

**Заместитель руководителя
Федерального агентства
по рыболовству**

Н.В. Шебина

(подпись)

М.П.

«__» _____ 2011 года

**ПРОЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«РАЗВИТИЕ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА»**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ
(РОСРЫБОЛОВСТВО)**

Управление экономики, имущественных отношений
и перспективного развития Федерального агентства по рыболовству

Начальник Управления – С.И. Крылов

Телефон приемной / факс: (495) 987-05-95,
электронная почта: krylov@fishcom.ru

г. Москва, 2011 год.

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕРМИНЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ	7
ПАСПОРТ	9
1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, ФОРМУЛИРОВКИ ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ В УКАЗАННОЙ СФЕРЕ И ПРОГНОЗ ЕЕ РАЗВИТИЯ	15
1.1. Текущее состояние	15
1.2. Краткие итоги реализации федеральной целевой программы»	19
1.3. Основные проблемы	20
1.4. Прогноз развития отрасли	21
1.4.1. Базовый сценарий развития	21
1.4.2. Оптимальный сценарий развития	22
1.5. Потенциал развития отрасли	23
1.5.1. Природный потенциал	23
1.5.2. Ресурсный потенциал	23
1.5.3. Производственный потенциал	24
1.5.4. Научно-технический потенциал	25
1.5.5. Кадровый потенциал	25
1.6. Сопоставление существующего состояния российского рыбохозяйственного комплекса с состоянием рыбохозяйственных комплексов в ведущих странах	26
1.6.1. Состояние рыбохозяйственного комплекса Японии	26
1.6.2. Состояние рыбохозяйственного комплекса Республики Корея	27
1.6.3. Состояние рыбохозяйственного комплекса Китайской Народной Республики	28
1.6.4. Состояние рыбохозяйственного комплекса Соединенных Штатов Америки	29
1.6.5. Состояние рыбохозяйственного комплекса Канады	30
2. ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ, ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ОЖИДАЕМЫХ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, СРОКОВ И ЭТАПОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	31
2.1. Приоритеты государственной политики в рыбохозяйственном комплексе	31
2.2. Цели и задачи государственной программы	32
2.2.1. Цель государственной программы	32
2.2.2. Задачи государственной программы	32

2.3. ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	33
2.3.1. Перечень показателей и индикаторов государственной программы	33
2.3.2. Перечень показателей и индикаторов подпрограмм государственной программы.....	33
2.4. ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ОЖИДАЕМЫХ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ.....	38
2.4.1. Качественные характеристики	38
2.4.2. Количественные и временные характеристики.....	39
2.5. СРОК И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	47
2.5.1. Первый этап реализации государственной программы	48
2.5.2. Второй этап реализации государственной программы	53

3. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ВЕДОМСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ ПОДПРОГРАММ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ..... 56

3.1. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ №1 «ОРГАНИЗАЦИЯ РЫБОЛОВСТВА».....	56
3.1.1. Основное мероприятие №1.1 «Повышение эффективности в области организации рыболовства»	57
3.1.2. Основное мероприятие №1.2 «Развитие промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах».....	58
3.1.3. Основное мероприятие №1.3 «Развитие рыболовства в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и открытой части Мирового океана».....	61
3.1.4. Основное мероприятие №1.4 «Организация рыболовства в целях обеспечения деятельности коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока»...	65
3.1.5. Основное мероприятие №1.5 «Развитие любительского рыболовства»	66
3.1.6. Основное мероприятие №1.6 «Обеспечение участия Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства».....	69
3.1.7. Основное мероприятие №1.7 «Совершенствование работы государственного рыбохозяйственного реестра и повышение эффективности его использования» .	74
3.2. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ №2 «РЕСУРСНО-СЫРЬЕВАЯ БАЗА».....	74
3.2.1. Основное мероприятие №2.1 «Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов».....	75
3.2.2. Основное мероприятие №2.2 «Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов»	75
3.2.3. Основное мероприятие №2.3 «Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации»	78
3.2.4. Основное мероприятие №2.4 «Разработка и реализация пилотных проектов создания инновационных центров».....	79
3.2.5. Основное мероприятие №2.5 «Развитие мощностей по производству комбикормов»	81
3.2.6. Основное мероприятие №2.6 «Проведение мелиоративных работ для целей аквакультуры»	81
3.2.7. Основное мероприятие №2.7 «Стимулирование научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в области аквакультуры».....	82

3.2.8.	Основное мероприятие №2.8 «Информационное обеспечение деятельности предприятий аквакультуры».....	83
3.2.9.	Основное мероприятие №2.9 «Развитие системы государственной поддержки субъектов аквакультуры»	84
3.3.	ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ №3 «НАУКА И ИННОВАЦИИ»	85
3.3.1.	Основное мероприятие №3.1 «Развитие рыбохозяйственных исследований и разработок»	86
3.3.2.	Основное мероприятие №3.2 «Разработка пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе в рамках государственно-частного партнерства»	93
3.3.3.	Основное мероприятие №3.3 «Реализация пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе в рамках государственно-частного партнерства»	96
3.4.	ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ №4 «ОХРАНА И КОНТРОЛЬ».....	105
3.4.1.	Основное мероприятие №4.1 «Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов».....	105
3.4.2.	Основное мероприятие №4.2 «Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и выполнение комплекса аварийно-спасательных работ на рыбопромысловых судах, в районах промысла при осуществлении рыболовства»	108
3.4.3.	Основное мероприятие №4.3 «Совершенствование деятельности в области контроля, надзора и охраны водных биоресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения, в том числе осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций».....	110
3.4.4.	Основное мероприятие №4.4 «Информационное обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса»	111
3.5.	ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ №5 «МОДЕРНИЗАЦИЯ И СТИМУЛИРОВАНИЕ».....	112
3.5.1.	Основное мероприятие №5.1 «Стимулирование модернизации существующего и строительства нового рыбопромыслового флота»	112
3.5.2.	Основное мероприятие №5.2 «Стимулирование модернизации существующих и строительства новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции»	116
3.5.3.	Основное мероприятие №5.3 «Развитие выставочной деятельности»	119
3.5.4.	Основное мероприятие №5.4 «Использование инфраструктуры форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества после проведения Саммита 2012 года в г. Владивостоке».....	124
3.6.	ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ №6 «МОРСКОЙ ЗВЕРОВОЙНЫЙ ПРОМЫСЕЛ»	125
3.6.1.	Основное мероприятие №6.1 «Развитие научно-технической основы зверобойного промысла»	126
3.6.2.	Основное мероприятие №6.2 «Создание научно-технологической инфраструктуры прибрежного промысла».....	126
3.6.3.	Основное мероприятие №6.3 «Научная организация судовой добычи морских млекопитающих»	126

3.7.	ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ №7 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЗДАНИЯ УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ».....	127
3.7.1.	Основное мероприятие №7.1 «Руководство и управление в сфере установленных функций»	127
3.7.2.	Основное мероприятие №7.2 «Повышение эффективности управления государственным имуществом»	136
4.	ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	137
5.	ПРОГНОЗ СВОДНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАДАНИЙ В ПРЕДЕЛАХ ДОВЕДЕННЫХ ЛИМИТОВ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД.....	139
6.	ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕАЛИЗУЕМЫХ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	139
7.	ИНФОРМАЦИЯ ОБ УЧАСТИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ, АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ, ОБЩЕСТВЕННЫХ, НАУЧНЫХ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, А ТАКЖЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	139
8.	ОБОСНОВАНИЯ ВЫДЕЛЕНИЯ ПОДПРОГРАММ И ВКЛЮЧЕНИЯ В СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РЕАЛИЗУЕМЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ	139
9.	ОБОСНОВАНИЕ ОБЪЕМА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	141
10.	АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	152
10.1.	Риск обеспечения финансирования	152
10.2.	Риски возникновения сбоев при реализации	153
10.3.	Институциональные риски	153
10.4.	Финансовые риски.....	154
10.5.	Сырьевые риски	154
10.6.	Рыночные риски.....	154
10.7.	Производственно-технические риски	154

10.8. Социальные риски	154
10.9. Экологические риски	154
10.10. Законодательно-правовые риски	155
10.11. Риск низкой мотивации.....	155
10.12. Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы	155
11. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	156
11.1. Оценка степени достижения целей, решения задач, реализации подпрограмм и государственной программы в целом	158
11.2. Оценка эффективности затрат и использования средств федерального бюджета	161
11.3. Оценка степени достижения целей, решения задач, реализации подпрограмм и государственной программы в целом с учетом фактического финансирования.....	163
11.4. Схема оценки эффективности реализации государственной программы	165
ПРИЛОЖЕНИЕ №1 (табличные формы государственной программы)	167
ПРИЛОЖЕНИЕ №2 (подпрограммы государственной программы).....	241
П2.1. ПОДПРОГРАММА №1 «ОРГАНИЗАЦИЯ РЫБОЛОВСТВА»	242
П2.2. ПОДПРОГРАММА №2 «РЕСУРСНО-СЫРЬЕВАЯ БАЗА».....	271
П2.3. ПОДПРОГРАММА №3 «НАУКА И ИННОВАЦИИ».....	297
П2.4. ПОДПРОГРАММА №4 «ОХРАНА И КОНТРОЛЬ».....	327
П2.5. ПОДПРОГРАММА №5 «МОДЕРНИЗАЦИЯ И СТИМУЛИРОВАНИЕ»	345
П2.6. ПОДПРОГРАММА №6 «МОРСКОЙ ЗВЕРОБОЙНЫЙ ПРОМЫСЕЛ»	371
П2.7. ПОДПРОГРАММА №7 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЗДАНИЯ УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ»	382
ПРИЛОЖЕНИЕ №3 (федеральная целевая программа).....	401
ПРИЛОЖЕНИЕ №4 (проект федеральной целевой программы).....	405

ТЕРМИНЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

АИС ГРР – автоматизированная информационная система «Государственный рыбохозяйственный реестр».

АЧА – Антарктическая часть Атлантического океана.

ВБР – водные биологические ресурсы (водные биоресурсы).

ГМССБ – глобальная морская система связи при бедствии и для обеспечения безопасности.

ИАС ППР – информационно-аналитическая система поддержки принятия решений.

ИМО – Международная морская организация.

ИнфраФонд РВК – Инфраструктурные инвестиции Российской венчурной компании.

ИОТК – Комиссия по тунцам Индийского океана.

КМНС – коренные малочисленные народы Севера и Дальнего Востока.

ЛВС – локальная вычислительная сеть.

МКУБ – Международный кодекс по управлению безопасностью.

МПД – Международный план действий по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла.

МРО – многосторонние международные организации в области рыболовства.

НАММКО – Комиссия по морским млекопитающим Северной Атлантики.

НИС – научно-исследовательские суда.

ННН-промысел – незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел.

ОДУ – общий допустимый улов.

ОСМ – отраслевая система мониторинга водных биоресурсов, наблюдения и контроля деятельности промысловых судов.

РХК – рыбохозяйственный комплекс.

СА – страны Северной Атлантики.

СЗА – Северо-Западная Атлантика.

СЗТО – Северо-западная часть Тихого океана.

СМЭВ – система межведомственного электронного взаимодействия.

СТО – Северная часть Тихого океана.

СЭДО – система электронного документооборота.

УМЭ – уязвимые морские экосистемы.

ЦВА – Центрально-Восточная Атлантика.

ЦСМС – федеральное государственное бюджетное учреждение «Центр системы мониторинга рыболовства и связи».

ЮВА – Юго-Восточная часть Атлантического океана.

ЮВТО – Юго-Восточная часть Тихого океана.

ЮТО – Южная часть Тихого океана.

ПАСПОРТ
государственной программы Российской Федерации
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»

Ответственный исполнитель программы	Федеральное агентство по рыболовству.
Соисполнители программы	Федеральная служба безопасности Российской Федерации.
Подпрограммы программы	Подпрограмма №1 «Организация рыболовства». Подпрограмма №2 «Ресурсно-сырьевая база». Подпрограмма №3 «Наука и инновации». Подпрограмма №4 «Охрана и контроль». Подпрограмма №5 «Модернизация и стимулирование». Подпрограмма №6 «Морской зверобойный промысел». Подпрограмма №7 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы».
Программно-целевые инструменты программы	Федеральная целевая программа «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах».
Цель программы	Обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства и рационального использования водных биологических ресурсов и обеспечения глобальной конкурентоспособности вырабатываемых российским рыбохозяйственным комплексом товаров и услуг.
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none">1. Повышение эффективности государственного регулирования в области добычи (вылова) водных биологических ресурсов и участие Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства.2. Восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы рыболовства, развитие искусственного воспроизводства и аквакультуры.3. Расширение проведения научных исследований и разработок, развитие научно-технического потенциала и внедрение инновационных технологий.4. Обеспечение законного и безопасного промысла водных биоресурсов.5. Техническое перевооружение и модернизация основных производственных фондов, стимулирование предпринимательской активности и создание положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса за рубежом.6. Возрождение морского зверобойного промысла и укрепление позиций Российской Федерации в этом направлении.

	7. Повышение эффективности государственного управления в рыбохозяйственном комплексе и совершенствование нормативной правовой базы отрасли.
Целевые индикаторы и показатели программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Объем добычи водных биологических ресурсов, тыс. тонн; 2. Объем производства продукции аквакультуры, тыс. тонн; 3. Товарная пищевая рыбная продукция, включая консервы рыбные, тыс. тонн; 4. Среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов населением Российской Федерации, кг; 5. Доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке, процентов.
Этапы и сроки реализации программы	<p>Государственная программа реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Первый этап – 2012-2017 годы. 2. Второй этап – 2018-2020 годы.
Объемы бюджетных ассигнований программы	<p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в 2012-2020 годах составляет 103 368 300,61 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 2012 год – 12 256 464,30 тыс. рублей; – 2013 год – 10 012 995,80 тыс. рублей; – 2014 год – 10 150 746,50 тыс. рублей; – 2015 год – 10 637 982,33 тыс. рублей; – 2016 год – 11 127 329,52 тыс. рублей; – 2017 год – 11 605 804,69 тыс. рублей; – 2018 год – 12 081 642,68 тыс. рублей; – 2019 год – 12 540 745,10 тыс. рублей; – 2020 год – 12 954 589,69 тыс. рублей. <p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы №1 «Организация рыболовства» в 2012-2020 годах составляет 356 402,84 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 2012 год – 33 897,60 тыс. рублей; – 2013 год – 34 721,40 тыс. рублей; – 2014 год – 36 020,50 тыс. рублей; – 2015 год – 37 749,48 тыс. рублей; – 2016 год – 39 485,96 тыс. рублей; – 2017 год – 41 183,86 тыс. рублей;

-
- 2018 год – 42 872,39 тыс. рублей;
 - 2019 год – 44 501,55 тыс. рублей;
 - 2020 год – 45 970,10 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы №2 «Ресурсно-сырьевая база» в 2012-2020 годах составляет 28 135 489,77 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 2 904 937,02 тыс. рублей;
- 2013 год – 2 749 365,34 тыс. рублей;
- 2014 год – 2 813 860,63 тыс. рублей;
- 2015 год – 2 948 925,94 тыс. рублей;
- 2016 год – 3 084 576,53 тыс. рублей;
- 2017 год – 3 217 213,32 тыс. рублей;
- 2018 год – 3 349 119,07 тыс. рублей;
- 2019 год – 3 476 385,60 тыс. рублей;
- 2020 год – 3 591 106,32 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы №3 «Наука и инновации» в 2012-2020 годах составляет 35 080 399,36 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 3 510 369,52 тыс. рублей;
- 2013 год – 3 511 232,92 тыс. рублей;
- 2014 год – 3 511 982,82 тыс. рублей;
- 2015 год – 3 680 558,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 3 849 863,66 тыс. рублей;
- 2017 год – 4 015 407,80 тыс. рублей;
- 2018 год – 4 180 039,52 тыс. рублей;
- 2019 год – 4 338 881,02 тыс. рублей;
- 2020 год – 4 482 064,10 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы №4 «Охрана и контроль» в 2012-2020 годах составляет 12 509 736,29 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 1 030 921,86 тыс. рублей;
 - 2013 год – 1 267 219,54 тыс. рублей;
-

-
- 2014 год – 1 278 135,55 тыс. рублей;
 - 2015 год – 1 339 486,06 тыс. рублей;
 - 2016 год – 1 401 102,41 тыс. рублей;
 - 2017 год – 1 461 349,82 тыс. рублей;
 - 2018 год – 1 521 265,16 тыс. рублей;
 - 2019 год – 1 579 073,24 тыс. рублей;
 - 2020 год – 1 631 182,65 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы №5 «Модернизация и стимулирование» в 2012-2020 годах составляет 457 455,05 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 122 760,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 37 232,00 тыс. рублей;
- 2014 год – 37 232,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 39 019,14 тыс. рублей;
- 2016 год – 40 814,02 тыс. рублей;
- 2017 год – 42 569,02 тыс. рублей;
- 2018 год – 44 314,35 тыс. рублей;
- 2019 год – 45 998,29 тыс. рублей;
- 2020 год – 47 516,24 тыс. рублей.

Финансирование подпрограммы №6 «Морской зверобойный промысел» в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы) не предусмотрено. Объем необходимых бюджетных ассигнований в 2015-2020 годах составляет 24 109 830,90 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2015 год – 785 000,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 846 110,00 тыс. рублей;
- 2017 год – 961 000,00 тыс. рублей;
- 2018 год – 576 000,00 тыс. рублей;
- 2019 год – 478 000,00 тыс. рублей;
- 2020 год – 381 000,00 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы №7 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы» в 2012-2020 годах составляет 24 835 020,90 тыс. рублей, в том числе по годам:

-
- 2012 год – 2 659 781,90 тыс. рублей;
 - 2013 год – 2 413 224,60 тыс. рублей;
 - 2014 год – 2 473 515,00 тыс. рублей;
 - 2015 год – 2 592 243,72 тыс. рублей;
 - 2016 год – 2 711 486,93 тыс. рублей;
 - 2017 год – 2 828 080,87 тыс. рублей;
 - 2018 год – 2 944 032,18 тыс. рублей;
 - 2019 год – 3 055 905,41 тыс. рублей;
 - 2020 год – 3 156 750,29 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах» составляет 1 993 796,40 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию проекта федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах» составляет 18 000 000,00 тыс. рублей, в том числе по годам.

- 2013 год – 312 700,00 тыс. рублей;
- 2014 год – 1 590 000,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 2 022 400,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 2 679 450,00 тыс. рублей;
- 2017 год – 3 401 650,00 тыс. рублей;
- 2018 год – 2 749 339,00 тыс. рублей;
- 2019 год – 2 607 230,50 тыс. рублей;
- 2020 год – 2 637 230,50 тыс. рублей.

**Ожидаемые
результаты
реализации
программы**

Обеспечение устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса для удовлетворения растущего спроса населения Российской Федерации на рыбную продукцию российского производства.

Расширение и более интенсивное использование потенциала водных биологических ресурсов и новых технологий их индустриального выращивания.

Увеличение темпов структурно-технологической модернизации рыбохозяйственного комплекса, воспроизводства природно-экологического потенциала.

Создание новых технологий глубокой и комплексной переработки водных биоресурсов, методов хранения и транспортировки рыбо- и морепродукции.

Развитие научного потенциала рыбохозяйственного комплекса и поддержка новых

научных направлений в отрасли.

Предотвращение утечки высококвалифицированных научных кадров.

Формирование эффективной системы подготовки и повышения квалификации кадров, способных реализовать задачи инновационной модели развития рыбохозяйственного комплекса с учетом требований продовольственной безопасности.

Создание эффективных механизмов регулирования рынка рыбной продукции и сырья в части повышения оперативности реагирования и устранения ценовых диспропорций на рынке рыбной продукции и материально-технических ресурсов.

Повышение эффективности государственной поддержки и создание условий для финансовой устойчивости и платежеспособности товаропроизводителей.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, ФОРМУЛИРОВКИ ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ В УКАЗАННОЙ СФЕРЕ И ПРОГНОЗ ЕЕ РАЗВИТИЯ

1.1. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ

Освоение пространств и ресурсов Мирового океана является одним из главных направлений развития мировой цивилизации в третьем тысячелетии. Сущностью морской политики ведущих держав и большинства государств мирового сообщества в обозримом будущем станет самостоятельная деятельность и сотрудничество в освоении Мирового океана, а также неизбежное соперничество в этой области.

Состояние и тенденции развития мирового рыбного хозяйства в настоящее время характеризуются усилением соперничества среди стран, осуществляющих рыболовство, за право использования водных биологических ресурсов (водные биоресурсы, ВБР), особенно наиболее ценных видов рыб, ракообразных и моллюсков, а также за рынки сбыта рыбо- и морепродукции.

Многие страны рассматривают рыбное хозяйство как компонент стратегического значения, обеспечивающий продовольственную безопасность, заселенность и социально-экономическое развитие прибрежных территорий.

В этой связи большинством государств с протяженной береговой линией проводится протекционистская политика по отношению к рыболовству и создается такое правовое поле, которое позволяет национальному рыбному хозяйству эффективно функционировать и защищает его от внешней конкуренции.

На протяжении всей своей истории Россия является ведущей морской державой исходя из ее пространственных и географических особенностей, места и роли в глобальных и региональных международных отношениях.

Оценивая значение рыбохозяйственного комплекса (РХК) в современной экономике России, необходимо отметить, что отрасль, пережившая в конце прошлого и начале текущего столетий кризисный период, на протяжении последних лет демонстрирует стабильную положительную динамику, наращивая объемы добычи водных биоресурсов и производства рыбной продукции.

В отрасли функционируют более 5 тыс. организаций различных форм собственности, многие из которых являются градообразующими и обеспечивают занятость населения. Особое значение это имеет для районов Дальнего Востока и Крайнего Севера, где добыча водных биоресурсов является основным источником обеспечения жизнедеятельности, в том числе коренных малочисленных народов.

В 2010 году РХК продолжал работать в условиях новой нормативной правовой базы, сформированной в 2008-2009 годах. В 2010 году был достигнут уровень уловов 2000 года

(4,02 млн. тонн), что выше уровня «лососевого» 2009 года на 5,8%, а уровня самого кризисного в новейшей истории отрасли 2004 года – на 39%.

Доля освоения общих допустимых уловов (ОДУ) и квот добычи водных биоресурсов при осуществлении рыболовства в морских районах в 2010 году составила 68,8%, что выше показателя 2009 года на один процентный пункт.

Объем производства товарной пищевой рыбной продукции составил 4,6 млн. тонн (рост к уровню 2009 году – 1,5%).

Объем поставок рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов, включая поставки за пределы Российской Федерации (в том числе по экспорту) в 2010 году превысил 1,6 млн. тонн, что на 0,3 млн. тонн (20,2%) больше значений 2009 года.

Импорт рыбной продукции увеличился на 4,1% и почти достиг 1 млн. тонн. При этом в условиях стабильного роста экспорта рыбной продукции объем импортных поставок значительно ниже и по величине и по темпам роста.

В то же время благодаря устойчивому развитию РХК доля рыбной продукции российского производства на внутреннем рынке в 2010 году составила 77,5%.

Согласно официальным статистическим данным потребление рыбы и рыбопродуктов на душу населения в 2009 году в среднем по России не превысило 15 кг. При этом в ряде субъектов Российской Федерации, и в первую очередь в прибрежных регионах, этот показатель значительно выше (Сахалинская область – 35 кг, Камчатский и Приморский края – 30 и 29 кг).

При общем росте потребительских цен на продовольственные товары за 2010 год на 12,9%, рост потребительских цен на рыбу и морепродукты составил 4,8%. В рейтинге по росту цен среди 11 основных продовольственных товаров рыба и морепродукты заняли предпоследнее место. При этом темп роста потребительских цен на рыбу и морепродукты в 2010 году замедлился в 2,2 раза по сравнению с 2009 годом.

Доля рыбопродуктов в структуре потребительских расходов населения для расчета индекса потребительских цен в 2010 году составила 1,9% от всех товаров и услуг против 1,8% в 2008-2009 годах.

В структуре стоимости минимального набора продуктов питания в 2010 году в расчете на одного человека стоимость рыбопродуктов составила 3,7% против 4,5% в 2009 году.

Согласно официальной статистической информации Росстата на начало 2011 года в оптовом звене находилось 36,2 тыс. тонн рыбы и продуктов рыбных переработанных и 18,2 млн. условных банок рыбных консервов (для сравнения: запасы мяса и колбасных изделий составили 71,4 тыс. тонн, мясных консервов – 55,7 млн. условных банок, муки, крупы и макаронных изделий – 44,0; 51,7 и 10,9 тыс. тонн соответственно).

Значительно увеличились запасы рыбы и морепродуктов в организациях розничной торговли (на 18% в сопоставимых ценах по сравнению с 01.01.2010 г.).

Среднемесячная заработная плата (без выплат социального характера) за 2010 год по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (без субъектов малого предпринимательства) составила 28 405,0 рублей, превысив на 4,9% ее размер за предыдущий год и на 25% общероссийский уровень.

По полному кругу организаций по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» среднемесячная заработная плата составила 23 482,1 рублей, превысив ее размер на 2% за предыдущий год и на 10,8% общероссийский уровень.

Индекс производства по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в 2010 году по сравнению с 2009 годом составил 98,5%, в декабре 2010 года по сравнению с аналогичным периодом 2009 года значение показателя составило 159,8%.

Оборот организаций по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в 2010 году составил 108,3 млрд. рублей (рост к аналогичному периоду 2009 года составил 6,1%).

В 2010 году сальдированный финансовый результат по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в действующих ценах составил 11,5 млрд. рублей, что на 15,6% больше, чем в 2009 году, и в 2009 году – в 5,4 раза больше уровня 2008 года. При этом доля организаций в отрасли, получивших прибыль, увеличилась до 76,9% (66,5% в 2008 и 74% 2009 годах, соответственно).

Индекс физического объема валовой добавленной стоимости по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в ценах 2010 года составил в 2010 году 96,1% к предыдущему году.

Увеличить объемы добычи (вылова) водных биоресурсов позволило своевременное утверждение ОДУ и распределение их применительно к видам квот, а также определение рекомендованных объемов водных биоресурсов, в отношении которых ОДУ не устанавливаются, что дало возможность своевременно приступить к промыслу.

Отмена установления ОДУ для большинства малоликвидных и неосваиваемых видов водных биоресурсов позволила увеличить добычу (вылов) таких ранее недоиспользуемых объектов промысла, как навага, камбала, мойва, кальмары, водоросли и другие водные биоресурсы, и одновременно получить право пользования водными биоресурсами юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, ранее не осуществлявшим промышленное и прибрежное рыболовство. Таким образом, созданы условия для более полной загрузки производственных мощностей, прежде всего добывающих судов, недоиспользуемыми видами биоресурсов, при этом отмечается активность рыбопромышленников по освоению тех объектов, вылов которых ранее практически не осуществлялся (ликоды, бычки, скаты, медузы, мойва и другие виды).

Практически полностью завершен процесс установления границ территорий и акваторий морских портов, имеющих в наличии морские терминалы, предназначенные для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота.

Принят целый ряд законодательных и нормативных правовых актов, направленных на упрощение процедур государственного контроля в отношении судов, осуществляющих рыболовство и продукции морского промысла.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 10 февраля 2011 года №63 «Об освобождении от уплаты таможенных сборов за совершение действий, связанных с выпуском товаров, при ввозе на территорию Российской Федерации уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции».

С принятием в декабре 2010 года Федерального закона №420-ФЗ предоставлена возможность ведения промысла за пределами ИЭЗ России бербоут-чартерным судам под российским флагом, что должно позитивно повлиять на организацию промысла в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства.

Федеральным агентством по рыболовству совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2010 году решен вопрос о предоставлении права плавания под Государственным флагом Российской Федерации и передаче прав собственности на 27 судов, построенных под гарантии Правительства Российской Федерации, от иностранных компаний российским рыбопромышленным компаниям.

В 2010 году продолжилось активное развитие экономических основ функционирования отрасли, включая предоставление мер государственной поддержки и принятие необходимых законодательных решений.

В целях повышения эффективности государственного контроля и надзора за состоянием водных биоресурсов и среды их обитания территориальными управлениями Росрыболовства был разработан и реализован комплекс организационно-штатных мероприятий, который направлен на своевременное выявление и пресечение правонарушений в области рыболовства, а также на проведение профилактической работы. Полученные результаты в сфере государственного контроля, надзора за рыболовством и охраной водных биоресурсов свидетельствуют о том, что территориальным управлениям Росрыболовства удастся успешно решать задачи по пресечению массового браконьерства и по сохранению водных биоресурсов во внутренних водоемах Российской Федерации.

Для достижения целей и критериев, определенных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации до 2012 года, дальнейшее развитие рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации будет основываться на активизации исследований и освоении новых видов водных биоресурсов, которые в настоящее время недоиспользуются либо не востребованы; возобновлении промысла в тех районах Мирового океана, где он традиционно и активно велся в советский период; становлении и росте объемов аквакультуры.

Полученные в 2010 году отраслевой наукой данные легли в основу материалов, обосновывающих объемы вылова водных биоресурсов (ОДУ и возможный (рекомендуемый) вылов) на 2011 год. Практически во всех рыбохозяйственных бассейнах сохранилась стабильная сырьевая база.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года №589 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам управления в сфере рыбного хозяйства» Росрыболовство приступило к осуществлению новых функций в сфере рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства, производства и реализации рыбной продукции, обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства.

1.2. КРАТКИЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ»

В рамках реализации федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах» (далее – ФЦП) количество объектов, по которым были предусмотрены лимиты государственных капитальных вложений на 2011 год составили 26 единиц, из них: 21 единица по Федеральному агентству по рыболовству (далее – Росрыболовство), 5 единиц по Федеральной службе безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ России).

По состоянию на конец 2011 года было заключено 24 государственных контракта на сумму 1 330 339,2 тыс. рублей – 82,5 % от годовых бюджетных назначений, в том числе по направлениям:

- «Капитальные вложения» – 18 контрактов на сумму 1 309 490,2 тыс. рублей (бюджетные инвестиции);
- «НИОКР» – 6 контрактов на сумму 20 849,0 тыс. рублей.

Стоимость работ, выполненных в 2011 году, по 7 переходящим контрактам прошлых лет составила 455 027,4 тыс. рублей, по заключенным с 1 января 2011 года 17 контрактам стоимость работ составила 875 146,6 тыс. рублей, в том числе, по 3 контрактам длительностью более одного года – 683 057,6 тыс. рублей.

Объем финансирования в 2011 году за счет средств федерального бюджета составил 1 612 775,8 тыс. рублей, в том числе «Капитальные вложения» – 1 563 075,8 тыс. рублей (бюджетные инвестиции – 1 538 175,8 тыс. рублей, межбюджетные субсидии – 24 900,0 тыс. рублей), «НИОКР» – 49 700,0 тыс. рублей.

Суммарные кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию ФЦП в 2011 году составили 605 050,8 тыс. рублей – 37,5 % от годовых бюджетных назначений, в том числе «Капитальные вложения» – 604 924,8 тыс. рублей (бюджетные инвестиции), «НИОКР» – 126,0 тыс. рублей.

Объем софинансирования в 2011 году, предусмотренный ФЦП, за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составил 66 600,0 тыс. рублей («Капитальные вложения»), за счет внебюджетных источников – 9 239 100,0 тыс. рублей («Капитальные вложения»).

В 2011 году погашена кредиторская задолженность 2010 года из бюджета Астраханской области в размере 6 720,8 тыс. рублей.

На основании представленных от негосударственных организаций материалов в 2011 году привлечены средства из внебюджетных источников в объеме 1 678 570,0 тыс. рублей, что составляет 18,2 % от годовых назначений.

С целью ликвидации допущенного в первом полугодии 2011 года отставания в осуществление работ, связанных с реализацией ФЦП, III квартале 2011 года с Федеральной службой по тарифам согласованы фиксированные цены на плавсредства, закупаемые у единственных поставщиков.

По итогам реализации ФЦП в 2011 году наблюдается неудовлетворительное исполнение подрядными организациями своих обязательств по действующим государственным контрактам.

1.3. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Несмотря на достигнутые положительные тенденции функционирования и развития рыбохозяйственного комплекса, в отрасли существует ряд проблем, сдерживающих рациональное ведение рыбохозяйственной деятельности:

- отсутствие конкурентной институциональной среды, стимулирующей привлечение капитала;
- отсутствие необходимых условий для структурной диверсификации;
- низкий уровень конкуренции, не создающий для организаций стимулов к повышению производительности труда и конкурентоспособности;
- наличие незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов и нелегального вывоза сырья за пределы Российской Федерации;
- снижение запасов водных биоресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в особенности их ценных видов;
- усиливающееся антропогенное воздействие на состояние водных биоресурсов и среду их обитания;

- обострение конкуренции в мировом рыболовстве и общее ухудшение условий ведения промысла российскими рыбаками за пределами исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- низкая эффективность стимулирующих условий для создания и повышения доступности современной производственно-технологической базы;
- отсутствие системного подхода к обеспечению выпуска качественной и безопасной рыбо - и морепродукции;
- недостаточные темпы международного сотрудничества в области рыболовства, воспроизводства и товарного разведения ВБР;
- отсутствие единой системы контроля и надзора за обеспечением безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства;
- недостаточная численность и обеспечение материально-техническими средствами органов рыбоохраны;
- недостаточная координация федеральных и региональных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль в сфере рыбохозяйственного комплекса.

1.4. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ

Функционирование и развитие российского рыбохозяйственного комплекса в зависимости от объема финансового обеспечения реализации государственной программы носит сценарный характер.

1.4.1. Базовый сценарий развития

Базовый сценарий реализации государственной программы подразумевает финансовое обеспечение в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Данный сценарий учитывает динамику показателей и индикаторов функционирования отрасли и тенденции, сложившиеся в ретроспективном периоде.

С учетом влияния таких основных кризисных факторов, как значительный физический и моральный износ основных производственных фондов, особенно рыбопромыслового флота, слабый спрос на рыбные товары у основной части населения, высокие ценовые параметры пищевой рыбной продукции, отсутствие инвестиционных ресурсов у

значительной части предприятий, предполагает затяжной характер преодоления кризисных явлений. Это не позволит отрасли выйти на динамику роста, поскольку кризисные факторы будут носить постоянный самовоспроизводящийся характер.

Государственная поддержка отрасли останется на уровне, не превышающем ее значения в последние годы. Стабилизация вылова водных биоресурсов по данному сценарию на период до 2020 года из-за устаревшей материально-технической базы не улучшит экономическое положение отрасли. Мероприятия по обновлению и модернизации материально-технической базы рыбохозяйственного комплекса и, в первую очередь, рыбопромыслового флота, будут носить ограниченный, случайный характер. Будет снижаться численность промышленного персонала отрасли, производительность его работы не будет отвечать требованиям конкурентоспособности.

При реализации базового сценария объем добычи водных биологических ресурсов к 2020 году составит 4900 тыс. тонн, объем производства товарной пищевой рыбной продукции составит 4120 тыс. тонн, а среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов населением Российской Федерации не превысит 21,7 кг.

1.4.2. Оптимальный сценарий развития

Успешное развитие рыбохозяйственного комплекса исходя из требований экономического роста страны возможно при финансовом обеспечении государственной программы с учетом предложений Федерального агентства по рыболовству, т.е. при оптимальном сценарии.

Реализация государственной программы по оптимальному сценарию будет основываться на масштабном обновлении материально-технической базы рыбохозяйственного комплекса, активном государственном воздействии на отраслевые экономические процессы, совершенствовании нормативной правовой базы, развитии государственно-частного партнерства, реализации новых федеральных и ведомственных целевых программ.

Результатом реализации оптимального сценария станет увеличение объема добычи водных биоресурсов к 2020 году до 6 156 тыс. тонн, объема производства товарной пищевой рыбной продукции до 5 255 тыс. тонн. Среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов населением Российской Федерации к 2020 году достигнет 28 кг.

Показатели и индикаторы достижения целей и решения задач государственной программы приведены в прил. (табл. 1).

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов финансовых ресурсов на показатели и индикаторы государственной программы приведена в прил. (табл. 7).

1.5. ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ

Российская Федерация обладает значительным потенциалом запасов ВБР, что является естественным конкурентным преимуществом в мировой экономике. Потенциальные возможности сырьевой базы внутренних водоемов страны, ИЭЗ России, конвенционных районов Мирового океана, доступных для отечественного промысла, оцениваются в 5 млн. тонн, что создает предпосылки для увеличения темпов развития отрасли.

В перспективе отечественный РХК имеет все возможности для устойчивого роста, что подтверждается наличием природного, ресурсного, производственного, кадрового, научного, рыночного и социального потенциалов.

1.5.1. Природный потенциал

Природный потенциал – наличие водной среды определяет состояние сырьевой базы. Однако в отличие от многих добывающих секторов экономики (в частности, добычи минералов, нефти, газа и т.д.) основу сырьевой базы рыбохозяйственного комплекса составляет возобновляемый природный биологический ресурс водного происхождения.

1.5.2. Ресурсный потенциал

Ресурсный потенциал характеризуется наличием значительных объемов освоенных и недоосвоенных и малоизученных водных биоресурсов, но при этом высокой непредсказуемостью и длительными циклами колебания продуктивности. По отдельным видам, в том числе массовым, цикл колебания биомассы может составлять 30-50 лет. Динамика изменения ресурсной базы на 90% определяется недостаточно изученными и неконтролируемыми природными факторами. Однако в разных акваториях, являющихся промысловыми районами, роль таких факторов неодинакова, это обуславливает высокий уровень экономических рисков. Повышение эффективности использования ресурсного потенциала для различных бассейнов должно происходить по принципу преосторожного подхода к определению ОДУ, как в целом, так и в разрезе промысловых районов и отдельных видов ВБР.

По прогнозам ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» объем, который Российская Федерация могла бы получить в ИЭЗ иностранных государств, составляет порядка 1,2 млн. тонн, открытые районы Мирового океана могут обеспечить российский вылов на уровне не менее 0,7 млн. тонн, ИЭЗ России и внутренние водоемы – порядка 3 млн. тонн.

1.5.3. Производственный потенциал

Производственный потенциал отрасли включает в себя рыбопромысловый флот, рыбообработку на судах, береговые перерабатывающие предприятия, производственную инфраструктуру, рыбные терминалы морских портов.

Выпуск рыбной продукции береговыми рыбоперерабатывающими предприятиями обладает преимуществами перед переработкой на судах, как по качеству продукции, так и глубине переработки с использованием безотходных технологий. Доля добавленной стоимости, создаваемой на береговых предприятиях в 1,8-2,2 раза выше, чем на рыбообработывающих судах.

В настоящее время рыбоперерабатывающие заводы Дальнего Востока могут переработать 580-600 тыс. тонн сырца. Предприятия европейской части России – 380-400 тыс. тонн, Сибири – 120-150 тыс. тонн.

С Дальнего Востока по железной дороге можно вывести в специализированных вагонах (рефсекциях) 450-500 тыс. тонн или 25-30% от возможного вылова. Население дальневосточных регионов потребляет 230-250 тыс. тонн или 10% от возможного вылова. Около 1,2 млн. тонн может быть направленно на внешние рынки.

Качество производственного потенциала является главным фактором ограничивающим конкурентоспособность РХК.

Рыбопромысловый флот является важнейшей составляющей производственного потенциала рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, обеспечивая около 90% общего объема добычи (вылова) водных биоресурсов.

На судах вырабатывается более 90% общего объема мороженой продукции, 15% консервов и 96% кормовой рыбной муки. Стоимость флота составляет свыше 75% стоимости основных фондов РХК.

Производственный потенциал рыбодобывающего флота характеризуется переизбытком физически и морально устаревших судов, способных эффективно работать только на массовых видах в ИЭЗ России, недостатком судов для работы на рассеянных видах, а также в удаленных районах Мирового океана.

Производственный потенциал береговых предприятий способен переработать порядка 1,1-1,2 млн. тонн первичного сырья. Выход пищевой продукции составляет 85-90%, что в 1,3 раза выше, чем на рыбоперерабатывающих судах.

Уход российских рыбаков из промысловых районов Мирового океана привел к выводу из производственного процесса крупнотоннажных транспортных рефрижераторов. Их число сократилось более чем в 2 раза.

1.5.4. Научно-технический потенциал

Важную роль в деле устойчивого развития РХК играет научно-технический потенциал – он характеризует состояние науки, инженерных разработок, материально-технических ресурсов, которыми располагает отрасль для решения стоящих перед ней задач.

Основу научно-технического потенциала составляют научно-исследовательские организации, обеспечивающие комплексное изучение и рациональное использование ВБР в промысловых районах Мирового океана, во внутренних водных объектах страны, а также развитие аквакультуры. К их числу относятся отраслевые научно-исследовательские институты (НИИ), высшие учебные заведения отрасли, другие отраслевые научно-технические организации. Ежегодно они выполняют разносторонние научные исследования и опытно-конструкторские разработки, которые имеют первостепенное значение для развития рыбохозяйственной отрасли, укрепления экономической и продовольственной безопасности страны.

1.5.5. Кадровый потенциал

Решение стоящих перед отраслью задач невозможно без наличия высококвалифицированных кадров, подготовка которых осуществляется системой рыбохозяйственных образовательных учреждений, включающей 6 образовательных учреждений высшего профессионального образования (ВУЗ), 11 образовательных учреждений среднего профессионального образования (ССУЗ), институт повышения квалификации и Центральный учебно-методический кабинет по рыбохозяйственному образованию. Кроме того, на балансе образовательных учреждений Росрыболовства находятся 3 учебно-парусных судна – «Крузенштерн», «Седов» и «Паллада».

Основной задачей образовательного комплекса Росрыболовства является формирование кадрового потенциала рыбопромыслового флота и береговых предприятий и организаций отрасли.

В настоящее время в отраслевых образовательных учреждениях обучается 60,6 тыс. студентов и курсантов, из них в ВУЗах – 48,2 тыс. человек, из которых по дневной форме обучения – 29 тыс. человек. В ССУЗах обучается 12,4 тыс. человек, из них 8,3 тыс. человек – по дневной форме обучения. Из общего числа обучающихся в ВУЗах и ССУЗах 7,6 тыс. человек составляют курсанты, обучающиеся по специальностям плавсостава.

1.6. СОПОСТАВЛЕНИЕ СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ РОССИЙСКОГО РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА С СОСТОЯНИЕМ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ В ВЕДУЩИХ СТРАНАХ

Главной функцией рыбохозяйственных комплексов зарубежных стран является ресурсная функция, для реализации которой создаются необходимые правовые основы и соответствующие государственные институты. Такая работа в зарубежных странах (в особенности в странах северотихоокеанского региона) активизировалась после 2000 года.

Разрабатываются государственные программы развития рыбохозяйственного комплекса. Так, в России принят ряд стратегических документов, определяющих вектор развития отраслей на средне- и долгосрочную перспективу. В Японии приняты «Закон об основах морской деятельности» и Морской генеральный план, одним из основных постулатов которого является соотношение «Человек – Природа», разрабатывается государственная программа «Основные положения, касающиеся деятельности по сохранению и управлению отдаленными островами для обеспечения контроля в море». В Китае приняты законы: «О регулировании использования морской зоны», «О сохранении и использовании морских островов». В США приняты: закон «Об океанах», новая редакция «Акта Магнусона-Стивенса» о рыболовстве.

Соответственно происходят трансформации в общественном сознании и в хозяйственной жизни, связанной с морем. Такие изменения находят отражения в тенденциях развития рыбопромышленных комплексов в ведущих странах. В большей степени данное явление характерно для азиатских стран, где в рыболовстве происходят заметные изменения.

Мировое рыболовство стремится к максимально инновационному типу развития, прозрачности промысла и процессов реализации рыбной продукции, диверсификации рынков сбыта и постоянному расширению ассортимента за счет новых видов глубокой переработки. Важным элементом мирового рыбохозяйственного комплекса становится работа по повышению доверия к продукции, обеспечение ее безопасности и запуск механизмов сертификации, гарантирующей заданные результаты. Очевидно, что в достижении этих ориентиров должна быть весьма высокой роль государства, что постоянно демонстрируют ведущие страны.

1.6.1. Состояние рыбохозяйственного комплекса Японии

В конце XX века в рыболовстве Японии продолжали сказываться трудности, связанные с сокращением рыбных запасов, ухудшением социально-экономического положения рыбаков. В это время ощутимой становится потребность в изменении характера рыболовства, которое развивалось бы в условиях гармоничного сочетания рационального использования морских ресурсов и сохранения окружающей среды. Наблюдается активный переход к технологиям, повышающим селективность орудий лова и обеспечивающим рост добавленной стоимости конечных продуктов.

В начале 2000-х годов в области промышленного рыболовства были осуществлены разработки, основной целью которых являлось снижение энергозатрат на промысловых судах и применение технологий лова, щадящих окружающую среду. При этом решалась такая задача, как уменьшение числа членов экипажа и снижение физических нагрузок на фоне дефицита рабочей силы.

Будущие направления развития промышленного рыболовства Японии будут определяться тем, что ухудшение состояния сырьевой базы приведет к падению объемов добычи и росту импорта, при этом цены на продукцию остаются низкими, а рентабельность многих видов близка к нулевой. Не снижается острота таких проблем, как рост доли старших возрастов занятых в рыболовстве, высокая стоимость производственных затрат, ухудшение состояния среды в районах промысла.

Растет осознание необходимости перехода к качественно иной системе управления рыболовством с основным упором на повышение прибыльности промыслов и улучшение условий труда. В этой связи на основе строгого контроля запасов, изменения в области промышленного рыболовства будут нацелены на снижение всех видов затрат и внедрение новых энерго- и ресурсосберегающих технологий. Такой подход позволит снизить человеческое участие в промысловых операциях, повысить добавленную стоимость продукции, освоить новые виды ресурсов (не используемых и мало используемых), улучшить условия труда.

В Японии направления реформирования промышленного рыболовства определяются в соответствии с выбранной идеологией дальнейшего развития рыболовства не как такового, а как органичной части всего морехозяйственного комплекса страны и других отраслей экономики, первостепенной задачей которых является повышение уровня жизни всей нации.

1.6.2. Состояние рыбохозяйственного комплекса Республики Корея

Рыбохозяйственный комплекс Республики Корея в своем послевоенном развитии прошел путь во многом схожий с японской схемой, лишь с некоторым сдвигом по времени. Оно столкнулось и с проблемой истощения ресурсов прибрежных вод, и с вытеснением экспедиционного флота из многих традиционных районов промысла в Мировом океане. Не удалось избежать и социальных проблем, включая старение рыбацкого контингента.

Однако в современных приоритетах развития отрасли Республики Корея наблюдаются новые элементы, ранее не так характерные для традиционных подходов в этой сфере. Основными целями развития корейского рыболовства являются:

- восстановление рыболовных ресурсов на основе экосистемного подхода;
- модифицированная структура продукции рыболовства;
- предотвращение пагубной практики нелегального рыболовства;
- улучшение качества морской среды.

Законодательные инициативы по развитию корейского рыболовства также на первый план выдвигают достижение стабильных уловов, сохранение биоразнообразия, защиту морской среды от загрязнения и недопущение деградации морских организмов. Подчас природоохранный интерес преобладает над интересами стабильного рыбного промысла и социально-экономических потребностей.

1.6.3. Состояние рыбохозяйственного комплекса Китайской Народной Республики

Весьма самобытен характер развития рыболовства Китая. В настоящее время мы наблюдаем возрождение Китая как ведущей морской державы (первый всплеск морской активности Китая наблюдался в средние века).

Среди прочих видов морской деятельности Китая наибольших успехов эта страна добилась в области рыболовства и международной торговли рыбной продукцией. Сейчас глобальная рыболовная экспансия Китая, пожалуй, не имеет достойных конкурентов не только в Азии, но и в мире. Яркий пример – освоение рыбных ресурсов Западной Африки.

Потребности страны с огромным населением в продуктах питания, включая морепродукты, поистине безграничны. Удовлетворить их только за счет собственного промысла невозможно. Поэтому Китай делает ставку на международную торговлю продукцией рыболовства и аквакультуры. Развивается как импорт, так и экспорт, география которого охватывает все континенты.

Китай занимает первое место в мире по экспорту и шестое по импорту рыбной продукции. При этом импорт часто служит источником сырья для последующей переработки, после чего готовая продукция опять экспортируется. Общий подход, таким образом, со времен трансконтинентальных караванов «шелкового пути» не изменился – вывоз промышленных товаров и ввоз ценных видов сырья, переработка которого дает возможность получить максимум добавленной стоимости.

В 2009 году стоимость экспорта рыбной продукции Китаем достигла рекордной цифры – 10,7 млрд. долл. США, или на 1% больше, чем в 2008 году. По информации Министерства сельского хозяйства КНР, данный успех стал возможен в результате совместных усилий правительства, деловых кругов и других заинтересованных организаций. Были приняты меры по снижению таможенных платежей, улучшены безопасность рыбных продуктов и ряд других рыночных условий. При этом морской транспорт получил особые преференции китайского правительства.

Основными рынками сбыта китайской рыбной продукции являются Япония, США, Европейский Союз и Южная Корея. Наблюдается увеличение экспорта в страны АСЕАН и на Тайвань. Обращает также на себя внимание активизация рыбохозяйственного сотрудничества Китая со странами Латинской Америки и островными государствами южной части Тихого океана. Это сравнительно новое направление китайской рыболовной

экспансии. Но его надо учитывать, поскольку Россия также расширяет налаживание связей в области рыболовства со странами АТР и усиливает свое присутствие в южной части Тихого океана.

1.6.4. Состояние рыбохозяйственного комплекса Соединенных Штатов Америки

Важнейшими приоритетами рыболовства США являются достижение оптимального устойчивого вылова на постоянной основе, предотвращение чрезмерного вылова путем соблюдения мер контроля сохранения ресурсов в акваториях федерального подчинения. Все это должно базироваться на строгих научных данных. Дискриминация рыбаков (по территориальному признаку или по принципу организации) не должна допускаться.

Средствами контроля рыболовства и ресурсов являются: система ОДУ, ограничения по судам и орудиям лова, по срокам и районам промысла, по навеске и размерам промысловых объектов. По ряду объектов (белокорый палтус, угольная рыба и некоторые другие) применяется система индивидуальных передаваемых квот.

Приоритетные направления развития рыболовства США получили законодательное закрепление и изложены в поправках 2007 года к Федеральному закону об управлении рыболовством и сохранении рыбных запасов, которые включают следующие положения:

- принятие решений в области управления рыболовством базируется на новейших доступных научных данных;
- создание условий безопасного и прибыльного рыболовства и поощрение с этой целью рыночно ориентированного управления, в частности, ограничения привилегий на получение рыболовных прав индивидуальными рыбаками, рыболовными сообществами и региональными объединениями рыбопромышленников;
- усиление системы наказаний за нарушения рыболовного законодательства с целью прекращения практики перелова;
- усиление ориентации на экосистемный подход в управлении рыболовными ресурсами.

Исключительно важной составляющей рыболовной политики США является предотвращение браконьерского промысла. С этой целью применяются самые различные меры международного характера – от запрета заходов в порты США судов с незаконно добытой продукцией до распространения американского влияния на деятельность региональных организаций по рыболовству.

1.6.5. Состояние рыбохозяйственного комплекса Канады

Ключевые направления рыболовной политики Канады сводятся к тому, что участниками управления рыболовством и заинтересованными лицами в этом процессе являются представители самых разных политических и промышленных кругов: парламент, провинциальные и территориальные правительства, промышленники, объединения и ассоциации, аборигены и общественность. Направления развития рыболовства определяются с учетом всей существующей законодательной базы, мнений непосредственных участников и иных заинтересованных сторон. Такой подход несколько расплывает управление рыбной отраслью, что сопоставимо с многоведомственным подходом в управлении морской деятельностью Канады в целом.

Главным приоритетом управления объявлено сохранение ресурсов, а также прозрачное и правомочное принятие решений в совокупности с диверсифицированным контролем.

Научные исследования являются базой в осуществлении приоритетных направлений канадской рыболовной политики. Основное их назначение: определение состояния рыбных запасов, выявление промысловых объектов, нуждающихся в мерах их сохранения, накопление информации о морских экосистемах.

2. ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ, ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ОЖИДАЕМЫХ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, СРОКОВ И ЭТАПОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

2.1. ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р, а также иными стратегическими документами основными приоритетными направлениями государственной политики в сфере развития рыбохозяйственного комплекса определены следующие:

- создание современной производственно-технологической базы, в том числе строительство и модернизация судов рыбопромыслового флота, а также развитие морских терминалов;
- модернизация рыбоперерабатывающего сектора и развитие инновационного потенциала рыбного хозяйства;
- формирование и реализация механизма долгосрочного и эффективного управления водными биологическими ресурсами, развитие искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, аква- и марикультуры;
- приведение стандартов качества рыбной продукции в соответствие со стандартами, применяемыми в международной практике;
- обеспечение системы мониторинга качества и безопасности водных биологических ресурсов, среды их обитания, продуктов их переработки, ведения технологических процессов рыболовства и рыбоводства;
- наращивание экспорта конкурентоспособной рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью;
- развитие биржевой торговли рыбной продукцией;
- активизация международного сотрудничества Российской Федерации в области рыболовства.

Указанные приоритеты направлены на обеспечение населения страны безопасной рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов. Гарантеей ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

2.2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

2.2.1. Цель государственной программы

Исходя из указанных приоритетов государственной политики, была сформулирована цель государственной программы – «Обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства и рационального использования водных биологических ресурсов и обеспечения глобальной конкурентоспособности вырабатываемых российским рыбохозяйственным комплексом товаров и услуг».

Цель государственной программы совпадает с целью, сформулированной в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

2.2.2. Задачи государственной программы

Достижение поставленной цели требует формирования комплексного подхода к государственному управлению развитием рыбохозяйственного комплекса, реализации скоординированных по ресурсам, срокам, исполнителям и результатам мероприятий и предусматривает решение следующих задач:

1. Повышение эффективности государственного регулирования в области добычи (вылова) водных биологических ресурсов и участие Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства.
2. Восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы рыболовства, развитие искусственного воспроизводства и аквакультуры.
3. Расширение проведения научных исследований и разработок, развитие научно-технического потенциала и внедрение инновационных технологий.
4. Обеспечение законного и безопасного промысла водных биоресурсов.
5. Техническое перевооружение и модернизация основных производственных фондов, стимулирование предпринимательской активности и создание положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса за рубежом.
6. Возрождение морского зверобойного промысла и укрепление позиций Российской Федерации в этом направлении.
7. Повышение эффективности государственного управления в рыбохозяйственном комплексе и совершенствование нормативной правовой базы отрасли.

2.3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач государственной программы

Целевые показатели и индикаторы государственной программы увязаны в соответствии со стратегическими документами, утвержденными Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, и действующими в сфере рыбохозяйственного комплекса.

Перечень показателей государственной программы носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях потери информативности показателя (достижение максимального значения или насыщения), изменения приоритетов государственной политики, появления новых технологических и социально-экономических обстоятельств, существенно влияющих на развитие рыбохозяйственного комплекса.

Показатели государственной программы являются интегральными (синтезированными), достижение которых обеспечивается путем выполнения (реализации) всех подпрограмм государственной программы и федеральной целевой программы.

Для каждой подпрограммы государственной программы предусмотрены отдельные показатели и индикаторы реализации программных мероприятий.

2.3.1. Перечень показателей и индикаторов государственной программы

Оценивать достижение цели государственной программы планируется по 5 показателям и индикаторам государственной программы:

- Объем добычи водных биологических ресурсов, тыс. тонн;
- Объем производства продукции аквакультуры, тыс. тонн;
- Товарная пищевая рыбная продукция, включая консервы рыбные, тыс. тонн;
- Среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов населением Российской Федерации, кг;
- Доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке, процентов.

2.3.2. Перечень показателей и индикаторов подпрограмм государственной программы

Осуществлять мониторинг хода решения задач государственной программы планируется по 20 показателям и индикаторам подпрограмм государственной программы и 30 показателям и индикаторам федеральной целевой программы (в т.ч. в действующей редакции, а также с учетом разработки новой версии федеральной целевой программы).

Подпрограмма №1 «Организация рыболовства» (направлена на решение задачи №1 «Повышение эффективности государственного регулирования в области добычи (вылова) водных биологических ресурсов и участие Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства»):

- Объем добычи водных биологических ресурсов, тыс. тонн;
- Освоение общих допустимых уловов, квот, рекомендованных объемов водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации, процентов.

Подпрограмма №2 «Ресурсно-сырьевая база» (направлена на решение задачи №2 «Восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы рыболовства, развитие искусственного воспроизводства и аквакультуры»):

- Выпуск ценных видов водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища, млн. штук;
- Объем реализации товарной продукции аквакультуры, тыс. тонн;
- Прирост площади используемых рыбоводческих прудов, тыс. га;
- Объем производства специализированных кормов, тыс. тонн.

Подпрограмма №3 «Наука и инновации» (направлена на решение задачи №3 «Расширение проведения научных исследований и разработок, развитие научно-технического потенциала и внедрение инновационных технологий»):

- Прирост объема разведанных запасов водных биологических ресурсов к предыдущему периоду, процентов;
- Количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции, единиц.

Подпрограмма №4 «Охрана и контроль» (направлена на решение задачи №4 «Обеспечение законного и безопасного промысла водных биоресурсов»):

- Число нарушений законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, единиц;
- Число аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота, единиц.

Подпрограмма №5 «Модернизация и стимулирование» (направлена на решение задачи №5 «Техническое перевооружение и модернизация основных производственных фондов, стимулирование предпринимательской активности и создание положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса за рубежом»):

- Коэффициент обновления основных фондов по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» и «Переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов» (без субъектов малого предпринимательства), процентов, в том числе:
 - Коэффициент обновления машин и оборудования, процентов.
 - Коэффициент обновления транспортных средств, процентов.
 - Коэффициент обновления сооружений по коммерческим организациям, процентов.
- Доля продукции из водных биологических ресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке, процентов;
- Число компаний-участников международной рыбохозяйственной выставки «Экспофиш», единиц.

Подпрограмма №6 «Морской зверобойный промысел» (направлена на решение задачи №6 «Возрождение морского зверобойного промысла и укрепление позиций Российской Федерации в этом направлении»):

- Объем добычи морских млекопитающих, тыс. голов в год.
- Объем промысловых водных биоресурсов, «высвободившийся» за счет снижения пресса хищничества морских млекопитающих, тыс. тонн.
- Количество судов и предприятий, специализированных для добычи и переработки морских млекопитающих, единиц.
- Количество новых внедренных технологий переработки продукции из морских млекопитающих, единиц.
- Объем производства пищевой, фармацевтической, меховой, кожевенной и др. продукции из морского зверя, тыс. тонн.
- Численность населения районов Крайнего Севера и Дальнего Востока, занятого на промысле и в переработке морских млекопитающих, человек.

Подпрограмма №7 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы» (направлена на решение задачи №7 «Повышение эффективности государственного управления в рыбохозяйственном комплексе и совершенствование нормативной правовой базы отрасли»):

- Повышение производительности труда по отношению к предыдущему году, раз.

Федеральная целевая программа «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах» (направлена на решение следующих задач: №3 «Расширение проведения научных исследований и разработок, развитие научно-технического потенциала и внедрение инновационных технологий»; №5 «Техническое перевооружение и модернизация основных производственных фондов, стимулирование предпринимательской активности и создание положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса за рубежом»):

- Объем добычи водных биологических ресурсов;
- Объем производства товарной пищевой рыбной продукции, включая продукцию расширенного ассортимента;
- Количество внедренных технологий производства товарной пищевой рыбной продукции;
- Количество новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации ценных видов водных биологических ресурсов.
- Прирост выпуска молоди ценных промысловых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища;
- Прирост объема разведанных запасов и потенциала добычи водных биологических ресурсов;
- Прирост объема добычи водных биологических ресурсов;
- Обеспечение контроля за акваторией внутренних вод Российской Федерации в целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;
- Обеспечение контроля береговой линии в целях пресечения нарушений в области добычи водных биологических ресурсов;
- Доля проконтролированных объемов добычи водных биологических ресурсов;
- Прирост объема перевалки грузов рыбными терминалами морских портов в Российской Федерации;
- Прирост объема отгруженной рыбной продукции в стоимостном выражении;

- Среднедушевое потребление товарной пищевой рыбной продукции;
- Доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке;
- Степень освоения водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Проект федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах» (направлена на решение задачи №5 «Техническое перевооружение и модернизация основных производственных фондов, стимулирование предпринимательской активности и создание положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса за рубежом»):

- Ввод в эксплуатацию объектов по воспроизводству водных биологических ресурсов, единиц;
- Ввод в эксплуатацию научно-производственных центров по созданию технологий аква-и марикультуры в части сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов, единиц;
- Ввод в эксплуатацию объектов по реализации технологий выращиванию водных биологических ресурсов, единиц;
- Ввод в эксплуатацию научно-исследовательских судов, единиц;
- Ввод в эксплуатацию судов для целей воспроизводства, единиц;
- Ввод в эксплуатацию судов для целей рыбоохраны внутренних водных объектов, единиц;
- Ввод в эксплуатацию патрульных судов, моторных лодок, катеров для обеспечения государственного контроля в области охраны морских биологических ресурсов, единиц;
- Ввод в эксплуатацию рыбных терминалов морских портов после их реконструкции, единиц;
- Количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции, единиц;
- Количество новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации видов водных биологических ресурсов в год, единиц;
- Количество разработанных новых технологий аква- и марикультуры, внедренных на предприятиях аквакультуры, единиц;
- Выпуск ценных видов водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища, млн. штук
- Прирост объема разведанных запасов водных биологических ресурсов к предыдущему периоду, процентов;

- Обеспеченность контроля за акваторией внутренних вод Российской Федерации в целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, процентов;
- Обеспеченность контроля береговой линии в целях пресечения нарушений в области добычи водных биологических ресурсов, процентов;
- Доля проконтролированного объема добычи водных биологических ресурсов, процентов;
- Прирост объема перевалки грузов рыбными терминалами морских портов к предыдущему году, процентов.
- Прирост объема отгруженной рыбной продукции (в натуральном выражении), тыс. тонн;
 - к предыдущему периоду, процентов;
- Степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки, процентов;
- Доля продукции с высокой степенью переработки, процентов;
- Инвестиции в развитие рыбной отрасли, включая лизинг, - всего, млрд. рублей;
 - в том числе за счет средств федерального бюджета, млрд. рублей;
 - прочие источники финансирования (внебюджетные источники и бюджеты субъектов Российской Федерации), млрд. рублей.

2.4. ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ОЖИДАЕМЫХ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

2.4.1. Качественные характеристики

Прогноз развития рыбохозяйственного комплекса по итогам реализации государственной программы согласуется с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, Концепцией развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года, Морской доктриной Российской Федерации на период до 2020 года.

Реализация государственной программы характеризуется выходом отрасли на лидирующие позиции среди ведущих мировых рыбопромышленных держав и ее устойчивым социально-экономическим развитием за счет широкого использования инновационных подходов.

Развитие научно-технического потенциала обусловит расширение передовых позиций российской рыбохозяйственной науки по приоритетным направлениям научных исследований.

Будет обеспечено расширение интеграции рыбодобывающего и рыбоперерабатывающего секторов в мировую экономику на основе их встраивания в глобальные цепочки производства добавленной стоимости.

Обеспечению глобальной конкурентоспособности рыбодобывающего и рыбоперерабатывающего секторов будет способствовать использование инструментов таможенно-тарифной политики, регулирование внутреннего рынка и привлечение иностранного капитала.

Наличие платежеспособного спроса со стороны населения и существенный рост объемов производства отечественной рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью позволят значительно увеличить среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов населением Российской Федерации.

При осуществлении аквакультуры предполагается широкое использование научно-технических достижений, передового отечественного и мирового опыта, организации системы поддержки и стимулирования производителей.

Меры по развитию РХК позволят решить проблему занятости, обеспечить сохранение и создание новых рабочих мест, а также способствовать созданию условий для устойчивого социально-экономического развития территорий.

Участие Российской Федерации в международных институтах сотрудничества обеспечит активную поддержку российских рыбохозяйственных компаний на внешних рынках, в том числе осуществлению прямых инвестиций российских компаний, при соблюдении норм международного и российского права.

2.4.2. Количественные и временные характеристики

В целом по государственной программе:

По основным показателям работы РХК в период действия государственной программы предполагается обеспечить устойчивый рост на основе реализации инновационного потенциала отрасли.

В частности:

- добыча водных биологических ресурсов к 2020 году достигнет 6 156 тыс. тонн (биологически обоснованная база);
- производство товарной пищевой рыбной продукции, включая продукцию с высокой добавленной стоимостью, к 2020 году достигнет 5 255 тыс. тонн;

- среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов населением Российской Федерации к 2020 году увеличится до 28 кг;
- доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке к 2020 году возрастет до 85%.

В части обеспечения эффективного государственного управления в области добычи (вылова) водных биологических ресурсов; обеспечения участия Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства:

В рамках реализации государственной программы будет обеспечено:

- совершенствование нормативной правовой базы, включая:
 - формирование и использование рыбопромысловых участков;
 - унификация перечней видов водных биоресурсов для осуществления рыболовства по каждому рыбохозяйственному бассейну;
 - сокращения Перечня видов водных биоресурсов, в отношении которых устанавливается ОДУ (с учетом данных об освоении ВБР за последние 3-5 лет);
- развитие многовидового промысла и определения разрешенного прилова водных биоресурсов;
- отстаивание интересов российских рыбопромышленников при установлении правил рыболовства в конвенционных районах и открытых частях Мирового океана;
- проработка вопросов, связанных с организацией Северо-Западной и Дальневосточной промразведки;
- проработка вопросов по организации и проведению совместных исследований промысловых запасов с прибрежными странами в рамках заключенных с ними межправительственных соглашений;
- стимулирование создания на малых водоемах разветвленной сети культурных рыбных хозяйств с управляемой ихтиофауной;
- совершенствование работы государственного рыбохозяйственного реестра и повышение эффективности его использования;
- интеграция государственного рыбохозяйственного реестра с системой межведомственного электронного взаимодействия.
- проработка вопросов касательно возможности государственного инвестирования в новое строительство экспедиционного корпуса флота (рыбопромысловый, транспортный, танкерный и пр.);

- проведение международно-правовой экспертизы условий рыболовства и связанных с ним операций для предотвращения или нейтрализации возможных дискриминационных мер со стороны прибрежных государств региона к российским судам и рыбопромышленникам;
- проведение комплексного технико-экономического расчета стоимости добычи рыбы в удаленных районах промысла и определения необходимости соотношения поставок биоресурсов по рассчитанным ценам на внутренний и внешний рынок;
- возобновление международного сотрудничества с рядом государств-партнеров;
- возвращение уже имеющегося промыслового флота в традиционные для него зоны рыболовства в Мировом океане;
- централизованная координация деятельности рыбодобывающих предприятий в открытой части Мирового океана;
- проработка вопросов об увеличении добычи (вылова) водных биоресурсов в зонах иностранных государств;
- обеспечение международно-правовой поддержки и защиты интересов российского рыбопромыслового флота путем активизации деятельности в международных региональных организациях и в рамках межправительственных соглашений с прибрежными странами;
- продолжение работы по совершенствованию государственного рыбохозяйственного реестра и повышению эффективности его использования.

По итогам реализации подпрограммы освоение общих допустимых уловов, квот, рекомендованных объемов водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации достигнет 85%, а ежегодные объемы добычи (вылова) водных биоресурсов российскими пользователями будут сохранены на уровне не менее 4 млн. тонн.

На первом этапе реализации государственной программы (2012-2017 годы) основная работа по активизации международного сотрудничества будет нацелена на разработку, согласование и внесение в Правительство Российской Федерации:

- проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании межправительственных соглашений по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла) в морских районах вне пределов действия национальной юрисдикции;
- проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании двусторонних межправительственных соглашений в области рыбного

хозяйства со странами, работа в ИЭЗ которых представляет интерес для отечественного рыбопромыслового флота;

- проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании многосторонних межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства;
- меморандумов о взаимопонимании в области предупреждения ННН-промысла и в области рыбного хозяйства.

На втором этапе реализации государственной программы (2018-2020) рыболовная политика Российской Федерации будет базироваться на концентрации усилий по расширению сотрудничества со странами северного полушария, особенно с соседними (Норвегия, Дания, Фарерские острова, Гренландия, страны ЕС, Исландия, Канада, Япония, Республика Корея, Китай, США), имея в виду не только продолжение практики выделения взаимных квот, ведения обменных операций сырьем и рыбопродуктами, но и широкую производственную интеграцию на коммерческой основе.

В части восстановления и сохранения ресурсно-сырьевой базы рыболовства, развития искусственного воспроизводства и аквакультуры:

На первом этапе реализации государственной программы планируется создание современной нормативной правовой базы, способствующей ускоренному развитию аквакультуры в стране.

Повышенное внимание планируется уделить созданию инновационных аквабиоцентров, на базе ведущих научно-исследовательских институтов рыбохозяйственного профиля. Инновационные центры, станут базовыми площадками для отработки, внедрения и широкого тиражирования инновационных отечественных и зарубежных разработок.

Одним из ключевых мероприятий станет стимулирование научно-исследовательской и опытно-конструкторской работы в области аквакультуры, что позволит разработать новые технологии выращивания объектов аквакультуры, рецептуры кормов и методы кормления, создать высокопродуктивные породы водных биоресурсов, а также методы борьбы с заболеваниями объектов аквакультуры.

Планируется организация комплексного кадастрового изучения водоемов для целей аквакультуры и разработка банка данных рыбоводно-биологических обоснований и биотехнологий. Создание такого банка станет основой для научно-технического обоснования инвестиций в аквакультуру как со стороны государства, так и со стороны коммерческих структур.

Будет обеспечено широкомасштабное проведение мелиоративных работ для целей аквакультуры. Данный комплекс работ будет заключаться в реализации гидротехнических и мелиоративных мероприятий, направленных на улучшение условий естественного

воспроизводства рыбных запасов и повышение продуктивности водоемов рыбохозяйственного назначения.

На втором этапе реализации государственной программы будет обеспечено развитие российских комбикормовых мощностей. Объем производства специализированных кормов к 2020 году достигнет 500 тыс. тонн, что в 6,25 раза превысит прогнозный уровень 2011 года.

На всех этапах реализации государственной программы планируется обеспечить среднегодовой промысловый возврат горбуши на уровне 74-75 тыс. тонн.

Уловы тихоокеанских лососей заводского происхождения будут сохранены на уровне 40 тыс. тонн.

Существующие объемы выпуска атлантического лосося (семги) позволят сохранить локальные стада атлантического лосося.

Осуществление работ по воспроизводству и выпуску молоди частичковых видов рыб на всех этапах реализации подпрограммы позволит сохранить их промысловые запасы на относительно стабильном уровне, что в результате обеспечит более 50% вылова частичковых видов рыб в Азово-Донском и Кубанском бассейнах и ряде других водоемов.

За счет зарыбления водоемов будут поддерживаться промысловые запасы растительноядных видов рыб на Краснодарском, Волгоградском, Саратовском, Отказненском, Горьковском, Чограйском и Веселовском водохранилищах.

К концу реализации второго этапа подпрограммы (к 2020 году) будет обеспечен выпуск ценных видов водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища на уровне 11,449 млрд. штук.

Осуществление всего комплекса работ позволит повысить ежегодные уловы пресноводных рыб на 20-25 тыс. тонн, продукция которых в денежном выражении составит около 1 млрд. рублей. Ежегодный прирост площади используемых рыбоводческих прудов к 2020 году составит порядка 5 тыс. га.

К 2020 году будет достигнуто четырехкратное увеличение производства продукции аквакультуры до уровня 410 тыс. тонн, объем реализации товарной рыбы и других объектов аквакультуры в общем объеме реализации продукции рыбоводства в 2020 году составит 348,5 тыс. тонн.

В части расширения проведения научных исследований и разработок, развития научно-технического потенциала и внедрения инновационных технологий:

На первом этапе реализации государственной программы ключевым направлением научных исследований и разработок станет расширение объема экспедиционных исследований (на арендованных судах) с целью поддержания положительной динамики вылова.

Опыт прошлых лет показывает, что увеличение объемов добычи (вылова) водных биоресурсов в открытых районах Мирового океана и конвенционных зонах невозможно без возобновления масштабных экспедиционных исследований и перспективной промысловой разведки.

Также на первом этапе реализации государственной программы будет осуществляться разработка пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в области рыбохозяйственного комплекса (рыбных технопарков) в рамках государственно-частного партнерства.

Разработка проектов создания рыбных технопарков будет способствовать активизации инвестирования в венчурные проекты рыбохозяйственной направленности и территориальной концентрации финансовых и интеллектуальных ресурсов для ускорения процессов инновационного развития российского рыбохозяйственного комплекса.

На втором этапе реализации государственной программы ключевым направлением научных исследований и разработок также будет расширение объема экспедиционных исследований (на вновь построенных российских судах), что заметно повысит эффективность экспедиционных работ во внутренних водоемах, в территориальном море, ИЭЗ России и за ее пределами.

Реализация пилотных проектов создания рыбных технопарков в рамках государственно-частного партнерства запланирована на второй этап государственной программы. Рыбные технопарки объединят предприятия высокотехнологичных отраслей экономики, в том числе отраслей био- и других технологий, научные организации, учебные заведения, обеспечивающие научный и кадровый потенциал таких предприятий, рыбохозяйственные общественные объединения, а также иные предприятия и организации, деятельность которых технологически связана с организациями и предприятиями российского рыбохозяйственного комплекса или направлена на их обслуживание.

Расширение масштабов научной и инновационной деятельности повысит научно-технический потенциал, позволит внедрить в производство инновационные технологии, что обеспечит ежегодный прирост объема разведанных запасов, как в районах российской юрисдикции, так и за их пределами.

Количество внедренных в производство инновационных технологий к 2020 году достигнет 56 единиц.

Доля отечественной пищевой рыбной продукции с высокой степенью переработки составит не менее 85,7%.

В части совершенствования системы охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания; предупреждения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов; обеспечения действенного государственного контроля и надзора за водными биологическими ресурсами и средой их обитания; обеспечения безопасности мореплавания судов и

охраны человеческой жизни на море; информационного обеспечения при осуществлении рыболовства:

Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел водных биоресурсов (ННН-промысел) представляет прямую угрозу для сохранения и рационального использования запасов многих видов водных биоресурсов и обеспечения продовольственной безопасности населения Российской Федерации.

В этой связи с целью наращивания усилий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла разработан Национальный план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла (План).

Реализация и совершенствование Плана предполагается к осуществлению на всех этапах реализации государственной программы.

Реализация Плана обеспечит выполнение международных обязательств, принятых Российской Федерацией по международным договорам в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также повышению авторитета Российской Федерации на международной арене по противодействию незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу.

Обеспеченность контроля за акваторией внутренних вод Российской Федерации в целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов к 2014 году составит не менее 50%, в последующих годах будет обеспечено сохранение достигнутых ранее показателей.

Обеспеченность контроля береговой линии в целях пресечения нарушений в области добычи водных биологических ресурсов к 2013 году составит порядка 99%, в последующих годах также будет обеспечено сохранение достигнутых ранее значений.

Доля проконтролированного объема добычи водных биологических ресурсов в 2013 году составит не менее 82,5%. В период с 2014 по 2020 годы по данному показателю будет обеспечено сохранение достигнутых ранее результатов.

В части технического перевооружения и модернизации основных производственных фондов; развития эффективной инфраструктуры; государственной поддержки рыбохозяйственных организаций; создания высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность:

На первом этапе реализации государственной программы в целях стимулирования реализации инвестиционных проектов по строительству и модернизации рыбопромысловых судов в российских судостроительных организациях, а также модернизации существующих и строительству новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции, будет продолжена работа по предоставлению субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам.

Для активизации воспроизводства основных фондов в рыбохозяйственном комплексе будет использоваться положительный зарубежный опыт финансирования строительства судов на основе финансового лизинга.

На втором этапе реализации государственной программы планируется переход от сырьевого рынка к рынку рыбо- и морепродукции, подвергшейся стандартизированной технологической безотходной обработке.

Ежегодный коэффициент обновления основных фондов по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» и «Переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов» (без субъектов малого предпринимательства) к 2020 году достигнет 10%.

Доля продукции из водных биологических ресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке к 2020 году составит 0,94%.

В части развития выставочной деятельности и создания положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса за рубежом:

На первом этапе реализации государственной программы основные усилия по созданию положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса будут сконцентрированы на участии российских рыбохозяйственных предприятий и организаций в глобальных выставочных проектах, проводимых как на территории Российской Федерации, так и за рубежом.

На первом и втором этапах реализации государственной программы будет активно использоваться инфраструктура Приморского края после проведения встречи глав государств и правительств стран-участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году (саммита АТЭС).

На втором этапе реализации государственной программы будут развиты выставочные площади павильона №38 «Рыболовство» на территории Всероссийского выставочного центра. Павильон станет ключевым экспозиционным и учебно-просветительским центром в отрасли.

В части возрождения морского зверобойного промысла и укрепления позиций Российской Федерации в этом направлении:

На первом этапе реализации государственной программы планируется развитие прибрежного промысла, береговой переработки, проектирование, строительство и проведение серии испытаний экспериментального зверобойного судна (прототипа).

На втором этапе реализации государственной программы планируется ввод в эксплуатацию порядка 15 зверобойных судов.

В части обеспечения создания условий для реализации государственной программы:

На первом этапе реализации государственной программы продолжится работа по совершенствованию (развитию) нормативной правовой базы рыбохозяйственного комплекса на федеральном уровне.

Основными направлениями деятельности в части развития нормативной правовой базы станут:

- принятие федерального закона «Об аквакультуре»;
- совершенствование ряда норм Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
- реализация плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере рыболовства;
- инициирование внесения изменений в статью 333.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;
- инициирование внесения изменений в статью 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

На втором этапе реализации государственной программы основными мерами правового регулирования процессов функционирования и развития отрасли станет принятие нормативных правовых актов Таможенного союза и федеральных законов и изменений в них.

Будет оптимизирована схема размещения территориальных органов Росрыболовства.

На первом и втором этапах реализации государственной программы будет сформирована эффективная информационная система и информационные ресурсы ведомства.

2.5. СРОК И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Государственная программа реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:

1. Первый этап – 2012-2017 годы;
2. Второй этап – 2018-2020 годы.

Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год. Контрольный этап реализации второго этапа подпрограммы – 2019 год.

2.5.1. Первый этап реализации государственной программы

Первый этап реализации государственной программы направлен на масштабное обновление основных производственных фондов отечественных предприятий и организаций РХК и закрепление достигнутых положительных тенденций в отрасли.

На этом этапе предполагается активизация работы по снятию инфраструктурных ограничений развития отрасли, а также создание институциональных условий и технологических заделов, обеспечивающих на втором этапе реализации государственной программы «технологический рывок».

Основными направлениями развития российского рыбохозяйственного комплекса на первом этапе реализации государственной программы станут:

В части организации рыболовства:

Будет продолжена работа по совершенствованию нормативной базы в области рыболовства, в части формирования и использования рыбопромысловых участков, а также унификации перечней видов водных биоресурсов.

Будет активизирована работа по возобновлению российского экспедиционного промысла, в том числе:

- проведение международно-правовой экспертизы условий рыболовства и связанных с ними операций для предотвращения или нейтрализации возможных дискриминационных мер со стороны прибрежных государств региона к российским судам и рыбопромышленникам;
- возобновление международного сотрудничества с рядом государств-партнеров, и, как следствие, возвращение промыслового флота в традиционные для него зоны рыболовства в Мировом океане;
- проведение комплексного технико-экономического расчета стоимости добычи рыбы в удаленных районах промысла и определение соотношений поставок биоресурсов по расчетным ценам на внутренний и внешний рынки;
- централизованная координация Федеральным агентством по рыболовству деятельности рыбодобывающих предприятий в открытой части Мирового океана.

Будут решены вопросы принятия возможных протекционистских мер и предоставления преференций российским добывающим компаниям, готовым осуществлять рыболовство в удаленных районах Мирового океана.

В части совершенствовании\ организации промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах будет продолжена работа в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года №643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами,

которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается».

К концу первого этапа реализации государственной программы будет активизирована работа по возрождению оперативной и перспективной промысловых разведок.

Обеспечение приоритетного доступа малочисленных народов к водным биоресурсам и реализации их законных прав на сохранение самобытного образа жизни является одной из приоритетных задач Федерального агентства по рыболовству на первом этапе реализации государственной программы.

В части развития любительского рыболовства на первом этапе реализации государственной программы будет обеспечена: разработка проекта федерального закона «О любительском рыболовстве» и дальнейшее его совершенствование; стимулирование создания на водных объектах сети культурных рыбных хозяйств с управляемой ихтиофауной, предназначенных для организации любительского рыболовства; содействие рациональному использованию водных объектов; совершенствование системы сбора статистических данных в области спортивного и любительского рыболовства.

В части восстановления и сохранения ресурсно-сырьевой базы рыболовства, развития искусственного воспроизводства и аквакультуры:

- создание современной нормативной правовой базы;
- разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации;
- организация мероприятий по проведению мелиоративных работ для целей аквакультуры;
- стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области аквакультуры;
- создание производств кормов для целей аквакультуры;
- обучение новым технологиям производства продукции аквакультуры;
- распространение инновационных технологий производства продукции аквакультуры;
- расширение номенклатуры продукции аквакультуры;
- доведение степени переработки продукции аквакультуры до продукции с высокой добавленной стоимостью;
- развитие информационного обеспечения деятельности предприятий аквакультуры;
- развитие системы государственной поддержки субъектов аквакультуры.

В части расширения проведения научных исследований и разработок, развития научно-технического потенциала и внедрения инновационных технологий:

- расширение объема экспедиционных исследований с целью поддержания положительной динамики вылова;
- разработка пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе (рыбные технопарки) в рамках государственно-частного партнерства.

В части обеспечения участия Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства:

- организация и проведение комплекса мероприятий, направленных на заключение:
 - межправительственных соглашений по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла в морских районах;
 - двусторонних межправительственных соглашений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов со странами, работа в ИЭЗ которых представляет интерес для отечественного рыбопромыслового флота;
 - многосторонних и двусторонних межправительственных соглашений о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
- совершенствование структуры зарубежного аппарата Росрыболовства в интересах обеспечения эффективного промысла в ИЭЗ иностранных государств;
- активизация участия Российской Федерации в работе действующих международных организаций по рыболовству и в создании новых международных организаций в области рыболовства и рыбного хозяйства.

В части предупреждения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов:

- реализация Национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов;
- осуществление системы мер, направленных на совершенствование и развитие системы мониторинга, контроля и наблюдения за добычей водных биоресурсов и оборотом их уловов, реализации рыбной и иной продукции из ВБР;
- введение системы выдачи сертификатов на уловы, применяемой как ко всей торговле уловами ВБР и рыбной и иной продукцией из них на территории Российской Федерации, так и к вывозимым с территории Российской

Федерации или из находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районов рыболовства уловам ВБР, рыбной и иной продукции из них.

В части обеспечения безопасности мореплавания судов и охраны человеческой жизни на море:

- корректировка действующей нормативной правовой базы по вопросам отраслевой системы управления безопасностью мореплавания, ведения промысла и организации аварийно-спасательных работ в промысловых районах;
- интеграция в международный свод конвенций и законов в области обеспечения безопасности мореплавания в соответствии с требованиями Международной морской организации;
- применение главы IX Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года (СОЛАС-74) и Международного кодекса по управлению безопасностью (МКУБ) к рыболовным судам на территории Российской Федерации, наделение Росрыболовства функциями, возложенными в соответствии с указанными международными актами, на Администрацию (Правительство Российской Федерации) в отношении рыболовных судов для проведения сертификации и освидетельствования рыбопромысловых компаний и их судов в соответствии с МКУБ;
- подготовка проектов нормативных правовых актов, регламентирующих применение норм СОЛАС-74 и МКУБ на территории Российской Федерации в отношении рыболовных судов, а также проекта правил безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;
- разработка целевой программы ведомства по повышению безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и совершенствованию аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства.

В части обеспечения действенного государственного контроля и надзора за водными биологическими ресурсами и средой их обитания, в том числе осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций:

- реализация плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере рыболовства.

В части технического перевооружения и модернизации основных производственных фондов; развития эффективной инфраструктуры; развития

государственной поддержки рыбохозяйственных организаций; создания высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность:

- завершение реализации действующей редакции федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах»;
- разработка и реализация новой версии федеральной целевой программы;
- продолжение работы по предоставлению субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям и предпринимателям для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, уплату лизинговых платежей по договорам лизинга;
- развитие механизмов финансового лизинга в рыбохозяйственном комплексе;
- реализация ведомственной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в рыбохозяйственном комплексе Российской Федерации на 2010-2012 годы».

В части развития выставочной деятельности и создания положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса за рубежом:

- участие российских рыбохозяйственных предприятий и организаций в 2012 году во Всемирной выставке «Живой океан и береговая зона: рациональное использование богатых ресурсов и устойчивое развитие»;
- использование инфраструктуры форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества после проведения саммита глав государств в 2012 году во Владивостоке;
- реконструкция и модернизация собственных выставочных площадей.

В части возрождения морского зверобойного промысла и укрепления позиций Российской Федерации в этом направлении планируется развитие прибрежного промысла, береговой переработки, проектирование, строительство и проведение серии испытаний экспериментального зверобойного судна (прототипа).

В части повышения эффективности государственного управления в рыбохозяйственном комплексе; совершенствования нормативной правовой базы отрасли, развития внутреннего рынка рыбных товаров:

- принятие федерального закона «Об аквакультуре»;
- совершенствование ряда норм Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

- реализация плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере рыболовства.

2.5.2. Второй этап реализации государственной программы

Второй этап реализации государственной программы характеризуется рывком в повышении глобальной конкурентоспособности РХК на основе осуществленного перехода на новую технологическую базу.

Особая роль на данном этапе будет отведена развитию международного сотрудничества, что будет способствовать расширению участия России в международных организациях.

Расширение исследований ВБР позволит включить в промысловый оборот малоизученные и недоиспользуемые их виды, освоить новые промысловые районы.

Прибрежное рыболовство обеспечит увеличение сырьевой базы за счет недоиспользуемых видов ВБР и станет одной из важнейших составляющих экономики прибрежных регионов Российской Федерации.

В результате использования морских прибрежных зон для целей аквакультуры, а также любительского и спортивного рыболовства будут обеспечены условия для развития в отрасли малого и среднего предпринимательства.

Аквакультура послужит основой существенного увеличения поставок рыбной и иной продукции их водных биоресурсов на внутренний рынок страны, расширения ее ассортимента, повышения качества и конкурентоспособности, а также формирования соответствующей рыночной инфраструктуры.

На этом этапе предусматривается продолжение замещения импортной рыбо- и морепродукции на внутреннем рынке с одновременным наращиванием экспорта конкурентоспособной рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Развитие рыночной инфраструктуры отрасли будет стимулировать инвестиционную активность отечественных и иностранных товаропроизводителей и повысит инвестиционную привлекательность предприятий и организаций отрасли.

Основными направлениями развития РХК на втором этапе станут:

В части организации рыболовства:

В части организации рыболовства на втором этапе реализации государственной программы основными направлениями работ станут:

- развитие многовидового промысла и определение разрешенного прилова водных биоресурсов.

- возобновление промысла рыбодобывающим флотом в открытых районах Мирового океана, в исключительных экономических зонах иностранных государств, и рациональное использование морских биоресурсов России на основе долговременного и оперативного научно обоснованного прогноза по данным промысловой разведки (промразведка).

В части восстановления и сохранения ресурсно-сырьевой базы рыболовства, развития искусственного воспроизводства и аквакультуры:

- дальнейшее совершенствование законодательства и отдельных актов Правительства Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов;
- проведение работ по акклиматизации водных биологических ресурсов;
- создание единого воспроизводственного комплекса, включающего систему рыбоводных заводов и научную службу экологического мониторинга среды обитания ценных и особо ценных видов рыб, учета их численности;
- модернизация технологического оборудования рыбоводных заводов в целях увеличения выпуска водных биоресурсов;
- разработка технологий и проведение мероприятий, необходимых для обеспечения рыбоводных заводов производителями; формирование собственных ремонтно-маточных стад;
- осуществление мер по охране естественных популяций;
- создание благоприятной экологической обстановки в бассейнах рек;
- развитие российских комбикормовых мощностей;
- дальнейшее совершенствование информационного обеспечения деятельности предприятий аквакультуры;
- дальнейшее совершенствование системы государственной поддержки субъектов аквакультуры.

В части расширения проведения научных исследований и разработок, развития научно-технического потенциала и внедрения инновационных технологий:

- осуществление необходимого объема экспедиционных исследований с целью поддержания положительной динамики вылова;
- реализация пилотных проектов создания рыбных технопарков в рамках государственно-частного партнерства.

В части обеспечения участия Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства:

- дальнейшее развитие сотрудничества со странами северного полушария (Норвегия, Дания, Фарерские острова, Гренландия, страны ЕС, Исландия, Канада, Япония, Республика Корея, Китай, США);
- пересмотр условий двустороннего сотрудничества с отдельными зарубежными странами южного полушария;
- активизация участия Российской Федерации в существующих международных рыболовных организациях, а также обеспечение ее присутствия во вновь создаваемых международных региональных организациях.

В части предупреждения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов:

- дальнейшее совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов.

В части обеспечения безопасности мореплавания судов и охраны человеческой жизни на море:

- создание эффективной вертикали управления в пределах установленной компетенции по вопросам обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота;
- совершенствование нормативной правовой базы в области управления безопасностью мореплавания, ведения промысла и организации аварийно-спасательных работ в районах промысла;
- совершенствование государственного регулирования в области безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота.

В части обеспечения действенного государственного контроля и надзора за водными биологическими ресурсами и средой их обитания, в том числе осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций:

- дальнейшее совершенствование контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере рыболовства.

В части технического перевооружения и модернизации основных производственных фондов; развития эффективной инфраструктуры; развития государственной поддержки рыбохозяйственных организаций; создания высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность:

- создание условий для интеграции рыбоперерабатывающего сектора в мировое рыбное хозяйство;
- организация сегментированного рынка индивидуализированной не традиционной высокотехнологичной рыбо- и морепродукции.

В части развития выставочной деятельности и создания положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса за рубежом:

- стимулирование участия российских рыбохозяйственных предприятий и организаций в глобальных выставочных проектах, проводимых за рубежом;
- развитие собственных выставочных площадей.

В части возрождения морского зверобойного промысла и укрепления позиций Российской Федерации в этом направлении планируется ввод в эксплуатацию порядка 15 зверобойных судов.

В части повышения эффективности государственного управления в рыбохозяйственном комплексе; совершенствования нормативной правовой базы отрасли, развития внутреннего рынка рыбных товаров:

- принятие нормативных правовых актов Таможенного союза и федеральных законов и изменений в них;
- оптимизация схемы размещения территориальных органов Росрыболовства;
- совершенствование информационной системы и информационных ресурсов ведомства.

Обеспечение эффективного государственного управления в области добычи (вылова) водных биологических ресурсов будет осуществляться на всем горизонте планирования государственной программы.

3. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ВЕДОМСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ ПОДПРОГРАММ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

3.1. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ №1 «ОРГАНИЗАЦИЯ РЫБОЛОВСТВА»

3.1.1. Основное мероприятие №1.1 «Повышение эффективности в области организации рыболовства»

Будет продолжена работа по совершенствованию нормативной правовой базы в области рыболовства, в части:

1. Формирования и использования рыбопромысловых участков.
2. Унификации перечней видов водных биоресурсов.
3. Развития многовидового промысла и определения разрешенного прилова водных биоресурсов.
4. Защита интересов российских рыбопромышленников при определении условий и правил, регулирующих рыболовство в конвенционных районах и открытых частях Мирового океана.

Формирования и использования рыбопромысловых участков:

Действующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации не предусмотрено предоставление рыбопромысловых участков для использования в двух и более целях, в связи с чем участок, предоставленный по конкурсу для осуществления одного вида рыболовства не может быть предоставлен для других видов.

Унификации перечней видов водных биоресурсов:

Существуют перечни видов водных биоресурсов для промышленного и прибрежного рыболовства, которые имеют практически одинаковые виды. В этой связи будет прорабатываться вопрос по установлению единого перечня видов водных биоресурсов для всех видов рыболовства по каждому рыбохозяйственному бассейну.

Развития многовидового промысла и определения разрешенного прилова водных биоресурсов:

В соответствии Законом о рыболовстве Росрыболовством могут устанавливаться объемы и состав водных биоресурсов, добыча (вылов) которых допускается одновременно с добычей (выловом) водных биоресурсов, указанных в разрешении на добычу (вылов) водных биоресурсов (разрешенный прилов).

На практике в силу ряда причин и, в первую очередь, из-за существующих орудий и способов лова по-настоящему специализированный промысел водных биоресурсов осуществляется достаточно редко. Как показывает анализ добычи (вылова) ВБР в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, специализированным промыслом может являться добыча (вылов) на электросвет бортовыми ловушками (сайра), вертикальными джиггерами (кальмар), кошельковыми неводами (сельдь, сардина), а также сбор водолозами

(моллюски, иглокожие, беспозвоночные). Промысел других объектов, в лучшем случае, является смешанным, а в большинстве случаев – многовидовым.

Таким образом, многовидовые промыслы осуществляются, и существует необходимость в их развитии. Однако возникает серьезное противоречие между многовидовым промыслом и правилами рыболовства, квотированием водных биоресурсов, ориентированными на одновидовой специализированный промысел. Из-за указанных противоречий возникает проблема приловов. В случае превышения разрешенного процента прилова, оказавшиеся в составе улова сопутствующие виды согласно действующим правилам рыболовства должны быть возвращены в среду обитания с наименьшими повреждениями.

В настоящее время ОДУ водных биоресурсов распределяется пользователями полностью в соответствии с имеющимися долями. При этом рыбопромышленники зачастую не имеют долей на сопутствующие виды ресурсов (прилов других видов) при осуществлении специализированного промысла какого-либо вида.

Преодоление проблемы приловов будет реализовано путем стимулирования перехода от одновидового к многовидовому промыслу, а также не включением разрешенного прилова в ОДУ каждого вида и оперативного регулирования объема разрешенного прилова водных биоресурсов.

Защита интересов российских рыбопромышленников:

Будет уделяться внимание защите интересов российских рыбопромышленников при определении условий и правил, регулирующих рыболовство в конвенционных районах и открытых частях Мирового океана.

3.1.2. Основное мероприятие №1.2 «Развитие промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах»

Возобновление экспедиционного промысла:

Промышленное рыболовство, и, в особенности, экспедиционный промысел, всегда являлось стратегически важным сектором для российской экономики, способствующим обеспечению продовольственной безопасности и наполнению доходной части бюджетов всех уровней.

Однако возрождение экспедиционного промысла для освоения новых промысловых районов и новых видов водных биоресурсов сдерживается следующими факторами:

- отсутствием надежных данных о запасах водных биоресурсов и перспективных рынках сбыта готовой продукции;

- недостаточной изученностью ряда неиспользуемых, недоиспользуемых и малоизученных видов водных биоресурсов;
- отсутствием современного специализированного флота для эффективного ведения промысла;
- ужесточением условий промысла для российских судов со стороны иностранных государств.

В рамках реализации данного отдельного мероприятия планируется обеспечить:

- проведение международно-правовой экспертизы условий рыболовства и связанных с ними операций для предотвращения или нейтрализации возможных дискриминационных мер со стороны прибрежных государств региона к российским судам и рыбопромышленникам;
- возобновление международного сотрудничества с рядом государств-партнеров, и, как следствие, возвращение уже имеющегося промыслового флота в традиционные для него зоны рыболовства в Мировом океане;
- проведение комплексного технико-экономического расчета стоимости добычи рыбы в удаленных районах промысла и определение соотношений поставок биоресурсов по расчетным ценам на внутренний и внешний рынки;
- централизованную координацию Федеральным агентством по рыболовству деятельности рыбодобывающих предприятий в открытой части Мирового океана.

Также будут решаться вопросы принятия возможных протекционистских мер и предоставления преференций российским добывающим компаниям, готовым осуществлять рыболовство в удаленных районах Мирового океана.

Комплексное решение вопросов, в том числе финансовых, позволяющих обеспечить безопасность мореплавания, льготное кредитование, организацию поиска и промысла водных биоресурсов, возможности планирования государственного заказа и долгосрочных контрактов с фиксированными обязательствами, доставки топлива и снабжения, вывоза и сбыта рыбо- и морепродуктов, доставки экипажей, ремонта и обслуживания судов в иностранных портах, приближенных к районам промысла, способно оказать решающее воздействие по стимулированию экспедиционных рыбопромысловых операций российского флота в Мировом океане.

Совершенствование организации промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах:

В рамках настоящего отдельного мероприятия будет продолжена работа по совершенствованию организации промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года №643 «О подготовке и заключении договора пользования

водными биологическими ресурсами, которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается».

В связи с окончанием в 2010 году двухлетнего периода, показавшего эффективность освоения пользователями объемов водных биоресурсов, выделяемых в соответствии с договорами о закреплении долей квот, в настоящее время большую важность приобретает организация кампании по обеспечению реализации нормы, установленной в п. 2 ст. 13 Закона о рыболовстве о принудительном прекращении права на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Данная мера позволит юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям более эффективно использовать водные биоресурсы, а также привлекать новых пользователей ВБР для осуществления рыболовства.

В целях более полного освоения водных биоресурсов будет обеспечено сокращение Перечня видов водных биоресурсов, в отношении которых устанавливается ОДУ (с учетом данных об освоении ВБР за последние 3-5 лет).

В последние годы наблюдается рост объемов добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних водных объектах Российской Федерации. Так, если в 2005-2006 годах вылов составлял 80-85 тыс. тонн, то в 2009-2010 годах вылов составил порядка 120-128 тыс. тонн.

Более 70% объемов добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних пресноводных водоемах приходится на 10 субъектов Российской Федерации (Астраханская и Тюменская области, Хабаровский край, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, Волгоградская, Ленинградская, Псковская, Ростовская области, Республика Саха (Якутия).

Тем не менее, освоение объемов водных биоресурсов внутренних пресноводных водоемов продолжает оставаться на достаточно низком уровне. Для этих целей будут предприняты меры по стимулированию развития рыболовства во внутренних водоемах Российской Федерации.

Возрождение оперативной и перспективной промысловых разведок:

Возобновление промысла рыбодобывающим флотом в открытых районах Мирового океана, в исключительных экономических зонах иностранных государств, и рациональное использование морских биоресурсов России, возможно только при наличии долговременного и оперативного научного обоснованного прогноза, который может представить промысловая разведка (промразведка).

Оперативный поиск промысловых скоплений водных биоресурсов обеспечит информацией российские добывающие суда, что позволит рационально использовать морские биоресурсы и, как следствие, приведет к снижению нарушений правил рыболовства.

В рамках реализации настоящего отдельного мероприятия планируется проработка вопросов, связанных с организацией Дальневосточной и Северной промысловых разведок, так как именно в этих регионах сосредоточены наибольшие запасы водных биоресурсов и

осуществляется интенсивное рыболовство, а также сохранились научные и управленческие кадры, способные содействовать реализации намеченного направления.

Присутствие российского рыбопромыслового флота и, как следствие, снижение вылова в традиционных районах Мирового океана – Юго-Восточная часть Тихого океана (ЮВТО), Антарктика, Юго-Восточная Атлантика (ЮВА), Северо-Западная Атлантика (СЗА), что создало дополнительный пресс на сырьевые запасы в прилегающих морских пространствах Российской Федерации.

В тоже время не используются или недоиспользуются многие объекты промысла в ИЭЗ России.

Международные организации принимают в последние годы попытки регулирования промысла в открытой части Мирового океана и начинают вытеснять Россию из традиционных районов.

Национальные интересы России, свободный доступ к водным биологическим ресурсам Мирового океана и приоритет Российской Федерации в освоении промысловых районов диктуют необходимость возобновления промысла в пространствах за пределами юрисдикции прибрежных государств.

Однако в открытом океане российский флот сможет работать только при сведении к минимуму экономического риска добычи, то есть при отлаженной системе промразведки.

Возможность увеличения добычи (вылова) водных биоресурсов в зонах иностранных государств экономически менее выгодна, так как существует необходимость осуществления российскими компаниями платежей (в натуральном или денежном выражении) в размере до 22,5-28% от добытой (выловленной) продукции. Поэтому, проработка вопросов об увеличении добычи (вылова) водных биоресурсов в зонах иностранных государств планируется на втором этапе реализации подпрограммы.

Возрождение промразведки даст возможность значительного расширения использования сырьевой базы.

3.1.3. Основное мероприятие №1.3 «Развитие рыболовства в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и открытой части Мирового океана»

Ключевой задачей развития рыболовства в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов (далее – районы действия международных договоров) и открытой части Мирового океана должно стать сохранение активного участия Российской Федерации в деятельности международных глобальных и региональных рыболовных организаций. Работа в них должна,

прежде всего, исключить все возможности принятия этими организациями решений, ущемляющих национальные интересы.

Увеличение отечественного промысла в ИЭЗ иностранных государств может быть достигнуто в основном в ИЭЗ стран Центрально-Восточной Атлантики, в ИЭЗ стран Северной Атлантики, а также в открытых и конвенционных районах Мирового океана (Южной и Северной частях Тихого океана).

Касательно Центрально-Восточной Атлантики хорошие перспективы для ведения российского промысла сохраняет, в первую очередь, сырьевая база пелагических рыб в ИЭЗ Марокко и Мавритании.

Специальные морские экспедиции, проводимые в рамках межправительственных соглашений, показывают, что, благодаря высокой биологической продуктивности вод, запасы промысловых пелагических рыб этого региона (ставрид, скумбрии и др.), несмотря на высокий уровень их эксплуатации, сохраняют промысловый потенциал и позволяют российским рыбакам добывать порядка 300 тыс. тонн в год.

Доступность биоресурсов Центрально-Восточной Атлантики для российского рыбодобывающего флота и создание благоприятных условий для его работы будут обеспечиваться поддержанием уровня международного сотрудничества России в данном регионе, прежде всего в форме двусторонних межправительственных соглашений в области рыболовства с прибрежными странами.

В Северной Атлантике российский флот оперирует как в российской экономической зоне, так и в ИЭЗ других стран (Норвегия, Фарерские острова, Гренландия), а также в международных водах. Однако, объем квот добычи (вылова) водных биоресурсов может существенно меняться в исторической перспективе под воздействием естественных причин, влияющих на состояние запасов, и тогда их динамика может приобрести отрицательную направленность, как это происходит сейчас с путассу. Поэтому, с целью недопущения соответствующего падения отечественного вылова будут подготавливаться резервы сырьевой базы.

Уникальными по массовости и широкой области распространения являются запасы водных биоресурсов Южной части Тихого океана (ЮТО, в особенности ставриды) за пределами экономических зон Перу и Чили, который был разведан и освоен советскими рыбаками в конце XX века. В период с 1979 по 1991 годы промысел вели до 90 крупнотоннажных судов СССР. К концу периода добыча составила более 1 млн. тонн. В 1991 году отечественный промысел был прекращен.

Согласно расчетам бассейновых научно-исследовательских институтов ОДУ ставриды в ЮТО оценивается в 1,6-2,0 млн. тонн. Наряду со ставридой сырьевая база представлена также скумбрией, которая может облавливаться в качестве прилова.

Для сохранения возможности доступа российских судов к биоресурсам ЮТО планируется продолжение участия Российской Федерации в работе организации по рыболовству в ЮТО.

Еще одним массовым резервным объектом промысла является антарктический криль.

Приоритет в разведке и изучении запасов криля и их промышленном освоении также принадлежит СССР, который стал в 80-е годы лидером по объему промысла этого объекта, добывая порядка 400 тыс. тонн в год.

В последние годы ОДУ криля только в Антарктической части Атлантики (АЧА) оценивается величиной около 3,5 млн. тонн и значительно недоиспользуются. Криль является одним из наиболее перспективных ресурсов мирового рыболовства. Его широкомасштабное освоение уже начато развитыми странами. Основная проблема расширения промысла криля связана с необходимостью внедрения способов переработки, обеспечивающих изготовление востребованной на рынке продукции.

Сырьевая база российского океанического рыболовства может быть расширена за счет кальмаров. Запасы кальмаров в Мировом океане очень велики и они также недоиспользуются.

В настоящее время в хорошем состоянии находится запас кальмара-иллекса Юго-Западной Атлантики (ЮЗА), ежегодный международный вылов которого составляет 600-700 тыс. тонн. Промысел можно вести в открытой части района за пределами ИЭЗ Аргентины. Ранее отечественный флот регулярно вел промысел кальмаров в ЮЗА, но в последние годы он также был прекращен.

Тунцовый промысел является одним из наиболее эффективных видов промышленного рыболовства. При объеме вылова тунцов, составляющем около 5% от общего мирового вылова гидробионтов, стоимость реализуемой продукции из тунцов превышает 10% стоимости всей продукции из вылавливаемых и выращиваемых водных объектов.

Отечественная добыча тунцов является крайне незначительной. Вместе с тем еще в первой половине 90-х годов в состав российского тунцеловного флота входило около 30 специализированных судов.

Следует также отметить и возможность ведения промысла российскими судовладельцами нетрадиционных объектов рыболовства (японский морской лещ, аляскинский кальмар, ставрида, скумбрия и сардина Калифорнийского течения, морские окуни, кабан-рыба (шилопер), берикс-альфонсин, зеркальный солнечник, восточная скумбрия, сайра, мавролик Северо-Западного и Гавайского хребтов), обитающих в северной части Тихого океана за пределами ИЭЗ России, США, Японии.

Морские лещи являются традиционными объектами промысла и популярной рыбой на рынках США, Испании, Португалии и Италии.

Общая биомасса морских лещей оценивается мировыми научными организациями не менее 5 млн. тонн, а в районе №61 северо-западной части Тихого океана около 1 млн. тонн, с ОДУ около 320 тыс. тонн.

В том же районе может осуществляться промысел аляскинского кальмара.

По данным научных исследований проведенными в конце 90-х годов прошлого века в районе Калифорнийского течения (вдоль экономических зон США и Мексики), было выявлено значительное повышение биомассы калифорнийской скумбрии, ставриды и сардины.

Также в районе залива Аляска (банка Кобб) промысловое значение имеет массовый серый окунь.

Таким образом, для активизации рыболовства в районах действия международных договоров планируется:

- решение задач по организации и проведению совместных исследований промысловых запасов с прибрежными странами в рамках заключенных с ними межправительственных соглашений;
- обеспечение международно-правовой поддержки и защиты интересов российского рыбопромыслового флота в указанных выше районах путем активизации деятельности в международных региональных организациях и в рамках межправительственных соглашений с прибрежными странами.

Вместе с тем, промысел российских рыбаков за пределами ИЭЗ России сегодня нуждается не только в экономической, но и политической поддержке государства. Так, в Северной Атлантике, особенно в районе архипелага Шпицберген, являющегося зоной традиционных интересов России, очень непросто складываются взаимоотношения с Норвегией. Эта страна стремится к установлению своей юрисдикции над прилегающими к Шпицбергену 200-мильными водами, из-за чего зачастую закрывает участки для лова рыбы российскими судами и неправомерно их задерживает. Нуждаются в урегулировании и взаимоотношения с США в Беринговом море, где из-за так называемой «линии Бейкера-Шеварднадзе» Россия ежегодно теряет около 200 тыс. тонн рыбы.

Назрела необходимость вступления России во вновь создаваемые организации по управлению рыболовством.

Иностранные государства, относящиеся к рыболовным державам (Норвегия, Китай, ЕС, Корея, Чили и др.) начали активное освоение указанных биоресурсов, решая стратегическую задачу по их закреплению за собой на длительную историческую перспективу. Российская Федерация, к сожалению, отстает в этом отношении и уже в ближайшие годы может оказаться в числе аутсайдеров, для которых крупные резервы сырьевой базы в океанических районах станут недоступны.

Таким образом, развитие рыболовства в районах действия международных договоров, кроме выгод геополитического характера, позволит разгрузить ИЭЗ России и восстановить утраченный статус ведущей рыболовной державы.

3.1.4. Основное мероприятие №1.4 «Организация рыболовства в целях обеспечения деятельности коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока»

Обеспечение приоритетного доступа малочисленных народов к водным биоресурсам и реализации их законных прав на сохранение самобытного образа жизни является одной из приоритетных задач Федерального агентства по рыболовству.

Закон о рыболовстве и изданные в его развитие постановления Правительства Российской Федерации и приказы Росрыболовства предоставляют преференции малочисленным народам в осуществлении рыболовства в части ведения традиционного образа жизни. Так, при распределении квот по видам использования одними из первых устанавливаются объемы для обеспечения рыболовства малочисленными народами. Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) установлена возможность на безвозмездной основе осуществлять рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, как на рыбопромысловых участках, специально определенных для этих целей, так и без предоставления таких участков. Причем в последнем случае малочисленные народы осуществляют рыболовство и без разрешительных документов.

Федеральное законодательство предоставляет большие преференции малочисленным народам в осуществлении рыболовства для ведения традиционного образа жизни и именно поэтому в последнее время под видом традиционного рыболовства все чаще стал практиковаться промысел, который можно охарактеризовать, как промышленный лов, при этом зачастую осуществляемый гражданами, не относящимися к малочисленным народам и не ведущими традиционный образ жизни свойственный малочисленным народам, так как в настоящее время в соответствии со статьей 26 Конституции Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации вправе причислить себя к коренным малочисленным народам.

Эта практика получила широкое распространение в последние годы с целью получения приоритетного доступа к водным биоресурсам лицам и структурам, не имеющим отношения к малочисленным народам. Данная система подрывает саму идею доступа населения к ресурсам, а число граждан, желающих осуществлять традиционное рыболовство, значительно превышает фактическое количество коренных малочисленных народов по данным государственного статистического учета.

Отсутствие порядка подтверждения принадлежности лиц к представителям малочисленных народов, а также установленных нормативов потребления водных биоресурсов малочисленными народами ведет к необоснованному увеличению квот для обеспечения традиционного рыболовства. При этом большая часть выловленных малочисленными народами биоресурсов реализуется, а не идет на обеспечение традиционной хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни.

В этой связи, с целью недопущения использования не по назначению выделяемых малочисленным народам квот на добычу водных биоресурсов для осуществления традиционного рыболовства и использования их в коммерческих целях, а также упорядочения процесса оказания адресного обеспечения прав и гарантий коренному малочисленному населению в части предоставления приоритетного права хозяйственного использования водных биологических ресурсов, будет проводиться работа по исключению из этого процесса недобросовестных предпринимателей.

Будет инициирован вопрос о разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам.

Будет инициировано внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года №631-р в части исключения из Перечня видов традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов такого вида деятельности, как реализация водных биологических ресурсов, так как в соответствии с Законом о рыболовстве водные биоресурсы – это рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы, то есть не изъяты из среды их обитания.

В целях дальнейшего совершенствования правового регулирования по представлению преференций малочисленным народам при осуществлении традиционной хозяйственной деятельности будет инициирован процесс рассмотрения возможности передачи полномочий по регулированию осуществления традиционного рыболовства органам государственной власти субъектов Российской Федерации, что позволит в должной степени определить меры государственной поддержки общин и других объединений коренных малочисленных народов в традиционной хозяйственной деятельности, в том числе решать вопросы законодательного регулирования предпринимательской деятельности общин, возможности распространения на них мер государственной поддержки, оказываемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также предприятиям и организациям малого и среднего предпринимательства.

3.1.5. Основное мероприятие №1.5 «Развитие любительского рыболовства»

Любительское рыболовство играет важную роль в формировании добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних пресноводных водных объектах Российской Федерации. Данный вид рыболовства с каждым годом приобретает все большее значение из-за своей социально-экономической роли.

Важную роль в формировании вылова во внутренних водах Российской Федерации играет спортивное и любительское рыболовство. Данный вид рыболовства с каждым годом

приобретает все большую значимость не только из-за растущего объема добычи, но и из-за своей огромной социально-экономической роли.

По экспертной оценке в Российской Федерации около 20 млн. граждан занимаются любительским и спортивным рыболовством, объем вылова ими сопоставим с объемами промышленного рыболовства во внутренних водоемах. Согласно статье 24 Федерального закона № 166-ФЗ граждане вправе осуществлять любительское и спортивное рыболовство на водных объектах общего пользования свободно и бесплатно. Все это предопределяет необходимость обеспечения в этих водоемах действенного государственного контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства.

Согласно данным территориальных управлений Росрыболовства, полученным при ведении дневника инспектора рыбоохраны в соответствии с приказом Росрыболовства от 26 марта 2009 года №243, общий оценочный улов в 2010 году гражданами на водоемах общего пользования составил около 20 тыс. тонн рыбы.

Совершенствуется и механизм организации любительского и спортивного рыболовства. Так, в декабре 2010 года Президентом российской Федерации был подписан Федеральный закон № 420-ФЗ, который внес изменения в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в соответствии с которым установлено, что на рыбопромысловых участках, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для организации любительского и спортивного рыболовства на основании договоров о предоставлении рыбопромыслового участка, любительское и спортивное рыболовство осуществляется гражданами при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора возмездного оказания услуг в области любительского и спортивного рыболовства).

Кроме того, законодательно в 2010 году была закреплена норма, устанавливающая, что юридические лица и индивидуальные предприниматели создают инфраструктуру, необходимую для организации любительского и спортивного рыболовства.

В рамках реализации настоящей подпрограммы будет обеспечена:

1. Разработка проекта федерального закона «О любительском рыболовстве» и дальнейшее его совершенствование.
2. Стимулирование создания на водных объектах сети культурных рыбных хозяйств с управляемой ихтиофауной, предназначенных для организации любительского рыболовства.
3. Содействие рациональному использованию водных объектов.
4. Совершенствование системы сбора статистических данных в области спортивного и любительского рыболовства.

Разработка проекта Федерального закона «О любительском рыболовстве» и дальнейшее его совершенствование:

Основанием для разработки Законопроекта является пункт 11 Перечня поручений по итогам выступления Председателя Правительства В.В.Путина в Государственной Думе с отчетом о результатах деятельности Правительства в 2010 году (от 20 апреля 2011 года №ВП-П13-2567).

Целью данного законопроекта является обеспечение нормативного правового регулирования любительского рыболовства.

Законопроектом четко закрепляется право граждан на свободное бесплатное осуществление любительского рыболовства на водных объектах общего пользования Российской Федерации, включая водные объекты, расположенные на особо охраняемых природных территориях. В тоже время любительское рыболовство в целях надлежащего учета за выловом, в отношении ценных, особо ценных, анадромных видов рыб и видов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов должно осуществляться на основании карты рыболова, удостоверяющей право рыбака-любителя на добычу водных биоресурсов и выдаваемой в установленном порядке соответствующим субъектом права.

Следует отметить, что в целях обеспечения прав граждан Российской Федерации на свободный и бесплатный доступ к водным биоресурсам законопроектом закреплено, что совокупная площадь акватории рыболовных участков не должна превышать 5% общей площади водных объектов, расположенных на территории субъекта РФ.

Также предусмотрено, что на водных объектах или их частях, расположенных в административных границах населенных пунктов и в местах традиционного рыболовства и отдыха граждан, рыболовные участки формируются только по результатам публичных слушаний, проведенных в установленном Правительством РФ порядке.

Принятие федерального закона «О любительском рыболовстве» позволит обеспечить оптимальное развитие данного направления связанного с созданием условий гражданам Российской Федерации на реализацию своих конституционных прав, связанных с доступом к водным биоресурсам.

Стимулирование создания на малых водоемах сети культурных рыбных хозяйств с управляемой ихтиофауной, предназначенных для организации любительского и спортивного рыболовства:

В Российской Федерации огромный фонд малых водоемов используется в настоящее время очень слабо. Уловы на многих таких водоемах на 60-70% состоят из тугорослых и малоценных видов рыб – окуня, карася, плотвы, уклей. Промысел на таких водоемах убыточен. В современных экономических условиях, когда освоение малых водоемов с помощью традиционных рыбохозяйственных методов, как правило, не приносит прибыли, любительское рыболовство может рассматриваться, как способ рациональной эксплуатации рыбных запасов пресноводных водоемов. Об этом говорит опыт организации рекреационного рыболовства за рубежом, где оно является одной самых доходных отраслей хозяйства.

Основным направлением работы по данному направлению станет предоставление стимулирующие создания на малых водоемах культурных рыбных хозяйств с управляемой ихтиофауной, предназначенных для организации любительского и спортивного рыболовства. Особое внимание будет уделено информационному обеспечению предпринимателей, также будут прорабатываться вопросы государственной поддержки данного сектора.

Содействие рациональному использованию водных объектов:

Действующее ограничение использования рыбопромыслового участка только в какой-то одной цели, например, для организации любительского рыболовства, не всегда позволяет эффективно использовать водный объект (или его акваторию). Такая трактовка ч. 3 ст. 18 Закона о рыболовстве не учитывает в полной мере интересы, как субъекта Российской Федерации, так и пользователей водными биоресурсами. Поскольку целью планирования и управления рекреационным рыболовством является содействие рациональному использованию водоема, получение наибольшей прибыли для настоящего поколения и сохранение природного потенциала водоема для будущих поколений, в рамках данного направления будет инициировано внесение дополнений в ст. 18 Закона о рыболовстве, в части касающейся нормативного регулирования использования пользователем рыбопромыслового участка в одной или нескольких целях.

Совершенствование системы сбора статистических данных в области любительского рыболовства:

Развитое любительское рыболовство предопределяет необходимость обеспечения на водоемах действенного государственного контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства, а также налаживание четкой официальной статистической отчетности.

Основная работа по данному направлению будет направлена на совершенствование системы сбора статистических данных, более полное и достоверное представление информации.

3.1.6. Основное мероприятие №1.6 «Обеспечение участия Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства»

Основная работа Росрыболовства по активизации международного сотрудничества будет нацелена на:

1. Разработку, согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании межправительственных соглашений по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, в т.ч.:

- распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о сотрудничестве в области предотвращения ННН-промысла живых морских ресурсов и незаконного вывоза продукции из них;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области предотвращения ННН-промысла живых морских ресурсов и незаконного вывоза продукции из них;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Иран о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых ресурсов;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о сотрудничестве в области предупреждения ННН-промысла.
2. Разработку, согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании двусторонних межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства со странами, работа в ИЭЗ которых представляет интерес для отечественного рыбопромыслового флота, в т.ч.:
- распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Ангола о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сьерра-Леоне о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о сотрудничестве в области использования, охраны и управления водными живыми ресурсами Азовского моря и Керченского пролива;

- распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в области рыбного хозяйства.
3. Разработку, согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании многосторонних межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства, а также активизации участия Российской Федерации в работе действующих международных организаций по рыболовству и разработке новых многосторонних конвенций в области рыболовства, в т.ч.:
- распоряжение Правительства Российской Федерации об участии в работе Комиссии по морским млекопитающим Северной Атлантики (НАММКО).
4. Разработку и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проектов Указов Президента Российской Федерации «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2007 года №1472 «О представительствах и представителях Федерального агентства по рыболовству за рубежом», касающихся:
- открытия представительства Федерального агентства по рыболовству в городе Гавана, Республика Куба;
 - открытия представительства Федерального агентства по рыболовству в городе Дакар, Республика Сенегал;
 - направления представителя Федерального агентства по рыболовству в Постоянное представительство Российской Федерации при Европейских сообществах в городе Брюссель, Королевство Бельгия.
5. Разработку и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проектов постановлений Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 года № 302», в части:
- увеличения численности зарубежного аппарата Росрыболовства на 1 штатную единицу и обеспечения деятельности представительства

Федерального агентства по рыболовству в городе Гавана, Республика Куба;

- увеличения численности зарубежного аппарата Росрыболовства на 1 штатную единицу и обеспечения деятельности представительства Федерального агентства по рыболовству в городе Дакар, Республика Сенегал.
6. Разработку и согласование межведомственных и межправительственных меморандумов о взаимопонимании в области предупреждения ННН-промысла и в области рыбного хозяйства, включая:
- меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Канады о сотрудничестве по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла живых морских ресурсов;
 - меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству и Министерством животноводства, сельского хозяйства и рыболовства Восточной Республики Уругвай в области предупреждения ННН-промысла живых морских ресурсов.
7. Участие в региональной рыбохозяйственной организации по управлению рыболовством в южной части Тихого океана, создаваемой в соответствии с Конвенцией о сохранении промысловых ресурсов в открытом море южной части Тихого океана.
8. Подписание Конвенции по регулированию рыболовства в открытом море северной части Тихого океана, а также участие в создаваемой региональной рыбохозяйственной организации по управлению рыболовством в северной части Тихого океана.

Рыболовная политика Российской Федерации будет базироваться на концентрации усилий по:

- дальнейшему развитию сотрудничества со странами северного полушария;
- пересмотру условий двустороннего сотрудничества с отдельными зарубежными странами южного полушария;
- активизации участия Российской Федерации в существующих международных рыболовных организациях, а также обеспечение ее присутствия во вновь создаваемых международных региональных организациях.

Сохранение двусторонних межправительственных соглашений будет обеспечено преимущественно с теми странами, которые способствуют продолжению рыболовства в своих зонах российскими судами, в частности, при создании благоприятных условий работы

отечественного рыбопромыслового флота в рамках совместных предприятий или по коммерческим контрактам.

Переход отрасли на новые возможности по увеличению добычи ВБР предполагает продолжение участия России в существующих международных рыболовных организациях, а также ее присутствие во вновь создаваемых международных региональных организациях, задачей которых является регулирование рыбохозяйственной деятельности в том или ином районе Мирового океана.

Долгосрочная политика Российской Федерации в международных организациях будет строиться на основе:

- обеспечения сохранения и рационального использования водных биоресурсов конвенционных районов с акцентом на районы, прилегающие к ИЭЗ России. В районах Берингова и Баренцева морей, а также в Юго-восточной части Тихого океана и Юго-западной части Тихого океана будет развиваться многостороннее сотрудничество с целью создания соответствующих международных механизмов управления водными биоресурсами, с использованием для этого механизма двух- и многосторонних переговоров;
- при распределении в рамках международных рыбохозяйственных организаций (НАФО, НЕАФК, АНТКОМ и др.) национальных долей вылова водных биоресурсов добиваться для Российской Федерации объема квот на основе исторического принципа российского рыболовства и научного вклада в исследования водных биоресурсов;
- направления усилий международных рыбохозяйственных организаций на организацию комплексных многосторонних научных исследований, как на основе средств международных рыбохозяйственных организаций и специальных фондов, так и на базе национальных сил и средств, особенно в районах, приближенных к ИЭЗ России;
- более активного подключения научно-консультативных органов международных рыбохозяйственных организаций к решению вопросов, в которых заинтересована российская сторона;
- восстановления отечественного рыболовства в районе Юго-восточной Атлантики;
- возобновления российской добычи (вылова) тунца в открытых районах Индийского и Тихого океана посредством вступления Российской Федерации в Комиссию по тунцам Индийского океана (ИОТК), а также в разрабатываемую в настоящее время Конвенцию по сохранению запасов далеко мигрирующих видов рыб и в центральной и западной частях Тихого океана.

Особое внимание в рамках международного сотрудничества будет уделено разработке мер по противодействию ННН-промыслу в морских районах вне пределов действия

национальной юрисдикции, а также вопросам качества и безопасности продуктов промышленного рыболовства, аквакультуры и процессам их производства.

3.1.7. Основное мероприятие №1.7 «Совершенствование работы государственного рыбохозяйственного реестра и повышение эффективности его использования»

Государственный рыбохозяйственный реестр (далее – Реестр) сформирован и ведётся Федеральным агентством по рыболовству в целях информационного обеспечения состояния, целевого использования и сохранения водных биоресурсов на основе документированной информации, предоставляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, администрациями морских портов Российской Федерации, подведомственными Росрыболовству организациями, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими рыболовство.

В соответствии со ст. 31 Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» определение долей квот на добычу (вылов) водных биоресурсов в 2018 году будет осуществляться на основании данных Реестра об объемах добытых (выловленных) водных биоресурсов за девять лет, предшествующих расчетному году.

В рамках реализации данного отдельного мероприятия предусмотрено совершенствование нормативного правового обеспечения ведения Реестра, повышение эффективности использования Автоматизированной информационной системы «Государственный рыбохозяйственный реестр» (АИС ГРР) за счет модернизации ее программного обеспечения и интеграция АИС ГРР Росрыболовства с Системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) в целях автоматизации обмена данными между государственными, муниципальными и иными информационными системами. Это позволит повысить эффективность использования АИС ГРР для информационно-аналитической поддержки государственного управления в части принятия своевременных и обоснованных управленческих решений.

С реализацией Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» документированная информация Реестра в электронной форме станет доступной физическим и юридическим лицам Российской Федерации.

3.2. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ №2 «РЕСУРСНО-СЫРЬЕВАЯ БАЗА»

3.2.1. Основное мероприятие №2.1 «Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов»

Работы по искусственному воспроизводству водных биоресурсов будут осуществляться по восьми рыбохозяйственным бассейнам (Западный, Северный, Волжско-Каспийский, Азово-Черноморский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Байкальский и Дальневосточный рыбохозяйственные бассейны).

В Западном и Западно-Сибирском рыбохозяйственных бассейнах будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов лососевых и сиговых видов рыб.

В Северном рыбохозяйственном бассейне будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов лососевых видов рыб.

В Волжско-Каспийском и Азово-Черноморском рыбохозяйственных бассейнах будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов осетровых, частиковых и растительноядных видов рыб.

В Восточно-Сибирском рыбохозяйственном бассейне будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов осетровых, лососевых и сиговых видов рыб.

В Байкальском и Дальневосточном рыбохозяйственных бассейнах будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов осетровых и лососевых видов рыб.

В рамках данного отдельного мероприятия на первом этапе реализации подпрограммы планируется решение задач, связанных с совершенствованием нормативно-методической базы проведения работ по расширению базы (увеличению популяций) осетровых, лососевых и других видов рыб, а также совершенствованию рыбоводно-биологических обоснований, которые были положены в основу строительства рыбоводных предприятий.

Будут проведены работы по оценке эффективности искусственного воспроизводства рыбных запасов, и в первую очередь по выживаемости рыбоводной продукции в период ее выпуска и нагула, внедрению современных методов автоматического учета выращенной молодежи.

Особое внимание будет уделено организации контроля за деятельностью частных рыбоводных предприятий по учету количества и качества выпускаемой в водоемы рыбоводной продукции, за соблюдением биотехнических нормативов выращивания молодежи, состоянием производственных мощностей рыбоводных предприятий.

3.2.2. Основное мероприятие №2.2 «Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов»

Работы по сохранению водных биоресурсов обеспечивают: проведение рыбохозяйственной мелиорации водных объектов; акклиматизацию водных биоресурсов;

государственный мониторинг состояния водных биоресурсов и среды их обитания; рассмотрение материалов и выдачу заключений по оценке воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания.

Проведение рыбохозяйственной мелиорации:

Направление по развитию и обеспечению рыбохозяйственной мелиорации включает в себя:

- непосредственные работы по мелиорации водных объектов рыбохозяйственного значения (комплекс гидротехнических и мелиоративных работ, направленных на улучшение условий естественного воспроизводства рыбных запасов и повышение рыбопродуктивности водоемов);
- формирование методики определения последствий негативного воздействия при реализации планируемой хозяйственной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания;
- компенсационные мероприятия по устранению последствий негативного воздействия при реализации планируемой хозяйственной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания в натуральных и стоимостных показателях.

Эти работы позволят улучшить среду обитания водных биоресурсов, повысить биотехнические показатели по разведению молоди (личинок) и оптимизировать экологическое состояние водных объектов.

Акклиматизация водных биоресурсов:

Акклиматизация водных биоресурсов представляет собой деятельность по вселению водных биоресурсов ценных видов в водные объекты рыбохозяйственного значения и созданию их устойчивых популяций в водоемах, где водные биоресурсы данных видов не обитали ранее или утратили свое значение.

В рамках данного направления на первом этапе реализации подпрограммы планируется проведение работ по расширению видового разнообразия выращиваемых рыб, как за счет аборигенной ихтиофауны, так и за счет использования ранее акклиматизированных видов водных биоресурсов.

На втором этапе реализации подпрограммы планируется проведение работ по акклиматизации ракообразных, беспозвоночных, моллюсков, водорослей и пр.

Государственный мониторинг состояния водных биоресурсов и среды их обитания:

Государственный мониторинг состояния водных биоресурсов и среды их обитания представляет собой систему регулярных наблюдений за распределением, численностью и воспроизводством водных биоресурсов, а также за средой их обитания.

Совершенствование государственного мониторинга состояния водных биоресурсов планируется осуществлять на всех этапах реализации подпрограммы.

Рассмотрение материалов и выдача заключений по оценке воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания:

Рассмотрение материалов и выдача заключений по оценке воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания включает в себя сбор показателей по воспроизводству ценных видов водных биологических ресурсов учреждениями и предприятиями, подведомственными Росрыболовству, рассмотрение и анализ полученных материалов и выдачу на их основе заключений по оценке воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания.

Реализация данного направления будет способствовать формированию эффективной системы мониторинга и профилактики заболеваний осетровых и лососевых видов рыб, а также будет способствовать совершенствованию нормативно-правовой и методической базы.

Воспроизводство является основой для получения продукции пастбищного рыбоводства и частично обеспечивает посадочным материалом различные направления товарного разведения рыбы.

Проведение мероприятий по созданию благоприятной экологической обстановки в бассейнах рек связано также с повышением эффективности работы рыбоводных предприятий.

От создания на водных объектах оптимальных условий размножения, обитания, миграций рыб и других водных животных напрямую зависит перспектива долговременного использования их как возобновляемых природных ресурсов. Поэтому важное место в работе органов рыбоохраны будет занимать надзор за соблюдением рыбохозяйственных требований при планировании хозяйственной деятельности. Именно на стадии согласования органами рыбоохраны предпроектных намерений и проектных проработок будет решаться вопрос о сохранении рыбохозяйственной значимости водоема или компенсации наносимого рыбным запасам ущерба при реализации того или иного проекта.

На втором этапе реализации подпрограммы планируется:

- создание единого воспроизводственного комплекса, включающего систему рыбоводных заводов и научную службу экологического мониторинга среды обитания ценных и особо ценных видов рыб, учета их численности;
- поэтапный перевод рыбоводных заводов на интенсивные технологии выращивания молоди;
- разработка технологий и проведение мероприятий, необходимых для обеспечения рыбоводных заводов производителями; формирование собственных ремонтно-маточных стад;
- осуществление мер по охране естественных популяций;

- создание благоприятной экологической обстановки в бассейнах рек.

Реализация описанных мероприятий существенно улучшит работу предприятий, увеличит выпуск личинок и молоди ценных и особо ценных видов рыб, повысит качество выпускаемой в водоемы личинок и молоди.

Эффективное использование сырьевой базы внутренних водоемов:

Складывающаяся в последнее десятилетие тенденция использования сырьевой базы озер, рек и водохранилищ характеризуется значительным промысловым прессом на ценные виды рыб, таких как сиговые, лососевые, осетровые, сазан, судак, щука и недостаточным использованием рыб, входящих в категорию «крупный» и «мелкий» частик.

На водоемах промысловая нагрузка на ценные виды рыб, количество продаваемых лицензий на орудия лова не соответствует производственным возможностям популяций рыб.

В связи с этим для сохранения и увеличения сырьевой базы внутренних водоемов будут проводиться работы по:

- интродукции в водоемы новых кормовых организмов;
- устройству на водоемах рыбопропускных и рыбозащитных сооружений.

Реализация описанных мероприятий потребует участия органов рыбоохраны, научных организаций, рыбоводных и рыбодобывающих предприятий, администраций субъектов Российской Федерации, что будет способствовать консолидации отрасли в целом.

3.2.3. Основное мероприятие №2.3 «Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации»

Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации будет осуществлена на первом этапе реализации подпрограммы.

В рамках комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации будет сформирована система управления и мониторинга деятельности хозяйств аквакультуры в регионах.

На базе комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации предусматривается разработка и реализация субъектами Российской Федерации региональных программ развития аквакультуры.

Комплексной программой развития аквакультуры в Российской Федерации планируется как прямое выделение государственных инвестиций, так и применение следующих мер государственной поддержки субъектов аквакультуры:

- предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, связанных с возмещением субъектам аквакультуры части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам;
- предоставление субсидий из федерального бюджета на производство товарной продукции, закупку кормов, внедрение энергосберегающих технологий и др.;
- предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение затрат на уплату страховых взносов по договорам страхования;
- предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, связанных с возмещением субъектам аквакультуры части затрат на содержание ремонтно-маточного стада и на приобретение племенного рыбопосадочного материала;
- применение лизинговых механизмов при закупке племенного посадочного материала рыб, техники и оборудования, в том числе зарубежного производства.

3.2.4. Основное мероприятие №2.4 «Разработка и реализация пилотных проектов создания инновационных центров»

Стимулирование реализации результатов научных исследований и разработок планируется через создание инновационных центров рыбохозяйственного профиля, что позволит сконцентрировать интеллектуальные и финансовые ресурсы, максимально сократить время внедрения и тиражирования достижений науки в производство, и, тем самым, ускорить процесс технологического и технического перевооружения и развития аквакультуры в стране.

Инновационные центры будут создаваться на базе научно-исследовательских организаций с привлечением научных баз учреждений высшего профессионального и послевузовского образования, которые выступят инициаторами, заказчиками и соисполнителями исследований и перспективных разработок в сфере инновационных технологий в аквакультуре.

В региональном разрезе создание подобного рода инновационных структур будет проходить с учетом специфики конкретного региона, и включать в себя центры воспроизводства, предприятия по товарному разведению водных биологических ресурсов,

предприятия комплексной переработки сырья, центры проектирования и конструирования новых технологических решений, а также пункты контроля качества и безопасности продукции аквакультуры.

Инновационным центрам будут делегированы аналитические функции исследования региональных потребительских рынков аквакультуры, их емкости и ассортимента продукции, возможностей их удовлетворения на имеющейся ресурсной и производственной базе, разработки региональных программ развития аквакультуры (техническое перевооружение существующих предприятий, создание предприятий на инновационной основе, планирование организации производств рыбопосадочного материала для нужд пастбищной, индустриальной и прудовой аквакультуры, воспроизводства ВБР, а также рекреационного рыбоводства.

Создание сети инновационных центров планируется начать с «пилотного» проекта.

Создание «пилотного» инновационного центра рыбохозяйственного профиля (инновационный аквабиоцентр) планируется на базе Федерального государственного унитарного предприятий «Всероссийский научно-исследовательский институт пресноводного рыбного хозяйства» (ФГУП «ВНИИПРХ»).

В «пилотном» инновационном аквабиоцентре будут отрабатываться инновационные технологии от разработки идеи до промышленного производства конечного продукта и внедрения его по всей территории Российской Федерации и за рубежом, т.е. осуществляться реализация коммерческого потенциала научных разработок в области аквакультуры.

В рамках «пилотного» инновационного аквабиоцентра предполагается проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по следующим направлениям:

- разработка новых технологий выращивания объектов аквакультуры;
- селекционно-племенная работа, направленная на выведение высокопродуктивных объектов аквакультуры;
- получение новых рецептур кормов и новых методик кормления;
- создание высокопродуктивных пород рыб;
- борьба с заболеваниями рыб;
- создание промышленных установок с замкнутым циклом водоснабжения с применением энергосберегающих технологий, позволяющих получать товарную продукцию в максимально короткие сроки;
- переработка объектов аквакультуры.

Финансовое обеспечение создания инновационных центров планируется осуществлять как за счет средств бюджетов всех уровней в рамках федеральных и региональных программ, так и за счет внебюджетных источников (государственно-частное партнерство).

3.2.5. Основное мероприятие №2.5 «Развитие мощностей по производству комбикормов»

Рост объемов производства продукции аквакультуры будет способствовать увеличению потребности в комбикормах.

В рамках данного отдельного мероприятия предусматриваются оказание государственной поддержки приобретению техники для заготовки, приготовления, раздачи кормов и внедрению передовых технологий при производстве продукции рыбоводства.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на создание комбикормовых мощностей, а также на приобретение комбикормов субъектам аквакультуры при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Реализация данного отдельного мероприятия будет способствовать заготовке высококачественных кормов, а также внедрению передовых низкзатратных технологий при производстве продукции рыбоводства, что приведет к снижению себестоимости производимой продукции и повышению ее рентабельности.

3.2.6. Основное мероприятие №2.6 «Проведение мелиоративных работ для целей аквакультуры»

Организация мероприятий по проведению гидротехнических и мелиоративных работ для целей аквакультуры включает комплекс мер, направленных на улучшение условий естественного воспроизводства рыбных запасов и повышение рыбопродуктивности водоемов.

В рамках данного отдельного мероприятия будет предусмотрено прямое выделение государственных инвестиций на приобретение специализированной мелиоративной техники с последующим закреплением ее за подведомственными Росрыболовству организациями.

Использование средств федерального бюджета будет осуществляться с применением лизинговых механизмов при закупке техники, в том числе импортного производства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансирование мелиоративных мероприятий на рыбохозяйственных водоемах предполагается осуществлять на долевой основе за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Осуществление всего комплекса мероприятий позволит повысить ежегодные уловы пресноводных рыб на 20-25 тыс. тонн, продукция которых в денежном выражении составит порядка 1 млрд. рублей.

3.2.7. Основное мероприятие №2.7 «Стимулирование научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в области аквакультуры»

Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ планируется осуществлять по следующим направлениям:

- разработка новых технологий выращивания объектов аквакультуры;
- совершенствование селекционно-племенной работы, направленной на выведение высокопродуктивных объектов аквакультуры;
- разработка и тестирование новых рецептур кормов и новых методик кормления;
- создание высокопродуктивных пород рыб;
- совершенствование работы по борьбе с заболеваниями рыб;
- создание промышленных установок с замкнутым циклом водоснабжения с применением энергосберегающих технологий, позволяющих получать товарную продукцию в максимально короткие сроки;
- разработка новых безотходных технологий переработки объектов аквакультуры.

Стимулирование научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в области аквакультуры станет одним из ключевых направлений подпрограммы.

В рамках данного направления планируется организация комплексного кадастрового изучения водоемов для целей аквакультуры с применением современных геоинформационных технологий, которые позволят создать серию кадастровых карт (рыбохозяйственное районирование водоемов, размещение предприятий отрасли), а также серию карт, характеризующих биологию видов рыб (распределение, пути миграций и пр.).

Также планируется разработка банка данных рыбоводно-биологических обоснований и биотехнологий. Создание такого банка станет основой для научно-технического обоснования инвестиций в аквакультуру как со стороны государства, так и со стороны коммерческих структур.

3.2.8. Основное мероприятие №2.8 «Информационное обеспечение деятельности предприятий аквакультуры»

Целью осуществления мероприятий по оказанию информационной помощи субъектам аквакультуры является расширение доступа субъектов аквакультуры и населения к консультационным услугам.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- развитие на федеральном уровне инновационных центров, в полномочия которых будет входить оказание консультационной помощи субъектам аквакультуры в субъектах Российской Федерации;
- проведение интеграции инновационных центров с системой информационного обеспечения.

В связи с этим планируется организовать и создать:

- глобальные информационные площадки, которые будут обладать широчайшим территориальным охватом, уникальным фото- и видеоконтентом и высокотехнологичными многофункциональными сервисами;
- ситуационные центры в целях повышения эффективности управленческой деятельности, на основе которых планируется обеспечить информационно-аналитическую поддержку процедур и процессов, позволяющих оперативно анализировать, моделировать, прогнозировать сценарии развития ситуации и динамично выработать эффективные решения;
- квалифицированное предоставление консультационной помощи, в том числе при оформлении кредитов, по которым предоставляются субсидии в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- методическую работу инновационных центров;
- мониторинг, маркетинг и публикацию материалов для тиражирования успешного опыта субъектам аквакультуры;
- интеграцию консультационной помощи субъектам аквакультуры с системой информационного обеспечения, в том числе доступ к государственным информационным ресурсам в области аквакультуры и участие в их формировании;
- проведение выставок с участием международных организаций и специалистов.

Для реализации поставленных задач планируется прямое выделение государственных инвестиций на создание специализированных центров по оказанию информационной помощи субъектам аквакультуры.

Предоставление средств федерального бюджета будет осуществляться на конкурсной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.2.9. Основное мероприятие №2.9 «Развитие системы государственной поддержки субъектов аквакультуры»

Субсидирование процентных ставок по привлеченным краткосрочным и долгосрочным кредитам для целей аквакультуры:

Государственная поддержка в рамках данного отдельного мероприятия будет осуществляться посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным субъектами аквакультуры, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющих первичную и последующую переработку рыбной продукции, в российских кредитных организациях, и займам, полученным в кредитных потребительских кооперативах.

Субсидии предполагается предоставлять на возмещение части затрат на уплату процентов по следующим видам кредитов (займов):

- краткосрочные кредиты (займы), предоставляемые на срок до 1 года и 2 лет субъектам аквакультуры, независимо от организационно-правовой формы, на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта рыболовной техники, минеральных удобрений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, покупку рыбопосадочного материала и уплату страховых взносов при страховании, а также субъектам аквакультуры, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющим первичную и последующую переработку рыбной продукции, - на закупку российской рыбы для первичной и последующей переработки;
- инвестиционные кредиты (займы), предоставляемые на срок до 5 лет, 8 лет и 10 лет субъектам аквакультуры, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющим первичную и последующую переработку сельскохозяйственной продукции, - на приобретение рыболовного оборудования (российского и зарубежного производства), специализированной мелиоративной техники, племенного рыбопосадочного материала, строительство, реконструкцию и модернизацию рыбопитомников и объектов кормопроизводства, баз передержки рыбы, предприятий по переработке, рыбных холодильников, пунктов по первичной переработке рыбы (молоков, икры), включая холодильную обработку и хранение продукции икорных пунктов, строительство объектов по глубокой переработке рыбы.

Предполагается, что субъекты Российской Федерации будут привлекать кредитные организации в соответствии с законодательством Российской Федерации для оформления субъектам аквакультуры права на получение субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), а также для формирования пакета документов, необходимых для предоставления субсидий указанным заемщикам.

Также предусматриваются поставки на условиях лизинга высокотехнологичных комплексов рыбоводного оборудования и машин для внедрения интенсивных технологий.

Второй вид государственной поддержки будет осуществляться посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на прирост реализованной товарной рыбы (приобретение рыбопосадочного материала, кормов, зерна, ГСМ, электроэнергии).

Целью мероприятия является стимулирование производства и реализации товарной рыбы, увеличение спроса населения на товарную рыбу в связи с тем, что она будет реализовываться по более низким ценам. Таким образом, значительно возрастет реализация товарной рыбы.

Развитие системы страхования рисков в аквакультуре:

Целью осуществления мероприятий является снижение рисков потери доходов при получении товарной продукции в случае наступления неблагоприятных событий природного характера, а также при ценовых колебаниях на рыбную продукцию.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение устойчивого развития аквакультуры в условиях роста цен на рыбную продукцию;
- стабилизация финансово-экономического состояния субъектов аквакультуры.

Государственную поддержку предполагается осуществлять посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для возмещения затрат субъектов аквакультуры на уплату страховых взносов по договорам страхования, заключенным ими со страховыми организациями, имеющими лицензию на проведение такого вида страхования.

Указанные субсидии будут предоставляться при проведении страхования рисков утраты (гибели) или частичной утраты рыбной продукции, в том числе рыбопосадочного материала, а также ремонтно-маточных стад в результате воздействия опасных гидрометеорологических явлений.

3.3. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ №3 «НАУКА И ИННОВАЦИИ»

3.3.1. Основное мероприятие №3.1 «Развитие рыбохозяйственных исследований и разработок»

Проведение ресурсных и экосистемных исследований в Арктических морях:

В последние годы в связи с глобальным потеплением и расширением сфер геополитических интересов северных стран появилась насущная необходимость разработки механизма международного регулирования рыболовства в Арктических водах в строгом соответствии с положениями Соглашения 1995 года и резолюции Генеральной ассамблеи ООН 61/105 от декабря 2006 года. Разведанные запасы рыб на этой акватории год от года возрастают.

Климатические изменения уже оказали заметное влияние на пространственное распределение основных промысловых объектов и на районы их лова. Сохранение тенденции на потепление Арктики существенно увеличивает промысловую значимость северных морей, которые будут приобретать все большее значение в формировании сырьевой базы промышленного рыболовства.

В этих условиях свою заинтересованность в эксплуатации распределяющихся в арктических водах ресурсов проявляют многие страны данного региона (особенно США и Канада). В связи с этим исключительно актуальным является усиление мер по защите национальных интересов России и укреплению ее позиций за счет активизации исследовательской и хозяйственной деятельности в этом регионе.

Помимо этого, в последнее время отдельными государствами активно озвучивается позиция по ограничению промысловой активности в Арктике, включая воды под национальной юрисдикцией. Основными аргументами при обосновании данного предложения являются повышенная уязвимость арктических экосистем от антропогенного воздействия и высокая степень неопределенности в поведении промысловых запасов в Арктических морях под воздействием промысла. Для России принятие подобных обязательств означало бы мораторий на промысел во всех Арктических морях за исключением Баренцева моря.

С учетом возможного продолжения миграции промысловых видов (трески, сайки, минтая, крабов и т.д.) в российские Арктические моря, прежде всего Карское и Чукотское, в целях обеспечения отечественной экономической и продовольственной безопасности, Российская Федерация должна быть готова активно защищать свою позицию, заключающуюся в следующем:

1. Первым шагом для подготовки базиса разработки принципов рыболовства и сохранения водных биоресурсов в арктическом регионе должна стать активизация научных исследований.
2. До установления точных общепризнанных границ шельфа в арктических водах настаивать на невозможности заключения соглашения по арктическим водам в связи с отсутствием четких границ будущего конвенционного района.

Такая позиция потребует серьезного научного обоснования с использованием свежих данных ресурсных и экосистемных исследований в Арктических морях.

В данном регионе предполагается использование двух зафрахтованных (арендованных) судов способных производить работы в условиях Северо-ледовитого океана и Арктических морях, что объясняется запретом на выброс рыбы в международных водах на основных акваториях регулируемых НЕАФК, а также переоборудованного научно-исследовательского судна для исследования зоны Чукотского моря.

Проведение ресурсных экспедиционных исследований в Северной Атлантике:

Северная Атлантика остается одним из важнейших промысловых районов отечественного рыболовства, в котором в настоящее время работает основная часть крупнотоннажных судов Калининграда и Северного бассейна. В Норвежском море российские суда ведут промысел путассу, сельди и скумбрии, в Баренцевом море – трески, пикши, мойвы, зубаток, палтуса, в море Ирмингера – окуня-клювача. Общий вылов всеми странами в данном районе в последние годы составляет от 8,7 до 11,0 млн. тонн в год, при среднегодовом 10,1 млн. тонн. Основу вылова здесь составляют сельдь (средний годовой вылов 1,9 млн. тонн), путассу (1,5 млн. тонн), мойва (1,2 млн. тонн), треска (1,0 млн. тонн).

Рыболовство в северной части бассейна Атлантического океана регулируется несколькими региональными рыбохозяйственными организациями (ИКЕС, НЕАФК, НАФО, НАСКО). Крупнейшей из них является Международный совет по морским исследованиям (ИКЕС), объединяющий 20 стран, обладающий развитой научной сетью (порядка 1600 ученых, работающих в 200 научных организациях). Несмотря на это, в последние годы ИКЕС сталкивается с проблемой дефицита свежих научных данных для разработки рекомендаций в некоторых областях устойчивого использования живых морских ресурсов и охраны морской среды.

В последние годы со стороны стран-участниц соглашений, действующих в североатлантическом регионе, наметилась тенденция на вытеснение российского экспедиционного флота из районов совместного промысла водных биоресурсов. Это проявляется, в первую очередь, в попытках уменьшить долю России при распределении объемов общих допустимых уловов, установлении правил рыболовства, дающих односторонние преимущества, объявлении особого статуса отдельных запасов, распределенных вблизи зон национальной юрисдикции с целью выведения их из совместного промысла. Кроме того, международные организации в условиях информационного дефицита склонны принимать более консервативные решения в части определения величины общих допустимых уловов, введения ограничений рыболовства, расширения границ запретных районов.

Для усиления позиций российского рыболовства необходимо обновить имеющуюся базу данных о состоянии промысловых ресурсов рыболовства в Северной Атлантике, распределении уязвимых морских экосистем, воздействии на них различных видов промысловых орудий лова. С этой целью в дополнение к работе наблюдателей на

промысловых судах и осуществляемым ежегодно в ближайших к российской экономической зоне районах научным экспедициям необходимо проводить три рейса:

- в северо-восточный атлантический регион, включая район поднятия Роколл, моря Ирмингера и Восточной Гренландии;
- в северо-западный атлантический регион, включая районы Большой Ньюфаундлендской банки и Флемиш-Кап, а также Западной Гренландии;
- в Гренландских и Норвежских морях и сопредельных водах.

Активная работа российского научно-исследовательского флота в Северной Атлантике позволит уже в ближайшие годы добиться увеличения доли квот, выделяемой Российской Федерации, и, соответственно расширения сырьевой базы отечественного рыболовства на 200-300 тыс. тонн.

Проведение ресурсных экспедиционных исследований в водах, прилегающих к Африке:

В настоящее время в водах, прилегающих к Африке, отмечается постепенное ухудшение состояния сырьевой базы для российского крупнотоннажного флота в связи с сокращением запасов основных пелагических рыб.

Ближайшим океаническим районом, за счет водных биологических ресурсов которого можно не только компенсировать эти потери, но даже увеличивать российский вылов, является Центрально-восточная Атлантика (ЦВА).

В рамках межправительственных соглашений России о сотрудничестве в области морского рыболовства с Королевством Марокко от 3 июня 2010 года (ст. 5, п. 2) и с Исламской республикой Мавритания от 14 мая 2003 года (ст. 5) и соответствующими Протоколами смешанных комиссий, необходимо ежегодное выполнение двух экспедиций на научно-исследовательских судах.

Биомассы пелагических рыб в ЦВА подвержены существенным колебаниям под влиянием условий среды обитания и промысла. Поэтому требуется выполнение ежегодных оценок биомассы и уровней пополнения популяций путем проведения специализированных морских экспедиций по всему ареалу массовых пелагических рыб (эксплуатируемых российским рыбопромысловым флотом), охватывающему воды исключительных экономических зон Марокко, Мавритании, Сенегала и Гвинеи-Биссау.

В летний сезон предполагается выполнять учетную тралово-акустическую съемку по оценке биомассы пелагических рыб, изучать особенности их распределения, биологического состояния и поведения в связи с океанологическими условиями.

В осенне-зимний сезон предполагается выполнять учетные съемки молоди массовых пелагических рыб и изучить океанологические условия, влияющие на формирование пополнения запасов, с целью прогнозирования ОДУ и условий промысла на ближайшие годы.

Возобновление сотрудничества в области морского рыболовства с Республикой Сенегал и Республикой Гвинея Бисау потребует выполнения экспедиционных исследований и в исключительных экономических зонах этих государств.

Проведение исследований в исключительной экономической зоне Российской Федерации и территориальном море Республики Абхазия в Черном море:

Фрагментация единого рыбопромыслового пространства СССР в Черном море после его распада и трансформация социально-экономической системы государств на постсоветском пространстве существенно сократили используемые рыбодобывающими организациями Российской Федерации районы промысла. Современное российское рыболовство в Черном море ограничено внутренними морскими водами и территориальным морем России в пределах 12-мильной прибрежной зоны и фактически представлено прибрежным рыболовством. Рыболовство в водах Абхазии российскими пользователями осуществляется нерегулярно ограниченным количеством судов. Объемы возможной добычи и российские уловы промысловых видов рыб в Черном море за последние 5 лет составляют в среднем 74 и 16 тыс. тонн, соответственно.

При достаточной изученности запасов ВБР во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации в Черном море, в то же время имеются перспективные для российского рыболовства районы промысла, где запасы ВБР в постсоветское время регулярно не исследовались и не эксплуатировались отечественным рыболовством.

Наиболее перспективным из таких районов является Керченско-Таманский в границах ИЭЗ России. В этом районе имеются значительные запасы шпрота (черноморской кильки) которые могут составлять 100-180 тыс. тонн, камбалы-калкан (до 300-400 тыс. тонн), скатов, акулы-катран, барабули, ставриды, пеламиды, скумбрии, луфаря и других промысловых видов ВБР. В осенний период здесь образуются промысловые скопления азовской и черноморской хамсы, однако оценить их перспективность для отечественного промысла не представляется возможным по причине отсутствия научных данных. Объемы возможного вылова отечественными рыбаками в указанном районе могут составить: шпрота порядка 15-25 тыс. тонн, камбалы калкан – до 30-35 тыс. тонн, хамсы – до 2-15 тыс. тонн, других видов рыб – 0,5-2,0 тыс. тонн. Таким образом, район весьма привлекателен для рыболовства, но при этом не используется российскими рыбаками.

Вторым по значимости перспективным для отечественного рыболовства районом являются внутренние морские воды, территориальное море и исключительная экономическая зона республики Абхазия.

Морские воды Абхазии имеют важное значение как район зимовки совместно эксплуатируемых прибрежными государствами запасов трансграничных видов рыб: азовского и черноморского анчоусов, черноморской ставриды, кефалей, барабули, акулы-катран. Высокая плотность зимовальных (миграционных) скоплений рыб способствует их эффективному промыслу. В последние годы, по экспертной оценке, в морских водах Абхазии проводит зимовку 50-150 тыс. тонн хамсы (анчоуса). Промысел хамсы

осуществляют местные рыбодобывающие предприятия, а также промысловые суда Турции и Украины. Российские суда присутствуют на промысле нерегулярно. Объём добычи в этом районе моря в последние 4 года колебался в пределах 2-12 тыс. тонн. Учитывая высокие запасы промысловых рыб в зимний период, слабое их освоение флотом России, а также высокую доступность видов промыслу, воды Абхазии необходимо использовать для расширения сырьевой базы российского рыболовства. Для этого имеются благоприятные политические и социально-экономические условия – Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия (ратифицирован 24 ноября 2008 года), Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 16 октября 2010 года, близость района промысла для российских судов в отличие от украинских и турецких и другие преференции.

Для организации регулярного присутствия отечественного рыболовного флота на промысле ВБР в водах Абхазии необходимо проводить регулярные экспедиционные исследования с целью оценки запасов промысловых скоплений черноморских трансграничных видов рыб на местах зимовки в территориальных водах и ИЭЗ Абхазии, осуществлять наблюдения за распределением, численностью, качеством, воспроизводством ВБР, а также средой их обитания в целях оценки запасов, определения ОДУ и величины возможного вылова. Необходимо осуществлять государственный мониторинг трансграничных запасов ВБР на местах зимовки, в том числе мониторинг качества и безопасности ВБР и продукции из них. На основе полученных научных материалов необходимо разрабатывать рекомендации по организации рыболовства в новом районе промысла в Черном море.

Третьим новым районом промысла может быть вся акватория ИЭЗ России в Черном море в толще вод биотической пелагиали. Ранее, до середины 1950-х годов более половины годовых уловов рыбы в Черном море было представлено ценными пелагическими хищниками: пеламидой, скумбрией, крупной ставридой, луфарём, значительная доля которых обитала и добывалась в открытой части моря. К настоящему времени за счет перестройки экосистемы, чрезмерного вылова этих видов на путях миграций в Мраморное и Средиземное моря, их запасы резко сократились и они перестали иметь промысловое значение в водах России. В то же время, имеются отрывочные сведения о наличии в открытых пространствах ИЭЗ России запасов пеламиды, ставриды, луфаря, скумбрии. В прибрежной зоне отмечаются эпизодические приловы указанных рыб в пассивные орудия лова, что косвенно подтверждает наличие запасов этих обитателей открытого пространства. Так как в настоящее время отечественный промысел за пределами шельфовой зоны не ведётся, достоверная информация о распределении, мощности скоплений пелагических рыб в ИЭЗ России отсутствует, дать даже экспертную оценку возможных запасов пока не представляется возможным. Сведения по российской промысловой статистике уловов указанных видов рыб отсутствуют в силу структуры промысла, направленной на освоение запасов только прибрежных видов ВБР.

Для разведки запасов хищных пелагических рыб в ИЭЗ России в Черном море и пополнения потенциальной сырьевой базы необходимо регулярно проводить

экспедиционные исследования с целью оценки запасов ставриды, скумбрии, пелаמידы, луфаря и сопутствующих видов пелагических рыб, осуществлять наблюдения за их распределением, численностью, качеством, воспроизводством, а также средой обитания в целях оценки запасов и определения величины возможного вылова. В рамках исследований также предполагается осуществлять государственный мониторинг ВБР в ИЭЗ России в том числе мониторинг качества и безопасности ВБР и продукции из них, а также разрабатывать научно-обоснованные рекомендации по организации рыболовства в новом районе промысла.

Проведение ресурсных исследований в Каспийском море:

Каспийский тюлень – единственное морское млекопитающее, обитающее на акватории Каспийского моря и имеющее промысловое значение. Последний масштабный учет тюленя проводился в 1989 году. В 1997-2000 годах зафиксированы случаи массовой гибели этих животных, поэтому необходимы новые объективные данные о состоянии и численности популяции.

Основным способом оценки его численности является аэрофотосъемка ценных залежек припльода в ледовый период. По заявлению иностранных ученых, проводивших авианаблюдения в период с 2003 по 2008 годы, численность тюленя резко сокращается. По их оценке за последние годы популяция сократилась в 3-4 раза, варьируя в интервале 100-120 тыс. особей. В связи с этим ими выдвинуто предложение об изменении статуса каспийского тюленя в Красном списке видов Международного союза охраны природы (МСОП) с «уязвимого» до категории вида, «находящегося под угрозой исчезновения».

По данным исследований российских ученых популяция тюленя характеризуется стабильностью, численность ее варьирует в интервале 11%. Структура популяции отличается ростом доли молодых особей (в 3,5 раза) и снижением доли яловых самок (в 2,5 раза). Вместе с тем, данные результаты исследований за последние 12 лет базируются только на маршрутном учете тюленей, выполняемых на исследовательских судах попутно с другими научно-исследовательскими работами. Поэтому данные по современному состоянию популяции каспийского тюленя противоречивы и вызывают сомнения.

Для отстаивания позиций Российской Федерации при определении национальных квот добычи трансграничного объекта промысла – каспийского тюленя между 5-ю прикаспийскими государствами необходимо проведение аэрофотосъемки тюленя в Северном Каспии по оценке численности популяции каспийского тюленя.

В настоящее время наблюдается катастрофическое падение численности всех видов осетровых в морских и пресноводных водоемах Каспийского бассейна, что нашло адекватное отражение в их вылове. Если в 70-80-х годах прошлого столетия ежегодно вылавливалось более 27 тыс. тонн, то в 2010 году фактические уловы осетровых всеми прикаспийскими государствами составили не более 0,5 тыс. тонн.

На 3-ем саммите Глав прикаспийских государств было принято решение изучить вопрос о введении моратория на вылов в коммерческих целях осетровых видов рыб в

Каспийском море как одной из мер, направленной на сохранение и восстановление уникальных популяций осетровых.

В связи с рекомендациями международных организаций, в которых российская сторона является полноправным участником (СИТЭС, ФАО, Комиссия по водным биоресурсам Каспийского моря) и планируемым принятием прикаспийскими государствами моратория на промышленный вылов осетровых рыб, необходимо провести международную всекаспийскую тралово-акустическую съемку по всей акватории Каспийского моря с участием представителей научных рыбохозяйственных центров прикаспийских государств. Результаты этой экспедиции позволят выявить численность и распределение каспийских осетровых в период до начала моратория, оценить количественные и качественные характеристики их популяции, а также определить взаимосвязь пространственно-временного распределения с экологическим состоянием моря.

Запасы обыкновенной кильки вследствие многолетнего запрета промысла и трансгрессии моря находятся в удовлетворительном состоянии, и имеется резерв для организации ее промысла.

Биомасса промыслового запаса кильки значительно варьирует по сезонам и районам Каспийского моря. Для уточнения динамики промыслового запаса обыкновенной кильки в российском секторе Среднего Каспия в осенне-зимний период необходимо проведение тралово-гидроакустических экспедиций в северо-западной части Среднего Каспия.

В процессе выполнения этих съемок будет проводиться оценка динамики промыслового запаса обыкновенной кильки в российской части Среднего Каспия, качественной структуры промысловой части популяции, характера распределения скоплений, районов и мест ее концентраций, рекомендации по освоению запасов обыкновенной кильки в российской части Среднего Каспия.

Проведение экспедиционных исследований в пресноводных водоемах Российской Федерации, включая содержание научных судов и береговых наблюдательных пунктов:

Пресноводное рыбное хозяйство имеет ряд особенностей, заключающихся, прежде всего, в независимости его от внешнеэкономических факторов, а также в том, что вылов рыбы и производство рыбопродукции осуществляется на местах ее потребления. Значительная величина отечественного рыбохозяйственного пресноводного фонда позволяет говорить о существенной роли пресноводных водоемов в экономике страны.

Рыболовство на внутренних водоемах, несмотря на незначительные объемы вылова и сравнительно небольшую суммарную стоимость добываемых объектов, имеет высокую социальную значимость, поскольку позволяет в значительной степени, решить проблемы занятости местного населения, особенно в тех регионах России, где за годы реформ резко сократилось число рабочих мест. Невозможно переоценить роль любительского рыболовства для населения.

Наиболее достоверным источником информации о состоянии сырьевой базы внутренних водных объектов являются ресурсные исследования. На основании результатов этих исследований принимаются решения по стратегии и тактике рационального использования запасов, развитию региональных рыбохозяйственных инфраструктур, модернизации промыслово-технической базы, оценивается результативность работы предприятий по воспроизводству рыбных запасов, разрабатываются требования к биологической и технической мелиорации водоемов и т.д. Деятельность всего рыбохозяйственного комплекса внутренних водоемов России полностью зависит от качества и количества научных материалов, получаемых в ходе ресурсных исследований.

Свойственная живым ресурсам изменчивость (резкие колебания численности и биомассы), зависящая от многих естественных и антропогенных факторов, обязывает ученых применять прямые методы учета, что требует больших финансовых затрат на организацию и проведение ежегодных научных экспедиций, в том числе: с использованием научно-исследовательских судов и строительством стационарных наблюдательных пунктов.

Для устойчивого развития всех видов хозяйственной деятельности, связанных с пресноводным рыболовством, отраслевой науке необходимо обеспечить:

1. Планомерное включение в промысловую эксплуатацию новых запасов и рыбохозяйственных водоемов.
2. Объективность и высокий научный уровень управленческих решений по восстановлению и рациональному использованию традиционных и впервые осваиваемых запасов промысловых видов.

Однако решение этих задач невозможно без повышения статуса пресноводных исследований. При нынешнем уровне финансирования рыбохозяйственных исследований развитие рыболовства в пресноводных водоемах России не представляется возможным.

3.3.2. Основное мероприятие №3.2 «Разработка пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе в рамках государственно-частного партнерства»

Важным аспектом развития инновационного потенциала рыбохозяйственного комплекса является обеспечение эффективного государственно-частного партнерства.

Взаимоотношения государства, научного- и бизнес-сообщества должны основываться на принципах партнерства, равного доступа к государственной поддержке и транспарентности.

Создание рыбных технопарков может быть реализовано в рамках государственно-частного партнерства через организацию совместных специализированных структур (сервисных компаний).

Сервисные компании могут на начальном этапе взять на себя функции по разработке проекта создания и развития рыбного технопарка, а в дальнейшем выступать в качестве Управляющих компаний рыбных технопарков.

Федеральное агентство по рыболовству в рамках данного направления может сконцентрироваться на оказании всесторонней информационной и административной поддержки.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления в рамках своих полномочий сосредоточиться на решении земельных и социальных вопросов.

Цель создания сервисных компаний:

Главной стратегической целью создания сервисной компании станет создание, развитие и продвижение инновационной продукции российских рыбохозяйственных предприятий и организаций на внутреннем и внешнем рынках.

Перспективные услуги сервисных компаний:

Комплексное консультирование. Развитие системы комплексного консультирования инновационных предприятий рыбохозяйственного комплекса будет включать юридическое (сопровождение сделок, лицензирование, сертификация, защита интеллектуальной собственности), маркетинговое (исследовательское), организационное, технологическое, инженерно-техническое, научно-техническое, экспертное, информационное консультирование предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса в целях содействия созданию, технологическому, финансовому и бизнес развитию и продвижению инновационных компаний и проектов на российском и зарубежном рынках.

Внедрение «модели супермаркета». «Модель супермаркета» позволяет управлять рисками, как поставщиков продукции, так и потребителей. К примеру, обычный супермаркет, с одной стороны, оказывая давление на поставщиков, держит цены на приемлемом уровне, а с другой, используя механизм сертификации, обеспечивает предоставление покупателям продукции высокого качества. По схожей схеме работает и активно развивающийся в США, Европейском союзе и других государствах финансовый супермаркет, основанный на капитализации инновационной деятельности.

Соединение моделей обычного и финансового супермаркета дает возможность создать инновационный супермаркет, который должен выполнять две главные функции: капитализацию объектов инновационной деятельности и регулирование частной инициативы и инвестиций в этой области. Процент выхода эффективных инновационных проектов определяется как показателями капитализации, так и механизмами регулирования обращения с интеллектуальной собственностью. При этом оказывается, что чем последовательнее применяется «модель супермаркета», тем больший процент исходных проектов доходит до стадии реализации. Лидеры в этой области - скандинавские страны: около 80% таких проектов здесь успешно претворяются в жизнь.

Для решения проблемы капитализации объектов инновационной деятельности необходимо создавать общую систему их стандартизации, сертификации, аккредитации и т.д. Работа в этом направлении в государствах СНГ активно ведется. В ее рамках, в частности, организован Международный инновационный центр технологического и гуманитарного сотрудничества, который будет реализовывать общую программу стран СНГ в данной области.

Поиск и привлечение инвестиций. Организация финансовой поддержки инновационных предприятий в создании и освоении производства новых видов приоритетных технических средств и технологий для российского рыбохозяйственного комплекса.

Содействие проведению НИОКР. Ускорение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области рыбохозяйственного комплекса в части создания принципиально новой техники и технологий отечественного производства для их последующей коммерциализации и тиражирования в других регионах Российской Федерации, а также за рубежом.

Содействие научному развитию инженерно-технической сферы. Содействие научному развитию инженерно-технической сферы инновационных предприятий рыбохозяйственного комплекса будет включать:

- содействие реформированию инженерной инфраструктуры и формирование высокоэффективных структур производства рыбо- и морепродукции;
- содействие созданию и оснащению товаропроизводителей высокоэффективными приоритетными техническими средствами для рыбохозяйственного комплекса и помощь в освоении системы их эффективного использования;
- содействие реформированию системы энергетического обеспечения, модернизации комплектов приоритетного энергетического оборудования для обеспечения надежного энергоснабжения и энергосбережения инновационных рыбохозяйственных предприятий и организаций.

Механизмы развития и перспективные модели управления сервисными компаниями:

Развитие сервисных компаний будет заключаться в скоординированной деятельности заинтересованных организаций, представляющих различные сферы: власть, науку, образование, бизнес, некоммерческий сектор и т. д. в осуществлении собственных и сторонних инициативных проектов и мероприятий.

Для достижения стратегической цели развития сервисной компании будут использованы следующие основные механизмы планирования и управления.

Интегрирование возможностей различных программ и проектов:

Одним из важных механизмов развития сервисных компаний станет согласование и применение различных стратегических направлений и инициатив (федеральные, ведомственные, межведомственные программы и проекты), выполняемых различными участниками, в рамках Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации до 2020 года, федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах», ведомственной целевой программы Федерального агентства по рыболовству «Развитие малого и среднего предпринимательства в рыбохозяйственном комплексе Российской Федерации (2010-2012 годы)», а также региональных программ развития рыбохозяйственного комплекса.

Использование и одновременное усиление возможностей документов стратегического планирования и развития российского рыбохозяйственного комплекса будет обеспечиваться за счет участия в работе сервисных компаний представителей рыбохозяйственной науки, федеральной и региональной власти.

3.3.3. Основное мероприятие №3.3 «Реализация пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе в рамках государственно-частного партнерства»

Технико-внедренческие парки в области рыбохозяйственного комплекса (рыбные технопарки) в рамках государственно-частного партнерства являются синонимом технопарков в сфере высоких технологий.

Создание технико-внедренческих парков в области рыбохозяйственного комплекса (рыбных технопарков) в рамках государственно-частного партнерства планируется к осуществлению на втором этапе реализации государственной программы.

Цель создания рыбных технопарков:

Цель создания рыбных технопарков будет заключаться в том, чтобы в рамках организации, действующей на принципах полной самостоятельности и самокупаемости, сконцентрировать перспективные субъекты малого и среднего предпринимательства с инновационной составляющей для координации их деятельности и оказания необходимой поддержки на всех стадиях развития, содействия коммерциализации разработанных технологий, продуктов и услуг и последующего их продвижения, как на внутренний, так и на внешний рынки.

Задачи создания рыбных технопарков:

Рыбные технопарки будут способствовать решению следующих задач:

- улучшению инвестиционного климата, повышению деловой активности, расширению экспортных возможностей в секторе малого и среднего инновационного предпринимательства;
- обеспечению лучших организационно-финансовых условий для реализации научно-технических проектов, в том числе, относящихся к категории рискового, и ускорению сроков коммерциализации их результатов;
- созданию дополнительных рабочих мест для научных сотрудников и инженерно-технических специалистов высокой квалификации, снижению оттока квалифицированных кадров в коммерческую сферу занятости;
- созданию условий для актуализации знаний и реализации творческих идей и проектов молодых кадров (студентов, выпускников, аспирантов научно-технических ВУЗов), предотвращению старения рыбохозяйственной науки и «утечки умов» за пределы Российской Федерации;
- привлечению российских и зарубежных инновационных компаний и творческих коллективов, чья деятельность соответствует приоритетам развития рыбных технопарков;
- организации совместных с зарубежными партнерами инновационных предприятий с целью создания зоны экономического роста;
- созданию нового механизма реализации региональной политики, направленной на структурную перестройку рыбохозяйственного комплекса с преобладанием предприятий, выпускающих продукцию с высокой долей добавленной стоимости;
- росту поступлений в региональные бюджеты за счет создания новых компаний-налогоплательщиков.

Перспективные источники финансирования создания (реализации пилотных проектов) рыбных технопарков:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 года №328-р «О государственной программе «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» (в ред. от 27 декабря 2010 года) установлены следующие возможные источники финансирования создания технопарков:

- финансовое обеспечение строительства необходимых офисных зданий, производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры технопарков в сфере высоких технологий осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней в рамках федеральных и региональных программ и внебюджетных источников;

- средства международных финансово-кредитных организаций на указанные цели могут привлекаться в установленном порядке.

В качестве стратегического партнера по разработке проекта создания в Российской Федерации первого рыбного технопарка целесообразно привлечение ресурсов Российской венчурной компании.

Перспективные направления, которые могут быть охвачены рыбными технопарками:

Перспективные направления научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, которые могут быть охвачены рыбными технопарками, приведены в «Приоритетных направлениях науки и техники Российской Федерации», а также в перечне «Критических технологий Российской Федерации» (утверждены указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 года №889).

«Приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации»: Рациональное природопользование.

«Перечень критических технологий Российской Федерации»: 1) Биомедицинские и ветеринарные технологии; 2) Нано-, био-, информационные, когнитивные технологии; 3) Технологии биоинженерии.

Перспективные площадки для реализации «пилотных» проектов создания рыбных технопарков:

В настоящее время выявлено 4 субъекта Российской Федерации потенциально готовых к реализации «пилотных» проектов создания рыбных технопарков, а именно: 1) Приморский край; 2) Иркутская область; 3) Республика Татарстан; 4) г. Москва и Московская область.

В Приморском крае проект может быть реализован на базе ФГУП «ТИНРО-Центр», в распоряжении которого имеются необходимые производственные площадки, лабораторные помещения, высококвалифицированный кадровый состав, наличие заинтересованных в реализации проекта частных инвесторов. В рамках данного проекта могут отрабатываться перспективные технологии марикультуры, глубокой переработки морских водных биоресурсов, а также производства биологически-активных пищевых добавок из гидробионтов.

Руководство Республики Татарстан также проявляет повышенный интерес к вопросам создания рыбного технопарка. В 2009 году Кабинетом Министров Республики Татарстан была утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Татарстан на 2009-2014 годы», которая содержит направление по организации в республике рыбного технопарка. Перспективной площадкой для реализации проекта определен п.г.т. Камские Поляны. В рамках данного проекта могут отрабатываться перспективные технологии пресноводной аквакультуры в условиях средней Волги.

В Иркутской области вопросам создания рыбного технопарка также уделяется повышенное внимание. В настоящее время Министерством сельского хозяйства и продовольствия Иркутской области разрабатывается проект областной целевой программы развития рыбохозяйственного комплекса, в котором должны найти отражение вопросы инновационного развития отрасли на межрегиональном уровне, в том числе создании рыбного технопарка. Перспективной площадкой размещения рыбного технопарка может стать не используемая территория ЦБК в г. Байкальск. В рамках данного проекта могут отрабатываться перспективные технологии воспроизводства ВБР и холодноводной аквакультуры в оз. Байкал.

В г. Москве и Московской области наиболее перспективными площадками реализации проекта создания рыбного технопарка являются ФГУП «ВНИРО» (г. Москва) и ФГУП «ВНИИПРХ» (Дмитровский район, пос. Рыбное). Для реализации проектов на данных площадках существуют все необходимые условия. В рамках данных проектов могут отрабатываться перспективные технологии в области селекционно-генетических работ, а также прудового рыбоводства.

Формализация сценариев взаимодействия инновационного сектора рыбохозяйственного комплекса со структурами венчурного финансирования Российской венчурной компании:

На сегодняшний день, можно предварительно сформулировать два сценария взаимодействия инновационного сектора рыбохозяйственного комплекса России со структурами венчурного финансирования ОАО «РВК»: I. Реактивный сценарий; II. Активный сценарий.

Реактивный сценарий. Реактивный сценарий подразумевает использование всего комплекса административных, правовых и организационных мер для повышения инвестиционной привлекательности инновационных проектов рыбохозяйственного комплекса с целью включения этих проектов в инвестиционные портфели одного или нескольких венчурных фондов ОАО «РВК».

Для этих целей целесообразно создание специализированной структуры (сервисной компании) как вневедомственной организационной единицы в рамках тесного взаимовыгодного сотрудничества научного- и бизнес-сообщества. Финансирование инновационных проектов при данном сценарии может осуществляться венчурными фондам РВК (75% инвестиций), а также частными инвесторами (25% инвестиций).

Федеральным агентством по рыболовству в рамках данного сценария осуществляется административная поддержка и координация проектов.

Непосредственно пилотный рыбный технопарк при таком сценарии создается как часть технопарка федерального университета (например, Дальневосточного федерального университета в г. Владивосток), и тем самым имеет федеральный статус и федеральную регистрацию.

Активный сценарий. Активный сценарий подразумевает создание венчурной компании в структуре рыбохозяйственного комплекса, претендующей на привлечение финансовых ресурсов ОАО «РВК».

В этом случае наряду с мерами, предусмотренными реактивным сценарием (общее повышение инвестиционной привлекательности инновационного сектора отрасли), необходимо в рамках федеральной целевой программы или государственной программы проработать вопросы по увеличению бюджетного финансирования из федерального и регионального бюджетов такого рода проектов (создание технопарков, инновационных центров).

Описанные задачи также могут быть выполнены создаваемой, в т.ч. для этих целей, специализированной сервисной компанией.

Активный сценарий предусматривает ключевую роль государства и структур рыбохозяйственных предприятий и организаций в создании и развитии специализированного венчурного фонда для финансирования инноваций в рыбохозяйственном комплексе.

Для наполнения капиталом этого фонда представляется возможным привлечение финансовых ресурсов ОАО «РВК». Предварительно можно говорить о создании венчурного фонда с капиталом от 1,2 до 2,4 млрд. рублей.

Информация о фонде инфраструктурных инвестиций Российской венчурной компании:

Советом директоров ОАО «РВК» в июне 2010 года была одобрена концепция создания фонда «Инфраструктурные инвестиции Российской венчурной компании (далее – ИнфраФонд РВК)». В начале 2011 года фонд начал свою работу.

Ключевой задачей ИнфраФонда РВК является развитие рынка специализированных сервисов и услуг, необходимых технологическим компаниям для эффективного ведения основной деятельности и ускоренного развития, продвижения продукции на внутреннем и внешнем рынке. Новая инфраструктура обеспечит инновационных предпринимателей консалтинговыми услугами в области маркетинга, финансов, юриспруденции, интеллектуальной собственности, взаимоотношений с инвесторами и др.

Основными субъектами для рассмотрения заявки на инвестирование для ИнфраФонда РВК являются компании, оказывающие услуги инновационным компаниям и осуществляющие консультационную, экспертную, исследовательскую, аналитическую, научно-техническую, организационную виды деятельности в целях содействия созданию, технологическому, финансовому и бизнес развитию и продвижению инновационных компаний и проектов, а также привлечению инвестиций и финансирования в инновационные компании и проекты. То есть, способствующие своей деятельностью развитию инновационного рынка России. Кроме того, сервисная компания, претендующая на инвестиции фонда, должна в результате своей деятельности не только решать конкретную проблему инновационного рынка, но и предлагать уникальные услуги (продукты).

ИнфраФонд РВК интересуют сервисные компании, которые внедряют в бизнес-оборот передовые бизнес-решения, используют различные собственные (и/или приобретенные) современные технологии и методы, предлагают новые услуги для участников инновационно-технологического рынка, методы и инструменты, преодолевающие традиционные инфраструктурные барьеры развития инновационного, технологического и венчурного рынка.

Таким образом, для разработки проектной документации и последующей реализации пилотных проектов создания рыбных технопарков представляется целесообразным сотрудничество с ИнфраФондом РВК в качестве стратегического инвестора создания венчурной инфраструктуры в российском рыбохозяйственном комплексе.

Оптимальные подходы к привлечению инвесторов:

Оптимальные подходы к привлечению инвесторов предполагают:

- соответствие предлагаемых видов предпринимательской деятельности целям и задачам создания рыбного технопарка;
- соответствие предлагаемых капитальных вложений объемам и срокам, установленным федеральными или региональными программами создания рыбного технопарка;
- наличие бизнес-плана или проектно-сметной документации в соответствии с установленной сметной формой, подтверждающих возможность исполнения инвестором заявленных целей и задач;
- наличие положительного заключения на представленные инвестором бизнес-план или проектно-сметную документацию, подготовленное банком или иной кредитной организацией, соответствующей критериям, установленным федеральным или региональным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования рыбного технопарка;
- соответствие инвестора другим требованиям, установленным федеральным или региональным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования рыбного технопарка.

Предложения по организационно-функциональной структуре рыбных технопарков:

Отличительной особенностью рыбных технопарков станет то, что объекты их инфраструктуры будут создаваться за счет средств бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Рыбные технопарки будут предоставлять набор необходимых услуг предприятиям (резидентам), размещаемым на его территории, что позволит этим предприятиям получить значительную экономию расходов и сконцентрироваться на своей основной деятельности.

В рыбных технопарках будут осуществлять свою деятельность организации, оказывающие юридические, финансовые, информационно-технологические, маркетинговые и другие услуги, а также бизнес-инкубаторы, деятельность которых будет направлена на реализацию венчурных проектов в сфере российского рыбохозяйственного комплекса.

Инфраструктура рыбных технопарков будет состоять из офисных зданий и производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры.

В создании рыбных технопарков будут принимать участие профильные учреждения высшего профессионального и послевузовского образования и научные учреждения, которые выступят инициаторами, заказчиками и соисполнителями исследований и перспективных разработок и осуществят подготовку квалифицированных специалистов в сфере рыбохозяйственного комплекса.

Внутренняя структура рыбных технопарков будет условно разделена на две части: «ядро» и «оболочка».

«Ядро» рыбного технопарка будет включать в себя инкубатор рыбохозяйственного бизнеса (бизнес-инкубатор, начинающие инновационные рыбохозяйственные предприятия различных форм собственности по производству и переработке водных биологических ресурсов, производству рыбных кормов, добавок и присадок к кормам, производству новых технологий добычи и товарного разведения водных биоресурсов, рыбоводного, комбикормового, рыбообрабатывающего, тарного, маркировочного оборудования, специальной и вспомогательной техники; дочерние предприятия крупных фирм-поставщиков оборудования для ведения рыбохозяйственной деятельности).

Все начинающие предприятия, входящие в «ядро» рыбного технопарка, являются инновационными, реализующими на практике применение высоких технологий. То есть это производящие предприятия, как правило, использующие высокие технологии и различные инновации в своей деятельности.

В инкубаторе рыбохозяйственного бизнеса будут поселиться инновационные начинающие предприятия, которые нуждаются в поддержке именно на начальном этапе их становления. Такие предприятия будут получать максимум поддержки (финансовой, материально-технической, информационной, юридической, в области менеджмента, маркетинга, рекламы и т. д.) со стороны команды менеджеров и других сервисных фирм рыбного технопарка.

В состав «оболочки» рыбного технопарка войдут сервисные фирмы, предоставляющие комплекс услуг.

Начинающие инновационные предприятия, входящие в «оболочку» рыбного технопарка, не будут прямо связаны с производством, однако они будут играть важную роль в том, чтобы эффективно действовали все производственные цепочки.

Инкубатор рыбохозяйственного бизнеса будет способствовать объединению существующих производственных предприятий с малыми (вновь созданными) предприятиями.

Основной задачей бизнес-инкубатора станет соединение в единую экономическую сеть добычи, товарного выращивания и переработки водных биоресурсов. При этом малые и средние предприятия в экономической сети будут взаимоувязаны и взаимозависимы друг от друга. Эти сети будут выходить на соответствующие предприятия транспортного обслуживания и непосредственно на группы потребителей внутреннего рынка, а в перспективе и на внешний рынок.

Это, с одной стороны, даст возможность осуществить специализацию, а с другой – осуществить кооперацию предприятий в единую экономическую сеть в рамках рыбных технопарков, тем самым, организовав ряд кооперативов по производству определенного вида продукции, которая удовлетворяет потребности в них различных групп потребителей.

В рыбных технопарках будут формироваться структуры простого и сложного сервисного обслуживания как внешних (не входящих в структуру рыбных технопарков) предприятий, так и предприятий, размещенных в инкубаторах рыбохозяйственного бизнеса.

С помощью сервисных фирм будет обеспечено формирование сектора предпринимателей в российском рыбохозяйственном комплексе, будет вестись их обучение, переподготовка, будут оказываться самые различные консультации и услуги. Команды менеджеров рыбных технопарков будут формировать деятельность сервисных структур таким образом, чтобы они оказывали предпринимателям услуги в области маркетинга и менеджмента, что, как правило, является слабым местом у начинающих предпринимателей.

Команды менеджеров рыбных технопарков также будут обеспечивать информационные услуги предпринимателям, привлеченным в инкубаторы рыбохозяйственного бизнеса.

Поскольку рыбный технопарк будет напрямую связан с пищевой рыбо- и морепродукцией, то в его состав будет входить структура, обеспечивающая сертификацию готовой рыбо- и морепродукции.

Таким образом, в рамках рыбных технопарков будет реализовываться законченный цикл:

- производство рыбо- и морепродукции;
- первичная переработка рыбо- и морепродукции;
- производство готовой рыбо- и морепродукции глубокой степени переработки (с высокой долей добавленной стоимости);

- хранение рыбо- и морепродукции;
- упаковка и маркировка рыбо- и морепродукции в соответствии с современными требованиями;
- транспортировка рыбо- и морепродукции;
- сертификация готовой рыбо- и морепродукции;
- реклама рыбо- и морепродукции;
- реализация готовой рыбо- и морепродукции.

С помощью рыбных технопарков будет обеспечена консолидация рыбохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности; будут сформированы специализированные рыбохозяйственные комплексы; будет развиваться перерабатывающая и пищевая промышленность; будет сформирован сектор малого предпринимательства; уменьшатся затраты и потери на транспортировку рыбо- и морепродукции; сформируется экономическая взаимосвязанная сеть.

Система управления рыбными технопарками обеспечит взаимодействие заинтересованных участников процесса создания, функционирования и развития рыбных технопарков.

В целях обеспечения доступности инфраструктуры рыбных технопарков для организаций, располагаемых на территории рыбных технопарков, соответствующие координирующие органы будут уполномочены устанавливать дифференцированный подход к определению стоимости ее объектов (земельных участков и нежилых помещений).

Функции по созданию и управлению рыбных технопарков будут осуществляются управляющими компаниями.

Порядок выбора управляющей компании, перечень ее функций и полномочий, а также порядок и условия взаимодействия с организациями, участвующими в создании объектов рыбных технопарков, и компаниями, которые расположатся на территории рыбных технопарков, будут определяться Федеральным агентством по рыболовству совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Средства, получаемые управляющими компаниями рыбных технопарков в результате своей деятельности по обеспечению функционирования и развития рыбных технопарков будут использоваться исключительно на проведение мероприятий, связанных с развитием инфраструктуры рыбных технопарков, и маркетинговых мероприятий, направленных на поддержку выхода российских высокотехнологичных предприятий на мировой рынок.

В целях обеспечения функционирования рыбных технопарков будет образован наблюдательный совет, в состав которого войдут представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, представители отраслевых общественных организаций,

научных и образовательных учреждений, представители инвесторов, представители резидентов рыбного технопарка и иные организации.

3.4. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ №4 «ОХРАНА И КОНТРОЛЬ»

3.4.1. Основное мероприятие №4.1 «Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов»

Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел водных биоресурсов (ННН-промысел) представляет прямую угрозу для сохранения и рационального использования запасов многих видов водных биоресурсов Мирового океана и обеспечения продовольственной безопасности населения.

ННН-промысел, осуществляемый в отношении водных биоресурсов, обитающих как во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации, в Каспийском и Азовском морях, во внутренних водоемах Российской Федерации, так и в открытом море, оказывает существенное отрицательное влияние на результативность самого рыболовства и благополучие зависящих от его результатов людей.

ННН-промысел приводит к спаду объемов добычи (вылова) водных биоресурсов и подрыву усилий по восстановлению их запасов, утрате экономических и социальных возможностей достижения продовольственной обеспеченности населения.

В этой связи российские уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и региональные рыбохозяйственные организации при разработке мероприятий по сохранению водных биоресурсов и их рациональному использованию учитывают негативное воздействие ННН-промысла, вынужденно ограничивая объемы добычи (вылова) водных биоресурсов тех пользователей водных биоресурсов, которые соблюдают принимаемые меры по сохранению и управлению водными биоресурсами.

Являясь участницей Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, Соглашения ООН об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, касающихся сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими от 4 августа 1995 года и взяв на себя международные обязательства по обеспечению устойчивого управления водными биоресурсами и сотрудничеству в этой сфере, Российская Федерация принимает активное участие в реализации мер противодействия ННН-промыслу. При этом одной из приоритетных целей рыболовной политики Российской Федерации становится формирование механизмов сохранения и управления водными биоресурсами, определяющих

устойчивые экономические, природоохранные и социальные показатели результатов такой деятельности.

В Российской Федерации за последние годы сформирована нормативная правовая база, определяющая основы и содержание мер противодействия ННН-промыслу и эффективная система охраны водных биоресурсов и осуществления государственного контроля в этой сфере.

В то же время, несмотря на принимаемые российскими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти меры по решению задач охраны водных биоресурсов и осуществления государственного контроля в этой сфере, а также уровня их ресурсного обеспечения, темпы улучшения ситуации на указанном направлении деятельности не соответствуют степени угроз, вызываемых ННН-промыслом. В этой связи ННН-промысел рассматривается сегодня Российской Федерацией в качестве одной из основных угроз безопасности Российской Федерации в находящихся под ее суверенитетом и юрисдикцией районах рыболовства, создающей серьезные препятствия для устойчивой эксплуатации ВБР и сохранения их биоразнообразия, переводящей в зону повышенных рисков саму основу мировой и национальной рыболовной политики.

С целью предупреждения, сдерживания и ликвидации ННН-промысла в 2001 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) приняла Международный план действий по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла (МПД).

Определив основные направления противодействия ННН-промыслу, МПД рекомендовал всем заинтересованным государствам разработать и принять Национальные планы действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла.

В этой связи, а также исходя из концепции наращивания усилий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла, а также рекомендаций ФАО по данному вопросу, Российской Федерацией разработан Национальный план действия по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла (План).

Реализация и совершенствование Плана предполагается к осуществлению на всех этапах реализации подпрограммы.

Основными мерами по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла на среднесрочную перспективу станут:

- Основные меры:
 - обзор и анализ российского законодательства и применяемых норм и практики, касающихся ННН-промысла и предложения по их совершенствованию;
 - улучшение контроля за гражданами Российской Федерации;

- устранение субсидий и других форм экономической поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанных с ННН-промыслом;
- совершенствование мониторинга, контроля и наблюдения;
- Реализация прав и обязательств Российской Федерации как государства флага, в том числе:
 - улучшение системы регистрации российских судов рыбопромыслового флота;
 - регулирование фрахтования рыболовных судов;
 - создание полного реестра российских судов рыбопромыслового флота;
 - меры, требующие от российских судов рыбопромыслового флота получать разрешения на рыболовство до начала его осуществления;
 - контроль за российскими судами рыбопромыслового флота, осуществляющими приемно-транспортные операции (приемно-транспортные суда);
 - улучшение наблюдения, в том числе за счет согласованных договоренностей о высадке на борт российского судна рыбопромыслового флота и его инспектировании в открытом море;
 - обеспечение надлежащей маркировки российских судов рыбопромыслового флота и орудий добычи (вылова) ВБР;
 - инициирование введения строгих наказаний за ведение ННН-промысла;
- Реализация прав и обязательств Российской Федерации как прибрежного государства, в том числе:
 - дополнительные меры по борьбе с ННН-промыслом в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства;
 - сотрудничество с другими прибрежными государствами для борьбы с ННН-промыслом;
- Реализация прав и обязательств Российской Федерации как государства порта, в том числе:
 - о предварительном уведомлении;
 - улучшение инспектирования в российском морском порту или прилегающем к нему районе;

- выявление доказательств того, что находящееся в российском морском порту или в прилегающем к нему районе иностранное рыболовное судно занималось ННН-промыслом или поддерживало ННН-промысел.
- Реализация международно-согласованных рыночных мер, в том числе:
 - выполнение принятых российскими рыбохозяйственными компаниями рыночных мер;
 - улучшение прозрачности рынков для обеспечения возможности отслеживания уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них;
 - распространение информации о ННН-промысле среди отдельных лиц и компаний, деятельность которых связана с рыболовством;
 - разработка нормативных правовых актов, согласно которым заключение сделок или торговля уловами ВБР и рыбной и иной продукцией из них, полученными при ННН-промысле, будут считаться нарушением.

Основными направлениями совершенствования деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла водных биоресурсов на всех этапах реализации подпрограммы станут:

- проведение государственного мониторинга водных биоресурсов в части рыболовства и сохранения водных биоресурсов, включая контроль за деятельностью судов рыбопромыслового флота, а также контроль за деятельностью иностранных судов, осуществляющих рыболовство в ИЭЗ России, сбор, обработку, хранение и предоставление данных о производственной деятельности судов и организаций рыбохозяйственной отрасли, имеющих право на добычу (вылов) водных биоресурсов;
- обеспечение функционирования береговых объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству.

3.4.2. Основное мероприятие №4.2 «Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и выполнение комплекса аварийно-спасательных работ на рыбопромысловых судах, в районах промысла при осуществлении рыболовства»

В рамках данного отдельного мероприятия планируется разработка комплексных мер по восстановлению и обновлению аварийно-спасательного и другого вспомогательного флота, а также совершенствованию аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства. Строительство новых аварийно-спасательных судов обусловлено как большим физическим износом действующего флота, так и планируемым развитием отечественного рыболовства в удаленных районах Мирового океана.

На основании анализа предпосылок и причин аварийности судов рыбопромыслового флота установлена необходимость проведения научно-практической разработки создания общей концепции отраслевой системы управления безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения.

Необходимо предусмотреть качественные изменения в предупреждении аварийных случаев и осуществлении государственного надзора за безопасной эксплуатацией судов и проведением промысловых операций, а также охраны человеческой жизни на море и окружающей среды с учетом современных норм и правил.

Для этого будут выделены и концептуально сформулированы требования к безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота по следующим основным направлениям:

1. Разработка новой и корректировка действующей нормативной правовой базы по вопросам отраслевой системы управления безопасностью мореплавания, ведения промысла и организации аварийно-спасательных работ в промысловых районах и морских портах, в том числе:
 - положение по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения;
 - наставление по борьбе за живучесть судна;
 - правила совместного плавания и ведения промысла;
 - наставление по организации штурманской службы;
 - положение о технической эксплуатации судов;
 - правила техники безопасности на судах рыбопромыслового флота;
 - правила пожарной безопасности;
 - типовое положение по управлению безопасностью судов рыбопромыслового флота;
 - положение о порядке сертификации рыбокомпаний в соответствии с Международным кодексом по управлению безопасностью (МКУБ);
 - положение об аудиторах по МКУБ;
 - положение об организации подготовки по МКУБ;
 - положение о службе наблюдения за флотом;
 - положение об организации аварийно-спасательного обеспечения флота;
 - Устав службы на судах рыбопромыслового флота.

2. Создание эффективной вертикали управления в пределах установленной компетенции по вопросам обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота.
3. Разработка целевой программы по повышению безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и совершенствованию аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, включая:
 - строительство судов аварийно-спасательного флота и береговых объектов, обеспечивающих безопасность мореплавания судов рыбопромыслового флота и экологическую защиту водной среды;
 - обеспечение функционирования ЭО АСР, а также на содержание органов управления безопасностью мореплавания судов рыбопромыслового флота.
4. Получение разрешений на использование внебюджетных средств, получаемых бассейновыми органами в результате их деятельности по обеспечению безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота в соответствии с МКУБ на дальнейшее развитие и функционирование отраслевой системы управления безопасностью.
5. Государственное регулирование в области безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота, включая включение Документа соответствия компании и Свидетельства управления безопасностью в список документов, необходимых для получения разрешения на добычу ВБР.

3.4.3. Основное мероприятие №4.3 «Совершенствование деятельности в области контроля, надзора и охраны водных биоресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения, в том числе осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций»

На основе подготовленных предложений по сокращению избыточных государственных функций и упрощению механизма их администрирования распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2011 года №56-р утвержден план мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере рыболовства, в рамках исполнения которого должно быть обеспечено внесение целого ряда изменений в действующее законодательство, включая:

- сокращение сроков принятия решений по установлению ограничений рыболовства и определение механизма установления ограничений рыболовства в течение года в оперативном порядке;

- наделение должностных лиц территориальных органов Росрыболовства, осуществляющих контроль и надзор в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания, правом получать во временное пользование в органах внутренних дел отдельные типы и модели боевого ручного стрелкового оружия, а также приобретать и использовать охотничье огнестрельное оружие в качестве служебного оружия;
- отмену выдачи ветеринарно-сопроводительных документов на уловы водных биоресурсов и сырье из них, перемещаемые по территории Российской Федерации, при условии наличия при транспортировке указанных уловов в целях подтверждения их ветеринарной безопасности копии разрешения, содержащего сведения, подтверждающие безопасность водных биоресурсов и районов добычи (вылова);
- уточнение полномочий Федерального агентства по рыболовству по реализации Регламента Совета Европейского Союза от 29 сентября 2008 года №1005/2008.

3.4.4. Основное мероприятие №4.4 «Информационное обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса»

Целью направления по оказанию информационной помощи предприятиям и организациям российского рыбохозяйственного комплекса является расширение доступа к консультационным услугам.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- развитие на федеральном уровне информационных центров, в полномочия которых будет входить оказание консультационной помощи в субъектах Российской Федерации;
- проведение интеграции информационных центров с системой информационного обеспечения.

В связи с этим планируется организовать и создать:

- глобальные информационные площадки, которые будут обладать широчайшим территориальным охватом, уникальным фото- и видеоконтентом и высокотехнологичными многофункциональными сервисами;
- ситуационные центры в целях повышения эффективности управленческой деятельности, на основе которых планируется обеспечить информационно-аналитическую поддержку процедур и процессов, позволяющих оперативно

анализировать, моделировать, прогнозировать сценарии развития ситуации и динамично вырабатывать эффективные решения;

- квалифицированное предоставление консультационной помощи, в том числе при оформлении кредитов, по которым предоставляются субсидии в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- интеграцию консультационной помощи предпринимателям и организациям рыбохозяйственного комплекса с системой информационного обеспечения, в том числе доступ к государственным информационным ресурсам и участие в их формировании; проведение выставок с участием международных организаций и специалистов.

3.5. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ №5 «МОДЕРНИЗАЦИЯ И СТИМУЛИРОВАНИЕ»

3.5.1. Основное мероприятие №5.1 «Стимулирование модернизации существующего и строительства нового рыбопромыслового флота»

На первом этапе реализации подпрограммы в целях стимулирования реализации инвестиционных проектов по строительству и модернизации рыбопромысловых судов в российских судостроительных организациях, будет продолжена работа по предоставлению субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на строительство и модернизацию рыбопромысловых судов.

Для преодоления проблемы воспроизводства основных фондов в рыбохозяйственном комплексе и, прежде всего, их основного элемента – рыбопромыслового флота, необходимо использование положительного зарубежного опыта финансирования строительства судов на основе финансового лизинга. Причиной этого является:

- отсутствие собственных денежных средств у предприятий РХК для осуществления масштабного воспроизводственного процесса основного капитала;
- недостаток или распыленность по множеству предприятий РХК залоговых ресурсов, достаточных для получения долгосрочных кредитов в коммерческих банках;

- низкая норма прибыли на вложенный капитал на большинстве предприятий РХК, что делает непривлекательным для инвесторов вложения капитала в развитие рыбохозяйственного комплекса.

Операции финансового лизинга для строительства флота и приобретения оборудования отличаются тем, что требуют сравнительно невысоких собственных и привлеченных инвестиционных ресурсов (порядка 20% от стоимости сделок по финансовому лизингу) на начальном этапе воспроизводства основного капитала и гораздо меньших залоговых ресурсов или правительственных гарантий, так как в качестве гарантий своевременности и полноты лизинговых платежей принимается ипотека поставляемых по лизингу судов и оборудования в размере 50% их строительной стоимости. Поэтому, если при получении долгосрочных кредитов в коммерческих банках требуется внесение залога (или правительственных гарантий) в сумме, равной получаемому кредиту, то при осуществлении операций финансового лизинга сумма залога (правительственных гарантий) равна порядка 30% суммы сделки.

Таким образом, накопление предприятиями РХК стартового капитала для обновления флота и оборудования в сумме равной 20% от их стоимости или привлечение для этих целей капитала стратегических инвесторов, является более вероятным, чем осуществление воспроизводственного процесса полностью за счет собственных инвестиционных ресурсов.

Принятие в качестве гарантий лизинговых выплат ипотеки, равной 50% стоимости поставляемых судов и оборудования, гарантирует сопоставимость потребности в залоге имущества предприятий с наличием у них залоговых ресурсов. Это позволяет сделать обоснованный вывод о том, что важнейшей формой воспроизводства основного капитала рыбодобывающих предприятий в среднесрочной перспективе будет финансовый лизинг.

До настоящего времени практика осуществления операций финансового лизинга в РХК была отрицательной. В основном это были операции прямого зарубежного лизинга с поставкой промысловых судов на условиях бербоут-чартера (bark boat charter). Большинство поставляемых по бербоут-чартеру судов были «уведены» в оффшорные компании, из-за чего лизингополучатели исчезали из поля зрения гарантов, а лизинговые платы осуществлялись нерегулярно или отсутствовали. Основной причиной этого было то, что гарант в лице Министерства рыбного хозяйства СССР, а позднее Госкомрыболовства недостаточно контролировал внесение лизингополучателями лизинговых плат.

Также не были учтены риски операций финансового лизинга и вероятность их усиления при приватизации предприятий. Позднее практика получения предприятиями Каспийского бассейна добывающих судов из Германии по схеме финансового лизинга также показала низкую эффективность контроля со стороны федеральных органов власти осуществления такого рода операций.

Принимая во внимание накопленный в российской практике опыт, операции финансового лизинга, в особенности при наличии правительственных гарантий, на первом этапе реализации подпрограммы должны осуществляться двухуровневой системой, в которую войдут:

1. Российский банк (или российская лизинговая компания) с государственным капиталом, который по отношению к иностранным предприятиям-изготовителям или к иностранным лизинговым компаниям выступает в роли лизингополучателя, а по отношению к российским предприятиям-изготовителям заказчиком.
2. Российские предприятия РХК (лизингополучатели), по отношению к которым российская лизинговая компания является лизингодателем.

Учитывая, что в среднесрочной перспективе российские судостроительные предприятия в силу загруженности производственных мощностей оборонными заказами не в состоянии обеспечивать заказы российских рыбодобывающих компаний на строительство нового рыбопромыслового флота, будет проведена работа по стимулированию размещения заказов за рубежом по схемам финансового лизинга на основе двухуровневой системы.

При осуществлении операций зарубежного лизинга российский банк будет передавать российским рыбопромышленным предприятиям рыбопромысловые суда и оборудование в сублизинг. Такая двухуровневая система позволит:

1. Упорядочить процесс осуществления заказов на поставку судов и оборудования на условиях финансового лизинга.
2. Повысить серийность заказываемых по лизингу судов и оборудования, а, следовательно, удешевить их строительство.
3. Улучшить правовую защиту конечного лизингополучателя.
4. Усилить контроль над получаемыми в лизинг судами и оборудованием.
5. Усилить контроль за своевременностью лизинговых выплат.

В этом случае российский банк становится финансово ответственным перед предприятиями-изготовителями, а также перед иностранными лизинговыми компаниями за выполнение условий заключенных договоров, и заинтересованным в контроле выполнения условий договоров финансового лизинга предприятиями-лизингополучателями от начала до завершения лизинговых операций.

При невыполнении условий заключенных с предприятиями-лизингополучателями договоров российский банк становится инициатором принятия своевременных мер юридического и финансового характера. Кроме того, уже на начальной (преддоговорной) стадии будет осуществляться контроль содержания и обоснованности бизнес-планов, на основе которых будут осуществляться сделки финансового лизинга, что уменьшит риски и будет способствовать эффективности обслуживания сделок.

Создание двухуровневой системы является обязательным условием крупномасштабного внедрения операций финансового лизинга в РХК и позволит усилить привлечение инвестиционных ресурсов для обновления рыбопромыслового флота.

Повышение эффективности использования действующих и вновь вводимых судов рыбопромыслового флота будет обеспечено путем:

1. Ликвидации прогрессирующего физического износа и морального старения действующего рыбопромыслового флота путем ввода в эксплуатацию судов новых поколений.
2. Оптимизации производственных мощностей добывающего флота для изъятия квотируемых объектов водных биоресурсов.
3. Усилением мер государственной поддержки развития и эффективного использования промыслового флота в условиях регулируемого промышленного рыболовства с усилением контроля за их выполнением.

Ликвидация прогрессирующего физического износа и морального старения действующего рыбопромыслового флота путем ввода в эксплуатацию судов новых поколений:

Моральное старение действующего рыбопромыслового флота кроме невозможности эффективного изъятия некоторых видов водных биоресурсов, отрицательно сказывается и на формировании государственного бюджета в части отчислений налога на прибыль.

Проработка вопросов по ликвидации морального износа действующего промыслового флота показывает, что решение этой проблемы лежит в области создания и ввода в эксплуатацию судов нового поколения, т.е. в области ускорения внедрения достижений научно-технического прогресса, обеспечивающего максимизацию экономического эффекта от изъятия и переработки водных биоресурсов в конкурентоспособную продукцию.

При этом процесс обновления флота должен учитывать потребность в возрождении океанического промысла и необходимость развития прибрежного рыболовства.

Расширение океанического промысла за счет создания и ввода в эксплуатацию судов нового поколения будет учитывать целевую направленность отрасли по развитию и возобновлению промысла в отдаленных районах, где добываемое сырье отличается не высокой рыночной стоимостью, а его переработка создает низкую добавленную стоимость. Это потребует проработки возможности создания судов нового поколения с большим объемом изъятия водных биоресурсов и необходимым уровнем их переработки в продукцию, компенсирующую затраты на производство при прибыльности, обеспечивающей в минимальном размере целесообразность организации промысла.

Создание судов прибрежного промысла сопряжено с усилением работ по установлению сырьевой базы этого вида промысла, системой сдачи продукции на береговые

рыбообрабатывающие предприятия и возможностью создания рынков сбыта продукции прибрежного рыболовства.

Развитие эффективного прибрежного промысла – это комплексная отраслевая задача, где ведущее место занимает рынок сбыта свежей продукции, что является основным отличием от океанического и морского промысла, где требуется применение холода от мест промысла и до мест потребления продукции.

Обеспечение рынков сбыта продукции соответствующего вида и ассортимента, доставляемой для реализации с мест прибрежного промысла, будет основываться на современных типах судов, учитывающих специфику продукции рынка (в основном свежее и охлажденное сырье).

Организация прибрежного промысла и прибрежного рынка сбыта с использованием морально устаревших судов действующего флота лишь формально способно отвечать поставленным целям.

Решение этой проблемы будет основываться на результатах ревизии действующего промыслового флота с целью определения действительного числа эффективно работающих судов различных типов, в том числе судов пополнения, приобретенных на различных финансовых условиях.

Особое внимание будет уделено проработке механизма экономического стимулирования списания судовладельцами физически и морально изношенных судов и ввода им на замену высокотехнологичных и эффективных судов нового поколения.

Учитывая, что локальная модернизация отраслевых конкретных судов не решает кардинальных отраслевых задач в области ликвидации морального износа, следует отметить, что проблема резкого повышения производственно-экономического потенциала промыслового флота (как материально-технической базы эффективности использования сырьевых ресурсов) находится в области ускорения замены физически и морально изношенных судов современными судами нового поколения.

3.5.2. Основное мероприятие №5.2 «Стимулирование модернизации существующих и строительства новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции»

Целью реализации данного отдельного мероприятия является расширение производства и реализации конкурентоспособной отечественной рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости и обеспечение на этой основе интенсивного замещения на внутреннем рынке импортной продукции продукцией отечественного производства.

На первом этапе реализации подпрограммы будет продолжена работа по предоставлению субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на строительство и модернизацию объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры и объектов хранения рыбной продукции.

На втором этапе реализации подпрограммы планируется переход от сырьевого рынка к рынку рыбо- и морепродукции, подвергшейся стандартизированной технологической безотходной обработке.

При данном подходе ценность рыбо- и морепродукции будет зависеть от технологических преимуществ, используемых при переработке ВБР (условия и длительность хранения продукции). При одновременном повышении качества переработки и длительности хранения продукции будет достигнут эффект экономии на издержках хранения и логистики.

Основное внимание при этом будет уделено согласованности мер в промышленной и экономической политике, минимизации зависимости от изменений в национальной экономике и мировой рыночной конъюнктуре.

Субъекты малого и среднего предпринимательства будут ориентированы на развитие глубокой переработки ВБР на базе стандартных технологий и производство продукции массового спроса, отвечающей международным стандартам качества.

Предполагается ускорение замены основных производственных фондов с использованием прогрессивных технологий и новой техники для стандартного массового производства. Тем не менее, глубокую переработку рыбо- и морепродуктов предполагается развивать не только в объеме, но и в направлении перманентного повышения качества и увеличения ассортимента.

Важнейшим направлением технологического развития станет повышение безотходности обработки ВБР на базе автоматизации производственных и вспомогательных процессов (сортировка, разделка, упаковка, маркировка, хранение) и внедрения малоотходных технологий, обеспечивающих глубокую переработку сырья, увеличения выпуска муки и жира, кормовой рыбы и фарша, различных биологически активных веществ.

Будет стимулироваться кооперация малого и среднего предпринимательства с крупным бизнесом с целью снижения издержек на трудоемких операциях по разделке ВБР. Основным принципом при данном подходе станет принцип переработки всех видов ВБР, доставленных на российский берег.

Государственный сектор при данных условиях развития будет являться не столько регулятором и ограничителем ряда процессов, сколько активатором производственных, экономических, инвестиционных и технологических процессов, напрямую заинтересованным в поступательном развитии рыбопереработки, как фактора социальной стабильности.

Планируются к применению такие инструменты экономической политики как формирование точек роста и кластерных образований, инвестиционное кредитование, налоговое стимулирование и др. Целевой функцией государства станет активизирующая и гарантирующая устойчивость развития в условиях роста международной конкуренции за контроль добычи ВБР.

Также предполагается активизация процесса совершенствования институциональной среды (вовлечение ассоциаций и союзов в процесс развития, укрепление кооперационных связей и пр.). Корпоративные ассоциации наряду с государством должны стать равноправными субъектами стратегического планирования и управления развитием подотрасли.

На втором этапе реализации подпрограммы будут созданы условия для интеграции рыбоперерабатывающего сектора в мировое рыбное хозяйство. Усилится международный характер и в частности, экспортная составляющая в деятельности бизнеса, что будет способствовать расширению ассортимента и увеличению поставок на экспорт продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Процесс интеграции будет происходить как на базе торговых, так и на базе производственно-кооперационных и маркетингово-кооперационных связей. Ключевым объектом отношений станет не товар, а предприятие и его международное размещение.

Выбор территории (страны, региона) для размещения российских рыбоперерабатывающих производств за рубежом будет осуществляться на основе принципа снижения издержек. Что направлено на достижение лидирующих позиций по ценовой конкурентоспособности. Решения о размещении будут приниматься с учетом удельных переменных затрат на единицу стоимости. При этом, помимо основных затрат, будут учитываться затраты на преодоление административных барьеров входа на рынок, готовность и способность национального менеджмента работать в других правовых и институциональных условиях, особое внимание при этом будет уделяться политическим рискам.

На данном этапе реализации подпрограммы будет создан сегментированный рынок индивидуализированной не традиционной высокотехнологичной рыбо- и морепродукции. Ее производство является целенаправленным созданием исключительных монопольных преимуществ, которые защищаются государством. Именно созданные исключительные преимущества, а не сам факт наличия ресурсов, будут полностью определять конкурентоспособность рыбоперерабатывающей промышленности как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

В долгосрочной перспективе такого рода рынок будет создан целенаправленными действиями ведущих корпоративных стратегических игроков, ориентированных на максимизацию экономической прибыли.

Основными принципами развития станут современные ресурсо- и энергоэффективные технологии переработки и хранения рыбной продукции. Главная экономическая

характеристика этих технологий – возможность использования монопольного ресурса для получения монопольной прибыли. Главная научно-техническая характеристика этих способов – создаваемая ими возможность сдвинуть временные границы сохранения потребительской ценности живого белка.

Возможность производства продукции максимально глубокой степени переработки будет способствовать созданию новых сегментов не пищевого потребительского рынка, связанного с фармакологией, косметикой, микроудобрениями и пр.

В корпоративном секторе будет усилена роль малого бизнеса как субъекта венчурных технологий внедрения инновационных разработок, обеспечивающих дифференциацию продукции и берущего на себя первоначальные риски. Появится возможность ориентации на монопольную прибыль.

Государственный сектор по-прежнему останется заинтересованным в приоритетном развитии рыбопереработки. Однако сфера приложения его инновационных усилий будет включать не только массовую продукцию, произведенную с использованием стандартизированных технологий, но и уникальную техноёмкую и наукоёмкую продукцию. Планируется развитие рынка под влиянием целенаправленных мер в инновационной политике.

Инновационная политика при таком сценарии будет строиться на базе новейших достижений науки и техники, а также на научно-обоснованных прогнозах и оценках ресурсных возможностей отрасли.

В рамках второго этапа государственной программы также планируются масштабные институциональные преобразования. Это связано с необходимостью спецификации прав собственности, обеспечением патентных и авторских прав и в целом установлением правового режима защиты интеллектуальной собственности. Эти преобразования, как показывает мировой опыт, позволяют осуществить переход к менеджменту, основанному на правах.

3.5.3. Основное мероприятие №5.3 «Развитие выставочной деятельности»

Участие в глобальных выставочных проектах, проводимых за рубежом:

Основные усилия по созданию положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса в краткосрочной перспективе будут сконцентрированы на участии российских рыбохозяйственных предприятий и организаций в 2012 году во Всемирной выставке «Живой океан и береговая зона: рациональное использование богатых ресурсов и устойчивое развитие» (Экспо-2012, город Йосу (Южная Корея)).

В рамках данного направления уникальность российского подхода будет раскрываться через такие специфические тематики, как: «Гармония науки и природы»; «Разрушение морской среды»; «Морская среда: активные действия по охране океанической среды»;

«Истощение ресурсов»; «Морские науки: гармоничное развитие технологий»; «Общемировая концепция моря»; «Концепция моря: общая идея мира»; «Острая конкуренция за морские ресурсы, место возникновения новых конфликтов»; «Культура моря: новый международный порядок».

Основной акцент будет сделан на соединении и комплексной демонстрации международному сообществу наиболее приоритетных для российского рыбохозяйственного комплекса направлений, в том числе:

1. Развитие и охрана береговой зоны.

Основной задачей в рамках данной темы станет повышение понимания ценности и функций океана и береговой зоны, обмен опытом и демонстрация достижений в области сдерживания, предотвращения и ликвидации ННН-промысла. Будет предложена альтернативная модель устойчивого экономического развития, которая совместима с рациональным использованием морских водных ресурсов и охраной моря и береговой зоны.

В рамках заявленной темы планируется освещение и раскрытие следующих актуальных вопросов:

- экосистема океана и береговой зоны (сохранение экосистемы);
- природные ресурсы океана и береговой зоны (водные биологические ресурсы);
- взаимосвязь между океаном и природными катастрофами, между экосистемой и топографией береговой зоны;
- усилия по защите географических особенностей береговой зоны (береговая эрозия, изменение береговой линии и т. д.);
- экономическое развитие, благоприятное для окружающей среды (развитие приморских городов и населенных пунктов).

2. Новые ресурсные технологии.

Основной задачей в рамках данной темы станет демонстрация новых и новейших технологий, которые позволяют непрерывно использовать многие природные ресурсы океана и береговой зоны. С этой целью планируется представление модели «развития третьих технологий», в которой могут сосуществовать природа и человек.

В рамках заявленной темы планируется освещение и раскрытие следующих актуальных вопросов:

- система морских прогнозов (спутниковая связь для прогнозирования морской окружающей среды, обстановки в районах промысла, автоматическая морская навигация, портовая транспортная информационная система и т. д.);

- технологии контроля за состоянием подводной среды, технологии непрерывного разведения водных биоресурсов;
 - биотехнологии моря, технологии и глубоководная промысловая разведка
 - технологии восстановления экосистемы, технологии использования морских биоресурсов;
 - технологии, связанные с морским судоходством и портовой деятельностью;
 - технологии и оборудование снижения уровня загрязнения океана.
3. Творческая деятельность человека, связанная с океаном.

Основной задачей в рамках данной темы станет демонстрация намерений по обмену и сотрудничеству России со странами АТР в культурной и интеллектуальной деятельности человека, направленной на создание «Живого океана и береговой зоны».

В рамках заявленной темы планируется освещение и раскрытие следующих актуальных вопросов:

- фестивали, мифы, легенды и верования, связанные с океаном и береговой зоной;
 - художественная деятельность, связанная с океаном (литература, живопись, музыка и пр.);
 - традиционная культура приморских регионов (история портов, кухня, рыболовные снасти и т. д.);
 - творческий подход к развитию береговой зоны (развитие спортивного и любительского (рекреационного) рыболовства).
4. Проведение дискуссий о роли международных организаций, стран и гражданского общества для сохранения океана и береговой зоны.

В рамках заявленной темы планируется участие Российской Федерации в специализированных форумах, на которых будут обсуждаться конкретные мероприятия и функции, которые должны взять на себя международные организации, страны, гражданское общество и соответствующие учреждения, для реализации концепции «Живого океана и береговой зоны».

Всемирная выставка Экспо-2012 в городе Йосу даст возможность международному сообществу повысить осознание функций и ценности океана и береговой зоны, поделиться знаниями о правильном их использовании и признать необходимость сотрудничества в сфере добычи, рациональном использовании и охране водных биоресурсов. Всемирная выставка станет площадкой для изучения результатов и моделей будущего развития морского сектора

и предоставит возможность для продвижения научных достижений российского рыбохозяйственного комплекса.

Участники Экспо-2012 смогут увидеть и проверить на практике новейшие достижения российской рыбохозяйственной науки и познакомиться с моделями будущего развития.

Российская Федерация сможет использовать Всемирную выставку для проведения экономического анализа российских научных достижений в области рыбохозяйственного комплекса, технологий и продукции, связанных с океаном и береговой зоной.

Реконструкция, модернизация и развитие выставочных площадей павильона №38 «Рыболовство» на территории Всероссийского выставочного центра:

Развитие выставочных площадей павильона №38 «Рыболовство» на территории Всероссийского выставочного центра планируется к осуществлению на первом этапе реализации подпрограммы.

Целью развития выставочных площадей павильона №38 «Рыболовство» на территории Всероссийского выставочного центра (далее – Павильон) станет его превращение в ключевой научно-технический, учебно-просветительский и консультативный центр в области рыбохозяйственной деятельности.

Основной задачей развития выставочных площадей Павильона является проведение на современном уровне презентационных, представительских, научно-практических, маркетинговых и иных мероприятий.

Основными направлениями развития выставочных площадей Павильона станут:

1. Ремонт и реконструкция здания, включая:
 - восстановление несущей способности полов в экспозиционной и аквариумной зоне;
 - восстановление и реконструкцию кровли;
 - ремонт фасада здания;
 - восстановление и модернизацию электросетей, отопления, канализации, вентиляции, системы пожаротушения;
 - ремонт подвесных потолков, реконструкцию лестничного проема, замену стеклопакетов;
 - благоустройство прилегающей территории.
2. Техническое перевооружение основных производственных мощностей, включая:
 - модернизацию павильона под экспозиционную и выставочную деятельность;

- модернизация существующего аквариумного комплекса под публичный аквариумный комплекс, с переоборудованием существующего кинотеатра под показ тематических фильмов о подводной мире в «3D» формате.

3. Создание публичного аквариумного комплекса.

В силу своей уникальности, организация публичного аквариумного комплекса способна на постоянной основе привлекать большой поток посетителей.

Основные параметры будущего комплекса:

- общая площадь более 1000 кв. м;
- 12 больших аквариумов общим объемом 360 куб. м;
- 50 средних аквариумов общим объемом 100 куб. м;
- 100 малых аквариумов общим объемом 50 куб. м;
- 30 вспомогательных аквариумов общим объемом 190 куб. м для цехов передержки, биофильтрации и кормления рыб.

В аквариумном комплексе могут быть размещены практически все виды российской ихтиофауны, а также уникальные представители флоры и фауны Мирового океана.

Организация постоянно действующей экспозиции чрезвычайно важна для популяризации отрасли и гидробионики и будет способствовать привлечению молодежи в профильные учебные заведения и предприятия.

Уникальные учебные программы для школьников и студентов будут способствовать развитию интереса при изучении курсов биологии, экологии, географии и т. п.

Важной частью работы аквариумного комплекса станут программы по подготовке молодых специалистов в рыбной и смежных отраслях при прохождении ими практических курсов на базе аквариумного комплекса.

Аквариумный комплекс станет крупным учебным, научно-просветительским и консультативным центром в области технологии аквакультуры. Профессиональные кадры комплекса будут постоянно заниматься разработкой задач содержания гидробионтов с публичным экспонированием рыб и беспозвоночных.

На базе аквариумного комплекса будет возможна организация «генетического банка».

4. Организация экспозиционного центра.

На базе Павильона будет организована выставочная деятельность, отражающая основные отраслевые достижения в области рыболовства, воспроизводства, товарного разведения, переработки и реализации рыбо- и морепродукции. Планируется проведение тематических выставок, популяризирующих спортивное и любительское (рекреационное) рыболовство.

5. Развитие инфраструктуры.

Важным направлением в развитии Павильона станет его обеспечение необходимой инфраструктурой, а именно:

- организация регулярных автобусных маршрутов от центрального входа ВВЦ до Павильона с целью увеличения его посещаемости;
 - организация пунктов общественного питания для посетителей;
 - организация для посетителей беспроводного доступа в сеть Интернет и пр.
6. Повышение эффективности использования производственных и выставочных площадей.

С целью повышения эффективности использования производственных и выставочных площадей Павильона, а также организации притока необходимого объема частных инвестиций, планируется привлечение специализированной управляющей компании.

Сферой деятельности управляющей компании станет:

- организация, развитие и обеспечение функционирования аквариумного комплекса;
- создание и обеспечение бесперебойного функционирования экспозиционного центра, а также проведение тематических выставочных мероприятий;
- транспортное обеспечение посетителей;
- организация пунктов общественного питания.

Управляющая компания обеспечит эффективное взаимодействие и взаимовыгодное сотрудничество с заинтересованными ведомствами, научными и учебными заведениями, общественными организациями и коммерческими структурами с целью организации и развития отраслевого научно-просветительского центра.

3.5.4. Основное мероприятие №5.4 «Использование инфраструктуры форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества после проведения Саммита 2012 года в г. Владивостоке»

Следующим отдельным мероприятием на первом и втором этапах реализации подпрограммы станет активное использование инфраструктуры Приморского края после проведения встречи глав государств и правительств стран-участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году (саммита АТЭС).

Ключевым объектом города Владивосток в сфере образования, расположенным на острове Русский, должен стать Дальневосточный федеральный университет, предназначенный для обучения до 50 тыс. российских и иностранных студентов.

Концепцией создания университета предусматривается создание локальной территории на острове Русский (полуострове Саперный), на которой будут расположены как образовательные, так и научно-исследовательские учреждения и институты.

Общая площадь, занимаемая объектами университета, составит до 800 га, в том числе 450 га – территория резервной зоны, а 150 га – территория Делового центра саммита и часть прочих территорий площадью до 200 га.

На период проведения саммита жилой фонд университета может быть использован в качестве гостиниц и апартаментов для размещения участников и гостей саммита. По факту завершения мероприятий саммита на острове Русский гостиничный фонд может быть перепрофилирован в апартаменты для проживания профессорско-преподавательского состава и студентов.

Основными направлениями развития и использования созданной инфраструктуры после проведения саммита могут стать:

- создание технологического парка рыбохозяйственной специализации;
- организация туристических баз отдыха для целей спортивного и любительского (рекреационного) рыболовства;
- развитие аквакультурных хозяйств.

В результате освоения островной территории города Владивосток, на острове Русский будут сформированы эффективные экономические комплексы рекреационно-туристической, образовательной и культурно-деловой специализации, из которых для целей развития международного сотрудничества в рыбохозяйственном комплексе можно выделить две инвестиционные зоны:

1. Зона общественно-делового назначения (полуостров Саперный).
2. Зона туристско-рекреационного назначения.

Для ускоренного развития туристско-рекреационной инвестиционной зоны острова Русский Правительством Российской Федерации этой территории присвоен статус особой экономической зоны туристско-рекреационного типа.

3.6. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ №6 «МОРСКОЙ ЗВЕРОВОЙНЫЙ ПРОМЫСЕЛ»

3.6.1. Основное мероприятие №6.1 «Развитие научно-технической основы зверобойного промысла»

В части развития научно-технического обеспечения проводится мониторинг биоресурсов морских млекопитающих и научное обеспечение обоснований их ОДУ.

Также в рамках настоящего отдельного мероприятия будет обеспечена:

- разработка и реализация проекта инновационного научно-производственного центра глубокой комплексной переработки сырья и отходов промысла на базе отраслевых научно-исследовательских институтов Росрыболовства с участием бизнеса;
- разработка технологий переработки мяса, жира, внутренних органов и отходов промысла для производства пищевой, кормовой продукции, БАВ и БАД;
- разработка нормативной документации (ТУ и НД) и их передача коммерческим предприятиям для внедрения в производство.

3.6.2. Основное мероприятие №6.2 «Создание научно-технологической инфраструктуры прибрежного промысла»

В части создания инфраструктуры прибрежного промысла будут осуществлено:

- проектирование логистической схемы инфраструктуры прибрежной добычи, переработки и сбыта продукции морзверя;
- проектирование и создание предприятий по переработке продукции промысла (компактных модулей по разделке, упаковке, хранению и переработке мяса и внутренних органов для пищевых целей, модулей для переработки отходов промысла на кормовые цели, модулей первичной обработки шкур);
- создание компактного биотехнологического производства для комплексной переработки морзверя и получения сырья для фармацевтической и косметической промышленности (биотехнологические модули первичного уровня).

3.6.3. Основное мероприятие №6.3 «Научная организация судовой добычи морских млекопитающих»

В части организации судовой добычи морских млекопитающих будут осуществлено:

- формирование технического задания на проектирование морского экспериментального зверобойного судна (прототипа);

- строительство экспериментального научно-исследовательского зверобойного судна и проведение серии его испытаний;
- строительство зверобойно-китобойного флота (5 судов на Северном бассейне и 8 судов на Дальневосточном бассейне и 2 судов на Каспийском бассейне).

На первом этапе реализации подпрограммы будет осуществляться судовая добыча в прибрежных районах. Переработка сырья будет происходить на существующих и вновь создаваемых перерабатывающих предприятиях.

На втором этапе реализации подпрограммы будет обеспечена переработка непосредственно на вновь введенных судах.

3.7. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ №7 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЗДАНИЯ УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ»

3.7.1. Основное мероприятие №7.1 «Руководство и управление в сфере установленных функций»

На первом этапе реализации подпрограммы (в 2012 году) в установленном порядке будет разработана новая федеральная целевая программа на период 2013-2020 годы, а также продолжится работа по совершенствованию и развитию рыбохозяйственного комплекса на федеральном уровне.

Совершенствование нормативной правовой базы:

Одной из основных задач Федерального агентства по рыболовству является совершенствование нормативной правовой базы в сфере рыбохозяйственного комплекса.

Основными направлениями деятельности в части развития нормативной правовой базы станут:

1. Принятие федерального закона «Об аквакультуре» (проект федерального закона №482298-5 «Об аквакультуре», далее – Законопроект).

Проект закона «Об аквакультуре» разработан Федеральным агентством по рыболовству и внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Российской Федерации.

Целью Законопроекта станет создание отсутствующей в настоящее время единой нормативной правовой базы в сфере товарного разведения и выращивания водных животных и растений.

Законопроект будет направлен на закрепление права собственности на объекты аквакультуры, долгосрочное закрепление прав на рыбоводные участки, комплексное решение вопросов аквакультуры, как в сфере коммерческого выращивания, так и в целях сохранения водных биоресурсов.

Принятие Законопроекта позволит осуществить комплексный подход к государственному управлению в сфере аквакультуры, будет способствовать развитию экономики субъектов Российской Федерации на основе создания предприятий аквакультуры, увеличения уловов водных биоресурсов за счет увеличения объемов пастбищной аквакультуры, получения и реализации товарной продукции с учетом общемировых тенденций перехода от промысла к культивированию гидробионтов.

После принятия Законопроекта будут разработаны нормативные правовые акты по его реализации, которые позволят субъектам аквакультуры широко использовать имеющиеся в России водные объекты в целях аквакультуры и беспрепятственно осуществлять изъятие выращенной рыбы в водных объектах общего пользования.

2. Совершенствование ряда норм Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве)

Будет продолжена работа по совершенствованию ряда норм Закона о рыболовстве, заключающаяся в его тонкой «настройке» в интересах бизнеса и снятии излишних административных барьеров, так как принятый в 2010 году Федеральный закон от 28 декабря 2010 года №420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не решил ряда проблем.

В рамках работы по совершенствованию Закона о рыболовстве будут инициированы изменения в части:

- наиболее полного учета ранее направленных в Государственную Думу поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту «268680-5» (корректировка нормы, предусматривающей реализацию уловов ВБР и произведенной из них рыбной и иной продукции на товарных биржах; возможность применения института залога в отношении прав на добычу (вылов) ВБР; регламентация использования рыбопромысловых участков в нескольких целях);
- исполнения решений Правительственной комиссии по административной реформе (исключение нормы, предусматривающей сокращение квоты на размер перелова; совершенствование норм в целях оперативного регулирования рыболовства);
- уточнение положений части 4 статьи 57 в целях создания постоянного механизма учета вклада рыбопромышленных организаций, участвующих в

проведении научных исследований, при введении соответствующих ВБР для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства.

3. Обеспечение качества и безопасности рыбной продукции.

В рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 января 2011 года №56-р «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере рыболовства» Федеральным агентством по рыболовству будут инициированы следующие изменения:

- отмена согласования решений о присвоении названий судам рыбопромыслового флота, сохранив его только в части определения названия судна рыбопромыслового флота, зарегистрированного в реестре судов иностранного государства, предоставленного в пользование и во владение российскому фрахтователю по договору фрахтования судна без экипажа (бербоут-чартер), при предоставлении такому судну временного права плавания под Государственным флагом Российской Федерации;
- отмена сокращения квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной лицу, у которого возникло право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, в объеме, который указан в разрешении на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, выданном в отношении судна, осуществляющего рыболовство, в случае превышения объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов с учетом разрешенного прилова;
- отмена ведения государственного кадастра объектов животного мира, принадлежащих к объектам рыболовства;
- отмена организационно-методического сопровождения системы дипломирования и оценки компетентности персонала судов рыбопромыслового флота;
- сокращение сроков принятия решений по установлению ограничений рыболовства и определение механизма установления ограничений рыболовства в течение года в оперативном порядке;
- наделение должностных лиц территориальных органов Росрыболовства, осуществляющих контроль и надзор в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания, правом получать во временное пользование в органах внутренних дел отдельные типы и модели боевого ручного стрелкового оружия, а также приобретать и использовать охотничье огнестрельное оружие в качестве служебного;
- оказание услуг по тестированию технических средств контроля, обеспечивающих автоматическую передачу информации о местоположении судов рыбопромыслового флота на безвозмездной основе;

- отмена выдачи ветеринарно-сопроводительных документов на уловы водных биологических ресурсов и сырье из них, добытые (выловленные) во внутренних водах, в том числе внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, а также в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, перемещаемые по территории Российской Федерации, при условии наличия при транспортировке указанных уловов водных биологических ресурсов и сырья из них в целях подтверждения их ветеринарной безопасности копии разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, содержащего сведения, подтверждающие безопасность водных биологических ресурсов и районов добычи (вылова);
 - уточнения полномочий Росрыболовства по реализации Регламента Совета Европейского союза от 29 сентября 2008 года №1005/2008 в части:
 - выдачи документа, подтверждающего, что рыбная продукция не подвергалась другим операциям, кроме выгрузки, перегрузки или любой операции, предназначенной для сохранения ее в хорошем и первоначальном состоянии, и оставалась под надзором компетентных органов государства;
 - утверждения документа установленной формы, подтверждающего, что переработанная рыбная продукция получена из уловов водных биологических ресурсов, законность происхождения которых подтверждена компетентными органами третьих стран.
4. Нормативное правовое регулирование отношений в рамках Таможенного союза.

Решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 года №492 утверждена новая редакция Графика разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза.

Графиком предусмотрена разработка технического регламента «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (пункт 24, отв. разработчик – Республика Казахстан, срок внесения в Секретариат Комиссии Таможенного союза для публичного обсуждения – март 2011 года).

В соответствии с Сетевым графиком разработки (участия в разработке) федеральными органами исполнительной власти первоочередных технических регламентов Таможенного союза, утвержденным поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 27 декабря 2010 года №ИШ-П7-8975 Федеральным органом исполнительной власти, участвующим в разработке проекта технического регламента «О безопасности рыбы и рыбной продукции», является Росрыболовство (срок завершения процедур межведомственного согласования – июнь 2011 года, срок внесения в Правительство Российской Федерации – июль 2011 года).

Основными мерами правового регулирования процессов функционирования и развития отрасли на втором этапе реализации подпрограммы станет принятие нормативных правовых актов Таможенного союза и федеральных законов и изменений в них. Они позволят выстроить институты и наладить механизмы повышения конкурентоспособности РХК, как целостной системы взаимосвязанных видов деятельности.

Для снижения административных барьеров в российских портах и увеличения их логистической привлекательности будут инициированы изменения в таможенное законодательство, изменения в ведомственные нормативные акты Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, регулирующие порядок и сроки оформления в портах рыбных грузов.

Продолжится работа по нормативному правовому совершенствованию функционирования Росрыболовства, будет оптимизироваться схема размещения территориальных органов Росрыболовства, а также разработано положение о внутреннем контроле в ведомстве и подведомственных учреждениях.

Оказание государственных услуг (работ):

Федеральное агентство по рыболовству оказывает физическим и юридическим лицам следующие государственные услуги:

- выдача, приостановление действия и аннулирование разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесение в них изменений;
- выдача разрешения на экспорт осетровых видов рыб и продукции из них и разрешения на импорт, сертификата на реэкспорт и сертификата на интродукцию из моря осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру, а также внесение в них изменений, приостановление действия и аннулирование указанных разрешений, сертификатов;
- заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка;
- заключение договоров об искусственном воспроизводстве водных биоресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения;
- заключение договоров пользования водными биоресурсами, отнесенными к объектам рыболовства;
- подготовка и принятие решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование;
- предоставление водных биологических ресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, в учебных и культурно-просветительских целях, а также в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов

- предоставление информации, содержащейся в государственном рыбохозяйственном реестре;
- принятие решений о предоставлении (продлении) временного права плавания под Государственным флагом Российской Федерации и временном переводе (продлении временного перевода) судна под флаг иностранного государства в отношении судов рыбопромыслового флота;
- проведение аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей и (или) договора пользования водными биоресурсами, в случае перехода права на добычу (вылов) водных биоресурсов от одного лица к другому лицу путем отчуждения;
- распределение между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов;
- рассмотрение обращений граждан Российской Федерации.

Информация об уровне удовлетворенности потребителей оказываемыми государственными услугами (работами), их объемом и качеством отсутствует в силу отсутствия статистики.

Дополнительных государственных услуг в рамках настоящей подпрограммы, кроме текущей деятельности, не предусмотрено.

Внедрение и использование информационных технологий:

Также задачей центрального аппарата является переход на использование многосторонних информационных и управленческих взаимосвязей на основе внедрения современных информационных технологий.

Основной целью внедрения и использования информационных технологий является обеспечение эффективного управления рыбохозяйственным комплексом. Внедрение современных информационных технологий и организация эффективной и безопасной эксплуатации средств информационного обеспечения является одним из необходимых условий успешного управления отраслью в условиях экономического реформирования страны. При внедрении информационных технологий должен быть использован комплексный и системный подход к решению задач повышения эффективности использования информационно-коммуникационных технологий в Росрыболовстве и рыбохозяйственном комплексе в целом.

Для обеспечения успешного достижения заявленной цели будет использоваться программно-целевой подход к решению задач информатизации посредством разработки и реализации ведомственной целевой программы информатизации, которая определит порядок, сроки и необходимые ресурсы для выполнения плана научно-обоснованных мероприятий в области информатизации.

Ведомственная целевая программа по информатизации будет направлена на долгосрочное планирование процессов информатизации отрасли, поддержку и обеспечение перехода рыбохозяйственного комплекса от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития за счет широкомасштабного использования современных методов работы с информацией.

Для достижения обозначенной цели будут решены следующие задачи:

- обеспечение максимального использования всеми процессами отрасли преимуществ единого информационного пространства на основе использования современных информационных технологий;
- создание информационной инфраструктуры, позволяющей в полной мере поддерживать современные методы работы с информацией;
- внедрение современной системы подготовки и повышения квалификации кадров на основе современных автоматизированных решений, позволяющих повысить эффективность использования единого информационного пространства и современной ИТ-инфраструктуры.

Направления по формированию и развитию информационных систем и информационных ресурсов будут реализованы на всех этапах реализации подпрограммы, и обеспечат:

- создание единого информационного пространства Росрыболовства;
- создание системы поддержки процесса оперативного и стратегического прогнозирования с использованием передового методологического инструментария;
- модернизацию информационно-аналитических и учетных систем;
- организацию электронных библиотек и обучающих средств.

Комплексная информационная инфраструктура Росрыболовства будет представлять собой совокупность сетей, служб и оконечного оборудования связи, расположенных и функционирующих непосредственно в Росрыболовстве и в подведомственных ему организациях, и нормативно-правовой и организационной базы их эксплуатации, сопровождения и обслуживания.

Наиболее важными направлениями по развитию комплексной информационной инфраструктуры в сфере управления отраслью станут:

- повышение эффективности методов эксплуатации техники;
- разработка специализированных технических средств для специфических условий эксплуатации на судах рыбопромыслового флота, включая их оборудование аппаратурой подвижной спутниковой связи, координатно-временного обеспечения, специализированным программным обеспечением

(электронный промысловый журнал со средствами электронной цифровой подписи);

- разработка специализированных технических средств информационной поддержки инспекторов рыбоохраны;
- модернизация и развитие локальных вычислительных сетей (ЛВС) с целью увеличения емкостных и скоростных показателей;
- создание новых ЛВС в организациях, где они отсутствуют;
- развитие мультимедийной связи и сети передачи данных;
- создание ведомственной телефонной сети на основе IP-телефонии.

На первом этапе реализации подпрограммы будет продолжено дальнейшее развитие и тиражирование системы электронного документооборота (СЭДО) и ее интеграция с внутренним порталом Росрыболовства.

Внедрение полноценной отраслевой СЭДО с применением электронно-цифровой подписи, средств защиты и обеспечения целостности информации будет обеспечено опережающим развитием базовой инфраструктуры интегрированной информационно-вычислительной системы.

Разработка всех видов документов (технических заданий, технических и системных проектов и другой необходимой документации) будет основываться на действующих государственных стандартах.

Основными работами по развитию и модернизации существующих прикладных информационных систем, а также по разработке и внедрению новых информационных систем на первом этапе реализации подпрограммы станут:

- разработка и внедрение информационно-аналитической системы поддержки принятия решений (ИАС ППР);
- разработка и внедрение государственных отраслевых учетных систем;
- разработка и внедрение предметно-ориентированных информационных систем, решающих задачи внутриотраслевого информационного обеспечения ИАС ППР;
- разработка и внедрение аппаратно-программных комплексов для обеспечения функционирования автоматизированных систем и баз данных Росрыболовства, его территориальных органов и подведомственных организаций;
- совершенствование подсистем информационного взаимодействия с подведомственными предприятиями и организациями и межведомственного взаимодействия;

- комплексное развитие и модернизация Ситуационного центра Росрыболовства;
- развитие отраслевой системы мониторинга водных биоресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью судов рыбопромыслового флота;
- развитие и обеспечение функционирования береговых объектов ГМССБ, включая техническое перевооружение и информационное обеспечение деятельности береговых объектов ГМССБ, находящихся в ведении Росрыболовства в соответствии с требованиями Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года (СОЛАС-74) и поправке к этой Конвенции 1988 года.

Направления информатизации Росрыболовства на втором этапе будут тесно увязаны с целями и задачами социально-экономического развития Российской Федерации.

Управление реализацией государственной программы:

Управление реализацией государственной программы будет осуществляться в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года №588.

Непосредственная реализация государственной программы будет осуществляться в соответствии с планами ее реализации, утверждаемыми ежегодно с учетом приоритетов государственной программы.

Мероприятия федеральной целевой программы, входящей в состав государственной программы, будут реализованы Федеральным агентством по рыболовству и Федеральной службой безопасности Российской Федерации в соответствии с паспортами этих мероприятий.

Одновременно с реализацией государственной программы Федеральным агентством по рыболовству будет организован анализ возникающих тенденций развития рыбохозяйственного комплекса и связанных с ними рисков реализации государственной программы. С учетом итогов реализации государственной программы будут формироваться предложения по внесению необходимых изменений.

С целью экспертной поддержки управления реализацией государственной программы будет предусмотрена организация экспертизы заданий на реализацию проектов в рамках подпрограмм государственной программы, отдельных мероприятий государственной программы, а также экспертизы предложений по внесению изменений в государственную программу.

Федеральное агентство по рыболовству по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и с учетом результатов экспертизы будет принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий подпрограмм и отдельных мероприятий государственной программы, сроки их реализации, а также в объемы

бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных планом реализации государственной программы на соответствующий год.

При возникновении разногласий в процессе согласования плана реализации государственной программы на соответствующий год, предложения по их урегулированию будут выноситься Федеральным агентством по рыболовству на обсуждение Правительственной комиссии по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса.

Внесение иных изменений в государственную программу, оказывающих влияние на параметры государственной программы, будут осуществляться по инициативе Федерального агентства по рыболовству, либо во исполнение поручений Правительства Российской Федерации (в том числе по результатам мониторинга реализации государственной программы) в установленном порядке.

В целях обеспечения согласованных действий при реализации государственной программы решением Федерального агентства по рыболовству (с учетом предложений Федеральной службы безопасности Российской Федерации) допускается создание временных координационных органов (рабочих групп), состоящих из представителей Федерального агентства по рыболовству, представителей Федеральной службы безопасности Российской Федерации, научных, экспертных и саморегулируемых организаций.

3.7.2. Основное мероприятие №7.2 «Повышение эффективности управления государственным имуществом»

Необходимым условием эффективного управления федеральным имуществом является наличие полной и актуальной информации об использовании федерального имущества, в том числе его структуре и составе.

Целью данного отдельного мероприятия является выявление неэффективно используемого федерального имущества, а также имущества, не имеющего прямого отношения к непосредственным обязанностям Росрыболовства.

С целью повышения эффективности управления государственным имуществом планируется осуществить следующие мероприятия:

- организацию работы с подведомственными федеральными государственными унитарными предприятиями по реформированию права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков в целях реализации Федерального закона от 25 октября 2001 года №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- формирование электронной базы данных по наличию и состоянию государственного имущества, находящегося на балансах территориальных

органов и Центрального аппарата Федерального агентства по рыболовству на основе проведения анализа эффективности использования государственного имущества и выявление невостребованных объектов и последующей передачи излишнего, неэффективно используемого федерального имущества субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, либо отчуждение его из государственной собственности, либо его списание в случае признания непригодным для дальнейшего использования по целевому назначению вследствие полной или частичной утраты потребительских свойств, в том числе физического или морального износа;

- проведение анализа соотношения площади земельных участков, занимаемых Федеральным агентством по рыболовству, его территориальными органами и площади расположенных на данных участках административных зданий, а также занимаемых площадей в расчете на одного сотрудника. Подготовка предложений по передаче излишней земли субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям.

В результате реализации данного отдельного мероприятия ожидается оптимизация количественного и качественного состава федерального имущества согласно осуществляемым Федеральным агентством по рыболовству функциям, установление действенного контроля за состоянием и наличием федерального имущества, исключение возможности его неэффективного нецелевого использования, сокращение налогооблагаемой базы и бюджетных расходов на его содержание.

4. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Таможенно-тарифное регулирование:

Таможенно-тарифное регулирование в отношении водных биоресурсов на первом этапе реализации государственной программы будет осуществляться исходя из необходимости:

- повышения ставок вывозных таможенных пошлин на сырье;
- повышения ставок ввозных таможенных пошлин на продукцию с высокой долей добавленной стоимости;
- понижения ставок ввозных таможенных пошлин на сырье;
- понижения ставок вывозных таможенных пошлин на продукцию с высокой долей добавленной стоимости.

Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также экспертами научных организаций и специалистами-технологами рыбохозяйственных организаций будет продолжена разработка перечней современного технологического оборудования для переработки рыбы и морепродуктов, судового и рыбоводного

оборудования, аналоги которых не производятся в Российской Федерации, в целях дальнейшего освобождения такого оборудования от таможенных платежей при ввозе в Российскую Федерацию.

Работа по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования в отношении отдельных видов рыбной и иной продукции из водных биоресурсов будет продолжаться на всех этапах реализации государственной программы. Вырабатываемые Росрыболовством предложения по таможенно-тарифному регулированию будут вноситься в План работы подкомиссии по таможенно-тарифному регулированию и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

Экономическое регулирование:

В рамках данного направления предусматривается подготовка комплекса мер экономического регулирования:

- формирование системы оперативного принятия решения по регулированию доступа к водным биологическим ресурсам;
- урегулирование вопроса учета вылова малоценных водных биологических ресурсов при контроле за использованием квот;
- формирование инструментов, позволяющих региональным органам власти компенсировать затраты, связанные с хранением и доставкой малоценных видов ВБР, используемых для пищевых целей, изготовления кормов для целей аквакультуры, инновационной продукции;
- введение экологических стандартов на техническое состояние флота (технические и экологические сертификаты), обеспечивающие использование при тралении сортировочных сеток, акустических приборов для отпугивания рыбы и других способов повышения селективности промысла;
- введение современной системы учета за условиями промысла (обязательная регистрация всех выловленных водных биологических ресурсов в ИЭЗ России на берегу, сверка структуры улова с контрольными уловами научных организаций, пересчет улова на текущую размерную структуру уловов в зоне промысла, уменьшение квоты на величину выброшенной за борт маломерной рыбы).

Действенным механизмом повышения эффективности использования ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса станет государственная монополия на оборот особо ценных видов водных биологических ресурсов (осетровые рыбы, некоторые виды краба).

5. ПРОГНОЗ СВОДНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАДАНИЙ В ПРЕДЕЛАХ ДОВЕДЕННЫХ ЛИМИТОВ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (работ) федеральными государственными учреждениями, подведомственными Федеральному агентству по рыболовству, в целом по государственной программе приведен в прил. (табл. 5).

6. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕАЛИЗУЕМЫХ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Разработка и реализация субъектами Российской Федерации основных мероприятий настоящей государственной программы предусмотрена в рамках реализации федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах».

В частности запланировано проведение дноуглубительных работ на каналах-рыбоходах авандельты и нерестовых массивах дельты р. Волги (Астраханская область) с целью сохранения традиционных районов нереста рыбы.

7. ИНФОРМАЦИЯ ОБ УЧАСТИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ, АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ, ОБЩЕСТВЕННЫХ, НАУЧНЫХ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, А ТАКЖЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

В рамках государственной программы участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных (кроме описанных ранее) и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов не предусмотрено.

8. ОБОСНОВАНИЯ ВЫДЕЛЕНИЯ ПОДПРОГРАММ И ВКЛЮЧЕНИЯ В СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РЕАЛИЗУЕМЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

Подпрограммы государственной программы выделены исходя из основных направлений реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 №1950-р:

- повышение эффективности государственного управления в сфере рыбного хозяйства,

- повышение эффективности контроля и надзора за водными биологическими ресурсами и средой их обитания, обеспечение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства,
- создание современной производственно-технологической базы, включая строительство и модернизацию судов рыбопромыслового флота,
- развитие береговой инфраструктуры, в том числе морских портов (в части, касающейся обслуживания судов рыбопромыслового флота), а также производства и реализации рыбной продукции,
- повышение качества рыбной продукции,
- повышение эффективности государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса,
- развитие международного сотрудничества в области рыболовства, рыбоводства (аквакультуры) и товарного рыбоводства,
- реализация федеральной целевой программы "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2014годах"

Каждая подпрограмма направлена на решение конкретной задачи государственной программы. Решение задач государственной программы обеспечивает достижение поставленной цели государственной программы.

Реализация подпрограммы №1 «Организация рыболовства» обеспечивает решение задачи №1 «Повышение эффективности государственного регулирования в области добычи (вылова) водных биологических ресурсов и участие Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства».

Реализация подпрограммы №2 «Ресурсно-сырьевая база» обеспечивает решение задачи №2 «Восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы рыболовства, развитие искусственного воспроизводства и аквакультуры».

Реализация подпрограммы №3 «Наука и инновации» обеспечивает решение задачи №3 «Расширение проведения научных исследований и разработок, развитие научно-технического потенциала и внедрение инновационных технологий».

Реализация подпрограммы №4 «Охрана и контроль» обеспечивает решение задачи №4 «Обеспечение законного и безопасного промысла водных биоресурсов».

Реализация подпрограммы №5 «Модернизация и стимулирование» и федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2014 годах» обеспечивает решение задачи №5 «Техническое перевооружение и модернизация основных производственных фондов,

стимулирование предпринимательской активности и создание положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса за рубежом». Также на решение задачи №5 направлен проект федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах» (новая версия федеральной целевой программы).

Реализация подпрограммы №6 «Морской зверобойный промысел» обеспечивает решение задачи №6 «Возрождение морского зверобойного промысла и укрепление позиций Российской Федерации в этом направлении».

Реализация подпрограммы №7 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы» обеспечивает решение задачи №7 «Повышение эффективности государственного управления в рыбохозяйственном комплексе и совершенствование нормативной правовой базы отрасли».

9. ОБОСНОВАНИЕ ОБЪЕМА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Финансовое обеспечение государственной программы в части расходных обязательств Федерального агентства по рыболовству (ответственного исполнителя государственной программы) и Федеральной службы безопасности Российской Федерации (соисполнителя государственной программы) осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусматриваемых в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Финансирование федеральной целевой программы в действующей редакции (ФЦП 2009-2012 годы) и проекта федеральной целевой программы (ФЦП 2013-2020 годы), включенных в состав государственной программы, осуществляется в порядке и за счет средств, предусмотренных для реализации федеральных целевых программ.

При построении прогнозной оценки ресурсного обеспечения реализации государственной программы с 2015 по 2020 годы использовались сценарные условия и основные параметры долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года по целевому сценарию.

Финансовое обеспечение государственной программы:

Объем финансового обеспечения реализации государственной программы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий) составляет 103 368 300,61 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 12 256 464,30 тыс. рублей;
- 2013 год – 10 012 995,80 тыс. рублей;

- 2014 год – 10 150 746,50 тыс. рублей;
- 2015 год – 10 637 982,33 тыс. рублей;
- 2016 год – 11 127 329,52 тыс. рублей;
- 2017 год – 11 605 804,69 тыс. рублей;
- 2018 год – 12 081 642,68 тыс. рублей;
- 2019 год – 12 540 745,10 тыс. рублей;
- 2020 год – 12 954 589,69 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение государственной программы по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству (приложение №1, табл. П1.12) с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 152 845 454,42 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 14 511 204,19 тыс. рублей;
- 2013 год – 13 218 642,45 тыс. рублей;
- 2014 год – 15 285 035,22 тыс. рублей;
- 2015 год – 16 606 526,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 17 713 167,21 тыс. рублей;
- 2017 год – 18 933 520,06 тыс. рублей;
- 2018 год – 18 450 762,07 тыс. рублей;
- 2019 год – 18 808 626,95 тыс. рублей;
- 2020 год – 19 317 970,26 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы №1 «Организация рыболовства»:

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы №1 «Организация рыболовства» в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 356 402,84 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 33 897,60 тыс. рублей;
- 2013 год – 34 721,40 тыс. рублей;
- 2014 год – 36 020,50 тыс. рублей;

- 2015 год – 37 749,48 тыс. рублей;
- 2016 год – 39 485,96 тыс. рублей;
- 2017 год – 41 183,86 тыс. рублей;
- 2018 год – 42 872,39 тыс. рублей;
- 2019 год – 44 501,55 тыс. рублей;
- 2020 год – 45 970,10 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы №1 «Организация рыболовства» по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству (приложение №1, табл. П1.12) с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 394 195,90 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 33 897,60 тыс. рублей;
- 2012 год – 41 752,70 тыс. рублей;
- 2012 год – 39 870,80 тыс. рублей;
- 2012 год – 41 784,60 тыс. рублей;
- 2012 год – 43 706,69 тыс. рублей;
- 2012 год – 45 586,08 тыс. рублей;
- 2012 год – 47 455,11 тыс. рублей;
- 2012 год – 49 258,40 тыс. рублей;
- 2012 год – 50 883,93 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение данной подпрограммы будет направлено на создание необходимых условий для полного освоения установленных объемов водных биоресурсов российскими пользователями во внутренних водных объектах, морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе, исключительной экономической зоне Российской Федерации, исключительных экономических зонах иностранных государств, конвенционных районах и открытых частях Мирового океана.

Финансовое обеспечение подпрограммы №2 «Ресурсно-сырьевая база»:

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы №2 «Ресурсно-сырьевая база» в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-

экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 28 135 489,77 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 2 904 937,02 тыс. рублей;
- 2013 год – 2 749 365,34 тыс. рублей;
- 2014 год – 2 813 860,63 тыс. рублей;
- 2015 год – 2 948 925,94 тыс. рублей;
- 2016 год – 3 084 576,53 тыс. рублей;
- 2017 год – 3 217 213,32 тыс. рублей;
- 2018 год – 3 349 119,07 тыс. рублей;
- 2019 год – 3 476 385,60 тыс. рублей;
- 2020 год – 3 591 106,32 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы №2 «Ресурсно-сырьевая база» по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству (приложение №1, табл. П1.12) с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 43 876 050,50 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 4 183 219,43 тыс. рублей;
- 2013 год – 4 501 057,01 тыс. рублей;
- 2014 год – 4 699 852,77 тыс. рублей;
- 2015 год – 4 933 006,79 тыс. рублей;
- 2016 год – 4 714 796,52 тыс. рублей;
- 2017 год – 4 925 403,50 тыс. рублей;
- 2018 год – 5 084 492,39 тыс. рублей;
- 2019 год – 5 300 910,41 тыс. рублей;
- 2020 год – 5 533 311,68 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение данной подпрограммы будет направлено на увеличение запасов водных биологических ресурсов и производство продукции аквакультуры для обеспечения населения Российской Федерации широким ассортиментом рыбо- и морепродукции по ценам, доступным для населения с различным уровнем доходов.

Финансовое обеспечение подпрограммы №3 «Наука и инновации»:

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы №3 «Наука и инновации» в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 35 080 399,36 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 3 510 369,52 тыс. рублей;
- 2013 год – 3 511 232,92 тыс. рублей;
- 2014 год – 3 511 982,82 тыс. рублей;
- 2015 год – 3 680 558,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 3 849 863,66 тыс. рублей;
- 2017 год – 4 015 407,80 тыс. рублей;
- 2018 год – 4 180 039,52 тыс. рублей;
- 2019 год – 4 338 881,02 тыс. рублей;
- 2020 год – 4 482 064,10 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы №3 «Наука и инновации» по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству (приложение №1, табл. П1.12) с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 45 754 029,58 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 4 444 527,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 4 521 566,60 тыс. рублей;
- 2014 год – 4 604 566,60 тыс. рублей;
- 2015 год – 4 825 585,80 тыс. рублей;
- 2016 год – 5 047 562,74 тыс. рублей;
- 2017 год – 5 264 607,94 тыс. рублей;
- 2018 год – 5 480 456,87 тыс. рублей;
- 2019 год – 5 688 714,23 тыс. рублей;
- 2020 год – 5 876 441,80 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение данной подпрограммы будет направлено на научное обеспечение поддержания положительной динамики добычи (вылова), рационального и неистощительного использования водных биоресурсов, а также повышение эффективности работы предприятий рыбной промышленности за счет внедрения новых технологий.

Финансовое обеспечение подпрограммы №4 «Охрана и контроль»:

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы №4 «Охрана и контроль» в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 12 509 736,29 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 1 030 921,86 тыс. рублей;
- 2013 год – 1 267 219,54 тыс. рублей;
- 2014 год – 1 278 135,55 тыс. рублей;
- 2015 год – 1 339 486,06 тыс. рублей;
- 2016 год – 1 401 102,41 тыс. рублей;
- 2017 год – 1 461 349,82 тыс. рублей;
- 2018 год – 1 521 265,16 тыс. рублей;
- 2019 год – 1 579 073,24 тыс. рублей;
- 2020 год – 1 631 182,65 тыс. рублей.

Дополнительных финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы №4 «Охрана и контроль» не требуется.

Финансовое обеспечение данной подпрограммы будет направлено на обеспечение законного и безопасного промысла водных биоресурсов.

Финансовое обеспечение подпрограммы №5 «Модернизация и стимулирование»:

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы №5 «Модернизация и стимулирование» в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 457 455,05 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 122 760,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 37 232,00 тыс. рублей;

- 2014 год – 37 232,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 39 019,14 тыс. рублей;
- 2016 год – 40 814,02 тыс. рублей;
- 2017 год – 42 569,02 тыс. рублей;
- 2018 год – 44 314,35 тыс. рублей;
- 2019 год – 45 998,29 тыс. рублей;
- 2020 год – 47 516,24 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы №5 «Модернизация и стимулирование» по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству (приложение №1, табл. П1.12) с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 707 455,05 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 122 760,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 37 232,00 тыс. рублей;
- 2014 год – 37 232,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 64 019,14 тыс. рублей;
- 2016 год – 265 814,02 тыс. рублей;
- 2017 год – 42 569,02 тыс. рублей;
- 2018 год – 44 314,35 тыс. рублей;
- 2019 год – 45 998,29 тыс. рублей;
- 2020 год – 47 516,24 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение данной подпрограммы будет направлено на стимулирование обновления материально-технической базы российских рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих предприятий и производственной инфраструктуры; государственную поддержку рыбохозяйственных организаций; создание высококонкурентной институциональной среды и создание положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса за рубежом.

Финансовое обеспечение подпрограммы №6 «Морской зверобойный промысел»:

Финансирование подпрограммы №6 «Морской зверобойный промысел» в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы) не предусмотрено.

Финансовое обеспечение подпрограммы №6 «Морской зверобойный промысел» по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству (приложение №1, табл. П1.12) с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 4 752 300,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 42 300,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 123 890,00 тыс. рублей;
- 2014 год – 559 000,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 785 000,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 846 110,00 тыс. рублей;
- 2017 год – 961 000,00 тыс. рублей;
- 2018 год – 576 000,00 тыс. рублей;
- 2019 год – 478 000,00 тыс. рублей;
- 2020 год – 381 000,00 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение данной подпрограммы будет направлено на возрождение морского зверобойного промысла в целях получения высококачественной продукции для пищевой, кормовой, кожевенно-меховой, фармацевтической и парфюмерно-косметической промышленности.

Финансовое обеспечение подпрограммы №7 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы»:

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы №7 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы» в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 24 835 020,90 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 2 659 781,90 тыс. рублей;
- 2013 год – 2 413 224,60 тыс. рублей;
- 2014 год – 2 473 515,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 2 592 243,72 тыс. рублей;
- 2016 год – 2 711 486,93 тыс. рублей;

- 2017 год – 2 828 080,87 тыс. рублей;
- 2018 год – 2 944 032,18 тыс. рублей;
- 2019 год – 3 055 905,41 тыс. рублей;
- 2020 год – 3 156 750,29 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы №7 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы» по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству (приложение №1, табл. П1.12) с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 24 857 890,69 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 2 659 781,90 тыс. рублей;
- 2013 год – 2 413 224,60 тыс. рублей;
- 2014 год – 2 476 377,50 тыс. рублей;
- 2015 год – 2 595 243,62 тыс. рублей;
- 2016 год – 2 714 624,83 тыс. рублей;
- 2017 год – 2 831 353,69 тыс. рублей;
- 2018 год – 2 947 439,20 тыс. рублей;
- 2019 год – 3 059 441,88 тыс. рублей;
- 2020 год – 3 160 403,47 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение данной подпрограммы будет направлено на оптимизацию системы управления реализацией государственной политики в российском рыбохозяйственном комплексе.

Финансовое обеспечение федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах»:

Объем ресурсного обеспечения реализации мероприятий федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах» из средств федерального бюджета составляет 1 993 796,40 тыс. рублей, в том числе:

По линии Федерального агентства по рыболовству – 1 224 596,40 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 1 224 596,40 тыс. рублей;
- 2013 год – 0,00 тыс. рублей;

- 2014 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2017 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2018 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2019 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2020 год – 0,00 тыс. рублей.

По линии Федеральной службы безопасности Российской Федерации – 769 200,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 769 200,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2014 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2017 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2018 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2019 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2020 год – 0,00 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение проекта федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах»:

Финансирование проекта федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах» в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы) не предусмотрено.

Финансовое обеспечение проекта федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах» по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству (приложение №1, табл. П1.12) с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 18 000 000,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 312 700,00 тыс. рублей;
- 2014 год – 1 590 000,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 2 022 400,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 2 679 450,00 тыс. рублей;
- 2017 год – 3 401 650,00 тыс. рублей;
- 2018 год – 2 749 339,00 тыс. рублей;
- 2019 год – 2 607 230,50 тыс. рублей;
- 2020 год – 2 637 230,50 тыс. рублей.

Из которых:

По линии Федерального агентства по рыболовству – 15 000 000,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 312 700,00 тыс. рублей;
- 2014 год – 1 590 000,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 1 522 400,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 1 742 000,00 тыс. рублей;
- 2017 год – 1 974 200,00 тыс. рублей;
- 2018 год – 2 614 239,00 тыс. рублей;
- 2019 год – 2 607 230,50 тыс. рублей;
- 2020 год – 2 637 230,50 тыс. рублей.

По линии Федеральной службы безопасности Российской Федерации – 3 000 000,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2014 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 500 000,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 937 450,00 тыс. рублей;

- 2017 год – 1 427 450,00 тыс. рублей;
- 2018 год – 135 100,00 тыс. рублей;
- 2019 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2020 год – 0,00 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение данной подпрограммы будет направлено на поддержание высоких темпов устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса.

Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет средств федерального бюджета в приложении №1 (табл. П1.6).

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограмм приведена в приложении №1 (табл. П1.12).

10. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Исходная идея государственных программ заключается в формализации функций федеральных органов исполнительной власти путем их количественного описания как системы целей, достижение которых является решением основных проблем (задач) предметной области основного исполнителя и соисполнителей государственной программы.

Достижение целей должно быть наглядно представлено через систему показателей, значения которых призваны демонстрировать:

1. Уровень достижения запланированного эффекта.
2. Скорость достижения уровня запланированного эффекта.

При этом система показателей должна быть непосредственно увязана с выделяемыми на достижение целей и решение задач людскими, материальными и финансовыми ресурсами.

10.1. РИСК ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Риск обеспечения финансирования государственной программы (риск ликвидности) возникает в результате значительной продолжительности программы. При этом, учитывая сложившуюся сегодня систему трехлетнего бюджетного планирования и наличие значительных финансовых резервов государства, риск сбоев в реализации государственной программы в результате недофинансирования можно считать минимальным. В этой связи можно дать следующую качественную оценку данного риска – риск низкий.

10.2. РИСКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ СБОЕВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ

Риски возникновения сбоев при реализации государственной программы (операционный риск) возникает в результате низкой эффективности деятельности, в том числе ошибок основного исполнителя и соисполнителей государственной программы, совершенных правонарушений, неготовности инфраструктуры к решению задач, поставленных государственной программой.

В рамках данного вида риска можно выделить следующие виды рисков:

- риск исполнителей – вероятность возникновения проблем в реализации государственной программы в результате недостаточной компетенции ответственных исполнителей. Также к данному виду риска относится риск злоупотреблений исполнителями своим служебным положением в рамках реализации государственной программы. Качественная оценка данного риска – риск средний.
- риск несовершенства технологической инфраструктуры – неготовность инфраструктуры к решению поставленных перед ней задач может привести к задержкам в реализации государственной программы. Качественная оценка данного вида риска – риск средний. С целью уменьшения данного риска, государственной программой предусмотрены мероприятия развития технологической инфраструктуры отрасли. Снижение данного риска также можно обеспечить за счет более активного привлечения к реализации государственной программы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

Таким образом, операционный риск реализации государственной программы определяется как средний. Важно учесть, что вес операционного риска не является критическим для реализации государственной программы. При этом государственной программой предусмотрены мероприятия, направленные на снижение данного риска до уровня – низкий.

10.3. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РИСКИ

Институциональные риски – вероятность того, что государственная программа не будет выполнена в полном объеме по причине задержек с формированием и развитием ряда основополагающих институтов.

Качественная оценка данного риска – риск средний. При этом данный риск является критическим для реализации государственной программы.

Ответственность за минимизацию данного вида рисков путем оптимизации формирования (развития) различных институтов полностью лежит на Федеральном агентстве по рыболовству.

10.4. ФИНАНСОВЫЕ РИСКИ

Финансовые риски обусловлены недостатком собственных средств у рыбохозяйственных предприятий и организаций, недостаточной заинтересованностью в привлечении кредитных ресурсов, отсутствием достаточной государственной поддержки, низкой инвестиционной привлекательностью рыбохозяйственного комплекса. Качественная оценка данного риска – риск средний.

10.5. СЫРЬЕВЫЕ РИСКИ

Сырьевые риски обусловлены погрешностью прогнозов ОДУ, уменьшением квот добычи отдельных объектов рыболовства и природными аномалиями. Качественная оценка данного риска – риск низкий.

10.6. РЫНОЧНЫЕ РИСКИ

Рыночные риски обусловлены, в первую очередь, неопределенностью сбыта продукции (рынки сбыта, спрос, виды и цены продукции). Качественная оценка данного риска – риск низкий.

10.7. ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНИЧЕСКИЕ РИСКИ

Производственно-технические риски обусловлены авариями, отказом оборудования действующих судов, береговых предприятий в связи с их физической изношенностью, а также задержкой с вводом новых производственных фондов и выходом на производственные показатели. Качественная оценка данного риска – риск средний.

10.8. СОЦИАЛЬНЫЕ РИСКИ

Социальные риски обусловлены ухудшением условий труда и быта, социальной напряженностью в связи с сокращением числа рабочих мест, недостатком квалифицированных кадров. Качественная оценка данного риска – риск средний.

10.9. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ РИСКИ

Экологические риски обусловлены, с одной стороны, загрязнением водной среды в районах добычи (вылова), а с другой – негативным влиянием, оказываемым на окружающую среду ведением добычи и обработки водных биоресурсов. Качественная оценка данного риска – риск низкий.

10.10. ЗАКОНОДАТЕЛЬНО-ПРАВОВЫЕ РИСКИ

Законодательно-правовые риски обусловлены изменением правил рыболовства в ИЭЗ иностранных государств, конвенционных и открытых районах Мирового океана. Качественная оценка данного риска – риск низкий.

10.11. РИСК НИЗКОЙ МОТИВАЦИИ

Риск низкой мотивации и недостаточной психологической готовности лиц, ответственных за реализацию государственной программы, может стать сдерживающим фактором в реализации государственной программы. Качественная оценка данного риска – риск средний.

10.12. РИСК ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ НЕПРЕОДОЛИМОЙ СИЛЫ

Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, таких как масштабные природные и техногенные катастрофы, войны (вооруженные конфликты) и др. Качественная оценка данного риска – риск низкий.

Эффективное управление рисками входит в сферу ответственности основного исполнителя и соисполнителей государственной программы. Организация системы управления рисками полностью лежит на Федеральном агентстве по рыболовству.

В целях управления рисками реализации государственной программы в нее включены мероприятия, направленные на обеспечение надежности и эффективности реализации государственной программы в целом, подпрограмм государственной программы и федеральной целевой программы, эффективность внутреннего контроля, соответствие федеральным законам и нормативам.

Особо следует отметить вероятность риска недостижения поставленной цели государственной программы в целом без использования программно-целевого метода, что обуславливает:

- невозможность определения и формирования показателей государственной программы, необходимых при выборе всего комплекса мероприятий, обеспечивающих решение поставленной проблемы в Российской Федерации;
- невозможность оценить эффективность вложения финансовых средств в основные мероприятия;
- невозможность полного и эффективного использования системного и комплексного подходов при формировании состава мероприятий;

- отсутствие эффективных механизмов координации всего комплекса мероприятий, обеспечивающих решение проблем, и последовательности их реализации;
- недостаточная гибкость основных элементов системы администрирования и управления ресурсами, выделенными для достижения этих целей.

Отказ от использования программно-целевых методов негативно скажется на:

- готовности флота и береговой инфраструктуры к добыче (вылову), обработке, хранению, переработке и транспортировке водных биоресурсов;
- разработке и реализации системы мер по охране и контролю за водными биоресурсами и средой их обитания; ликвидации ННН-промысла водных биоресурсов; обеспечению безопасности мореплавания судов и охраны человеческой жизни на море; информационному обеспечению при осуществлении рыболовств.

11. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Методика оценки эффективности реализации государственной программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации государственной программы и основана на оценке ее результативности с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию, не парированных рисков и достигнутых результатов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации.

Методика оценки эффективности реализации государственной программы учитывает необходимость проведения оценок:

1. Степени достижения целей и решения задач подпрограмм и государственной программы в целом.
2. Степени соответствия реализованных мероприятий и фактических расходов запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета.
3. Степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

Эффективность реализации государственной программы оценивается как степень достижения запланированных результатов (сопоставление плановых и фактических значений показателей и индикаторов государственной программы) при условии соблюдения обоснованного объема расходов. При этом степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) оценивается комплексно в рамках оценки задач, на решение которых они направлены.

Система показателей и индикаторов государственной программы разработана таким образом, что значимости мероприятий, а, следовательно, веса (коэффициенты значимости) всех показателей и индикаторов одинаковы. Такой подход позволяет упростить процедуру оценки эффективности государственной программы и исключить влияние фактора субъективности при экспертном оценивании коэффициентов значимости показателей и индикаторов.

В методике оценки эффективности реализации государственной программы используются следующие индексы и обозначения:

- i – год реализации государственной программы, на который рассчитывается ее эффективность;
- x – промежуточный год реализации государственной программы;
- j – номер задачи;
- k – номера индикаторов реализации государственной программы в целом;
- p – номера основных мероприятий подпрограмм государственной программы и направлений ФЦП;
- q – номера целей государственной программы;
- z – номера показателей и индикаторов реализации подпрограмм и ФЦП;
- a – фактическое значение показателя или индикатора;
- b – плановое значение показателя или индикатора;
- φ – фактический объем финансирования;
- Φ – плановый объем финансирования.

Для соблюдения корректности при проведении расчетов эффективности необходимо учитывать несколько особых случаев, касающихся фактических и запланированных объемов финансирования:

- если по основному мероприятию не было запланировано финансирование и средства не выделялись, то отношение φ к Φ принимается равным «1»;
- если по основному мероприятию не было запланировано финансирование, но при этом финансирование было выделено, то Φ присваивается значение φ ;
- если при оценке эффективности затрат или конечной эффективности с учетом фактических затрат оказывается, что на государственную программу

(подпрограмму, отдельная задачу, цель) финансовые средства не выделялись, то значение эффективности в этом случае принимается равным 0%.

11.1. ОЦЕНКА СТЕПЕНИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ, РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ, РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ В ЦЕЛОМ

Текущая эффективность реализации государственной программы (E) для i -го года реализации государственной программы оценивается по формуле 11.1.

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_i^k}}{K} \cdot 100\% \quad (11.1)$$

Где:

- a_i^k – фактическое наблюдаемое значение k -го индикатора реализации государственной программы в i -й год реализации государственной программы;
- b_i^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации государственной программы в i -й год реализации государственной программы;
- K – число индикаторов реализации государственной программы (без учета индикаторов подпрограмм). Для государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» $K = 4$.

Конечная эффективность реализации государственной программы (E) для i -го года реализации государственной программы оценивается по формуле 11.2.

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_{2020}^k}}{K} \cdot 100\% \quad (11.2)$$

Где:

- a_i^k – фактическое наблюдаемое значение k -го индикатора реализации государственной программы в i -й год реализации государственной программы;
- b_{2020}^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации государственной программы в 2020 году;
- K – число индикаторов реализации государственной программы (без учета индикаторов подпрограмм). Для государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» $K = 4$.

Из формул 11.1, 11.2 следует, что эффективность реализации государственной программы выражается в процентах и может принимать значения от 0% при отсутствии фактических результатов, до 100% при полном достижении всех запланированных результатов в запланированное время. Также эффективность реализации государственной программы может принимать значения выше 100% в случае достижения запланированных результатов ранее запланированного срока, либо превышения запланированных результатов к заданному сроку.

Аналогичным образом, по формулам 11.1 и 11.2, оценивается текущая и конечная эффективность реализации подпрограмм государственной программы. В этом случае E – эффективность реализации подпрограммы, a_i^k – фактическое наблюдаемое значение k -го индикатора реализации соответствующей подпрограммы в i -й год реализации государственной программы, b_i^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации соответствующей подпрограммы в i -й год реализации государственной программы, b_{2020}^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации подпрограммы в 2020 году, K – общее число показателей и индикаторов реализации подпрограммы.

Эффективность решения j -й задачи в i -м году (T_i^j) рассчитывается по формуле 11.3.

$$T_i^j = \frac{\sum_z \frac{a_i^z}{b_i^z}}{Z} \cdot 100\% \quad (11.3)$$

Где:

- a_i^z – фактическое наблюдаемое значение z -го индикатора подпрограммы или ФЦП в i -й год реализации государственной программы;
- b_i^z – целевое утвержденное значение z -го индикатора подпрограммы или ФЦП в i -й год реализации государственной программы;
- Z – общее число индикаторов решения задачи j в соответствии с табл. 11.2.

Конечная эффективность решения j -й задачи в i -м году (T_i^j) рассчитывается по формуле 11.4.

$$T_i^j = \frac{\sum_z \frac{a_i^z}{b_{2020}^z}}{Z} \cdot 100\% \quad (11.4)$$

Где:

- a_i^z – фактическое наблюдаемое значение z -го индикатора подпрограммы или ФЦП в i -й год реализации государственной программы;

- b_{2020}^z – целевое утвержденное значение z -го индикатора подпрограммы или ФЦП в 2020 году;
- Z – общее число индикаторов решения задачи j в соответствии с табл. 11.2.

Здесь также эффективность решения задач может быть как больше, так и меньше 100%.

Эффективность достижения целей государственной программы рассчитывается на основе эффективности решения задач и достижения соответствующих индикаторов достижения цели.

Эффективность достижения q -й цели в i -м году (G_i^q) рассчитывается по формуле 11.5.

$$G_i^q = \frac{\sum_k \frac{a_i^k}{b_i^k} + \frac{\sum_j T_i^j}{100\%}}{Q + J} \cdot 100\% \quad (11.5)$$

Где:

- a_i^k – фактическое наблюдаемое значение k -го индикатора реализации государственной программы в i -й год реализации государственной программы;
- b_i^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации государственной программы в i -й год реализации государственной программы;
- T_i^j – эффективность решения j -й задачи в i -м году;
- k – номера индикаторов реализации государственной программы;
- Q – общее число индикаторов достижения цели q ;
- J – общее число задач, направленных на достижение цели q .

Конечная эффективность достижения q -й цели в i -м году (G_i^j) рассчитывается аналогично формуле 11.5 с заменой b_i^k на b_{2020}^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации подпрограммы в 2020 году, а под T_i^j понимается конечная эффективность достижения j -й задачи в i -м году.

Формула расчета конечной эффективности достижения цели выглядит следующим образом:

$$G_i^q = \frac{\sum_k \frac{a_i^k}{b_{2020}^k} + \frac{\sum_j T_i^j}{100\%}}{Q + J} \cdot 100\% \quad (11.6)$$

11.2. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАТРАТ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Текущая эффективность затрат на реализацию государственной программы (E) для i -го года реализации государственной программы оценивается по формуле 11.7.

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_i^k} \cdot \sum_p \frac{\varphi_{ip}^k}{\Phi_{ip}^k}}{K} \cdot 100\% \quad (11.7)$$

Где:

- a_i^k – фактическое наблюдаемое значение k -го индикатора реализации государственной программы в i -й год реализации государственной программы;
- b_i^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации государственной программы в i -й год реализации государственной программы;
- φ_{ip}^k – фактические объемы финансовых средств, направленные на основное мероприятие подпрограммы (направление ФЦП) с номером p , соответствующее k -му индикатору в i -й год реализации государственной программы;
- Φ_{ip}^k – утвержденные объемы финансовых средств, запланированные на основное мероприятие подпрограммы (направление ФЦП) с номером p , соответствующее k -му индикатору в i -й год реализации государственной программы;
- K – число индикаторов реализации государственной программы (без учета индикаторов подпрограмм)..

Аналогичным образом по формуле 11.7 оценивается эффективность затрат на реализацию подпрограмм государственной программы. В этом случае E – эффективность затрат на реализацию подпрограммы, a_i^k – фактическое наблюдаемое значение k -го индикатора реализации соответствующей подпрограммы в i -й год реализации

государственной программы, b_i^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации соответствующей подпрограммы в i -й год реализации государственной программы, b_{2020}^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации подпрограммы в 2020 году, K – общее число показателей и индикаторов реализации подпрограммы.

Эффективность расходов на решение j -й задачи в i -м году (T_i^j) рассчитывается по формуле 11.8.

$$T_i^j = \frac{\sum_z \frac{a_i^z}{b_i^z \cdot \sum_p \frac{\varphi_{ip}^j}{\Phi_{ip}^j}}}{Z} \cdot 100\% \quad (11.8)$$

Где:

- a_i^z – фактическое наблюдаемое значение z -го индикатора подпрограммы или ФЦП в i -й год реализации государственной программы;
- b_i^z – целевое утвержденное значение z -го индикатора подпрограммы или ФЦП в i -й год реализации государственной программы;
- φ_{ip}^j – фактические объемы финансовых средств, направленные на основное мероприятие подпрограммы (направление ФЦП) с номером p , соответствующее j -й задаче в i -й год реализации государственной программы;
- Φ_{ip}^j – утвержденные объемы финансовых средств, запланированные на основное мероприятие подпрограммы (направление ФЦП) с номером p , соответствующее j -й задаче в i -й год реализации государственной программы;
- Z – общее число индикаторов решения задачи j .

Эффективность расходов на достижения q -й цели в i -м году (G_i^q) рассчитывается по формуле 11.9.

$$G_i^q = \frac{\sum_k \frac{a_i^k}{b_i^k \cdot \sum_p \frac{\varphi_{ip}^k}{\Phi_{ip}^k}} + \frac{\sum_j T_i^j}{j}}{Q + J} \cdot 100\% \quad (11.9)$$

Где:

- a_i^k – фактическое наблюдаемое значение k -го индикатора реализации государственной программы в i -й год реализации государственной программы;
- b_i^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации государственной программы в i -й год реализации государственной программы;
- T_i^j – эффективность решения j -й задачи в i -м году;
- k – номера индикаторов реализации государственной программы;
- Q – общее число индикаторов достижения цели q ;
- J – общее число задач, направленных на достижение цели.

11.3. ОЦЕНКА СТЕПЕНИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ, РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ, РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ В ЦЕЛОМ С УЧЕТОМ ФАКТИЧЕСКОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

Конечная эффективность реализации государственной программы (E) для i -го года реализации государственной программы с учетом фактического финансирования оценивается по формуле 11.10.

$$E_i = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_{2020}^k \cdot \sum_p \sum_{x=1}^i \frac{\varphi_{xp}^k}{\Phi_{xp}^k}}}{K} \cdot 100\% \quad (11.10)$$

Где:

- a_i^k – фактическое наблюдаемое значение k -го индикатора реализации государственной программы в i -й год реализации государственной программы;
- b_{2020}^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации государственной программы в 2020 году;
- φ_{xp}^k – фактические объемы финансовых средств, направленные на основное мероприятие подпрограммы (направление ФЦП) с номером p , соответствующее k -му индикатору в год $x \in \overline{(1, i)}$ реализации государственной программы;
- Φ_{xp}^k – утвержденные объемы финансовых средств, запланированные на основное мероприятие подпрограммы (направление ФЦП) с номером p , соответствующее k -му индикатору в год $x \in \overline{(1, i)}$ реализации государственной программы;

программы. Причем, для соблюдения корректности расчетов при отсутствии запланированных расходов на реализацию основных мероприятий Φ_{xp}^k присваивается значение φ_{xp}^k ;

- K – число индикаторов реализации государственной программы (без учета индикаторов подпрограмм).

Аналогичным образом, по формуле 11.10, оценивается конечная эффективность реализации подпрограмм государственной программы с учетом фактического финансирования. В этом случае E – эффективность реализации подпрограммы, a_i^k – фактическое наблюдаемое значение k -го индикатора реализации соответствующей подпрограммы в i -й год реализации государственной программы, b_i^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации соответствующей подпрограммы в i -й год реализации государственной программы, b_{2020}^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации подпрограммы в 2020 году, K – общее число показателей и индикаторов реализации подпрограммы.

Конечная эффективность решения j -й задачи в i -м году (T_i^j) с учетом фактического финансирования рассчитывается по формуле 11.11.

$$T_i^j = \frac{\sum_z \frac{a_i^z}{b_{2020}^z} \cdot \sum_p \sum_{x=1}^i \frac{\varphi_{xp}^j}{\Phi_{xp}^j}}{Z} \cdot 100\% \quad (11.11)$$

Где:

- a_i^z – фактическое наблюдаемое значение z -го индикатора подпрограммы или ФЦП в i -й год реализации государственной программы;
- b_{2020}^z – целевое утвержденное значение z -го индикатора подпрограммы или ФЦП в 2020 году;
- φ_{xp}^j – фактические объемы финансовых средств, направленные на основное мероприятие подпрограммы (направление ФЦП) с номером p , соответствующее j -й задаче в год $x \in \overline{(1, i)}$ реализации государственной программы;
- Φ_{xp}^j – утвержденные объемы финансовых средств, запланированные на основное мероприятие подпрограммы (направление ФЦП) с номером p , соответствующее j -й задаче в год $x \in \overline{(1, i)}$ реализации государственной

программы. Причем, для соблюдения корректности расчетов при отсутствии запланированных расходов на реализацию основных мероприятий Φ_{ip}^j присваивается значение φ_{ip}^j ;

- Z – общее число индикаторов решения задачи j в соответствии.

Конечная эффективность достижения q -й цели в i -м году (G_i^q) с учетом фактического финансирования рассчитывается аналогично формуле 11.9 с заменой b_i^k на b_{2020}^k – целевое утвержденное значение k -го индикатора реализации подпрограммы в 2020 году, а под T_i^j понимается конечная эффективность достижения j -й задачи в i -м году. При этом коэффициент финансирования вычисляется за весь период реализации государственной программы, от начала реализации до i -го года, как в формуле 11.10.

Формула расчета конечной эффективности достижения цели выглядит следующим образом (11.12):

$$G_i^q = \frac{\sum_k \frac{a_i^k}{b_i^k \cdot \sum_p \sum_{x=1}^i \frac{\varphi_{xp}^k}{\Phi_{xp}^k}} + \frac{\sum_j T_i^j}{100\%}}{Q + J} \cdot 100\% \quad (11.12)$$

Периодичность оценки эффективности реализации государственной программы определяется периодичностью сбора информации при проведении мониторинга целевых индикаторов и показателей государственной программы.

Оптимальной периодичностью оценки является 1 год.

Далее приводится схема оценки эффективности реализации государственной программы с указанием номеров формул для расчета соответствующих показателей.

11.4. СХЕМА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Оцениваемый объект	i -й год				2-й год
	Степень достижения запланированных на i -й год результатов		Степень достижения на i -й год конечных запланированных результатов		...
	Без учета фактического финансирования	С учетом фактического финансирования	Без учета фактического финансирования	С учетом фактического финансирования	
Государственная программа в целом	(1)	(7)	(2)	(10)	...
Цель 1	(5)	(9)	(6)	(12)	...
– Задача 1.1	(3)	(8)	(4)	(11)	...
–
Цель 2	(5)	(9)	(6)	(12)	...
– Задача 2.1	(3)	(8)	(4)	(11)	...

-
...					...
Подпрограмма 1	(1)	(7)	(2)	(10)	...
...					...

ПРИЛОЖЕНИЕ №1
(табличные формы государственной программы)

Таблица №П1.1

Сведения о показателях и индикаторах государственной программы, подпрограмм государственной программы, федеральных целевых программ (подпрограмм федеральных целевых программ) и их значениях

№ п/п	Показатель (индикатор)	Ед. измерения	Значения показателей										
			2010	2011	2012 (текущий год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса»													
1	Объем добычи водных биологических ресурсов ¹	тыс. тонн	4027	4040	4300	4700	4850	5120	5400	5690	5980	6050	6156
2	Объем производства продукции аквакультуры	тыс. тонн	140	140	170	200	230	260	290	320	350	380	410
3	Товарная пищевая рыбная продукция, включая консервы рыбные	тыс. тонн	3490	3490	3575	3740	4000	4210	4350	4450	4590	4826	5255
4	Среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов населением Российской Федерации ²	кг	21,2	21,5	21,8	22,2	22,6	23,5	24,4	25,3	26,2	27,1	28
5	Доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке	процентов	77,5	77,8	79,3	80,1	80,5	81	81,5	82	83	84	85
Подпрограмма №1 «Организация рыболовства»													
1.1	Объем добычи водных биологических ресурсов	тыс. тонн	4027	4040	4300	4700	4850	5120	5400	5690	5980	6050	6156

¹ Биологически обоснованная база.

² На основе данных, полученных в рамках выборочного обследования домашних хозяйств (все домохозяйства).

№ п/п	Показатель (индикатор)	Ед. измерения	Значения показателей										
			2010	2011	2012 (текущий год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.2	Освоение общих допустимых уловов, квот, рекомендованных объемов водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации	процентов	59,7	60,3	64,5	79,5	80	81	82	83	83,5	84	85
Подпрограмма №2 «Ресурсно-сырьевая база»													
2.1	Выпуск ценных видов водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища	млн. штук	10364	10468	10573	10679	10786	10893	11002	11112	11224	11336	11449
2.2	Объем производства продукции аквакультуры	тыс. тонн	140	140	170	200	230	260	290	320	350	380	410
2.5	Объем реализации товарной продукции аквакультуры	тыс. тонн	0	119	144,5	170	195,5	221	246,5	272	297,5	323	348,5
2.4	Прирост площади используемых рыбоводческих прудов	тыс. га	0	0	1	1,5	2	2,5	3	3,5	4	4,5	5
2.3	Объем производства специализированных кормов	тыс. тонн	0	80	90	100	150	250	300	400	400	500	500
Подпрограмма №3 «Наука и инновации»													
3.1	Прирост объема разведанных запасов водных биологических ресурсов к предыдущему периоду	процентов	0	0	12	14	5	4	4	4	10	11	10,5
3.2	Количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции	единиц	0	0	0	12	14	15	17	10	14	15	15
Подпрограмма №4 «Охрана и контроль»													
4.1	Число нарушений законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания	единиц	152965	145269	137572	129876	122179	114483	106786	99090	91393	83697	76000

№ п/п	Показатель (индикатор)	Ед. измерения	Значения показателей										
			2010	2011	2012 (текущий год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
4.2	Число аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота	единиц	76	72	68	64	60	57	53	49	45	41	37
Подпрограмма №5 «Модернизация и стимулирование»													
5.1	Коэффициент обновления основных фондов по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» и «Переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов» (без субъектов малого предпринимательства), в том числе:	процентов	7,7	7,9	8	9	9,1	9,1	8,5	8,4	8,3	7,7	10
5.1.1	Коэффициент обновления машин и оборудования	процентов	4,5	4,6	4,64	5,2	5,3	5,3	4,9	5	4,8	4,5	5,8
5.1.2	Коэффициент обновления транспортных средств	процентов	1,9	2	2,01	2,9	2,3	2,3	2,2	2	2,1	1,9	2,52
5.1.3	Коэффициент обновления сооружений по коммерческим организациям	процентов	1,3	1,3	1,34	1,9	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4	1,3	1,68
5.2	Доля продукции из водных биологических ресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке	процентов	0,4	0,5	0,6	0,62	0,7	0,75	0,83	0,87	0,9	0,92	0,94
5.3	Число компаний-участников международной рыбохозяйственной выставки «Экспофиш»	единиц	0	150	160	170	180	190	200	210	220	230	240
Подпрограмма №6 «Морской зверобойный промысел»													
6.1	Объем добычи морских млекопитающих	тыс. голов в год	5	5	20	30	40	50	70	100	150	200	250
6.2	Объем производства пищевой, фармацевтической, меховой, кожевенной и др. продукции из морского зверя	тыс. тонн;	3	3	12	18	24	30	42	60	90	120	150

№ п/п	Показатель (индикатор)	Ед. измерения	Значения показателей										
			2010	2011	2012 (текущий год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
6.3	Численность населения районов Крайнего Севера и Дальнего Востока, занятого на промысле и в переработке морских млекопитающих	человек	100	100	200	400	700	1000	1500	2300	3500	5000	7000
6.4	Объем промысловых водных биоресурсов, «высвободившийся» за счет снижения пресса хищничества морских млекопитающих	тыс. тонн	10	10	40	60	80	100	140	200	300	400	500
6.5	Количество судов и предприятий, специализированных для добычи и переработки морских млекопитающих ³	единиц	7	7	10	14	16	18	20	22	26	30	40
6.6	Количество новых внедренных технологий переработки продукции из морских млекопитающих	единиц	0	0	2	4	6	8	10	10	12	12	14
Подпрограмма №7 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы»													
7.1	Повышение производительности труда по отношению к предыдущему году	раз	1,11	1,17	1,25	1,36	1,48	1,55	1,57	1,58	1,59	1,6	1,7
Федеральная целевая программа «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах»													
8.1	Объем добычи водных биологических ресурсов	тыс. тонн	3953,1	4000	4300	0	0	0	0	0	0	0	0
8.2	Производство пищевой рыбной продукции, включая консервы	тыс. тонн	3400	3955	4100	0	0	0	0	0	0	0	0
8.3	Количество внедренных технологий производства товарной пищевой рыбной продукции	единиц	4	14	15	0	0	0	0	0	0	0	0

³ Без учета промысловых общин коренных народов ЧАО.

№ п/п	Показатель (индикатор)	Ед. измерения	Значения показателей										
			2010	2011	2012 (текущий год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
8.14	Доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке	килограммов	82,3	74,3	76	0	0	0	0	0	0	0	0
8.15	Степень освоения водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации	процентов	63,3	60,3	64,5	0	0	0	0	0	0	0	0
Проект федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах»													
9.1	Ввод в эксплуатацию объектов по воспроизводству водных биологических ресурсов	единиц	0	0	0	3	5	4	1	5	8	10	17
9.2	Ввод в эксплуатацию научно-производственных центров по созданию технологий аква-и марикультуры в части сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов	единиц	0	0	0	0	1	1	1	0	0	1	2
9.3	Ввод в эксплуатацию объектов по реализации технологий выращиванию водных биологических ресурсов	единиц	0	0	0	1	5	1	2	2	0	0	0
9.4	Ввод в эксплуатацию научно-исследовательских судов	единиц	0	0	0	0	0	0	0	3	5	6	9
9.5	Ввод в эксплуатацию судов для целей воспроизводства	единиц	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	0
9.6	Ввод в эксплуатацию судов для целей рыбоохраны внутренних водных объектов	единиц	0	0	0	0	10	12	12	16	0	0	0
9.7	Ввод в эксплуатацию патрульных судов, моторных лодок, катеров для обеспечения государственного контроля в области охраны морских биологических ресурсов	единиц	0	0	0	0	0	29	30	38	65	0	0

№ п/п	Показатель (индикатор)	Ед. измерения	Значения показателей										
			2010	2011	2012 (текущий год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
9.8	Ввод в эксплуатацию рыбных терминалов морских портов после их реконструкции	единиц	0	0	0	0	0	0	0	0	2	1	3
9.9	Количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции	единиц	0	0	0	12	14	15	17	10	14	15	15
9.10	Количество новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации видов водных биологических ресурсов в год	единиц	0	0	0	19	21	22	25	26	21	24	19
9.11	Количество разработанных новых технологий аква- и марикультуры, внедренных на предприятиях аквакультуры	единиц	0	0	0	0	0	0	2	3	4	6	14
9.12	Выпуск ценных видов водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища	млн. штук	10364	10468	10573	10679	10786	10893	11002	11112	11224	11336	11449
9.13	Прирост объема разведанных запасов водных биологических ресурсов к предыдущему периоду	процентов	0	0	0	14	5	4	4	4	10	11	10,5
9.14	Обеспеченность контроля за акваторией внутренних вод Российской Федерации в целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов	процентов	0	0	0	0	30	35	41	50	50	50	50
9.15	Обеспеченность контроля береговой линии в целях пресечения нарушений в области добычи водных биологических ресурсов	процентов	0	0	0	70	78	87	99	99	99	99	99
9.16	Доля проконтролированного объема добычи водных биологических ресурсов	процентов	0	0	0	55,5	67	77,5	82,5	82,5	82,5	82,5	82,5

№ п/п	Показатель (индикатор)	Ед. измерения	Значения показателей										
			2010	2011	2012 (текущий год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
9.17	Прирост объема перевалки грузов рыбными терминалами морских портов к предыдущему году	процентов	0	0	0	24,9	8	7	8	6,8	6,9	6,2	5,7
9.18	Прирост объема отгруженной рыбной продукции (в натуральном выражении)	тыс. тонн	0	0	0	165	260	210	140	100	140	236	429
	к предыдущему периоду	процентов	0	0	0	4,6	7,0	5,3	3,3	2,3	3,1	5,1	8,9
9.19	Степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки	процентов	0	0	0	20	25	30	35	40	55	65	80
9.20	Доля продукции с высокой степенью переработки	процентов	0	0	0	72,4	76,5	78	79,5	81	82,4	84	85,7
9.21	Инвестиции в развитие рыбной отрасли, включая лизинг, - всего	млрд. рублей	0	0	0	37	37,1	37,2	34,8	34,5	34,3	32	30
	в том числе за счет средств федерального бюджета	млрд. рублей	0	0	0	6,6	5,75	5,66	5,46	5,38	5,26	5,19	5,16
	прочие источники финансирования (внебюджетные источники и бюджеты субъектов Российской Федерации)	млрд. рублей	0	0	0	30,4	31,35	31,54	29,34	29,12	29,04	26,81	24,84

**Перечень подпрограмм и основных мероприятий государственной программы Российской Федерации
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»**

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма №1 "Организация рыболовства"							
1.1	Основное мероприятие №1.1 "Повышение эффективности в области организации рыболовства"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	<p>Усовершенствованная нормативная правовая база в области рыболовства.</p> <p>Сформированные и переданные для использования в двух и более целях рыбопромысловые участки.</p> <p>Сформированный единый перечень видов водных биоресурсов для всех видов рыболовства по каждому рыбохозяйственному бассейну.</p> <p>Последовательное преодоление проблемы приловов путем стимулирования перехода от одновидового к многовидовому промыслу, не включение разрешенного прилова в ОДУ каждого вида и оперативное регулирование объема разрешенного прилова водных биоресурсов.</p>	<p>Нормативная правовая база в области рыболовства не соответствующая сложившимся реалиям и прогнозируемым тенденциям.</p> <p>Отсутствие сформированных и переданных для использования в двух и более целях рыбопромысловых участков.</p> <p>Отсутствие сформированного единого перечня видов водных биоресурсов для всех видов рыболовства по каждому рыбохозяйственному бассейну.</p> <p>Невозможность преодоления проблемы приловов.</p>	<p>1. Объем добычи водных биологических ресурсов, тыс. тонн.</p> <p>2. Освоение общих допустимых уловов, квот, рекомендованных объемов водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации, процентов.</p>
1.2	Основное мероприятие №1.2 "Развитие промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	<p>Обеспечение возрождения экспедиционного промысла для освоения новых промысловых районов и новых видов водных биоресурсов.</p> <p>Усовершенствованная система организация промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах.</p>	<p>Невозможность возобновления экспедиционного промысла для освоения новых промысловых районов и новых видов водных биоресурсов.</p> <p>Система организация</p>	

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
					Обеспечение возрождения промысла рыбодобывающим флотом в открытых районах Мирового океана, в исключительных экономических зонах иностранных государств на основе промысловой разведки.	<p>промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах, не соответствующая сложившимся реалиям и прогнозируемым тенденциям.</p> <p>Невозможность возрождения промысла рыбодобывающим флотом в открытых районах Мирового океана, в исключительных экономических зонах иностранных государств на основе промысловой разведки. Безвозвратная утрата позиций Российской Федерации в данном направлении работ.</p>	
1.3	Основное мероприятие №1.3 "Развитие рыболовства в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и открытой части Мирового океана"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	<p>Организация и проведение совместных исследований промысловых запасов с прибрежными странами в рамках заключенных с ними межправительственных соглашений.</p> <p>Международно-правовая поддержка и защита интересов российского рыболовства в ИЭЗ иностранных государств, конвенционных районах и открытых районах Мирового океана путем активизации деятельности в международных региональных организациях и в рамках межправительственных соглашений с прибрежными странами.</p>	<p>Полное свертывание совместных исследований промысловых запасов с прибрежными странами и утрата Российской Федерации статуса рыбохозяйственной державы с мощной научно-исследовательской базой.</p> <p>Невозможность защиты интересов российского рыболовства в ИЭЗ иностранных государств, конвенционных районах и открытых районах</p>	

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
1.4	Основное мероприятие №1.4 "Организация рыболовства в целях обеспечения деятельности коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Обеспечение приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока к водным биоресурсам и реализация их законных прав на сохранение самобытного образа жизни.	Невозможность обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока к водным биоресурсам, нарушение их законных прав на сохранение самобытного образа жизни.	
1.5	Основное мероприятие №1.5 "Развитие любительского рыболовства"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Усовершенствованный механизм организации любительского рыболовства. Оптимальные условия для организации на водных объектах сети культурных рыбных хозяйств с управляемой ихтиофауной, предназначенных для организации любительского рыболовства. Усовершенствованная система сбора статистических данных в области любительского рыболовства.	Устаревший, не соответствующий современным реалиям механизм организации любительского рыболовства. Барьеры и ограничения для организации на водных объектах сети культурных рыбных хозяйств с управляемой ихтиофауной, предназначенных для организации любительского рыболовства. Устаревшая система сбора статистических данных в области любительского рыболовства.	
1.6	Основное мероприятие №1.6 "Обеспечение участия Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства"	Федеральное агентство по рыболовству	2013	2020	Обеспечение участия Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства. Обеспечение защиты интересов российских рыбопромышленников при определении условий и правил, регулирующих рыболовство в конвенционных районах и открытых частях Мирового океана.	Выход Российской Федерации из международных региональных организаций по вопросам рыболовства. Невозможность защиты интересов российских рыбопромышленников при определении	

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
						условий и правил, регулирующих рыболовство в конвенционных районах и открытых частях Мирового океана.	
1.7	Основное мероприятие №1.7 "Совершенствование работы государственного рыбохозяйственного реестра и повышение эффективности его использования"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Усовершенствованное нормативное правовое обеспечение ведения и повышения эффективности использования Автоматизированной информационной системы «Государственный рыбохозяйственный реестр» (АИС ГРР) за счет модернизации ее программного обеспечения и интеграции АИС ГРР Росрыболовства с Системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) в целях автоматизации обмена данными между государственными, муниципальными и иными информационными системами.	Устаревшее нормативное правовое обеспечение ведения и повышения эффективности использования АИС ГРР и невозможность интеграции АИС ГРР Росрыболовства с СМЭВ, отсутствие автоматизации обмена данными между государственными, муниципальными и иными информационными системами.	
Подпрограмма №2 "Ресурсно-сырьевая база"							
2.1	Основное мероприятие №2.1 "Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Обеспечение действенного контроля за деятельностью частных рыбоводных предприятий по учету количества и качества выпускаемой в водоемы рыбоводной продукции. Обеспечение соблюдения усовершенствованных биотехнических нормативов выращивания молоди и технического состояния производственных мощностей рыбоводных предприятий.	Невозможность обеспечения действенного контроля за деятельностью частных рыбоводных предприятий по учету количества и качества выпускаемой в водоемы рыбоводной продукции. Невозможность обеспечения соблюдения усовершенствованных биотехнических нормативов выращивания молоди и технического состояния производственных мощностей рыбоводных предприятий.	1. Выпуск ценных видов водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища, млн. штук. 2. Объем производства продукции аквакультуры, тыс. тонн. 3. Объем реализации товарной продукции аквакультуры, тыс. тонн. 4. Прирост площади используемых рыбоводческих прудов, тыс. га. 5. Объем производства специализированных
2.2	Основное мероприятие	Федеральное агентство по	2012	2020	Расширенный перечень выращиваемых рыб,	Отсутствие	

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
	№2.2 "Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов"	рыболовству			<p>как за счет аборигенной ихтиофауны, так и за счет использования ранее акклиматизированных видов водных биоресурсов.</p> <p>Систематическое проведение работ по акклиматизации ракообразных, беспозвоночных, моллюсков, водорослей и пр.</p> <p>Усовершенствованная система государственного мониторинга состояния водных биоресурсов.</p> <p>Сформированный единый воспроизводственный комплекс, включающий систему рыбоводных заводов и научную службу экологического мониторинга среды обитания ценных и особо ценных видов рыб и учета их численности.</p> <p>Окончательный перевод рыбоводных заводов на интенсивные технологии выращивания молоди.</p> <p>Внедренные современные технологии обеспечения рыбоводных заводов производителями и сформированные собственные ремонтно-маточные стада.</p> <p>Обеспечение благоприятной экологической обстановки в бассейнах рек.</p>	<p>необходимого (полного) перечня выращиваемых рыб, как за счет аборигенной ихтиофауны, так и за счет использования ранее акклиматизированных видов водных биоресурсов.</p> <p>Свертывание работ по акклиматизации ракообразных, беспозвоночных, моллюсков, водорослей и пр.</p> <p>Отсутствие действенной системы государственного мониторинга состояния водных биоресурсов.</p> <p>Отсутствие единого воспроизводственного комплекса, включающего систему рыбоводных заводов и научную службу экологического мониторинга среды обитания ценных и особо ценных видов рыб и учета их численности.</p> <p>Невозможность перевода рыбоводных заводов на интенсивные технологии выращивания молоди.</p> <p>Невозможность внедрения современных технологий обеспечения рыбоводных заводов производителями,</p>	кормов, тыс. тонн.

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
						<p>невозможность формирования собственных ремонтно-маточных стад.</p> <p>Невозможность обеспечения благоприятной экологической обстановки в бассейнах рек.</p>	
2.3	Основное мероприятие №2.3 "Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2012	<p>Реализация комплекса программных мероприятий программы развития аквакультуры в Российской Федерации, обеспечивающих к 2020 году объем товарного производства 410 тыс. тонн продукции аквакультуры.</p> <p>Сформированная и эффективно действующая система управления и мониторинга деятельности хозяйств аквакультуры в субъектах Российской Федерации.</p>	<p>Невозможность применения программно-целевых подходов управления развитием аквакультуры в Российской Федерации.</p> <p>Отсутствие системы управления и мониторинга деятельности хозяйств аквакультуры в субъектах Российской Федерации.</p>	
2.4	Основное мероприятие №2.4 "Разработка и реализация пилотных проектов создания инновационных центров"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2015	Широкое тиражирование и внедрение результатов научных исследований и разработок, созданных в инновационных центрах рыбохозяйственного профиля, содействие ускорению процесса технологического и технического перевооружения и развития аквакультуры в стране.	Отсутствие инновационных центров рыбохозяйственного профиля, невозможность внедрение в производство перспективных разработок, и, как следствие, деградация производственно-технологической базы предприятий аквакультуры.	
2.5	Основное мероприятие №2.5 "Развитие мощностей по производству комбикормов"	Федеральное агентство по рыболовству	2014	2020	Обеспечение государственной поддержки приобретению техники для заготовки, приготовления, раздачи кормов и внедрению передовых технологий при производстве продукции рыбоводства.	Отсутствие необходимой государственной поддержки приобретению техники для заготовки, приготовления, раздачи кормов и внедрению передовых технологий	

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
						при производстве продукции рыбоводства.	
2.6	Основное мероприятие №2.6 "Проведение мелиоративных работ для целей аквакультуры"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Повышение ежегодных уловов пресноводных рыб на 20-25 тыс. тонн.	Отсутствие необходимого комплекса мер, направленного на улучшение условий естественного воспроизводства рыбных запасов и повышение рыбопродуктивности водоемов.	
2.7	Основное мероприятие №2.7 "Стимулирование научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в области аквакультуры"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	<p>Обеспечение государственной поддержки проведения научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в области аквакультуры.</p> <p>Сформированная система комплексного изучения водоемов для целей аквакультуры с применением современных геоинформационных технологий (созданные и эффективно применяющиеся серии кадастровых карт (рыбохозяйственное районирование водоемов, размещение предприятий отрасли, характеристика биологии видов рыб (распределение, пути миграций и пр.)).</p> <p>Сформированный банк данных рыбоводно-биологических обоснований и биотехнологий, позволяющий проводить научно-технические обоснования инвестиций в аквакультуру как со стороны государства, так и со стороны коммерческих структур.</p>	<p>Невозможность обеспечения государственной поддержки проведения научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в области аквакультуры.</p> <p>Отсутствие системы комплексного изучения водоемов для целей аквакультуры.</p> <p>Отсутствие банка данных рыбоводно-биологических обоснований и биотехнологий, и, как следствие, невозможность проведения научно-технических обоснований инвестиций в аквакультуру как со стороны государства, так и со стороны коммерческих структур.</p>	
2.8	Основное мероприятие №2.8 "Информационное обеспечение деятельности предприятий аквакультуры"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	<p>Сформированная эффективная система оказания информационной помощи субъектам аквакультуры.</p> <p>Неограниченный доступ субъектов аквакультуры и населения к</p>	Отсутствие системы оказания информационной помощи субъектам аквакультуры.	

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
					консультационным услугам.	Невозможность оказания консультационных услуг субъектам аквакультуры и населению.	
2.9	Основное мероприятие №2.9 "Развитие системы государственной поддержки субъектов аквакультуры"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Обеспечение функционирования эффективной системы государственной поддержки субъектов аквакультуры (субсидирование, дотирование, страхование и пр.).	Отсутствие системы государственной поддержки субъектов аквакультуры.	
Подпрограмма №3 "Наука и инновации"							
3.1	Основное мероприятие №3.1 "Развитие рыбохозяйственных исследований и разработок"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	<p>Проведение комплексных ресурсных экспедиционных исследований в Северной Атлантике, Африке, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и территориальном море Республики Абхазия, в Черном и Каспийском морях, в пресноводных водоемах Российской Федерации, и, как следствие, дополнительное увеличение ресурсной базы российского рыболовства на 1100-1220 тыс. тонн.</p> <p>Обеспечение содержания научных судов и береговых наблюдательных пунктов.</p>	<p>Невозможность проведения комплексных ресурсных экспедиционных исследований в Северной Атлантике, Африке, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и территориальном море Республики Абхазия, в Черном и Каспийском морях, в пресноводных водоемах Российской Федерации.</p> <p>Невозможность обеспечения содержания научных судов и береговых наблюдательных пунктов.</p>	<p>1. Прирост объема разведанных запасов водных биологических ресурсов к предыдущему периоду, процентов.</p> <p>2. Количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции, единиц.</p>
3.2	Основное мероприятие №3.2 "Разработка пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе (рыбные технопарки) в рамках государственно-частного партнерства"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2014	Будут разработаны пилотные проекты создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе (рыбные технопарки) в рамках государственно-частного партнерства с привязкой к основным промысловым бассейнам. Апробация разработанных проектов в призме сервисных компаний.	Невозможность разработки пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе (рыбные технопарки) в рамках государственно-частного партнерства с привязкой к основным промысловым	

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
						бассейнам. Апробация разработанных проектов в призме сервисных компаний.	
3.3	Основное мероприятие №3.3 "Разработка пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе (рыбные технопарки) в рамках государственно-частного партнерства"	Федеральное агентство по рыболовству	2015	2020	Концентрация в рыбных технопарках перспективных субъектов малого и среднего инновационного бизнеса, координация их деятельности и оказание необходимой поддержки на всех стадиях развития. Содействие коммерциализации разработанных технологий, продуктов и услуг и последующие их продвижение, как на внутренний, так и на внешний рынки.	Невозможность разработки, коммерциализации и широкого тиражирования перспективных отечественных инновационных проектов.	
Подпрограмма №4 "Охрана и контроль"							
4.1	Основное мероприятие №4.1 "Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Реализация 100% запланированных мероприятий в рамках Национального плана действия по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов.	Невозможность реализации Национального плана действия по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов.	1. Число нарушений законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, единиц. 2. Число аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота, единиц.
4.2	Основное мероприятие №4.2 "Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и выполнение комплекса аварийно-спасательных работ на рыбопромысловых судах, в районах промысла при осуществлении рыболовства"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Восстановленный и обновленный аварийно-спасательный и вспомогательный флот. Снижение к 2020 году аварийных случаев в районе промысла до 37 единиц.	Отсутствие эффективного работающего аварийно-спасательного и вспомогательного флота. Отсутствие скоординированного комплекса мер аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства. Невозможность обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового	

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
4.3	Основное мероприятие №4.3 "Совершенствование деятельности в области контроля, надзора и охраны водных биоресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения, в том числе осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Эффективная система мер по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций, оптимизированная система предоставления государственных услуг в сфере рыболовства.	Невозможность осуществления необходимых контрольно-надзорных и разрешительных функций, отсутствие эффективной системы предоставления государственных услуг в сфере рыболовства.	
4.4	Основное мероприятие №4.4 "Информационное обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Созданные глобальные информационные площадки, обладающие широчайшим территориальным охватом, уникальным фото- и видеоконтентом и высокотехнологичными многофункциональными сервисами. Созданные ситуационные центры, обеспечивающие информационно-аналитическую поддержку процедур и процессов, позволяющих оперативно анализировать, моделировать, прогнозировать сценарии развития ситуаций и динамично вырабатывать эффективные решения. Обеспечение квалифицированного предоставления консультационной помощи, в том числе при оформлении кредитов, по которым предоставляются субсидии в соответствии с законодательством Российской Федерации. Интеграция консультационной помощи предпринимателям и организациям рыбохозяйственного комплекса с системой информационного обеспечения, в том числе обеспечение доступа к государственным информационным ресурсам.	Невозможность создания глобальных информационных площадок. Отсутствие ситуационных центров. Невозможность обеспечения квалифицированного предоставления консультационной помощи. Невозможность интеграции консультационной помощи и обеспечения доступа к государственным информационным ресурсам.	

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма №5 "Модернизация и стимулирование"							
5.1	Основное мероприятие №5.1 "Стимулирование модернизации существующего и строительства нового рыбопромыслового флота"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Ликвидация прогрессирующего физического износа и морального старения действующего рыбопромыслового флота путем ввода в эксплуатацию судов новых поколений.	Невозможность ликвидации прогрессирующего физического износа и морального старения действующего рыбопромыслового флота путем ввода в эксплуатацию судов новых поколений.	1. Коэффициент обновления основных фондов по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыболовство» и «Переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов» (без субъектов малого предпринимательства), процентов, в том числе: 1.1 Коэффициент обновления машин и оборудования, процентов. 1.2. Коэффициент обновления транспортных средств, процентов. 1.3. Коэффициент обновления сооружений по коммерческим организациям, процентов. 2. Доля продукции из водных биологических ресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке, процентов. 3. Число компаний-участников международной рыбохозяйственной выставки «Экспофиш», единиц.
5.2	Основное мероприятие №5.2 "Стимулирование модернизации существующих и строительства новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Обновленная материально-техническая база объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения продукции.	Невозможность обновления материально-технической базы объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции.	
5.3	Основное мероприятие №5.3 "Развитие выставочной деятельности"	Федеральное агентство по рыболовству	2015	2016	Сформированный положительный имидж российского рыбохозяйственного комплекса. Реконструированные собственные экспозиционные и учебно-просветительские площади павильона №38 «Рыболовство» на территории Всероссийского выставочного центра.	Сокращение количества компаний-участников международных рыбохозяйственных выставок, утрата российского рыбохозяйственного комплекса положительного имиджа. Отсутствие собственных экспозиционных площадок.	
5.4	Основное мероприятие №5.4 "Использование инфраструктуры Азиатско-Тихоокеанского форума экономического сотрудничества после его проведения"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Активное использование инфраструктуры Приморского края после проведения встречи глав государств и правительств стран-участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году (саммита АТЭС). Эффективная государственная поддержка туристических баз отдыха для целей любительского рыболовства и хозяйств	Невозможность использования инфраструктуры Приморского края после проведения саммита АТЭС. Невозможность оказания государственной поддержки любительского	

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
					аква- и марикультуры.	рыболовства и аква- и марикультуры.	
Подпрограмма №6 "Морской зверобойный промысел"							
6.1	Основное мероприятие №6.1 "Развитие научно-технической основы зверобойного промысла"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Обеспечение проведения мониторинга биоресурсов морских млекопитающих и научное обоснование их ОДУ. Широкое применение перспективных технологий переработки мяса, жира, внутренних органов и отходов промысла для производства пищевой, кормовой продукции, БАВ и БАД. Современная нормативная база (ТУ и НД), используемая коммерческими предприятиями в производстве.	Невозможность проведения мониторинга биоресурсов морских млекопитающих и научное обоснование их ОДУ. Отсутствие современных технологий переработки морзверя. Отсутствие современной нормативной базы (ТУ и НД).	1. Объем добычи морских млекопитающих, тыс. голов в год. 2. Объем промысловых водных биоресурсов, «высвободившийся» за счет снижения пресса хищничества морских млекопитающих, тыс. тонн. 3. Количество судов и предприятий, специализированных для добычи и переработки морских млекопитающих, единиц.
6.2	Основное мероприятие №6.2 "Создание научно-технологической инфраструктуры прибрежного промысла"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Внедренные логистические и технологические схемы прибрежной добычи, переработки и сбыта продукции морзверя.	Отсутствие логистических и технологических схем прибрежной добычи, переработки и сбыта продукции морзверя.	4. Количество новых внедренных технологий переработки продукции из морских млекопитающих, единиц.
6.3	Основное мероприятие №6.3 "Научная организация судовой добычи морских млекопитающих"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Сформированные технические задания на проектирование морского экспериментального зверобойного судна (прототипа). Обеспечение строительства экспериментального научно-исследовательского зверобойного судна и проведение серий его испытаний.	Отсутствие технических заданий на проектирование морского экспериментального зверобойного судна (прототипа). Невозможность обеспечения строительства экспериментального научно-исследовательского зверобойного судна.	5. Объем производства пищевой, фармацевтической, меховой, кожаной и др. продукции из морского зверя, тыс. тонн. 6. Численность населения районов Крайнего Севера и Дальнего Востока, занятого на промысле и в переработке морских млекопитающих, человек.
Подпрограмма №7 "Обеспечение создания условий для реализации государственной программы"							
7.1	"Руководство и управление в сфере установленных функций"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Усовершенствованная нормативная правовая база рыбохозяйственного комплекса на федеральном уровне и уровне	Нормативная правовая база рыбохозяйственного комплекса на	Повышение производительности труда по отношению к

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
7.2	> Зарубежный аппарат	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	Таможенного союза.	<p>федеральном уровне и уровне Таможенного союза, не отвечающая современным реалиям, сложившимся и прогнозируемым тенденциям.</p> <p>Нормативная правовая база функционирования Росрыболовства, не отвечающая современным реалиям, сложившимся и прогнозируемым тенденциям.</p> <p>Отсутствие оптимизированной схемы размещения территориальных органов Росрыболовства.</p> <p>Отсутствие информационной системы ведомства.</p>	предыдущему году, раз.
7.3	> Центральный аппарат	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020	<p>Усовершенствованная нормативная правовая база функционирования Росрыболовства.</p> <p>Оптимизированная схема размещения территориальных органов Росрыболовства.</p> <p>Сформированная информационная система и информационные ресурсы ведомства.</p>		
7.4	> Территориальные органы	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2020			
Федеральная целевая программа "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах"							
8	"Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах"	Федеральное агентство по рыболовству	2012	2012	Реализация 100% запланированных программных мероприятий в соответствие с действующей редакцией ФЦП в 2012 году.	Невозможность обеспечения завершения реализации федеральной целевой программы в действующей редакции в 2012 году.	<p>1. Объем добычи водных биологических ресурсов, тыс. тонн.</p> <p>2. Объем производства товарной пищевой рыбной продукции, включая продукцию расширенного ассортимента, тыс. тонн.</p> <p>3. Количество внедренных технологий производства товарной пищевой рыбной продукции, единиц.</p> <p>4. Количество новых методов и технологий, повышающих</p>
		Федеральная служба безопасности Российской Федерации	2012	2012			

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
							<p>эффективность воспроизводства и акклиматизации ценных видов водных биологических ресурсов, единиц.</p> <p>5. Прирост выпуска молоди ценных промысловых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища, процентов.</p> <p>6. Прирост объема разведанных запасов и потенциала добычи водных биологических ресурсов, процентов.</p> <p>7. Прирост объема добычи водных биологических ресурсов, процентов.</p> <p>8. Обеспечение контроля за акваторией внутренних вод Российской Федерации в целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, процентов.</p> <p>9. Обеспечение контроля береговой линии в целях пресечения нарушений в области добычи водных биологических ресурсов, процентов.</p> <p>10. Доля проконтролированных</p>

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
							<p>объемов добычи водных биологических ресурсов, процентов.</p> <p>11. Прирост объема перевалки грузов рыбными терминалами морских портов в Российской Федерации, процентов.</p> <p>12. Прирост объема отгруженной рыбной продукции в стоимостном выражении, процентов.</p> <p>13. Среднедушевое потребление товарной пищевой рыбной продукции, килограммов.</p> <p>14. Доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке, процентов.</p> <p>15. Степень освоения водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, процентов.</p>
Проект федеральной целевой программы "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах"							
9	"Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах"	Федеральное агентство по рыболовству	2013	2020	<p>Модернизированный рыбопромысловый флот, рыбоперерабатывающие и холодильные мощности.</p> <p>Ведение российскими рыбопромышленниками промысла в ИЭЗ иностранных государств и открытых районах Мирового океана.</p> <p>Достижение заявленных объемов</p>	<p>Невозможность модернизации рыбопромыслового флота, рыбоперерабатывающих и холодильных мощностей.</p> <p>Полное свертывание российскими</p>	<p>1. Ввод в эксплуатацию объектов по воспроизводству водных биологических ресурсов, единиц.</p> <p>2. Ввод в эксплуатацию научно-производственных центров по созданию технологий аква-и</p>

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
					<p>производства продукции аква- и марикультуры.</p> <p>Введенные в эксплуатацию новые суда научно-исследовательского флота.</p> <p>Реконструированные и модернизированные рыбные терминалы морских портов.</p> <p>Приближение российских предприятий к зарубежным конкурентам по технологическому уровню развития.</p> <p>Обновленная современная материально-техническая база органов охраны водных биоресурсов.</p> <p>Минимальный уровень теневой экономики и неэффективного использования водных биоресурсов.</p>	<p>рыбопромышленниками промысла в ИЭЗ иностранных государств и открытых районах Мирового океана.</p> <p>Невозможность достижения заявленных объемов производства продукции аква- и марикультуры.</p> <p>Отсутствие новых судов научно-исследовательского флота.</p> <p>Невозможность модернизации рыбных терминалов морских портов.</p> <p>Критическое отставание российских предприятий от зарубежных конкурентов по технологическому уровню развития.</p> <p>Устаревшая материально-техническая база органов охраны водных биоресурсов.</p> <p>Критический уровень теневой экономики и неэффективного использования водных биоресурсов.</p>	<p>марикультуры в части сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов, единиц.</p> <p>3. Ввод в эксплуатацию объектов по реализации технологий выращиванию водных биологических ресурсов, единиц.</p> <p>4. Ввод в эксплуатацию научно-исследовательских судов.</p> <p>5. Ввод в эксплуатацию судов для целей воспроизводства, единиц.</p> <p>6. Ввод в эксплуатацию судов для целей рыбоохраны внутренних водных объектов, единиц.</p> <p>7. Ввод в эксплуатацию патрульных судов, моторных лодок, катеров для обеспечения государственного контроля в области охраны морских биологических ресурсов, единиц.</p> <p>8. Ввод в эксплуатацию рыбных терминалов морских портов после их реконструкции, единиц.</p> <p>9. Количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции, единиц.</p> <p>10. Количество новых</p>

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
							<p>методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации видов водных биологических ресурсов в год, единиц.</p> <p>11. Количество разработанных новых технологий аква- и марикультуры, внедренных на предприятиях аквакультуры, единиц.</p> <p>12. Выпуск ценных видов водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища, млн. штук.</p> <p>13. Прирост объема разведанных запасов водных биологических ресурсов к предыдущему периоду, процентов.</p> <p>14. Обеспеченность контроля за акваторией внутренних вод Российской Федерации в целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, процентов.</p> <p>15. Обеспеченность контроля береговой линии в целях пресечения нарушений в области добычи водных</p>

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
							<p>биологических ресурсов, процентов.</p> <p>16. Доля проконтролированного объема добычи водных биологических ресурсов, процентов.</p> <p>17. Прирост объема перевалки грузов рыбными терминалами морских портов к предыдущему году, процентов.</p> <p>18. Прирост объема отгруженной рыбной продукции (в натуральном выражении), тыс. тонн; - к предыдущему периоду, процентов;</p> <p>19. Степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки, процентов;</p> <p>20. Доля продукции с высокой степенью переработки, процентов;</p> <p>21. Инвестиции в развитие рыбной отрасли, включая лизинг, - всего, млрд. рублей; - в том числе за счет средств федерального бюджета, млрд. рублей; - прочие источники финансирования</p>

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствие нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
							(внебюджетные источники и бюджеты субъектов Российской Федерации), млрд. рублей.

Оценка применения мер государственного регулирования в рыбохозяйственном комплексе Российской Федерации

№ п/п	Наименование меры	Показатель применения меры	Финансовая оценка результата, тыс. рублей			Краткое обоснование необходимости применения для достижения цели государственной программы
			2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма №7 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы»						
	Повышение ставок вывозных таможенных пошлин на сырье	Величина ставки, %				Стимулирование развития отечественного производства рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости в целях перехода рыбохозяйственного комплекса от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития.
	Повышение ставок ввозных таможенных пошлин на продукцию с высокой долей добавленной стоимости	Величина ставки, %				
	Понижение ставок ввозных таможенных пошлин на сырье	Величина ставки, %				
	Понижение ставок вывозных таможенных пошлин на продукцию с высокой долей добавленной стоимости	Величина ставки, %				
Подпрограмма №2 «Организация рыболовства»						
	Формирование системы оперативного принятия решения по регулированию доступа к водным биологическим ресурсам на базе бассейновых центров	Запасы и ОДУ водных биоресурсов				Совершенствование текущей деятельности в области организации рыболовства с целью обеспечения объемов добычи (вылова) водных биоресурсов российскими пользователями на уровне не менее 4 млн. тонн.
	Наделение бассейновых центров правами полного или частичного закрытия промысла на участках, где уровень прилова молоди или маломерной рыбы большинством судов превышает установленную норму	Запасы и ОДУ водных биоресурсов				
	Урегулирование вопроса учета переловов малоценных водных биологических ресурсов при контроле за использованием квот	Запасы и ОДУ водных биоресурсов, размер квоты				

№ п/п	Наименование меры	Показатель применения меры	Финансовая оценка результата, тыс. рублей			Краткое обоснование необходимости применения для достижения цели государственной программы
			2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	
1	2	3	4	5	6	7
	Формирование инструментов, позволяющих региональным органам власти компенсировать затраты, связанные с хранением и доставкой малоценной рыбы, используемой для пищевых целей, изготовления кормов для целей аквакультуры, инновационной продукции	Запасы и ОДУ водных биоресурсов				
	Введение экологических стандартов на техническое состояние флота (технические и экологические сертификаты), обеспечивающие использование при тралении сортировочных сеток, акустических приборов для отпугивания рыбы и других способов повышения селективности промысла	Запасы и ОДУ водных биоресурсов				
	Введение современной системы учета за условиями промысла (обязательная регистрация всех выловленных водных биологических ресурсов в ИЭЗ России на берегу, сверка структуры улова с контрольными уловами научных организаций, пересчет улова на текущую размерную структуру уловов в зоне промысла, уменьшение квоты на величину выброшенной за борт маломерной рыбы)	Запасы и ОДУ водных биоресурсов, размер квоты				

Сведения об основных мерах правового регулирования в рыбохозяйственном комплексе Российской Федерации

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативно-правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
Подпрограмма №1 «Организация рыболовства»				
Основное мероприятие №1.1 «Повышение эффективности в области организации рыболовства»				
1.	Совершенствование ряда норм Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»	<p>В рамках работы по совершенствованию Закона о рыболовстве будут инициированы изменения в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> – наиболее полного учета ранее направленных в Государственную Думу поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту «268680-5» (корректировка нормы, предусматривающей реализацию уловов ВБР и произведенной из них рыбной и иной продукции на товарных биржах; возможность применения института залога в отношении прав на добычу (вылов) ВБР; регламентация использования рыбопромысловых участков в нескольких целях); – исполнения решений Правительственной комиссии по административной реформе (исключение нормы, предусматривающей сокращение квоты на размер перелова; совершенствование норм в целях оперативного регулирования рыболовства); – уточнение положений части 4 статьи 57 в целях создания постоянного механизма учета вклада рыбопромышленных организаций, участвующих в проведении научных исследований, при введении соответствующих ВБР для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства. 	Федеральное агентство по рыболовству	Первый этап реализации государственной программы (2012-2017 годы)
Основное мероприятие №1.6 «Обеспечение участия Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства»				
2.	Разработка и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании	Разработка и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании межправительственных соглашений	Федеральное агентство по рыболовству	Первый этап реализации государственной программы

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативно-правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
	межправительственных соглашений по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла в морских районах вне пределов действия национальной юрисдикции	<p>по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла в морских районах вне пределов действия национальной юрисдикции, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> – о сотрудничестве в области предотвращения ННН-промысла живых морских ресурсов и незаконного вывоза продукции из них с Японией; – о сотрудничестве в области предотвращения ННН-промысла живых морских ресурсов и незаконного вывоза продукции из них с Китайской Народной Республикой; – о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых ресурсов с Исламской Республикой Иран; – о сотрудничестве в обеспечении соблюдения законодательства (по борьбе с ННН-промыслом), регулирующего рыбный промысел с США; – о сотрудничестве в области предупреждения ННН-промысла с Украиной. 		(2012-2017 годы)
3.	Разработка и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании двусторонних межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства со странами, работа в ИЭЗ которых представляет интерес для отечественного рыбопромыслового флота	<p>Разработка и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании двусторонних межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства со странами, работа в ИЭЗ которых представляет интерес для отечественного рыбопромыслового флота, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> – с Правительством Республики Ангола о сотрудничестве в области рыбного хозяйства; – с Правительством Республики Сьерра-Леоне о сотрудничестве в области рыбного хозяйства; – с Правительством Украины о сотрудничестве в области использования, охраны и управления водными живыми ресурсами 	Федеральное агентство по рыболовству	Первый этап реализации государственной программы (2012-2017 годы)

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативно-правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
		<p>Азовского моря и Керченского пролива;</p> <ul style="list-style-type: none"> - с Правительством Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка о сотрудничестве в области рыбного хозяйства; - с Правительством Туркменистана о сотрудничестве в области рыбного хозяйства. 		
4.	<p>Разработка и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании многосторонних межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства, а также активизация участия Российской Федерации в работе действующих международных организаций по рыболовству и разработке новых многосторонних конвенций в области рыболовства</p>	<p>Разработка и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании многосторонних межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства, а также активизация участия Российской Федерации в работе действующих международных организаций по рыболовству и разработке новых многосторонних конвенций в области рыболовства, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> - об участии в работе Комиссии по морским млекопитающим Северной Атлантики (НАММКО); - о делегации Российской Федерации на консультациях по созданию региональной организации по регулированию рыболовства в северной части Тихого океана. 	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>Первый этап реализации государственной программы (2012-2017 годы)</p>
5.	<p>Разработка и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проектов Указов Президента Российской Федерации</p>	<p>Разработка и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проектов Указов Президента Российской Федерации, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о представительстве Федерального агентства по рыболовству в городе Гавана, Республика Куба; - о представителе Федерального агентства по рыболовству в Постоянном представительстве Российской Федерации при Европейских сообществах в городе Брюссель, Королевство Бельгия; - о представителе Федерального агентства по рыболовству в 	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>Первый этап реализации государственной программы (2012-2017 годы)</p>

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативно-правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
		<p>Постоянном представительстве Российской Федерации при Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и других международных организациях со сходными функциями в городе Рим, Итальянская Республика.</p>		
Подпрограмма №4 «Охрана и контроль»				
Основное мероприятие №4.1 «Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов»				
5.	<p>Разработка и согласование межведомственных и межправительственных меморандумов о взаимопонимании в области предупреждения ННН-промысла и в области рыбного хозяйства</p>	<p>Разработка и согласование межведомственных и межправительственных меморандумов о взаимопонимании в области предупреждения ННН-промысла и в области рыбного хозяйства, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> – меморандум между Федеральным агентством по рыболовству и Министерством рыбного хозяйства Корейской Народно-Демократической Республики о взаимопонимании в области предупреждения ННН-промысла живых морских ресурсов; – меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Канады о сотрудничестве по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла живых морских ресурсов; – меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству и Министерством животноводства, сельского хозяйства и рыболовства Восточной Республики Уругвай в области предупреждения ННН-промысла живых морских ресурсов. 	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>Первый этап реализации государственной программы (2012-2017 годы)</p>
Основное мероприятие №4.2 «Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и выполнение комплекса аварийно-спасательных работ на рыбопромысловых судах, в районах промысла при осуществлении рыболовства»				
6.	<p>Разработка новой и корректировка действующей нормативной правовой базы по вопросам отраслевой системы управления безопасностью мореплавания, ведения промысла и организации аварийно-спасательных работ в промысловых районах и морских портах</p>	<p>Разработка новой и корректировка действующей нормативной правовой базы по вопросам отраслевой системы управления безопасностью мореплавания, ведения промысла и организации аварийно-спасательных работ в промысловых районах и морских портах, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> – положение по управлению безопасной эксплуатацией судов и 	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>Первый этап реализации государственной программы (2012-2017 годы)</p>

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативно-правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
		<p>предотвращением загрязнения;</p> <ul style="list-style-type: none"> - наставление по борьбе за живучесть судна; - правила совместного плавания и ведения промысла; - наставление по организации штурманской службы; - положение о технической эксплуатации судов; - правила техники безопасности на судах рыбопромыслового флота; - правила пожарной безопасности; - типовое положение по управлению безопасностью судов рыбопромыслового флота; - положение о порядке сертификации рыбокомпаний в соответствии с Международным кодексом по управлению безопасностью (МКУБ); - положение об аудиторах по МКУБ; - положение об организации подготовки по МКУБ; - положение о службе наблюдения за флотом; - положение об организации аварийно-спасательного обеспечения флота; - Устав службы на судах рыбопромыслового флота. 		
7.	Разработка целевой программы ведомства по повышению безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и совершенствованию аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства	<p>Разработка целевой программы ведомства по повышению безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и совершенствованию аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> - строительство судов аварийно-спасательного флота и береговых объектов, обеспечивающих безопасность мореплавания судов 	Федеральное агентство по рыболовству	Первый этап реализации государственной программы (2012-2017 годы)

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативно-правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
		<p>рыбопромыслового флота и экологическую защиту водной среды;</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение функционирования ЭО АСР, а также на содержание органов управления безопасностью мореплавания судов рыбопромыслового флота. 		
<p>Основное мероприятие №4.3 «Совершенствование деятельности в области контроля, надзора и охраны водных биоресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения, в том числе осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций»</p>				
8.	Совершенствование деятельности в области контроля, надзора и охраны водных биоресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения	<p>В рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 января 2011 года №56-р «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере рыболовства» Федеральным агентством по рыболовству будут инициированы следующие изменения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отмена согласования решений о присвоении названий судам рыбопромыслового флота, сохранив его только в части определения названия судна рыбопромыслового флота, зарегистрированного в реестре судов иностранного государства, предоставленного в пользование и во владение российскому фрахтователю по договору фрахтования судна без экипажа (бербоут-чартер), при предоставлении такому судну временного права плавания под Государственным флагом Российской Федерации; - отмена сокращения квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной лицу, у которого возникло право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, в объеме, который указан в разрешении на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, выданном в отношении судна, осуществляющего рыболовство, в случае превышения объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов с учетом разрешенного прилова; - отмена ведения государственного кадастра объектов животного мира, принадлежащих к объектам рыболовства; - отмена организационно-методического сопровождения системы 	Федеральное агентство по рыболовству	Первый этап реализации государственной программы (2012-2017 годы)

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативно-правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
		<p>дипломирования и оценки компетентности персонала судов рыбопромыслового флота;</p> <ul style="list-style-type: none"> – сокращение сроков принятия решений по установлению ограничений рыболовства и определение механизма установления ограничений рыболовства в течение года в оперативном порядке; – наделение должностных лиц территориальных органов Росрыболовства, осуществляющих контроль и надзор в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания, правом получать во временное пользование в органах внутренних дел отдельные типы и модели боевого ручного стрелкового оружия, а также приобретать и использовать охотничье огнестрельное оружие в качестве служебного; – оказание услуг по тестированию технических средств контроля, обеспечивающих автоматическую передачу информации о местоположении судов рыбопромыслового флота на безвозмездной основе; – отмена выдачи ветеринарно-сопроводительных документов на уловы водных биологических ресурсов и сырье из них, добытые (выловленные) во внутренних водах, в том числе внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, а также в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, перемещаемые по территории Российской Федерации, при условии наличия при транспортировке указанных уловов водных биологических ресурсов и сырья из них в целях подтверждения их ветеринарной безопасности копии разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, содержащего сведения, подтверждающие безопасность водных биологических ресурсов и районов добычи (вылова); – уточнения полномочий Росрыболовства по реализации Регламента Совета Европейского союза от 29 сентября 2008 года №1005/2008 в части: – выдачи документа, подтверждающего, что рыбная продукция не 		

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативно-правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
		<p>подвергалась другим операциям, кроме выгрузки, перегрузки или любой операции, предназначенной для сохранения ее в хорошем и первоначальном состоянии, и оставалась под надзором компетентных органов государства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - утверждения документа установленной формы, подтверждающего, что переработанная рыбная продукция получена из уловов водных биологических ресурсов, законность происхождения которых подтверждена компетентными органами третьих стран. 		
9.	Совершенствование деятельности в области контроля, надзора и охраны водных биоресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения	<p>На основе подготовленных предложений по сокращению избыточных государственных функций и упрощению механизма их администрирования распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2011 года №56-р утвержден план мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере рыболовства, в рамках исполнения которого должно быть обеспечено внесение целого ряда изменений в действующее законодательство, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сокращение сроков принятия решений по установлению ограничений рыболовства и определение механизма установления ограничений рыболовства в течение года в оперативном порядке; - наделение должностных лиц территориальных органов Росрыболовства, осуществляющих контроль и надзор в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания, правом получать во временное пользование в органах внутренних дел отдельные типы и модели боевого ручного стрелкового оружия, а также приобретать и использовать охотничье огнестрельное оружие в качестве служебного оружия; - отмену выдачи ветеринарно-сопроводительных документов на уловы водных биоресурсов и сырье из них, перемещаемые по территории Российской Федерации, при условии наличия при транспортировке указанных уловов в целях подтверждения их ветеринарной безопасности копии разрешения, содержащего сведения, подтверждающие безопасность водных биоресурсов и 	Федеральное агентство по рыболовству	Первый этап реализации государственной программы (2012-2017 годы)

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативно-правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
		<p>районов добычи (вылова);</p> <p>– уточнение полномочий Федерального агентства по рыболовству по реализации Регламента Совета Европейского союза от 29 сентября 2008 года №1005/2008.</p>		
Подпрограмма №7 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы»				
Руководство и управление в сфере установленных функций				
10.	Принятие федерального закона «Об аквакультуре» (проект федерального закона №482298-5 «Об аквакультуре»)	<p>Целью Законопроекта станет создание отсутствующей в настоящее время единой нормативной правовой базы в сфере товарного разведения и выращивания водных животных и растений.</p> <p>Законопроект будет направлен на закрепление права собственности на объекты аквакультуры, долгосрочное закрепление прав на рыбоводные участки, комплексное решение вопросов аквакультуры, как в сфере коммерческого выращивания, так и в целях сохранения водных биоресурсов.</p> <p>Принятие Законопроекта позволит осуществить комплексный подход к государственному управлению в сфере аквакультуры, будет способствовать развитию экономики субъектов Российской Федерации на основе создания предприятий аквакультуры, увеличения уловов водных биоресурсов за счет увеличения объемов пастбищной аквакультуры, получения и реализации товарной продукции с учетом общемировых тенденций перехода от промысла к культивированию гидробионтов.</p> <p>После принятия Законопроекта будут разработаны нормативные правовые акты по его реализации, которые позволят субъектам аквакультуры широко использовать имеющиеся в России водные объекты в целях аквакультуры и беспрепятственно осуществлять изъятие выращенной рыбы в водных объектах общего пользования.</p>	Федеральное агентство по рыболовству	Первый этап реализации государственной программы (2012-2017 годы)
11.	Нормативное правовое регулирование отношений в рамках Таможенного союза	<p>Решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 года №492 утверждена новая редакция Графика разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза.</p> <p>Графиком предусмотрена разработка технического регламента «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (пункт 24, отв. разработчик –</p>	Федеральное агентство по рыболовству	Первый этап реализации государственной программы (2012-2017 годы)

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативно-правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
		<p>Республика Казахстан, срок внесения в Секретариат Комиссии Таможенного союза для публичного обсуждения – март 2011 года).</p> <p>В соответствии с Сетевым графиком разработки (участия в разработке) федеральными органами исполнительной власти первоочередных технических регламентов Таможенного союза, утвержденным поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 27 декабря 2010 года №ИШ-П7-8975 Федеральным органом исполнительной власти, участвующим в разработке проекта технического регламента «О безопасности рыбы и рыбной продукции», является Росрыболовство (срок завершения процедур межведомственного согласования – июнь 2011 года, срок внесения в Правительство Российской Федерации – июль 2011 года).</p> <p>Основными мерами правового регулирования процессов функционирования и развития отрасли на втором этапе реализации подпрограммы станет принятие нормативных правовых актов Таможенного союза и федеральных законов и изменений в них. Они позволят выстроить институты и наладить механизмы повышения конкурентоспособности РХК, как целостной системы взаимосвязанных видов деятельности.</p> <p>Для снижения административных барьеров в российских портах и увеличения их логистической привлекательности будут инициированы изменения в таможенное законодательство, изменения в ведомственные нормативные акты Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, регулирующие порядок и сроки оформления в портах рыбных грузов.</p> <p>Продолжится работа по нормативному правовому совершенствованию функционирования Росрыболовства, будет оптимизироваться схема размещения территориальных органов Росрыболовства, а также разработано положение о внутреннем контроле в ведомстве и подведомственных учреждениях.</p>		

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (работ) федеральными государственными учреждениями по государственной программе Российской Федерации

Наименование услуги (работы)		Значение показателя объема услуги (работы)			Расходы федерального бюджета на оказание государственной услуги (работы), тыс. рублей		
		2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)
1		2	3	4	5	6	7
Наименование услуги (работы) и ее содержание:		Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов					
Показатель объема услуги (работы):		Количество выпускаемых водных биоресурсов, млн. штук					
Подпрограмма №2	«Ресурсно-сырьевая база»	2 749,84	2 749,84	2 749,84	1 611 252,24	1 613 251,56	1 707 572,15
Основное мероприятие №2.1.	Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов	2 749,84	2 749,84	2 749,84	1 611 252,24	1 613 251,56	1 707 572,15
Наименование услуги (работы) и ее содержание:		Осуществление работ по акклиматизации водных биоресурсов					
Показатель объема услуги (работы):		Количество вселяемых водных биоресурсов, тыс. штук					
Подпрограмма №2	«Ресурсно-сырьевая база»	6 060,80	6 060,80	6 060,80	13 060,00	13 060,00	13 060,00
Основное мероприятие №2.2	Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов	6 060,80	6 060,80	6 060,80	13 060,00	13 060,00	13 060,00
Наименование услуги (работы) и ее содержание:		Осуществление работ по проведению рыбохозяйственной мелиорации водных объектов					
Показатель объема услуги (работы):		Площадь (длина) водных объектов, на которых произведены работы, га					
Подпрограмма №2	«Ресурсно-сырьевая база»	128 121,44	82 890,44	82 890,44	374 834,00	298 529,1	298 550,6

Наименование услуги (работы)		Значение показателя объема услуги (работы)			Расходы федерального бюджета на оказание государственной услуги (работы), тыс. рублей		
		2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)
1		2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие №2.2	Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов	128 121,44	82 890,44	82 890,44	374 834,00	298 529,1	298 550,6
Наименование услуги (работы) и ее содержание:		Проведение государственного мониторинга водных биоресурсов в части наблюдений за их распределением, численностью, качеством, воспроизводством, а также средой их обитания					
Показатель объема услуги (работы):		Площадь (длина) водных объектов, на которых произведены работы, га					
Показатель объема услуги (работы):		Площадь (длина) водных объектов, на которых произведены работы, км					
Подпрограмма №2	«Ресурсно-сырьевая база»	-	-	-	523 110,48	433 963,18	403 773,18
Основное мероприятие №2.2	Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов	807 169 800,00	649 569 800,00	609 419 800,00	500 912,20	409 770,40	378 214,80
		7 980 200,00	5 060 200,00	5 140 200,00	22 198,28	24 192,78	25 558,38
Наименование услуги (работы) и ее содержание:		Рассмотрение материалов и выдача заключений по оценке воздействия на водные биологические ресурсы и среду их обитания					
Показатель объема услуги (работы):		Количество выданных заключений, штук					
Подпрограмма №2	«Ресурсно-сырьевая база»	200,00	200,00	200,00	16 129,00	16 610,20	16 953,40
Основное мероприятие №2.2	Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов	200,00	200,00	200,00	16 129,00	16 610,20	16 953,40
Наименование услуги (работы) и ее содержание:		Проведение прикладных научных исследований					
Показатель объема услуги (работы):		Единиц					

Наименование услуги (работы)		Значение показателя объема услуги (работы)			Расходы федерального бюджета на оказание государственной услуги (работы), тыс. рублей		
		2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)
1		2	3	4	5	6	7
Подпрограмма №3	«Наука и инновации»	69	69	69	104 688,42	108 039,32	110 592,32
Основное мероприятие №3.1	Развитие рыбохозяйственных исследований и разработок	69	69	69	56 199,70	58 691,30	60 494,40
					48 488,72	49 348,02	50 097,92
Наименование услуги (работы) и ее содержание:		Проведение государственного мониторинга водных биоресурсов в части рыболовства и сохранения водных биоресурсов, включая контроль за деятельностью судов рыбопромышленного флота, а также контроль за деятельностью иностранных судов, осуществляющих рыболовство в исключительной экономической зоне Российской Федерации, сбор, обработку, хранение и предоставление данных о производственной деятельности судов и организаций рыбохозяйственной отрасли, имеющих право на добычу (вылов) водных биоресурсов					
Показатель объема услуги (работы):		Количество дней, в течение которых проведен государственный мониторинг водных биоресурсов					
Подпрограмма №4	«Охрана и контроль»	366	365	365	148 232,49	153 556,73	155 310,15
Основное мероприятие №4.2	Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла	366	365	365	148 232,49	153 556,73	155 310,15
Наименование услуги (работы) и ее содержание:		Обеспечение функционирования береговых объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству					
Показатель объема услуги (работы):		Количество дней, в течение которых обеспечено функционирование береговых объектов ГМССБ в соответствии обязательствами Российской Федерации, вытекающими из Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года (СОЛАС-74) и поправок к этой Конвенции 1988 года					
Подпрограмма №4	«Охрана и контроль»	366	365	365	117 420,39	119 460,85	120 299,91

Наименование услуги (работы)		Значение показателя объема услуги (работы)			Расходы федерального бюджета на оказание государственной услуги (работы), тыс. рублей		
		2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)
1		2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие №4.2	Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла	366	365	365	117 420,39	119 460,85	120 299,91
Наименование услуги (работы) и ее содержание:		Выполнение комплекса аварийно-спасательных работ на рыбопромысловых судах, в районах промысла при осуществлении рыболовства					
Показатель объема услуги (работы):		Время нахождения спасательных судов в районах промысла, судосуток					
Подпрограмма №4	«Охрана и контроль»	5 490	5 475	5 475	564 421,24	792 409,64	800 463,04
Основное мероприятие №4.3	Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и выполнение комплекса аварийно-спасательных работ на рыбопромысловых судах, в районах промысла при осуществлении рыболовства	5 490	5 475	5 475	564 421,24	792 409,64	800 463,04
Наименование услуги (работы) и ее содержание:		Обеспечение эксплуатации Правовой информационной системы Федерального агентства по рыболовству					
Показатель объема услуги (работы):		Количество дней, в течение которых обеспечена эксплуатация Правовой информационной системы Федерального агентства по рыболовству					
Подпрограмма №4	«Охрана и контроль»	366	365	365	2 724,31	2 803,34	2 822,73
Основное мероприятие №4.5	Информационное обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса	366	365	365	2 724,31	2 803,34	2 822,73

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы									
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
																4
1	2	3	4	5	6	7	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
Подпрограмма №3*	"Наука и инновации"	Всего		X	X	X	3 510 369,52	3 511 232,92	3 511 982,82	3 680 558,00	3 849 863,66	4 015 407,80	4 180 039,52	4 338 881,02	4 482 064,10	
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	3 510 369,52	3 511 232,92	3 511 982,82	3 680 558,00	3 849 863,66	4 015 407,80	4 180 039,52	4 338 881,02	4 482 064,10	
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Основное мероприятие №3.1	Развитие рыбохозяйственных исследований и разработок	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	3 510 369,52	3 511 232,92	3 511 982,82	3 680 558,00	3 849 863,66	4 015 407,80	4 180 039,52	4 338 881,02	4 482 064,10	
		Федеральное агентство по рыболовству	076	04 11	0816900	241	3 457 166,60	3 457 166,60	3 457 166,60	3 623 110,60	3 789 773,68	3 952 733,95	4 114 796,04	4 271 158,29	4 412 106,52	
		Федеральное агентство по рыболовству	076	04 11	0819900	611	48 488,72	49 348,02	50 097,92	52 502,62	54 917,74	57 279,20	59 627,65	61 893,50	63 935,99	
		Федеральное агентство по рыболовству	076	04 11	0819900	612	4 714,20	4 718,30	4 718,30	4 944,78	5 172,24	5 394,64	5 615,82	5 829,23	6 021,59	
Основное мероприятие №3.2	Разработка пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе в рамках государственно-частного партнерства	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Основное мероприятие №3.3	Реализация пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе в рамках государственно-частного партнерства	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Подпрограмма №4*	"Охрана и контроль"	Всего		X	X	X	1 030 921,86	1 267 219,54	1 278 135,55	1 339 486,06	1 401 102,41	1 461 349,82	1 521 265,16	1 579 073,24	1 631 182,65	
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	1 030 921,86	1 267 219,54	1 278 135,55	1 339 486,06	1 401 102,41	1 461 349,82	1 521 265,16	1 579 073,24	1 631 182,65	
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Основное мероприятие №4.1	Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2719900	611	275 318,51	283 548,76	286 391,98	300 138,80	313 945,18	327 444,82	340 870,06	353 823,12	365 499,29	
Основное мероприятие №4.2	Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и выполнение комплекса аварийно-спасательных работ на рыбопромысловых судах, в районах промысла при осуществлении рыболовства	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2719900	611	564 421,24	792 409,64	800 463,04	838 885,27	877 473,99	915 205,37	952 728,79	988 932,48	1 021 567,26	
		Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2719900	612	156 197,50	156 197,50	156 197,50	163 694,98	171 224,95	178 587,62	185 909,71	192 974,28	199 342,43	

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы									
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
	промысла	рыболовству														
Основное мероприятие №6.2	Создание научно-технологической инфраструктуры прибрежного промысла	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Основное мероприятие №6.3	Научная организация судовой добычи морских млекопитающих	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Подпрограмма №7**	"Обеспечение создания условий для реализации государственной программы"	Всего		X	X	X	2 659 781,90	2 413 224,60	2 473 515,00	2 592 243,72	2 711 486,93	2 828 080,87	2 944 032,18	3 055 905,41	3 156 750,29	
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	2 659 781,90	2 413 224,60	2 473 515,00	2 592 243,72	2 711 486,93	2 828 080,87	2 944 032,18	3 055 905,41	3 156 750,29	
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Руководство и управление в сфере установленных функций	В том числе:	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	2 659 781,90	2 413 224,60	2 473 515,00	2 592 243,72	2 711 486,93	2 828 080,87	2 944 032,18	3 055 905,41	3 156 750,29	
	> Зарубежный аппарат	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	0013100	X	56 651,90	58 101,40	60 188,90	63 077,97	65 979,55	68 816,67	71 638,16	74 360,41	76 814,30	
	> Центральный аппарат	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 12	0010400	X	331 657,90	326 722,80	351 889,30	368 779,99	385 743,87	402 330,85	418 826,42	434 741,82	449 088,30	
		Федеральное агентство по рыболовству	076	04 12	0010800	200	15,00	15,00	15,00	15,72	16,47	17,27	18,09	18,96	19,87	
> Территориальные органы	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 12	0011500	X	2 271 457,10	2 028 385,40	2 061 421,80	2 160 370,05	2 259 747,07	2 356 916,19	2 453 549,76	2 546 784,65	2 630 828,54		
Федеральная целевая программа	"Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах"	Всего		X	X	X	1 993 796,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
		Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	1007800	X	1 208 596,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
		Федеральное агентство по рыболовству	076	0411	1007800	241	16 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
		Федеральная служба безопасности	189	03 07	1007800	003	769 200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Проект федеральной целевой программы	"Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах"	Всего		X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

* Без учета средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах"

** Под обеспечением реализации государственной программы понимается деятельность, не направленная на реализацию ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм, а также мероприятий федеральных целевых программ

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Оценка расходов (тыс. рублей), годы								
			2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	9	10	11	12	13	14	15	16	17
		Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Всего	2 659 781,90	2 413 224,60	2 473 515,00	2 592 243,72	2 711 486,93	2 828 080,87	2 944 032,18	3 055 905,41	3 156 750,29
		Федеральный бюджет	2 659 781,90	2 413 224,60	2 473 515,00	2 592 243,72	2 711 486,93	2 828 080,87	2 944 032,18	3 055 905,41	3 156 750,29
Подпрограмма №7**	"Обеспечение создания условий для реализации государственной программы"	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Всего	8 422 096,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Федеральная целевая программа	"Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах"	Федеральный бюджет	1 993 796,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	4 400,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Юридические лица	6 423 900,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Проект федеральной целевой программы	"Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах"	Всего	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

* Без учета средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах"

** Под обеспечением реализации государственной программы понимается деятельность, не направленная на реализацию ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм, а также мероприятий федеральных целевых программ

Таблица №П1.8

Расчеты по бюджетным ассигнованиям федерального бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств, объемов субвенций из федерального бюджета и выплат, осуществляемых за счет средств федерального бюджета государственными внебюджетными фондами Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельным категориям граждан по государственной программе

№ п/п	Наименование	Код классификации расходов бюджетов (ГРБС, Рз, Пр, ЦСР, ВР)					Показатели	Годы		
								2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)
1	2	3					4	5	6	7
Субвенции										
1.	Осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций	076	04	05	2700400	500	Размер выплаты, тыс. рублей	32 260,30	32 260,30	32 260,30
							Оценка численности получателей (чел.)	0,00	0,00	0,00
							Объем бюджетных ассигнований на исполнение ПНО (тыс. руб.)	0,00	0,00	0,00

**Аналитическое распределение средств
Федерального агентства по рыболовству - ответственного исполнителя государственных программ, не включенных в состав
государственных программ, по государственным программам Российской Федерации (тыс. рублей)**

В рамках доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов федерального бюджета на 2012 год и плановый период 2013-2014 годы, Федеральное агентство по рыболовству не располагает финансовыми ресурсами, не включенными в состав государственных программ

Аналитическое распределение средств подпрограммы «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы» по подпрограммам и ведомственным целевым программам (тыс. рублей)

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы		
		ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)
1	2	3	4	5	6	7	9	10
Государственная программа	"Развитие рыбохозяйственного комплекса"	076	X	X	X	2 659 781,90	2 413 224,60	2 473 515,00
Подпрограмма №1*	"Организация рыболовства"	076	X	X	X	132 743,69	133 060,94	140 922,36
		076	0412	0010400	121	38 265,79	37 893,60	39 057,74
		076	0412	0010400	122	242,38	242,37	242,37
		076	0412	0010400	242	8 374,14	8 393,07	8 411,22
		076	0412	0010400	243	4 029,22	4 029,22	6 077,04
		076	0412	0010400	244	24 671,99	23 893,01	26 436,82
		076	0412	0010400	851	361,44	361,44	361,44
		076	0412	0010400	852	146,83	146,83	146,83
		076	04 05	0013100	121	34 346,40	35 251,70	36 484,10
		076	04 05	0013100	122	935,60	958,40	994,30
076	04 05	0013100	244	21 369,90	21 891,30	22 710,50		
Подпрограмма №2*	"Ресурсно-сырьевая база"	076	X	X	X	42 262,69	41 633,84	44 840,76
		076	0412	0010400	121	21 253,48	21 046,75	21 693,34
		076	0412	0010400	122	134,62	134,62	134,62
		076	0412	0010400	242	4 651,14	4 661,67	4 671,74
		076	0412	0010400	243	2 237,90	2 237,90	3 375,29
		076	0412	0010400	244	13 703,25	13 270,60	14 683,47
		076	0412	0010400	851	200,75	200,75	200,75
		076	0412	0010400	852	81,55	81,55	81,55
Подпрограмма №3*	"Наука и инновации"	076	X	X	X	50 900,79	50 143,63	54 004,87
		076	0412	0010800	244	15,00	15,00	15,00
		076	0412	0010400	121	25 589,95	25 341,05	26 119,56
		076	0412	0010400	122	162,09	162,08	162,08
		076	0412	0010400	242	5 600,14	5 612,80	5 624,94
		076	0412	0010400	243	2 694,51	2 694,52	4 063,97

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы		
		ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)
1	2	3	4	5	6	7	9	10
		076	0412	0010400	244	16 499,20	15 978,27	17 679,42
		076	0412	0010400	851	241,71	241,72	241,71
		076	0412	0010400	852	98,19	98,19	98,19
		076	X	X	X	2 329 971,07	2 086 028,65	2 123 505,13
Подпрограмма №4*	"Охрана и контроль"	076	0412	0010400	121	29 426,06	29 139,84	30 035,06
		076	0412	0010400	122	186,39	186,38	186,38
		076	0412	0010400	242	6 439,64	6 454,20	6 468,15
		076	0412	0010400	243	3 098,44	3 098,44	4 673,19
		076	0412	0010400	244	18 972,56	18 373,52	20 329,69
		076	0412	0010400	851	277,96	277,95	277,95
		076	0412	0010400	852	112,91	112,92	112,91
		076	04 12	0011500	121	1 536 388,90	1 520 057,00	1 566 756,10
		076	04 12	0011500	122	27 600,00	27 600,00	27 600,00
		076	04 12	0011500	242	29 185,71	18 160,70	18 262,80
		076	04 12	0011500	243	31 000,00	19 000,00	0,00
		076	04 12	0011500	244	625 333,40	421 618,60	426 853,80
		076	04 12	0011500	851	9 149,10	9 149,10	9 149,10
076	04 12	0011500	852	12 800,00	12 800,00	12 800,00		
		076	X	X	X	28 333,06	27 911,36	30 061,40
Подпрограмма №5*	"Модернизация и стимулирование"	076	04 12	0010400	121	14 248,41	14 109,82	14 543,29
		076	04 12	0010400	122	90,25	90,25	90,25
		076	04 12	0010400	242	3 118,14	3 125,19	3 131,95
		076	04 12	0010400	243	1 500,30	1 500,30	2 262,81
		076	04 12	0010400	244	9 186,71	8 896,65	9 843,85
		076	04 12	0010400	851	134,58	134,58	134,58
		076	04 12	0010400	852	54,67	54,57	54,67
		076	X	X	X	22 031,56	21 703,75	23 375,51
Подпрограмма №6*	"Морской зверобойный промысел"	076	04 12	0010400	121	11 079,45	10 971,68	11 308,75
		076	04 12	0010400	122	70,18	70,18	70,18
		076	04 12	0010400	242	2 424,64	2 430,13	2 435,38
		076	04 12	0010400	243	1 166,62	1 166,63	1 759,54
		076	04 12	0010400	244	7 143,51	6 917,97	7 654,50
		076	04 12	0010400	851	104,65	104,65	104,65
		076	04 12	0010400	852	42,51	42,51	42,51
Федеральная целевая программа	"Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2014 годах"	076	X	X	X	53 539,04	0,00	0,00
		076	04 12	0010400	121	26 924,25	0,00	0,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы		
		ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)
1	2	3	4	5	6	7	9	10
		076	04 12	0010400	122	170,53	0,00	0,00
		076	04 12	0010400	242	5 892,13	0,00	0,00
		076	04 12	0010400	243	2 835,01	0,00	0,00
		076	04 12	0010400	244	17 359,50	0,00	0,00
		076	04 12	0010400	851	254,31	0,00	0,00
		076	04 12	0010400	852	103,31	0,00	0,00
Проект федеральной целевой программы	"Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах"	076	X	X	X	0,00	52 742,43	56 804,97
		076	04 12	0010400	121	0,00	26 662,37	27 481,47
		076	04 12	0010400	122	0,00	170,53	170,53
		076	04 12	0010400	242	0,00	5 905,48	5 918,23
		076	04 12	0010400	243	0,00	2 835,03	4 275,87
		076	04 12	0010400	244	0,00	16 811,40	18 601,25
		076	04 12	0010400	851	0,00	254,31	254,31
		076	04 12	0010400	852	0,00	103,31	103,31

Таблица №П1.11 (начало)

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) государственной программы

№ п/п	Показатель (индикатор)	Ед. измерения	2012		2013		2014		2015	
			С учетом доп. рес.	Без учета доп. рес.	С учетом доп. рес.	Без учета доп. рес.	С учетом доп. рес.	Без учета доп. рес.	С учетом доп. рес.	Без учета доп. рес.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Объем добычи водных биологических ресурсов	тыс. тонн	4100	4100	4200	4171,5	4250	4200,0	4300	4225,3
2.	Объем производства продукции аквакультуры	тыс. тонн	170	170	200	160	230	155	260	150
3.	Товарная пищевая рыбная продукция, включая консервы рыбные	тыс. тонн	3575	3575	3740	3693,0	4000	3841,3	4210	3947,4
4.	Среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов населением Российской Федерации	кг	20,8	20,8	21,7	21,4	22,6	22,0	23,5	22,4
5.	Доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке	процентов	79,3	79,3	80,1	79,9	80,5	80,1	81	80,4

Таблица №П1.11 (продолжение)

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) государственной программы

№ п/п	Показатель (индикатор)	Ед. измерения	2016		2017		2018		2019		2020	
			С учетом доп. рес.	Без учета доп. рес.	С учетом доп. рес.	Без учета доп. рес.	С учетом доп. рес.	Без учета доп. рес.	С учетом доп. рес.	Без учета доп. рес.	С учетом доп. рес.	Без учета доп. рес.
1	2	3	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
1.	Объем добычи водных биологических ресурсов	тыс. тонн	4400	4277,0	4700	4434,3	5000	4591,8	5500	4856,8	6156	5149,0
2.	Объем производства продукции аквакультуры	тыс. тонн	290	145	320	140	350	130	380	120	410	100
3.	Товарная пищевая рыбная продукция, включая консервы рыбные	тыс. тонн	4350	4019,8	4450	4072,3	4590	4145,7	4826	4270,8	5255	4498,7
4.	Среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов населением Российской Федерации	кг	24,4	22,9	25,3	23,3	26,2	23,8	27,1	24,3	28	24,8
5.	Доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке	процентов	81,5	80,6	82	80,9	83	81,4	84	81,9	85	82,5

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограмм (тыс. рублей)

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус	Объем дополнительных ресурсов, тыс. рублей	В том числе по годам, тыс. рублей										С учетом дополнительных ресурсов		
					2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	
														начала реализации	окончания реализации		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
Подпрограмма №1* "Организация рыболовства"																	
1.1	Основное мероприятие №1.1 "Повышение эффективности в области организации рыболовства"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	Усовершенствованная нормативная правовая база в области рыболовства. Сформированные и переданные для использования в двух и более целях рыбопромысловые участки. Сформированный единый перечень видов водных биоресурсов для всех видов рыболовства по каждому рыбохозяйственному бассейну. Последовательное преодоление проблемы приловов путем стимулирования перехода от одновидового к многовидовому промыслу, не включение разрешенного прилова в ОДУ каждого вида и оперативное регулирование объема разрешенного прилова водных биоресурсов.	
1.2	Основное мероприятие №1.2 "Развитие промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	Обеспечение возрождения эксклюзивного промысла для освоения новых промысловых районов и новых видов водных биоресурсов. Усовершенствованная система организация промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах. Обеспечение возрождения промысла рыбодобывающим флотом в открытых районах Мирового океана, в исключительных экономических зонах иностранных государств на основе промысловой разведки.	

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус	Объем дополнительных ресурсов, тыс. рублей	В том числе по годам, тыс. рублей									С учетом дополнительных ресурсов		
					2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
														начала реализации	окончания реализации	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1.3	Основное мероприятие №1.3 "Развитие рыболовства в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и открытой части Мирового океана"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	Организация и проведение совместных исследований промысловых запасов с прибрежными странами в рамках заключенных с ними межправительственных соглашений. Международно-правовая поддержка и защита интересов российского рыбопромыслового флота в ИЭЗ иностранных государств, конвенционных районах и открытых районах Мирового океана путем активизации деятельности в международных региональных организациях и в рамках межправительственных соглашений с прибрежными странами.
1.4	Основное мероприятие №1.4 "Организация рыболовства в целях обеспечения деятельности коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	Обеспечение приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока к водным биоресурсам и реализация их законных прав на сохранение самобытного образа жизни.
1.5	Основное мероприятие №1.5 "Развитие любительского рыболовства"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	Усовершенствованный механизм организации любительского рыболовства. Оптимальные условия для организации на водных объектах сети культурных рыбных хозяйств с управляемой ихтиофауной, предназначенных для организации любительского рыболовства. Усовершенствованная система сбора статистических данных в области любительского рыболовства.
1.6	Основное мероприятие №1.6 "Обеспечение участия Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства"	Федеральное агентство по рыболовству	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	37 793,06	0,00	7 031,30	3 850,30	4 035,11	4 220,73	4 402,22	4 582,71	4 756,86	4 913,83	2013	2020	Обеспечение участия Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства. Обеспечение защиты интересов российских рыбопромышленников при определении условий и правил, регулирующих рыболовство в конвенционных районах и открытых частях Мирового океана.

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус	Объем дополнительных ресурсов, тыс. рублей	В том числе по годам, тыс. рублей									С учетом дополнительных ресурсов		
					2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
														начала реализации	окончания реализации	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1.7	Основное мероприятие №1.7 "Совершенствование работы государственного рыболовственного реестра и повышение эффективности его использования"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	Усовершенствованное нормативное правовое обеспечение ведения и повышения эффективности использования Автоматизированной информационной системы «Государственный рыболовственный реестр» (АИС ГРР) за счет модернизации ее программного обеспечения и интеграции АИС ГРР Росрыболовства с Системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) в целях автоматизации обмена данными между государственными, муниципальными и иными информационными системами.
Подпрограмма №2* "Ресурсно-сырьевая база"																
2.1	Основное мероприятие №2.1 "Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	Обеспечение действенного контроля за деятельностью частных рыбоводных предприятий по учету количества и качества выпускаемой в водоемы рыболовной продукции. Обеспечение соблюдения усовершенствованных биотехнических нормативов выращивания молоди и технического состояния производственных мощностей рыболовных предприятий.

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус	Объем дополнительных ресурсов, тыс. рублей	В том числе по годам, тыс. рублей									С учетом дополнительных ресурсов		
					2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
														начала реализации	окончания реализации	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
2.2	Основное мероприятие №2.2 "Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	<p>Расширенный перечень выращиваемых рыб, как за счет аборигенной ихтиофауны, так и за счет использования ранее акклиматизированных видов водных биоресурсов.</p> <p>Систематическое проведение работ по акклиматизации ракообразных, беспозвоночных, моллюсков, водорослей и пр.</p> <p>Усовершенствованная система государственного мониторинга состояния водных биоресурсов.</p> <p>Сформированный единый воспроизводственный комплекс, включающий систему рыбоводных заводов и научную службу экологического мониторинга среды обитания ценных и особо ценных видов рыб и учета их численности.</p> <p>Окончательный перевод рыбоводных заводов на интенсивные технологии выращивания молоди.</p> <p>Внедренные современные технологии обеспечения рыбоводных заводов производителями и сформированные собственные ремонтно-маточные стада.</p> <p>Обеспечение благоприятной экологической обстановки в бассейнах рек.</p>
2.3	Основное мероприятие №2.3 "Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2012	<p>Эффективно реализованная комплексная программа развития аквакультуры в Российской Федерации.</p> <p>Сформированная и эффективно действующая система управления и мониторинга деятельности хозяйств аквакультуры в субъектах Российской Федерации.</p>
2.4	Основное мероприятие №2.4 "Разработка и реализация пилотных проектов создания инновационных центров"	Федеральное агентство по рыболовству	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	1 500 000,00	75 000,00	500 000,00	500 000,00	425 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2015	<p>Широкое тиражирование и внедрение результатов научных исследований и разработок, созданных в инновационных центрах рыбохозяйственного профиля, содействие ускорению процесса технологического и технического перевооружения и развития аквакультуры в стране.</p>

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус	Объем дополнительных ресурсов, тыс. рублей	В том числе по годам, тыс. рублей									С учетом дополнительных ресурсов		
					2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
														начала реализации	окончания реализации	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
2.5	Основное мероприятие №2.5 "Развитие мощностей по производству комбикормов"	Федеральное агентство по рыболовству	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	607 189,00	0,00	0,00	76 000,00	79 648,00	83 311,00	86 893,00	90 455,00	93 892,00	96 990,00	2014	2020	Обеспечение государственной поддержки приобретенно техники для заготовки, приготовления, раздачи кормов и внедрению передовых технологий при производстве продукции рыболовства.
2.6	Основное мероприятие №2.6 "Проведение мемориативных работ для целей аквакультуры"	Федеральное агентство по рыболовству	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	7 406 441,73	743 282,41	746 691,67	758 492,14	869 782,85	877 288,99	879 717,18	829 188,32	838 322,81	863 675,36	2012	2020	Внедренный эффективный комплекс мер, направленный на улучшение условий естественного воспроизводства рыбных запасов и повышение рыбопродуктивности водоемов.
2.7	Основное мероприятие №2.7 "Стимулирование научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в области аквакультуры"	Федеральное агентство по рыболовству	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	4 060 000,00	300 000,00	330 000,00	360 000,00	400 000,00	440 000,00	480 000,00	530 000,00	580 000,00	640 000,00	2012	2020	Обеспечение государственной поддержки проведения научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в области аквакультуры. Сформированная система комплексного изучения водоемов для целей аквакультуры с применением современных геоинформационных технологий (созданные и эффективно применяющиеся серии кадастровых карт (рыбохозяйственное районирование водоемов, размещение предприятий отрасли, характеристика биологии видов рыб (распределение, пути миграций). Сформированный банк данных рыбоводно-биологических обоснований и биотехнологий, позволяющий проводить научно-технические обоснования инвестиций в аквакультуру как со стороны государства, так и со стороны коммерческих структур.
2.8	Основное мероприятие №2.8 "Информационное обеспечение деятельности предприятий аквакультуры"	Федеральное агентство по рыболовству	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	130 000,00	10 000,00	10 000,00	10 000,00	10 000,00	10 000,00	20 000,00	20 000,00	20 000,00	20 000,00	2012	2020	Сформированная эффективная система оказания информационной помощи субъектам аквакультуры. Неограниченный доступ субъектов аквакультуры и населения к консультационным услугам.
2.9	Основное мероприятие №2.9 "Развитие системы государственной поддержки субъектов аквакультуры"	Федеральное агентство по рыболовству	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	2 036 930,00	150 000,00	165 000,00	181 500,00	199 650,00	219 620,00	241 580,00	265 730,00	292 310,00	321 540,00	2012	2020	Обеспечение функционирования эффективной системы государственной поддержки субъектов аквакультуры (субсидирование, дотирование, страхование и пр.).
Подпрограмма №3 "Наука и инновации"																

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус	Объем дополнительных ресурсов, тыс. рублей	В том числе по годам, тыс. рублей									С учетом дополнительных ресурсов		
					2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
														начала реализации	окончания реализации	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
3.1	Основное мероприятие №3.1 "Развитие рыбохозяйственных исследований и разработок"	Федеральное агентство по рыболовству	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	10 673 630,22	934 157,48	1 010 333,68	1 092 583,78	1 145 027,80	1 197 699,08	1 249 200,14	1 300 417,35	1 349 833,21	1 394 377,70	2012	2020	Проведение комплексных ресурсных экспедиционных исследований в Северной Атлантике, Африке, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и территориальном море Республики Абхазия, в Черном и Каспийском морях, в пресноводных водоемах Российской Федерации. Обеспечение содержания научных судов и береговых наблюдательных пунктов.
3.2	Основное мероприятие №3.2 "Разработка пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе (рыбные технопарки) в рамках государственно-частного партнерства"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2014	Будут разработаны пилотные проекты создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе (рыбные технопарки) в рамках государственно-частного партнерства с привязкой к основным промышленным бассейнам. Апробация разработанных проектов в призме сервисных компаний.
3.3	Основное мероприятие №3.3 "Разработка пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе (рыбные технопарки) в рамках государственно-частного партнерства"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2015	2020	Концентрация в рыбных технопарках перспективных субъектов малого и среднего инновационного бизнеса, координация их деятельности и оказание необходимой поддержки на всех стадиях развития. Содействие коммерциализации разработанных технологий, продуктов и услуг и последующие их продвижение, как на внутренний, так и на внешний рынки.
Подпрограмма №4* "Охрана и контроль."																
4.1	Основное мероприятие №4.1 "Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	Эффективная реализация Национального плана действия по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов.
4.2	Основное мероприятие №4.2 "Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и выполнение комплекса аварийно-спасательных работ на рыбопромысловых судах, в районах промысла при осуществлении рыболовства"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	Восстановленный и обновленный аварийно-спасательный и вспомогательный флот. Усовершенствованный комплекс мер аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства. Эффективная система управления обеспечением безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота.

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус	Объем дополнительных ресурсов, тыс. рублей	В том числе по годам, тыс. рублей									С учетом дополнительных ресурсов		
					2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
														начала реализации	окончания реализации	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
4.3	Основное мероприятие №4.3 "Совершенствование деятельности в области контроля, надзора и охраны водных биоресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения, в том числе осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	Эффективная система мер по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций, оптимизированная система предоставления государственных услуг в сфере рыболовства.
4.4	Основное мероприятие №4.4 "Информационное обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	Созданные глобальные информационные площадки, обладающие широчайшим территориальным охватом, уникальным фото- и видеоконтентом и высокотехнологичными многофункциональными сервисами. Созданные ситуационные центры, обеспечивающие информационно-аналитическую поддержку процедур и процессов, позволяющих оперативно анализировать, моделировать, прогнозировать сценарии развития ситуаций и динамично вырабатывать эффективные решения. Обеспечение квалифицированного предоставления консультационной помощи, в том числе при оформлении кредитов, по которым предоставляются субсидии в соответствии с законодательством Российской Федерации. Интеграция консультационной помощи предпринимателям и организациям рыбохозяйственного комплекса с системой информационного обеспечения, в том числе обеспечение доступа к государственным информационным ресурсам.
Подпрограмма №5* "Модернизация и стимулирование"																
5.1	Основное мероприятие №5.1 "Стимулирование модернизации существующего и строительства нового рыбопромыслового флота"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	Ликвидация прогрессирующего физического износа и морального старения действующего рыбопромыслового флота путем ввода в эксплуатацию судов новых поколений.

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус	Объем дополнительных ресурсов, тыс. рублей	В том числе по годам, тыс. рублей									С учетом дополнительных ресурсов		
					2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
														начала реализации	окончания реализации	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
5.2	Основное мероприятие №5.2 "Стимулирование модернизации существующих и строительства новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	Обновленная материально-техническая база объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции.
5.3	Основное мероприятие №5.3 "Развитие выставочной деятельности"	Федеральное агентство по рыболовству	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	250 000,00	0,00	0,00	0,00	25 000,00	225 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2015	2016	Сформированный положительный имидж российского рыбохозяйственного комплекса, постоянное участие ведущих российских рыбохозяйственных предприятий и организаций в глобальных выставочных проектах, проводимых как на территории Российской Федерации, так и за рубежом. Реконструированные собственные экспозиционные и учебно-просветительские площади павильона №38 «Рыболовство» на территории Всероссийского выставочного центра.
5.4	Основное мероприятие №5.4 "Использование инфраструктуры Азиатско-Тихоокеанского форума экономического сотрудничества после его проведения"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	Активное использование инфраструктуры Приморского края после проведения встречи глав государств и правительств стран-участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году (саммита АТЭС). Эффективная государственная поддержка туристических баз отдыха для целей любительского рыболовства и хозяйства аква- и марикультуры.
Подпрограмма №6* "Морской зверобойный промысел"																
6.1	Основное мероприятие №6.1 "Развитие научно-технической основы зверобойного промысла"	Федеральное агентство по рыболовству	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	950 460,00	8 460,00	24 778,00	111 800,00	157 000,00	169 222,00	192 200,00	115 200,00	95 600,00	76 200,00	2012	2020	Обеспечение проведения мониторинга биоресурсов морских млекопитающих и научное обоснование обоснований их ОДУ. Широкое применение перспективных технологий переработки мяса, жира, внутренних органов и отходов промысла для производства пищевой, кормовой продукции, БАВ и БАД. Современная нормативная база (ТУ и НД), используемая коммерческими предприятиями в производстве.
6.2	Основное мероприятие №6.2 "Создание научно-технологической инфраструктуры прибрежного промысла"	Федеральное агентство по рыболовству	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	2 138 535,00	19 035,00	55 750,50	251 550,00	353 250,00	380 749,50	432 450,00	259 200,00	215 100,00	171 450,00	2012	2020	Внедренные логистические и технологические схемы прибрежной добычи, переработки и сбыта продукции морзяря.

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус	Объем дополнительных ресурсов, тыс. рублей	В том числе по годам, тыс. рублей									С учетом дополнительных ресурсов		
					2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
														начала реализации	окончания реализации	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
6.3	Основное мероприятие №6.3 "Научная организация судовой добычи морских млекопитающих"	Федеральное агентство по рыболовству	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	1 663 305,00	14 805,00	43 361,50	195 650,00	274 750,00	296 138,50	336 350,00	201 600,00	167 300,00	133 350,00	2012	2020	Сформированные технические задания на проектирование морского экспериментального зверобойного судна (прототипа). Обеспечение строительства экспериментального научно-исследовательского зверобойного судна и проведение серий его испытаний.
Подпрограмма №7** "Обеспечение создания условий для реализации государственной программы"																
7.1	"Руководство и управление в сфере установленных функций", в т.ч.:	Федеральное агентство по рыболовству	-	22 869,79	0,00	0,00	2 862,50	2 999,90	3 137,90	3 272,82	3 407,01	3 536,48	3 653,18	2012	2020	Усовершенствованная нормативная правовая база рыбохозяйственного комплекса на федеральном уровне и уровне Таможенного союза. Усовершенствованная нормативная правовая база функционирования Росрыболовства. Оптимизированная схема размещения территориальных органов Росрыболовства. Сформированная информационная система и информационные ресурсы ведомства.
7.1.1	> Зарубежный аппарат	Федеральное агентство по рыболовству	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	22 869,79	0,00	0,00	2 862,50	2 999,90	3 137,90	3 272,82	3 407,01	3 536,48	3 653,18	2012	2020	
7.1.2	> Центральный аппарат	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	
7.1.3	> Территориальные органы	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2020	
Федеральная целевая программа "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах"																
8	"Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах"	Федеральное агентство по рыболовству	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2012	Обеспечение завершения реализации федеральной целевой программы в действующей редакции в 2012 году.
		Федеральная служба безопасности Российской Федерации	Запланированное государственной программой к реализации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2012	2012	
Проект федеральной целевой программы* "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах"																
9	"Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного"	Федеральное агентство по рыболовству	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	15 000 000,00	0,00	312 700,00	1 590 000,00	1 522 400,00	1 742 000,00	1 974 200,00	2 614 239,00	2 607 230,50	2 637 230,50	2013	2020	Модернизированный рыбопромысловый флот, рыбоперерабатывающие и холодильные мощности.

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус	Объем дополнительных ресурсов, тыс. рублей	В том числе по годам, тыс. рублей								С учетом дополнительных ресурсов			
					2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014 (второй год планового периода)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
														начала реализации	окончания реализации	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
	комплекса в 2013-2020 годах****	Федеральная служба безопасности Российской Федерации	Планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	3 000 000,00	0,00	0,00	0,00	500 000,00	937 450,00	1 427 450,00	135 100,00	0,00	0,00	2015	2018	<p>Ведение российскими рыбопромышленниками промысла в ИЭЗ иностранных государств и открытых районах Мирового океана.</p> <p>Достижение заявленных объемов производства продукции аква- и марикольтуры.</p> <p>Введенные в эксплуатацию новые суда научно-исследовательского флота.</p> <p>Реконструированные и модернизированные рыбные терминалы морских портов.</p> <p>Приближение российских предприятий к зарубежным конкурентам по технологическому уровню развития.</p> <p>Обновленная современная материально-техническая база органов охраны водных биоресурсов.</p> <p>Минимальный уровень теневой экономики и неэффективного использования водных биоресурсов.</p>
Итого:					2 254 739,89	3 205 646,65	5 134 288,72	5 968 543,67	6 585 837,70	7 327 715,37	6 369 119,39	6 267 881,85	6 363 380,57			
ВСЕГО:					49 477 153,80											

Сведения о показателях государственной программы, включенных в Федеральный план статистических работ

№ п/п	Наименование показателя	Пункт Федерального плана статистических работ				Субъект официального статистического учета
1.	Объем добычи водных биологических ресурсов	41.2	Улов рыбы, добыча других водных биоресурсов и производство рыбной продукции	За I квартал	15 июня	Росрыболовство
				За I полугодие	15 сентября	
				За 9 месяцев	15 декабря	
				Январь-декабрь	1 апреля	
2.	Товарная пищевая рыбная продукция, включая консервы, тыс. тонн	41.2	Улов рыбы, добыча других водных биоресурсов и производство рыбной продукции	За I квартал	15 июня	Росрыболовство
				За I полугодие	15 сентября	
				За 9 месяцев	15 декабря	
				Январь-декабрь	1 апреля	
3.	Выпуск ценных видов водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища	41.1	Воспроизводство ценных видов водных биологических ресурсов	Ежегодно	4 мая	Росрыболовство
4.	Число нарушений законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания	41.5	Информация об осуществлении государственного контроля (надзора)	Ежеквартально	На 15-й рабочий день после отчетного периода	Росрыболовство
5.	Среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов населением Российской Федерации	1.4.4	Информация о потреблении основных продуктов питания	Ежегодно	26 сентября	Росстат

**Сведения о показателях и индикаторах государственной программы, подлежащих включению
в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета	Росрыболовство
Исполнитель, ответственный за формирование фактического значения целевого индикатора (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)	Грушенко В.В., Заместитель начальника Управления аквакультуры Федерального агентства по рыболовству, тел.: +7 (495) 987-05-13, электронная почта: grushenkovv@fishcom.ru

1.	Наименование показателя	Объем производства продукции аквакультуры
2.	Единица измерения	Тыс. тонн
3.	Определение показателя	Выращенная или содержащаяся в искусственно созданных условиях обитания или естественной среде обитания продукция аквакультуры (рыбы, другие водные животные, растения и водоросли, которые размножаются в водной среде и являются объектами разведения и (или) содержания и выращивания)
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	$V_{ПА}$, приводится нарастающим итогом.
5.	Наблюдаемые характеристики показателя	Увеличение объема производства продукции аквакультуры, производимой, в том числе, новыми субъектами аквакультуры (индивидуальные предприниматели и юридические лица, занимающиеся аквакультурой)
6.	Временные характеристики показателя	Периодическая отчетность (один раз в год)
7.	Характеристика разреза наблюдения	По субъектам Российской Федерации
8.	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

План реализации государственной программы на первый год

Наименование подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. рублей)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма №1 "Организация рыболовства"		2012	2012			
Основное мероприятие №1.1 "Повышение эффективности в области организации рыболовства"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Обеспечение непрерывности процесса комплексного совершенствования нормативной правовой база в области рыболовства. Обеспечение эффективного руководства в сфере установленных функций в области рыболовства.	X	0,00
Основное мероприятие №1.2 "Развитие промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Усовершенствованная система организация промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах.	X	0,00
Основное мероприятие №1.3 "Развитие рыболовства в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и открытой части Мирового океана"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Международно-правовая поддержка и защита интересов российского рыбопромыслового флота в ИЭЗ иностранных государств, конвенционных районах и открытых районах Мирового океана путем активизации деятельности в международных региональных организациях и в рамках межправительственных соглашений с прибрежными странами.	X	0,00
Основное мероприятие №1.4 "Организация рыболовства в целях обеспечения деятельности коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Обеспечение приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока к водным биоресурсам и реализация их законных прав на сохранение самобытного образа жизни.	X	0,00
Основное мероприятие №1.5 "Развитие любительского рыболовства"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Усовершенствованный механизм организации любительского рыболовства.	X	0,00

Наименование подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. рублей)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие №1.6 "Обеспечение участия Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Обеспечение участия Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства. Обеспечение защиты интересов российских рыбопромышленников при определении условий и правил, регулирующих рыболовство в конвенционных районах и открытых частях Мирового океана.	076 01 08 0309800 862	33 897,60
Основное мероприятие №1.7 "Совершенствование работы государственного рыбохозяйственного реестра и повышение эффективности его использования"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Усовершенствованное нормативное правовое обеспечение ведения Автоматизированной информационной системы «Государственный рыбохозяйственный реестр» (АИС ГРР) за счет модернизации ее программного обеспечения и интеграции АИС ГРР Росрыболовства с Системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) в целях автоматизации обмена данными между государственными, муниципальными и иными информационными системами.	X	0,00
Подпрограмма №2 "Ресурсно-сырьевая база"		2012	2012			
Основное мероприятие №2.1 "Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Обеспечение всех запланированных работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов.	076 04 05 2719900 611	1 611 252,24
		2012	2012		076 04 05 2719900 612	57 600,00
		2012	2012		076 04 05 2700200 244	224 912,10
Основное мероприятие №2.2 "Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Выполнение всех запланированных работ по сохранению водных биоресурсов	076 04 05 2719900 611	904 935,20
		2012	2012	Проведенные работы по акклиматизации ракообразных, беспозвоночных, моллюсков, водорослей	076 04 11 0819900 611	22 198,28
		2012	2012		076 04 05 2719900 612	84 000,00
		2012	2012	Завершение подготовительного этапа по совершенствованию системы государственного мониторинга состояния водных биоресурсов. Обеспечение благоприятной экологической обстановки в бассейнах рек.	076 04 05 2719900 321	39,20
Основное мероприятие №2.3 "Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Разработанная комплексная программа развития аквакультуры в Российской Федерации.	X	0,00
Подпрограмма №3 "Наука и инновации"		2012	2012			

Наименование подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. рублей)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие №3.1 "Развитие рыбохозяйственных исследований и разработок"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Обеспечение проведения традиционных ресурсных исследований. Обеспечение подготовки к проведению комплексных ресурсных экспедиционных исследований в Северной Атлантике, Африке, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и территориальном море Республики Абхазия, в Черном и Каспийском морях, в пресноводных водоемах Российской Федерации. Обеспечение содержания существующих научных судов и существующих береговых наблюдательных пунктов.	076 04 11 0816900 241	3 457 166,60
		2012	2012		076 04 11 0819900 611	48 488,72
		2012	2012		076 04 11 0819900 612	4 714,20
Основное мероприятие №3.2 "Разработка пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе (рыбные технопарки) в рамках государственно-частного партнерства"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Обеспечение проведения мероприятий по разработке пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе (рыбные технопарки) в рамках государственно-частного партнерства с привязкой к основным промысловым бассейнам. Апробация разработанных проектов в призме сервисных компаний.	X	0,00
Подпрограмма №4 "Охрана и контроль"		2012	2012			
Основное мероприятие №4.1 "Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Обеспечение эффективного начала реализации Национального плана действия по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов.	076 04 05 2719900 611	275 318,51
Основное мероприятие №4.2 "Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и выполнение комплекса аварийно-спасательных работ на рыбопромысловых судах, в районах промысла при осуществлении рыболовства"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Обеспечение начала комплекса работ по совершенствованию комплекса мер аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства.	076 04 05 2719900 611	564 421,24
				Обеспечение начала комплекса работ по созданию эффективной системы управления обеспечением безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота.	076 04 05 2719900 612	156 197,50
Основное мероприятие №4.3 "Совершенствование деятельности в области контроля, надзора и охраны водных биоресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения, в том числе осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Обеспечение осуществления рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций.	076 04 05 2700400 500	32 260,30

Наименование подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. рублей)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие №4.4 "Информационное обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Обеспечение начала комплекса работ по созданию глобальных информационных площадок, обладающих широчайшим территориальным охватом, уникальным фото- и видеоконтентом и высокотехнологичными многофункциональными сервисами.	076 04 05 2719900 611	2 724,31
Подпрограмма №5 "Модернизация и стимулирование"		2012	2012			
Основное мероприятие №5.1 "Стимулирование модернизации существующего и строительства нового рыбопромышленного флота"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Исполненные обязательства по субсидированию процентных ставок по кредитам на модернизации существующего и строительства нового рыбопромышленного флота в соответствии с действующим законодательством.	076 04 05 2700600 810	30 380,00
Основное мероприятие №5.2 "Стимулирование модернизации существующих и строительства новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Исполненные обязательства по субсидированию процентных ставок по кредитам на модернизацию существующих и строительство новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции в соответствии с действующим законодательством.	076 04 05 2700700 810	92 380,00
Основное мероприятие №5.4 "Использование инфраструктуры Азиатско-Тихоокеанского форума экономического сотрудничества после его проведения"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	План мероприятий по использованию инфраструктуры Азиатско-Тихоокеанского форума экономического сотрудничества после его проведения.	X	0,00
Подпрограмма №6 "Морской зверобойный промысел"		2012	2012			
Основное мероприятие №6.1 "Развитие научно-технической основы зверобойного промысла"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Подготовленные научные обеспечение обоснований ОДУ морских млекопитающих.	X	0,00
Основное мероприятие №6.2 "Создание научно-технологической инфраструктуры прибрежного промысла"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Обеспечение мероприятий по подготовке технологических схем прибрежной добычи, переработки и сбыта продукции морзверя.	X	0,00

Наименование подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. рублей)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие №6.3 "Научная организация судовой добычи морских млекопитающих"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Разработанные технические задания на проектирование морского экспериментального зверобойного судна (прототипа).	X	0,00
Подпрограмма №7 "Обеспечение создания условий для реализации государственной программы"		2012	2012			
Руководство и управление в сфере установленных функций	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Обеспечение выполнения существующих международных договоров в области рыболовства, рыбного хозяйства и торгового мореплавания (в части, касающейся промысла водных биоресурсов).	076 04 05 0013100	56 651,90
		2012	2012		076 04 12 0010400	331 657,90
		2012	2012		076 04 12 0010800 200	15,00
		2012	2012	Обеспечение выполнения обязательств, вытекающих из членства Российской Федерации в международных организациях. Обеспечение контрольно-надзорной и разрешительной деятельности. Обеспечение деятельности подведомственных учреждений, оказывающих государственные услуги (выполняющих работы). Обеспечение размещения государственного заказа на проведение мероприятий в области воспроизводства и сохранения водных биоресурсов, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Обеспечение проведения выставочных мероприятий.	076 04 12 0011500	2 271 457,10
Федеральная целевая программа "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах"	Крайний Андрей Анатольевич, Руководитель Федерального агентства по рыболовству	2012	2012	Обеспечение завершения реализации федеральной целевой программы в действующей редакции в 2012 году.	076 04 05 1007800	1 208 596,40
		2012	2012		076 04 11 1007800 241	16 000,00
		2012	2012		189 03 07 1007800 003	769 200,00
ИТОГО:						12 256 464,30

ПРИЛОЖЕНИЕ №2
(подпрограммы государственной программы)

**ПОДПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ «РАЗВИТИЕ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА» И
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ**

Достижение целей и решение задач государственной программы обеспечивается путем выполнения основных мероприятий, сгруппированных по восьми подпрограммам государственной программы (включая подпрограмму, направленную на обеспечение создания условий для реализации государственной программы), а также путем реализации федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах».

Состав отдельных мероприятий государственной программы может корректироваться по мере решения ее задач. Реализация отдельных мероприятий порождает решение задач, что обеспечивает достижение целей государственной программы.

Отдельные мероприятия государственной программы являются взаимозависимыми. Успешное выполнение одного мероприятия может зависеть от выполнения других. Последовательность выполнения мероприятий и решения задач определяется Федеральным агентством по рыболовству в соответствии с процедурами управления реализацией государственной программы.

П2.1. ПОДПРОГРАММА №1 «ОРГАНИЗАЦИЯ РЫБОЛОВСТВА»

ПАСПОРТ
подпрограммы №1 «Организация рыболовства»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Федеральное агентство по рыболовству.
Соисполнитель подпрограммы	Соисполнитель подпрограммы не предусмотрен.
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Дополнительных программно-целевых инструментов не предусмотрено.
Цели подпрограммы	Создание необходимых условий для полного освоения установленных объемов водных биоресурсов российскими пользователями во внутренних водных объектах, морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе, исключительной экономической зоне Российской Федерации, исключительных экономических зонах иностранных государств, конвенционных районах и открытых частях Мирового океана.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение объемов добычи (вылова) водных биоресурсов. 2. Сохранения активного участия Российской Федерации в деятельности международных глобальных и региональных рыболовных организаций.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Объем добычи водных биологических ресурсов, тыс. тонн. 2. Освоение общих допустимых уловов, квот, рекомендованных объемов водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации, %.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>Подпрограмма реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Первый этап – 2012-2017 годы. 2. Второй этап – 2018-2020 годы. <p>Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год. Контрольный этап реализации второго этапа</p>

подпрограммы – 2019 год.

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 356 402,84 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 33 897,60 тыс. рублей;
- 2013 год – 34 721,40 тыс. рублей;
- 2014 год – 36 020,50 тыс. рублей;
- 2015 год – 37 749,48 тыс. рублей;
- 2016 год – 39 485,96 тыс. рублей;
- 2017 год – 41 183,86 тыс. рублей;
- 2018 год – 42 872,39 тыс. рублей;
- 2019 год – 44 501,55 тыс. рублей;
- 2020 год – 45 970,10 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 394 195,90 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 33 897,60 тыс. рублей;
 - 2012 год – 41 752,70 тыс. рублей;
 - 2012 год – 39 870,80 тыс. рублей;
 - 2012 год – 41 784,60 тыс. рублей;
 - 2012 год – 43 706,69 тыс. рублей;
 - 2012 год – 45 586,08 тыс. рублей;
 - 2012 год – 47 455,11 тыс. рублей;
 - 2012 год – 49 258,40 тыс. рублей;
-

– 2012 год – 50 883,93 тыс. рублей.

**Ожидаемые
результаты
реализации
подпрограммы**

Будет развит многовидовой промысел и определен разрешенный прилов водных биоресурсов.

Будут организованы Северо-Западная и Дальневосточная промысловые разведки, а также разведки в других рыбохозяйственных бассейнах;

Будут проводиться совместные с прибрежными странами исследования промысловых запасов в рамках заключенных межправительственных соглашений.

На малых водоемах будет создана разветвленная сеть культурных рыбных хозяйств с управляемой ихтиофауной.

Будут предотвращаться возможные дискриминационные меры к российским судам и рыбопромышленникам со стороны иностранных государств.

Будет проведен комплексный технико-экономический расчет стоимости добычи рыбы в удаленных районах промысла и определена необходимость соотношения поставок биоресурсов по рассчитанным ценам на внутренний и внешний рынки.

Будет обеспечено возвращение уже имеющегося промыслового флота в традиционные для него зоны рыболовства в Мировом океане.

Освоение общих допустимых уловов, квот, рекомендованных объемов водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации достигнет 85%.

Ежегодные объемы добычи (вылова) водных биоресурсов российскими пользователями будут сохранены на уровне не менее 4 млн. тонн.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы №1

В 2010 году рыбная отрасль продолжила работу в новых условиях, сформированных в 2008-2009 годах, когда был принят целый ряд нормативных правовых актов, определяющих условия развития отрасли на средне- и долгосрочную перспективу.

В первую очередь это касается принципа закрепления долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов (далее – доли квот) на долгосрочной основе за эффективными пользователями, что позволило спланировать развитие бизнеса и более полно осваивать выделяемые объемы водных биоресурсов.

Действующее законодательство в области рыболовства позволяет осуществлять дифференцированный подход к освоению водных биоресурсов, которые ежегодно выделяются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на основании договоров о закреплении долей квот, не котируемых объектов, а также договоров пользования рыбопромысловыми участками.

2. Описание основных проблем в сфере реализации подпрограммы №1

Развитие российского рыболовства сдерживается следующим рядом причин:

- снижением запасов водных биоресурсов ИЭЗ и континентального шельфа России, в особенности ценных видов;
- снижением квоты Российской Федерации в зонах иностранных государств, конвенционных районах и открытых частях Мирового океана, связанные со снижением запасов водных биоресурсов и обострением конкуренции за право добычи водных биоресурсов;
- отсутствием достаточных научных исследований о запасах водных биологических ресурсов в традиционных и перспективных районах осуществления рыболовства и недостаточным мониторингом за состоянием запасов водных биоресурсов и, как следствие, существенными погрешностями при определении ОДУ;
- отсутствием современного специализированного флота для эффективного ведения рыболовства;
- общим ухудшением условий ведения добычи (вылова) российскими рыбаками за пределами ИЭЗ России, в том числе политической нестабильностью в отдельных районах Мирового океана, где осуществляется интенсивное рыболовство.
- недостаточным уровнем государственной поддержки рыболовства в удаленных районах Мирового океана;
- усиливающимся антропогенным воздействием на состояние водных биоресурсов и среду их обитания.

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы №1

Осуществление добычи (вылова) российскими пользователями водных биоресурсов за пределами ИЭЗ России сегодня нуждается не только в экономической, но и политической поддержке государства. Так, в Северной Атлантике, особенно в районе архипелага Шпицберген, являющегося зоной традиционных интересов России, очень непросто складываются взаимоотношения с Норвегией. Нуждаются в урегулировании и взаимоотношения с США в Беринговом море.

Назрела необходимость вступления России во вновь создаваемые организации по управлению рыболовством в южных и северных частях Тихого и Атлантического океанов.

Иностранные государства, относящиеся к рыболовным державам (Норвегия, Китай, ЕС, Корея, Чили и др.) начали активное освоение биоресурсов этих районов, решая стратегическую задачу по их закреплению за собой на длительную историческую перспективу.

Расширение океанического промысла, кроме выгод геополитического характера, позволит восстановить России утерянный статус ведущей рыболовной державы.

4. Цели и задачи подпрограммы №1

Целью подпрограммы является создание необходимых условий для полного освоения установленных объемов водных биоресурсов российскими пользователями во внутренних водных объектах, морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе, исключительной экономической зоне Российской Федерации, исключительных экономических зонах иностранных государств, конвенционных районах и открытых частях Мирового океана.

Задачами подпрограммы являются:

1. Увеличение объемов добычи (вылова) водных биоресурсов.
2. Сохранения активного участия Российской Федерации в деятельности международных глобальных и региональных рыболовных организаций.

5. Показатели и индикаторы достижения цели и решения задач подпрограммы №1

Показателями достижения цели и решения задачи настоящей подпрограммы являются:

1. Объем добычи водных биологических ресурсов, тыс. тонн.
2. Освоение общих допустимых уловов, квот, рекомендованных объемов водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации, %.

6. Описание основных ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы №1

В рамках реализации государственной программы будет обеспечено:

- совершенствование нормативной правовой базы, в том числе:
 - формирование и использование рыбопромысловых участков;
 - унификация перечней видов водных биоресурсов для осуществления рыболовства по каждому рыбохозяйственному бассейну;
 - сокращения Перечня видов водных биоресурсов, в отношении которых устанавливается ОДУ (с учетом данных об освоении ВБР за последние 3-5 лет);
- развитие многовидового промысла и оперативного регулирования объема разрешенного прилова водных биоресурсов;
- не включение разрешенного прилова в ОДУ каждого вида;
- обеспечение международно-правовой поддержки и защиты интересов российского рыбопромыслового флота путем активизации деятельности в международных региональных организациях и в рамках межправительственных соглашений с прибрежными странами, включая защиту интересов российских рыбопромышленников при определении условий и правил, регулирующих рыболовство в конвенционных районах и открытых частях Мирового океана;
- решение вопросов, связанных с организацией промысловых разведок Северного, Западного, Дальневосточного и других рыбохозяйственных бассейнов;
- решение вопросов по организации и проведению совместных исследований промысловых запасов с прибрежными странами в рамках заключенных с ними межправительственных соглашений;

- стимулирование создания на малых водоемах разветвленной сети культурных рыбных хозяйств с управляемой ихтиофауной;
- интеграция государственного рыбохозяйственного реестра с системой межведомственного электронного взаимодействия;
- государственное инвестирование в строительство судов рыбопромыслового флота, в том числе для возобновления экспедиционного помысла;
- проведение международно-правовой экспертизы условий рыболовства и связанных с ним операций для предотвращения или нейтрализации возможных дискриминационных мер со стороны прибрежных государств региона к российским судам и рыбопромышленникам;
- возобновление международного сотрудничества с рядом государств-партнеров;
- возвращение рыбопромыслового флота Российской Федерации в традиционные для него зоны рыболовства в Мировом океане;
- централизованная координация деятельности рыбодобывающих предприятий в открытой части Мирового океана;
- проработка вопросов об увеличении добычи (вылова) водных биоресурсов в зонах иностранных государств;
- продолжение работы по совершенствованию создания базы данных документированной информации на основе государственного рыбохозяйственного реестра и повышение эффективности его использования при принятии управленческих решений, в том числе при определении долей квот на добычу (вылов) водных биоресурсов;
- интеграция государственного рыбохозяйственного реестра с системой межведомственного электронного взаимодействия для оптимизации предоставления государственных услуг.

По итогам реализации подпрограммы освоение общих допустимых уловов, квот, рекомендованных объемов водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации достигнет 85%, а ежегодные объемы добычи (вылова) водных биоресурсов российскими пользователями будут сохранены на уровне не менее 4 млн. тонн.

7. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы №1

Подпрограмма реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:

1. Первый этап – 2012-2017 годы.
2. Второй этап – 2018-2020 годы.

Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год.
Контрольный этап реализации второго этапа подпрограммы – 2019 год.

Промежуточным результатом реализации первого этапа настоящей подпрограммы является достижение запланированных показателей и индикаторов. К 2014 году объем добычи водных биологических ресурсов составит 4850 тыс. тонн, а освоение общих допустимых уловов, квот, рекомендованных объемов водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации – 80%. К 2019 году – 6050 тыс. тонн и 85%, соответственно.

8. Характеристика основных мероприятий подпрограммы №1

8.1.Повышение эффективности в области организации рыболовства

Будет продолжена работа по совершенствованию нормативной правовой базы в области рыболовства, в части:

1. Формирования и использования рыбопромысловых участков.
2. Унификации перечней видов водных биоресурсов.
3. Развития многовидового промысла и определения разрешенного прилова водных биоресурсов.
4. Защита интересов российских рыбопромышленников при определении условий и правил, регулирующих рыболовство в конвенционных районах и открытых частях Мирового океана.

Формирования и использования рыбопромысловых участков:

Действующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации не предусмотрено предоставление рыбопромысловых участков для использования в двух и более целях, в связи с чем участок, предоставленный по конкурсу для осуществления одного вида рыболовства не может быть предоставлен для других видов.

Реализация данного мероприятия планируется на первом этапе реализации настоящей подпрограммы.

Унификации перечней видов водных биоресурсов:

Существуют перечни видов водных биоресурсов для промышленного и прибрежного рыболовства, которые имеют практически одинаковые виды. В этой связи будет прорабатываться вопрос по установлению единого перечня видов водных биоресурсов для всех видов рыболовства по каждому рыбохозяйственному бассейну.

Реализация данного мероприятия планируется на первом этапе реализации настоящей подпрограммы.

Развития многовидового промысла и определения разрешенного прилова водных биоресурсов:

В соответствии Законом о рыболовстве Росрыболовством могут устанавливаться объемы и состав водных биоресурсов, добыча (вылов) которых допускается одновременно с добычей (выловом) водных биоресурсов, указанных в разрешении на добычу (вылов) водных биоресурсов (разрешенный прилов).

На практике в силу ряда причин и, в первую очередь, из-за существующих орудий и способов лова по-настоящему специализированный промысел водных биоресурсов осуществляется достаточно редко. Как показывает анализ добычи (вылова) ВБР в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, специализированным промыслом может являться добыча (вылов) на электросвет бортовыми ловушками (сайра), вертикальными джиггерами (кальмар), кошельковыми неводами (сельдь, сардина), а также сбор водолазами (моллюски, иглокожие, беспозвоночные). Промысел других объектов, в лучшем случае, является смешанным, а в большинстве случаев – многовидовым.

Таким образом, многовидовые промыслы осуществляются, и существует необходимость в их развитии. Однако возникает серьезное противоречие между многовидовым промыслом и правилами рыболовства, квотированием водных биоресурсов, ориентированными на одновидовый специализированный промысел. Из-за указанных противоречий возникает проблема приловов. В случае превышения разрешенного процента прилова, оказавшиеся в составе улова сопутствующие виды согласно действующим правилам рыболовства должны быть возвращены в среду обитания с наименьшими повреждениями.

В настоящее время ОДУ водных биоресурсов распределяется пользователями полностью в соответствии с имеющимися долями. При этом рыбопромышленники зачастую не имеют долей на сопутствующие виды ресурсов (прилов других видов) при осуществлении специализированного промысла какого-либо вида.

Преодоление проблемы приловов будет реализовано путем стимулирования перехода от одновидового к многовидовому промыслу, а также не включением разрешенного прилова в ОДУ каждого вида и оперативного регулирования объема разрешенного прилова водных биоресурсов.

Реализация данного мероприятия планируется на первом этапе реализации настоящей подпрограммы.

Защита интересов российских рыбопромышленников:

Будет уделяться внимание защите интересов российских рыбопромышленников при определении условий и правил, регулирующих рыболовство в конвенционных районах и открытых частях Мирового океана.

Реализация данного мероприятия планируется на всех этапах реализации настоящей подпрограммы.

8.2. Развитие промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах

Возобновление экспедиционного промысла:

Промышленное рыболовство, и, в особенности, экспедиционный промысел, всегда являлось стратегически важным сектором для российской экономики, способствующим обеспечению продовольственной безопасности и наполнению доходной части бюджетов всех уровней.

Однако возрождение экспедиционного промысла для освоения новых промысловых районов и новых видов водных биоресурсов сдерживается следующими факторами:

- отсутствием надежных данных о запасах водных биоресурсов и перспективных рынках сбыта готовой продукции;
- недостаточной изученностью ряда неиспользуемых, недоиспользуемых и малоизученных видов водных биоресурсов;
- отсутствием современного специализированного флота для эффективного ведения промысла;
- ужесточением условий промысла для российских судов со стороны иностранных государств.

В рамках реализации данного отдельного мероприятия на первом этапе настоящей подпрограммы планируется обеспечить:

- проведение международно-правовой экспертизы условий рыболовства и связанных с ними операций для предотвращения или нейтрализации возможных дискриминационных мер со стороны прибрежных государств региона к российским судам и рыбопромышленникам;
- возобновление международного сотрудничества с рядом государств-партнеров, и, как следствие, возвращение уже имеющегося промыслового флота в традиционные для него зоны рыболовства в Мировом океане;
- проведение комплексного технико-экономического расчета стоимости добычи рыбы в удаленных районах промысла и определение соотношений поставок биоресурсов по расчетным ценам на внутренний и внешний рынки;

- централизованную координацию Федеральным агентством по рыболовству деятельности рыбодобывающих предприятий в открытой части Мирового океана.

Также будут решаться вопросы принятия возможных протекционистских мер и предоставления преференций российским добывающим компаниям, готовым осуществлять рыболовство в удаленных районах Мирового океана.

Комплексное решение вопросов, в том числе финансовых, позволяющих обеспечить безопасность мореплавания, льготное кредитование, организацию поиска и промысла водных биоресурсов, возможности планирования государственного заказа и долгосрочных контрактов с фиксированными обязательствами, доставки топлива и снабжения, вывоза и сбыта рыбо- и морепродуктов, доставки экипажей, ремонта и обслуживания судов в иностранных портах, приближенных к районам промысла, способно оказать решающее воздействие по стимулированию экспедиционных рыбопромысловых операций российского флота в Мировом океане.

Совершенствование организации промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах:

В рамках настоящего отдельного мероприятия будет продолжена работа по совершенствованию организации промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года №643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами, которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается».

В связи с окончанием в 2010 году двухлетнего периода, показавшего эффективность освоения пользователями объемов водных биоресурсов, выделяемых в соответствии с договорами о закреплении долей квот, в настоящее время большую важность приобретает организация кампании по обеспечению реализации нормы, установленной в п. 2 ст. 13 Закона о рыболовстве о принудительном прекращении права на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Данная мера позволит юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям более эффективно использовать водные биоресурсы, а также привлекать новых пользователей ВБР для осуществления рыболовства.

В целях более полного освоения водных биоресурсов будет обеспечено сокращение Перечня видов водных биоресурсов, в отношении которых устанавливается ОДУ (с учетом данных об освоении ВБР за последние 3-5 лет).

В последние годы наблюдается рост объемов добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних водных объектах Российской Федерации. Так, если в 2005-2006 годах вылов составлял 80-85 тыс. тонн, то в 2009-2010 годах вылов составил порядка 120-128 тыс. тонн.

Более 70% объемов добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних пресноводных водоемах приходится на 10 субъектов Российской Федерации

(Астраханская и Тюменская области, Хабаровский край, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, Волгоградская, Ленинградская, Псковская, Ростовская области, Республика Саха (Якутия).

Тем не менее, освоение объемов водных биоресурсов внутренних пресноводных водоемов продолжает оставаться на достаточно низком уровне. Для этих целей на первом этапе реализации настоящей подпрограммы будут разработаны и предприняты меры по стимулированию развития рыболовства во внутренних водоемах Российской Федерации.

Возрождение оперативной и перспективной промысловых разведок:

Возобновление промысла рыбодобывающим флотом в открытых районах Мирового океана, в исключительных экономических зонах иностранных государств, и рациональное использование морских биоресурсов России, возможно только при наличии долгосрочного и оперативного научного обоснованного прогноза, который может представить промысловая разведка (промразведка).

Оперативный поиск промысловых скоплений водных биоресурсов обеспечит информацией российские добывающие суда, что позволит рационально использовать морские биоресурсы и, как следствие, приведет к снижению нарушений правил рыболовства.

В рамках реализации настоящего отдельного мероприятия планируется проработка вопросов, связанных с организацией Дальневосточной и Северной промысловых разведок, так как именно в этих регионах сосредоточены наибольшие запасы водных биоресурсов и осуществляется интенсивное рыболовство, а также сохранились научные и управленческие кадры, способные содействовать реализации намеченного направления.

Присутствие российского рыбопромыслового флота и, как следствие, снижение вылова в традиционных районах Мирового океана – Юго-Восточная часть Тихого океана (ЮВТО), Антарктика, Юго-Восточная Атлантика (ЮВА), Северо-Западная Атлантика (СЗА), что создало дополнительный пресс на сырьевые запасы в прилегающих морских пространствах Российской Федерации.

В тоже время не используются или недоиспользуются многие объекты промысла в ИЭЗ России.

Международные организации принимают в последние годы попытки регулирования промысла в открытой части Мирового океана и начинают вытеснять Россию из традиционных районов.

Национальные интересы России, свободный доступ к водным биологическим ресурсам Мирового океана и приоритет Российской Федерации в освоении промысловых районов диктуют необходимость возобновления промысла в пространствах за пределами юрисдикции прибрежных государств.

Однако в открытом океане российский флот сможет работать только при сведении к минимуму экономического риска добычи, то есть при отлаженной системе промразведки.

Возможность увеличения добычи (вылова) водных биоресурсов в зонах иностранных государств экономически менее выгодна, так как существует необходимость осуществления российскими компаниями платежей (в натуральном или денежном выражении) в размере до 22,5-28% от добытой (выловленной) продукции. Поэтому, проработка вопросов об увеличении добычи (вылова) водных биоресурсов в зонах иностранных государств планируется на втором этапе реализации подпрограммы.

Возрождение промразведки даст возможность значительного расширения использования сырьевой базы.

Реализация данного отдельного мероприятия планируется к концу первого этапа реализации настоящей подпрограммы.

8.3. Развитие рыболовства в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и открытой части Мирового океана

Ключевой задачей развития рыболовства в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов (далее – районы действия международных договоров) и открытой части Мирового океана должно стать сохранение активного участия Российской Федерации в деятельности международных глобальных и региональных рыболовных организаций. Работа в них должна, прежде всего, исключить все возможности принятия этими организациями решений, ущемляющих национальные интересы.

Увеличение отечественного промысла в ИЭЗ иностранных государств может быть достигнуто в основном в ИЭЗ стран Центрально-Восточной Атлантики, в ИЭЗ стран Северной Атлантики, а также в открытых и конвенционных районах Мирового океана (Южной и Северной частях Тихого океана).

Касательно Центрально-Восточной Атлантики хорошие перспективы для ведения российского промысла сохраняет, в первую очередь, сырьевая база пелагических рыб в ИЭЗ Марокко и Мавритании.

Специальные морские экспедиции, проводимые в рамках межправительственных соглашений, показывают, что, благодаря высокой биологической продуктивности вод, запасы промысловых пелагических рыб этого региона (ставрид, скумбрии и др.), несмотря на высокий уровень их эксплуатации, сохраняют промысловый потенциал и позволяют российским рыбакам добывать порядка 300 тыс. тонн в год.

Доступность биоресурсов Центрально-Восточной Атлантики для российского рыбодобывающего флота и создание благоприятных условий для его работы будут обеспечиваться поддержанием уровня международного сотрудничества России в данном регионе, прежде всего в форме двусторонних межправительственных соглашений в области рыболовства с прибрежными странами.

В Северной Атлантике российский флот оперирует как в российской экономической зоне, так и в ИЭЗ других стран (Норвегия, Фарерские острова, Гренландия), а также в международных водах. Однако, объем квот добычи (вылова) водных биоресурсов может существенно меняться в исторической перспективе под воздействием естественных причин, влияющих на состояние запасов, и тогда их динамика может приобрести отрицательную направленность, как это происходит сейчас с путассу. Поэтому, с целью недопущения соответствующего падения отечественного вылова будут подготавливаться резервы сырьевой базы.

Уникальными по массовости и широкой области распространения являются запасы водных биоресурсов Южной части Тихого океана (ЮТО, в особенности ставриды) за пределами экономических зон Перу и Чили, который был разведан и освоен советскими рыбаками в конце XX века. В период с 1979 по 1991 годы промысел вели до 90 крупнотоннажных судов СССР. К концу периода добыча составила более 1 млн. тонн. В 1991 году отечественный промысел был прекращен.

Согласно расчетам бассейновых научно-исследовательских институтов ОДУ ставриды в ЮТО оценивается в 1,6-2,0 млн. тонн. Наряду со ставридой сырьевая база представлена также скумбрией, которая может облавливаться в качестве прилова.

Для сохранения возможности доступа российских судов к биоресурсам ЮТО планируется продолжение участия Российской Федерации в работе организации по рыболовству в ЮТО.

Еще одним массовым резервным объектом промысла является антарктический криль.

Приоритет в разведке и изучении запасов криля и их промышленном освоении также принадлежит СССР, который стал в 80-е годы лидером по объему промысла этого объекта, добывая порядка 400 тыс. тонн в год.

В последние годы ОДУ криля только в Антарктической части Атлантики (АЧА) оценивается величиной около 3,5 млн. тонн и значительно недоиспользуются. Криль является одним из наиболее перспективных ресурсов мирового рыболовства. Его широкомасштабное освоение уже начато развитыми странами. Основная проблема расширения промысла криля связана с необходимостью внедрения способов переработки, обеспечивающих изготовление востребованной на рынке продукции.

Сырьевая база российского океанического рыболовства может быть расширена за счет кальмаров. Запасы кальмаров в Мировом океане очень велики и они также недоиспользуются.

В настоящее время в хорошем состоянии находится запас кальмара-иллекса Юго-Западной Атлантики (ЮЗА), ежегодный международный вылов которого составляет 600-700 тыс. тонн. Промысел можно вести в открытой части района за пределами ИЭЗ Аргентины. Ранее отечественный флот регулярно вел промысел кальмаров в ЮЗА, но в последние годы он также был прекращен.

Тунцовый промысел является одним из наиболее эффективных видов промышленного рыболовства. При объеме вылова тунцов, составляющем около 5% от общего мирового вылова гидробионтов, стоимость реализуемой продукции из тунцов превышает 10% стоимости всей продукции из вылавливаемых и выращиваемых водных объектов.

Отечественная добыча тунцов является крайне незначительной. Вместе с тем еще в первой половине 90-х годов в состав российского тунцеловного флота входило около 30 специализированных судов.

Следует также отметить и возможность ведения промысла российским судовладельцами нетрадиционных объектов рыболовства (японский морской лещ, аляскинский кальмар, ставрида, скумбрия и сардина Калифорнийского течения, морские окуни, кабан-рыба (шилопер), берикс-альфонсин, зеркальный солнечник, восточная скумбрия, сайра, мавролик Северо-Западного и Гавайского хребтов), обитающих в северной части Тихого океана за пределами ИЭЗ России, США, Японии.

Морские лещи являются традиционными объектами промысла и популярной рыбой на рынках США, Испании, Португалии и Италии.

Общая биомасса морских лещей оценивается мировыми научными организациями не менее 5 млн. тонн, а в районе №61 северо-западной части Тихого океана около 1 млн. тонн, с ОДУ около 320 тыс. тонн.

В том же районе может осуществляться промысел аляскинского кальмара.

По данным научных исследований проведенными в конце 90-х годов прошлого века в районе Калифорнийского течения (вдоль экономических зон США и Мексики), было выявлено значительное повышение биомассы калифорнийской скумбрии, ставриды и сардины.

Также в районе залива Аляска (банка Кобб) промысловое значение имеет массовый серый окунь.

Таким образом, для активизации рыболовства в районах действия международных договоров планируется:

- решение задач по организации и проведению совместных исследований промысловых запасов с прибрежными странами в рамках заключенных с ними межправительственных соглашений;
- обеспечение международно-правовой поддержки и защиты интересов российского рыбопромыслового флота в указанных выше районах путем активизации деятельности в международных региональных организациях и в рамках межправительственных соглашений с прибрежными странами.

Вместе с тем, промысел российских рыбаков за пределами ИЭЗ России сегодня нуждается не только в экономической, но и политической поддержке государства. Так, в Северной Атлантике, особенно в районе архипелага Шпицберген, являющегося зоной традиционных интересов России, очень непросто складываются взаимоотношения с

Норвегией. Эта страна стремится к установлению своей юрисдикции над прилегающими к Шпицбергену 200-мильными водами, из-за чего зачастую закрывает участки для лова рыбы российскими судами и неправоммерно их задерживает. Нуждаются в урегулировании и взаимоотношения с США в Беринговом море, где из-за так называемой «линии Бейкера-Шеварднадзе» Россия ежегодно теряет около 200 тыс. тонн рыбы.

Назрела необходимость вступления России во вновь создаваемые организации по управлению рыболовством.

Иностранные государства, относящиеся к рыболовным державам (Норвегия, Китай, ЕС, Корея, Чили и др.) начали активное освоение указанных биоресурсов, решая стратегическую задачу по их закреплению за собой на длительную историческую перспективу. Российская Федерация, к сожалению, отстает в этом отношении и уже в ближайшие годы может оказаться в числе аутсайдеров, для которых крупные резервы сырьевой базы в океанических районах станут недоступны.

Таким образом, развитие рыболовства в районах действия международных договоров, кроме выгод геополитического характера, позволит разгрузить ИЭЗ России и восстановить утерянный статус ведущей рыболовной державы.

Реализация данного отдельного мероприятия планируется на всех этапах реализации настоящей подпрограммы.

8.4. Организация рыболовства в целях обеспечения деятельности коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока

Обеспечение приоритетного доступа малочисленных народов к водным биоресурсам и реализации их законных прав на сохранение самобытного образа жизни является одной из приоритетных задач Федерального агентства по рыболовству.

Закон о рыболовстве и изданные в его развитие постановления Правительства Российской Федерации и приказы Росрыболовства предоставляют преференции малочисленным народам в осуществлении рыболовства в части ведения традиционного образа жизни. Так, при распределении квот по видам использования одними из первых устанавливаются объемы для обеспечения рыболовства малочисленными народами. Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) установлена возможность на безвозмездной основе осуществлять рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, как на рыбопромысловых участках, специально определенных для этих целей, так и без предоставления таких участков. Причем в последнем случае малочисленные народы осуществляют рыболовство и без разрешительных документов.

Федеральное законодательство предоставляет большие преференции малочисленным народам в осуществлении рыболовства для ведения традиционного образа жизни и именно поэтому в последнее время под видом традиционного рыболовства все чаще стал практиковаться промысел, который можно охарактеризовать, как

промышленный лов, при этом зачастую осуществляемый гражданами, не относящимися к малочисленным народам и не ведущими традиционный образ жизни свойственный малочисленным народам, так как в настоящее время в соответствии со статьей 26 Конституции Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации вправе причислить себя к коренным малочисленным народам.

Эта практика получила широкое распространение в последние годы с целью получения приоритетного доступа к водным биоресурсам лицам и структурам, не имеющим отношения к малочисленным народам. Данная система подрывает саму идею доступа населения к ресурсам, а число граждан, желающих осуществлять традиционное рыболовство, значительно превышает фактическое количество коренных малочисленных народов по данным государственного статистического учета.

Отсутствие порядка подтверждения принадлежности лиц к представителям малочисленных народов, а также установленных нормативов потребления водных биоресурсов малочисленными народами ведет к необоснованному увеличению квот для обеспечения традиционного рыболовства. При этом большая часть выловленных малочисленными народами биоресурсов реализуется, а не идет на обеспечение традиционной хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни.

В этой связи, с целью недопущения использования не по назначению выделяемых малочисленным народам квот на добычу водных биоресурсов для осуществления традиционного рыболовства и использования их в коммерческих целях, а также упорядочения процесса оказания адресного обеспечения прав и гарантий коренному малочисленному населению в части предоставления приоритетного права хозяйственного использования водных биологических ресурсов, будет проводиться работа по исключению из этого процесса недобросовестных предпринимателей.

Будет инициирован вопрос о разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам.

Будет инициировано внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года №631-р в части исключения из Перечня видов традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов такого вида деятельности, как реализация водных биологических ресурсов, так как в соответствии с Законом о рыболовстве водные биоресурсы – это рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы, то есть не изъятые из среды их обитания.

В целях дальнейшего совершенствования правового регулирования по представлению предпочтений малочисленным народам при осуществлении традиционной хозяйственной деятельности будет инициирован процесс рассмотрения возможности передачи полномочий по регулированию осуществления традиционного рыболовства органам государственной власти субъектов Российской Федерации, что позволит в должной степени определить меры государственной поддержки общин и других

объединений коренных малочисленных народов в традиционной хозяйственной деятельности, в том числе решать вопросы законодательного регулирования предпринимательской деятельности общин, возможности распространения на них мер государственной поддержки, оказываемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также предприятиям и организациям малого и среднего предпринимательства.

Реализация данного отдельного мероприятия планируется на первом этапе реализации настоящей подпрограммы.

8.5. Развитие любительского рыболовства

Любительское рыболовство играет важную роль в формировании добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних пресноводных водных объектах Российской Федерации. Данный вид рыболовства с каждым годом приобретает все большее значение из-за своей социально-экономической роли.

Важную роль в формировании вылова во внутренних водах Российской Федерации играет спортивное и любительское рыболовство. Данный вид рыболовства с каждым годом приобретает все большую значимость не только из-за растущего объема добычи, но и из-за своей огромной социально-экономической роли.

По экспертной оценке в Российской Федерации около 20 млн. граждан занимаются любительским и спортивным рыболовством, объем вылова ими сопоставим с объемами промышленного рыболовства во внутренних водоемах. Согласно статье 24 Федерального закона № 166-ФЗ граждане вправе осуществлять любительское и спортивное рыболовство на водных объектах общего пользования свободно и бесплатно. Все это предопределяет необходимость обеспечения в этих водоемах действенного государственного контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства.

Согласно данным территориальных управлений Росрыболовства, полученным при ведении дневника инспектора рыбоохраны в соответствии с приказом Росрыболовства от 26 марта 2009 года №243, общий оценочный улов в 2010 году гражданами на водоемах общего пользования составил около 20 тыс. тонн рыбы.

Совершенствуется и механизм организации любительского и спортивного рыболовства. Так, в декабре 2010 года Президентом российской Федерации был подписан Федеральный закон № 420-ФЗ, который внес изменения в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в соответствии с которым установлено, что на рыбопромысловых участках, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для организации любительского и спортивного рыболовства на основании договоров о предоставлении рыбопромыслового участка, любительское и спортивное рыболовство осуществляется гражданами при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора возмездного оказания услуг в области любительского и спортивного рыболовства).

Кроме того, законодательно в 2010 году была закреплена норма, устанавливающая, что юридические лица и индивидуальные предприниматели создают инфраструктуру, необходимую для организации любительского и спортивного рыболовства.

В рамках реализации настоящей подпрограммы на первом этапе ее реализации будет обеспечена:

1. Разработка проекта федерального закона «О любительском рыболовстве» и дальнейшее его совершенствование.
2. Стимулирование создания на водных объектах сети культурных рыбных хозяйств с управляемой ихтиофауной, предназначенных для организации любительского рыболовства.
3. Содействие рациональному использованию водных объектов.
4. Совершенствование системы сбора статистических данных в области спортивного и любительского рыболовства.

Разработка проекта Федерального закона «О любительском рыболовстве» и дальнейшее его совершенствование:

Основанием для разработки Законопроекта является пункт 11 Перечня поручений по итогам выступления Председателя Правительства В.В.Путина в Государственной Думе с отчетом о результатах деятельности Правительства в 2010 году (от 20 апреля 2011 года №ВП-П13-2567).

Целью данного законопроекта является обеспечение нормативного правового регулирования любительского рыболовства.

Законопроектом четко закрепляется право граждан на свободное бесплатное осуществление любительского рыболовства на водных объектах общего пользования Российской Федерации, включая водные объекты, расположенные на особо охраняемых природных территориях. В тоже время любительское рыболовство в целях надлежащего учета за выловом, в отношении ценных, особо ценных, анадромных видов рыб и видов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов должно осуществляться на основании карты рыболова, удостоверяющей право рыбака-любителя на добычу водных биоресурсов и выдаваемой в установленном порядке соответствующим субъектом права.

Следует отметить, что в целях обеспечения прав граждан Российской Федерации на свободный и бесплатный доступ к водным биоресурсам законопроектом закреплено, что совокупная площадь акватории рыболовных участков не должна превышать 5% общей площади водных объектов, расположенных на территории субъекта РФ.

Также предусмотрено, что на водных объектах или их частях, расположенных в административных границах населенных пунктов и в местах традиционного рыболовства и отдыха граждан, рыболовные участки формируются только по результатам публичных слушаний, проведенных в установленном Правительством РФ порядке.

Принятие федерального закона «О любительском рыболовстве» позволит обеспечить оптимальное развитие данного направления связанного с созданием условий гражданам Российской Федерации на реализацию своих конституционных прав, связанных с доступом к водным биоресурсам.

Стимулирование создания на малых водоемах сети культурных рыбных хозяйств с управляемой ихтиофауной, предназначенных для организации любительского и спортивного рыболовства:

В Российской Федерации огромный фонд малых водоемов используется в настоящее время очень слабо. Уловы на многих таких водоемах на 60-70% состоят из тугорослых и малоценных видов рыб – окуня, карася, плотвы, уклей. Промысел на таких водоемах убыточен. В современных экономических условиях, когда освоение малых водоемов с помощью традиционных рыбохозяйственных методов, как правило, не приносит прибыли, любительское рыболовство может рассматриваться, как способ рациональной эксплуатации рыбных запасов пресноводных водоемов. Об этом говорит опыт организации рекреационного рыболовства за рубежом, где оно является одной самых доходных отраслей хозяйства.

Основным направлением работы по данному направлению станет предоставление стимулирование создания на малых водоемах культурных рыбных хозяйств с управляемой ихтиофауной, предназначенных для организации любительского и спортивного рыболовства. Особое внимание будет уделено информационному обеспечению предпринимателей, также будут прорабатываться вопросы государственной поддержки данного сектора.

Содействие рациональному использованию водных объектов:

Действующее ограничение использования рыбопромыслового участка только в какой-то одной цели, например, для организации любительского рыболовства, не всегда позволяет эффективно использовать водный объект (или его акваторию). Такая трактовка ч. 3 ст. 18 Закона о рыболовстве не учитывает в полной мере интересы, как субъекта Российской Федерации, так и пользователей водными биоресурсами. Поскольку целью планирования и управления рекреационным рыболовством является содействие рациональному использованию водоема, получение наибольшей прибыли для настоящего поколения и сохранение природного потенциала водоема для будущих поколений, в рамках данного направления будет инициировано внесение дополнений в ст. 18 Закона о рыболовстве, в части касающейся нормативного регулирования использования пользователем рыбопромыслового участка в одной или нескольких целях.

Совершенствование системы сбора статистических данных в области любительского рыболовства:

Развитое любительское рыболовство предопределяет необходимость обеспечения на водоемах действенного государственного контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства, а также налаживание четкой официальной статистической отчетности.

Основная работа по данному направлению будет направлена на совершенствование системы сбора статистических данных, более полное и достоверное представление информации.

8.6. Обеспечение участия Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства

Основная работа Росрыболовства по активизации международного сотрудничества будет нацелена на:

1. Разработку, согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании межправительственных соглашений по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, в т.ч.:
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о сотрудничестве в области предотвращения ННН-промысла живых морских ресурсов и незаконного вывоза продукции из них;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области предотвращения ННН-промысла живых морских ресурсов и незаконного вывоза продукции из них;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Иран о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых ресурсов;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о сотрудничестве в области предупреждения ННН-промысла.
2. Разработку, согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании двусторонних межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства со странами, работа в ИЭЗ которых представляет интерес для отечественного рыбопромыслового флота, в т.ч.:
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Ангола о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

- распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сьерра-Леоне о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о сотрудничестве в области использования, охраны и управления водными живыми ресурсами Азовского моря и Керченского пролива;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в области рыбного хозяйства.
3. Разработку, согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании многосторонних межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства, а также активизации участия Российской Федерации в работе действующих международных организаций по рыболовству и разработке новых многосторонних конвенций в области рыболовства, в т.ч.:
- распоряжение Правительства Российской Федерации об участии в работе Комиссии по морским млекопитающим Северной Атлантики (НАММКО).
4. Разработку и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проектов Указов Президента Российской Федерации «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2007 года №1472 «О представительствах и представителях Федерального агентства по рыболовству за рубежом», касающихся:
- открытия представительства Федерального агентства по рыболовству в городе Гавана, Республика Куба;
 - открытия представительства Федерального агентства по рыболовству в городе Дакар, Республика Сенегал;

- направления представителя Федерального агентства по рыболовству в Постоянное представительство Российской Федерации при Европейских сообществах в городе Брюссель, Королевство Бельгия.
5. Разработку и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проектов постановлений Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 года № 302», в части:
- увеличения численности зарубежного аппарата Росрыболовства на 1 штатную единицу и обеспечения деятельности представительства Федерального агентства по рыболовству в городе Гавана, Республика Куба;
 - увеличения численности зарубежного аппарата Росрыболовства на 1 штатную единицу и обеспечения деятельности представительства Федерального агентства по рыболовству в городе Дакар, Республика Сенегал.
6. Разработку и согласование межведомственных и межправительственных меморандумов о взаимопонимании в области предупреждения ННН-промысла и в области рыбного хозяйства, включая:
- меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Канады о сотрудничестве по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла живых морских ресурсов;
 - меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству и Министерством животноводства, сельского хозяйства и рыболовства Восточной Республики Уругвай в области предупреждения ННН-промысла живых морских ресурсов.
7. Участие в региональной рыбохозяйственной организации по управлению рыболовством в южной части Тихого океана, создаваемой в соответствии с Конвенцией о сохранении промысловых ресурсов в открытом море южной части Тихого океана.
8. Подписание Конвенции по регулированию рыболовства в открытом море северной части Тихого океана, а также участие в создаваемой региональной рыбохозяйственной организации по управлению рыболовством в северной части Тихого океана.

Рыболовная политика Российской Федерации будет базироваться на концентрации усилий по:

- дальнейшему развитию сотрудничества со странами северного полушария;

- пересмотру условий двустороннего сотрудничества с отдельными зарубежными странами южного полушария;
- активизации участия Российской Федерации в существующих международных рыболовных организациях, а также обеспечение ее присутствия во вновь создаваемых международных региональных организациях.

Сохранение двусторонних межправительственных соглашений будет обеспечено преимущественно с теми странами, которые способствуют продолжению рыболовства в своих зонах российскими судами, в частности, при создании благоприятных условий работы отечественного рыбопромыслового флота в рамках совместных предприятий или по коммерческим контрактам.

Переход отрасли на новые возможности по увеличению добычи ВБР предполагает продолжение участия России в существующих международных рыболовных организациях, а также ее присутствие во вновь создаваемых международных региональных организациях, задачей которых является регулирование рыбохозяйственной деятельности в том или ином районе Мирового океана.

Долгосрочная политика Российской Федерации в международных организациях будет строиться на основе:

- обеспечения сохранения и рационального использования водных биоресурсов конвенционных районов с акцентом на районы, прилегающие к ИЭЗ России. В районах Берингова и Баренцева морей, а также в Юго-восточной части Тихого океана и Юго-западной части Тихого океана будет развиваться многостороннее сотрудничество с целью создания соответствующих международных механизмов управления водными биоресурсами, с использованием для этого механизма двух- и многосторонних переговоров;
- при распределении в рамках международных рыбохозяйственных организаций (НАФО, НЕАФК, АНТКОМ и др.) национальных долей вылова водных биоресурсов добиваться для Российской Федерации объема квот на основе исторического принципа российского рыболовства и научного вклада в исследования водных биоресурсов;
- направления усилий международных рыбохозяйственных организаций на организацию комплексных многосторонних научных исследований, как на основе средств международных рыбохозяйственных организаций и специальных фондов, так и на базе национальных сил и средств, особенно в районах, приближенных к ИЭЗ России;
- более активного подключения научно-консультативных органов международных рыбохозяйственных организаций к решению вопросов, в которых заинтересована российская сторона;

- восстановления отечественного рыболовства в районе Юго-восточной Атлантики;
- возобновления российской добычи (вылова) тунца в открытых районах Индийского и Тихого океана посредством вступления Российской Федерации в Комиссию по тунцам Индийского океана (ИОТК), а также в разрабатываемую в настоящее время Конвенцию по сохранению запасов далеко мигрирующих видов рыб и в центральной и западной частях Тихого океана.

Особое внимание в рамках международного сотрудничества будет уделено разработке мер по противодействию ННН-промыслу в морских районах вне пределов действия национальной юрисдикции, а также вопросам качества и безопасности продуктов промышленного рыболовства, аквакультуры и процессам их производства.

Реализация данного отдельного мероприятия планируется на всех этапах реализации настоящей подпрограммы.

8.7. Совершенствование работы государственного рыбохозяйственного реестра и повышение эффективности его использования

Государственный рыбохозяйственный реестр (далее – Реестр) сформирован и ведётся Федеральным агентством по рыболовству в целях информационного обеспечения состояния, целевого использования и сохранения водных биоресурсов на основе документированной информации, предоставляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, администрациями морских портов Российской Федерации, подведомственными Росрыболовству организациями, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими рыболовство.

В соответствии со ст. 31 Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» определение долей квот на добычу (вылов) водных биоресурсов в 2018 году будет осуществляться на основании данных Реестра об объемах добытых (выловленных) водных биоресурсов за девять лет, предшествующих расчетному году.

В рамках реализации данного отдельного мероприятия предусмотрено совершенствование нормативного правового обеспечения ведения Реестра, повышение эффективности использования Автоматизированной информационной системы «Государственный рыбохозяйственный реестр» (АИС ГРР) за счет модернизации ее программного обеспечения и интеграция АИС ГРР Росрыболовства с Системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) в целях автоматизации обмена данными между государственными, муниципальными и иными информационными системами. Это позволит повысить эффективность использования АИС ГРР для

информационно-аналитической поддержки государственного управления в части принятия своевременных и обоснованных управленческих решений.

С реализацией Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» документированная информация Реестра в электронной форме станет доступной физическим и юридическим лицам Российской Федерации.

Реализация данного мероприятия планируется на всех этапах реализации настоящей подпрограммы.

9. Характеристика мер государственного регулирования в рамках подпрограммы №1

Основными мерами государственного регулирования в рамках настоящей подпрограммы станет совершенствование существующей и разработка необходимой нормативной правовой базы в области добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Описание основных мер государственного регулирования в рамках настоящей подпрограммы приведено в подпрограмме №7 (Руководство и управление в сфере установленных функций).

10. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы №1

Государственные задания по этапам реализации настоящей подпрограммы не предусмотрены.

11. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в разработке и реализации подпрограммы №1

В рамках настоящей подпрограммы разработка и реализация субъектами Российской Федерации основных мероприятий не предусмотрена.

12. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы №1

В рамках настоящей подпрограммы участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов не предусмотрено.

13. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы №1

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 356 402,84 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 33 897,60 тыс. рублей;
- 2013 год – 34 721,40 тыс. рублей;
- 2014 год – 36 020,50 тыс. рублей;
- 2015 год – 37 749,48 тыс. рублей;
- 2016 год – 39 485,96 тыс. рублей;
- 2017 год – 41 183,86 тыс. рублей;
- 2018 год – 42 872,39 тыс. рублей;
- 2019 год – 44 501,55 тыс. рублей;
- 2020 год – 45 970,10 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 394 195,90 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 33 897,60 тыс. рублей;
- 2012 год – 41 752,70 тыс. рублей;
- 2012 год – 39 870,80 тыс. рублей;
- 2012 год – 41 784,60 тыс. рублей;
- 2012 год – 43 706,69 тыс. рублей;
- 2012 год – 45 586,08 тыс. рублей;
- 2012 год – 47 455,11 тыс. рублей;
- 2012 год – 49 258,40 тыс. рублей;
- 2012 год – 50 883,93 тыс. рублей.

14. Анализ рисков реализации подпрограммы №1 и описание мер управления рисками

Анализ рисков реализации государственной программы и подпрограмм государственной программы, а также описание мер управления рисками приведены в текстовой части государственной программы в разделе 10.

П2.2. ПОДПРОГРАММА №2 «РЕСУРСНО-СЫРЬЕВАЯ БАЗА»

ПАСПОРТ
подпрограммы №2 «Ресурсно-сырьевая база»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Федеральное агентство по рыболовству.
Соисполнитель подпрограммы	Соисполнитель подпрограммы не предусмотрен.
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Дополнительных программно-целевых инструментов не предусмотрено.
Цели подпрограммы	Увеличение запасов водных биологических ресурсов и производства продукции аквакультуры для обеспечения населения Российской Федерации широким ассортиментом рыбо- и морепродукции по ценам, доступным для населения с различным уровнем доходов.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сохранение биологического разнообразия и увеличение численности водных биоресурсов. 2. Создание условий для ускоренного развития аквакультуры в Российской Федерации.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выпуск ценных видов водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища, млн. штук. 2. Объем производства продукции аквакультуры, тыс. тонн. 3. Объем реализации товарной продукции аквакультуры, тыс. тонн. 4. Прирост площади используемых рыбоводческих прудов, тыс. га. 5. Объем производства специализированных кормов, тыс. тонн.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>Подпрограмма реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Первый этап – 2012-2017 годы. 4. Второй этап – 2018-2020 годы. <p>Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год. Контрольный этап реализации второго этапа</p>

подпрограммы – 2019 год.

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 28 135 489,77 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 2 904 937,02 тыс. рублей;
- 2013 год – 2 749 365,34 тыс. рублей;
- 2014 год – 2 813 860,63 тыс. рублей;
- 2015 год – 2 948 925,94 тыс. рублей;
- 2016 год – 3 084 576,53 тыс. рублей;
- 2017 год – 3 217 213,32 тыс. рублей;
- 2018 год – 3 349 119,07 тыс. рублей;
- 2019 год – 3 476 385,60 тыс. рублей;
- 2020 год – 3 591 106,32 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 43 876 050,50 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 4 183 219,43 тыс. рублей;
 - 2013 год – 4 501 057,01 тыс. рублей;
 - 2014 год – 4 699 852,77 тыс. рублей;
 - 2015 год – 4 933 006,79 тыс. рублей;
 - 2016 год – 4 714 796,52 тыс. рублей;
 - 2017 год – 4 925 403,50 тыс. рублей;
 - 2018 год – 5 084 492,39 тыс. рублей;
 - 2019 год – 5 300 910,41 тыс. рублей;
-

– 2020 год – 5 533 311,68 тыс. рублей.

**Ожидаемые
результаты
реализации
подпрограммы**

На первом этапе реализации подпрограммы (2012-2017 годы):

- будет создана современная нормативная правовая база, способствующая ускоренному развитию аквакультуры;
- будет организован «пилотный» инновационный центр на базе ФГУП «ВНИИПРХ»;
- будет сформирована система научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области аквакультуры;
- будет выстроена эффективная система государственной поддержки субъектов аквакультуры, включая систему страхования рисков;
- будут проводиться широкомасштабные мелиоративные работы для целей аквакультуры, что позволит повысить ежегодные уловы пресноводных рыб на 20-25 тыс. тонн.

На втором этапе реализации подпрограммы (2018-2020 годы) будет обеспечено развитие российских комбикормовых мощностей.

На всех этапах реализации подпрограммы:

- будут сохранены существующие объемы выпуска атлантического лосося (семги) для поддержания популяции локальных стад;
 - будут сохранены уловы тихоокеанских лососей заводского происхождения на уровне 40 тыс. тонн;
 - будет сохранен среднегодовой промысловый возврат горбуши на уровне 74-75 тыс. тонн;
 - будут поддержаны промысловые запасы частиковых видов рыб в Азово-Донском и Кубанском бассейнах и ряде других водоемов;
 - будут поддержаны промысловые запасы растительноядных видов рыб на Краснодарском, Волгоградском, Саратовском, Отказненском, Горьковском, Чограйском и Веселовском водохранилищах;
 - будет организован контроль за деятельностью частных
-

рыбоводных предприятий по учету количества и качества выпускаемого в водоемы материала.

К концу второго этапа реализации подпрограммы (к 2020 году):

- производство продукции аквакультуры составит 410 тыс. тонн;
 - объем реализации товарной продукции аквакультуры составит 348,5 тыс. тонн.
 - объем производства специализированных кормов достигнет 500 тыс. тонн;
 - ежегодный прирост площади используемых рыбоводческих прудов составит порядка 5 тыс. гектар.
 - выпуск ценных видов водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища будет сохранен на уровне 11,449 млрд. штук.
-

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы №2

В настоящее время традиционное рыболовство подошло к такой черте, за которой наращивать объемы вылова крайне сложно. Доступная сырьевая база отечественного рыболовства ограничена величиной в 4,5-5 млн. тонн. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в мировой практике общий объем производства рыбопродукции ежегодно растет исключительно за счет аквакультуры.

Страны, оказывающие серьезную поддержку указанной отрасли на государственном уровне, существенно укрепили свою продовольственную безопасность и высокие места в рейтинге производителей товарной продукции.

На сегодняшний день страна-лидер в развитии аквакультуры – Китай, который за последние 20 лет утроил объемы производства и довел их почти до 43 млн. тонн. Важнейшим фактором этого роста явилась широкомасштабная государственная поддержка развития аквакультуры. В этой связи, принята государственная программа, которая предусматривала субсидирование создания производств по выращиванию рыбы и производства кормов, освобождение их от налогов на 5 лет, безвозмездное предоставление участков водоемов на 50 лет и водных ресурсов (воды) для целей аквакультуры.

Показателен также опыт государственной поддержки предприятий в Норвегии, которая является лидером мировых технологий по выращиванию морских объектов – семги, форели, трески. Государство обеспечивает хозяйства посадочным материалом, выращивание которого проводится в государственных и частных питомниках, обеспечивает борьбу с заболеваниями и их профилактику, частично компенсирует затраты на корма, осуществляет финансирование научных исследований, связанных с разработкой и совершенствованием технологий, селекцией, генетикой объектов аквакультуры.

Россия производит порядка 0,2% мировой продукции аквакультуры. Вместе с тем Россия располагает крупнейшим в мире водным фондом пригодным для ведения аквакультурной деятельности – это 225 тыс. кв. км озер, 43 тыс. кв. км водохранилищ и 520 тыс. кв. км водной глади рек, а также огромные площади прибрежных акваторий морей.

По данным Росрыболовства на конец 2010 года в аквакультуре было задействовано 2427 хозяйствующих субъектов различных форм собственности (большинство из которых малые и средние предприятия).

При этом производство продукции российского товарного рыбоводства колеблется на уровне 130-140 тыс. тонн, а продукция марикультуры не может преодолеть барьер в 10 тыс. тонн. Таким образом, в среднем одно хозяйство аквакультуры производит порядка 58 тонн рыбопродукции в год.

Исторически сложилось, что приоритетными регионами по ведению указанной деятельности являются Южный, Центральный и Северо-Западные федеральные округа.

Не смотря на благоприятные природно-климатические условия для развития аквакультуры в Северо-Кавказском, Приволжском, Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, сектор аквакультуры российского рыбохозяйственного комплекса находится здесь в депрессивном состоянии.

Для поддержания на промышленном уровне популяций ценных, особо ценных и прочих видов водных биоресурсов необходимо интенсивное проведение мероприятий по их искусственному воспроизводству.

В основных водоемах, где обитают осетровые виды рыб, – Каспийском и Азовском бассейнах, проводятся работы по разведению основных видов – белуги, осетра, севрюги. Формирование популяции северо-каспийских осетровых происходит в результате работы волжских осетровых рыбоводных заводов.

При этом популяции азовских и каспийских осетровых видов рыб сформированы из продукции осетровых рыбоводных заводов по осетру – более чем на 80%, по севрюге – более чем на 90%.

Каждый миллион выпущенной молоди осетровых дает в среднем 185,8 тонн промышленного возврата.

Запасы осетровых рыб в бассейне реки Амур находятся на очень низком уровне, не обеспечивающем промышленное изъятие. Воспроизводство амурских осетровых носит геополитический характер: китайской стороной, активно ведущей искусственное воспроизводство, уже много лет ставится перед российской стороной вопрос о законности наделения ее квотами на вылов осетровых видов рыб.

Порядка 9% вылавливаемой в Сахалинской области кеты – искусственного происхождения, каждая третья горбуша в уловах Сахалино-Курильского региона получена за счет искусственного воспроизводства.

Среднегодовой вылов горбуши за последние 10 лет составил 74,6 тыс. тонн, что в 2,2 раза выше, чем за предыдущее десятилетие (34,7 тыс. тонн).

Уловы тихоокеанских лососей заводского происхождения увеличились с 8-10 тыс. тонн в середине 80-х годов до 40 тыс. тонн в последние годы.

За счет искусственного воспроизводства обеспечивается порядка 50% запасов тихоокеанских лососей.

Возврат производителей семги искусственного происхождения составляет около 1% от общего количества выпущенной молоди. Низкая эффективность рыбоводных заводов обусловлена, в первую очередь, слабой технической оснащенностью и, как следствие, ограниченными возможностями для применения современных методов разведения.

Существующие объемы выпуска атлантического лосося (семги) позволяют сохранить ее локальные стада на отдельно взятых реках, но, в целом, проблема возрождения семги, как объекта промышленного лова, не может быть решена без реконструкции существующих лососевых рыбоводных заводов Севера и Северо-Запада России.

Добыча частичковых видов рыб традиционно ведется на Волго-Каспийском бассейне.

Выпуск искусственно воспроизводимой молоди частичковых видов рыб позволяет сохранить их промысловые запасы на относительно стабильном уровне, что дает около половины вылова частичковых в Азово-Донском и Кубанском бассейнах и ряде других водоемов. За счет зарыбления водоемов сформированы промысловые запасы растительноядных видов рыб на Краснодарском, Волгоградском, Саратовском, Отказненском, Горьковском, Чограйском и Веселовском водохранилищах.

2. Описание основных проблем в сфере реализации подпрограммы №2

На сегодняшний день, основными причинами, сдерживающими развитие аквакультуры в Российской Федерации, являются:

- отсутствие нормативной правовой базы и программных документов по развитию аквакультуры;
- недостаточно эффективная финансовая государственная поддержка рыбоводства;
- слабо развитый механизм страхования рисков в аквакультуре;
- устаревшие производственные мощности и материально-техническая база на рыбоводных предприятиях;
- дефицит в качественном отечественном рыбопосадочном материале;
- импортозависимость по кормам для аквакультуры;
- отсутствие финансирования научно-исследовательских работ в области рыбоводства (аквакультуры);
- недостаток квалифицированных специалистов – рыбоводов с профильным образованием.

Особой проблемой сдерживающей развитие аквакультуры является несовершенство Водного кодекса Российской Федерации, в части забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов для товарного рыбоводства и воспроизводства водных биологических ресурсов, позволяющие вводить платежи за воду при осуществлении этого вида деятельности.

Значение искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов чрезвычайно велико для формирования и поддержания видов рыб, обеспечивающих сохранение биоразнообразия. Запасы редких и исчезающих видов рыб, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, поддерживаются благодаря деятельности рыбоводных предприятий по искусственному воспроизводству рыбных запасов.

Выращивание молоди и личинок ценных и особо ценных видов рыб в заводских условиях является наиболее интенсивным и одновременно самым затратным методом воспроизводства рыбных запасов.

Проводимые работы по искусственному воспроизводству позволяют удерживать выпуск молоди и личинок ценных и особо ценных видов рыб на уровне порядка 6,4 млрд. штук ежегодно.

Вместе с тем, для насыщения потребительской корзины населения рыбной продукцией необходимы сохранение среды обитания водных биоресурсов, проведение мелиорации водоемов рыбохозяйственного назначения и другие мероприятия.

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы №2

Государственная политика в области рационального использования водных биоресурсов заключается в сохранении и пополнении сырьевой базы водных объектов рыбохозяйственного значения ценными видами рыб.

В условиях негативного влияния на среду обитания различных направлений хозяйственной деятельности искусственное воспроизводство является эффективным, а во многих случаях основным источником пополнения рыбных и не рыбных запасов.

Результаты деятельности предприятий по воспроизводству водных биоресурсов поглощаются природой без непосредственного вознаграждения и возврата средств федеральному бюджету. Впоследствии затраты на создание и эксплуатацию объектов рыборазведения возмещаются рыбопромысловыми и перерабатывающими предприятиями за счет промыслового возврата от выпуска молоди ценных видов рыб.

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года №589 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам управления в сфере рыбного хозяйства» на Росрыболовство возложены дополнительные функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области рыбоводства (аквакультуры) и товарного рыбоводства.

Отсутствие у Федерального агентства по рыболовству бюджетных финансовых ресурсов для реализации мероприятий в области рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства в средне- и долгосрочной перспективе приведет к следующим негативным явлениям:

- снижению объемов товарного разведения объектов аквакультуры;
- снижению объемов реализации продукции аквакультуры;
- сокращению водного фонда, пригодного для товарного рыбоводства;

- сохранению зависимости от импортных поставок необходимого оборудования и кормов;
- регрессии отечественной отраслевой науки в области аквакультуры;
- сокращению генофондных коллекций объектов аквакультуры;
- сдерживанию инновационного развития отрасли рыбоводства;
- распространению эпизоотических заболеваний на различных этапах культивирования объектов аквакультуры;
- отсутствию актуальной, полноценной и достоверной информации для потребителей.

Устранение и парирование возможностей реализации этих явлений являются безусловными приоритетами государственной политики в сфере аквакультуры.

Таким образом, в целях эффективного исполнения полномочий в сфере рыбоводства (аквакультуры), возложенных на Росрыболовство, начиная с 2012 года необходимо предусмотреть выделение бюджетных ассигнований федерального бюджета.

4. Цели и задачи подпрограммы №2

Целью подпрограммы является увеличение запасов водных биологических ресурсов и производства продукции аквакультуры для обеспечения населения Российской Федерации широким ассортиментом рыбо- и морепродукции по ценам, доступным для населения с различным уровнем доходов.

Задачами подпрограммы являются

1. Сохранение биологического разнообразия и увеличение численности водных биоресурсов.
2. Создание условий для ускоренного развития аквакультуры в Российской Федерации.

5. Показатели и индикаторы достижения цели и решения задач подпрограммы №2

Показателями достижения цели и решения задач настоящей подпрограммы являются:

1. Выпуск ценных видов водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища, млн. штук.
2. Объем производства продукции аквакультуры, тыс. тонн.

3. Объем реализации товарной продукции аквакультуры, тыс. тонн.
4. Прирост площади используемых рыбоводческих прудов, тыс. га.
5. Объем производства специализированных кормов, тыс. тонн.

6. Описание основных ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы №2

На первом этапе реализации подпрограммы (2012-2014 годы) планируется создание современной нормативной правовой базы, способствующей ускоренному развитию аквакультуры в стране.

Повышенное внимание планируется уделить созданию инновационных аквабиоцентров, на базе ведущих научно-исследовательских институтов рыбохозяйственного профиля. Инновационные центры, станут базовыми площадками для отработки, внедрения и широкого тиражирования инновационных отечественных и зарубежных разработок.

Одним из ключевых мероприятий станет стимулирование научно-исследовательской и опытно-конструкторской работы в области аквакультуры, что позволит разработать новые технологии выращивания объектов аквакультуры, рецептуры кормов и методы кормления, создать высокопродуктивные породы водных биоресурсов, а также методы борьбы с заболеваниями объектов аквакультуры.

Планируется организация комплексного кадастрового изучения водоемов для целей аквакультуры и разработка банка данных рыбоводно-биологических обоснований и биотехнологий. Создание такого банка станет основой для научно-технического обоснования инвестиций в аквакультуру как со стороны государства, так и со стороны коммерческих структур.

Будет обеспечено широкомасштабное проведение мелиоративных работ для целей аквакультуры посредством прямого выделения государственных инвестиций на приобретение специализированной техники с последующим закреплением ее за подведомственными Росрыболовству организациями. Данный комплекс работ будет заключаться в реализации гидротехнических и мелиоративных мероприятий, направленных на улучшение условий естественного воспроизводства рыбных запасов и повышение продуктивности водоемов рыбохозяйственного назначения.

Государственная поддержка субъектов аквакультуры будет осуществляться посредством предоставления субсидий, а также развития системы страхования рисков.

На втором этапе реализации подпрограммы (2015-2020 годы) будет обеспечено развитие российских комбикормовых мощностей. Объем производства специализированных кормов к 2020 году достигнет 500 тыс. тонн, что в 6,25 раза превысит прогнозный уровень 2011 года.

На всех этапах реализации подпрограммы планируется обеспечить среднегодовой промысловый возврат горбуши на уровне 74-75 тыс. тонн.

Уловы тихоокеанских лососей заводского происхождения будут сохранены на уровне 40 тыс. тонн.

Существующие объемы выпуска атлантического лосося (семги) позволят сохранить локальные стада атлантического лосося.

Осуществление работ по воспроизводству и выпуску молоди частиковых видов рыб на всех этапах реализации подпрограммы позволит сохранить их промысловые запасы на относительно стабильном уровне, что в результате обеспечит более 50% вылова частиковых видов рыб в Азово-Донском и Кубанском бассейнах и ряде других водоемов.

За счет зарыбления водоемов будут поддерживаться промысловые запасы растительноядных видов рыб на Краснодарском, Волгоградском, Саратовском, Отказненском, Горьковском, Чограйском и Веселовском водохранилищах.

К концу реализации второго этапа подпрограммы (к 2020 году) будет обеспечен выпуск ценных видов водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища на уровне 11,449 млрд. штук.

Осуществление всего комплекса работ позволит повысить ежегодные уловы пресноводных рыб на 20-25 тыс. тонн, продукция которых в денежном выражении составит около 1 млрд. рублей. Ежегодный прирост площади используемых рыбоводческих прудов к 2020 году составит порядка 5 тыс. га.

Реализация настоящей подпрограммы в целом позволит к 2020 году достигнуть четырехкратного увеличения производства продукции аквакультуры до уровня 410 тыс. тонн, объем реализации товарной рыбы и других объектов аквакультуры в общем объеме реализации продукции рыбоводства в 2020 году составит 348,5 тыс. тонн.

7. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы №2

Подпрограмма реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:

1. Первый этап – 2012-2017 годы.
2. Второй этап – 2018-2020 годы.

Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год.
Контрольный этап реализации второго этапа подпрограммы – 2019 год.

На первом этапе реализации подпрограммы (2012-2017 годы):

- будет создана современная нормативная правовая база, способствующая ускоренному развитию аквакультуры;

- будет организован «пилотный» инновационный центр на базе ФГУП «ВНИИПРХ»;
- будет сформирована система научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области аквакультуры;
- будет выстроена эффективная система государственной поддержки субъектов аквакультуры, включая систему страхования рисков;
- будут проводиться широкомасштабные мелиоративные работы для целей аквакультуры.

На втором этапе реализации подпрограммы (2018-2020 годы) будет обеспечено развитие российских комбикормовых мощностей.

На всех этапах реализации подпрограммы:

- будут сохранены существующие объемы выпуска атлантического лосося (семги) для поддержания популяции локальных стад;
- будут сохранены уловы тихоокеанских лососей заводского происхождения;
- будет сохранен среднегодовой промысловый возврат горбуши;
- будут поддержаны промысловые запасы частиковых видов рыб в Азово-Донском и Кубанском бассейнах и ряде других водоемов;
- будут поддержаны промысловые запасы растительноядных видов рыб на Краснодарском, Волгоградском, Саратовском, Отказненском, Горьковском, Чограйском и Веселовском водохранилищах;
- будет организован контроль за деятельностью частных рыбоводных предприятий по учету количества и качества выпускаемой в водоемы рыбоводной продукции.

8. Характеристика основных мероприятий подпрограммы №2

8.1. Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов

Работы по искусственному воспроизводству водных биоресурсов будут осуществляться по восьми рыбохозяйственным бассейнам (Западный, Северный, Волжско-Каспийский, Азово-Черноморский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Байкальский и Дальневосточный рыбохозяйственные бассейны).

В Западном и Западно-Сибирском рыбохозяйственных бассейнах будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов лососевых и сиговых видов рыб.

В Северном рыбохозяйственном бассейне будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов лососевых видов рыб.

В Волжско-Каспийском и Азово-Черноморском рыбохозяйственных бассейнах будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов осетровых, частиковых и растительноядных видов рыб.

В Восточно-Сибирском рыбохозяйственном бассейне будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов осетровых, лососевых и сиговых видов рыб.

В Байкальском и Дальневосточном рыбохозяйственных бассейнах будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов осетровых и лососевых видов рыб.

В рамках данного отдельного мероприятия на первом этапе реализации подпрограммы планируется решение задач, связанных с совершенствованием нормативно-методической базы проведения работ по расширению базы (увеличению популяций) осетровых, лососевых и других видов рыб, а также совершенствованию рыбоводно-биологических обоснований, которые были положены в основу строительства рыбоводных предприятий.

Будут проведены работы по оценке эффективности искусственного воспроизводства рыбных запасов, и в первую очередь по выживаемости рыбоводной продукции в период ее выпуска и нагула, внедрению современных методов автоматического учета выращенной молоди.

Особое внимание будет уделено организации контроля за деятельностью частных рыбоводных предприятий по учету количества и качества выпускаемой в водоемы рыбоводной продукции, за соблюдением биотехнических нормативов выращивания молоди, состоянием производственных мощностей рыбоводных предприятий.

8.2. Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов

Работы по сохранению водных биоресурсов обеспечивают: проведение рыбохозяйственной мелиорации водных объектов; акклиматизацию водных биоресурсов; государственный мониторинг состояния водных биоресурсов и среды их обитания; рассмотрение материалов и выдачу заключений по оценке воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания.

Проведение рыбохозяйственной мелиорации:

Направление по развитию и обеспечению рыбохозяйственной мелиорации включает в себя:

- непосредственные работы по мелиорации водных объектов рыбохозяйственного значения (комплекс гидротехнических и мелиоративных работ, направленных на улучшение условий естественного

воспроизводства рыбных запасов и повышение рыбопродуктивности водоемов);

- формирование методики определения последствий негативного воздействия при реализации планируемой хозяйственной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания;
- компенсационные мероприятия по устранению последствий негативного воздействия при реализации планируемой хозяйственной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания в натуральных и стоимостных показателях.

Эти работы позволят улучшить среду обитания водных биоресурсов, повысить биотехнические показатели по разведению молоди (личинок) и оптимизировать экологическое состояние водных объектов.

Акклиматизация водных биоресурсов:

Акклиматизация водных биоресурсов представляет собой деятельность по вселению водных биоресурсов ценных видов в водные объекты рыбохозяйственного значения и созданию их устойчивых популяций в водоемах, где водные биоресурсы данных видов не обитали ранее или утратили свое значение.

В рамках данного направления на первом этапе реализации подпрограммы планируется проведение работ по расширению видового разнообразия выращиваемых рыб, как за счет аборигенной ихтиофауны, так и за счет использования ранее акклиматизированных видов водных биоресурсов.

На втором этапе реализации подпрограммы планируется проведение работ по акклиматизации ракообразных, беспозвоночных, моллюсков, водорослей и пр.

Государственный мониторинг состояния водных биоресурсов и среды их обитания:

Государственный мониторинг состояния водных биоресурсов и среды их обитания представляет собой систему регулярных наблюдений за распределением, численностью и воспроизводством водных биоресурсов, а также за средой их обитания.

Совершенствование государственного мониторинга состояния водных биоресурсов планируется осуществлять на всех этапах реализации подпрограммы.

Рассмотрение материалов и выдача заключений по оценке воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания:

Рассмотрение материалов и выдача заключений по оценке воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания включает в себя сбор показателей по воспроизводству ценных видов водных биологических ресурсов учреждениями и предприятиями, подведомственными Росрыболовству, рассмотрение и анализ полученных материалов и выдачу на их основе заключений по оценке воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания.

Реализация данного направления будет способствовать формированию эффективной системы мониторинга и профилактики заболеваний осетровых и лососевых видов рыб, а также будет способствовать совершенствованию нормативно-правовой и методической базы.

Воспроизводство является основой для получения продукции пастбищного рыбоводства и частично обеспечивает посадочным материалом различные направления товарного разведения рыбы.

Проведение мероприятий по созданию благоприятной экологической обстановки в бассейнах рек связано также с повышением эффективности работы рыбоводных предприятий.

От создания на водных объектах оптимальных условий размножения, обитания, миграций рыб и других водных животных напрямую зависит перспектива длительного использования их как возобновляемых природных ресурсов. Поэтому важное место в работе органов рыбоохраны будет занимать надзор за соблюдением рыбохозяйственных требований при планировании хозяйственной деятельности. Именно на стадии согласования органами рыбоохраны предпроектных намерений и проектных проработок будет решаться вопрос о сохранении рыбохозяйственной значимости водоема или компенсации наносимого рыбным запасам ущерба при реализации того или иного проекта.

На втором этапе реализации подпрограммы планируется:

- создание единого воспроизводственного комплекса, включающего систему рыбоводных заводов и научную службу экологического мониторинга среды обитания ценных и особо ценных видов рыб, учета их численности;
- поэтапный перевод рыбоводных заводов на интенсивные технологии выращивания молоди;
- разработка технологий и проведение мероприятий, необходимых для обеспечения рыбоводных заводов производителями; формирование собственных ремонтно-маточных стад;
- осуществление мер по охране естественных популяций;
- создание благоприятной экологической обстановки в бассейнах рек.

Реализация описанных мероприятий существенно улучшит работу предприятий, увеличит выпуск личинок и молоди ценных и особо ценных видов рыб, повысит качество выпускаемой в водоемы личинок и молоди.

Эффективное использование сырьевой базы внутренних водоемов:

Складывающаяся в последнее десятилетие тенденция использования сырьевой базы озер, рек и водохранилищ характеризуется значительным промысловым прессом на ценные виды рыб, таких как сиговые, лососевые, осетровые, сазан, судак, щука и

недостаточным использованием рыб, входящих в категорию «крупный» и «мелкий» частик.

На водоемах промысловая нагрузка на ценные виды рыб, количество продаваемых лицензий на орудия лова не соответствует производственным возможностям популяций рыб.

В связи с этим для сохранения и увеличения сырьевой базы внутренних водоемов будут проводиться работы по:

- интродукции в водоемы новых кормовых организмов;
- устройству на водоемах рыбопропускных и рыбозащитных сооружений.

Реализация описанных мероприятий потребует участия органов рыбоохраны, научных организаций, рыбоводных и рыбодобывающих предприятий, администраций субъектов Российской Федерации, что будет способствовать консолидации отрасли в целом.

8.3. Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации

Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации будет осуществлена на первом этапе реализации подпрограммы.

В рамках комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации будет сформирована система управления и мониторинга деятельности хозяйств аквакультуры в регионах.

На базе комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации предусматривается разработка и реализация субъектами Российской Федерации региональных программ развития аквакультуры.

Комплексной программой развития аквакультуры в Российской Федерации планируется как прямое выделение государственных инвестиций, так и применение следующих мер государственной поддержки субъектов аквакультуры:

- предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, связанных с возмещением субъектам аквакультуры части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам;
- предоставление субсидий из федерального бюджета на производство товарной продукции, закупку кормов, внедрение энергосберегающих технологий и др.;
- предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение затрат на уплату страховых взносов по договорам страхования;

- предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, связанных с возмещением субъектам аквакультуры части затрат на содержание ремонтно-маточного стада и на приобретение племенного рыбопосадочного материала;
- применение лизинговых механизмов при закупке племенного посадочного материала рыб, техники и оборудования, в том числе зарубежного производства.

8.4.Разработка и реализация пилотных проектов создания инновационных центров»

Стимулирование реализации результатов научных исследований и разработок планируется через создание инновационных центров рыбохозяйственного профиля, что позволит сконцентрировать интеллектуальные и финансовые ресурсы, максимально сократить время внедрения и тиражирования достижений науки в производство, и, тем самым, ускорить процесс технологического и технического перевооружения и развития аквакультуры в стране.

Инновационные центры будут создаваться на базе научно-исследовательских организаций с привлечением научных баз учреждений высшего профессионального и послевузовского образования, которые выступят инициаторами, заказчиками и соисполнителями исследований и перспективных разработок в сфере инновационных технологий в аквакультуре.

В региональном разрезе создание подобного рода инновационных структур будет проходить с учетом специфики конкретного региона, и включать в себя центры воспроизводства, предприятия по товарному разведению водных биологических ресурсов, предприятия комплексной переработки сырья, центры проектирования и конструирования новых технологических решений, а также пункты контроля качества и безопасности продукции аквакультуры.

Инновационным центрам будут делегированы аналитические функции исследования региональных потребительских рынков аквакультуры, их емкости и ассортимента продукции, возможностей их удовлетворения на имеющейся ресурсной и производственной базе, разработки региональных программ развития аквакультуры (техническое перевооружение существующих предприятий, создание предприятий на инновационной основе, планирование организации производств рыбопосадочного материала для нужд пастбищной, индустриальной и прудовой аквакультуры, воспроизводства ВБР, а также рекреационного рыбоводства.

Создание сети инновационных центров планируется начать с «пилотного» проекта.

Создание «пилотного» инновационного центра рыбохозяйственного профиля (инновационный аквабиоцентр) планируется на базе Федерального государственного

унитарного предприятий «Всероссийский научно-исследовательский институт пресноводного рыбного хозяйства» (ФГУП «ВНИИПРХ»).

В «пилотном» инновационном аквабиоцентре будут отрабатываться инновационные технологии от разработки идеи до промышленного производства конечного продукта и внедрения его по всей территории Российской Федерации и за рубежом, т.е. осуществляться реализация коммерческого потенциала научных разработок в области аквакультуры.

В рамках «пилотного» инновационного аквабиоцентра предполагается проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по следующим направлениям:

- разработка новых технологий выращивания объектов аквакультуры;
- селекционно-племенная работа, направленная на выведение высокопродуктивных объектов аквакультуры;
- получение новых рецептов кормов и новых методик кормления;
- создание высокопродуктивных пород рыб;
- борьба с заболеваниями рыб;
- создание промышленных установок с замкнутым циклом водоснабжения с применением энергосберегающих технологий, позволяющих получать товарную продукцию в максимально короткие сроки;
- переработка объектов аквакультуры.

Финансовое обеспечение создания инновационных центров планируется осуществлять как за счет средств бюджетов всех уровней в рамках федеральных и региональных программ, так и за счет внебюджетных источников (государственно-частное партнерство).

8.5. Развитие мощностей по производству комбикормов

Рост объемов производства продукции аквакультуры будет способствовать увеличению потребности в комбикормах.

В рамках данного отдельного мероприятия предусматриваются оказание государственной поддержки приобретению техники для заготовки, приготовления, раздачи кормов и внедрению передовых технологий при производстве продукции рыбоводства.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на создание комбикормовых мощностей, а также на приобретение комбикормов субъектам аквакультуры при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Реализация данного отдельного мероприятия будет способствовать заготовке высококачественных кормов, а также внедрению передовых низкочастотных технологий при производстве продукции рыбоводства, что приведет к снижению себестоимости производимой продукции и повышению ее рентабельности.

8.6. Проведение мелиоративных работ для целей аквакультуры

Организация мероприятий по проведению гидротехнических и мелиоративных работ для целей аквакультуры включает комплекс мер, направленных на улучшение условий естественного воспроизводства рыбных запасов и повышение рыбопродуктивности водоемов.

В рамках данного отдельного мероприятия будет предусмотрено прямое выделение государственных инвестиций на приобретение специализированной мелиоративной техники с последующим закреплением ее за подведомственными Росрыболовству организациями.

Использование средств федерального бюджета будет осуществляться с применением лизинговых механизмов при закупке техники, в том числе импортного производства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансирование мелиоративных мероприятий на рыбохозяйственных водоемах предполагается осуществлять на долевой основе за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Осуществление всего комплекса мероприятий позволит повысить ежегодные уловы пресноводных рыб на 20-25 тыс. тонн, продукция которых в денежном выражении составит порядка 1 млрд. рублей.

8.7. Стимулирование научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в области аквакультуры

Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ планируется осуществлять по следующим направлениям:

- разработка новых технологий выращивания объектов аквакультуры;
- совершенствование селекционно-племенной работы, направленной на выведение высокопродуктивных объектов аквакультуры;
- разработка и тестирование новых рецептур кормов и новых методик кормления;
- создание высокопродуктивных пород рыб;
- совершенствование работы по борьбе с заболеваниями рыб;

- создание промышленных установок с замкнутым циклом водоснабжения с применением энергосберегающих технологий, позволяющих получать товарную продукцию в максимально короткие сроки;
- разработка новых безотходных технологий переработки объектов аквакультуры.

Стимулирование научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в области аквакультуры станет одним из ключевых направлений подпрограммы.

В рамках данного направления планируется организация комплексного кадастрового изучения водоемов для целей аквакультуры с применением современных геоинформационных технологий, которые позволят создать серию кадастровых карт (рыбохозяйственное районирование водоемов, размещение предприятий отрасли), а также серию карт, характеризующих биологию видов рыб (распределение, пути миграций и пр.).

Также планируется разработка банка данных рыбоводно-биологических обоснований и биотехнологий. Создание такого банка станет основой для научно-технического обоснования инвестиций в аквакультуру как со стороны государства, так и со стороны коммерческих структур.

8.8. Информационное обеспечение деятельности предприятий аквакультуры

Целью осуществления мероприятий по оказанию информационной помощи субъектам аквакультуры является расширение доступа субъектов аквакультуры и населения к консультационным услугам.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- развитие на федеральном уровне инновационных центров, в полномочия которых будет входить оказание консультационной помощи субъектам аквакультуры в субъектах Российской Федерации;
- проведение интеграции инновационных центров с системой информационного обеспечения.

В связи с этим планируется организовать и создать:

- глобальные информационные площадки, которые будут обладать широчайшим территориальным охватом, уникальным фото- и видеоконтентом и высокотехнологичными многофункциональными сервисами;
- ситуационные центры в целях повышения эффективности управленческой деятельности, на основе которых планируется обеспечить информационно-аналитическую поддержку процедур и процессов, позволяющих оперативно

анализировать, моделировать, прогнозировать сценарии развития ситуации и динамично вырабатывать эффективные решения;

- квалифицированное предоставление консультационной помощи, в том числе при оформлении кредитов, по которым предоставляются субсидии в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- методическую работу инновационных центров;
- мониторинг, маркетинг и публикацию материалов для тиражирования успешного опыта субъектам аквакультуры;
- интеграцию консультационной помощи субъектам аквакультуры с системой информационного обеспечения, в том числе доступ к государственным информационным ресурсам в области аквакультуры и участие в их формировании;
- проведение выставок с участием международных организаций и специалистов.

Для реализации поставленных задач планируется прямое выделение государственных инвестиций на создание специализированных центров по оказанию информационной помощи субъектам аквакультуры.

Предоставление средств федерального бюджета будет осуществляться на конкурсной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8.9. Развитие системы государственной поддержки субъектов аквакультуры

Субсидирование процентных ставок по привлеченным краткосрочным и долгосрочным кредитам для целей аквакультуры:

Государственная поддержка в рамках данного отдельного мероприятия будет осуществляться посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным субъектами аквакультуры, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющих первичную и последующую переработку рыбной продукции, в российских кредитных организациях, и займам, полученным в кредитных потребительских кооперативах.

Субсидии предполагается предоставлять на возмещение части затрат на уплату процентов по следующим видам кредитов (займов):

- краткосрочные кредиты (займы), предоставляемые на срок до 1 года и 2 лет субъектам аквакультуры, независимо от организационно-правовой формы, на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта рыболовной техники, минеральных удобрений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для

проведения сезонных работ, покупку рыбопосадочного материала и уплату страховых взносов при страховании, а также субъектам аквакультуры, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющим первичную и последующую переработку рыбной продукции, - на закупку российской рыбы для первичной и последующей переработки;

- инвестиционные кредиты (займы), предоставляемые на срок до 5 лет, 8 лет и 10 лет субъектам аквакультуры, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющим первичную и последующую переработку сельскохозяйственной продукции, - на приобретение рыбоводного оборудования (российского и зарубежного производства), специализированной мелиоративной техники, племенного рыбопосадочного материала, строительство, реконструкцию и модернизацию рыбопитомников и объектов кормопроизводства, баз передержки рыбы, предприятий по переработке, рыбных холодильников, пунктов по первичной переработке рыбы (молоков, икры), включая холодильную обработку и хранение продукции икорных пунктов, строительство объектов по глубокой переработке рыбы.

Предполагается, что субъекты Российской Федерации будут привлекать кредитные организации в соответствии с законодательством Российской Федерации для оформления субъектам аквакультуры права на получение субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), а также для формирования пакета документов, необходимых для предоставления субсидий указанным заемщикам.

Также предусматриваются поставки на условиях лизинга высокотехнологичных комплексов рыбоводного оборудования и машин для внедрения интенсивных технологий.

Второй вид государственной поддержки будет осуществляться посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на прирост реализованной товарной рыбы (приобретение рыбопосадочного материала, кормов, зерна, ГСМ, электроэнергия).

Целью мероприятия является стимулирование производства и реализации товарной рыбы, увеличение спроса населения на товарную рыбу в связи с тем, что она будет реализовываться по более низким ценам. Таким образом, значительно возрастет реализация товарной рыбы.

Развитие системы страхования рисков в аквакультуре:

Целью осуществления мероприятий является снижение рисков потери доходов при получении товарной продукции в случае наступления неблагоприятных событий природного характера, а также при ценовых колебаниях на рыбную продукцию.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение устойчивого развития аквакультуры в условиях роста цен на рыбную продукцию;

- стабилизация финансово-экономического состояния субъектов аквакультуры.

Государственную поддержку предполагается осуществлять посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для возмещения затрат субъектов аквакультуры на уплату страховых взносов по договорам страхования, заключенным ими со страховыми организациями, имеющими лицензию на проведение такого вида страхования.

Указанные субсидии будут предоставляться при проведении страхования рисков утраты (гибели) или частичной утраты рыбной продукции, в том числе рыбопосадочного материала, а также ремонтно-маточных стад в результате воздействия опасных гидрометеорологических явлений.

9. Характеристика мер государственного регулирования в рамках подпрограммы №2

Основными мерами государственного регулирования в рамках настоящей подпрограммы станет совершенствование существующей и разработка необходимой нормативной правовой базы в области развития аквакультуры, в особенности принятие Федерального закона «Об аквакультуре».

Описание основных мер государственного регулирования в рамках настоящей подпрограммы приведено в подпрограмме №7 (Руководство и управление в сфере установленных функций).

10. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы №2

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (работ) федеральными государственными учреждениями, подведомственными Федеральному агентству по рыболовству, по настоящей подпрограмме приведен в прил. 1 (табл. П1.5).

11. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в разработке и реализации подпрограммы №2

В рамках настоящей подпрограммы разработка и реализация субъектами Российской Федерации основных мероприятий не предусмотрена.

12. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы №2

В рамках настоящей подпрограммы участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных (кроме описанных ранее) и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов не предусмотрено.

13. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы №2

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 28 135 489,77 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 2 904 937,02 тыс. рублей;
- 2013 год – 2 749 365,34 тыс. рублей;
- 2014 год – 2 813 860,63 тыс. рублей;
- 2015 год – 2 948 925,94 тыс. рублей;
- 2016 год – 3 084 576,53 тыс. рублей;
- 2017 год – 3 217 213,32 тыс. рублей;
- 2018 год – 3 349 119,07 тыс. рублей;
- 2019 год – 3 476 385,60 тыс. рублей;
- 2020 год – 3 591 106,32 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 43 876 050,50 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 4 183 219,43 тыс. рублей;
- 2013 год – 4 501 057,01 тыс. рублей;
- 2014 год – 4 699 852,77 тыс. рублей;
- 2015 год – 4 933 006,79 тыс. рублей;
- 2016 год – 4 714 796,52 тыс. рублей;

- 2017 год – 4 925 403,50 тыс. рублей;
- 2018 год – 5 084 492,39 тыс. рублей;
- 2019 год – 5 300 910,41 тыс. рублей;
- 2020 год – 5 533 311,68 тыс. рублей.

14. Анализ рисков реализации подпрограммы №2 и описание мер управления рисками

Анализ рисков реализации государственной программы и подпрограмм государственной программы, а также описание мер управления рисками приведены в текстовой части государственной программы в разделе 10.

П2.3. ПОДПРОГРАММА №3 «НАУКА И ИННОВАЦИИ»

ПАСПОРТ
подпрограммы №3 «Наука и инновации»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Федеральное агентство по рыболовству.
Соисполнитель подпрограммы	Соисполнитель подпрограммы не предусмотрен.
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Дополнительных программно-целевых инструментов не предусмотрено.
Цели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Научное обеспечение поддержания положительной динамики добычи (вылова), рационального и неистощительного использования водных биоресурсов. 2. Повышение эффективности работы предприятий рыбной промышленности за счет внедрения новых технологий.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание научных основ повышения эффективности использования водных биоресурсов в районах национальной юрисдикции и за их пределами. 2. Совершенствование механизмов внедрения инновационных научных разработок в отрасли.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Прирост объема разведанных запасов водных биологических ресурсов к предыдущему периоду, процентов. 2. Количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции, единиц.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>Подпрограмма реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Первый этап – 2012-2017 годы. 2. Второй этап – 2018-2020 годы. <p>Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год. Контрольный этап реализации второго этапа подпрограммы – 2019 год.</p>
Объем бюджетных ассигнований	Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов

подпрограммы

Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 35 080 399,36 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 3 510 369,52 тыс. рублей;
- 2013 год – 3 511 232,92 тыс. рублей;
- 2014 год – 3 511 982,82 тыс. рублей;
- 2015 год – 3 680 558,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 3 849 863,66 тыс. рублей;
- 2017 год – 4 015 407,80 тыс. рублей;
- 2018 год – 4 180 039,52 тыс. рублей;
- 2019 год – 4 338 881,02 тыс. рублей;
- 2020 год – 4 482 064,10 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 45 754 029,58 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 4 444 527,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 4 521 566,60 тыс. рублей;
- 2014 год – 4 604 566,60 тыс. рублей;
- 2015 год – 4 825 585,80 тыс. рублей;
- 2016 год – 5 047 562,74 тыс. рублей;
- 2017 год – 5 264 607,94 тыс. рублей;
- 2018 год – 5 480 456,87 тыс. рублей;
- 2019 год – 5 688 714,23 тыс. рублей;
- 2020 год – 5 876 441,80 тыс. рублей.

**Ожидаемые
результаты
реализации**

На первом этапе реализации подпрограммы будет обеспечено расширение объема ресурсных и экосистемных исследований.

подпрограммы

Будут разработаны пилотные проекты создания технико-внедренческих парков в области рыбохозяйственного комплекса в рамках государственно-частного партнерства (рыбные технопарки).

На втором этапе реализации подпрограммы будет продолжена работа по расширению объема экспедиционных исследований на вновь построенных российских судах.

Будут реализованы пилотные проекты создания рыбных технопарков.

В разработке и продвижении инноваций будут задействованы предприятия высокотехнологичных отраслей экономики, научные организации, учебные заведения, рыбохозяйственные общественные объединения, а также иные предприятия и организации, деятельность которых технологически связана с организациями и предприятиями российского рыбохозяйственного комплекса.

Реализация подпрограммы позволит обеспечить ежегодный прирост объема разведанных запасов, как в районах российской юрисдикции, так и за их пределами.

Будет ежегодно увеличиваться количество внедренных технологий в производство товарной рыбной продукции.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы №3

Реализация и защита интересов Российской Федерации в мировом рыбохозяйственном комплексе во многом обеспечивается достижениями отечественной науки. Российская рыбохозяйственная наука включает широкий спектр направлений на всех этапах технологической цепочки – от прогнозирования сырьевой базы до разработки и внедрения технологий переработки водных биоресурсов для получения продукции, конкурентоспособной на мировом рыбном рынке.

Получение достоверных научных данных о состоянии и тенденциях запасов рыб, слагающих сырьевую базу, возможно на основе ежегодного выполнения определенного перечня научно-исследовательских экспедиций с использованием собственных и арендованных научно-исследовательскими организациями специализированных судов.

Результатом экспедиционных ресурсных исследований является определение общих допустимых уловов (ОДУ) водных биологических ресурсов, а также объемов возможного вылова водных биологических ресурсов, общие допустимые уловы которых не устанавливаются.

При наблюдаемом в последние годы недостатке финансирования рыбохозяйственной науки Росрыболовство не в состоянии проводить комплексные рыбохозяйственные исследования состояния запасов водных биоресурсов в районах промысла, включая исключительные экономические зоны иностранных государств, конвенционные районы и открытые районы Мирового океана.

Между тем, увеличение добычи (вылова) водных биоресурсов и рост производства продукции отечественного рыболовства, заложены в качестве основного результата в ряд концептуальных документов, утвержденных Правительством Российской Федерации (Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года, Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года, федеральная целевая программа «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах», карта проекта «Развитие рыбохозяйственного комплекса»).

Выполнение плановых показателей требует расширения объёмов ресурсных исследований на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также за её пределами.

Имеющаяся тенденция к ужесточению контроля государств с развитым рыбохозяйственным комплексом за водными биологическими ресурсами своих исключительных экономических зон, распространение этого контроля на открытую часть Мирового океана и недоосвоение водных биологических ресурсов исключительной экономической зоны Российской Федерации создадут ситуацию, провоцирующую растущее внешнеэкономическое и внешнеполитическое давление на Россию со стороны иностранных государств.

Отсутствие государственных мер в отношении изучения и полного освоения допустимых уловов водных биологических ресурсов в исключительной экономической

зоне Российской Федерации и конвенционных районах российскими рыбохозяйственными организациями создаст приоритетные условия в этой сфере для иностранных государств.

Резкое сокращение количества российских научно-исследовательских и научно-промысловых экспедиций, дефицит современного высокотехнологичного оборудования негативно сказываются на достоверности оценок общих допустимых уловов основных видов водных биологических ресурсов. В настоящее время финансируются лишь единичные экспедиции в отдаленные районы промысла. Отсутствие или недостаток финансирования приведет к прекращению российских морских ресурсных исследований, в то время как одним из важнейших требований ко всем методикам научных исследований промысловых районов Мирового океана является необходимость их непрерывного проведения. Поэтому снижение ресурсных исследований может стать причиной снижения эффективности промысловой деятельности российских рыбохозяйственных организаций и дальнейшего ослабления позиции Российской Федерации в отношениях с другими мировыми рыболовными державами.

Недоосвоение российским флотом выделенных квот, прекращение научных исследований и ведение промысла водных биологических ресурсов в ряде районов Мирового океана неминуемо ведут к перераспределению ресурсов в пользу других стран.

2. Описание основных проблем в сфере реализации подпрограммы №3

Ключевыми проблемами в сфере реализации настоящей подпрограммы являются:

- резкое сокращение числа российских научно-исследовательских и научно-промысловых экспедиций;
- дефицит современного высокотехнологичного оборудования;
- моральное и физическое старение российского научно-исследовательского флота.

Резкое сокращение числа российских научно-исследовательских и научно-промысловых экспедиций, дефицит современного высокотехнологичного оборудования негативно сказывается на достоверности оценок ОДУ промысловых видов рыб. В 2012 году всем научно-исследовательским судам (НИС) проекта А-833 (основной тип НИС, используемых для выполнения научно-исследовательских работ) исполнится 25 лет. В настоящее время обеспечиваются единичные экспедиции в отдаленные районы Мирового океана. Учитывая ту роль, которую ресурсные исследования играют в нормативно-правовом и организационном обеспечении промысла, а также то, что одним из важнейших требований ко всем методикам научных исследований промысловых районов Мирового океана является их неразрывность во времени, это может стать фактором сокращения эффективности промысловой деятельности российских компаний и дальнейшего ослабления позиций России в ее отношениях с мировыми рыболовными державами.

В связи с этим, необходимо переоснащение научного флота высокоэффективными современными специализированными судами, в том числе для работы в Мировом океане.

Строительство НИС предполагается в рамках новой версии федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах».

Следующими проблемами, препятствующими развитию отраслевой науки, являются:

- несовершенство нормативных правовых основ научного обеспечения развития рыбохозяйственного комплекса России в части регулирования ресурсных исследований;
- отсутствие эффективной системы мониторинга качества и безопасности ВБР (в том числе в районах промысла) и продукции из них, а также необходимой материальной базы (приборы, лаборатории, суда);
- отсутствие эффективных механизмов внедрения научных разработок и развития инноваций;
- снижение количества высококвалифицированных специалистов и старение научных кадров в рыбной отрасли.

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы №3

Приоритетом государственной политики в части развития отраслевой науки является расширение объемов рыбохозяйственных исследований и разработок, и, как следствие, защита интересов российского рыбохозяйственного комплекса на международном уровне.

4. Цели и задачи подпрограммы №3

Целями подпрограммы являются:

1. Научное обеспечение поддержания положительной динамики добычи (вылова), рационального и неистощительного использования водных биоресурсов.
2. Повышение эффективности работы предприятий рыбной промышленности за счет внедрения новых технологий.

Задачами подпрограммы являются:

1. Создание научных основ повышения эффективности использования водных биоресурсов в районах национальной юрисдикции и за их пределами.

2. Совершенствование механизмов внедрения инновационных научных разработок в отрасли.

5. Показатели и индикаторы достижения цели и решения задач подпрограммы №3

Показателями и индикаторами достижения цели и решения задач подпрограммы являются:

1. Прирост объема разведанных запасов водных биологических ресурсов к предыдущему периоду, процентов.
2. Количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции, единиц.

6. Описание основных ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы №3

На первом этапе реализации подпрограммы ключевым направлением научных исследований и разработок станет расширение объема ресурсных и экосистемных исследований с целью поддержания положительной динамики добычи (вылова) водных биоресурсов российскими пользователями.

Опыт прошлых лет показывает, что увеличение объемов добычи (вылова) водных биоресурсов, в т.ч. в открытых районах Мирового океана и конвенционных районах, невозможно без возобновления масштабных экспедиционных исследований и перспективной промысловой разведки.

Также на первом этапе реализации подпрограммы будет осуществляться разработка пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в области рыбохозяйственного комплекса (рыбных технопарков) в рамках государственно-частного партнерства.

Разработка проектов создания рыбных технопарков будет способствовать активизации инвестирования в венчурные проекты рыбохозяйственной направленности и территориальной концентрации финансовых и интеллектуальных ресурсов для ускорения процессов инновационного развития российского рыбохозяйственного комплекса.

На втором этапе реализации подпрограммы ключевым направлением научных исследований и разработок станет проведение ресурсных и экосистемных исследований в большинстве перспективных районов.

Реализация пилотных проектов создания рыбных технопарков в рамках государственно-частного партнерства также запланирована на второй этап подпрограммы. Рыбные технопарки консолидируют предприятия высокотехнологичных отраслей экономики, в том числе отраслей био- и других технологий, научные организации,

учебные заведения, обеспечивающие научный и кадровый потенциал таких предприятий, рыбохозяйственные общественные объединения, а также иные предприятия и организации, деятельность которых технологически связана с организациями и предприятиями российского рыбохозяйственного комплекса или направлена на их обслуживание.

Реализация подпрограммы позволит обеспечить ежегодный прирост объема разведанных запасов, как в районах национальной юрисдикции, так и за их пределами, а также увеличить количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции.

7. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы №3

Подпрограмма реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:

1. Первый этап – 2012-2017 годы.
2. Второй этап – 2018-2020 годы.

Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год.
Контрольный этап реализации второго этапа подпрограммы – 2019 год.

На всем горизонте планирования настоящей подпрограммы без деления на этапы будет обеспечено увеличение ресурсных и экосистемных исследований в большинстве перспективных районов.

На первом этапе реализации подпрограммы будут разработаны пилотные проекты создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе (рыбные технопарки) в рамках государственно-частного партнерства, а также апробация разработанных проектов с привязкой к основным промысловым бассейнам.

На втором этапе реализации подпрограммы планируется организация и развитие рыбных технопарков.

8. Характеристика основных мероприятий подпрограммы №3

8.1. Развитие рыбохозяйственных исследований и разработок

Проведение ресурсных и экосистемных исследований в Арктических морях:

В последние годы в связи с глобальным потеплением и расширением сфер геополитических интересов северных стран появилась насущная необходимость разработки механизма международного регулирования рыболовства в Арктических водах в строгом соответствии с положениями Соглашения 1995 года и резолюции Генеральной ассамблеи ООН 61/105 от декабря 2006 года. Разведанные запасы рыб на этой акватории год от года возрастают.

Климатические изменения уже оказали заметное влияние на пространственное распределение основных промысловых объектов и на районы их лова. Сохранение тенденции на потепление Арктики существенно увеличивает промысловую значимость северных морей, которые будут приобретать все большее значение в формировании сырьевой базы промышленного рыболовства.

В этих условиях свою заинтересованность в эксплуатации распределяющихся в арктических водах ресурсов проявляют многие страны данного региона (особенно США и Канада). В связи с этим исключительно актуальным является усиление мер по защите национальных интересов России и укреплению ее позиций за счет активизации исследовательской и хозяйственной деятельности в этом регионе.

Помимо этого, в последнее время отдельными государствами активно озвучивается позиция по ограничению промысловой активности в Арктике, включая воды под национальной юрисдикцией. Основными аргументами при обосновании данного предложения являются повышенная уязвимость арктических экосистем от антропогенного воздействия и высокая степень неопределенности в поведении промысловых запасов в Арктических морях под воздействием промысла. Для России принятие подобных обязательств означало бы мораторий на промысел во всех Арктических морях за исключением Баренцева моря.

С учетом возможного продолжения миграции промысловых видов (трески, сайки, минтая, крабов и т.д.) в российские Арктические моря, прежде всего Карское и Чукотское, в целях обеспечения отечественной экономической и продовольственной безопасности, Российская Федерация должна быть готова активно защищать свою позицию, заключающуюся в следующем:

1. Первым шагом для подготовки базиса разработки принципов рыболовства и сохранения водных биоресурсов в арктическом регионе должна стать активизация научных исследований.
2. До установления точных общепризнанных границ шельфа в арктических водах настаивать на невозможности заключения соглашения по арктическим водам в связи с отсутствием четких границ будущего конвенционного района.

Такая позиция потребует серьезного научного обоснования с использованием свежих данных ресурсных и экосистемных исследований в Арктических морях.

В данном регионе предполагается использование двух зафрахтованных (арендованных) судов способных производить работы в условиях Северо-ледовитого

океана и Арктических морях, что объясняется запретом на выброс рыбы в международных водах на основных акваториях регулируемых НЕАФК, а также переоборудованного научно-исследовательского судна для исследования зоны Чукотского моря.

Проведение ресурсных экспедиционных исследований в Северной Атлантике:

Северная Атлантика остается одним из важнейших промысловых районов отечественного рыболовства, в котором в настоящее время работает основная часть крупнотоннажных судов Калининграда и Северного бассейна. В Норвежском море российские суда ведут промысел путассу, сельди и скумбрии, в Баренцевом море – трески, пикши, мойвы, зубаток, палтуса, в море Ирмингера – окуня-клювача. Общий вылов всеми странами в данном районе в последние годы составляет от 8,7 до 11,0 млн. тонн в год, при среднегодовом 10,1 млн. тонн. Основу вылова здесь составляют сельдь (средний годовой вылов 1,9 млн. тонн), путассу (1,5 млн. тонн), мойва (1,2 млн. тонн), треска (1,0 млн. тонн).

Рыболовство в северной части бассейна Атлантического океана регулируется несколькими региональными рыбохозяйственными организациями (ИКЕС, НЕАФК, НАФО, НАСКО). Крупнейшей из них является Международный совет по морским исследованиям (ИКЕС), объединяющий 20 стран, обладающий развитой научной сетью (порядка 1600 ученых, работающих в 200 научных организациях). Несмотря на это, в последние годы ИКЕС сталкивается с проблемой дефицита свежих научных данных для разработки рекомендаций в некоторых областях устойчивого использования живых морских ресурсов и охраны морской среды.

В последние годы со стороны стран-участниц соглашений, действующих в североатлантическом регионе, наметилась тенденция на вытеснение российского экспедиционного флота из районов совместного промысла водных биоресурсов. Это проявляется, в первую очередь, в попытках уменьшить долю России при распределении объемов общих допустимых уловов, установлении правил рыболовства, дающих односторонние преимущества, объявлении особого статуса отдельных запасов, распределенных вблизи зон национальной юрисдикции с целью выведения их из совместного промысла. Кроме того, международные организации в условиях информационного дефицита склонны принимать более консервативные решения в части определения величины общих допустимых уловов, введения ограничений рыболовства, расширения границ запретных районов.

Для усиления позиций российского рыболовства необходимо обновить имеющуюся базу данных о состоянии промысловых ресурсов рыболовства в Северной Атлантике, распределении уязвимых морских экосистем, воздействии на них различных видов промысловых орудий лова. С этой целью в дополнение к работе наблюдателей на промысловых судах и осуществляемым ежегодно в ближайших к российской экономической зоне районах научным экспедициям необходимо проводить три рейса:

- в северо-восточный атлантический регион, включая район поднятия Рокколл, моря Ирмингера и Восточной Гренландии;

- в северо-западный атлантический регион, включая районы Большой Ньюфаундлендской банки и Флемиш-Кап, а также Западной Гренландии;
- в Гренландских и Норвежских морях и сопредельных водах.

Активная работа российского научно-исследовательского флота в Северной Атлантике позволит уже в ближайшие годы добиться увеличения доли квот, выделяемой Российской Федерации, и, соответственно расширения сырьевой базы отечественного рыболовства на 200-300 тыс. тонн.

Проведение ресурсных экспедиционных исследований в водах, прилегающих к Африке:

В настоящее время в водах, прилегающих к Африке, отмечается постепенное ухудшение состояния сырьевой базы для российского крупнотоннажного флота в связи с сокращением запасов основных пелагических рыб.

Ближайшим океаническим районом, за счет водных биологических ресурсов которого можно не только компенсировать эти потери, но даже увеличивать российский вылов, является Центрально-восточная Атлантика (ЦВА).

В рамках межправительственных соглашений России о сотрудничестве в области морского рыболовства с Королевством Марокко от 3 июня 2010 года (ст. 5, п. 2) и с Исламской республикой Мавритания от 14 мая 2003 года (ст. 5) и соответствующими Протоколами смешанных комиссий, необходимо ежегодное выполнение двух экспедиций на научно-исследовательских судах.

Биомассы пелагических рыб в ЦВА подвержены существенным колебаниям под влиянием условий среды обитания и промысла. Поэтому требуется выполнение ежегодных оценок биомассы и уровней пополнения популяций путем проведения специализированных морских экспедиций по всему ареалу массовых пелагических рыб (эксплуатируемых российским рыбопромысловым флотом), охватывающему воды исключительных экономических зон Марокко, Мавритании, Сенегала и Гвинеи-Биссау.

В летний сезон предполагается выполнять учетную тралово-акустическую съемку по оценке биомассы пелагических рыб, изучать особенности их распределения, биологического состояния и поведения в связи с океанологическими условиями.

В осенне-зимний сезон предполагается выполнять учетные съемки молодежи массовых пелагических рыб и изучить океанологические условия, влияющие на формирование пополнения запасов, с целью прогнозирования ОДУ и условий промысла на ближайшие годы.

Возобновление сотрудничества в области морского рыболовства с Республикой Сенегал и Республикой Гвинея Бисау потребует выполнения экспедиционных исследований и в исключительных экономических зонах этих государств.

Проведение исследований в исключительной экономической зоне Российской Федерации и территориальном море Республики Абхазия в Черном море:

Фрагментация единого рыболовного пространства СССР в Черном море после его распада и трансформация социально-экономической системы государств на постсоветском пространстве существенно сократили используемые рыбодобывающими организациями Российской Федерации районы промысла. Современное российское рыболовство в Черном море ограничено внутренними морскими водами и территориальным морем России в пределах 12-мильной прибрежной зоны и фактически представлено прибрежным рыболовством. Рыболовство в водах Абхазии российскими пользователями осуществляется нерегулярно ограниченным количеством судов. Объемы возможной добычи и российские уловы промысловых видов рыб в Черном море за последние 5 лет составляют в среднем 74 и 16 тыс. тонн, соответственно.

При достаточной изученности запасов ВБР во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации в Черном море, в то же время имеются перспективные для российского рыболовства районы промысла, где запасы ВБР в постсоветское время регулярно не исследовались и не эксплуатировались отечественным рыболовством.

Наиболее перспективным из таких районов является Керченско-Таманский в границах ИЭЗ России. В этом районе имеются значительные запасы шпрота (черноморской кильки) которые могут составлять 100-180 тыс. тонн, камбалы-калкан (до 300-400 тыс.тонн), скатов, акулы-катран, барабули, ставриды, пеламиды, скумбрии, луфаря и других промысловых видов ВБР. В осенний период здесь образуются промысловые скопления азовской и черноморской хамсы, однако оценить их перспективность для отечественного промысла не представляется возможным по причине отсутствия научных данных. Объемы возможного вылова отечественными рыбаками в указанном районе могут составить: шпрота порядка 15-25 тыс. тонн, камбалы калкан – до 30-35 тыс. тонн, хамсы – до 2-15 тыс. тонн, других видов рыб – 0,5-2,0 тыс. тонн. Таким образом, район весьма привлекателен для рыболовства, но при этом не используется российскими рыбаками.

Вторым по значимости перспективным для отечественного рыболовства районом являются внутренние морские воды, территориальное море и исключительная экономическая зона республики Абхазия.

Морские воды Абхазии имеют важное значение как район зимовки совместно эксплуатируемых прибрежными государствами запасов трансграничных видов рыб: азовского и черноморского анчоусов, черноморской ставриды, кефалей, барабули, акулы-катран. Высокая плотность зимовальных (миграционных) скоплений рыб способствует их эффективному промыслу. В последние годы, по экспертной оценке, в морских водах Абхазии проводит зимовку 50-150 тыс. тонн хамсы (анчоуса). Промысел хамсы осуществляют местные рыбодобывающие предприятия, а также промысловые суда Турции и Украины. Российские суда присутствуют на промысле нерегулярно. Объем добычи в этом районе моря в последние 4 года колебался в пределах 2-12 тыс. тонн. Учитывая высокие запасы промысловых рыб в зимний период, слабое их освоение флотом России, а также высокую доступность видов промыслу, воды Абхазии необходимо использовать для расширения сырьевой базы российского рыболовства. Для этого имеются благоприятные политические и социально-экономические условия – Договор о

дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия (ратифицирован 24 ноября 2008 года), Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 16 октября 2010 года, близость района промысла для российских судов в отличие от украинских и турецких и другие преференции.

Для организации регулярного присутствия отечественного рыболовного флота на промысле ВБР в водах Абхазии необходимо проводить регулярные экспедиционные исследования с целью оценки запасов промысловых скоплений черноморских трансграничных видов рыб на местах зимовки в территориальных водах и ИЭЗ Абхазии, осуществлять наблюдения за распределением, численностью, качеством, воспроизводством ВБР, а также средой их обитания в целях оценки запасов, определения ОДУ и величины возможного вылова. Необходимо осуществлять государственный мониторинг трансграничных запасов ВБР на местах зимовки, в том числе мониторинг качества и безопасности ВБР и продукции из них. На основе полученных научных материалов необходимо разрабатывать рекомендации по организации рыболовства в новом районе промысла в Черном море.

Третьим новым районом промысла может быть вся акватория ИЭЗ России в Черном море в толще вод биотической пелагиали. Ранее, до середины 1950-х годов более половины годовых уловов рыбы в Черном море было представлено ценными пелагическими хищниками: пеламидой, скумбрией, крупной ставридой, луфарём, значительная доля которых обитала и добывалась в открытой части моря. К настоящему времени за счет перестройки экосистемы, чрезмерного вылова этих видов на путях миграций в Мраморное и Средиземное моря, их запасы резко сократились и они перестали иметь промысловое значение в водах России. В то же время, имеются отрывочные сведения о наличии в открытых пространствах ИЭЗ России запасов пеламиды, ставриды, луфаря, скумбрии. В прибрежной зоне отмечаются эпизодические приловы указанных рыб в пассивные орудия лова, что косвенно подтверждает наличие запасов этих обитателей открытого пространства. Так как в настоящее время отечественный промысел за пределами шельфовой зоны не ведется, достоверная информация о распределении, мощности скоплений пелагических рыб в ИЭЗ России отсутствует, дать даже экспертную оценку возможных запасов пока не представляется возможным. Сведения по российской промысловой статистике уловов указанных видов рыб отсутствуют в силу структуры промысла, направленной на освоение запасов только прибрежных видов ВБР.

Для разведки запасов хищных пелагических рыб в ИЭЗ России в Черном море и пополнения потенциальной сырьевой базы необходимо регулярно проводить экспедиционные исследования с целью оценки запасов ставриды, скумбрии, пеламиды, луфаря и сопутствующих видов пелагических рыб, осуществлять наблюдения за их распределением, численностью, качеством, воспроизводством, а также средой обитания в целях оценки запасов и определения величины возможного вылова. В рамках исследований также предполагается осуществлять государственный мониторинг ВБР в ИЭЗ России в том числе мониторинг качества и безопасности ВБР и продукции из них, а

также разрабатывать научно-обоснованные рекомендации по организации рыболовства в новом районе промысла.

Проведение ресурсных исследований в Каспийском море:

Каспийский тюлень – единственное морское млекопитающее, обитающее на акватории Каспийского моря и имеющее промысловое значение. Последний масштабный учет тюленя проводился в 1989 году. В 1997-2000 годах зафиксированы случаи массовой гибели этих животных, поэтому необходимы новые объективные данные о состоянии и численности популяции.

Основным способом оценки его численности является аэрофотосъемка ценных залежек припльда в ледовый период. По заявлению иностранных ученых, проводивших авианаблюдения в период с 2003 по 2008 годы, численность тюленя резко сокращается. По их оценке за последние годы популяция сократилась в 3-4 раза, варьируя в интервале 100-120 тыс. особей. В связи с этим ими выдвинуто предложение об изменении статуса каспийского тюленя в Красном списке видов Международного союза охраны природы (МСОП) с «уязвимого» до категории вида, «находящегося под угрозой исчезновения».

По данным исследований российских ученых популяция тюленя характеризуется стабильностью, численность ее варьирует в интервале 11%. Структура популяции отличается ростом доли молодых особей (в 3,5 раза) и снижением доли яловых самок (в 2,5 раза). Вместе с тем, данные результаты исследований за последние 12 лет базируются только на маршрутном учете тюленей, выполняемых на исследовательских судах попутно с другими научно-исследовательскими работами. Поэтому данные по современному состоянию популяции каспийского тюленя противоречивы и вызывают сомнения.

Для отстаивания позиций Российской Федерации при определении национальных квот добычи трансграничного объекта промысла – каспийского тюленя между 5-ю прикаспийскими государствами необходимо проведение аэрофотосъемки тюленя в Северном Каспии по оценке численности популяции каспийского тюленя.

В настоящее время наблюдается катастрофическое падение численности всех видов осетровых в морских и пресноводных водоемах Каспийского бассейна, что нашло адекватное отражение в их вылове. Если в 70-80-х годах прошлого столетия ежегодно вылавливалось более 27 тыс. тонн, то в 2010 году фактические уловы осетровых всеми прикаспийскими государствами составили не более 0,5 тыс. тонн.

На 3-ем саммите Глав прикаспийских государств было принято решение изучить вопрос о введении моратория на вылов в коммерческих целях осетровых видов рыб в Каспийском море как одной из мер, направленной на сохранение и восстановление уникальных популяций осетровых.

В связи с рекомендациями международных организаций, в которых российская сторона является полноправным участником (СИТЭС, ФАО, Комиссия по водным биоресурсам Каспийского моря) и планируемым принятием прикаспийскими государствами моратория на промышленный вылов осетровых рыб, необходимо провести международную всекаспийскую тралово-акустическую съемку по всей акватории

Каспийского моря с участием представителей научных рыбохозяйственных центров прикаспийских государств. Результаты этой экспедиции позволят выявить численность и распределение каспийских осетровых в период до начала моратория, оценить количественные и качественные характеристики их популяции, а также определить взаимосвязь пространственно-временного распределения с экологическим состоянием моря.

Запасы обыкновенной кильки вследствие многолетнего запрета промысла и трансгрессии моря находятся в удовлетворительном состоянии, и имеется резерв для организации ее промысла.

Биомасса промыслового запаса кильки значительно варьирует по сезонам и районам Каспийского моря. Для уточнения динамики промыслового запаса обыкновенной кильки в российском секторе Среднего Каспия в осенне-зимний период необходимо проведение тралово-гидроакустических экспедиций в северо-западной части Среднего Каспия.

В процессе выполнения этих съемок будет проводиться оценка динамики промыслового запаса обыкновенной кильки в российской части Среднего Каспия, качественной структуры промысловой части популяции, характера распределения скоплений, районов и мест ее концентраций, рекомендации по освоению запасов обыкновенной кильки в российской части Среднего Каспия.

Проведение экспедиционных исследований в пресноводных водоемах Российской Федерации, включая содержание научных судов и береговых наблюдательных пунктов:

Пресноводное рыбное хозяйство имеет ряд особенностей, заключающихся, прежде всего, в независимости его от внешнеэкономических факторов, а также в том, что вылов рыбы и производство рыбопродукции осуществляется на местах ее потребления. Значительная величина отечественного рыбохозяйственного пресноводного фонда позволяет говорить о существенной роли пресноводных водоемов в экономике страны.

Рыболовство на внутренних водоемах, несмотря на незначительные объемы вылова и сравнительно небольшую суммарную стоимость добываемых объектов, имеет высокую социальную значимость, поскольку позволяет в значительной степени, решить проблемы занятости местного населения, особенно в тех регионах России, где за годы реформ резко сократилось число рабочих мест. Невозможно переоценить роль любительского рыболовства для населения.

Наиболее достоверным источником информации о состоянии сырьевой базы внутренних водных объектов являются ресурсные исследования. На основании результатов этих исследований принимаются решения по стратегии и тактике рационального использования запасов, развитию региональных рыбохозяйственных инфраструктур, модернизации промыслово-технической базы, оценивается результативность работы предприятий по воспроизводству рыбных запасов, разрабатываются требования к биологической и технической мелиорации водоемов и т.д. Деятельность всего рыбохозяйственного комплекса внутренних водоемов России

полностью зависит от качества и количества научных материалов, получаемых в ходе ресурсных исследований.

Свойственная живым ресурсам изменчивость (резкие колебания численности и биомассы), зависящая от многих естественных и антропогенных факторов, обязывает ученых применять прямые методы учета, что требует больших финансовых затрат на организацию и проведение ежегодных научных экспедиций, в том числе: с использованием научно-исследовательских судов и строительством стационарных наблюдательных пунктов.

Для устойчивого развития всех видов хозяйственной деятельности, связанных с пресноводным рыболовством, отраслевой науке необходимо обеспечить:

1. Планомерное включение в промысловую эксплуатацию новых запасов и рыбохозяйственных водоемов.
2. Объективность и высокий научный уровень управленческих решений по восстановлению и рациональному использованию традиционных и впервые осваиваемых запасов промысловых видов.

Однако решение этих задач невозможно без повышения статуса пресноводных исследований. При нынешнем уровне финансирования рыбохозяйственных исследований развитие рыболовства в пресноводных водоемах России не представляется возможным.

8.2. Разработка пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе в рамках государственно-частного партнерства

Важным аспектом развития инновационного потенциала рыбохозяйственного комплекса является обеспечение эффективного государственно-частного партнерства.

Взаимоотношения государства, научного- и бизнес-сообщества должны основываться на принципах партнерства, равного доступа к государственной поддержке и транспарентности.

Создание рыбных технопарков может быть реализовано в рамках государственно-частного партнерства через организацию совместных специализированных структур (сервисных компаний).

Сервисные компании могут на начальном этапе взять на себя функции по разработке проекта создания и развития рыбного технопарка, а в дальнейшем выступать в качестве Управляющих компаний рыбных технопарков.

Федеральное агентство по рыболовству в рамках данного направления может сконцентрироваться на оказании всесторонней информационной и административной поддержки.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления в рамках своих полномочий сосредоточиться на решении земельных и социальных вопросов.

Цель создания сервисных компаний:

Главной стратегической целью создания сервисной компании станет создание, развитие и продвижение инновационной продукции российских рыбохозяйственных предприятий и организаций на внутреннем и внешнем рынках.

Перспективные услуги сервисных компаний:

Комплексное консультирование. Развитие системы комплексного консультирования инновационных предприятий рыбохозяйственного комплекса будет включать юридическое (сопровождение сделок, лицензирование, сертификация, защита интеллектуальной собственности), маркетинговое (исследовательское), организационное, технологическое, инженерно-техническое, научно-техническое, экспертное, информационное консультирование предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса в целях содействия созданию, технологическому, финансовому и бизнес развитию и продвижению инновационных компаний и проектов на российском и зарубежном рынках.

Внедрение «модели супермаркета». «Модель супермаркета» позволяет управлять рисками, как поставщиков продукции, так и потребителей. К примеру, обычный супермаркет, с одной стороны, оказывая давление на поставщиков, держит цены на приемлемом уровне, а с другой, используя механизм сертификации, обеспечивает предоставление покупателям продукции высокого качества. По схожей схеме работает и активно развивающийся в США, Европейском союзе и других государствах финансовый супермаркет, основанный на капитализации инновационной деятельности.

Соединение моделей обычного и финансового супермаркета дает возможность создать инновационный супермаркет, который должен выполнять две главные функции: капитализацию объектов инновационной деятельности и регулирование частной инициативы и инвестиций в этой области. Процент выхода эффективных инновационных проектов определяется как показателями капитализации, так и механизмами регулирования обращения с интеллектуальной собственностью. При этом оказывается, что чем последовательнее применяется «модель супермаркета», тем больший процент исходных проектов доходит до стадии реализации. Лидеры в этой области - скандинавские страны: около 80% таких проектов здесь успешно претворяются в жизнь.

Для решения проблемы капитализации объектов инновационной деятельности необходимо создавать общую систему их стандартизации, сертификации, аккредитации и т.д. Работа в этом направлении в государствах СНГ активно ведется. В ее рамках, в частности, организован Международный инновационный центр технологического и гуманитарного сотрудничества, который будет реализовывать общую программу стран СНГ в данной области.

Поиск и привлечение инвестиций. Организация финансовой поддержки инновационных предприятий в создании и освоении производства новых видов приоритетных технических средств и технологий для российского рыбохозяйственного комплекса.

Содействие проведению НИОКР. Ускорение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области рыбохозяйственного комплекса в части создания принципиально новой техники и технологий отечественного производства для их последующей коммерциализации и тиражирования в других регионах Российской Федерации, а также за рубежом.

Содействие научному развитию инженерно-технической сферы. Содействие научному развитию инженерно-технической сферы инновационных предприятий рыбохозяйственного комплекса будет включать:

- содействие реформированию инженерной инфраструктуры и формирование высокоэффективных структур производства рыбо- и морепродукции;
- содействие созданию и оснащению товаропроизводителей высокоэффективными приоритетными техническими средствами для рыбохозяйственного комплекса и помощь в освоении системы их эффективного использования;
- содействие реформированию системы энергетического обеспечения, модернизации комплектов приоритетного энергетического оборудования для обеспечения надежного энергоснабжения и энергосбережения инновационных рыбохозяйственных предприятий и организаций.

Механизмы развития и перспективные модели управления сервисными компаниями:

Развитие сервисных компаний будет заключаться в скоординированной деятельности заинтересованных организаций, представляющих различные сферы: власть, науку, образование, бизнес, некоммерческий сектор и т. д. в осуществлении собственных и сторонних инициативных проектов и мероприятий.

Для достижения стратегической цели развития сервисной компании будут использованы следующие основные механизмы планирования и управления.

Интегрирование возможностей различных программ и проектов:

Одним из важных механизмов развития сервисных компаний станет согласование и применение различных стратегических направлений и инициатив (федеральные, ведомственные, межведомственные программы и проекты), выполняемых различными участниками, в рамках Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации до 2020 года, федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах», ведомственной целевой программы Федерального агентства по рыболовству «Развитие малого и среднего предпринимательства в рыбохозяйственном комплексе».

Российской Федерации (2010-2012 годы)», а также региональных программ развития рыбохозяйственного комплекса.

Использование и одновременное усиление возможностей документов стратегического планирования и развития российского рыбохозяйственного комплекса будет обеспечиваться за счет участия в работе сервисных компаний представителей рыбохозяйственной науки, федеральной и региональной власти.

8.3.Реализация пилотных проектов создания технико-внедренческих парков в рыбохозяйственном комплексе в рамках государственно-частного партнерства

Технико-внедренческие парки в области рыбохозяйственного комплекса (рыбные технопарки) в рамках государственно-частного партнерства являются синонимом технопарков в сфере высоких технологий.

Создание технико-внедренческих парков в области рыбохозяйственного комплекса (рыбных технопарков) в рамках государственно-частного партнерства планируется к осуществлению на втором этапе реализации государственной программы.

Цель создания рыбных технопарков:

Цель создания рыбных технопарков будет заключаться в том, чтобы в рамках организации, действующей на принципах полной самостоятельности и самоокупаемости, сконцентрировать перспективные субъекты малого и среднего предпринимательства с инновационной составляющей для координации их деятельности и оказания необходимой поддержки на всех стадиях развития, содействия коммерциализации разработанных технологий, продуктов и услуг и последующего их продвижения, как на внутренний, так и на внешний рынки.

Задачи создания рыбных технопарков:

Рыбные технопарки будут способствовать решению следующих задач:

- улучшению инвестиционного климата, повышению деловой активности, расширению экспортных возможностей в секторе малого и среднего инновационного предпринимательства;
- обеспечению лучших организационно-финансовых условий для реализации научно-технических проектов, в том числе, относящихся к категории рискового, и ускорению сроков коммерциализации их результатов;
- созданию дополнительных рабочих мест для научных сотрудников и инженерно-технических специалистов высокой квалификации, снижению оттока квалифицированных кадров в коммерческую сферу занятости;
- созданию условий для актуализации знаний и реализации творческих идей и проектов молодых кадров (студентов, выпускников, аспирантов научно-

технических ВУЗов), предотвращению старения рыбохозяйственной науки и «утечки умов» за пределы Российской Федерации;

- привлечению российских и зарубежных инновационных компаний и творческих коллективов, чья деятельность соответствует приоритетам развития рыбных технопарков;
- организации совместных с зарубежными партнерами инновационных предприятий с целью создания зоны экономического роста;
- созданию нового механизма реализации региональной политики, направленной на структурную перестройку рыбохозяйственного комплекса с преобладанием предприятий, выпускающих продукцию с высокой долей добавленной стоимости;
- росту поступлений в региональные бюджеты за счет создания новых компаний-налогоплательщиков.

Перспективные источники финансирования создания (реализации пилотных проектов) рыбных технопарков:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 года №328-р «О государственной программе «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» (в ред. от 27 декабря 2010 года) установлены следующие возможные источники финансирования создания технопарков:

- финансовое обеспечение строительства необходимых офисных зданий, производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры технопарков в сфере высоких технологий осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней в рамках федеральных и региональных программ и внебюджетных источников;
- средства международных финансово-кредитных организаций на указанные цели могут привлекаться в установленном порядке.

В качестве стратегического партнера по разработке проекта создания в Российской Федерации первого рыбного технопарка целесообразно привлечение ресурсов Российской венчурной компании.

Перспективные направления, которые могут быть охвачены рыбными технопарками:

Перспективные направления научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, которые могут быть охвачены рыбными технопарками, приведены в «Приоритетных направлениях науки и техники Российской Федерации», а также в перечне «Критических технологий Российской Федерации» (утверждены указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 года №889).

«Приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации»: Рациональное природопользование.

«Перечень критических технологий Российской Федерации»: 1) Биомедицинские и ветеринарные технологии; 2) Нано-, био-, информационные, когнитивные технологии; 3) Технологии биоинженерии.

Перспективные площадки для реализации «пилотных» проектов создания рыбных технопарков:

В настоящее время выявлено 4 субъекта Российской Федерации потенциально готовых к реализации «пилотных» проектов создания рыбных технопарков, а именно: 1) Приморский край; 2) Иркутская область; 3) Республика Татарстан; 4) г. Москва и Московская область.

В Приморском крае проект может быть реализован на базе ФГУП «ТИНРО-Центр», в распоряжении которого имеются необходимые производственные площадки, лабораторные помещения, высококвалифицированный кадровый состав, наличие заинтересованных в реализации проекта частных инвесторов. В рамках данного проекта могут отрабатываться перспективные технологии марикультуры, глубокой переработки морских водных биоресурсов, а также производства биологически-активных пищевых добавок из гидробионтов.

Руководство Республики Татарстан также проявляет повышенный интерес к вопросам создания рыбного технопарка. В 2009 году Кабинетом Министров Республики Татарстан была утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Татарстан на 2009-2014 годы», которая содержит направление по организации в республике рыбного технопарка. Перспективной площадкой для реализации проекта определен п.г.т. Камские Поляны. В рамках данного проекта могут отрабатываться перспективные технологии пресноводной аквакультуры в условиях средней Волги.

В Иркутской области вопросам создания рыбного технопарка также уделяется повышенное внимание. В настоящее время Министерством сельского хозяйства и продовольствия Иркутской области разрабатывается проект областной целевой программы развития рыбохозяйственного комплекса, в котором должны найти отражение вопросы инновационного развития отрасли на межрегиональном уровне, в том числе создании рыбного технопарка. Перспективной площадкой размещения рыбного технопарка может стать не используемая территория ЦБК в г. Байкальск. В рамках данного проекта могут отрабатываться перспективные технологии воспроизводства ВБР и холодноводной аквакультуры в оз. Байкал.

В г. Москве и Московской области наиболее перспективными площадками реализации проекта создания рыбного технопарка являются ФГУП «ВНИРО» (г. Москва) и ФГУП «ВНИИПРХ» (Дмитровский район, пос. Рыбное). Для реализации проектов на данных площадках существуют все необходимые условия. В рамках данных проектов могут отрабатываться перспективные технологии в области селекционно-генетических работ, а также прудового рыбоводства.

Формализация сценариев взаимодействия инновационного сектора рыбохозяйственного комплекса со структурами венчурного финансирования Российской венчурной компании:

На сегодняшний день, можно предварительно сформулировать два сценария взаимодействия инновационного сектора рыбохозяйственного комплекса России со структурами венчурного финансирования ОАО «РВК»: I. Реактивный сценарий; II. Активный сценарий.

Реактивный сценарий. Реактивный сценарий подразумевает использование всего комплекса административных, правовых и организационных мер для повышения инвестиционной привлекательности инновационных проектов рыбохозяйственного комплекса с целью включения этих проектов в инвестиционные портфели одного или нескольких венчурных фондов ОАО «РВК».

Для этих целей целесообразно создание специализированной структуры (сервисной компании) как вневедомственной организационной единицы в рамках тесного взаимовыгодного сотрудничества научно- и бизнес-сообщества. Финансирование инновационных проектов при данном сценарии может осуществляться венчурными фондами РВК (75% инвестиций), а также частными инвесторами (25% инвестиций).

Федеральным агентством по рыболовству в рамках данного сценария осуществляется административная поддержка и координация проектов.

Непосредственно пилотный рыбный технопарк при таком сценарии создается как часть технопарка федерального университета (например, Дальневосточного федерального университета в г. Владивосток), и тем самым имеет федеральный статус и федеральную регистрацию.

Активный сценарий. Активный сценарий подразумевает создание венчурной компании в структуре рыбохозяйственного комплекса, претендующей на привлечение финансовых ресурсов ОАО «РВК».

В этом случае наряду с мерами, предусмотренными реактивным сценарием (общее повышение инвестиционной привлекательности инновационного сектора отрасли), необходимо в рамках федеральной целевой программы или государственной программы проработать вопросы по увеличению бюджетного финансирования из федерального и регионального бюджетов такого рода проектов (создание технопарков, инновационных центров).

Описанные задачи также могут быть выполнены создаваемой, в т.ч. для этих целей, специализированной сервисной компанией.

Активный сценарий предусматривает ключевую роль государства и структур рыбохозяйственных предприятий и организаций в создании и развитии специализированного венчурного фонда для финансирования инноваций в рыбохозяйственном комплексе.

Для наполнения капиталом этого фонда представляется возможным привлечение финансовых ресурсов ОАО «РВК». Предварительно можно говорить о создании венчурного фонда с капиталом от 1,2 до 2,4 млрд. рублей.

Информация о фонде инфраструктурных инвестиций Российской венчурной компании:

Советом директоров ОАО «РВК» в июне 2010 года была одобрена концепция создания фонда «Инфраструктурные инвестиции Российской венчурной компании (далее – ИнфраФонд РВК)». В начале 2011 года фонд начал свою работу.

Ключевой задачей ИнфраФонда РВК является развитие рынка специализированных сервисов и услуг, необходимых технологическим компаниям для эффективного ведения основной деятельности и ускоренного развития, продвижения продукции на внутреннем и внешнем рынке. Новая инфраструктура обеспечит инновационных предпринимателей консалтинговыми услугами в области маркетинга, финансов, юриспруденции, интеллектуальной собственности, взаимоотношений с инвесторами и др.

Основными субъектами для рассмотрения заявки на инвестирование для ИнфраФонда РВК являются компании, оказывающие услуги инновационным компаниям и осуществляющие консультационную, экспертную, исследовательскую, аналитическую, научно-техническую, организационную виды деятельности в целях содействия созданию, технологическому, финансовому и бизнес развитию и продвижению инновационных компаний и проектов, а также привлечению инвестиций и финансированию в инновационные компании и проекты. То есть, способствующие своей деятельностью развитию инновационного рынка России. Кроме того, сервисная компания, претендующая на инвестиции фонда, должна в результате своей деятельности не только решать конкретную проблему инновационного рынка, но и предлагать уникальные услуги (продукты).

ИнфраФонд РВК интересуют сервисные компании, которые внедряют в бизнес-оборот передовые бизнес-решения, используют различные собственные (и/или приобретенные) современные технологии и методы, предлагают новые услуги для участников инновационно-технологического рынка, методы и инструменты, преодолевающие традиционные инфраструктурные барьеры развития инновационного, технологического и венчурного рынка.

Таким образом, для разработки проектной документации и последующей реализации пилотных проектов создания рыбных технопарков представляется целесообразным сотрудничество с ИнфраФондом РВК в качестве стратегического инвестора создания венчурной инфраструктуры в российском рыбохозяйственном комплексе.

Оптимальные подходы к привлечению инвесторов:

Оптимальные подходы к привлечению инвесторов предполагают:

- соответствие предлагаемых видов предпринимательской деятельности целям и задачам создания рыбного технопарка;

- соответствие предлагаемых капитальных вложений объемам и срокам, установленным федеральными или региональными программами создания рыбного технопарка;
- наличие бизнес-плана или проектно-сметной документации в соответствии с установленной сметной формой, подтверждающих возможность исполнения инвестором заявленных целей и задач;
- наличие положительного заключения на представленные инвестором бизнес-план или проектно-сметную документацию, подготовленное банком или иной кредитной организацией, соответствующей критериям, установленным федеральным или региональным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования рыбного технопарка;
- соответствие инвестора другим требованиям, установленным федеральным или региональным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования рыбного технопарка.

Предложения по организационно-функциональной структуре рыбных технопарков:

Отличительной особенностью рыбных технопарков станет то, что объекты их инфраструктуры будут создаваться за счет средств бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Рыбные технопарки будут предоставлять набор необходимых услуг предприятиям (резидентам), размещаемым на его территории, что позволит этим предприятиям получить значительную экономию расходов и сконцентрироваться на своей основной деятельности.

В рыбных технопарках будут осуществлять свою деятельность организации, оказывающие юридические, финансовые, информационно-технологические, маркетинговые и другие услуги, а также бизнес-инкубаторы, деятельность которых будет направлена на реализацию венчурных проектов в сфере российского рыбохозяйственного комплекса.

Инфраструктура рыбных технопарков будет состоять из офисных зданий и производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры.

В создании рыбных технопарков будут принимать участие профильные учреждения высшего профессионального и послевузовского образования и научные учреждения, которые выступят инициаторами, заказчиками и соисполнителями исследований и перспективных разработок и осуществят подготовку квалифицированных специалистов в сфере рыбохозяйственного комплекса.

Внутренняя структура рыбных технопарков будет условно разделена на две части: «ядро» и «оболочка».

«Ядро» рыбного технопарка будет включать в себя инкубатор рыбохозяйственного бизнеса (бизнес-инкубатор, начинающие инновационные рыбохозяйственные предприятия различных форм собственности по производству и переработке водных биологических ресурсов, производству рыбных кормов, добавок и присадок к кормам, производству новых технологий добычи и товарного разведения водных биоресурсов, рыбоводного, комбикормового, рыбообрабатывающего, тарного, маркировочного оборудования, специальной и вспомогательной техники; дочерние предприятия крупных фирм-поставщиков оборудования для ведения рыбохозяйственной деятельности).

Все начинающие предприятия, входящие в «ядро» рыбного технопарка, являются инновационными, реализующими на практике применение высоких технологий. То есть это производящие предприятия, как правило, использующие высокие технологии и различные инновации в своей деятельности.

В инкубаторе рыбохозяйственного бизнеса будут поселяться инновационные начинающие предприятия, которые нуждаются в поддержке именно на начальном этапе их становления. Такие предприятия будут получать максимум поддержки (финансовой, материально-технической, информационной, юридической, в области менеджмента, маркетинга, рекламы и т. д.) со стороны команды менеджеров и других сервисных фирм рыбного технопарка.

В состав «оболочки» рыбного технопарка войдут сервисные фирмы, предоставляющие комплекс услуг.

Начинающие инновационные предприятия, входящие в «оболочку» рыбного технопарка, не будут прямо связаны с производством, однако они будут играть важную роль в том, чтобы эффективно действовали все производственные цепочки.

Инкубатор рыбохозяйственного бизнеса будет способствовать объединению существующих производственных предприятий с малыми (вновь созданными) предприятиями.

Основной задачей бизнес-инкубатора станет соединение в единую экономическую сеть добычи, товарного выращивания и переработки водных биоресурсов. При этом малые и средние предприятия в экономической сети будут взаимоувязаны и взаимозависимы друг от друга. Эти сети будут выходить на соответствующие предприятия транспортного обслуживания и непосредственно на группы потребителей внутреннего рынка, а в перспективе и на внешний рынок.

Это, с одной стороны, даст возможность осуществить специализацию, а с другой – осуществить кооперацию предприятий в единую экономическую сеть в рамках рыбных технопарков, тем самым, организовав ряд кооперативов по производству определенного вида продукции, которая удовлетворяет потребности в них различных групп потребителей.

В рыбных технопарках будут формироваться структуры простого и сложного сервисного обслуживания как внешних (не входящих в структуру рыбных технопарков)

предприятий, так и предприятий, размещенных в инкубаторах рыбохозяйственного бизнеса.

С помощью сервисных фирм будет обеспечено формирование сектора предпринимателей в российском рыбохозяйственном комплексе, будет вестись их обучение, переподготовка, будут оказываться самые различные консультации и услуги. Команды менеджеров рыбных технопарков будут формировать деятельность сервисных структур таким образом, чтобы они оказывали предпринимателям услуги в области маркетинга и менеджмента, что, как правило, является слабым местом у начинающих предпринимателей.

Команды менеджеров рыбных технопарков также будут обеспечивать информационные услуги предпринимателям, привлеченным в инкубаторы рыбохозяйственного бизнеса.

Поскольку рыбный технопарк будет напрямую связан с пищевой рыбо- и морепродукцией, то в его состав будет входить структура, обеспечивающая сертификацию готовой рыбо- и морепродукции.

Таким образом, в рамках рыбных технопарков будет реализовываться законченный цикл:

- производство рыбо- и морепродукции;
- первичная переработка рыбо- и морепродукции;
- производство готовой рыбо- и морепродукции глубокой степени переработки (с высокой долей добавленной стоимости);
- хранение рыбо- и морепродукции;
- упаковка и маркировка рыбо- и морепродукции в соответствии с современными требованиями;
- транспортировка рыбо- и морепродукции;
- сертификация готовой рыбо- и морепродукции;
- реклама рыбо- и морепродукции;
- реализация готовой рыбо- и морепродукции.

С помощью рыбных технопарков будет обеспечена консолидация рыбохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности; будут сформированы специализированные рыбохозяйственные комплексы; будет развиваться перерабатывающая и пищевая промышленность; будет сформирован сектор малого предпринимательства; уменьшатся затраты и потери на транспортировку рыбо- и морепродукции; сформируется экономическая взаимосвязанная сеть.

Система управления рыбными технопарками обеспечит взаимодействие заинтересованных участников процесса создания, функционирования и развития рыбных технопарков.

В целях обеспечения доступности инфраструктуры рыбных технопарков для организаций, располагаемых на территории рыбных технопарков, соответствующие координирующие органы будут уполномочены устанавливать дифференцированный подход к определению стоимости ее объектов (земельных участков и нежилых помещений).

Функции по созданию и управлению рыбных технопарков будут осуществляться управляющими компаниями.

Порядок выбора управляющей компании, перечень ее функций и полномочий, а также порядок и условия взаимодействия с организациями, участвующими в создании объектов рыбных технопарков, и компаниями, которые расположатся на территории рыбных технопарков, будут определяться Федеральным агентством по рыболовству совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Средства, получаемые управляющими компаниями рыбных технопарков в результате своей деятельности по обеспечению функционирования и развития рыбных технопарков будут использоваться исключительно на проведение мероприятий, связанных с развитием инфраструктуры рыбных технопарков, и маркетинговых мероприятий, направленных на поддержку выхода российских высокотехнологичных предприятий на мировой рынок.

В целях обеспечения функционирования рыбных технопарков будет образован наблюдательный совет, в состав которого войдут представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, представители отраслевых общественных организаций, научных и образовательных учреждений, представители инвесторов, представители резидентов рыбного технопарка и иные организации.

9. Характеристика мер государственного регулирования в рамках подпрограммы №3

Основной мерой государственного регулирования является совершенствование существующей и разработка необходимой нормативной правовой базы, в том числе:

- внесение изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правовых основ изучения и сохранения водных биоресурсов;
- принятие Федерального закона «Об аквакультуре»;
- внесение изменений в Положение о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 11

июня 2008 года №444, в части расширения полномочий по регулированию и исследованиям в области аквакультуры и технологий переработки водных биоресурсов.

Описание основных мер государственного регулирования в рамках настоящей подпрограммы приведено в п.п. 9.7.8.1.

10. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы №3

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (работ) федеральными государственными учреждениями, подведомственными Федеральному агентству по рыболовству, по настоящей подпрограмме приведен в прил. (табл. П1.5).

11. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в разработке и реализации подпрограммы №3

В рамках настоящей подпрограммы разработка и реализация субъектами Российской Федерации основных мероприятий не предусмотрена.

12. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы №3

В рамках настоящей подпрограммы участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов не предусмотрено.

13. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы №3

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 35 080 399,36 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 3 510 369,52 тыс. рублей;
- 2013 год – 3 511 232,92 тыс. рублей;

- 2014 год – 3 511 982,82 тыс. рублей;
- 2015 год – 3 680 558,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 3 849 863,66 тыс. рублей;
- 2017 год – 4 015 407,80 тыс. рублей;
- 2018 год – 4 180 039,52 тыс. рублей;
- 2019 год – 4 338 881,02 тыс. рублей;
- 2020 год – 4 482 064,10 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 45 754 029,58 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 4 444 527,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 4 521 566,60 тыс. рублей;
- 2014 год – 4 604 566,60 тыс. рублей;
- 2015 год – 4 825 585,80 тыс. рублей;
- 2016 год – 5 047 562,74 тыс. рублей;
- 2017 год – 5 264 607,94 тыс. рублей;
- 2018 год – 5 480 456,87 тыс. рублей;
- 2019 год – 5 688 714,23 тыс. рублей;
- 2020 год – 5 876 441,80 тыс. рублей.

14. Анализ рисков реализации подпрограммы №3 и описание мер управления рисками

Анализ рисков реализации государственной программы и подпрограмм государственной программы, а также описание мер управления рисками приведены в текстовой части государственной программы в разделе 10.

П2.4. ПОДПРОГРАММА №4 «ОХРАНА И КОНТРОЛЬ»

ПАСПОРТ
подпрограммы №4 «Охрана и контроль»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Федеральное агентство по рыболовству.
Соисполнитель подпрограммы	Соисполнитель подпрограммы не предусмотрен.
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Дополнительных программно-целевых инструментов не предусмотрено.
Цели подпрограммы	Обеспечение законного и безопасного промысла водных биоресурсов.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование системы охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания, обеспечение действенного государственного контроля и надзора за водными биологическими ресурсами и средой их обитания. 2. Обеспечение безопасности мореплавания и охраны человеческой жизни на море. 3. Информационное обеспечение при осуществлении рыболовства.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Число нарушений законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, единиц. 2. Число аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота, единиц.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>Подпрограмма реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Первый этап – 2012-2017 годы. 2. Второй этап – 2018-2020 годы. <p>Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год. Контрольный этап реализации второго этапа подпрограммы – 2019 год.</p>
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на

2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 12 509 736,29 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 1 030 921,86 тыс. рублей;
- 2013 год – 1 267 219,54 тыс. рублей;
- 2014 год – 1 278 135,55 тыс. рублей;
- 2015 год – 1 339 486,06 тыс. рублей;
- 2016 год – 1 401 102,41 тыс. рублей;
- 2017 год – 1 461 349,82 тыс. рублей;
- 2018 год – 1 521 265,16 тыс. рублей;
- 2019 год – 1 579 073,24 тыс. рублей;
- 2020 год – 1 631 182,65 тыс. рублей.

Дополнительных финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы не требуется.

**Ожидаемые
результаты
реализации
подпрограммы**

Будет расширено сотрудничество со странами северного полушария, особенно с соседними (Норвегия, Дания, Фарерские острова, Гренландия, страны ЕС, Исландия, Канада, Япония, Республика Корея, Китай, США).

Будет обеспечено выполнение международных обязательств, принятых Российской Федерацией по международным договорам в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Число нарушений законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания к 2020 году уменьшится в 2 раза.

Число аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота к 2020 году сократится в 2 раза.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы №4

Большое значение в возможности работы отечественного рыбопромышленного флота в исключительных экономических зонах иностранных государств, конвенционных и открытых районах Мирового океана, координации научно-технических исследований, развитии экспортно-импортных операций и формировании международно-правовых норм и механизмов по их выполнению отводится развитию международного сотрудничества.

В рамках многосторонних организаций в области рыболовства (МРО) Российская Федерация на протяжении многих лет активно участвует в международной деятельности по вопросам рыболовства.

В целом участие России в МРО является достаточно эффективным, что подтверждает целесообразность дальнейшего осуществления перечислений (взносов) в международные организации.

Основу сотрудничества в рамках соглашений по вопросам рыболовства и рыбохозяйственных исследований в настоящее время составляют около 50 двусторонних межправительственных соглашений почти с 40 странами мира. Из них многие межправительственные соглашения заключены с соседними с Россией странами, имеющими морские, речные, озерные границы, а целый ряд рыбных запасов является общим с этими странами.

Межправительственные соглашения по рыболовству определяют объемы, условия предоставления, а также порядок реализации права доступа к живым морским ресурсам в исключительных экономических зонах прибрежных государств. Реализация положений межправительственных соглашений в рыбохозяйственном комплексе осуществляется через работу Смешанных комиссий.

Результаты деятельности по осуществлению государственного контроля, надзора за рыболовством и охраной водных биоресурсов свидетельствуют о том, что Росрыболовством и его территориальными управлениями были приняты действенные меры по выявлению и пресечению нарушений правил рыболовства.

В целях повышения эффективности государственного контроля и надзора за состоянием водных биоресурсов и среды их обитания территориальными управлениями Росрыболовства был разработан и реализован комплекс организационно-штатных мероприятий, который направлен на своевременное выявление и пресечение правонарушений в области рыболовства, а также на проведение профилактической работы.

Основной задачей работы инспекторов рыбоохраны является сохранение промысловых запасов водных биоресурсов на уровне, отвечающем интересам рыбохозяйственной отрасли, и снижение негативного влияния от антропогенного воздействия на водные биоресурсы, в том числе от браконьерства.

Должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства в результате контрольно-надзорных мероприятий во внутренних водоемах Российской Федерации в

2010 году выявлено 152 965 нарушений законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания.

Также в 2010 году с судами рыбопромыслового флота произошло 76 аварийных случаев (в 2009 году – 68), в том числе 7 случаев гибели судов.

2. Описание основных проблем в сфере реализации подпрограммы №4

Основными проблемами в сфере реализации настоящей подпрограммы являются:

- отсутствие гармонизированной с международными требованиями нормативно-правовой базы по обеспечению выпуска безопасных и качественных продуктов промышленного рыболовства и рыбоводства;
- рост масштабов незаконной добычи (вылова) водных биоресурсов и нелегального вывоза рыбной продукции за рубеж;
- отсутствие единой системы обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота;
- недостаточная численность и обеспечение материально-техническими средствами органов рыбоохраны;
- недостаточная координация федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль в области рыболовства.

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы №4

Безусловными приоритетами государственной политики в сфере реализации настоящей подпрограммы являются:

- развитие международного сотрудничества, что обеспечит работу российского рыбопромыслового флота в исключительных экономических зонах иностранных государств и будет способствовать расширению участия России в международных организациях по рыболовству;
- повышение эффективности государственного контроля и надзора в сфере охраны водных биоресурсов и оборота продукции из них;
- реализация комплексных мер по восстановлению и обновлению аварийно-спасательного и другого вспомогательного флота, а также совершенствованию аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства.

4. Цели и задачи подпрограммы №4

Целью программы является обеспечение законного и безопасного промысла водных биоресурсов.

Задачами подпрограммы являются:

1. Совершенствование системы охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания, обеспечение действенного государственного контроля и надзора за водными биологическими ресурсами и средой их обитания.
2. Обеспечение безопасности мореплавания и охраны человеческой жизни на море.
3. Информационное обеспечение при осуществлении рыболовства.

5. Показатели и индикаторы достижения цели и решения задач подпрограммы №4

Показателями подпрограммы являются:

1. Число нарушений законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, единиц.
2. Число аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота, единиц.

6. Описание основных ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы №4

На первом этапе реализации подпрограммы основная работа по активизации международного сотрудничества будет нацелена на разработку, согласование и внесение в Правительство Российской Федерации:

- проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании межправительственных соглашений по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла) в морских районах вне пределов действия национальной юрисдикции;
- проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании двусторонних межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства со странами, работа в ИЭЗ которых представляет интерес для отечественного рыбопромыслового флота;
- проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании многосторонних межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства;

- меморандумов о взаимопонимании в области предупреждения ННН-промысла и в области рыбного хозяйства.

На втором этапе реализации подпрограммы рыболовная политика Российской Федерации будет базироваться на концентрации усилий по расширению сотрудничества со странами северного полушария, особенно с соседними (Норвегия, Дания, Фарерские острова, Гренландия, страны ЕС, Исландия, Канада, Япония, Республика Корея, Китай, США), имея в виду не только продолжение практики выделения взаимных квот, ведения обменных операций сырьем и рыботорговарями, но и широкую производственную интеграцию на коммерческой основе.

Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел водных биоресурсов (ННН-промысел) представляет прямую угрозу для сохранения и рационального использования запасов многих видов водных биоресурсов и обеспечения продовольственной безопасности населения Российской Федерации.

В этой связи с целью наращивания усилий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла разработан Национальный план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла (План).

Реализация и совершенствование Плана предполагается к осуществлению на всех этапах реализации подпрограммы.

Реализация Плана обеспечит выполнение международных обязательств, принятых Российской Федерацией по международным договорам в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также повышению авторитета Российской Федерации на международной арене по противодействию незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу.

Обеспеченность контроля за акваторией внутренних вод Российской Федерации в целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов к 2014 году составит не менее 50%, в последующих годах будет обеспечено сохранение достигнутых ранее показателей.

Обеспеченность контроля береговой линии в целях пресечения нарушений в области добычи водных биологических ресурсов к 2013 году составит порядка 99%, в последующих годах также будет обеспечено сохранение достигнутых ранее значений.

Доля проконтролированного объема добычи водных биологических ресурсов в 2013 году составит не менее 82,5%. В период с 2014 по 2020 годы по данному показателю будет обеспечено сохранение достигнутых ранее результатов.

7. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы №4

Подпрограмма реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:

1. Первый этап – 2012-2017 годы.
2. Второй этап – 2018-2020 годы.

Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год. Контрольный этап реализации второго этапа подпрограммы – 2019 год.

8. Характеристика основных мероприятий подпрограммы №4

8.1. Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов

Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел водных биоресурсов (ННН-промысел) представляет прямую угрозу для сохранения и рационального использования запасов многих видов водных биоресурсов Мирового океана и обеспечения продовольственной безопасности населения.

ННН-промысел, осуществляемый в отношении водных биоресурсов, обитающих как во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации, в Каспийском и Азовском морях, во внутренних водоемах Российской Федерации, так и в открытом море, оказывает существенное отрицательное влияние на результативность самого рыболовства и благополучие зависящих от его результатов людей.

ННН-промысел приводит к спаду объемов добычи (вылова) водных биоресурсов и подрыву усилий по восстановлению их запасов, утрате экономических и социальных возможностей достижения продовольственной обеспеченности населения.

В этой связи российские уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и региональные рыбохозяйственные организации при разработке мероприятий по сохранению водных биоресурсов и их рациональному использованию учитывают негативное воздействие ННН-промысла, вынужденно ограничивая объемы добычи (вылова) водных биоресурсов тех пользователей водных биоресурсов, которые соблюдают принимаемые меры по сохранению и управлению водными биоресурсами.

Являясь участницей Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, Соглашения ООН об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, касающихся сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими от 4 августа 1995 года и взяв на себя международные обязательства по обеспечению устойчивого управления водными биоресурсами и сотрудничеству в этой сфере, Российская Федерация принимает активное участие в реализации мер противодействия ННН-промыслу. При этом одной из приоритетных целей рыболовной политики Российской Федерации становится

формирование механизмов сохранения и управления водными биоресурсами, определяющих устойчивые экономические, природоохранные и социальные показатели результатов такой деятельности.

В Российской Федерации за последние годы сформирована нормативная правовая база, определяющая основы и содержание мер противодействия ННН-промыслу и эффективная система охраны водных биоресурсов и осуществления государственного контроля в этой сфере.

В то же время, несмотря на принимаемые российскими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти меры по решению задач охраны водных биоресурсов и осуществления государственного контроля в этой сфере, а также уровня их ресурсного обеспечения, темпы улучшения ситуации на указанном направлении деятельности не соответствуют степени угроз, вызываемых ННН-промыслом. В этой связи ННН-промысел рассматривается сегодня Российской Федерацией в качестве одной из основных угроз безопасности Российской Федерации в находящихся под ее суверенитетом и юрисдикцией районах рыболовства, создающей серьезные препятствия для устойчивой эксплуатации ВБР и сохранения их биоразнообразия, переводящей в зону повышенных рисков саму основу мировой и национальной рыболовной политики.

С целью предупреждения, сдерживания и ликвидации ННН-промысла в 2001 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) приняла Международный план действий по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла (МПД).

Определив основные направления противодействия ННН-промыслу, МПД рекомендовал всем заинтересованным государствам разработать и принять Национальные планы действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла.

В этой связи, а также исходя из концепции наращивания усилий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла, а также рекомендаций ФАО по данному вопросу, Российской Федерацией разработан Национальный план действия по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла (План).

Реализация и совершенствование Плана предполагается к осуществлению на всех этапах реализации подпрограммы.

Основными мерами по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла на среднесрочную перспективу станут:

- Основные меры:
 - обзор и анализ российского законодательства и применяемых норм и практики, касающихся ННН-промысла и предложения по их совершенствованию;
 - улучшение контроля за гражданами Российской Федерации;

- устранение субсидий и других форм экономической поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанных с ННН-промыслом;
- совершенствование мониторинга, контроля и наблюдения;
- Реализация прав и обязательств Российской Федерации как государства флага, в том числе:
 - улучшение системы регистрации российских судов рыбопромыслового флота;
 - регулирование фрахтования рыболовных судов;
 - создание полного реестра российских судов рыбопромыслового флота;
 - меры, требующие от российских судов рыбопромыслового флота получать разрешения на рыболовство до начала его осуществления;
 - контроль за российскими судами рыбопромыслового флота, осуществляющими приемно-транспортные операции (приемно-транспортные суда);
 - улучшение наблюдения, в том числе за счет согласованных договоренностей о высадке на борт российского судна рыбопромыслового флота и его инспектировании в открытом море;
 - обеспечение надлежащей маркировки российских судов рыбопромыслового флота и орудий добычи (вылова) ВБР;
 - инициирование введения строгих наказаний за ведение ННН-промысла;
- Реализация прав и обязательств Российской Федерации как прибрежного государства, в том числе:
 - дополнительные меры по борьбе с ННН-промыслом в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства;
 - сотрудничество с другими прибрежными государствами для борьбы с ННН-промыслом;
- Реализация прав и обязательств Российской Федерации как государства порта, в том числе:
 - о предварительном уведомлении;
 - улучшение инспектирования в российском морском порту или прилегающем к нему районе;

- выявление доказательств того, что находящееся в российском морском порту или в прилегающем к нему районе иностранное рыболовное судно занималось ННН-промыслом или поддерживало ННН-промысел.
- Реализация международно-согласованных рыночных мер, в том числе:
 - выполнение принятых российскими рыбохозяйственными компаниями рыночных мер;
 - улучшение прозрачности рынков для обеспечения возможности отслеживания уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них;
 - распространение информации о ННН-промысле среди отдельных лиц и компаний, деятельность которых связана с рыболовством;
 - разработка нормативных правовых актов, согласно которым заключение сделок или торговля уловами ВБР и рыбной и иной продукцией из них, полученными при ННН-промысле, будут считаться нарушением.

Основными направлениями совершенствования деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла водных биоресурсов на всех этапах реализации подпрограммы станут:

- проведение государственного мониторинга водных биоресурсов в части рыболовства и сохранения водных биоресурсов, включая контроль за деятельностью судов рыбопромыслового флота, а также контроль за деятельностью иностранных судов, осуществляющих рыболовство в ИЭЗ России, сбор, обработку, хранение и предоставление данных о производственной деятельности судов и организаций рыбохозяйственной отрасли, имеющих право на добычу (вылов) водных биоресурсов;
- обеспечение функционирования береговых объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству.

8.2.Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и выполнение комплекса аварийно-спасательных работ на рыбопромысловых судах, в районах промысла при осуществлении рыболовства

В рамках данного отдельного мероприятия планируется разработка комплексных мер по восстановлению и обновлению аварийно-спасательного и другого вспомогательного флота, а также совершенствованию аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства. Строительство новых аварийно-спасательных судов обусловлено как большим физическим износом действующего флота,

так и планируемым развитием отечественного рыболовства в удаленных районах Мирового океана.

На основании анализа предпосылок и причин аварийности судов рыбопромыслового флота установлена необходимость проведения научно-практической разработки создания общей концепции отраслевой системы управления безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения.

Необходимо предусмотреть качественные изменения в предупреждении аварийных случаев и осуществлении государственного надзора за безопасной эксплуатацией судов и проведением промысловых операций, а также охраны человеческой жизни на море и окружающей среды с учетом современных норм и правил.

Для этого будут выделены и концептуально сформулированы требования к безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота по следующим основным направлениям:

1. Разработка новой и корректировка действующей нормативной правовой базы по вопросам отраслевой системы управления безопасностью мореплавания, ведения промысла и организации аварийно-спасательных работ в промысловых районах и морских портах, в том числе:
 - положение по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения;
 - наставление по борьбе за живучесть судна;
 - правила совместного плавания и ведения промысла;
 - наставление по организации штурманской службы;
 - положение о технической эксплуатации судов;
 - правила техники безопасности на судах рыбопромыслового флота;
 - правила пожарной безопасности;
 - типовое положение по управлению безопасностью судов рыбопромыслового флота;
 - положение о порядке сертификации рыбокомпаний в соответствии с Международным кодексом по управлению безопасностью (МКУБ);
 - положение об аудиторах по МКУБ;
 - положение об организации подготовки по МКУБ;
 - положение о службе наблюдения за флотом;
 - положение об организации аварийно-спасательного обеспечения флота;

- Устав службы на судах рыбопромыслового флота.
2. Создание эффективной вертикали управления в пределах установленной компетенции по вопросам обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота.
 3. Разработка целевой программы по повышению безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и совершенствованию аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, включая:
 - строительство судов аварийно-спасательного флота и береговых объектов, обеспечивающих безопасность мореплавания судов рыбопромыслового флота и экологическую защиту водной среды;
 - обеспечение функционирования ЭО АСР, а также на содержание органов управления безопасностью мореплавания судов рыбопромыслового флота.
 4. Получение разрешений на использование внебюджетных средств, получаемых бассейновыми органами в результате их деятельности по обеспечению безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота в соответствии с МКУБ на дальнейшее развитие и функционирование отраслевой системы управления безопасностью.
 5. Государственное регулирование в области безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота, включая включение Документа соответствия компании и Свидетельства управления безопасностью в список документов, необходимых для получения разрешения на добычу ВБР.

8.3. Совершенствование деятельности в области контроля, надзора и охраны водных биоресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения, в том числе осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций

На основе подготовленных предложений по сокращению избыточных государственных функций и упрощению механизма их администрирования распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2011 года №56-р утвержден план мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере рыболовства, в рамках исполнения которого должно быть обеспечено внесение целого ряда изменений в действующее законодательство, включая:

- сокращение сроков принятия решений по установлению ограничений рыболовства и определение механизма установления ограничений рыболовства в течение года в оперативном порядке;

- наделение должностных лиц территориальных органов Росрыболовства, осуществляющих контроль и надзор в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания, правом получать во временное пользование в органах внутренних дел отдельные типы и модели боевого ручного стрелкового оружия, а также приобретать и использовать охотничье огнестрельное оружие в качестве служебного оружия;
- отмену выдачи ветеринарно-сопроводительных документов на уловы водных биоресурсов и сырье из них, перемещаемые по территории Российской Федерации, при условии наличия при транспортировке указанных уловов в целях подтверждения их ветеринарной безопасности копии разрешения, содержащего сведения, подтверждающие безопасность водных биоресурсов и районов добычи (вылова);
- уточнение полномочий Федерального агентства по рыболовству по реализации Регламента Совета Европейского Союза от 29 сентября 2008 года №1005/2008.

8.4. Информационное обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса

Целью направления по оказанию информационной помощи предприятиям и организациям российского рыбохозяйственного комплекса является расширение доступа к консультационным услугам.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- развитие на федеральном уровне информационных центров, в полномочия которых будет входить оказание консультационной помощи в субъектах Российской Федерации;
- проведение интеграции информационных центров с системой информационного обеспечения.

В связи с этим планируется организовать и создать:

- глобальные информационные площадки, которые будут обладать широчайшим территориальным охватом, уникальным фото- и видеоконтентом и высокотехнологичными многофункциональными сервисами;
- ситуационные центры в целях повышения эффективности управленческой деятельности, на основе которых планируется обеспечить информационно-аналитическую поддержку процедур и процессов, позволяющих оперативно анализировать, моделировать, прогнозировать сценарии развития ситуации и динамично вырабатывать эффективные решения;

- квалифицированное предоставление консультационной помощи, в том числе при оформлении кредитов, по которым предоставляются субсидии в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- интеграцию консультационной помощи предпринимателям и организациям рыбохозяйственного комплекса с системой информационного обеспечения, в том числе доступ к государственным информационным ресурсам и участие в их формировании;
- проведение выставок с участием международных организаций и специалистов.

9. Характеристика мер государственного регулирования в рамках подпрограммы №4

Основными мерами государственного регулирования в рамках настоящей подпрограммы станет совершенствование существующей и разработка необходимой нормативной правовой базы в области международного сотрудничества; предупреждения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов; контроля, надзора и охраны водных биоресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения.

Описание основных мер государственного регулирования в рамках настоящей подпрограммы приведено в подпрограмме №7 (Руководство и управление в сфере установленных функций).

10. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы №4

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (работ) федеральными государственными учреждениями, подведомственными Федеральному агентству по рыболовству, по настоящей подпрограмме приведен в прил. (табл. П1.5).

11. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в разработке и реализации подпрограммы №4

Осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций:

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 года №52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон о животном мире) органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы полномочия в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов.

Источником финансового обеспечения реализации данных полномочий являются субвенции, предусмотренные в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете (ст. 49.1 Закона о животном мире).

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации переданных им полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов, выполняют рыбохозяйственные мероприятия.

Приказом Федерального агентства по рыболовству от 23 сентября 2009 года №852 «О предоставлении отчетности о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с выполнением полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов, и о проведенных рыбохозяйственных мероприятиях за счет субвенций», установлен перечень рыбохозяйственных мероприятий, выполняемый органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации переданных полномочий, а именно:

- проведение рыбохозяйственной мелиорации водных объектов;
- предотвращение загрязнения, засорения и заиления водоемов (участков водоемов);
- восстановление нарушенного состояния водных биоресурсов и среды их обитания в результате стихийных бедствий и по иным причинам;
- очистка береговой полосы водных объектов от мусора;
- очистка водных объектов от брошенных орудий лова;
- разработка рыбоводно-биологических обоснований;
- проведение разъяснительных работ в средствах массовой информации, в части, касающейся рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- изготовление и установление знаков (аншлагов);
- организация мероприятий, направленных на сохранение и воспроизводство водных биоресурсов;
- определение границ рыбопромысловых участков;
- проведение конкурсов на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков;
- опубликование в официальном печатном издании информации о проведении конкурсов на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков.

Распределение субвенций осуществляется в соответствии с Методикой распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов,

утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года №135.

Однако существующая неоднозначность разграничения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти приводит к дублированию некоторых государственных функций.

Таки образом, в рамках данного отдельного мероприятия, вместе с продолжением работ по финансовому обеспечению полномочий субъектов Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов, будут проводиться работы по:

- расширению перечня рыбохозяйственных мероприятий, выполняемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях реализации переданных им полномочий;
- разработке порядка определения нормативных затрат на осуществление мероприятий по охране водных биоресурсов и среды их обитания, искусственному воспроизводству водных биоресурсов, акклиматизации и рыбохозяйственной мелиорации;
- разработке проекта методики определения общего объема субвенций и их распределения между субъектами Российской Федерации на исполнение переданных им полномочий.

С учетом реализации запланированных работ Росрыболовством будут вноситься предложения по изменению законодательства и отдельных актов Правительства Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов.

Запланированные работы будут осуществлены на первом этапе реализации подпрограммы.

На втором этапе реализации подпрограммы, по мере необходимости, будут проводиться работы по дальнейшему совершенствованию законодательства и отдельных актов Правительства Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов.

12. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы №4

В рамках настоящей подпрограммы участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных (кроме описанных ранее) и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов не предусмотрено.

13. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы №4

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 12 509 736,29 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 1 030 921,86 тыс. рублей;
- 2013 год – 1 267 219,54 тыс. рублей;
- 2014 год – 1 278 135,55 тыс. рублей;
- 2015 год – 1 339 486,06 тыс. рублей;
- 2016 год – 1 401 102,41 тыс. рублей;
- 2017 год – 1 461 349,82 тыс. рублей;
- 2018 год – 1 521 265,16 тыс. рублей;
- 2019 год – 1 579 073,24 тыс. рублей;
- 2020 год – 1 631 182,65 тыс. рублей.

Дополнительных финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы не требуется.

14. Анализ рисков реализации подпрограммы №4 и описание мер управления рисками

Анализ рисков реализации государственной программы и подпрограмм государственной программы, а также описание мер управления рисками приведены в текстовой части государственной программы в разделе 10.

**П2.5. ПОДПРОГРАММА №5 «МОДЕРНИЗАЦИЯ И
СТИМУЛИРОВАНИЕ»**

ПАСПОРТ
подпрограммы №5 «Модернизация и стимулирование»

**Ответственный
исполнитель
подпрограммы**

Федеральное агентство по рыболовству.

**Соисполнитель
подпрограммы**

Соисполнитель подпрограммы не предусмотрен.

**Программно-
целевые
инструменты
подпрограммы**

Дополнительных программно-целевых инструментов не предусмотрено.

**Цели
подпрограммы**

Стимулирование обновления материально-технической базы российских рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих предприятий и производственной инфраструктуры с целью расширения производства конкурентоспособной отечественной рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости и обеспечения на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией отечественного производства; государственная поддержка рыбохозяйственных организаций; создание высококонкурентной институциональной среды и создание положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса за рубежом.

**Задачи
подпрограммы**

1. Строительство новых, техническое перевооружение и модернизация существующих рыбообрабатывающих и холодильных мощностей.
2. Строительство новых, техническое перевооружение и модернизация существующих рыбодобывающих мощностей.
3. Нарращивание экспорта российской рыбо- и морепродукции высокой степени переработки.
4. Создание условий для предоставления презентационных площадок субъектам российского рыбохозяйственного комплекса для эффективного позиционирования их деятельности в России и мире.

**Целевые
индикаторы и
показатели
подпрограммы**

1. Коэффициент обновления основных фондов по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» и «Переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов» (без субъектов малого предпринимательства), процентов, в том числе:

	1.1. Коэффициент обновления машин и оборудования, процентов.
	1.2. Коэффициент обновления транспортных средств, процентов.
	1.3. Коэффициент обновления сооружений по коммерческим организациям, процентов.
2.	Доля продукции из водных биологических ресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке, процентов.
3.	Число компаний-участников международной рыбохозяйственной выставки «Экспофиш», единиц.

Этапы и сроки реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:

1. Первый этап – 2012-2017 годы.
2. Второй этап – 2018-2020 годы.

Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год. Контрольный этап реализации второго этапа подпрограммы – 2019 год.

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 457 455,05 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 122 760,00 тыс. рублей;
 - 2013 год – 37 232,00 тыс. рублей;
 - 2014 год – 37 232,00 тыс. рублей;
 - 2015 год – 39 019,14 тыс. рублей;
 - 2016 год – 40 814,02 тыс. рублей;
 - 2017 год – 42 569,02 тыс. рублей;
 - 2018 год – 44 314,35 тыс. рублей;
 - 2019 год – 45 998,29 тыс. рублей;
-

– 2020 год – 47 516,24 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 707 455,05 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 122 760,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 37 232,00 тыс. рублей;
- 2014 год – 37 232,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 64 019,14 тыс. рублей;
- 2016 год – 265 814,02 тыс. рублей;
- 2017 год – 42 569,02 тыс. рублей;
- 2018 год – 44 314,35 тыс. рублей;
- 2019 год – 45 998,29 тыс. рублей;
- 2020 год – 47 516,24 тыс. рублей.

На первом этапе реализации подпрограммы будет продолжена работа по предоставлению субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям.

Будет продолжена работа по инициированию внесения изменений в соответствующие акты Правительства Российской Федерации в части снижения налоговых, таможенных и прочих отчислений.

Будет использован положительный зарубежный опыт финансирования строительства судов на основе финансового лизинга.

На втором этапе реализации подпрограммы будет обеспечен переход от сырьевого рынка к рынку рыбо- и морепродукции, подвергшейся стандартизированной технологической безотходной обработке.

Ежегодный коэффициент обновления основных фондов по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» и «Переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов» (без субъектов малого предпринимательства) к 2020 году достигнет 10%.

**Ожидаемые
результаты
реализации
подпрограммы**

Доля продукции из водных биологических ресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке к 2020 году составит 0,94%.

Основные усилия по созданию положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса будут сконцентрированы на участии российских рыбохозяйственных предприятий и организаций в глобальных выставочных проектах, проводимых как на территории Российской Федерации, так и за рубежом.

Будут развиты выставочные площади павильона №38 «Рыболовство» на территории Всероссийского выставочного центра. Павильон станет ключевым экспозиционным и учебно-просветительским центром в отрасли.

Число компаний-участников международной рыбохозяйственной выставки «Экспофиш» к 2020 году достигнет 240 единиц.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы №5

Особенность рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности Российской Федерации заключается в том, что производство рыбной и иной продукции из водных биоресурсов осуществляется на судах рыбопромыслового флота, на береговых рыбоперерабатывающих предприятиях, в организациях и хозяйствах товарной аквакультуры, осуществляющих, в основном, поставку населению охлажденных рыбо- и морепродуктов.

Функционирование рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности характеризуется недостаточным уровнем конкурентоспособности вырабатываемых отечественными производителями товаров и услуг, низкой корпоративной культурой, слабым развитием форм самоорганизации и саморегулирования бизнеса, отсутствием стимулов к повышению производительности труда, неразвитостью сферы инновационных услуг, а также слабой взаимосвязью бизнеса с наукой и образованием.

Вместе с тем Российская Федерация обладает значительными запасами водных (в т.ч. недоиспользуемых и малоизученных) биоресурсов, что является главным естественным конкурентным преимуществом в мировой экономике.

Отрасль располагает существенной береговой материально-технической базой, осуществляющей переработку и реализацию водных биоресурсов.

Определяющими для развития рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности являются рыночные предпосылки, которые обусловлены ростом спроса населения страны и других секторов экономики на рыбную продукцию, а также близостью емких рынков стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Америки.

В целях повышения эффективности функционирования рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности принят ряд законодательных норм, определяющих вектор развития на средне- и долгосрочную перспективу.

Проведение целенаправленной политики, создающей условия для улучшения финансового состояния предприятий, обновления и диверсификации производства, повышения инвестиционной привлекательности, позволит решить стратегические задачи, стоящие перед российской рыбоперерабатывающей промышленностью.

Обеспечение поступательного развития предприятий и организаций, занятых в рыбодобыче и рыбопереработке, является основной геополитической предпосылкой развития рыбохозяйственного комплекса в целом.

Сегодня все большее внимание со стороны государства уделяется ярмарочно-выставочной деятельности, о чем свидетельствуют такие мероприятия как Экономический Форум в городе Санкт-Петербурге, динамичное развитие выставочных площадок Всероссийского выставочного центра, проведение масштабных мероприятий на территории Международного выставочного центра «Крокус Экспо» и др.

В этом смысле важным пропагандистским инструментом является проведение крупных международных событий в области рыбохозяйственного комплекса и участие российских представителей отрасли в глобальных выставочных проектах, проводимых за рубежом.

2. Описание основных проблем в сфере реализации подпрограммы №5

Снижение доли национальной рыбо- и морепродукции в структуре питания населения ведет к увеличению количества и возрастанию масштаба социально-экономических угроз безопасности страны, формами проявления которых являются:

- снижение уровня конкурентоспособности российской рыбодобычи и рыбопереработки до критического уровня, что связано с потерей сегментов внутреннего потребительского рынка и как следствие, увеличением объемов государственных субсидий для сохранения рыбохозяйственного комплекса, как стратегически значимой отрасли;
- увеличение зависимости внутреннего потребительского спроса на рыбную и иную продукцию из водных биоресурсов от импортных поставок;
- снижение качества жизни, связанного с разбалансированностью структуры питания, в результате сокращения в нем рыбных продуктов, как носителей ценного животного белка, жиров и микроэлементов;
- рост социальной напряженности в обществе, связанный с ограничениями для значительной части населения доступа к рыбным продуктам питания.

Одним из важнейших условий успешного развития является комплексное преодоление ряда существующих системных проблем, таких как:

- недостаточный уровень инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности отечественной рыбной продукции;
- технологические риски, вызванные отставанием от развитых стран по уровню технологического развития отечественной производственной базы рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности;
- наличие несоответствий в требованиях безопасности пищевых рыбных продуктов и организации системы контроля их соблюдения;
- экологические риски, обусловленные неблагоприятными климатическими условиями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;
- внешнеторговые риски, вызванные колебаниями рыночной конъюнктуры, а также применением мер государственной поддержки рыбопереработки в зарубежных странах;

- высокий уровень физического и морального износа рыбопромыслового флота и производственной базы рыбоперерабатывающей промышленности;
- низкий уровень загруженности береговых и судовых рыбоперерабатывающих производственных мощностей в связи с их техническим несоответствием современным требованиям;
- ценовые диспропорции на рынках рыбной продукции, с одной стороны, и материально-технических ресурсов – с другой;
- сырьевая направленность экспорта рыбной продукции;
- различия в уровне платежеспособного спроса городского и сельского населения;
- отсутствие современной постоянно действующей выставочной площадки для демонстрации результатов и достижений в отрасли и проведения на регулярной основе мероприятий международного уровня

Современная ситуация в российском рыбохозяйственном комплексе не позволяет в полной мере эффективно реализовать имеющийся природно-ресурсный и производственный потенциал отрасли.

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы №5

Приоритетами государственной политики в части стимулирования развития российской рыбоводобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности, является повышение ее роли в достижении продовольственной обеспеченности населения, как одного из основных факторов поддержания высокого уровня жизни людей и качества рабочей силы, являющегося ключевым условием конкурентоспособности национальной экономики, а также демонстрация возможностей российского рыбохозяйственного комплекса на международных выставках.

4. Цели и задачи подпрограммы №5

Целью подпрограммы является стимулирование обновления материально-технической базы российских рыбоводобывающих и рыбоперерабатывающих предприятий и производственной инфраструктуры с целью расширения производства конкурентоспособной отечественной рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости и обеспечения на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией отечественного производства; государственная поддержка рыбохозяйственных организаций; создание высококонкурентной институциональной среды и создание положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса за рубежом.

Задачами подпрограммы являются:

1. Строительство новых, техническое перевооружение и модернизация существующих рыбообработывающих и холодильных мощностей.
2. Строительство новых, техническое перевооружение и модернизация существующих рыбодобывающих мощностей.
3. Кооперация малого и среднего предпринимательства с крупным бизнесом.
4. Нарращивание экспорта российской рыбо- и морепродукции высокой степени переработки.
5. Создание условий для предоставления презентационных площадок субъектам российского рыбохозяйственного комплекса для эффективного позиционирования их деятельности в России и мире.

5. Показатели и индикаторы достижения цели и решения задач подпрограммы №5

Показателями достижения цели и решения задач подпрограммы являются:

1. Коэффициент обновления основных фондов по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» и «Переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов» (без субъектов малого предпринимательства), процентов, в том числе:
 - коэффициент обновления машин и оборудования, процентов;
 - коэффициент обновления транспортных средств, процентов;
 - коэффициент обновления сооружений по коммерческим организациям, процентов.
2. Доля продукции из водных биологических ресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке, процентов.
3. Число компаний-участников международной рыбохозяйственной выставки «Экспофиш», единиц

6. Описание основных ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы №5

На первом этапе реализации подпрограммы в целях стимулирования реализации инвестиционных проектов по строительству и модернизации рыбопромысловых судов в российских судостроительных организациях, а также модернизации существующих и строительству новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов

хранения рыбной продукции, будет продолжена работа по предоставлению субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам; будет продолжена работа по инициированию внесения изменений в соответствующие акты Правительства Российской Федерации в части снижения налоговых, таможенных и прочих отчислений.

Для активизации воспроизводства основных фондов в рыбохозяйственном комплексе будет использоваться положительный зарубежный опыт финансирования строительства судов на основе финансового лизинга.

На втором этапе реализации подпрограммы планируется переход от сырьевого рынка к рынку рыбо- и морепродукции, подвергшейся стандартизированной технологической безотходной обработке.

Ежегодный коэффициент обновления основных фондов по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» и «Переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов» (без субъектов малого предпринимательства) к 2020 году достигнет 10%.

Доля продукции из водных биологических ресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке к 2020 году составит 0,94%.

На первом этапе реализации подпрограммы основные усилия по созданию положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса будут сконцентрированы на участии российских рыбохозяйственных предприятий и организаций в глобальных выставочных проектах, проводимых как на территории Российской Федерации, так и за рубежом. Также будут развиты выставочные площади павильона №38 «Рыболовство» на территории Всероссийского выставочного центра. Павильон станет ключевым экспозиционным и учебно-просветительским центром в отрасли.

На всем горизонте планирования подпрограммы будет активно использоваться инфраструктура Приморского края после проведения встречи глав государств и правительств стран-участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году (саммита АТЭС).

7. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы №5

Подпрограмма реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:

1. Первый этап – 2012-2017 годы.
2. Второй этап – 2018-2020 годы.

Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год.
Контрольный этап реализации второго этапа подпрограммы – 2019 год.

8. Характеристика основных мероприятий подпрограммы №5

8.1. Стимулирование модернизации существующего и строительства нового рыбопромыслового флота

На первом этапе реализации подпрограммы в целях стимулирования реализации инвестиционных проектов по строительству и модернизации рыбопромысловых судов в российских судостроительных организациях, будет продолжена работа по предоставлению субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на строительство и модернизацию рыбопромысловых судов.

Для преодоления проблемы воспроизводства основных фондов в рыбохозяйственном комплексе и, прежде всего, их основного элемента – рыбопромыслового флота, необходимо использование положительного зарубежного опыта финансирования строительства судов на основе финансового лизинга. Причиной этого является:

- отсутствие собственных денежных средств у предприятий РХК для осуществления масштабного производственного процесса основного капитала;
- недостаток или распыленность по множеству предприятий РХК залоговых ресурсов, достаточных для получения долгосрочных кредитов в коммерческих банках;
- низкая норма прибыли на вложенный капитал на большинстве предприятий РХК, что делает непривлекательным для инвесторов вложения капитала в развитие рыбохозяйственного комплекса.

Операции финансового лизинга для строительства флота и приобретения оборудования отличаются тем, что требуют сравнительно невысоких собственных и привлеченных инвестиционных ресурсов (порядка 20% от стоимости сделок по финансовому лизингу) на начальном этапе воспроизводства основного капитала и гораздо меньших залоговых ресурсов или правительственных гарантий, так как в качестве гарантий своевременности и полноты лизинговых платежей принимается ипотека поставляемых по лизингу судов и оборудования в размере 50% их строительной стоимости. Поэтому, если при получении долгосрочных кредитов в коммерческих банках требуется внесение залога (или правительственных гарантий) в сумме, равной получаемому кредиту, то при осуществлении операций финансового лизинга сумма залога (правительственных гарантий) равна порядка 30% суммы сделки.

Таким образом, накопление предприятиями РХК стартового капитала для обновления флота и оборудования в сумме равной 20% от их стоимости или привлечение для этих целей капитала стратегических инвесторов, является более вероятным, чем осуществление производственного процесса полностью за счет собственных инвестиционных ресурсов.

Принятие в качестве гарантий лизинговых выплат ипотеки, равной 50% стоимости поставляемых судов и оборудования, гарантирует сопоставимость потребности в залоге имущества предприятий с наличием у них залоговых ресурсов. Это позволяет сделать обоснованный вывод о том, что важнейшей формой воспроизводства основного капитала рыбодобывающих предприятий в среднесрочной перспективе будет финансовый лизинг.

До настоящего времени практика осуществления операций финансового лизинга в РХК была отрицательной. В основном это были операции прямого зарубежного лизинга с поставкой промысловых судов на условиях бербоут-чартера (bark boat charter). Большинство поставляемых по бербоут-чартеру судов были «уведены» в оффшорные компании, из-за чего лизингополучатели исчезали из поля зрения гарантов, а лизинговые платы осуществлялись нерегулярно или отсутствовали. Основной причиной этого было то, что гарант в лице Министерства рыбного хозяйства СССР, а позднее Госкомрыболовства недостаточно контролировал внесение лизингополучателями лизинговых плат.

Также не были учтены риски операций финансового лизинга и вероятность их усиления при приватизации предприятий. Позднее практика получения предприятиями Каспийского бассейна добывающих судов из Германии по схеме финансового лизинга также показала низкую эффективность контроля со стороны федеральных органов власти осуществления такого рода операций.

Принимая во внимание накопленный в российской практике опыт, операции финансового лизинга, в особенности при наличии правительственных гарантий, на первом этапе реализации подпрограммы должны осуществляться двухуровневой системой, в которую войдут:

1. Российский банк (или российская лизинговая компания) с государственным капиталом, который по отношению к иностранным предприятиям-изготовителям или к иностранным лизинговым компаниям выступает в роли лизингополучателя, а по отношению к российским предприятиям-изготовителям заказчиком.
2. Российские предприятия РХК (лизингополучатели), по отношению к которым российская лизинговая компания является лизингодателем.

Учитывая, что в среднесрочной перспективе российские судостроительные предприятия в силу загруженности производственных мощностей оборонными заказами не в состоянии обеспечивать заказы российских рыбодобывающих компаний на строительство нового рыбопромыслового флота, будет проведена работа по стимулированию размещения заказов за рубежом по схемам финансового лизинга на основе двухуровневой системы.

При осуществлении операций зарубежного лизинга российский банк будет передавать российским рыбопромышленным предприятиям рыбопромысловые суда и оборудование в сублизинг. Такая двухуровневая система позволит:

1. Упорядочить процесс осуществления заказов на поставку судов и оборудования на условиях финансового лизинга.
2. Повысить серийность заказываемых по лизингу судов и оборудования, а, следовательно, удешевить их строительство.
3. Улучшить правовую защиту конечного лизингополучателя.
4. Усилить контроль над получаемыми в лизинг судами и оборудованием.
5. Усилить контроль за своевременностью лизинговых выплат.

В этом случае российский банк становится финансово ответственным перед предприятиями-изготовителями, а также перед иностранными лизинговыми компаниями за выполнение условий заключенных договоров, и заинтересованным в контроле выполнения условий договоров финансового лизинга предприятиями-лизингополучателями от начала до завершения лизинговых операций.

При невыполнении условий заключенных с предприятиями-лизингополучателями договоров российский банк становится инициатором принятия своевременных мер юридического и финансового характера. Кроме того, уже на начальной (преддоговорной) стадии будет осуществляться контроль содержания и обоснованности бизнес-планов, на основе которых будут осуществляться сделки финансового лизинга, что уменьшит риски и будет способствовать эффективности обслуживания сделок.

Создание двухуровневой системы является обязательным условием крупномасштабного внедрения операций финансового лизинга в РХК и позволит усилить привлечение инвестиционных ресурсов для обновления рыбопромыслового флота.

Повышение эффективности использования действующих и вновь вводимых судов рыбопромыслового флота будет обеспечено путем:

1. Ликвидации прогрессирующего физического износа и морального старения действующего рыбопромыслового флота путем ввода в эксплуатацию судов новых поколений.
2. Оптимизации производственных мощностей добывающего флота для изъятия квотируемых объектов водных биоресурсов.
3. Усилением мер государственной поддержки развития и эффективного использования промыслового флота в условиях регулируемого промышленного рыболовства с усилением контроля за их выполнением.

Ликвидация прогрессирующего физического износа и морального старения действующего рыбопромыслового флота путем ввода в эксплуатацию судов новых поколений:

Моральное старение действующего рыбопромыслового флота кроме невозможности эффективного изъятия некоторых видов водных биоресурсов, отрицательно сказывается и на формировании государственного бюджета в части отчислений налога на прибыль.

Проработка вопросов по ликвидации морального износа действующего промыслового флота показывает, что решение этой проблемы лежит в области создания и ввода в эксплуатацию судов нового поколения, т.е. в области ускорения внедрения достижений научно-технического прогресса, обеспечивающего максимизацию экономического эффекта от изъятия и переработки водных биоресурсов в конкурентоспособную продукцию.

При этом процесс обновления флота должен учитывать потребность в возрождении океанического промысла и необходимость развития прибрежного рыболовства.

Расширение океанического промысла за счет создания и ввода в эксплуатацию судов нового поколения будет учитывать целевую направленность отрасли по развитию и возобновлению промысла в отдаленных районах, где добываемое сырье отличается не высокой рыночной стоимостью, а его переработка создает низкую добавленную стоимость. Это потребует проработки возможности создания судов нового поколения с большим объемом изъятия водных биоресурсов и необходимым уровнем их переработки в продукцию, компенсирующую затраты на производство при прибыльности, обеспечивающей в минимальном размере целесообразность организации промысла.

Создание судов прибрежного промысла сопряжено с усилением работ по установлению сырьевой базы этого вида промысла, системой сдачи продукции на береговые рыбообрабатывающие предприятия и возможностью создания рынков сбыта продукции прибрежного рыболовства.

Развитие эффективного прибрежного промысла – это комплексная отраслевая задача, где ведущее место занимает рынок сбыта свежей продукции, что является основным отличием от океанического и морского промысла, где требуется применение холода от мест промысла и до мест потребления продукции.

Обеспечение рынков сбыта продукции соответствующего вида и ассортимента, доставляемой для реализации с мест прибрежного промысла, будет основываться на современных типах судов, учитывающих специфику продукции рынка (в основном свежее и охлажденное сырье).

Организация прибрежного промысла и прибрежного рынка сбыта с использованием морально устаревших судов действующего флота лишь формально способно отвечать поставленным целям.

Решение этой проблемы будет основываться на результатах ревизии действующего промыслового флота с целью определения действительного числа эффективно

работающих судов различных типов, в том числе судов пополнения, приобретенных на различных финансовых условиях.

Особое внимание будет уделено проработке механизма экономического стимулирования списания судовладельцами физически и морально изношенных судов и ввода им на замену высокотехнологичных и эффективных судов нового поколения.

Учитывая, что локальная модернизация отраслевых конкретных судов не решает кардинальных отраслевых задач в области ликвидации морального износа, следует отметить, что проблема резкого повышения производственно-экономического потенциала промыслового флота (как материально-технической базы эффективности использования сырьевых ресурсов) находится в области ускорения замены физически и морально изношенных судов современными судами нового поколения.

8.2. Стимулирование модернизации существующих и строительства новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции

Целью реализации данного отдельного мероприятия является расширение производства и реализации конкурентоспособной отечественной рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости и обеспечение на этой основе интенсивного замещения на внутреннем рынке импортной продукции продукцией отечественного производства.

На первом этапе реализации подпрограммы будет продолжена работа по предоставлению субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на строительство и модернизацию объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры и объектов хранения рыбной продукции.

На втором этапе реализации подпрограммы планируется переход от сырьевого рынка к рынку рыбо- и морепродукции, подвергшейся стандартизированной технологической безотходной обработке.

При данном подходе ценность рыбо- и морепродукции будет зависеть от технологических преимуществ, используемых при переработке ВБР (условия и длительность хранения продукции). При одновременном повышении качества переработки и длительности хранения продукции будет достигнут эффект экономии на издержках хранения и логистики.

Основное внимание при этом будет уделено согласованности мер в промышленной и экономической политике, минимизации зависимости от изменений в национальной экономике и мировой рыночной конъюнктуре.

Субъекты малого и среднего предпринимательства будут ориентированы на развитие глубокой переработки ВБР на базе стандартных технологий и производство продукции массового спроса, отвечающей международным стандартам качества.

Предполагается ускорение замены основных производственных фондов с использованием прогрессивных технологий и новой техники для стандартного массового производства. Тем не менее, глубокую переработку рыбо- и морепродуктов предполагается развивать не только в объеме, но и в направлении перманентного повышения качества и увеличения ассортимента.

Важнейшим направлением технологического развития станет повышение безотходности обработки ВБР на базе автоматизации производственных и вспомогательных процессов (сортировка, разделка, упаковка, маркировка, хранение) и внедрения малоотходных технологий, обеспечивающих глубокую переработку сырья, увеличения выпуска муки и жира, кормовой рыбы и фарша, различных биологически активных веществ.

Будет стимулироваться кооперация малого и среднего предпринимательства с крупным бизнесом с целью снижения издержек на трудоемких операциях по разделке ВБР. Основным принципом при данном подходе станет принцип переработки всех видов ВБР, доставленных на российский берег.

Государственный сектор при данных условиях развития будет являться не столько регулятором и ограничителем ряда процессов, сколько активатором производственных, экономических, инвестиционных и технологических процессов, напрямую заинтересованным в поступательном развитии рыбопереработки, как фактора социальной стабильности.

Планируются к применению такие инструменты экономической политики как формирование точек роста и кластерных образований, инвестиционное кредитование, налоговое стимулирование и др. Целевой функцией государства станет активизирующая и гарантирующая устойчивость развития в условиях роста международной конкуренции за контроль добычи ВБР.

Также предполагается активизация процесса совершенствования институциональной среды (вовлечение ассоциаций и союзов в процесс развития, укрепление кооперационных связей и пр.). Корпоративные ассоциации наряду с государством должны стать равноправными субъектами стратегического планирования и управления развитием подотрасли.

На втором этапе реализации подпрограммы будут созданы условия для интеграции рыбоперерабатывающего сектора в мировое рыбное хозяйство. Усилится международный характер и в частности, экспортная составляющая в деятельности бизнеса, что будет способствовать расширению ассортимента и увеличению поставок на экспорт продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Процесс интеграции будет происходить как на базе торговых, так и на базе производственно-кооперационных и маркетингово-кооперационных связей. Ключевым объектом отношений станет не товар, а предприятие и его международное размещение.

Выбор территории (страны, региона) для размещения российских рыбоперерабатывающих производств за рубежом будет осуществляться на основе

принципа снижения издержек. Что направлено на достижение лидирующих позиций по ценовой конкурентоспособности. Решения о размещении будут приниматься с учетом удельных переменных затрат на единицу стоимости. При этом, помимо основных затрат, будут учитываться затраты на преодоление административных барьеров входа на рынок, готовность и способность национального менеджмента работать в других правовых и институциональных условиях, особое внимание при этом будет уделяться политическим рискам.

На данном этапе реализации подпрограммы будет создан сегментированный рынок индивидуализированной не традиционной высокотехнологичной рыбо- и морепродукции. Ее производство является целенаправленным созданием исключительных монопольных преимуществ, которые защищаются государством. Именно созданные исключительные преимущества, а не сам факт наличия ресурсов, будут полностью определять конкурентоспособность рыбоперерабатывающей промышленности как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

В долгосрочной перспективе такого рода рынок будет создан целенаправленными действиями ведущих корпоративных стратегических игроков, ориентированных на максимизацию экономической прибыли.

Основными принципами развития станут современные ресурсо- и энергоэффективные технологии переработки и хранения рыбной продукции. Главная экономическая характеристика этих технологий – возможность использования монопольного ресурса для получения монопольной прибыли. Главная научно-техническая характеристика этих способов – создаваемая ими возможность сдвинуть временные границы сохранения потребительской ценности живого белка.

Возможность производства продукции максимально глубокой степени переработки будет способствовать созданию новых сегментов не пищевого потребительского рынка, связанного с фармакологией, косметикой, микроудобрениями и пр.

В корпоративном секторе будет усилена роль малого бизнеса как субъекта венчурных технологий внедрения инновационных разработок, обеспечивающих дифференциацию продукции и берущего на себя первоначальные риски. Появится возможность ориентации на монопольную прибыль.

Государственный сектор по-прежнему останется заинтересованным в приоритетном развитии рыбопереработки. Однако сфера приложения его инновационных усилий будет включать не только массовую продукцию, произведенную с использованием стандартизированных технологий, но и уникальную технoемкую и наукoемкую продукцию. Планируется развитие рынка под влиянием целенаправленных мер в инновационной политике.

Инновационная политика при таком сценарии будет строиться на базе новейших достижений науки и техники, а также на научно-обоснованных прогнозах и оценках ресурсных возможностей отрасли.

В рамках второго этапа государственной программы также планируются масштабные институциональные преобразования. Это связано с необходимостью спецификации прав собственности, обеспечением патентных и авторских прав и в целом установлением правового режима защиты интеллектуальной собственности. Эти преобразования, как показывает мировой опыт, позволяют осуществить переход к менеджменту, основанному на правах.

8.3. Развитие выставочной деятельности

Участие в глобальных выставочных проектах, проводимых за рубежом:

Основные усилия по созданию положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса в краткосрочной перспективе будут сконцентрированы на участии российских рыбохозяйственных предприятий и организаций в 2012 году во Всемирной выставке «Живой океан и береговая зона: рациональное использование богатых ресурсов и устойчивое развитие» (Экспо-2012, город Йосу (Южная Корея)).

В рамках данного направления уникальность российского подхода будет раскрываться через такие специфические тематики, как: «Гармония науки и природы»; «Разрушение морской среды»; «Морская среда: активные действия по охране океанической среды»; «Истощение ресурсов»; «Морские науки: гармоничное развитие технологий»; «Общепланетарная концепция моря»; «Концепция моря: общая идея мира»; «Острая конкуренция за морские ресурсы, место возникновения новых конфликтов»; «Культура моря: новый международный порядок».

Основной акцент будет сделан на соединении и комплексной демонстрации международному сообществу наиболее приоритетных для российского рыбохозяйственного комплекса направлений, в том числе:

1. Развитие и охрана береговой зоны.

Основной задачей в рамках данной темы станет повышение понимания ценности и функций океана и береговой зоны, обмен опытом и демонстрация достижений в области сдерживания, предотвращения и ликвидации ННН-промысла. Будет предложена альтернативная модель устойчивого экономического развития, которая совместима с рациональным использованием морских водных ресурсов и охраной моря и береговой зоны.

В рамках заявленной темы планируется освещение и раскрытие следующих актуальных вопросов:

- экосистема океана и береговой зоны (сохранение экосистемы);
- природные ресурсы океана и береговой зоны (водные биологические ресурсы);
- взаимосвязь между океаном и природными катастрофами, между экосистемой и топографией береговой зоны;

- усилия по защите географических особенностей береговой зоны (береговая эрозия, изменение береговой линии и т. д.);
- экономическое развитие, благоприятное для окружающей среды (развитие приморских городов и населенных пунктов).

2. Новые ресурсные технологии.

Основной задачей в рамках данной темы станет демонстрация новых и новейших технологий, которые позволяют непрерывно использовать многие природные ресурсы океана и береговой зоны. С этой целью планируется представление модели «развития третьих технологий», в которой могут сосуществовать природа и человек.

В рамках заявленной темы планируется освещение и раскрытие следующих актуальных вопросов:

- система морских прогнозов (спутниковая связь для прогнозирования морской окружающей среды, обстановки в районах промысла, автоматическая морская навигация, портовая транспортная информационная система и т. д.);
- технологии контроля за состоянием подводной среды, технологии непрерывного разведения водных биоресурсов;
- биотехнологии моря, технологии и глубоководная промысловая разведка
- технологии восстановления экосистемы, технологии использования морских биоресурсов;
- технологии, связанные с морским судоходством и портовой деятельностью;
- технологии и оборудование снижения уровня загрязнения океана.

3. Творческая деятельность человека, связанная с океаном.

Основной задачей в рамках данной темы станет демонстрация намерений по обмену и сотрудничеству России со странами АТР в культурной и интеллектуальной деятельности человека, направленной на создание «Живого океана и береговой зоны».

В рамках заявленной темы планируется освещение и раскрытие следующих актуальных вопросов:

- фестивали, мифы, легенды и верования, связанные с океаном и береговой зоной;
- художественная деятельность, связанная с океаном (литература, живопись, музыка и пр.);
- традиционная культура приморских регионов (история портов, кухня, рыболовные снасти и т. д.);

- творческий подход к развитию береговой зоны (развитие спортивного и любительского (рекреационного) рыболовства).
4. Проведение дискуссий о роли международных организаций, стран и гражданского общества для сохранения океана и береговой зоны.

В рамках заявленной темы планируется участие Российской Федерации в специализированных форумах, на которых будут обсуждаться конкретные мероприятия и функции, которые должны взять на себя международные организации, страны, гражданское общество и соответствующие учреждения, для реализации концепции «Живого океана и береговой зоны».

Всемирная выставка Экспо-2012 в городе Йосу даст возможность международному сообществу повысить осознание функций и ценности океана и береговой зоны, поделиться знаниями о правильном их использовании и признать необходимость сотрудничества в сфере добычи, рациональном использовании и охране водных биоресурсов. Всемирная выставка станет площадкой для изучения результатов и моделей будущего развития морского сектора и предоставит возможность для продвижения научных достижений российского рыбохозяйственного комплекса.

Участники Экспо-2012 смогут увидеть и проверить на практике новейшие достижения российской рыбохозяйственной науки и познакомиться с моделями будущего развития.

Российская Федерация сможет использовать Всемирную выставку для проведения экономического анализа российских научных достижений в области рыбохозяйственного комплекса, технологий и продукции, связанных с океаном и береговой зоной.

Реконструкция, модернизация и развитие выставочных площадей павильона №38 «Рыболовство» на территории Всероссийского выставочного центра:

Развитие выставочных площадей павильона №38 «Рыболовство» на территории Всероссийского выставочного центра планируется к осуществлению на первом этапе реализации подпрограммы.

Целью развития выставочных площадей павильона №38 «Рыболовство» на территории Всероссийского выставочного центра (далее – Павильон) станет его превращение в ключевой научно-технический, учебно-просветительский и консультативный центр в области рыбохозяйственной деятельности.

Основной задачей развития выставочных площадей Павильона является проведение на современном уровне презентационных, представительских, научно-практических, маркетинговых и иных мероприятий.

Основными направлениями развития выставочных площадей Павильона станут:

1. Ремонт и реконструкция здания, включая:
 - восстановление несущей способности полов в экспозиционной и аквариумной зоне;

- восстановление и реконструкцию кровли;
 - ремонт фасада здания;
 - восстановление и модернизацию электросетей, отопления, канализации, вентиляции, системы пожаротушения;
 - ремонт подвесных потолков, реконструкцию лестничного проема, замену стеклопакетов;
 - благоустройство прилегающей территории.
2. Техническое перевооружение основных производственных мощностей, включая:
- модернизацию павильона под экспозиционную и выставочную деятельность;
 - модернизация существующего аквариумного комплекса под публичный аквариумный комплекс, с переоборудованием существующего кинотеатра под показ тематических фильмов о подводной мире в «3D» формате.
3. Создание публичного аквариумного комплекса.

В силу своей уникальности, организация публичного аквариумного комплекса способна на постоянной основе привлекать большой поток посетителей.

Основные параметры будущего комплекса:

- общая площадь более 1000 кв. м;
- 12 больших аквариумов общим объемом 360 куб. м;
- 50 средних аквариумов общим объемом 100 куб. м;
- 100 малых аквариумов общим объемом 50 куб. м;
- 30 вспомогательных аквариумов общим объемом 190 куб. м для цехов передержки, биофильтрации и кормления рыб.

В аквариумном комплексе могут быть размещены практически все виды российской ихтиофауны, а также уникальные представители флоры и фауны Мирового океана.

Организация постоянно действующей экспозиции чрезвычайно важна для популяризации отрасли и гидробионики и будет способствовать привлечению молодежи в профильные учебные заведения и предприятия.

Уникальные учебные программы для школьников и студентов будут способствовать развитию интереса при изучении курсов биологии, экологии, географии и т. п.

Важной частью работы аквариумного комплекса станут программы по подготовке молодых специалистов в рыбной и смежных отраслях при прохождении ими практических курсов на базе аквариумного комплекса.

Аквариумный комплекс станет крупным учебным, научно-просветительским и консультативным центром в области технологии аквакультуры. Профессиональные кадры комплекса будут постоянно заниматься разработкой задач содержания гидробионтов с публичным экспонированием рыб и беспозвоночных.

На базе аквариумного комплекса будет возможна организация «генетического банка».

4. Организация экспозиционного центра.

На базе Павильона будет организована выставочная деятельность, отражающая основные отраслевые достижения в области рыболовства, воспроизводства, товарного разведения, переработки и реализации рыбо- и морепродукции. Планируется проведение тематических выставок, популяризирующих спортивное и любительское (рекреационное) рыболовство.

5. Развитие инфраструктуры.

Важным направлением в развитии Павильона станет его обеспечение необходимой инфраструктурой, а именно:

- организация регулярных автобусных маршрутов от центрального входа ВВЦ до Павильона с целью увеличения его посещаемости;
- организация пунктов общественного питания для посетителей;
- организация для посетителей беспроводного доступа в сеть Интернет и пр.

6. Повышение эффективности использования производственных и выставочных площадей.

С целью повышения эффективности использования производственных и выставочных площадей Павильона, а также организации притока необходимого объема частных инвестиций, планируется привлечение специализированной управляющей компании.

Сферой деятельности управляющей компании станет:

- организация, развитие и обеспечение функционирования аквариумного комплекса;
- создание и обеспечение бесперебойного функционирования экспозиционного центра, а также проведение тематических выставочных мероприятий;
- транспортное обеспечение посетителей;

- организация пунктов общественного питания.

Управляющая компания обеспечит эффективное взаимодействие и взаимовыгодное сотрудничество с заинтересованными ведомствами, научными и учебными заведениями, общественными организациями и коммерческими структурами с целью организации и развития отраслевого научно-просветительского центра.

8.4.Использование инфраструктуры форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества после проведения Саммита 2012 года в г. Владивостоке

Следующим отдельным мероприятием на первом и втором этапах реализации подпрограммы станет активное использование инфраструктуры Приморского края после проведения встречи глав государств и правительств стран-участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году (саммита АТЭС).

Ключевым объектом города Владивосток в сфере образования, расположенным на острове Русский, должен стать Дальневосточный федеральный университет, предназначенный для обучения до 50 тыс. российских и иностранных студентов.

Концепцией создания университета предусматривается создание локальной территории на острове Русский (полуострове Саперный), на которой будут расположены как образовательные, так и научно-исследовательские учреждения и институты.

Общая площадь, занимаемая объектами университета, составит до 800 га, в том числе 450 га – территория резервной зоны, а 150 га – территория Делового центра саммита и часть прочих территорий площадью до 200 га.

На период проведения саммита жилой фонд университета может быть использован в качестве гостиниц и апартаментов для размещения участников и гостей саммита. По факту завершения мероприятий саммита на острове Русский гостиничный фонд может быть перепрофилирован в апартаменты для проживания профессорско-преподавательского состава и студентов.

Основными направлениями развития и использования созданной инфраструктуры после проведения саммита могут стать:

- создание технологического парка рыбохозяйственной специализации;
- организация туристических баз отдыха для целей спортивного и любительского (рекреационного) рыболовства;
- развитие аквакультурных хозяйств.

В результате освоения островной территории города Владивосток, на острове Русский будут сформированы эффективные экономические комплексы рекреационно-туристической, образовательной и культурно-деловой специализации, из которых для

целей развития международного сотрудничества в рыбохозяйственном комплексе можно выделить две инвестиционные зоны:

3. Зона общественно-делового назначения (полуостров Саперный).
4. Зона туристско-рекреационного назначения.

Для ускоренного развития туристско-рекреационной инвестиционной зоны острова Русский Правительством Российской Федерации этой территории присвоен статус особой экономической зоны туристско-рекреационного типа.

9. Характеристика мер государственного регулирования в рамках подпрограммы №5

Основными мерами государственного регулирования в рамках настоящей подпрограммы станет совершенствование существующей и разработка необходимой нормативной правовой базы в части предоставления субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным предприятиям и организациям для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым с целью обновления материально-технической базы.

Описание основных мер государственного регулирования в рамках настоящей подпрограммы приведено в подпрограмме №7 (Руководство и управление в сфере установленных функций).

10. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы №5

Государственные задания по этапам реализации настоящей подпрограммы не предусмотрены.

11. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в разработке и реализации подпрограммы №5

В рамках настоящей подпрограммы разработка и реализация субъектами Российской Федерации основных мероприятий не предусмотрена.

12. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы №5

В рамках настоящей подпрограммы участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов не предусмотрено.

13. Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации подпрограммы №5

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 457 455,05 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 122 760,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 37 232,00 тыс. рублей;
- 2014 год – 37 232,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 39 019,14 тыс. рублей;
- 2016 год – 40 814,02 тыс. рублей;
- 2017 год – 42 569,02 тыс. рублей;
- 2018 год – 44 314,35 тыс. рублей;
- 2019 год – 45 998,29 тыс. рублей;
- 2020 год – 47 516,24 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 707 455,05 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 122 760,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 37 232,00 тыс. рублей;
- 2014 год – 37 232,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 64 019,14 тыс. рублей;
- 2016 год – 265 814,02 тыс. рублей;

- 2017 год – 42 569,02 тыс. рублей;
- 2018 год – 44 314,35 тыс. рублей;
- 2019 год – 45 998,29 тыс. рублей;
- 2020 год – 47 516,24 тыс. рублей.

14. Анализ рисков реализации подпрограммы №5 и описание мер управления рисками

Анализ рисков реализации государственной программы и подпрограмм государственной программы, а также описание мер управления рисками приведены в текстовой части государственной программы в разделе 10.

**П2.6. ПОДПРОГРАММА №6 «МОРСКОЙ ЗВЕРОБОЙНЫЙ
ПРОМЫСЕЛ»**

ПАСПОРТ
подпрограммы №6 «Морской зверобойный промысел»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Федеральное агентство по рыболовству.
Соисполнитель подпрограммы	Соисполнитель подпрограммы не предусмотрен.
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Дополнительных программно-целевых инструментов не предусмотрено.
Цели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Возрождение морского зверобойного промысла в целях получения высококачественной продукции для пищевой, кормовой, кожевенно-меховой, фармацевтической и парфюмерно-косметической промышленности. 2. Регулирование состояния морских экосистем в целях оптимизации их рыбохозяйственной продуктивности. 3. Обеспечение занятости коренного населения Крайнего Севера и Дальнего Востока, обеспечение населения высококачественными продуктами питания.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование научно-технической и информационной базы для организации системы добычи и переработки морских млекопитающих на современном уровне. 2. Возрождение производственной инфраструктуры прибрежного промысла, включая стимулирование создание как добывающих, так и перерабатывающих предприятий. 3. Создание инновационных центров по разработке и внедрению технологий глубокой биотехнологической переработки продукции промысла морских биоресурсов на базе отраслевых научно-исследовательских институтов Росрыболовства с участием бизнеса. 4. Разработка проектов, строительство и ввод в эксплуатацию специализированных судов.
Целевые	<ol style="list-style-type: none"> 1. Объем добычи морских млекопитающих, тыс. голов.

индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 2. Объем промысловых водных биоресурсов, «высвободившийся» за счет снижения пресса хищничества морских млекопитающих, тыс. тонн. 3. Количество судов и предприятий, специализированных для добычи и переработки морских млекопитающих, единиц. 4. Количество новых внедренных технологий переработки продукции из морских млекопитающих, единиц. 5. Объем производства пищевой, фармацевтической, меховой, кожевенной и др. продукции из морского зверя, тыс. тонн. 6. Численность населения районов Крайнего Севера и Дальнего Востока, занятого на промысле и в переработке морских млекопитающих, человек.
---	---

Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>Подпрограмма реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Первый этап – 2012-2017 годы. 2. Второй этап – 2018-2020 годы. <p>Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год. Контрольный этап реализации второго этапа подпрограммы – 2019 год.</p>
--	--

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Финансирование подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы) не предусмотрено.</p> <p>Финансовое обеспечение по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 4 752 300,00 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 2012 год – 42 300,00 тыс. рублей; – 2013 год – 123 890,00 тыс. рублей; – 2014 год – 559 000,00 тыс. рублей; – 2015 год – 785 000,00 тыс. рублей; – 2016 год – 846 110,00 тыс. рублей;
--	---

-
- 2017 год – 961 000,00 тыс. рублей;
 - 2018 год – 576 000,00 тыс. рублей;
 - 2019 год – 478 000,00 тыс. рублей;
 - 2020 год – 381 000,00 тыс. рублей.
-

**Ожидаемые
результаты
реализации
подпрограммы**

Будет организована комплексная система предприятий, специализирующихся на добыче и переработке продукции из морских млекопитающих.

Будет создано значительное число рабочих мест в удаленных районах Севера и Дальнего Востока, как для низкоквалифицированных рабочих, так и для высококвалифицированных специалистов.

Будет частично решена проблема обеспечения населения удаленных районов Севера и Дальнего Востока мясными продуктами питания.

Освоение общих допустимых уловов и рекомендованного вылова морских млекопитающих во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации будет соответствовать потребностям местного населения и биологически обоснованным критериям сбалансированной эксплуатации экосистемы.

Будет увеличена ресурсная база прочих промысловых видов водных биоресурсов.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы №6

В последнее десятилетие в условиях фактического отсутствия промысла, запасы большинства промысловых видов морских млекопитающих восстановились и находятся в удовлетворительном состоянии. Однако в связи с сокращением исследований и применением предосторожного подхода к добыче морского зверя, ОДУ морских млекопитающих значительно ниже, однако и этот уровень ОДУ выбирается не полностью.

Коммерческий промысел морских млекопитающих практически остановлен. Развит только аборигенный промысел в районах Крайнего Севера и Дальнего Востока. И только на Чукотке он организован на достаточно высоком уровне. Там ежегодно добывают около 120 китов, 1,5 тыс. моржей и до 3-5 тыс. тюленей. В других районах добыча тюленей минимальна и чаще всего не отслеживается контролирующими органами.

Важно отметить, что морские млекопитающие потребляют значительное количество ценных промысловых видов морских биоресурсов.

Так, по оценкам специалистов рыбохозяйственных НИИ, в Баренцевом и Белом морях только малый полосатик и гренландский тюлень потребляют свыше 3 млн. тонн биоресурсов, в том числе около 700-800 тыс. тонн сельди, 400-500 тыс. тонн мойвы, 300-400 тыс. тонн трески, свыше 100 тыс. тонн пикши, около 500 тыс. тонн сайки и прочих рыб.

В Охотском море годовое потребление рыбных и нерыбных ресурсов морскими млекопитающими, по экспертным оценкам, составляет не менее 5 млн. тонн (почти в 4 раза больше суммарного ОДУ рыбных объектов для этого района). Значительную часть этого объема составляют важнейшие промысловые объекты Охотского моря: минтай (700-800 тыс. тонн), сельдь (200-250 тыс. тонн), тихоокеанские лососи (450-500 тыс. тонн).

В Беринговом море общее потребление биоресурсов морскими млекопитающими оценивается в 8-9 млн. тонн.

Таким образом, рост численности морских млекопитающих приводит к увеличению нагрузки на морские экосистемы, особенно на наиболее ценные виды морских биоресурсов. Поэтому увеличение эффективности промышленного рыболовства должно быть увязано с рациональным использованием ресурсов морских млекопитающих.

2. Описание основных проблем в сфере реализации подпрограммы №6

Организации полномасштабного коммерческого морского зверобойного промысла препятствуют следующие проблемы:

- отсутствие развитой базы прибрежного промысла морских млекопитающих;
- отсутствие современного научно-исследовательского и эффективного промыслового флота;

- недостаток квалифицированных кадров для организации добычи и первичной переработки морзверя на коммерческом уровне;
- недостаточный объем научных исследований и мониторинга состояния запасов морских млекопитающих, ведущий к существенным погрешностям при определении ОДУ;
- слабая конкурентоспособность существующих отечественных предприятий в области выработки меховой, кожевенной и фармацевтической продукции из морских млекопитающих;
- отсутствие высокотехнологичных линий глубокой переработки продуктов зверобойного промысла, в том числе для пищевых и кормовых целей.

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы №6

Настоящая подпрограмма подготовлена Росрыболовством с участием заинтересованных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2011 года №ВЗ-П11-4152.

Приоритетом государственной политики в части возрождения морского зверобойного промысла является рациональное, сбалансированное и научно-обоснованное использование морских млекопитающих как части экосистемы, в том числе:

- признание целесообразности управления популяциями морских млекопитающих как фактора, позволяющего увеличить эффективность рыболовства, как за счет продукции зверобойного промысла, так и за счет снижения потребления ими ценных промысловых биоресурсов;
- развитие технологий переработки продукции промысла морских млекопитающих на пищевые, кормовые цели, а также глубокой биотехнологической переработки продукции для производства фармацевтического и косметического сырья.

4. Цели и задачи подпрограммы №6

Основными целями подпрограммы являются:

1. Возрождение морского зверобойного промысла в целях получения высококачественной продукции для пищевой, кормовой, кожевенно-меховой, фармацевтической и парфюмерно-косметической промышленности.
2. Регулирование состояния морских экосистем в целях оптимизации их рыбохозяйственной продуктивности.

3. Обеспечение занятости коренного населения Крайнего Севера и Дальнего Востока, обеспечение населения высококачественными продуктами питания.

Для достижения цели необходимо решение следующих задач:

1. Формирование научно-технической и информационной базы для организации системы добычи и переработки морских млекопитающих на современном уровне.
2. Возрождение производственной инфраструктуры прибрежного промысла, включая стимулирование создание как добывающих, так и перерабатывающих предприятий.
3. Создание инновационных центров по разработке и внедрению технологий глубокой биотехнологической переработки продукции промысла морских биоресурсов на базе отраслевых научно-исследовательских институтов Росрыболовства с участием бизнеса.
4. Разработка проектов, строительство и ввод в эксплуатацию специализированных судов.

5. Показатели и индикаторы достижения цели и решения задач подпрограммы №6

Показателями и индикаторами достижения цели и решения задачи настоящей подпрограммы являются:

1. Объем добычи морских млекопитающих, тыс. голов.
2. Объем промысловых водных биоресурсов, «высвободившийся» за счет снижения пресса хищничества морских млекопитающих, тыс. тонн.
3. Количество судов и предприятий, специализированных для добычи и переработки морских млекопитающих, единиц.
4. Количество новых внедренных технологий переработки продукции из морских млекопитающих, единиц.
5. Объем производства пищевой, фармацевтической, меховой, кожевенной и др. продукции из морского зверя, тыс. тонн.
6. Численность населения районов Крайнего Севера и Дальнего Востока, занятого на промысле и в переработке морских млекопитающих, человек.

6. Описание основных ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы №6

В рамках реализации подпрограммы будет обеспечено:

- совершенствование нормативной правовой базы в области осуществления зверобойного промысла;
- функционирование системы предприятий, специализирующихся на добыче и переработке продукции из морских млекопитающих;
- создание значительного числа рабочих мест в удаленных районах Севера и Дальнего Востока, как для низкоквалифицированных рабочих, так и для высококвалифицированных специалистов;
- частичное решение проблемы обеспечения населения удаленных районов Севера и Дальнего Востока мясными продуктами питания.

Освоение общих допустимых уловов и рекомендованного вылова морских млекопитающих во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации будет соответствовать потребностям местного населения и биологически обоснованным критериям сбалансированной эксплуатации экосистемы.

По итогам реализации подпрограммы прибрежный промысел позволит освоить до 50 тыс. голов биоресурсов, полномасштабное возрождение судового зверобойного промысла позволит добывать до 150 тыс. голов морских млекопитающих или порядка 100 тыс. тонн продукции. По оценкам специалистов, контроль численности морских млекопитающих позволит дополнительно увеличить ресурсную базу рыбных промыслов примерно на 0,5-1,0 млн. тонн (минтая, лососей, сельди, трески, мойвы и др. видов).

7. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы №6

Подпрограмма реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:

1. Первый этап – 2012-2017 годы.
2. Второй этап – 2018-2020 годы.

Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год.
Контрольный этап реализации второго этапа подпрограммы – 2019 год.

8. Характеристика основных мероприятий подпрограммы №6

8.1. Развитие научно-технической основы зверобойного промысла

В части развития научно-технического обеспечения проводится мониторинг биоресурсов морских млекопитающих и научное обеспечение обоснований их ОДУ.

Также в рамках настоящего отдельного мероприятия будет обеспечена:

- разработка и реализация проекта инновационного научно-производственного центра глубокой комплексной переработки сырья и отходов промысла на базе отраслевых научно-исследовательских институтов Росрыболовства с участием бизнеса;
- разработка технологий переработки мяса, жира, внутренних органов и отходов промысла для производства пищевой, кормовой продукции, БАВ и БАД;
- разработка нормативной документации (ТУ и НД) и их передача коммерческим предприятиям для внедрения в производство.

8.2. Создание научно-технологической инфраструктуры прибрежного промысла

В части создания инфраструктуры прибрежного промысла будут осуществлено:

- проектирование логистической схемы инфраструктуры прибрежной добычи, переработки и сбыта продукции морзверя;
- проектирование и создание предприятий по переработке продукции промысла (компактных модулей по разделке, упаковке, хранению и переработке мяса и внутренних органов для пищевых целей, модулей для переработки отходов промысла на кормовые цели, модулей первичной обработки шкур);
- создание компактного биотехнологического производства для комплексной переработки морзверя и получения сырья для фармацевтической и косметической промышленности (биотехнологические модули первичного уровня).

8.3. Научная организация судовой добычи морских млекопитающих

В части организации судовой добычи морских млекопитающих будут осуществлено:

- формирование технического задания на проектирование морского экспериментального зверобойного судна (прототипа);
- строительство экспериментального научно-исследовательского зверобойного судна и проведение серии его испытаний;
- строительство зверобойно-китобойного флота (5 судов на Северном бассейне и 8 судов на Дальневосточном бассейне и 2 судов на Каспийском бассейне).

На первом этапе реализации подпрограммы будет осуществляться судовая добыча в прибрежных районах. Переработка сырья будет происходить на существующих и вновь создаваемых перерабатывающих предприятиях.

На втором этапе реализации подпрограммы будет обеспечена переработка непосредственно на вновь введенных судах.

9. Характеристика мер государственного регулирования в рамках подпрограммы №6

Меры государственного регулирования в рамках настоящей подпрограммы не предусмотрены.

10. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы №6

Государственные задания по этапам реализации настоящей подпрограммы не предусмотрены.

11. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в разработке и реализации подпрограммы №6

Основными мероприятиями, реализуемыми субъектами Российской Федерации станут:

- экономическое стимулирование через систему льгот по получению кредитов для промысла и переработки продукции;
- выделение земельных участков под строительство промысловых и перерабатывающих баз;
- нормативное обеспечение работы зверобойных предприятий на уровне субъекта Российской Федерации.

12. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы №6

В рамках настоящей подпрограммы участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных (кроме описанных ранее) и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов не предусмотрено.

13. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы №6

Финансирование подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы) не предусмотрено.

Финансовое обеспечение по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 4 752 300,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 42 300,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 123 890,00 тыс. рублей;
- 2014 год – 559 000,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 785 000,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 846 110,00 тыс. рублей;
- 2017 год – 961 000,00 тыс. рублей;
- 2018 год – 576 000,00 тыс. рублей;
- 2019 год – 478 000,00 тыс. рублей;
- 2020 год – 381 000,00 тыс. рублей.

14. Анализ рисков реализации подпрограммы №6 и описание мер управления рисками

Анализ рисков реализации государственной программы и подпрограмм государственной программы, а также описание мер управления рисками приведены в текстовой части государственной программы в разделе 10.

**П2.7. ПОДПРОГРАММА №7 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЗДАНИЯ
УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ»**

ПАСПОРТ
подпрограммы №7 «Обеспечение создания условий для реализации
государственной программы»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Федеральное агентство по рыболовству.
Соисполнитель подпрограммы	Соисполнитель подпрограммы не предусмотрен.
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Дополнительных программно-целевых инструментов не предусмотрено.
Цели подпрограммы	Оптимизация системы управления реализацией государственной политики в российском рыбохозяйственном комплексе.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование системы управления государственной программой. 2. Обеспечение эффективного управления государственным имущественным комплексом.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Повышение производительности труда по отношению к предыдущему году, раз.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>Подпрограмма реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Первый этап – 2012-2017 годы. 2. Второй этап – 2018-2020 годы. <p>Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год. Контрольный этап реализации второго этапа подпрограммы – 2019 год.</p>
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 24 835 020,90 тыс. рублей, в том числе по годам:

-
- 2012 год – 2 659 781,90 тыс. рублей;
 - 2013 год – 2 413 224,60 тыс. рублей;
 - 2014 год – 2 473 515,00 тыс. рублей;
 - 2015 год – 2 592 243,72 тыс. рублей;
 - 2016 год – 2 711 486,93 тыс. рублей;
 - 2017 год – 2 828 080,87 тыс. рублей;
 - 2018 год – 2 944 032,18 тыс. рублей;
 - 2019 год – 3 055 905,41 тыс. рублей;
 - 2020 год – 3 156 750,29 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 24 857 890,69 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 2 659 781,90 тыс. рублей;
- 2013 год – 2 413 224,60 тыс. рублей;
- 2014 год – 2 476 377,50 тыс. рублей;
- 2015 год – 2 595 243,62 тыс. рублей;
- 2016 год – 2 714 624,83 тыс. рублей;
- 2017 год – 2 831 353,69 тыс. рублей;
- 2018 год – 2 947 439,20 тыс. рублей;
- 2019 год – 3 059 441,88 тыс. рублей;
- 2020 год – 3 160 403,47 тыс. рублей.

**Ожидаемые
результаты
реализации
подпрограммы**

На первом этапе реализации подпрограммы продолжится работа по совершенствованию (развитию) нормативной правовой базы рыбохозяйственного комплекса на федеральном уровне.

На втором этапе реализации подпрограммы основными мерами правового регулирования процессов функционирования и развития отрасли станет принятие нормативных правовых актов Таможенного союза и федеральных законов и изменений в них.

Продолжится работа по нормативному правовому

совершенствованию функционирования Росрыболовства.

Будет оптимизироваться схема размещения территориальных органов Росрыболовства.

Будет сформированы информационная система и информационные ресурсы ведомства.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы №7

Под созданием условий для реализации государственной программы понимается деятельность Федерального агентства по рыболовству, его территориальных органов, представительств и представителей за рубежом, которая направлена на обеспечение реализации основных мероприятий государственной программы, а также мероприятий федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах», обеспечивающая достижение приоритетов и целей государственной политики в области развития российского рыбохозяйственного комплекса.

2. Описание основных проблем в сфере реализации подпрограммы №7

Основными проблемами в сфере реализации настоящей подпрограммы являются:

- отсутствие актуальной нормативной правовой базы рыбохозяйственного комплекса на федеральном уровне;
- в недостаточной степени оптимизированная схема размещения территориальных органов Росрыболовства;
- отсутствие современной информационной системы и информационных ресурсов.

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы №7

Приоритетами государственной политики в рамках реализации ключевых государственных функций (нормативного правового регулирования, руководства и управления в сфере установленных функций) являются:

- выполнение международных договоров в области рыболовства, рыбного хозяйства и торгового мореплавания (в части, касающейся промысла водных биоресурсов);
- выполнение обязательств, вытекающих из членства Российской Федерации в международных организациях;
- организация контрольно-надзорной и разрешительной деятельности;
- обеспечение деятельности подведомственных учреждений, оказывающих государственные услуги (выполняющих работы);
- размещение государственного заказа на проведение мероприятий в области воспроизводства и сохранения водных биоресурсов, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

- реализация федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах»;
- организация предоставления субсидий юридическим и физическим лицам;
- организация конгрессов, конференций, выставок с целью создания положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса.

4. Цели и задачи подпрограммы №7

Целью настоящей подпрограммы является оптимизация системы управления реализацией государственной политики в российском рыбохозяйственном комплексе.

Задачами настоящей подпрограммы являются:

1. Формирование системы управления государственной программой.
2. Обеспечение эффективного управления государственным имуществом комплексом.

5. Показатели и индикаторы достижения цели и решения задач подпрограммы №7

Показателем достижения цели и решения задач настоящей подпрограммы является «Повышение производительности труда по отношению к предыдущему году, раз».

6. Описание основных ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы №7

На первом этапе реализации подпрограммы продолжится работа по совершенствованию (развитию) нормативной правовой базы рыбохозяйственного комплекса на федеральном уровне.

Основными направлениями деятельности в части развития нормативной правовой базы станут:

- принятие федерального закона «Об аквакультуре»;
- совершенствование ряда норм Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
- реализация плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере рыболовства;

- инициирование внесения изменений в статью 333.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;
- инициирование внесения изменений в статью 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

На втором этапе реализации подпрограммы основными мерами правового регулирования процессов функционирования и развития отрасли станет принятие нормативных правовых актов Таможенного союза и федеральных законов и изменений в них.

Продолжится работа по нормативному правовому совершенствованию функционирования Росрыболовства, будет оптимизироваться схема размещения территориальных органов Росрыболовства.

На первом и втором этапах реализации подпрограммы будет формироваться и совершенствоваться информационная система и информационные ресурсы ведомства.

7. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы №7

Подпрограмма реализуется в 2012-2020 годах в два этапа:

3. Первый этап – 2012-2017 годы.
4. Второй этап – 2018-2020 годы.

Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год.
Контрольный этап реализации второго этапа подпрограммы – 2019 год.

8. Характеристика направлений подпрограммы №7, обеспечивающих создание условий для реализации государственной программы

8.1.Руководство и управление в сфере установленных функций

На первом этапе реализации подпрограммы (в 2012 году) в установленном порядке будет разработана новая федеральная целевая программа на период 2013-2020 годы, а также продолжится работа по совершенствованию и развитию рыбохозяйственного комплекса на федеральном уровне.

Совершенствование нормативной правовой базы:

Одной из основных задач Федерального агентства по рыболовству является совершенствование нормативной правовой базы в сфере рыбохозяйственного комплекса.

Основными направлениями деятельности в части развития нормативной правовой базы станут:

1. Принятие федерального закона «Об аквакультуре» (проект федерального закона №482298-5 «Об аквакультуре», далее – Законопроект).

Проект закона «Об аквакультуре» разработан Федеральным агентством по рыболовству и внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Российской Федерации.

Целью Законопроекта станет создание отсутствующей в настоящее время единой нормативной правовой базы в сфере товарного разведения и выращивания водных животных и растений.

Законопроект будет направлен на закрепление права собственности на объекты аквакультуры, долгосрочное закрепление прав на рыбоводные участки, комплексное решение вопросов аквакультуры, как в сфере коммерческого выращивания, так и в целях сохранения водных биоресурсов.

Принятие Законопроекта позволит осуществить комплексный подход к государственному управлению в сфере аквакультуры, будет способствовать развитию экономики субъектов Российской Федерации на основе создания предприятий аквакультуры, увеличения уловов водных биоресурсов за счет увеличения объемов пастбищной аквакультуры, получения и реализации товарной продукции с учетом общемировых тенденций перехода от промысла к культивированию гидробионтов.

После принятия Законопроекта будут разработаны нормативные правовые акты по его реализации, которые позволят субъектам аквакультуры широко использовать имеющиеся в России водные объекты в целях аквакультуры и беспрепятственно осуществлять изъятие выращенной рыбы в водных объектах общего пользования.

2. Совершенствование ряда норм Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве)

Будет продолжена работа по совершенствованию ряда норм Закона о рыболовстве, заключающаяся в его тонкой «настройке» в интересах бизнеса и снятии излишних административных барьеров, так как принятый в 2010 году Федеральный закон от 28 декабря 2010 года №420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не решил ряда проблем.

В рамках работы по совершенствованию Закона о рыболовстве будут инициированы изменения в части:

- наиболее полного учета ранее направленных в Государственную Думу поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту «268680-5» (корректировка нормы, предусматривающей реализацию уловов ВБР и произведенной из них рыбной и иной продукции на товарных биржах; возможность применения института залога в отношении прав на добычу (вылов) ВБР; регламентация использования рыбопромысловых участков в нескольких целях);

- исполнения решений Правительственной комиссии по административной реформе (исключение нормы, предусматривающей сокращение квоты на размер перелова; совершенствование норм в целях оперативного регулирования рыболовства);
 - уточнение положений части 4 статьи 57 в целях создания постоянного механизма учета вклада рыбопромышленных организаций, участвующих в проведении научных исследований, при введении соответствующих ВБР для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства.
3. Обеспечение качества и безопасности рыбной продукции.

В рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 января 2011 года №56-р «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере рыболовства» Федеральным агентством по рыболовству будут инициированы следующие изменения:

- отмена согласования решений о присвоении названий судам рыбопромыслового флота, сохранив его только в части определения названия судна рыбопромыслового флота, зарегистрированного в реестре судов иностранного государства, предоставленного в пользование и во владение российскому фрахтователю по договору фрахтования судна без экипажа (бербоут-чартер), при предоставлении такому судну временного права плавания под Государственным флагом Российской Федерации;
- отмена сокращения квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной лицу, у которого возникло право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, в объеме, который указан в разрешении на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, выданном в отношении судна, осуществляющего рыболовство, в случае превышения объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов с учетом разрешенного прилова;
- отмена ведения государственного кадастра объектов животного мира, принадлежащих к объектам рыболовства;
- отмена организационно-методического сопровождения системы дипломирования и оценки компетентности персонала судов рыбопромыслового флота;
- сокращение сроков принятия решений по установлению ограничений рыболовства и определение механизма установления ограничений рыболовства в течение года в оперативном порядке;
- наделение должностных лиц территориальных органов Росрыболовства, осуществляющих контроль и надзор в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания, правом получать во временное пользование в органах внутренних дел отдельные типы и модели

боевого ручного стрелкового оружия, а также приобретать и использовать охотничье огнестрельное оружие в качестве служебного;

- оказание услуг по тестированию технических средств контроля, обеспечивающих автоматическую передачу информации о местоположении судов рыбопромыслового флота на безвозмездной основе;
- отмена выдачи ветеринарно-сопроводительных документов на уловы водных биологических ресурсов и сырье из них, добытые (выловленные) во внутренних водах, в том числе внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, а также в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, перемещаемые по территории Российской Федерации, при условии наличия при транспортировке указанных уловов водных биологических ресурсов и сырья из них в целях подтверждения их ветеринарной безопасности копии разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, содержащего сведения, подтверждающие безопасность водных биологических ресурсов и районов добычи (вылова);
- уточнения полномочий Росрыболовства по реализации Регламента Совета Европейского союза от 29 сентября 2008 года №1005/2008 в части:
 - выдачи документа, подтверждающего, что рыбная продукция не подвергалась другим операциям, кроме выгрузки, перегрузки или любой операции, предназначенной для сохранения ее в хорошем и первоначальном состоянии, и оставалась под надзором компетентных органов государства;
 - утверждения документа установленной формы, подтверждающего, что переработанная рыбная продукция получена из уловов водных биологических ресурсов, законность происхождения которых подтверждена компетентными органами третьих стран.

4. Нормативное правовое регулирование отношений в рамках Таможенного союза.

Решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 года №492 утверждена новая редакция Графика разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза.

Графиком предусмотрена разработка технического регламента «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (пункт 24, отв. разработчик – Республика Казахстан, срок внесения в Секретариат Комиссии Таможенного союза для публичного обсуждения – март 2011 года).

В соответствии с Сетевым графиком разработки (участия в разработке) федеральными органами исполнительной власти первоочередных технических регламентов Таможенного союза, утвержденным поручением Первого заместителя

Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 27 декабря 2010 года №ИШ-П7-8975 Федеральным органом исполнительной власти, участвующим в разработке проекта технического регламента «О безопасности рыбы и рыбной продукции», является Росрыболовство (срок завершения процедур межведомственного согласования – июнь 2011 года, срок внесения в Правительство Российской Федерации – июль 2011 года).

Основными мерами правового регулирования процессов функционирования и развития отрасли на втором этапе реализации подпрограммы станет принятие нормативных правовых актов Таможенного союза и федеральных законов и изменений в них. Они позволят выстроить институты и наладить механизмы повышения конкурентоспособности РХК, как целостной системы взаимосвязанных видов деятельности.

Для снижения административных барьеров в российских портах и увеличения их логистической привлекательности будут инициированы изменения в таможенное законодательство, изменения в ведомственные нормативные акты Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, регулирующие порядок и сроки оформления в портах рыбных грузов.

Продолжится работа по нормативному правовому совершенствованию функционирования Росрыболовства, будет оптимизироваться схема размещения территориальных органов Росрыболовства, а также разработано положение о внутреннем контроле в ведомстве и подведомственных учреждениях.

Оказание государственных услуг (работ):

Федеральное агентство по рыболовству оказывает физическим и юридическим лицам следующие государственные услуги:

- выдача, приостановление действия и аннулирование разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесение в них изменений;
- выдача разрешения на экспорт осетровых видов рыб и продукции из них и разрешения на импорт, сертификата на реэкспорт и сертификата на интродукцию из моря осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру, а также внесение в них изменений, приостановление действия и аннулирование указанных разрешений, сертификатов;
- заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка;
- заключение договоров об искусственном воспроизводстве водных биоресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения;
- заключение договоров пользования водными биоресурсами, отнесенными к объектам рыболовства;
- подготовка и принятие решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование;

- предоставление водных биологических ресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, в учебных и культурно-просветительских целях, а также в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов
- предоставление информации, содержащейся в государственном рыбохозяйственном реестре;
- принятие решений о предоставлении (продлении) временного права плавания под Государственным флагом Российской Федерации и временном переводе (продлении временного перевода) судна под флаг иностранного государства в отношении судов рыбопромыслового флота;
- проведение аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей и (или) договора пользования водными биоресурсами, в случае перехода права на добычу (вылов) водных биоресурсов от одного лица к другому лицу путем отчуждения;
- распределение между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов;
- рассмотрение обращений граждан Российской Федерации.

Информация об уровне удовлетворенности потребителей оказываемыми государственными услугами (работами), их объемом и качеством отсутствует в силу отсутствия статистики.

Дополнительных государственных услуг в рамках настоящей подпрограммы, кроме текущей деятельности, не предусмотрено.

Внедрение и использование информационных технологий:

Также задачей центрального аппарата является переход на использование многосторонних информационных и управленческих взаимосвязей на основе внедрения современных информационных технологий.

Основной целью внедрения и использования информационных технологий является обеспечение эффективного управления рыбохозяйственным комплексом. Внедрение современных информационных технологий и организация эффективной и безопасной эксплуатации средств информационного обеспечения является одним из необходимых условий успешного управления отраслью в условиях экономического реформирования страны. При внедрении информационных технологий должен быть использован комплексный и системный подход к решению задач повышения эффективности использования информационно-коммуникационных технологий в Росрыболовстве и рыбохозяйственном комплексе в целом.

Для обеспечения успешного достижения заявленной цели будет использоваться программно-целевой подход к решению задач информатизации посредством разработки и реализации аналитической ведомственной целевой программы информатизации, которая

определит порядок, сроки и необходимые ресурсы для выполнения плана научно-обоснованных мероприятий в области информатизации.

Ведомственная целевая программа по информатизации будет направлена на долгосрочное планирование процессов информатизации отрасли, поддержку и обеспечение перехода рыбохозяйственного комплекса от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития за счет широкомасштабного использования современных методов работы с информацией.

Для достижения обозначенной цели будут решены следующие задачи:

- обеспечение максимального использования всеми процессами отрасли преимуществ единого информационного пространства на основе использования современных информационных технологий;
- создание информационной инфраструктуры, позволяющей в полной мере поддерживать современные методы работы с информацией;
- внедрение современной системы подготовки и повышения квалификации кадров на основе современных автоматизированных решений, позволяющих повысить эффективность использования единого информационного пространства и современной ИТ-инфраструктуры.

Направления по формированию и развитию информационных систем и информационных ресурсов будут реализованы на всех этапах реализации подпрограммы, и обеспечат:

- создание единого информационного пространства Росрыболовства;
- создание системы поддержки процесса оперативного и стратегического прогнозирования с использованием передового методологического инструментария;
- модернизацию информационно-аналитических и учетных систем;
- организацию электронных библиотек и обучающих средств.

Комплексная информационная инфраструктура Росрыболовства будет представлять собой совокупность сетей, служб и оконечного оборудования связи, расположенных и функционирующих непосредственно в Росрыболовстве и в подведомственных ему организациях, и нормативно-правовой и организационной базы их эксплуатации, сопровождения и обслуживания.

Наиболее важными направлениями по развитию комплексной информационной инфраструктуры в сфере управления отраслью станут:

- повышение эффективности методов эксплуатации техники;
- разработка специализированных технических средств для специфических условий эксплуатации на судах рыбопромыслового флота, включая их оборудование аппаратурой подвижной спутниковой связи, координатно-

временного обеспечения, специализированным программным обеспечением (электронный промысловый журнал со средствами электронной цифровой подписи);

- разработка специализированных технических средств информационной поддержки инспекторов рыбоохраны;
- модернизация и развитие локальных вычислительных сетей (ЛВС) с целью увеличения емкостных и скоростных показателей;
- создание новых ЛВС в организациях, где они отсутствуют;
- развитие мультимедийной связи и сети передачи данных;
- создание ведомственной телефонной сети на основе IP-телефонии.

На первом этапе реализации подпрограммы будет продолжено дальнейшее развитие и тиражирование системы электронного документооборота (СЭДО) и ее интеграция с внутренним порталом Росрыболовства.

Внедрение полноценной отраслевой СЭДО с применением электронно-цифровой подписи, средств защиты и обеспечения целостности информации будет обеспечено опережающим развитием базовой инфраструктуры интегрированной информационно-вычислительной системы.

Разработка всех видов документов (технических заданий, технических и системных проектов и другой необходимой документации) будет основываться на действующих государственных стандартах.

Основными работами по развитию и модернизации существующих прикладных информационных систем, а также по разработке и внедрению новых информационных систем на первом этапе реализации подпрограммы станут:

- разработка и внедрение информационно-аналитической системы поддержки принятия решений (ИАС ППР);
- разработка и внедрение государственных отраслевых учетных систем;
- разработка и внедрение предметно-ориентированных информационных систем, решающих задачи внутриотраслевого информационного обеспечения ИАС ППР;
- разработка и внедрение аппаратно-программных комплексов для обеспечения функционирования автоматизированных систем и баз данных Росрыболовства, его территориальных органов и подведомственных организаций;
- совершенствование подсистем информационного взаимодействия с подведомственными предприятиями и организациями и межведомственного взаимодействия;

- комплексное развитие и модернизация Ситуационного центра Росрыболовства;
- развитие отраслевой системы мониторинга водных биоресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью судов рыбопромыслового флота;
- развитие и обеспечение функционирования береговых объектов ГМССБ, включая техническое перевооружение и информационное обеспечение деятельности береговых объектов ГМССБ, находящихся в ведении Росрыболовства в соответствии с требованиями Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года (СОЛАС-74) и поправке к этой Конвенции 1988 года.

Направления информатизации Росрыболовства на втором этапе будут тесно увязаны с целями и задачами социально-экономического развития Российской Федерации.

Управление реализацией государственной программы:

Управление реализацией государственной программы будет осуществляться в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года №588.

Непосредственная реализация государственной программы будет осуществляться в соответствии с планами ее реализации, утверждаемыми ежегодно с учетом приоритетов государственной программы.

Мероприятия федеральной целевой программы, входящей в состав государственной программы, будут реализованы Федеральным агентством по рыболовству и Федеральной службой безопасности Российской Федерации в соответствии с паспортами этих мероприятий.

Одновременно с реализацией государственной программы Федеральным агентством по рыболовству будет организован анализ возникающих тенденций развития рыбохозяйственного комплекса и связанных с ними рисков реализации государственной программы. С учетом итогов реализации государственной программы будут формироваться предложения по внесению необходимых изменений.

С целью экспертной поддержки управления реализацией государственной программы будет предусмотрена организация экспертизы заданий на реализацию проектов в рамках подпрограмм государственной программы, отдельных мероприятий государственной программы, а также экспертизы предложений по внесению изменений в государственную программу.

Федеральное агентство по рыболовству по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и с учетом результатов экспертизы будет принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий подпрограмм и отдельных мероприятий государственной программы, сроки их реализации, а также в объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных

лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных планом реализации государственной программы на соответствующий год.

При возникновении разногласий в процессе согласования плана реализации государственной программы на соответствующий год, предложения по их урегулированию будут выноситься Федеральным агентством по рыболовству на обсуждение Правительственной комиссии по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса.

Внесение иных изменений в государственную программу, оказывающих влияние на параметры государственной программы, будут осуществляться по инициативе Федерального агентства по рыболовству, либо во исполнение поручений Правительства Российской Федерации (в том числе по результатам мониторинга реализации государственной программы) в установленном порядке.

В целях обеспечения согласованных действий при реализации государственной программы решением Федерального агентства по рыболовству (с учетом предложений Федеральной службы безопасности Российской Федерации) допускается создание временных координационных органов (рабочих групп), состоящих из представителей Федерального агентства по рыболовству, представителей Федеральной службы безопасности Российской Федерации, научных, экспертных и саморегулируемых организаций.

8.2.Повышение эффективности управления государственным имуществом

Необходимым условием эффективного управления федеральным имуществом является наличие полной и актуальной информации об использовании федерального имущества, в том числе его структуре и составе.

Целью данного отдельного мероприятия является выявление неэффективно используемого федерального имущества, а также имущества, не имеющего прямого отношения к непосредственным обязанностям Росрыболовства.

С целью повышения эффективности управления государственным имуществом планируется осуществить следующие мероприятия:

- организацию работы с подведомственными федеральными государственными унитарными предприятиями по реоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков в целях реализации Федерального закона от 25 октября 2001 года №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- формирование электронной базы данных по наличию и состоянию государственного имущества, находящегося на балансах территориальных органов и Центрального аппарата Федерального агентства по рыболовству на основе проведения анализа эффективности использования

государственного имущества и выявление невостребованных объектов и последующей передачи излишнего, неэффективно используемого федерального имущества субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, либо отчуждение его из государственной собственности, либо его списание в случае признания непригодным для дальнейшего использования по целевому назначению вследствие полной или частичной утраты потребительских свойств, в том числе физического или морального износа;

- проведение анализа соотношения площади земельных участков, занимаемых Федеральным агентством по рыболовству, его территориальными органами и площади расположенных на данных участках административных зданий, а также занимаемых площадей в расчете на одного сотрудника. Подготовка предложений по передаче излишней земли субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям.

В результате реализации данного отдельного мероприятия ожидается оптимизация количественного и качественного состава федерального имущества согласно осуществляемым Федеральным агентством по рыболовству функциям, установление действенного контроля за состоянием и наличием федерального имущества, исключение возможности его неэффективного нецелевого использования, сокращение налогооблагаемой базы и бюджетных расходов на его содержание.

9. Характеристика мер государственного регулирования в рамках подпрограммы №7

Основными мерами государственного регулирования являются инициативы по изменению существующей и созданию новой нормативной правовой базы в области рыбохозяйственного комплекса.

10. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы №7

Государственные задания по этапам реализации настоящей подпрограммы не предусмотрены.

11. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в разработке и реализации подпрограммы №7

В рамках настоящей подпрограммы разработка и реализация субъектами Российской Федерации основных мероприятий не предусмотрена.

12. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы №7

В рамках настоящей подпрограммы участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных (кроме описанных ранее) и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов не предусмотрено.

13. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы №7

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы), а также с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый сценарий в ценах соответствующих лет) составляет 24 835 020,90 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 2 659 781,90 тыс. рублей;
- 2013 год – 2 413 224,60 тыс. рублей;
- 2014 год – 2 473 515,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 2 592 243,72 тыс. рублей;
- 2016 год – 2 711 486,93 тыс. рублей;
- 2017 год – 2 828 080,87 тыс. рублей;
- 2018 год – 2 944 032,18 тыс. рублей;
- 2019 год – 3 055 905,41 тыс. рублей;
- 2020 год – 3 156 750,29 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение подпрограммы по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 24 857 890,69 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 2 659 781,90 тыс. рублей;
- 2013 год – 2 413 224,60 тыс. рублей;
- 2014 год – 2 476 377,50 тыс. рублей;
- 2015 год – 2 595 243,62 тыс. рублей;
- 2016 год – 2 714 624,83 тыс. рублей;

- 2017 год – 2 831 353,69 тыс. рублей;
- 2018 год – 2 947 439,20 тыс. рублей;
- 2019 год – 3 059 441,88 тыс. рублей;
- 2020 год – 3 160 403,47 тыс. рублей.

14. Анализ рисков реализации подпрограммы №7 и описание мер управления рисками

Анализ рисков реализации государственной программы и подпрограмм государственной программы, а также описание мер управления рисками приведены в текстовой части государственной программы в разделе 10.

ПРИЛОЖЕНИЕ №3
(федеральная целевая программа)

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах»

Наименование Программы	Федеральная целевая программа «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах»
Основание для принятия решения о разработке Программы	Поручение Президента Российской Федерации от 22 сентября 2007 года №Пр-1681, распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 мая 2008 года №681-р
Государственный заказчик-координатор Программы	Федеральное агентство по рыболовству
Государственные заказчики Программы	Федеральное агентство по рыболовству, Федеральная служба безопасности Российской Федерации
Разработчики Программы	Федеральное агентство по рыболовству, Закрытое акционерное общество «Международный центр развития регионов»
Цель Программы	Обеспечение устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса для удовлетворения растущего спроса населения Российской Федерации на рыбную продукцию при опережающем росте предложения отечественной продукции с высокой долей добавленной стоимости и максимальном приближении к состоянию продовольственной достаточности.
Задачи Программы	Увеличение ресурсной базы рыболовства путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов и повышения эффективности проведения комплексных рыбохозяйственных исследований состояния запасов водных биологических ресурсов в районах промысла, включая исключительные экономические зоны иностранных государств и открытые районы Мирового океана. Повышение эффективности добычи водных

биологических ресурсов.

Повышение эффективности государственного контроля за выполнением пользователями водных биологических ресурсов законодательства Российской Федерации в области рыболовства.

Расширение видового состава водных биологических ресурсов и тиражирование технологий культивирования их ценных видов.

Увеличение объемов доставки рыбной продукции и сырья на территорию Российской Федерации путем повышения пропускной способности (грузооборота) рыбных терминалов морских портов в Российской Федерации.

Удовлетворение растущего спроса населения Российской Федерации на рыбную продукцию за счет увеличения объема производства товарной пищевой рыбной продукции.

Объем добычи водных биологических ресурсов.

Объем производства товарной пищевой рыбной продукции, включая продукцию расширенного ассортимента.

Показатели Программы

Количество внедренных технологий производства товарной пищевой рыбной продукции.

Количество новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации ценных видов водных биологических ресурсов.

Прирост выпуска молоди ценных промысловых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища.

Прирост объема разведанных запасов и потенциала добычи водных биологических ресурсов.

Целевые индикаторы Программы

Прирост объема добычи водных биологических ресурсов.

Обеспечение контроля за акваторией внутренних вод Российской Федерации в целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

	<p>Обеспечение контроля береговой линии в целях пресечения нарушений в области добычи водных биологических ресурсов.</p> <p>Доля проконтролированных объемов добычи водных биологических ресурсов.</p> <p>Прирост объема перевалки грузов рыбными терминалами морских портов в Российской Федерации.</p> <p>Прирост объема отгруженной рыбной продукции в стоимостном выражении.</p> <p>Среднедушевое потребление товарной пищевой рыбной продукции.</p> <p>Доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке.</p> <p>Степень освоения водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации.</p>
Сроки реализации Программы	2009-2012 годы.
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Прогнозируемый объем финансирования мероприятий Программы (в ценах соответствующих лет) составит 24 781,6 млн. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> – за счет средств федерального бюджета – 8 391,8 млн. рублей (33,9 процента); – за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 48,9 млн. рублей (0,2 процента); – за счет средств внебюджетных источников (средств организаций рыбохозяйственного комплекса, банковских кредитов и других средств) – 16 340,9 млн. рублей (65,9 процента).
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности	<p>Улучшение состояния сырьевой базы, приведение объема выделяемых водных биологических ресурсов в соответствие с производственными характеристиками флота.</p> <p>Увеличение объемов и глубины переработки водных биологических ресурсов на территории Российской Федерации.</p>

Повышение доходности рыбохозяйственной деятельности для государства и бизнеса:

- дополнительные поступления налогов за время реализации Программы – 2,3 млрд. рублей;
 - чистый дисконтированный доход (при ставке дисконтирования 8,25 процентов) в 2015 году – 285,1 млн. рублей, а внутренняя норма доходности – 8,6 процента.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ №4
(проект федеральной целевой программы)

ПАСПОРТ

проекта федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Федеральное агентство по рыболовству.
Соисполнитель подпрограммы	Федеральная служба безопасности Российской Федерации.
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Дополнительных программно-целевых инструментов не предусмотрено.
Цели подпрограммы	Обеспечение устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса для удовлетворения растущего спроса населения Российской Федерации на рыбные товары при опережающем росте предложения отечественной продукции с высокой долей добавленной стоимости и существенном приближении к состоянию продовольственной достаточности.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение ресурсной базы рыболовства путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, повышения эффективности проведения комплексных рыбохозяйственных исследований состояния запасов водных биологических ресурсов в районах промысла, включая зоны иностранных государств и открытые районы Мирового океана. 2. Повышение эффективности добычи водных биологических ресурсов. 3. Повышение эффективности государственного контроля за выполнением пользователями водных биологических ресурсов законодательства в области рыболовства. 4. Расширение видового состава и тиражирование технологий аквакультуры.

-
5. Обеспечение необходимого объема доставки рыбной продукции и сырья на территорию России путем реконструкции и модернизации рыбных терминалов морских портов.
 6. Удовлетворение растущего спроса населения на рыбную продукцию за счет увеличения объема производства товарной пищевой рыбной продукции.
-

**Целевые
индикаторы и
показатели
подпрограммы**

1. Ввод в эксплуатацию объектов по воспроизводству водных биологических ресурсов, единиц.
 2. Ввод в эксплуатацию научно-производственных центров по созданию технологий аква- и марикультуры в части сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов, единиц.
 3. Ввод в эксплуатацию объектов по реализации технологий выращиванию водных биологических ресурсов, единиц.
 4. Ввод в эксплуатацию научно-исследовательских судов
 5. Ввод в эксплуатацию судов для целей воспроизводства, единиц.
 6. Ввод в эксплуатацию судов для целей рыбоохраны внутренних водных объектов, единиц.
 7. Ввод в эксплуатацию патрульных судов, моторных лодок, катеров для обеспечения государственного контроля в области охраны морских биологических ресурсов, единиц.
 8. Ввод в эксплуатацию рыбных терминалов морских портов после их реконструкции, единиц.
 9. Количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции, единиц.
 10. Количество новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации видов водных биологических ресурсов в год, единиц.
 11. Количество разработанных новых технологий аква- и марикультуры, внедренных на предприятиях аквакультуры, единиц.
 12. Выпуск ценных видов водных биоресурсов в
-

естественные водоемы и водохранилища, млн. штук.

13. Прирост объема разведанных запасов водных биологических ресурсов к предыдущему периоду, процентов.
14. Обеспеченность контроля за акваторией внутренних вод Российской Федерации в целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, процентов.
15. Обеспеченность контроля береговой линии в целях пресечения нарушений в области добычи водных биологических ресурсов, процентов.
16. Доля проконтролированного объема добычи водных биологических ресурсов, процентов.
17. Прирост объема перевалки грузов рыбными терминалами морских портов к предыдущему году, процентов.
18. Прирост объема отгруженной рыбной продукции (в натуральном выражении), тыс. тонн.
 - к предыдущему периоду, процентов.
19. Степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки, процентов;
20. Доля продукции с высокой степенью переработки, процентов;
21. Инвестиции в развитие рыбной отрасли, включая лизинг, - всего, млрд. рублей;
 - в том числе за счет средств федерального бюджета, млрд. рублей;
 - прочие источники финансирования (внебюджетные источники и бюджеты субъектов Российской Федерации), млрд. рублей.

Этапы и сроки реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2013-2020 годах в два этапа:

1. Первый этап – 2013-2017 годы.
-

2. Второй этап – 2018-2020 годы.

Контрольный этап реализации первого этапа подпрограммы – 2014 год. Контрольный этап реализации второго этапа подпрограммы – 2019 год.

Финансирование подпрограммы в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период (2013-2014 годы) не предусмотрено.

Финансовое обеспечение подпрограммы по оптимальному сценарию на основе предложений Федерального агентства по рыболовству с учетом сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации составляет 18 000 000,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 312 700,00 тыс. рублей;
- 2014 год – 1 590 000,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 2 022 400,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 2 679 450,00 тыс. рублей;
- 2017 год – 3 401 650,00 тыс. рублей;
- 2018 год – 2 749 339,00 тыс. рублей;
- 2019 год – 2 607 230,50 тыс. рублей;
- 2020 год – 2 637 230,50 тыс. рублей.

**Объем бюджетных
ассигнований
подпрограммы**

Из которых:

По линии Федерального агентства по рыболовству – 15 000 000,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 0,00 тыс. рублей;
 - 2013 год – 312 700,00 тыс. рублей;
 - 2014 год – 1 590 000,00 тыс. рублей;
 - 2015 год – 1 522 400,00 тыс. рублей;
 - 2016 год – 1 742 000,00 тыс. рублей;
 - 2017 год – 1 974 200,00 тыс. рублей;
-

-
- 2018 год – 2 614 239,00 тыс. рублей;
 - 2019 год – 2 607 230,50 тыс. рублей;
 - 2020 год – 2 637 230,50 тыс. рублей.

По линии Федеральной службы безопасности Российской Федерации – 3 000 000,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2012 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2013 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2014 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2015 год – 500 000,00 тыс. рублей;
- 2016 год – 937 450,00 тыс. рублей;
- 2017 год – 1 427 450,00 тыс. рублей;
- 2018 год – 135 100,00 тыс. рублей;
- 2019 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2020 год – 0,00 тыс. рублей.

**Ожидаемые
результаты
реализации
подпрограммы**

Модернизация рыбопромыслового флота, рыбоперерабатывающих и холодильных мощностей.

Активизация российского промысла в ИЭЗ иностранных государств и открытых районах Мирового океана.

Наращивания объемов производства продукции аква- и марикультуры.

Ввод в эксплуатацию новых судов научно-исследовательского флота.

Реконструкция и модернизация рыбных терминалов морских портов.

Преодоление критического отставания российских предприятий от зарубежных конкурентов по технологическому уровню развития.

Укрепление материально-технической базы органов охраны водных биоресурсов.

Сокращение уровня теневой экономики и неэффективного использования водных биоресурсов.
