-исследовательских организаций рассмотрела доклад Федеральной антимонопольной службы «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 год».

Раздел 3.13 «Рыбохозяйственный комплекс, рыболовство и рыбоводство (товарная аквакультура)» указанного доклада предварительно не рассматривался на заседании Экспертного совета по развитию конкуренции в рыбохозяйственном комплексе Российской Федерации. Для рассмотрения проекта доклада на заседание Общественного совета при ФАС России не приглашались представители рыбохозяйственного комплекса. Проект доклада направлялся 14 июня 2018 года посредством электронной почты в некоторые общественные объединения рыбохозяйственного комплекса, однако поступившие замечания и предложения общественных объединений рыбохозяйственного комплекса не отражены в тексте и не были учтены. Также при подготовке доклада не учитывались экспертные разработки исследовательских центров, а также общедоступные данные Росстата и Минфина России о результатах финансово-хозяйственной деятельности предприятий рыбохозяйственного комплекса.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре изучила доклады «Социально-экономическое положение России» и «Финансы России» Росстата и отчет «О поступлении налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» (№1-НОМ) ФНС России и установила следующее. Сальдированный финансовый результат предприятий по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» составил в 2013 году – 23 млрд. руб., в 2014 году – 11,1 млрд. руб., в 2015 году – 62,7 млрд. руб., в 2016 году – 83 млрд. руб., в 2017 году – 83,4 млрд. руб. Отраслевая выручка (оборот) составила в 2013 году – 137,9 млрд. руб., в 2014 году – 170,1 млрд. руб., в 2015 году – 269,9 млрд. руб., в 2016 году – 290,9 млрд. руб., в 2017 году – 310,1 млрд. руб. Согласно отчетным данным ФНС России, совокупные фискальные поступления предприятий по виду экономической деятельности

«Рыболовство, рыбоводство» составили в 2015 году – 31,7 млрд. руб., в 2016 году – 39,1 млрд. руб., в 2017 году – 42,3 млрд. руб.

Таким образом, содержащиеся в общедоступных базах данных ФНС России и Росстата статистические данные не подтверждают выводы ФАС России о снижающейся эффективности производства и отсутствии устойчивого существенного роста финансовых результатов предприятий рыбохозяйственного комплекса. Напротив, указанные сведения ФНС России и Росстата подтверждают прирост финансовых показателей отрасли и растущую налоговую отдачу отрасли.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре отметила, что содержащаяся в разделе 3.13 доклада ФАС России «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 год» негативная оценка «исторического принципа» распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов прямо противоречит основным выводам доклада рабочей группы по подготовке заседания президиума Госсовета Российской Федерации «О развитии рыбохозяйственного комплекса в Российской Федерации» 19 октября 2015 года и утвержденному по итогам соответствующего заседания Перечню поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина.

По итогам 2017 года суммарный вылов водных биологических ресурсов российскими предприятиями достиг двадцатипятилетнего максимума – 4,9 млн. тонн (+2,5% к 2016г.). Согласно данным Росрыболовства производство рыбной продукции в 2017 году составило 4 152 тыс. тонн, что на 11% больше, чем в 2014 году. В 2017 году 1 тонна вылова водных биологических ресурсов принесла отечественному рыбохозяйственному комплексу 64 тыс. руб. отраслевой выручки, тогда как в 2014 году этот показатель составлял 40 тыс. рублей, в 2015 году – 60 тыс. рублей, в 2016 году – 61 тыс. рублей. Суммарная валовая добавочная стоимость создаваемой в отрасли продукции только в 2017 году увеличилась на 10% к предыдущему году и составила 240 млрд. рублей. Вклад рыбохозяйственной отрасли в российскую экономику по валовой добавленной стоимости ощутимо вырос с 0,19% в 2011 году до 0,29% в 2017 году.

За счет роста внутреннего производства и увеличения поставок российской рыбы на внутренний рынок были предотвращены возможные сбои при реализации рыбопродукции на внутреннем рынке после введения Российской Федерацией в августе 2014 года контрсанкций в отношении ряда иностранных государств. В результате введения ограничений на импорт рыбопродукции на территорию Российской Федерации из ряда стран совокупный импорт всех видов рыбопродукции на российский рынок

снизились на треть: с 887 тыс. тонн в 2014 году до 599 тыс. тонн в 2017 году. При этом был сохранен целевой показатель самообеспеченности рыбопродукцией, установленный Стратегией продовольственной безопасности Российской Федерации. Доля импортной рыбопродукции на внутреннем рынке составила: в 2014 году – 30%, в 2017 году – 19% (целевой показатель – 20%). Согласно данным отчета Росстата «Потребление продуктов питания домашних хозяйств», среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов (в пересчете на сырец): в 2014 году составило 22,3 кг/чел., в 2015 году – 21,2 кг/чел., в 2016 году – 21,5 кг/чел. (при норме 22 кг/чел., утвержденной Минздравом РФ в 2016 году). Современный уровень потребления рыбы превышает показатель СССР 1985 года и уровень начала 2000-х годов в 1,25 и 1,5 раза соответственно.

Согласно данным Росстата, средняя потребительская цена мороженой рыбы неразделанной в четвертом квартале 2017 года составила 152 руб./кг, в четвертом квартале 2016 года – 147 руб./кг, то есть рост средних потребительских цен на мороженую рыбу составил 3%. В то же время необходимо отметить, что в 2015 – 2016 годах зафиксирован рост цен на рыбопродукцию на внутреннем рынке. За два года средняя цена на мороженую неразделанную рыбу выросла на 28% – с 115 руб./кг в первом квартале 2015 года до 147 руб./кг в четвертом квартале 2016 года. Анализ структуры потребительских цен на рыбу показывает, что существенный вклад в прирост конечной цены закладывается на этапах дистрибуции и розничной продажи. Например, в 2017 году средняя отпускная цена на минтай б/г со склада во Владивостоке составляла 66 руб./кг, на филе минтая блочной морской заморозки – 155 руб./кг. В торговых сетях г. Москвы цены на мороженный минтай находятся в пределах от 125 до 186 руб./кг (средняя – 147 руб./кг), филе минтая – 231–406 руб./кг (средняя 321 руб./кг). Следовательно, надбавка к цене в товаропроводящей цепи составляет 81 руб./кг для минтая мороженого б/г (123%) и 166 руб./кг (107% от средней отпускной цены производителя).

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре установила, что в период с 2012 года руководитель ФАС России И.Ю. Артемьев и заместители руководителя ФАС России неоднократно выступали с официальными заявлениями о состоянии дел в рыбохозяйственном комплексе Российской Федерации. Указанные заявления содержали негативную оценку социально-экономических процессов в рыбохозяйственной отрасли. При подготовке заседания президиума Госсовета Российской Федерации «О развитии рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации» 19 октября 2015 года ФАС России направила в рабочую группу по подготовке заседания президиума Госсовета и редакционную группу по подготовке доклада предложения по коренному изменению базовых принципов законодательства

о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов. Соответствующие предложения рассматривались на заседаниях редакционной группы и рабочей группы и не были поддержаны, так как ФАС России не представила достоверных данных, подтверждающих необходимость предлагаемых изменений законодательства.

В ходе заседания президиума Госсовета Российской Федерации руководитель ФАС России И.Ю. Артемьев заявил о том, что российская рыбная отрасль полностью контролируется иностранными юридическими лицами и картелями. По итогам заседания президиума Госсовета Российской Федерации был утвержден перечень поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 8 ноября 2015 года N2338-ГС. В соответствии с указанными поручениями ФАС России было поручено представить доклад о причинах роста цен на продукцию из водных биологических ресурсов и предложения по выявлению иностранных лиц, осуществляющих незаконный контроль за российскими пользователями водных биологических ресурсов, а также информацию о существовании в рыбной отрасли картелей. Подготовленный ФАС России в 2016 году соответствующий доклад не подтвердил обоснованность заявлений, которые были сделаны руководителем ФАС России И.Ю. Артемьевым в ходе заседания президиума Госсовета Российской Федерации 19 октября 2015 года.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре считает не соответствующим действительности утверждение ФАС России, что условия для выхода на рынок новых участников являются проблемным вопросом развития отрасли.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном интернет-сайте Федерального агентства по рыболовству в разделе «Аукционы», с 2014 по 2018 год проведено 23 аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов. За период с 2015 по 2017 год реализован 641 лот по различным видам водных биологических ресурсов во всех районах промысла, включая районы действия международных договоров Российской Федерации. Общий объем реализованных на аукционах водных биологических ресурсов составил за этот период 108 тыс. тонн, в том числе реализовано 53 лота крабовых квот объемом 9,3 тыс. тонн, что составляет 10% от величины общего допустимого улова всех видов крабов. Участие в таких аукционах носило свободный и открытый характер, информация о нарушениях антимонопольного законодательства или ограничении конкуренции при проведении аукционов отсутствует. Также существует широкий перечень водных биологических ресурсов, в отношении которых не устанавливается общий допустимый улов и которые могут добываться любым российским

юридическим лицом по заявительному принципу. С июля 2016 года введен новый вид квот – инвестиционные квоты. Они составляют 20% от величины общего допустимого улова, а заявку на получение данного вида квот может подать любое российское юридическое лицо. Таким образом существуют различные механизмы входа на рынок новых участников.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре обсудила предложения ФАС России по развитию конкуренции путем введения механизма выделения по заданным критериям и на регулярной основе (раз в 3-5 лет) части квот из ранее распределенного по «историческому принципу» объема квот и его предоставления путем проведения аукциона в электронной форме. Комиссия пришла к выводу, что такие предложения не учитывают специфику рыбодобывающей деятельности. Последняя характеризуется высокой капиталоемкостью, спецификой различных направлений промысловой деятельности, необходимостью квалифицированных трудовых ресурсов, а также опыта ведения промысловой деятельности. Проведение регулярных аукционов раз в 3 – 5 лет не способно привлечь на рынок новых игроков, так как за указанный срок при легко прогнозируемой высокой стоимости квот невозможно организовать экономически эффективную промысловую деятельность, продолжение которой через те же 3 – 5 лет не гарантировано. При таких условиях предложенный ФАС России механизм будет работать только среди действующих участников рынка и будет способствовать еще большей концентрации рынка продукции из водных биоресурсов между крупнейшими группами лиц, так как их финансовые возможности намного выше, чем у средних и мелких участников рынка.

Отсутствие необходимой проработки предложений ФАС России о необходимости отмены «исторического принципа» распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях развития конкуренции и привлечения инвестиций в отрасль позволяет Комиссии РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре высказать обоснованные сомнения относительно компетенции и осведомлённости должностных лиц ФАС России о специфике и проблемах рыбной отрасли.

Обсуждение вопроса о возможности изменения «исторического принципа» при распределении долей квот не может происходить ранее окончания срока действия вновь перезаключенных договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, в соответствии с которыми государство в лице федерального органа власти в области рыболовства с учетом требований федерального закона о рыболовстве предоставляет право на добычу (вылов) водных биоресурсов хозяйствующим субъектам на 15 лет.

В части 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для

предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Одновременно в части 3 статьи 35 Конституции Российской Федерации закреплена гарантия каждому о том, что никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. Наличие у хозяйствующих субъектов заключенных договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов и наличие прав на заключение таких договоров свидетельствует о наличии имущественных прав у хозяйствующего субъекта на добычу (вылов) водных биоресурсов. Под имуществом лица согласно статье 128 Гражданского кодекса РФ понимаются, в том числе, имущественные права.

Таким образом, реализация инициатив ФАС России будет нарушать имущественные права и гарантии хозяйствующих субъектов, закрепленные в Конституции Российской Федерации. Такие инициативы подрывают инвестиционную привлекательность отрасли и доверие бизнеса к власти, так как власть не обеспечивает гарантий стабильности и заявляет о лишении хозяйствующих субъектов их имущественных прав.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре отмечает, что выводы ФАС России не основаны на информации об экономическом состоянии рыбной отрасли. Также в указанном докладе отсутствуют сведения об анализе рынков рыбопродукции в том случае, если этот анализ осуществляется ФАС России.

Утверждение ФАС России о положительном влиянии увеличения количества субъектов, действующих на рынке, на развитие конкуренции и снижение цен на рыбопродукцию не соответствует действительности. Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (статья 4 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»). Предложения ФАС России, направленные на изменение установленных правил, являются прямым вмешательством власти в здоровую конкуренцию, т.е. здоровое соперничество хозяйствующих субъектов на рынке. Более того, реализация предложений ФАС России может привести к банкротству ряда предприятий, которые будут лишены сырья для сохранения действующих производственных мощностей.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре считает, что официальные заявления ФАС России об изменении базовых принципов

законодательства о рыболовстве не имеют финансово-экономического обоснования.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре отмечает следующее.

Действующая редакция Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» разработана и принята в июле 2016 года в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации Путина В.В. по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 19 октября 2015 года на котором отмечена важность сохранения «исторического принципа» распределения квот.

Принцип универсальности нормативно-правового регулирования, заложенный в отраслевом законодательстве, исключает избирательное регулирование отдельных объектов промысла. Попытка исключения любого объекта промысла из действующего механизма нормативно-правового регулирования порядка предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов и применение аукционной системы распределения квот приведет к отказу от действующего «исторического принципа» в отношении неограниченного круга объектов промысла.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре поддерживает проект федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» № 498195-7, внесенный Государственную Думу Федерального собрания заместителем председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Е.В.Афанасьевой.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре считает, что введение аукционной системы распределения квот добычи (вылова) крабов и изменения механизма нормативно-правового регулирования порядка предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов приведет к полному или частичному прекращению деятельности более 90 предприятий, остановке промысловой деятельности для 130 среднетоннажных судов, потере рабочих мест для более чем 6000 человек непосредственно связанных с промыслом краба. Социально-экономические последствия для прибрежных субъектов Российской Федерации будут означать рост безработицы и социальной напряженности, снижение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, снижение инвестиционной активности.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре констатирует, что изменение базового принципа предоставления права на добычу (вылов)



водных биоресурсов только в отношении одного объекта промысла в краткосрочной перспективе (2018 – 2020 год) приведет к:

- отмене действующих и согласованных контрактов на строительство 17 рыбопромысловых судов на судостроительных верфях Дальнего Востока на сумму свыше 30 млрд. рублей и 10 рыбопромысловых судов на судостроительных верфях европейской части России на сумму 25 млрд. руб.;

- дефолту шести рыбопромышленных предприятий Дальнего Востока по кредитным договорам на общую сумму свыше 12 млрд. рублей;

- отказу от инициированного на Восточном экономическом форуме – 2017 инвестиционного проекта по строительству в Приморском крае современной судовой верфи АО «Пелла» стоимостью 7 млрд. руб.;

- существенному снижению доверия бизнеса к стабильности законодательных основ и как следствие сокращению общей инвестиционной активности;

- повышению показателей кредитного риска при кредитовании рыбопромышленных предприятий отечественными финансово-кредитными учреждениями;

- сокращению горизонта планирования и значительному усилению у значительной части бизнеса мотивации «жить сегодняшним днем», мотивации скорейшего получения сверхприбылей.

В долгосрочной перспективе ряд предприятий будут вынуждены отказаться от инвестиционных программ, которые оцениваются в 155 млрд. рублей до 2027 года, а общий мультипликативный эффект, включая смежные отрасли на уровне 250 – 300 млрд. руб.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре отмечает, что инициативы ФАС России в части введения аукционов в качестве альтернативы «историческому принципу» распределения долей квот могут иметь причинно-следственную связь с предложениями ООО «Русская рыбопромышленная компания», направленными на получение ООО «Русская рыбопромышленная компания» доминирующего положения в рыбной отрасли.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре утвердила следующие рекомендации.

1. В Правительство Российской Федерации:

- 1.1. Рассмотреть заключение Комиссии РСПП на раздел 3.13 «Рыбохозяйственный комплекс, рыболовство и рыбоводство (товарная

аквакультура)» доклада Федеральной антимонопольной службы «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 год» и поручить ФАС России внести соответствующие изменения в указанный раздел.

1.2. Рассмотреть вопрос о неучастии представителей ФАС России и Федерального агентства по рыболовству в заседании рабочих органов РСПП при рассмотрении предлагаемых ФАС России и Федеральным агентством по рыболовству изменений базовых принципов законодательства о рыболовстве.

2. В Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1 Рекомендовать рассмотреть позицию Комиссии РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре на заседании Комитета по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Государственной Думы и Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации при обсуждении предложений о возможном изменении базовых принципов законодательства о рыболовстве.

3. Обратиться к Президенту Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н. Шохину с предложением:

3.1. Вынести вопрос о сохранении базовых принципов законодательства о рыболовстве на заседание Бюро Правления РСПП.

3.2. Поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» № 498195-7, внесенный Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации заместителем председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Е.В. Афанасьевой при рассмотрении на Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

3.3. При рассмотрении законопроекта об изменении базовых принципов законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов представить отрицательное заключение РСПП по указанному законопроекту на Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.