

ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от « ____ » _____ г. № _____

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И
БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА**

Ответственный исполнитель:

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока

Дата составления проекта государственной программы

11 марта 2013 г.

Непосредственный исполнитель:

Начальник отдела социально-экономического развития Дальнего Востока

Сводного департамента координации деятельности по реализации
государственных, федеральных и инвестиционных программ

Слапогузова Виктория Юрьевна

тел. +7 (499) 605-19-06, v.slapoguzova@minvostokrazvitia.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ПАСПОРТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	3
ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ.....	13
РАЗДЕЛ I. Общая характеристика сферы реализации государственной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.....	13
Подраздел I.1. Экономико-географическая характеристика Дальнего Востока и Байкальского региона.....	13
Подраздел I.2. Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона, потенциал и приоритеты.....	20
Подраздел I.3. Реализация социальной и демографической политики на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.....	26
Подраздел I.4. Потенциал развития субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона.....	37
РАЗДЕЛ II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроков и этапов реализации государственной программы	42
Подраздел II.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы.....	43
Подраздел II.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач	46
Подраздел II.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы	54
Подраздел II.4. Сроки и этапы реализации государственной программы развития ДВиБР	56
РАЗДЕЛ III. Обобщенная характеристика основных мероприятий государственной программы и ведомственных целевых программ и подпрограмм государственной программы	58
РАЗДЕЛ IV. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования	71
РАЗДЕЛ V. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках государственной программы).....	73
РАЗДЕЛ VI. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации государственной программы (если государственная программа направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации)	73
РАЗДЕЛ VII. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации государственной программы	75
РАЗДЕЛ VIII. Обоснования выделения подпрограмм и включения в состав государственной программы реализуемых федеральных целевых программ (их перечень и паспорта)	75
РАЗДЕЛ IX. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы	82
РАЗДЕЛ X. Анализ рисков реализации государственной программы (вероятных явлений, событий, процессов, не зависящих от участников государственной программы и негативно влияющих на основные параметры государственной программы (подпрограммы) и описание мер управления рисками реализации государственной программы	86
РАЗДЕЛ XI. Методика оценки эффективности государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года».....	90
ПОДПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	94
Подпрограмма 1. «Повышение эффективности экономики Дальнего Востока и Байкальского региона»	94
Подпрограмма 2. «Развитие минерально-сырьевого комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона».....	164
Подпрограмма 3. «Развитие лесопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона»	188

Подпрограмма 4. «Развитие рыбопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона»	213
Подпрограмма 5. «Развитие агропромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона»	233
Подпрограмма 6. «Развитие транспортной инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона»	262
Подпрограмма 7. «Развитие энергетической инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона»	278
Подпрограмма 8. «Создание условий для комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона».....	311
Подпрограмма 9. «Обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды Дальнего Востока и Байкальского региона».....	333
Подпрограмма 10. «Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы»	353
Подпрограмма 11. «Развитие туризма на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе».....	386
Подпрограмма 12. «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития.....	413

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА
НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»

**ПАСПОРТ¹ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И
БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»**

Ответственный исполнитель программы	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока
Соисполнители программы ²	Министерство регионального развития Российской Федерации
Участники программы	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации Министерство промышленности и торговли Российской Федерации Министерство энергетики Российской Федерации Министерство транспорта Российской Федерации Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Министерство образования и науки Российской Федерации Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации Министерство культуры Российской Федерации Министерство здравоохранения Российской Федерации Министерство спорта Российской Федерации Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Федеральная миграционная служба Федеральная антимонопольная служба

¹ По форме Приложения к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 499).

² Состав и перечни соисполнителей и участников государственной программы не являются исчерпывающими и будут уточняться при реализации государственной программы.

	<p>Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Федеральная служба по тарифам Федеральное агентство водных ресурсов Федеральное дорожное агентство Федеральное агентство железнодорожного транспорта Федеральное агентство морского и речного транспорта Федеральное агентство воздушного транспорта Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации Федеральное агентство лесного хозяйства Федеральное агентство по недропользованию Федеральное агентство по рыболовству Федеральное агентство по туризму</p>
Подпрограммы программы	<p>Подпрограмма 1 «Повышение эффективности экономики Дальнего Востока и Байкальского региона» Подпрограмма 2 «Развитие минерально-сырьевого комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона» Подпрограмма 3 «Развитие лесопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона» Подпрограмма 4 «Развитие рыбопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона» Подпрограмма 5 «Развитие агропромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона» Подпрограмма 6 «Развитие транспортной инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона» Подпрограмма 7 «Развитие энергетической инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона» Подпрограмма 8 «Создание условий для комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, в том числе обеспечение устойчивого развития коренных малочисленных народов</p>

	<p>Севера»</p> <p>Подпрограмма 9 «Обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды Дальнего Востока и Байкальского региона»</p> <p>Подпрограмма 10 «Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»</p> <p>Подпрограмма 11 «Развитие туризма на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе»</p> <p>Подпрограмма 12 «Обеспечение реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»</p>
Программно-целевые инструменты программы	<p>ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»</p> <p>ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы»</p>
Цели программы	<p>1. Формирование условий для ускоренного развития Дальнего Востока, превращения его в конкурентоспособный регион с диверсифицированной экономикой, в структуре которой преобладают высокотехнологичные производства с высокой добавленной стоимостью.</p> <p>Формируя условия для ускоренного развития Дальнего Востока, создать дополнительные возможности для развития экономики России.</p> <p>2. Кардинальное улучшение социально-демографической ситуации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, создание условий для сокращения оттока населения из макрорегиона и обеспечение миграционного прироста с преобладанием квалифицированных специалистов при обеспечении на территории макрорегиона среднеевропейского уровня жизни населения.</p>
Задачи программы	<p><u>Обеспечение достижения цели 1</u></p> <p>Задача 1.1. Обеспечить превышение</p>

	<p>макрорегионом среднегодового темпа прироста совокупного ВРП всех субъектов Российской Федерации на 1,5 процентных пункта.</p> <p>Задача 1.2. Обеспечить сбалансированный приток инвестиций в осуществляемые на территории макрорегиона проекты, в том числе на основе развития институтов государственно-частного партнерства.</p> <p>Задача 1.3. Преодолеть структурные диспропорции в экономике макрорегиона на основе опережающего развития перерабатывающих и обрабатывающих производств.</p> <p>Задача 1.4. Обеспечить конкурентоспособность экономики макрорегиона на основе оптимизации уровня энергетических, транспортных, телекоммуникационных тарифов, поддержки внедрения технологических инноваций и повышения качества институтов.</p> <p>Задача 1.5. Обеспечить опережающее развитие инфраструктурного комплекса макрорегиона, в том числе строительства новых транспортных коммуникаций, энергетических мощностей и сетей.</p> <p>Задача 1.6. Обеспечить формирование на территории макрорегиона благоприятного инвестиционного климата, создание равных с территориями европейской части России возможностей для ведения бизнеса и жизни населения, в том числе с использованием бюджетных, налоговых, таможенных и тарифных преференций.</p> <p>Задача 1.7. Значительно увеличить скорости и масштабы транспортного сообщения макрорегиона с другими регионами Российской Федерации, полнее задействовать транзитный потенциал.</p> <p>Задача 1.8. Обеспечить опережающее развитие инфраструктурного комплекса макрорегиона, в том числе строительства новых транспортных коммуникаций, энергетических мощностей и сетей.</p> <p>Задача 1.9. Обеспечить значительный рост объемов торгово-экономического обмена макрорегиона со странами Азиатско-</p>
--	---

	<p>Тихоокеанского региона.</p> <p><u>Обеспечение достижения цели 2</u></p> <p>Задача 2.1. Обеспечить на территории макрорегиона опережающий относительно среднероссийского уровня рост трудовых доходов.</p> <p>Задача 2.2. Повысить уровень и качество жизни населения на территории макрорегиона, в том числе за счет обеспечения превышения уровня средней заработной платы в макрорегионе над ее среднероссийским уровнем не менее чем на 30 % (с учетом уровня покупательной способности населения).</p> <p>Задача 2.3. Обеспечить на территории макрорегиона быстрый рост жилищного строительства, услуг культурно-бытового назначения и жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>Задача 2.4. Обеспечить усиление гуманитарных связей населения макрорегиона с населением остальных субъектов Российской Федерации, в том числе на основе финансовой поддержки взаимных поездок.</p> <p>Задача 2.5. Обеспечить поддержку традиционного образа жизни и устойчивого развития коренных малочисленных народов Дальнего Востока и Байкальского региона.</p> <p>Задача 2.6. Обеспечить экологическую безопасность и охрану окружающей среды.</p>
<p>Целевые индикаторы и показатели программы</p>	<p><u>Показатели и индикаторы, характеризующие достижение цели 1 и решение соответствующих задач:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • индекс роста ВРП макрорегиона (в процентах к предшествующему году); • индекс роста ВРП макрорегиона (в процентах к 2011 году); • доля ВРП макрорегиона в совокупном ВРП субъектов Российской Федерации (в процентах); • индекс роста промышленного производства макрорегиона по отношению к предыдущему году (в процентах);

- индекс роста промышленного производства макрорегиона по отношению к 2011 году (в процентах);
- индекс роста инвестиций по отношению к предыдущему году (в процентах);
- доля прямых иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций в макрорегионе (в процентах);
- доля обрабатывающих производств в структуре ВРП макрорегиона (в процентах);
- индекс роста производительности труда по отношению к предыдущему году (в процентах);
- энергоемкость ВРП макрорегиона по отношению к 2011 году (в процентах);
- доля макрорегиона в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации (в процентах);
- индекс роста экспорта макрорегиона по отношению к предыдущему году (в процентах к предшествующему году);
- доля товарооборота макрорегиона со странами Азиатско-Тихоокеанского региона в ВРП макрорегиона (в процентах).

Показатели и индикаторы, характеризующие достижение цели 2 и решение соответствующих задач:

- численность населения макрорегиона (млн. чел.);
- средняя ожидаемая продолжительность жизни в макрорегионе (в годах);
- объем ввода жилья на территории макрорегиона (тыс. кв. м);
- общая площадь жилых помещений в среднем на одного жителя макрорегиона (кв. м);
- средняя заработная плата на территории макрорегиона по отношению к средней по России (в процентах);
- естественный прирост населения макрорегиона в расчете на тысячу

		человек.
Этапы и сроки реализации программы		Общий срок реализации государственной программы — 2014–2025 годы
Объемы бюджетных ассигнований программы		<p>1. Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные настоящей государственной программой в 2014–2025 годах, составляют 3 816 912 209,5 тыс. руб., из них:</p> <p><u>действующие расходные обязательства</u> — 144 900 000,0 тыс. руб.,</p> <p><u>дополнительные объемы ресурсов</u> — 3 672 012 209,5 тыс. руб.</p> <p>1.1. По годам реализации:</p> <p>2014 год — 308 138 164,8 тыс. руб., из них:</p> <p><u>действующие расходные обязательства</u> — 17 000 000,0 тыс. руб.,</p> <p><u>дополнительные объемы ресурсов</u> — 291 138 164,7 тыс. руб.;</p> <p>2015 год — 293 332 196,4 тыс. руб., из них:</p> <p><u>действующие расходные обязательства</u> — 900 000,0 тыс. руб.,</p> <p><u>дополнительные объемы ресурсов</u> — 292 432 196,5 тыс. руб.;</p> <p>2016 год — 414 012 285,8 тыс. руб., из них:</p> <p><u>действующие расходные обязательства</u> — 38 600 000,0 тыс. руб.;</p> <p>2017 год — 445 234 176,1 тыс. руб., из них:</p> <p><u>действующие расходные обязательства</u> — 41 800 000,0 тыс. руб.;</p> <p>2018 год — 455 942 954,4 тыс. руб., из них:</p> <p><u>действующие расходные обязательства</u> — 46 600 000,0 тыс. руб.;</p> <p>2019 год — 332 139 047,5 тыс. руб., из них:</p> <p><u>действующие расходные обязательства</u> — 48 800 000,0 тыс. руб.;</p> <p>2020 год — 300 674 130,0 тыс. руб., из них:</p> <p><u>действующие расходные обязательства</u> — 50 900 000,0 тыс. руб.</p> <p>2021–2025 годы — 1 267 517 254,3 тыс. руб., из них:</p> <p><u>действующие расходные обязательства</u> — 0,0 руб.</p> <p>1.2. В разрезе федеральных целевых программ и подпрограмм государственной программы:</p>

	<p>1) федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на период до 2018 года — 584 618 000,0 тыс. руб.;</p> <p>2) федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы» — 3 268 505,0 тыс. руб.;</p> <p>3) подпрограмма 1 «Повышение эффективности экономики Дальнего Востока и Байкальского региона» — 102 584 360,0 тыс. руб., из них: <u>действующие расходные обязательства</u> — 0,0 руб.;</p> <p>4) подпрограмма 2 «Развитие минерально-сырьевого комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона» — 81 021 319,4 тыс. руб., из них: <u>действующие расходные обязательства</u> — 0,0 руб.;</p> <p>5) подпрограмма 3 «Развитие лесопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона» — 17 114 437,5 тыс. руб., из них: <u>действующие расходные обязательства</u> — 0,0 руб.;</p> <p>6) подпрограмма 4 «Развитие рыбопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона» — 44 041 389,3 тыс. руб., из них: <u>действующие расходные обязательства</u> — 0,0 руб.;</p> <p>7) подпрограмма 5 «Развитие агропромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона» — 28 052 423,2 тыс. руб., из них: <u>действующие расходные обязательства</u> — 0,0 руб.;</p> <p>8) подпрограмма 6 «Развитие транспортной инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона» — 1 620 157 761,2 тыс. руб., из них: <u>действующие расходные обязательства</u> — 57 000 000,0 руб.;</p> <p>9) подпрограмма 7 «Развитие энергетической инфраструктуры Дальнего Востока и</p>
--	--

	<p>Байкальского региона» — 441 845 515,0 тыс. руб., из них: <u>действующие расходные обязательства</u> — 42 700 000,0 руб.;</p> <p>10) подпрограмма 8 «Создание условий для комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона» — 555 538 103,0 тыс. руб., из них: <u>действующие расходные обязательства</u> — 0,0 руб.;</p> <p>11) подпрограмма 9 «Обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды Дальнего Востока и Байкальского региона» — 237 502 216,5 тыс. руб., из них: <u>действующие расходные обязательства</u> — 0,0 руб.;</p> <p>12) подпрограмма 10 «Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» — 64 334 326,5 тыс. руб., из них: <u>действующие расходные обязательства</u> — 0,0 руб.;</p> <p>13) подпрограмма 11 «Развитие туризма на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе» — 29 254 980,8 тыс. руб., из них: <u>действующие расходные обязательства</u> — 0,0 руб.;</p> <p>14) подпрограмма 12 «Обеспечение реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» — 7 578 871,8 тыс. руб., из них: <u>действующие расходные обязательства</u> — 0,0 руб.</p>
<p>Ожидаемые результаты от реализации программы</p>	<p>Реализация программы должна обеспечить к 2025 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ускорение экономического роста на территории макрорегиона; • рост доли внебюджетных источников в структуре инвестиций на территории макрорегиона;

	<ul style="list-style-type: none"> • повышение доли продукции с высокой добавленной стоимостью; • увеличение доли высокопроизводительных и высокооплачиваемых рабочих мест в макрорегионе, в том числе в прорывных производствах, основанных на использовании биотехнологий; • достижение более высокого качественного уровня конкурентоспособности и экспортного потенциала производств макрорегиона, появление регионального/региональных брендов продукции; • рост инфраструктурной обеспеченности экономики макрорегиона, в том числе энергообеспеченности, транспортной доступности, включая развитие транзитного потенциала; • реализация региональной кластерной политики и формирование на приоритетных направлениях кластеров, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие и реализацию инновационных приоритетов макрорегиона; • повышение уровня бюджетной самообеспеченности макрорегиона; • переход к качественно более высокому уровню жизни населения; • минимизация миграционного оттока и переход к стабилизации, а в перспективе — к росту населения макрорегиона как на основе естественного прироста, так и миграционного прироста; • повышение в составе населения макрорегиона доли постоянно проживающих граждан, а также населения, удовлетворяющего критериям «среднего класса»; • повышение экономической и социальной интегрированности населения макрорегиона в состав населения остальной части России.
--	---

ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

РАЗДЕЛ I. Общая характеристика сферы реализации государственной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подраздел I.1. Экономико-географическая характеристика Дальнего Востока и Байкальского региона

В состав Дальнего Востока и Байкальского региона (далее — ДВиБР) включены 12 субъектов Российской Федерации: Республика Саха (Якутия), Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Камчатский край, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ, входящие в состав Дальневосточного федерального округа, и Республика Бурятия, Забайкальский край, Иркутская область, входящие в состав Сибирского федерального округа. Суммарная площадь ДВиБР составляет 7,789 млн м² (45,5 % от территории России), население по состоянию на 1 января 2012 г. равнялось 10 761 тыс. чел. (7,5 % от населения России).

Природные ресурсы и добыча сырья

На Дальнем Востоке и в Байкальском регионе сосредоточено около 19 млрд т ресурсов и более 3 млрд т (доказанных и вероятных) запасов нефти и конденсата, свыше 60 трлн м³ ресурсов и почти 9,5 трлн м³ запасов газа, около 100 млрд т запасов угля, свыше 31 млн т меди, почти 2 млн т олова, более 6,5 тыс. т золота, свыше 500 тыс. т природного урана.

Профилирующими подотраслями добывающего комплекса ДВиБР, имеющими общенациональное значение, являются добыча нефти, газа, алмазов, золота, серебра, платины, свинца и цинка, олова, вольфрама, бора, флюорита, сурьмы. На территории ДВиБР залегает примерно четверть всех российских запасов такого ценного сырья, как редкоземельные металлы. Кроме того, есть перспектива создания сырьевых баз для черной металлургии (разведаны промышленные запасы руд и всех видов вспомогательного сырья), титановой, алюминиевой, никелевой, медной промышленности и пр.

Что касается развития отдельных подотраслей комплекса, то ситуация здесь полярная, от почти полного сворачивания производства в одних (например в оловодобыче) до вполне устойчивого развития других. Так, *алмазодобывающая промышленность* смогла не только сохранить объемы производства, но и стабильно расти. В целом алмазная сырьевая база может быть оценена как удовлетворительная и достаточная для увеличения добычи, так как на востоке России сосредоточено до 80 % разведанных балансовых запасов российских алмазов. При этом на территории ДВиБР добывается свыше 95 % российских алмазов. Основная добыча алмазов ведется на территории Республики Саха (Якутия), составляя более 42 млн каратов в год.

По разведанным балансовым запасам *золота* ДФО (без учета Байкальского региона) занимает второе место в России, а по добыче — первое. Запасы золота категорий А + В + С₁, включенные в Государственный баланс, составляют 3 130,1 т, категории С₂ — 1 457,2 т. Эти запасы сосредоточены в рудных (71,1 %),

россыпных (24,6 %) и комплексных (4,3 %) месторождениях. Всего на территории ДВиБР добывается примерно $\frac{2}{3}$ российского золота.

В последние годы в золотодобывающей отрасли изменилась структура источников добычи золота: доля рудного золота стала возрастать в связи с реализацией соответствующих проектов в Магаданской, Амурской, Иркутской областях, Камчатском и Хабаровском краях, в Республике Бурятия и в Чукотском автономном округе. При этом определяющими факторами являются выбор технологий добычи и переработки руд, переход на иной уровень производительности.

Большая часть разведанных *углеводородных* запасов сосредоточена в юго-западном и центральном районах Республики Саха (Якутия) (потенциальные ресурсы нефти — 26 млрд т, свободного газа — 13 трлн м³) и на шельфовой акватории Охотского моря (потенциальные ресурсы нефти — 1,9 млрд т, газа — 6,2 трлн м³). Значительными запасами газа обладает также Ковыктинское месторождение в Иркутской области (запасы газа по категориям А + В + С₁ + С₂ оцениваются в 1,5 трлн м³, извлекаемые запасы газового конденсата — 77 млн т, запасы гелия — более чем в 2 млрд м³). В настоящее время на территорию ДВиБР приходится около 4 % от суммарной российской добычи нефти и газового конденсата, а также более 4 % извлекаемого из российских недр природного и попутного газа.

На территории ДВиБР расположены многочисленные месторождения бурых и каменных углей, а также, в незначительном количестве, — коксующиеся угли и антрациты. Все разновидности углей пригодны для использования в качестве энергетического сырья, а коксующиеся угли Южно-Якутского и Зырянского бассейнов — для производства металлургического кокса. Угли с высоким содержанием битумов также могут быть использованы в химической промышленности. Малозольные бурые угли можно использовать для получения жидкого топлива и гуминовых кислот. На буроугольных месторождениях Приморья выявлено высокое содержание редких и рассеянных элементов (лантаноидов, германия и др.).

Балансовые запасы углей категорий А + В + С₁ + С₂ по состоянию на 01.01.2011 составляют 29,9 млрд т, в том числе категорий А + В + С₁ — 20,0 млрд т. Основное количество запасов категорий А + В + С₁ расположено в Республике Саха (Якутия) (9,8 млрд т), Чукотском автономном округе (4,6 млрд т), Амурской области (3,6 млрд т), Магаданской области (2,8 млрд т) и Приморском крае (2,3 млрд т).

Добыча угля для внутренних нужд и экспорта в 2011 году только на территории Дальневосточного федерального округа превысила 27,5 млн т.

На Дальнем Востоке расположены $\frac{3}{4}$ национальных запасов *олова* и ведется практически вся его российская добыча. В 2010 году объем его добычи в регионе составил 527 т.

Также на территории Дальнего Востока и Байкальского региона находится одна из крупнейших в России баз по добыче *урана*. В частности, в Республике Саха (Якутия) общие балансовые запасы урана по категориям А + В + С₁ + С₂ составляют более 50 % от общероссийских. В Приморском крае находится

Николаевское *месторождение полиметаллических руд*, четвертое по запасам свинца и второе по объемам добычи в России.

Перечисленные запасы первичного сырья являются крупнейшими в Северо-Восточной Азии. В сущности, это обстоятельство и является основным конкурентным преимуществом минерально-сырьевого комплекса на востоке России. Именно нехватка многих видов сырья в быстрорастущих экономиках стран-соседей генерирует масштабный и устойчивый спрос на природные ресурсы ДВиБР.

Общие *запасы древесины* в Дальневосточном федеральном округе составляют 20,6 млрд м³, а с учетом Байкальского региона еще более значительны. Установленный объем расчетной лесосеки на Дальнем Востоке составляет 90,5 млн м³, а уровень ее освоения незначителен (18 %).

Общий объем запасов *рыбы и морепродуктов* в российской экономической зоне Дальнего Востока, по экспертным оценкам, достигает 26 млн т. Улов рыбы и добыча морепродуктов на территории ДВиБР составляет примерно $\frac{2}{3}$ от общероссийских объемов. Уникальными можно считать ресурсы лососевых рыб Дальнего Востока, которые практически полностью обеспечивают промышленную добычу лососевых рыб (до 450 тыс. т в год) и красной икры (до 16–17 тыс. т в год) в России.

Земельный фонд ДВиБР превышает 700 млн га. И хотя для ведения активного сельского хозяйства пригодны только 1–1,5 % этих земель, этого вполне достаточно, чтобы удовлетворить основные потребности местного населения в продуктах питания. В 2011 году в регионах ДВиБР собрано 1,395 млн т зерна (1,5 % от общероссийского производства), скота и птицы на убой было произведено 468 тыс. т (4,3 % общероссийского производства), молока — 1 578 тыс. т (4,9 % общероссийского производства).

Все большее значение приобретают гидроэнергетический потенциал и запасы пресной воды: крупные восточносибирские и дальневосточные реки, озеро Байкал становятся стратегическим ресурсом планетарного масштаба.

Не меньшее значение в ближайшей перспективе будет играть ресурс свободных территорий — экологически чистых, не подверженных природным катаклизмам и пригодных как для уникальной научной и рекреационной, так и для экономической деятельности.

Территория ДВиБР входит в число регионов России с высоким уровнем видового разнообразия объектов животного и растительного мира. На Дальнем Востоке России — в Приморском крае и южной части Хабаровского края — в настоящее время обитает 95 % мировой популяции амурского тигра. На Дальнем Востоке России и в Байкальском регионе обитают такие «знаковые» редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира, как дальневосточный леопард, черный, японский и даурский журавли, крупные соколы (кречет, сапсан, балобан).

Примерно 40 % охотничьих угодий России расположено на территории ДВиБР. Здесь добывается свыше половины российского соболя, кабарги, треть от общероссийской добычи бурого медведя. Соболю является ведущим объектом в пушном промысле большинства районов ДВиБР, составляя в денежном

выражении до 90 % стоимости всей заготавливаемой пушнины. Ресурсы соболя в России за последнее десятилетие сохраняются на уровне 1,3–1,5 млн особей. Дальневосточные популяции лося (Магадан, Камчатка), бурого медведя (Магадан, Камчатка) и снежного барана (Магадан, Камчатка, Хабаровск, Якутия), представляют значительный интерес для трофейных охотников (как россиян, так и иностранцев), что обусловило развитие целого туристического направления и соответствующей инфраструктуры.

Транспортно-географическое положение

Дальний Восток и Байкальский регион являются важными звеньями естественного транспортного моста между странами Западной Европы, Северной Америки и Восточной Азии. С одной стороны, это — сухопутный мост, основой которого являются Транссиб и БАМ. Их суммарная пропускная способность превышает 110 млн т грузов в год и может быть увеличена путем глубокой модернизации, в том числе за счет строительства второго пути на всем протяжении БАМа. Более того, современные технологии позволяют уже в ближайшие годы приступить к организации скоростного железнодорожного сообщения на базе Транссиба.

Еще двумя прорывными проектами, принципиально меняющими транспортную ситуацию на Дальнем Востоке, могут стать строительство железнодорожного перехода на остров Сахалин и строительство транскорейской железнодорожной магистрали с выходом в российское Приморье. С другой стороны, Дальний Восток уже обладает базовой портовой инфраструктурой — здесь расположены 29 из 66 российских морских портов, в том числе такие крупные, как Восточный, Находка, Владивосток, Ванино. При этом навигация во всех основных дальневосточных портах круглогодичная. Сочетание развитой портовой инфраструктуры и ускоренного сухопутного сообщения в будущем многократно увеличит возможности региона по оказанию транзитных транспортных услуг.

Уже сейчас через порты Приморского и Хабаровского краев, Сахалинской области, по нефтепроводу Россия – Китай (Сковородино – Дацин) и по железной дороге ведутся масштабные поставки сырой нефти из России в страны АТР. Основная часть экспорта нефтепродуктов приходится на порты Находка и Ванино, организованы также поставки из Владивостока, Славянки, Советской Гавани. Экспорт нефтепродуктов по железной дороге в Китай ведется главным образом через п. Забайкальск, в Монголию — через Наушки.

Природный газ, добываемый в ДВиБР, пока экспортируется только в сжиженном виде с терминала СПГ на Сахалине. Однако уже достаточно скоро планируется начать экспортные поставки газа по проектируемым трансграничным трубопроводам.

Определенную конкуренцию морским маршрутам по Индийскому океану, особенно для грузов из Северной Америки и Японии, может составить Северный морской путь — при надлежащем развитии его инфраструктуры.

Электроэнергетика и обрабатывающая промышленность

На территории Дальнего Востока и Байкальского региона расположены 13,5 % энергетических мощностей страны. Но генерирующие мощности

распределены по территории крайне неравномерно. На долю Иркутской области приходится около 43 % суммарной установленной мощности электростанций ДВиБР, тогда как обеспеченность генерирующими мощностями остальных восточных регионов значительно ниже. На электростанциях ДВиБР в настоящее время вырабатывается примерно 11,5 % электроэнергии, производимой в России, причем на Иркутскую область приходится более половины этой выработки.

ОЭС Востока связана с ОЭС Сибири тремя высоковольтными линиями электропередачи 220 кВ. Линии обеспечивают энергоснабжение потребителей, расположенных в зоне Транссиба и БАМа (в том числе тяговых подстанций ОАО «РЖД») и не могут обеспечить организацию перетоков между ОЭС Сибири и ОЭС Востока.

Соединение ОЭС Востока с энергосистемой Китая дает возможность поставлять значительные объемы электроэнергии за рубеж. В дальнейшем, по мере запланированного строительства новых ЛЭП, объем этих поставок будет расти.

Цветная металлургия, являясь сердцевинной минерально-сырьевого комплекса, определяет место ДВиБР в российской экономике. При доле цветной металлургии в промышленности России 7,6 % этот показатель для Дальневосточного региона составляет 26,2 %, а для отдельных территорий — еще выше (Якутия, Чукотский АО, Магаданская и Амурская области). Еще один важнейший национальный центр цветной металлургии — Иркутская область, где выплавляется примерно 40 % российского алюминия.

Значимое по масштабам производство *черных металлов* пока имеется только в Хабаровском крае (завод «Амурсталь»). Однако в настоящее время разворачивается масштабный проект по добыче и обогащению железорудного сырья в Амурской и Еврейской автономной областях (компания «Петропавловск–Черная металлургия»).

Наиболее передовой частью машиностроения Дальнего Востока и Байкальского региона являются крупные предприятия оборонно-промышленного комплекса — авиационные заводы в Комсомольске-на-Амуре, Иркутске, Арсеньеве, Улан-Удэ. Они способны производить широкий спектр современной высококачественной военной техники, а также обеспечивать трансфер высоких технологий из военного в гражданский сектор машиностроения. Неплохо развиты такие подотрасли машиностроения, как судостроение и судоремонт, производство оборудования для горнодобывающей, металлургической и рыбной промышленности.

В южных регионах ДВиБР важную роль играют лесная и деревообрабатывающая промышленность. Уровень развития этой отрасли особенно высок в Иркутской области (Братск, Усть-Илимск, Байкальск), где расположено несколько очень крупных предприятий по производству целлюлозы, картона, пиломатериалов и лесохимической продукции. Что касается остальных регионов ДВиБР, то производимая там продукция лесного комплекса в основном поставляется на экспорт в страны АТР в виде первичного сырья или простейших пиломатериалов.

Научно-образовательная сфера

Научно-исследовательский сектор ДВиБР представлен научными центрами Дальневосточного и Сибирского отделений Российской академии наук. В общей сложности на востоке России функционирует свыше 60 научно-исследовательских организаций РАН. Научные центры ДВО РАН расположены в Хабаровске, Владивостоке, Петропавловске-Камчатском, Благовещенске, Магадане, Южно-Сахалинске; научные центры СО РАН — в Иркутске, Якутске и Улан-Удэ. В состав каждого научного центра входят по несколько исследовательских институтов, которые ведут фундаментальные и прикладные исследования практически во всех отраслях знаний, ориентированных прежде всего на научную проблематику, связанную с восточными регионами России.

Кроме того, на территории ДВиБР расположены учреждения Сибирского отделения Российской академии медицинских наук (Ангарск, Благовещенск, Владивосток, Иркутск, Улан-Удэ, Хабаровск, Чита, Якутск), а также учреждения Сибирского регионального отделения (2 института) и Дальневосточного научного центра Российской академии сельскохозяйственных наук (12 институтов), ряд отраслевых научно-исследовательских институтов.

Образовательный потенциал ДВиБР представлен прежде всего ведущими вузами федерального значения. В их число входят Дальневосточный и Северо-Восточный федеральные университеты, Иркутский и Хабаровский государственные технические университеты, Амурский, Бурятский и Иркутский государственные университеты, Читинский государственный педагогический университет и др.

Туристско-рекреационные возможности

Уникальная природа Дальнего Востока и Байкальского региона имеет колоссальный потенциал для развития всех видов туризма. На территории ДВиБР расположено много уникальных природных ландшафтов и памятников природы мирового значения (озеро Байкал, вулканы Камчатки и Курильских островов, огромные таежные массивы, протяженное океаническое побережье, обширные незаселенные пространства и т. д.). Достаточно велико число культурно-исторических и этнографических достопримечательностей.

Благодаря этим обстоятельствам в регионе большие рыночные перспективы имеет деятельность по организации рыболовного и охотничьего туризма, горнолыжных курортов, многопрофильных и специализированных санаториев, морских и речных круизов, экстремальных и спортивных путешествий, экологических и этнографических туров. Более того, такое разнообразие рекреационных возможностей позволяет решать главную экономическую проблему туризма — сезонность спроса — за счет организации работы многих туристических комплексов в круглогодичном режиме.

Коренные и малочисленные народы Дальнего Востока и Байкальского региона

В соответствии с Федеральным законом № 104-ФЗ от 20.07.2000 104-ФЗ (ред. от 02.02.2006) к коренным малочисленным народам (КМН) относят народы численностью менее 50 тыс. чел., проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы и осознающие себя самостоятельными этническими

общностями. Значительная часть этих народов проживает на территории ДВиБР, а именно: алеуты, алюторцы, ительмены, камчадалы, кереки, коряки, нанайцы, негидальцы, нивхи, ороки-ульта, орочи, тазы, удэгейцы, ульчи, чуванцы, чукчи, эвенки, эвены, эскимосы, юкагиры.

В период между переписями 2002 и 2010 годов в ряде регионов ДВиБР — Республике Бурятия, Республике Саха (Якутия), Магаданской области, Чукотском автономном округе — численность КМН выросла на величину от 29,2 до 0,6 %. Однако в остальных субъектах ДВиБР в этот же период произошло сокращение численности коренных малочисленных народов на величину от 1,1 до 10,2 %. Это означает, что проблема сбережения коренных малочисленных народов, сохранения их языков и культур по-прежнему стоит весьма остро.

Экологическая ситуация.

Дальний Восток и Байкальский регион характеризуются наличием обширных территорий, не затронутых хозяйственной деятельностью, и вносят немаловажный вклад в поддержание глобальных функций биосферы. В ДВиБР создано 28 государственных природных заповедников, 8 национальных парков, большое количество природных заказников федерального и регионального значения и памятников природы, предназначенных для сохранения типичных и уникальных природных ландшафтов, разнообразия животного и растительного мира, охраны объектов природного и культурного наследия и относятся к объектам общенационального достояния.

Антропогенная нагрузка на окружающую среду носит очаговый характер, который ведет к серьезным локальным нарушениям экосистем. Преодоление экологических проблем макрорегиона основано преимущественно на решении задач по сокращению выбросов и сбросов загрязняющих веществ, предотвращению негативного воздействия отходов производства и потребления, ликвидации накопленного экологического ущерба прошлых лет.

Подраздел I.2. Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона, потенциал и приоритеты

За последние годы на территории Дальнего Востока и Байкальского региона реализовано несколько крупнейших инвестиционных проектов, которые заметно изменили экономическую ситуацию в макрорегионе к лучшему. К числу этих проектов относятся прокладка двух очередей нефтепровода ВСТО, возведение объектов для саммита АТЭС, строительство автодороги Чита – Хабаровск (трасса «Амур»), развертывание производства самолета SSJ-100, начало строительства космодрома Восточный и др. Объем инвестиций только по проекту ВСТО в течение срока строительства составил свыше 700 млрд руб. При этом налоговые отчисления в бюджеты регионов ДВиБР в период с 2006 по 2012 год составили 42,8 млрд руб., а число рабочих мест, созданных в этих регионах для обслуживания нефтепровода, превысило 6 тыс. Суммарный объем инвестиций из всех источников, вложенных в подготовку саммита АТЭС во Владивостоке, составил 680 млрд руб., а инвестиции последних лет в строительство автомагистрали «Амур» составили более 35 млрд руб.

Все эти усилия позволили достичь определенных положительных результатов. Например, в кризисном 2009 году, когда ВВП России сократился на 7,9 %, а объем промышленного производства — на 9,3 %, валовой региональный продукт (ВРП) и объем промышленного производства в Дальневосточном федеральном округе выросли, соответственно, на 1,5 и 3,9 %. В 2010–2012 годах приросты основных макроэкономических показателей ДФО — валового регионального продукта, объема промышленного производства, объема инвестиций, реальных денежных доходов населения — также превышали среднероссийские, причем во многих случаях весьма значительно.

Однако, несмотря на некоторые успехи последних лет, общая социально-экономическая ситуация на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе остается сложной.

Ключевая проблема, ставящая под сомнение перспективы долгосрочного развития ДВиБР, заключается в *масштабном оттоке населения* с востока России, который продолжался более 20 лет и который пока нельзя считать завершившимся. В частности, в период между 1989 и 2012 годом численность населения регионов, входящих в Дальневосточный федеральный округ, сократилась почти на 21 %. Это сокращение было результатом, с одной стороны, активной миграции в другие регионы страны и, с другой стороны, превышения смертности над рождаемостью.

Именно продолжающееся снижение численности населения ДВиБР делает эту часть России уязвимой в геополитическом плане. Огромный размер восточных территорий вкупе с низкой плотностью населения, а также наличие богатых минерально-сырьевых ресурсов и других потенциальных возможностей создают системное напряжение, особенно с точки зрения международной конкуренции за неосвоенные пространства.

Основными причинами, породившими крайне неблагоприятные демографические тенденции последних десятилетий, стали низкий уровень жизни

населения и общая неустойчивость социально-экономической ситуации. При этом следует отметить, что формально статистические данные показывают близость номинальных доходов населения ДВиБР к среднероссийским величинам. Однако это только видимость относительного благополучия. *С учетом разницы в ценах и в потребительских минимумах современное отставание реального уровня душевых потребительских расходов населения ДВиБР от среднероссийских показателей следует оценить в 20–25 %.* А если учесть еще и стоимость транспортных затрат на поездки жителей востока страны в Центральную Россию, разница в уровне реального потребления превысит 30 %.

Кроме того, существует большой разрыв между условиями жизни населения различных территорий ДВиБР. Если комфортность проживания в региональных центрах и крупных городах можно считать в целом удовлетворительной, то в населенных пунктах, где в кризис 1990-х годов рухнули градообразующие производства и сферы деятельности, а также во многих сельских районах условия жизни следует оценивать как критические или близкие к ним.

Проблема оттока населения тесно связана еще с одним обстоятельством: у значительной части жителей ДВиБР преобладают негативные ожидания относительно своего будущего и будущего территорий, где они проживают. Все это приводит как к усилению миграционных настроений, так и к ослаблению трудовой мотивации.

Кроме того, на неблагоприятные демографические тенденции накладывается *усиление разрыва между ДВиБР и остальной территорией России.* Экономическое и социальное пространство страны становится все менее единым. Рынки этих двух частей государства пересекаются весьма незначительно, а взаимосвязи слабы. Интенсивность экономических обменов между субъектами ДВиБР и остальной территорией России значительно уступает международным. Экспортно-импортный обмен российских восточных регионов и их зарубежных соседей не только масштабнее, но и устойчивее внутреннего межрегионального. При таком развитии событий все труднее обеспечивать обороноспособность и культурную идентичность востока России.

Уровень общеэкономического развития территории ДВиБР также следует считать недостаточным. Дальневосточный федеральный округ занимает последнее место среди округов по большинству ключевых экономических показателей: стоимости основных фондов, объемам отгруженных товаров обрабатывающего производства, объемам производства и распределения электроэнергии, газа и воды, вводу жилья на 1 тыс. населения, налоговыми поступлениями в федеральный бюджет и пр.

Средний уровень обеспеченности ДВиБР железнодорожным транспортом на 59 %, а автомобильными дорогами с твердым покрытием на 76 % ниже, чем в среднем по России.

Среднедушевой розничный товароборот на территории ДВиБР ниже среднего по России на 30–40 %.

Острейшая проблема ДВиБР — *опережающий рост стоимости услуг и транспортных тарифов.* Если с 1999 по 2009 год цены на продовольственные товары увеличились в 3,2 раза, на непродовольственные — в 2,5 раза, то тарифы

на платные услуги населению — в 6,5 раза. Рост цен на пассажирские перевозки привел к значительному падению интенсивности перемещения людей. Особенно существенно сократились авиаперевозки.

Кроме того, высокими темпами росли тарифы на перевозку грузов, намного опережая увеличение стоимости прочих производственных издержек. Например, транспортная составляющая в себестоимости производства металла возросла практически в 10 раз, транспортные расходы в себестоимости топливно-энергетических ресурсов составляют более 50 %. В целом доля транспортных издержек в ВРП Дальнего Востока в 2 раза превышает аналогичный среднероссийский показатель.

Следствием такого положения стала большая доля убыточных предприятий и отсутствие надежной собственной финансовой базы развития территорий ДВиБР.

Несмотря на наличие серьезных проблем, возникших в предшествующие десятилетия, Дальний Восток и Байкальский регион обладают целым рядом конкурентных преимуществ и масштабным потенциалом развития.

Наиболее существенные элементы этого потенциала таковы.

Непосредственное соседство со странами, которые представляют собой наиболее динамичную часть глобальной экономики и имеют отличные перспективы для дальнейшего роста. Экономика азиатских стран демонстрируют высокие темпы роста ВВП, в несколько раз превосходящие данный показатель в развитых странах. В частности, в 2010 году ВВП Китая вырос на 10,3 %, Индии — на 8,8 %, Вьетнама — на 6,8 %, Индонезии — на 6,1 %, в то время как в ведущих западных странах прирост ВВП в лучшем случае находился на уровне 2–3 %. На данный момент в странах АТР сконцентрирована значительная часть населения планеты (57 %) и промышленного производства (40 %), на регион приходится свыше трети (37 %) мирового спроса на энергию и энергоносители. Производители, работающие на территории ДВиБР, имеют возможность ориентироваться на эти страны как на основной и быстрорастущий рынок сбыта своей продукции.

Наличие огромных запасов природных ресурсов, которые способны стать базой как для реализации высокорентабельных проектов, ориентированных на экспорт, так и для развертывания новых масштабных производств по переработке сырья и созданию высокотехнологичной продукции. Это сочетание дает возможность успешно реализовывать проекты в формате частно-государственного партнерства. В существующих условиях частные и иностранные инвесторы будут заинтересованы в освоении природных ресурсов и развертывании обслуживающих производства. Со своей стороны, российское государство сможет сконцентрировать усилия на развитии транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры, а также на стимулировании развития обрабатывающей промышленности, высокотехнологичного сектора и сферы услуг.

Возможность использования программ развития Дальнего Востока и Байкальского региона в качестве инструментов, которые будут расширять масштабы внутреннего спроса и выполнять роль компенсаторов для всей

российской экономики в периоды стагнации внешнего спроса. Развитие востока России способно стать антикризисным и антициклическим регулятором в случае ухудшения ситуации в мировой экономике, так как массовое развертывание инвестиционных проектов обеспечит спрос на продукцию отечественных производителей в случае сокращения экспортных поставок и стагнации спроса в западных регионах страны.

Возможность использования транзитного потенциала Дальнего Востока и Байкальского региона. Создание новых и модернизация существующих транспортных магистралей, в том числе Транссиба, БАМа, железнодорожного перехода на Сахалин и транскорейской железной дороги, рост скорости транспортного сообщения и повышение пропускной способности позволят переключить на восточные регионы России часть грузопотоков по маршруту Азия – Европа – Азия. Это позволит не только быстрее окупить затраты в развитие инфраструктуры на востоке страны, но и увеличить ВРП ДВиБР за счет быстрого наращивания объема транспортных услуг.

Возможность использования преимуществ «догоняющего развития». Иными словами, развивая восток России, можно выбирать самые лучшие и современные из тех технологических и организационных решений, которые уже апробированы в других странах. Такой подход объективно позволяет экономить время и ресурсы.

С учетом ресурсных возможностей ДВиБР и сформулированных долгосрочных целей приоритеты развития макрорегиона формулируются следующим образом.

Значительное повышение уровня и качества жизни населения на территории ДВиБР, в том числе за счет быстрого роста жилищного строительства; улучшение ситуации в социальной сфере посредством масштабной модернизации систем здравоохранения, образования и других отраслей сферы услуг. Любые планы по освоению и развитию ДВиБР могут быть реалистичными только при условии нормализации демографических тенденций и социальной обстановки. Поэтому рост привлекательности жизни на территории ДВиБР — абсолютно необходимое условие для выполнения поставленных государственной программой задач.

Создание условий для опережающих темпов роста экономики и социальной сферы на территории ДВиБР. Опережающее развитие поможет не только компенсировать потери предшествовавших лет, но и превратить ДВиБР в один из локомотивов роста всей российской экономики.

Кардинальное повышение эффективности экономики восточных регионов России за счет внедрения новых технологий и методов организации производства, а также за счет мер, нацеленных на снижение уровня цен и тарифов. Рост экономической эффективности поможет снизить уровень дотационности регионов ДВиБР, повысит их конкурентоспособность и привлекательность для инвесторов, уменьшит сроки окупаемости капиталовложений, даст возможность более широко использовать рыночные механизмы и т. д.

Обеспечение крупномасштабного притока инвестиций в проекты, осуществляемые на территории ДВиБР. В конечном счете темпы и качество экономического роста определяются именно интенсивностью инвестиционных процессов. Для того чтобы приток инвестиций отвечал поставленным задачам развития ДВиБР, потребуется не только повышать экономическую эффективность, повсеместно внедрять новые технологии и развивать инфраструктуру, но еще и создавать привлекательные условия для ведения бизнеса посредством повышения качества институтов, снижения административных барьеров, а также за счет существенного улучшения налоговой и кредитной ситуации.

Важнейшую роль в обеспечении инвестиционного рывка должны сыграть вложения в основной капитал, осуществляемые за счет государственного бюджета. Статистические данные 2009–2012 годов показывают, что каждый бюджетный рубль, потраченный на инвестиционные цели на востоке страны, обеспечивает приток более четырех рублей внебюджетных инвестиций (без учета вложений субъектов малого предпринимательства и ненаблюдаемых инвестиций). При этом есть все основания полагать, что по мере развития инфраструктуры ДВиБР и улучшения делового климата мультипликатор бюджетных инвестиций будет увеличиваться. По экспертным оценкам, в течение прогнозного периода каждый рубль капитальных вложений из госбюджета обеспечит приток не менее пяти рублей прямых внебюджетных инвестиций и не менее двух рублей косвенных инвестиций.

Преодоление структурных диспропорций за счет быстрого развития перерабатывающих и обрабатывающих отраслей экономики ДВиБР, а также сферы высоких технологий. Развитие обрабатывающих и высокотехнологичных производств, равно как и инфраструктуры, даст возможность развивать восточные регионы России более сбалансированно. Кроме того, это позволит существенно поднять норму производимой добавленной стоимости, что обеспечит более выгодные условия международной торговли, повысит доходы населения и увеличит налоговую базу регионов.

Реализация комплексных инвестиционных проектов, обеспечивающих широкий спектр мультипликативных эффектов на территории ДВиБР. Подобный подход к инвестированию позволяет в полной мере использовать синергию, возникающую при одновременной реализации взаимосвязанных проектов за счет объединения усилий при решении проблем и предъявления дополнительного спроса на продукцию друг друга. Естественным следствием такого развития событий становится рост инвестиционного мультипликатора.

Полноценное экономическое освоение слабозаселенных территорий за счет резкого повышения уровня и качества жизни населения, а также притока новых жителей из западной части России. Опережающих темпов развития ДВиБР можно добиться не только за счет повышения эффективности, но и за счет включения в экономический оборот дополнительных первичных ресурсов — свободных земель, неиспользуемых месторождений полезных ископаемых, вновь строящихся предприятий и т. д.

Поддержка традиционного образа жизни и обеспечение устойчивого развития коренных малочисленных народов ДВиБР. Эта приоритетная задача должна решаться не только за счет наращивания социальных расходов, но и за счет увеличения субсидий на ведение традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Доведение таких субсидий до необходимого уровня значительно повысит привлекательность традиционных хозяйственных укладов и создаст здоровую экономическую основу для сбережения и развития коренных малочисленных народов.

Обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды. Эта приоритетная задача решается в первую очередь за счет создания современной инфраструктуры водохозяйственного комплекса, системы экологически безопасного обращения с отходами производства и потребления, ликвидации накопленного экологического ущерба прошлых лет, развития сети экологического мониторинга и поддержки особо охраняемых природных территорий. Решение этой задачи будет способствовать устойчивому развитию ДВиБР.

Подраздел I.3. Реализация социальной и демографической политики на территории Дальнего Востока и Байкальского региона

Стратегическим целевым ориентиром программы является кардинальное улучшение социально-демографической ситуации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, подразумевающее проведение активной социальной и демографической политики с целью преодоления сложившихся неблагоприятных тенденций и повышения привлекательности макрорегиона для закрепления постоянного населения и обеспечения миграционного притока квалифицированных работников на основе опережающего повышения доходов домохозяйств, формирования благоприятных условий для обучения и профессиональной самореализации, создания семьи и воспитания детей.

Решение демографических задач на территории ДВиБР должно проводиться с учетом существенных различий в природно-климатических условиях обширной территории макрорегиона. Эти различия предопределяют возможности наращивания постоянного населения на одних территориях и ограничивают их на других (прежде всего на территориях Крайнего Севера), где всегда будет значителен удельный вес временного, постоянно сменяющегося населения. При этом следует понимать, что сокращение миграционного оттока жителей, уже полностью адаптированных к условиям ДВиБР, будет более эффективным с экономической и социальной точки зрения, чем замена этих жителей мигрантами из других регионов.

Форсированный сценарий развития ДВиБР предполагает, что совокупная численность населения макрорегиона в 2025 году составит 12,4 млн чел., увеличившись на 1,6 млн чел., или на 15 % по сравнению с 2011 годом. Годовые темпы прироста в текущем десятилетии должны превысить 1 % (более чем на 100 тыс. чел. в год).

Это означает кардинальный слом долговременной тенденции убыли населения, сохранявшейся, по данным оперативного учета, и в 2012 году, хотя интенсивность ее в последние годы снижалась. На территории ДВиБР убыль населения в результате превышения числа умерших над числом родившихся усиливается интенсивным миграционным оттоком населения, который даже недоучитывается — по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года численность населения региона оказалась ниже, чем оценивалось по данным текущего учета. Регион теряет население в миграционном обмене с другими российскими регионами, одновременно увеличивая свое население в миграционном обмене со странами СНГ.

Добиться быстрого роста населения уже в ближайшие годы, учитывая долговременность тенденции суженного естественного воспроизводства населения и значительную инерционность демографического развития, можно только за счет значительного миграционного прироста. Для этого необходимо резко повысить экономическую и социальную привлекательность макрорегиона, а также проводить активную, но при этом селективную миграционную политику, учитывающую потребности в необходимых кадрах и потенциальные риски быстрого наращивания численности жителей за счет пришлого населения.

Повышение социальной привлекательности макрорегиона невозможно без улучшения здоровья и снижения смертности населения. Однако во многих субъектах ДВиБР ситуация выглядит хуже, чем в целом по России. Так, *ожидаемая продолжительность жизни при рождении* в целом по России составила в 2011 году почти 70 лет, а в 24 из 83 субъектов РФ превысила этот рубеж. Но на территории ДВиБР она примерно на 3,5 года меньше (66,4 года), находясь в диапазоне от 61,6 года в Чукотском автономном округе до 67,7 года в Республике Саха (Якутия).

В регионах ДВиБР в среднем выше *младенческая смертность*. В целом по России она уже в течение нескольких лет ниже 10 умерших в возрасте до 1 года на 1 000 родившихся живыми. На территории ДВиБР она только понижается до этого уровня, а в некоторых субъектах РФ еще превышает его (особенно значительно в Еврейской автономной области и Чукотском автономном округе).

Стандартизованные коэффициенты смертности, в которых элиминировано влияние молодой возрастной структуры населения макрорегиона, свидетельствуют о более высоком уровне смертности, чем в среднем по России, от всех основных причин смерти, включая болезни системы кровообращения и новообразования. В структуре смертности по причинам смерти более высокое значение, чем во многих российских регионах, имеет смертность от устранимых причин смерти — алкоголизма, наркомании, инфекционных заболеваний (туберкулеза, ВИЧ-инфекции и СПИДа) и внешних причин (убийств, самоубийств, дорожно-транспортных происшествий). Внешние причины смерти уносят больше жизней, чем злокачественные новообразования, занимая в 2011 году второе место среди основных причин смертности после болезней системы кровообращения в большинстве субъектов ДВиБР.

Для изменения указанных негативных тенденций приоритетными направлениями необходимо выбрать *профилактику социально значимых заболеваний, укрепление здоровья и здоровый образ жизни, повышение санитарной культуры населения, раннее выявление заболеваний и улучшение репродуктивного здоровья начиная с детского возраста*. На снижении смертности *положительно скажется предотвращение преждевременных смертей*, иными словами, тех случаев смерти, которые наступают до достижения средней продолжительности жизни, а также социально значимых случаев, которые приводят к существенным экономическим потерям общества.

Социальная привлекательность макрорегиона предполагает также создание благоприятных условий для создания семьи и воспитания здорового потомства. В большинстве субъектов ДВиБР рождаемость стабилизировалась на низком уровне, не обеспечивающем простого воспроизводства. Только в республиках Бурятия и Саха (Якутия), а также Чукотском автономном округе суммарный коэффициент рождаемости близок к уровню, достаточному для простого воспроизводства (около 2 детей на женщину, а в условиях сложившейся смертности необходимо 2,2–2,3 ребенка). Вместе с тем ДВиБР выделяется на фоне других российских регионов высоким числом аборт, несмотря даже на устойчивую тенденцию снижения, сформировавшую в последние годы. Если в среднем по России в 2011 году зарегистрировано 31 прерывание беременности в

расчете на 1 000 женщин 15–49 лет, то во всех регионах ДВиБР, кроме Приморского края, — более 40–50. На 100 родов в целом по России зафиксировано 63 аборта, тогда как в Дальневосточном федеральном округе — 86, а в четырех регионах (Амурской, Магаданской, Сахалинской и Еврейской автономной областях) — более 100.

Исходя из сказанного выше, для улучшения демографической ситуации на территории ДВиБР предлагаются следующие мероприятия:

- реализация мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения в Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 2514-р;
- разработка и реализация региональных программ комплексной профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни, скоординированных с государственной программой;
- разработка и реализация комплексной программы ДВиБР по повышению рождаемости, нацеленной на улучшение репродуктивного здоровья будущих матерей и отцов, снижение заболеваемости беременных, диспансеризацию детей и подростков; совершенствование методов диагностики и лечения супружеского бесплодия, предупреждение абортов путем культурно-просветительской работы и обеспечения доступности современных средств контрацепции; развитие экстракорпорального оплодотворения и программ суррогатного материнства;
- создание многоуровневой системы информационной поддержки медико-демографических программ, в том числе финансирование изготовления и проката социальной рекламы в СМИ;
- повышение ответственности органов власти всех уровней и населения за создание необходимых условий для соблюдения основ здорового образа жизни и санитарной культуры.

Как показал российский опыт последних лет, важную роль в обеспечении положительных демографических сдвигов способен сыграть материнский капитал и возможность потратить его на улучшение жилищных условий, образование или лечение детей. В связи с этим следует рассмотреть вопрос о применении дополнительных мер долгосрочной поддержки материнства на территории ДВиБР с целью выравнивания реальных возможностей семей с детьми на востоке России с возможностями таких же семей из других регионов страны.

Миграционные проблемы ДВиБР целесообразно решать с учетом мероприятий Концепции государственной миграционной политики России на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 8 июня 2012 года. Планом реализации первого этапа Концепции (2012–2015 годы) предусмотрена разработка мероприятий по повышению привлекательности территории ДВиБР с целью создания необходимой для переселения российских граждан социальной и транспортной инфраструктуры, снижения транспортной оторванности от регионов центральной России. Намечены также мероприятия по совершенствованию образовательной (учебной) миграции и академической мобильности, в том числе системы стажировок и стимулирования трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования в

восточных районах России. В то же время необходимо форсировать действия, нацеленные на прекращение миграционного оттока населения ДВиБР, который, в соответствии с концепцией, предполагается остановить только к 2021 году. Особую значимость будут иметь также мероприятия, направленные на содействие адаптации и интеграции мигрантов, формирование конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим обществом. Сальдо миграции на территории ДВиБР должно стать положительным уже в 2014 году.

Еще одним действенным механизмом решения миграционных проблем ДВиБР является Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом. В реализации государственной программы в 2007–2012 годах приняли участие следующие субъекты Российской Федерации, входящие в Дальневосточный федеральный округ: Амурская, Сахалинская, Еврейская автономная области, Камчатский, Приморский, Хабаровский края. За период действия государственной программы в 2007–2012 годах на территорию Дальневосточного федерального округа переселилось 2 624 соотечественника.

Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» утверждена новая редакция государственной программы, в соответствии с которой (а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 1485) вся территория субъектов Дальнего Востока отнесена к территориям приоритетного заселения.

Одним из факторов повышения привлекательности дальневосточных территорий при выборе их участниками государственной программы в качестве места жительства является существенное увеличение пособий на обустройство («подъемных»), выплачиваемых соотечественникам-переселенцам по прибытии на место жительства. В связи с существенным увеличением «подъемных» Минрегионразвития России и ФМС России прогнозируется увеличение количества соотечественников-переселенцев, избравших для жительства дальневосточные территории приоритетного заселения.

Следует учесть, что есть факторы, которые значительно осложняют процесс переселения соотечественников в Россию.

Для масштабного привлечения соотечественников на Дальний Восток необходимо решение наиболее актуальных вопросов: жилищное обустройство, трудоустройство и социальная поддержка. Решение данных вопросов возможно при комплексном подходе и учете положений Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, в данной госпрограмме.

В то же время ключевым направлением миграционной политики на территории ДВиБР должно быть **закрепление населения на его территории и создание условий для миграционного прироста**. Эту задачу невозможно решить одним лишь повышением уровня заработной платы — требуется реализация системы мероприятий по созданию для населения принципиально

более комфортной среды проживания, по развитию человеческого потенциала и по увеличению числа привлекательных и высокооплачиваемых рабочих мест.

В основу стратегии наращивания воспроизводственного потенциала ДВиБР методами обустройства территории и развития человеческого потенциала должна быть положена **модернизация инфраструктуры и сектора социальных услуг**. Эта стратегия должна затрагивать все без исключения территории ДВиБР с опорой на точки роста, которыми должны стать крупные и средние города макрорегиона и ареалы их влияния. Они смогут послужить своего рода «опорным каркасом» модернизации экономики и социальной среды.

В качестве ключевой отрасли, способной выступить локомотивом развития всей социальной сферы ДВиБР, следует рассматривать жилищное строительство.

Жилищные условия являются определяющим показателем качества жизни населения любого региона. Международный стандарт жилищных условий, разработанный в ООН и ЮНЕСКО, предусматривает, что на каждого жителя должно приходиться не менее 30 м² общей площади жилья, что каждому домохозяйству необходимо иметь отдельное жилье традиционного типа, а также что каждый член домохозяйства нуждается в одной индивидуальной комнате плюс как минимум две комнаты должны предназначаться для совместного пребывания членов семьи.

Внешне благополучная ситуация с обеспеченностью жильем и другими объектами социальной инфраструктуры на территории ДВиБР объясняется не интенсивным строительством, а убылью населения, особенно в Магаданской области и Чукотском автономном округе. При этом обеспеченность жильем на территории ДВиБР крайне неравномерна. Основной объем (более $\frac{3}{4}$) жилищного фонда макрорегиона сосредоточен в четырех субъектах: в Приморском и Хабаровском краях, Республике Саха (Якутия) и Амурской области. Развивающиеся городские агломерации (Владивостокская, Хабаровская, Иркутская) и другие зоны экономического роста испытывают острый дефицит жилья. Новое жилье вводится в ограниченных объемах, не покрывающих растущую потребность.

Темпы ввода жилья на территории ДВиБР вдвое ниже среднероссийских. Из всех дальневосточных регионов только Сахалинская область оказалась в группе «относительно опережающих» регионов с показателем ввода жилья 404 м²/тыс. чел., заняв 25-е место среди всех 83 субъектов Российской Федерации. Помимо этого, Республика Саха (Якутия) вошла в число «середняков» (316 м²/тыс. чел., 46-е место). Большинство же территорий ДВиБР вошли в группу относительно отстающих регионов с низкими показателями жилищного строительства (от 200 до 300 м² на 1 тыс. жителей), а некоторые и в группу регионов с минимальным вводом жилья (менее 200 м² на 1 тыс. жителей). Среди относительно отстающих — Еврейская автономная область, Республика Бурятия, Забайкальский край, Хабаровский край, Амурская область, среди регионов с наиболее низкими показателями ввода жилья — Камчатский край, Магаданская область, Чукотский АО.

Следовательно, необходима разработка мероприятий по повышению жилищной обеспеченности населения ДВиБР за счет наращивания объемов

строительства и соответствующего развития промышленности стройматериалов, привлечения финансовых ресурсов в стройиндустрию, активизации арендных форм предоставления жилья.

Политика жилищного строительства на территории ДВиБР должна учитывать определенную передислокацию производительных сил и концентрацию населения в опорных зонах развития. С учетом планируемого роста населения региона потребуются введение в эксплуатацию большого объема новых жилых помещений, а также ликвидация ветхого и аварийного жилья.

Согласно сценарию форсированного социально-экономического развития, предполагается увеличить ежегодный ввод жилья на территории ДВиБР с 3 271,6 тыс. м² в 2011 году до 15 186,4 тыс. м² в 2025-м. С учетом целевых ориентиров численности населения региона 12,4 млн чел. и средней обеспеченности населения жильем 31,5 м² на человека общий объем жилищного фонда территории ДВиБР должен составить 390,6 млн м², что в 1,7 раза превышает нынешний уровень.

Значительная доля вводимого жилья должна предназначаться для сдачи населению в аренду на коммерческих или льготных (социально доступных) условиях. Причем это должно касаться как квартир в многоэтажных жилых домах, так и индивидуальных жилых домов. Без принятия специальных мер по значительному увеличению объемов строительства жилья в городских агломерациях и зонах освоения жилищная ситуация в ближайшее время резко ухудшится.

Мультипликативный эффект развития жилищной сферы проявляется в увеличении производства в связанных со строительством отраслях, в создании дополнительных рабочих мест, повышении заработной платы и росте потребительского спроса. Кроме того, жилищное строительство порождает необходимость инвестиций в смежные сферы; приводит к повышению совокупного общественного спроса на строительные материалы и конструкции, товары длительного пользования, мебель и т. д.; вовлекает в финансовый оборот сбережения населения и др. Это позволяет рассматривать жилищное строительство в качестве ключевого фактора социально-экономического развития территории ДВиБР.

По имеющимся оценкам, вложение одной денежной единицы в жилищное строительство в конечном счете обеспечивает от 2 до 3 единиц прироста ВВП. Расчеты специалистов, исходящие из сложившейся структуры затрат на строительство 1 м² жилья с учетом роста объемов жилья, показывают, что рост инвестирования в строительство может увеличить ежегодный темп роста промышленного производства за счет действия мультипликатора жилищных инвестиций на 3–3,5 %. В связи с этим вполне уместно поставить в качестве долгосрочного целевого ориентира для ДВиБР выполнение норматива «строительство 1 м² жилья на одного жителя в год», с последующим доведением этой величины до 1,5 м² в год.

Решение стратегических задач жилищной политики ДВиБР требует реализации комплекса мер и мероприятий, направленных на повышение доступности жилья путем стимулирования предложения, формирования

современных финансовых механизмов поддержки как населения, так и участников рынка, развития конкуренции в строительстве и на рынке жилья, активизации антимонопольной деятельности, снижения издержек в строительстве.

Значимый ресурс в решении жилищных проблем ДВиБР создает использование инновационных технологий в процессе капитального ремонта. С этой целью должны использоваться новые технологии жилой застройки на базе старых трех-пятиэтажных домов, активно применяемые в Европе и Канаде.

С финансовой точки зрения жилье по рыночной цене способна покупать лишь незначительная доля населения ДВиБР. Поэтому одной из важных задач жилищной политики является *повышение уровня финансовой доступности жилья* на рынке — путем быстрого повышения уровня денежных доходов населения, развития ипотеки и других форм жилищного кредитования, снижения ставок по кредитам, себестоимости строительства и цен на рынке жилья и пр.

Кроме того, необходимо развивать другие, не только чисто рыночные, пути обеспечения населения жильем. Более широкое развитие должны получить такие формы как:

- бесплатное предоставление жилья очередникам и различным категориям социально незащищенных групп населения на условиях социального найма;
- выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, предусмотренных федеральным законодательством (военнослужащие, вынужденные переселенцы, чернобыльцы, бывшие «северяне» и др.);
- расширение сферы так называемой социальной, или ведомственной, ипотеки, выдаваемой различным категориям работников бюджетной сферы, а также молодым семьям, с возможным списанием части долга при рождении детей;
- разработка мер жилищной политики, специально направленных на улучшение жилищных условий семей с двумя и более детьми;
- возрождение на современном уровне практики жилищно-строительных кооперативов (ЖСК);
- внедрение системы сбережений населения по типу строительно-сберегательных касс, которая в большей мере, нежели ипотека, соответствует возможностям различных доходных групп населения накапливать деньги для приобретения или строительства жилья;
- развитие муниципальной аренды жилья для определенных категорий населения на основе создания сети бездотационных домов;
- развитие коммерческой аренды жилья по типу доходных домов.

Должен ускоренно развиваться сектор *арендного жилья*. Возможность получения арендного жилья (особенно на базе социальной аренды) прежде всего актуальна для семей с более низким уровнем денежных доходов, для которых выход на рынок жилья и ипотека практически закрыты. Об этом свидетельствует и зарубежный опыт. Высокая доля жилья в собственности семей вообще не очень характерна для развитых стран Запада, особенно для Западной Европы. Во многих из них она в среднем значительно ниже (от 40 до 60 %), чем в нашей стране (доля

жилья в собственности в среднем по России составляет 85,6 %). На территории ДВиБР, учитывая его стратегическое положение, целесообразно использовать механизмы прямой государственной поддержки при строительстве арендного жилья, например для работников организаций оборонно-промышленного комплекса. Снижению стоимости строительства такого жилья будет способствовать развитие механизмов первоочередного обеспечения земельными участками, выделяемыми под арендный жилищный фонд, объектами социальной и инженерной инфраструктуры за счет регионального и (или) местного бюджетов.

Особое место на территории ДВиБР должно принадлежать *малоэтажному жилищному строительству*, которое может стать очень важным инструментом улучшения условий жизни населения. Малоэтажное жилье обладает рядом преимуществ по сравнению с многоэтажным: возможность применения экономных технологий и сравнительно низкая себестоимость строительства, короткие сроки возведения, улучшенные экологические параметры, развитие поселений вширь, а не вверх, что важно в качестве дополнительного фактора освоения обширных территорий.

Строительство таких домов в большинстве территорий ДВиБР пока не получило должного развития. В то же время новым, возникшим в последние годы на ряде территорий (Хабаровский, Приморский, Камчатский края, Сахалинская область) положительным фактором является возможность газификации индивидуального жилья. Наиболее перспективными территориями ДВиБР для развития интенсивного малоэтажного и индивидуального строительства являются пригороды крупных и средних городов.

Проживание в индивидуальных домах будет способствовать развитию среднего класса, стремлению к квалификационному и профессиональному росту как условию повышения материального достатка, изменению образа жизни, возрождению традиционных семейных ценностей и демографическому росту на территории ДВиБР.

Коммунальная инфраструктура ДВиБР в целом характеризуется большим износом сетей и сооружений (до 60 %, а на отдельных участках и до 100 %), нехваткой мощностей для покрытия даже существующих нагрузок, следствием чего является затратный и ресурсорасточительный режим ее функционирования.

По обеспеченности территории и населения объектами коммунальной инфраструктуры (водопроводом, канализацией, тепловыми сетями) все субъекты, входящие в состав ДВиБР, значительно отстают от других российских регионов. Коэффициенты обеспеченности ниже среднероссийского уровня: по водопроводу — на 85 %, по канализации — на 65 %, по тепловым сетям — на 43 %. Средний уровень газификации дальневосточных регионов не превышает 7 %, тогда как в целом по России он составляет 63,1 %.

Кроме того, обеспеченность населения ДВиБР услугами коммунальной инфраструктуры крайне неравномерна. На севере макрорегиона, где сосредоточены населенные пункты сельского типа, распространены автономные системы теплоснабжения и практически отсутствует централизованное водоснабжение и водоотведение. В южных районах ДВиБР инфраструктура жилищно-коммунального хозяйства более развита. Все города и частично поселки

городского типа оборудованы централизованными системами водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения.

Жилищно-коммунальное хозяйство ДВиБР характеризуется низким коэффициентом использования мощностей и большими потерями энергоносителей. При этом тарифы на жилищно-коммунальные услуги в северных районах превышают средние тарифы по ДВиБР в 1,5–3 раза. Для эффективной работы жилищно-коммунальной отрасли необходимы проведение глубокой модернизации инженерной инфраструктуры, а также перевод предприятий отрасли на электро- и теплосберегающие технологии.

Ввиду того, что удельное потребление энергоресурсов на территории ДВиБР в 2,5 раза выше среднероссийского уровня, *задача энергосбережения* здесь становится особенно актуальной и требует усилий по всем основным направлениям: при производстве, при распределении и транспортировке, а также при потреблении энергоресурсов.

При сложившемся уровне расходов на текущий и капитальный ремонт, существующих темпах нового строительства и сноса ветхого жилья наблюдается постоянное *ухудшение технического состояния жилья и коммунальных сетей* городских поселений ДВиБР. В первую очередь это касается сектора муниципального жилья, который в последние годы активно пополнялся за счет передачи ведомственного жилищного фонда, зачастую имевшего критическое состояние.

Основными направлениями развития жилищно-коммунального хозяйства должны стать повышение качества услуг, ограничение издержек производителей и, как следствие, тарифов, смягчение для населения процесса реформирования ЖКХ.

Важным фактором формирования комфортной среды проживания населения ДВиБР является масштабная модернизация образования, здравоохранения и других отраслей социальной сферы.

Показатели *количественной* обеспеченности территории и населения социальной инфраструктурой в большинстве субъектов ДВиБР находятся примерно на среднероссийском уровне. Относительно низкая совокупная обеспеченность объектами социальной инфраструктуры зафиксирована только у Приморского края, Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края. Несколько ниже среднероссийского уровня обеспеченность средними общеобразовательными учебными заведениями во всех субъектах ДВиБР, кроме Чукотского АО; обеспеченность стационарными лечебными учреждениями — в Республике Бурятия, Приморском и Хабаровском краях; обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями — в Республике Бурятия, Иркутской области, Забайкальском, Приморском и Хабаровском краях, Сахалинской области и Еврейской автономной области.

Таким образом, основные задачи развития в области образования и здравоохранения ДВиБР должны быть сконцентрированы прежде всего на их *качественном* преобразовании. Одна из основных задач — реконструкция и модернизация основных фондов.

Общей проблемой для всех звеньев системы образования на территории ДВиБР являются износ основных фондов, высокая доля зданий, находящихся в аварийном состоянии. Износ оборудования в школах приближается к 70 %, капитальный ремонт большого числа зданий не производился более 50 лет.

Государственная политика в сфере образования на территории ДВиБР также должна быть ориентирована на поддержку проектов комплексной модернизации региональных систем, формирование системы непрерывного образования с обеспечением доступности дошкольного образования, повышением качества общего образования, восстановлением системы среднего профессионального образования и дополнительного образования, развитием высшего образования.

Развитие системы дошкольного образования на территориях с высокой плотностью населения должно ориентироваться на снижение дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях и повышение комфортности пребывания в них. Эти задачи должны решаться за счет строительства комфортабельных детских садов, отвечающих современным требованиям.

Развитие системы общего среднего образования на территории ДВиБР требует формирования сети базовых школ и их филиалов с подвозом учащихся в сельской местности, повышения материально-технического обеспечения школ, включая оснащение сети базовых школ необходимым оборудованием, развития профильного обучения и расширения сферы дополнительного образования школьников. Ввиду низкой плотности транспортной инфраструктуры на территории ДВиБР, а также значительного расстояния между населенными пунктами необходима целенаправленная деятельность по развитию дистанционных методов обучения, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Число учебных мест при введении системы обучения в одну смену должна увеличиться на 600 тыс. В некоторых случаях может быть целесообразным создание интегрированных образовательных учреждений, объединяющих учреждения дошкольного, общего, дополнительного образования, интернат для детей-сирот и учащихся из отдаленных населенных пунктов численностью менее 100 жителей.

Для обучения детей коренных малочисленных народов Севера необходимо развивать модель кочевой школы, позволяющую не отрывать детей от семьи и традиционного образа жизни и вместе с тем обеспечить их подготовку к получению дальнейшего образования.

Развитие системы среднего профессионального образования в первую очередь должно ориентироваться на потребности рынка труда. В связи с этим целесообразны преобразование и интеграция соответствующих учреждений в многоуровневые и многофункциональные образовательные системы, интеграция профессионального образования и отраслевых предприятий с необходимой лабораторной и производственной базой, центрами переподготовки и повышения квалификации кадров, а также центрами дистанционного профессионального образования.

Развитие системы высшего образования на территории ДВиБР должно быть связано с созданием сети федеральных и национальных исследовательских

университетов, а также других образовательных центров, способных обеспечить инновационные производства квалифицированными работниками.

Целью *развития системы здравоохранения* должно стать преломление тенденций естественной убыли населения и снижение уровня заболеваемости. Модернизацию объектов медицинской инфраструктуры следует ориентировать на снижение объема коечного фонда и создание на высвободившихся площадях палат повышенной комфортности и дневных стационаров, обновление технической базы, реализацию рациональных подходов к процессам профилактики заболеваний, внедрение эффективных механизмов экономического стимулирования организаций здравоохранения и их сотрудников.

В условиях низкой плотности населения в большинстве субъектов ДВиБР следует развивать дистанционные и выездные формы оказания медицинской помощи. С этой целью необходимо, в частности, создание акушерских дистанционных консультативных центров с выездными анестезиолого-реанимационными акушерскими и неонатальными бригадами для экстренной транспортировки больных из труднодоступных районов, а также выездных бригад акушеров-гинекологов, неонатологов и педиатров для оказания консультативной и лечебно-профилактической помощи женщинам и детям.

В региональных центрах и в крупных городах необходимо развивать клиничко-диагностические центры, включающие профильные клинические отделения, поликлинические амбулатории, дневные стационары, диагностические и лабораторные отделения, реабилитационные центры. В каждом региональном центре должны быть созданы современные перинатальные центры, располагающие высокотехнологичным оборудованием и квалифицированными кадрами. В перинатальном центре должны проводиться наблюдение, диагностика, лечение и послеродовое сопровождение матерей и новорожденных.

На межрайонном уровне в центрах зон опережающего экономического роста необходимо создавать медицинские центры, связанные с клиничко-диагностическими центрами (посредством телемедицинской системы) и специализированными диспансерами (кардиологическими, психотерапевтическими, наркологическими и противотуберкулезными). Межрайонные центры станут базами санитарной авиации, обеспечивающей быструю доставку пациентов из удаленных районов к месту лечения.

Необходимо развивать систему выездных медицинских бригад для медицинского обслуживания населения труднодоступных и небольших по численности северных, в том числе национальных, сел.

В вахтовых поселках, расположенных в пределах транспортной доступности центров зон опережающего экономического роста, необходимо создавать медицинские пункты неотложной (в том числе стоматологической) помощи. Для удаленных и труднодоступных вахтовых поселков необходима организация центров общей (семейной) практики и врачебной амбулатории с современным оборудованием.

Конечная цель развития социальной инфраструктуры — вывод качества и доступности социальных услуг на уровень выше среднероссийского. Это

обеспечит приемлемую компенсацию неблагоприятных природных, климатических и географических условий проживания населения.

Подраздел I.4. Потенциал развития субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона

В целом структуру экономики ДВиБР можно охарактеризовать как развитую. На территории макрорегиона работают предприятия, которые занимаются практически всеми видами экономической деятельности. В то же время исторически сложилось так, что ключевым сектором экономики в субъектах ДВиБР являются добыча, переработка и вывоз первичного сырья — полезных ископаемых, лесных материалов, морских биоресурсов и т. д. Хотя в настоящее время в макрорегионе предпринимаются серьезные усилия, нацеленные на опережающее развитие обрабатывающей промышленности и сектора услуг, в ближайшие годы основной потенциал развития субъектов ДВиБР по-прежнему будет связан с освоением сырьевых запасов.

В сложившихся условиях такое положение дел является вполне естественным, поскольку пока именно сырьевой потенциал ДВиБР вызывает наибольший интерес у негосударственных инвесторов. В то же время не следует считать, что субъекты ДВиБР навсегда обречены на роль сырьевой провинции, поскольку богатые первичные ресурсы могут стать хорошей основой и для быстрого развития обрабатывающего сектора.

В экономике *Республики Саха (Якутия)* преобладают крупные сырьевые производства. Именно здесь работает компания «Алроса», один из глобальных лидеров алмазодобывающей промышленности (примерно 25 % мирового рынка), добывая на территории республики свыше 90 % российских алмазов. Все последние годы компания устойчиво наращивает объемы добычи и переработки алмазного сырья, в том числе за счет развития производственных мощностей в самой республике.

Кроме того, в республике работает целый ряд предприятий федерального значения по добыче золота («Алданзолото», «Селигдар», «Нерюнгри-Металлик» и др.) и угля («Якутуголь» и др.). На ближайшие годы здесь намечено серьезное расширение добычи как золота, так и угля (в первую очередь за счет освоения Эльгинского месторождения). В ближайшие годы следует также ожидать резкого роста производства в якутском центре газодобычи и выхода этой отрасли на федеральный и международный масштаб.

Развитие добывающих отраслей якутской экономики во многом будет опираться на ведущееся в республике или планируемое строительство крупных инфраструктурных объектов — магистрального газопровода на юг, железной дороги, электростанций, автодорог.

Остальные предприятия якутской экономики имеют в основном республиканское или местное значение. Однако и они будут развиваться по мере роста в отраслях-лидерах.

Экономика *Приморского края* имеет достаточно диверсифицированную структуру. Здесь также имеются сырьевые отрасли федерального значения: рыболовство (примерно треть российского производства), добыча вольфрама, свинца и олова, заготовка лесных ресурсов. В то же время здесь достаточно развиты перерабатывающие отрасли — производство рыбной продукции и продукции из морепродуктов (30 % от объема производства в России), в том числе консервов и рыбной муки, пищевая и деревообрабатывающая промышленность. Большинство этих производств имеет хорошие перспективы для дальнейшего развития, как за счет роста поставок на экспорт, так и за счет усиления торговых связей с другими регионами России.

На весьма высоком уровне развития находится краевой машиностроительный комплекс, который специализируется на авиа-, судостроении и судоремонте, приборостроении. Этот комплекс также имеет неплохие перспективы развития, особенно в связи с ожидаемым увеличением федерального гособоронзаказа.

Ситуация в краевой энергетике за последние годы заметно улучшилась за счет ввода в действие новых генерирующих и сетевых мощностей, а также благодаря приходу в край газопровода с сахалинских месторождений.

Федеральное значение имеет транспортный комплекс Приморского края. Порты и железные дороги Приморья обслуживают преобладающую часть экспортно-импортных грузов, пересекающих восточные границы России. Этот грузовой поток в ближайшие годы будет только расти, в том числе благодаря ожидаемому расширению пропускной способности Транссиба и БАМа, а также строительству новых портовых мощностей. Кроме того, вполне возможен быстрый рост международных азиатско-европейских транзитных перевозок через территорию Приморья. Все это обеспечит существенную прибавку в краевой ВРП.

Экономика *Хабаровского края* также отличается диверсифицированной структурой. Здесь в больших масштабах добываются драгоценные металлы, включая золото, уголь, руды цветных металлов, производятся оловянный и медный концентраты. При этом в крае имеется весьма развитая химическая промышленность, производящая как первичную продукцию (серная кислота), так и продукцию высоких переделов (фармацевтика и биохимические продукты). Планируется создание крупного нефтегазохимического комплекса на базе сырья с новых дальневосточных месторождений.

Так же как и в других субъектах южной части ДВиБР, в Хабаровском крае развит комплекс лесной промышленности, имеющий федеральное значение (3-е место в России по объемам заготовки леса). Особенностью сырьевой базы краевого лесного комплекса является высокое качество исходного сырья — около 85 % лесопокрытой площади занимают хвойные породы деревьев.

В крае расположено крупнейшее чернометаллургическое предприятие востока России — завод «Амурсталь». Федеральное значение имеют авиа- и судостроительные предприятия Хабаровского края. В частности, производственное объединение КНАПО в последние годы превратилось в одного из лидеров российского авиапрома, став производителем самых

современных боевых машин и первого пассажирского самолета постсоветской разработки SSJ-100.

Важнейшую общенациональную роль выполняет краевой транспортный комплекс. Через территорию края проходят Транссиб, БАМ и автомагистраль Чита – Хабаровск – Владивосток. Морские порты края обслуживают существенную часть российских экспортно-импортных перевозок. На территории Хабаровского края в ближайшие годы планируется развернуть масштабные работы по увеличению пропускной способности дальневосточных транспортных коммуникаций, после чего роль этого комплекса еще более возрастет.

В экономике *Амурской области* существенную роль играет добыча полезных ископаемых, прежде всего золота. Большие перспективы имеет недавно запущенный на территории области крупнейший проект по добыче железорудного сырья и производству железорудного, ильменитового и титаномагнетитового концентрата.

Важнейшее значение для всего Дальнего Востока имеет энергетика Амурской области, так как здесь расположены две крупнейшие ГЭС макрорегиона — Зейская и Бурейская. Более того, в ближайшие годы планируется строительство новых генерирующих мощностей и ЛЭП, в том числе для увеличения продаж электроэнергии в Китай.

Через территорию Амурской области также проходят основные транзитные магистрали, ведущие к восточным портам и китайской границе. Поэтому и здесь масштабы транспортного комплекса в ближайшие годы будут существенно увеличиваться.

Важное значение для всей территории ДВиБР имеет агропромышленный комплекс области. Благоприятные природно-климатические условия позволяют производить сельхозпродукцию, потребляемую во всех соседних регионах. Особо следует отметить, что Амурская область является ведущим в России производителем сои, в том числе и для экспортных нужд.

Прорывное значение для экономики области и всего востока России, в том числе и в части развития сектора высоких технологий, будет иметь окончание строительства и начало работы космодрома Восточный.

Обособленное географическое положение и трудные климатические условия *Камчатского края* всегда сильно затрудняли диверсификацию его экономики. Ведущей отраслью краевой экономики является рыбная промышленность. Камчатка была и остается одним из российских лидеров по вылову и переработке рыбы, обеспечивая примерно $\frac{1}{6}$ часть общероссийских объемов. Заметную роль играет также золотодобыча. Остальные отрасли имеют почти исключительно региональное или местное значение.

Потенциал диверсификации камчатской экономики в основном связан с тремя направлениями. Во-первых, это планируемое масштабное развитие туризма, ориентированное на уникальные памятники природы и ландшафты Камчатки. Во-вторых, это ожидаемое освоение Северного морского пути, который проходит мимо побережья Камчатки, где можно будет расположить базовые инфраструктурные объекты по обслуживанию судов. В-третьих, в ближайшей перспективе на территории края планируется развитие горно-

металлургического комплекса на базе медно-никелевого месторождения Шануч, в более отдаленной перспективе территория края может стать базой для освоения шельфовых нефтегазовых запасов в северной части Охотского моря.

Необходимо также отметить, что с целью снижения издержек в региональной экономике очень важно строить на Камчатке энергетические объекты, использующие местные ресурсы — речной сток, уголь, геотермальные воды и другие нетрадиционные источники.

Доминирующим сектором экономики *Магаданской области* также является добыча полезных ископаемых — на эту отрасль приходится более трети ВРП региона. Федеральное значение имеет производство золота и серебра (включая аффинаж), причем в течение ближайшего десятилетия объемы выпуска этих металлов могут быть увеличены в несколько раз. На внешний спрос ориентирована также добыча олова и вольфрама, однако масштабы этих производств невелики. В обозримом будущем может начаться разработка богатых медно-молибденовых месторождений области.

Следует указать, что возможности Магаданской области по увеличению добычи ценного сырья во многом зависят от своевременного ввода в действие новых энергетических мощностей (в частности Усть-Среднеканской ГЭС) и новых автодорог.

Рыбная отрасль также играет значимую роль в экономике области, но по масштабам она сильно уступает аналогичным отраслям в соседних регионах.

В более отдаленной перспективе Магаданская область, как и Камчатка, может получить мощный импульс для развития в результате освоения нефтегазовых месторождений северного шельфа Охотского моря.

Локомотивом роста экономики *Сахалинской области* в последние два десятилетия стала добыча углеводородов. Реализация проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2» на северо-восточном шельфе острова превратила область в один из главных нефтегазовых центров России. При этом нефтегазовая отрасль Сахалина имеет отличные перспективы для дальнейшего развития. Уже в 2013 году планируется запуск газоконденсатного месторождения в рамках проекта «Сахалин-3», в будущем ожидается начало добычи на новых участках. Кроме того, в планы на ближайшие годы входит увеличение сахалинских мощностей по производству сжиженного газа и создание в области нефтегазохимического кластера.

Еще одной ключевой отраслью региона является рыбная промышленность. На Сахалине производится свыше 10 % рыбной продукции России. Эта отрасль, равно как и лесная промышленность, обеспечивает заметную часть сахалинского экспорта. Прочие виды экономической деятельности имеют почти исключительно региональное или местное значение.

Перспективы диверсификации сахалинской экономики связаны в основном с развитием туризма, в том числе и на Курильских островах, с внедрением высоких технологий в производстве рыбы и морепродуктов, с модернизацией энергетики, в том числе за счет освоения нетрадиционных ресурсов. В более отдаленной перспективе возможно резкое повышение роли Сахалина в обслуживании

международного грузового транзита (в случае открытия железнодорожного перехода на материк и развития Севморпути).

Экономика *Еврейской автономной области* пока не включает в себя производства федерального значения. С этой точки зрения можно отметить только наличие на территории области коротких отрезков транзитных магистралей — железных и автомобильных дорог, трубопроводов. В то же время область является одним из важных для Дальнего Востока сельскохозяйственных регионов. Можно отметить также лесную промышленность региона, а также промышленность строительных материалов. Продукция этих отраслей активно вывозится за пределы области, в том числе и на экспорт.

В ближайшие годы должна резко вырасти роль горнодобывающей промышленности, так как в настоящее время в области реализуется крупный проект по добыче и обогащению железорудного сырья (на базе Кимканского и Сутарского месторождений железистых кварцитов).

Основу экономики *Чукотского автономного округа* составляет добыча золота и серебра. По объемам добычи золота округ занимает 2-е место в России. Выявленные геологоразведкой запасы драгоценных металлов на территории Чукотки позволяют уверенно говорить о возможности наращивания их добычи. Из прочих видов полезных ископаемых наиболее перспективными с точки зрения будущего развития являются нефтегазовые ресурсы, а также запасы молибдена и олова.

Дополнительный толчок экономика Чукотки получит в случае освоения Севморпути, так как территория округа будет востребована для размещения инфраструктурных объектов. Кроме того, активизация грузоперевозок вокруг Чукотского полуострова позволит снизить уровень издержек в экономике округа и облегчит вывоз производимой продукции.

Степень диверсификации экономики *Республики Бурятия* достаточно высока. Наряду с добывающей промышленностью важную роль в ней играют обрабатывающие отрасли, сельское хозяйство, транспорт и туризм. К ведущим секторам республиканской экономики относятся добыча золота, производство самолетов и вертолетов (Улан-Удэнский авиационный завод), лесная промышленность, производство строительных материалов. Особую роль играет железнодорожный транспорт, который обслуживает транзитные перевозки по магистральям, ведущим к Тихому океану и монгольской границе.

Перспективы дальнейшего развития республиканской экономики связаны прежде всего с освоением богатых запасов полезных ископаемых (урановых руд, руд цветных металлов и т. д.), с увеличением объема транзитных грузоперевозок железнодорожным транспортом, с интенсификацией деятельности по оказанию туристических услуг, прежде всего на побережье Байкала.

Ключевыми секторами экономики *Забайкальского края*, как и многих других регионов ДВФР, являются горнодобывающая промышленность и цветная металлургия. Стратегическое значение для России имеют осуществляемые на Приаргунском комбинате добыча и переработка урановых руд (свыше 90 % производства в стране). Значительны объемы добычи золота, молибдена (примерно $\frac{1}{3}$ российского производства), добычи и переработки вольфрама

(примерно $\frac{1}{4}$ российского производства). При этом возможности по наращиванию добычи этих и других полезных ископаемых в Забайкальском крае весьма велики. Достаточно сказать, что именно здесь находится входящее в тройку крупнейших в мире Удоканское медное месторождение.

Большое значение как для самого региона, так и для страны в целом имеют транзитные транспортные магистрали широтного направления — железные и автомобильные дороги, трубопроводы. Планируемое значительное повышение пропускной способности этих магистралей скажется на экономике Забайкалья самым положительным образом.

Остальные отрасли краевой экономики имеют преимущественно региональное и местное значение, однако по мере создания новых обрабатывающих производств их роль будет расти.

Экономика *Иркутской области* наиболее диверсифицирована на территории ДВиБР. Область занимает 1-е место среди регионов России по производству деловой древесины, 2-е место по производству электроэнергии, в больших объемах поставляя ее в соседние регионы, 2-е место по производству целлюлозы, 3-е место по производству картона, 6-е место по производству первичных пластмасс. Крупнейшим производителем первичного алюминия в стране является Братский алюминиевый завод, который обеспечивает примерно 30 % выпуска этой продукции в России. Стратегическое значение для страны имеет деятельность Иркутского авиационного завода. Федеральной значимостью обладают также такие отрасли областной экономики, как нефтехимическая и химическая промышленность, в том числе производство по обогащению урана, машиностроение, золотодобыча. Существенны объемы добычи железной руды и производства ферросплавов, добычи угля, производства строительных материалов и т. д. В ходе ожидаемого в скором будущем освоения Ковыктинского месторождения Иркутская область превратится в один из крупнейших национальных центров газодобычи.

Особое значение для страны имеет транспортный комплекс области, где находятся важнейшие узлы, через которые происходит грузовое и пассажирское сообщение с востоком и северо-востоком России, с югом Сибири, а также со странами Северо-Восточной Азии. По мере развития восточных транспортных маршрутов ожидается дальнейшее увеличение масштабов отрасли.

Исторически Иркутская область является базой для туристического освоения Байкала. Однако масштабы этого освоения до сих пор во много раз ниже потенциальных возможностей.

РАЗДЕЛ II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроков и этапов реализации государственной программы

Подраздел II.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы

Согласно официальной методике разработки государственных программ, приоритеты государственной политики определяются прежде всего посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации. Следовательно, при формулировании целей и задач социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона необходимо опираться на те сформулированные Президентом и Правительством приоритеты, которые непосредственно касаются государственной политики по отношению к востоку России.

В Послании Президента России Федеральному Собранию от 12.12.2012 предложены следующие приоритеты государственной политики, имеющие непосредственное отношение к развитию Дальнего Востока и Байкальского региона:

- создание привлекательных условий жизни для населения на территории ДВиБР;
- создание новой, современной социальной среды во всех российских регионах, городах, поселках;
- развитие колоссального потенциала Сибири и Дальнего Востока с задачей занять достойное место в Азиатско-Тихоокеанском регионе, самом динамично развивающемся регионе мира;
- создание новой географии экономического роста и рынка труда, новых отраслей и новых центров промышленности, науки и образования;
- создание и укрепление экономической базы территорий, превращение всех без исключения российских регионов в экономически самостоятельные;
- укрепление позиций в космосе, ядерной энергетике; возрождение базовых отраслей: авиа-, судо-, приборостроение на новом уровне и на новой технологической основе; воссоздание национальной электронной промышленности; развитие производства композитов и редкоземельных металлов, биотехнологий и геномной инженерии, IT-технологий; развитие и внедрение новых принципов градостроительства, инжиниринга и промышленного дизайна;
- использование гособоронзаказа и модернизации оборонно-промышленного комплекса для обновления промышленности, развития науки и технологий;
- обеспечение российской экономики «дешевыми» и «длинными» кредитными деньгами;
- повышение конкурентоспособности всех ключевых факторов ведения бизнеса в России, от доступных кредитов и стимулирующих налогов до удобных административных процедур и низкой инфляции; подготовка «дорожных карт» улучшения инвестиционного климата;

- осуществление конкретных шагов по стимулированию экономического роста на территории ДВиБР; подготовка мер, включающих налоговые каникулы для стартапов — новых предприятий, а также мер по развитию энергетики, инфраструктуры и т. д.;
- осуществление прорыва в строительстве дорог; удвоение объема дорожного строительства в ближайшее десятилетие;
- приоритетное развитие региональной авиации, морских портов, Северного морского пути, БАМа, Транссиба и других транзитных коридоров.

В Указе Президента России № 596 от 7 мая 2012 г. в качестве приоритета рассматривается в том числе:

- разработка в целях модернизации и инновационного развития экономики предложений по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, включая предложения по обеспечению транспортных связей с труднодоступными территориями.

В Указе Президента России № 605 от 7 мая 2012 г. в состав приоритетов включено:

- содействие ускоренному развитию регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока путем наращивания масштабов международного сотрудничества в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, утвержденной 17.11.2008 распоряжением Правительства РФ № 1662-р, сформулированы следующие основные приоритеты социальной и экономической политики в стране:

- В области развития человеческого потенциала:
 - принятие неотложных мер в сфере демографии и здоровья населения, направленных на стабилизацию демографической обстановки в обществе, снижение смертности в трудоспособном возрасте;
 - выход минимальной заработной платы на уровень прожиточного минимума, внедрение новых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений, ориентированных на повышение эффективности и качества предоставляемых услуг и учитывающих сложность и объемы выполняемой работы;
 - решение основных социальных проблем военнослужащих;
 - преодоление проблемы бедности пенсионеров (минимальный уровень пенсии с 2010 года устанавливается на уровне не ниже величины прожиточного минимума пенсионера, а средний размер трудовой пенсии повышается до 2,5–3 прожиточных минимумов пенсионера к 2016–2020 годам);
 - структурная и технологическая модернизация здравоохранения, образования и других отраслей социальной сферы, обеспечивающая доступность качественных социальных услуг для населения;
 - создание механизмов доступности качественного жилья, решение проблемы ветхого и аварийного жилья, модернизация жилищно-коммунального хозяйства;
 - улучшение состояния окружающей среды, повышение экологических стандартов, создание эффективной системы утилизации отходов производства и

потребления, повышение обеспеченности населения качественной питьевой водой;

- возрождение массовой физической культуры и вовлечение населения в систематические занятия физической культурой и спортом;

- создание основ современной индустрии туристско-рекреационных услуг и повышение ее конкурентоспособности на международном рынке.

- В области создания высококонкурентной институциональной среды:

- либерализация экономической среды, снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, налаживание институтов частно-государственного партнерства;

- создание эффективного государства, снижение уровня коррупции;

- поддержание макроэкономического равновесия, обеспечение стабильного курса рубля и снижение инфляции до 5-6,5 % в год;

- сокращение избыточной части государственного и муниципального секторов экономики.

- В области обеспечения структурной диверсификации и инновационного развития:

- завершение формирования национальной инновационной системы, модернизация фундаментальной и прикладной науки и профессионального образования;

- содействие модернизации высокотехнологичных отраслей экономики, в том числе в кооперации с ведущими мировыми производителями, выходу на мировые рынки с новыми высокотехнологичными продуктами;

- содействие повышению конкурентоспособности массовых обрабатывающих производств промышленности (в том числе переработка сырья, металлургия, химия, производство строительных материалов, автомобилестроение, пищевая промышленность) с целью рационализации импорта и увеличения экспорта продуктов переработки;

- содействие развитию малого и среднего бизнеса.

- В области расширения глобальных конкурентных преимуществ в традиционных отраслях:

- преодоление в основном дефицита энергетических мощностей (в генерации электрической энергии и сетевом хозяйстве), развертывание масштабных инвестиционных проектов в отрасли;

- завершение крупномасштабных проектов в области добычи, переработки и транспортировки углеводородов, направленных на обеспечение внутреннего спроса и диверсификацию их экспорта;

- реализация масштабных проектов по развитию транспортной сети, повышение качества и снижение стоимости транспортных услуг для населения и бизнеса.

- В области укрепления внешнеэкономических позиций России:

- расширение сотрудничества по осуществлению взаимных инвестиций, в том числе со странами ЕвразЭС, для обеспечения устойчивости торговых и

кооперационных связей и повышения трансграничной мобильности факторов производства;

- развитие устойчивых производственных кооперационных связей со странами–технологическими лидерами, в том числе в целях осуществления совместных проектов выхода на глобальные рынки.

- В области сбалансированного пространственного развития:

- создание новых центров развития на юге России, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, связанных с комплексной переработкой сырья, развитием рекреационной инфраструктуры;

- формирование ряда инновационных высокотехнологичных кластеров в европейской и азиатской частях России.

Согласно Основам государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года, утвержденным Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года, стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду.

Исходя из перечисленных выше приоритетов государственной социально-экономической политики и ее долгосрочных целей, а также принимая во внимание ресурсные возможности и конкурентные преимущества ДВиБР, сформулированы приоритеты развития макрорегиона.

Главными из этих приоритетов являются значительное повышение уровня и качества жизни населения на территории ДВиБР; создание условий для опережающих темпов роста экономики и социальной сферы на территории ДВиБР; обеспечение крупномасштабного притока инвестиций в проекты, осуществляемые на территории ДВиБР; кардинальное повышение эффективности экономики восточных регионов России за счет внедрения новых технологий и методов организации производства, а также за счет мер, нацеленных на снижение уровня цен и тарифов; ускоренное развитие инфраструктурного каркаса восточных регионов; преодоление структурных диспропорций за счет быстрого развития перерабатывающих и обрабатывающих отраслей экономики ДВиБР, а также сферы высоких технологий; реализация комплексных инвестиционных проектов, обеспечивающих широкий спектр мультипликативных эффектов на территории ДВиБР, в том числе обеспечение экологической безопасности населения и сохранение природных систем (более подробно см. подраздел I.2).

Подраздел II.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

С учетом приоритетов государственной политики сформулированы цели настоящей государственной программы.

Цель 1. Формирование условий для ускоренного развития Дальнего Востока, превращение его в конкурентоспособный регион с диверсифицированной экономикой, в структуре которой преобладают высокотехнологичные производства с высокой добавленной стоимостью.

Формируя условия для ускоренного развития Дальнего Востока, создать дополнительные возможности для развития экономики России.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- задача 1.1: добиться, чтобы среднегодовые темпы прироста ВРП ДВиБР не менее чем на 1,5 процентных пункта опережали среднегодовые темпы прироста ВВП России;
- задача 1.2: добиться, чтобы среднегодовые темпы прироста инвестиций в основной капитал на территории ДВиБР не менее чем на 1,5 процентных пункта опережали среднегодовые темпы прироста инвестиций по России в целом;
- задача 1.3: улучшить структурные характеристики экономики ДВиБР за счет опережающего развития перерабатывающих и обрабатывающих производств;
- задача 1.4: повысить конкурентоспособность экономики ДВиБР за счет оптимизации уровня энергетических, транспортных, телекоммуникационных тарифов, внедрения технологических инноваций и повышения качества институтов;
- задача 1.5: обеспечить опережающее развитие инфраструктурного комплекса ДВиБР, в том числе строительства новых транспортных коммуникаций, энергетических мощностей и сетей;
- задача 1.6: обеспечить формирование на территории ДВиБР благоприятного инвестиционного климата, создание равных с территориями европейской части России возможностей для ведения бизнеса, в том числе за счет использования бюджетных, налоговых, таможенных и тарифных преференций;
- задача 1.7: значительно увеличить скорость и масштабы транспортного сообщения ДВиБР с другими регионами России, полнее задействовать транзитный потенциал;
- задача 1.8: обеспечить значительный рост объемов экспортных поставок регионами ДВиБР, в том числе за счет усиления торгово-экономического обмена со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Индикаторами достижения цели 1 и решения соответствующих задач являются:

- индекс роста валового регионального продукта (ВРП) ДВиБР по отношению к предыдущему году (%);

- индекс роста валового регионального продукта (ВРП) ДВиБР по отношению к 2011 году (%);
- доля ДВиБР в совокупном ВРП субъектов Российской Федерации (%);
- индекс роста промышленного производства ДВиБР по отношению к предыдущему году (%);
- индекс роста промышленного производства ДВиБР по отношению к 2011 году (%);
- индекс роста инвестиций по отношению к предыдущему году (%);
- доля обрабатывающих производств в структуре ВРП;
- индекс роста производительности труда по отношению к предыдущему году (%);
- энергоемкость ВРП ДВиБР по отношению к 2011 году (%);
- доля ДВиБР в доходах консолидированного бюджета России (%).

Цель 2. Обеспечение роста численности населения ДВиБР. Обеспечение более высоких, чем в среднем по России, темпов увеличения доходов населения ДВиБР. Опережающее развитие жилищной и социальной сферы ДВиБР.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- задача 2.1: обеспечить естественный прирост населения ДВиБР за счет увеличения рождаемости и средней продолжительности жизни;
- задача 2.2: обеспечить миграционный прирост населения ДВиБР за счет прекращения оттока коренных жителей и притока населения из других регионов России;
- задача 2.3: обеспечить опережающие по отношению к среднероссийским темпы роста трудовых доходов на территории макрорегиона ДВиБР; добиться, чтобы к 2025 году уровень средней заработной платы на территории ДВиБР превышал среднероссийский показатель не менее чем на 30 %;
- задача 2.4: ускорить темпы жилищного строительства и развития социальной сферы на территории ДВиБР;
- задача 2.5: обеспечить поддержку традиционного образа жизни и устойчивого развития коренных малочисленных народов ДВиБР.

Индикаторами достижения цели 2 и решения соответствующих задач являются:

- численность населения ДВиБР (млн чел.);
- средняя ожидаемая продолжительность жизни по ДВиБР (лет);
- объем вводов жилья на территории ДВиБР (м²);
- общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя ДВиБР (м²);

- уровень заработной платы на территории ДВиБР по отношению к среднему по России (%);
- доходы населения с учетом прожиточного минимума;
- естественный прирост населения ДВиБР в расчете на тысячу человек.

Подраздел II.2.1. Обоснование состава и значения целевых показателей и индикаторов программы, оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение

Целевые показатели и индикаторы Государственной программы социально-экономического развития ДВибР до 2025 года выбраны в соответствии со следующими принципами и требованиями официальных методик:

- адекватность (способность показателей отразить происходящие в ДВибР социально-экономические процессы: а) наиболее полно; б) с разных сторон);
- применимость (использование показателей, динамика которых может формироваться под воздействием мероприятий государственной программы);
- однозначность (использование показателей, смысл и значение которых одинаково понимается как подавляющим большинством профессиональных экспертов, так и представителями ведомств и регионов);
- экономичность (возможность рассчитывать величину показателей в отчетном и прогнозном периодах максимально быстро и с минимальными затратами ресурсов, а также возможность широко использовать для расчетов хорошо отработанные методики и легкодоступные источники информации);
- сопоставимость (использование показателей, значения которых относительно легко сравниваются между собой как применительно к разным периодам времени, так и применительно к разным территориям);
- своевременность и регулярность (возможность надежно получать необходимые первичные данные вовремя и достаточно часто, их соответствие актуальному плану статистических работ).

Предлагаемый перечень показателей соответствует Федеральному плану статистических работ (ФПСР), утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р. В целом набор используемых индикаторов отражает все важнейшие сферы социально-экономического развития ДВибР: демографию, макроэкономическую динамику, социальную сферу, промышленность, параметры эффективности экономики, инвестиционную деятельность, реализацию внешнеэкономического потенциала.

Целевые показатели сгруппированы в два основных раздела:

1. Агрегированные показатели по госпрограмме и подпрограммам для ДВибР.

2. Целевые индикаторы, характеризующие развитие отдельных субъектов Федерации, входящих в регион ДВибР.

Агрегированными показателями развития ДВибР, отражающими результативность реализации мероприятий программы, являются:

- динамика ВРП макрорегиона ДВиБР (как в годовом исчислении, так и накопленная за весь рассматриваемый период) — наиболее полно показывает общий уровень макроэкономического развития в период реализации мероприятий госпрограммы;
- доля региона в структуре ВВП России — отражает характеристики развития региона относительно российской экономики;
- динамика промышленного производства — отражает характер развития индустриальной базы региона;
- доля обрабатывающих производств в структуре ВРП — демонстрирует структурные сдвиги (раздел D ОКВЭД) в экономике региона, нацеленные на общий подъем технологического уровня;
- индекс роста производительности труда (рассчитывается как индекс изменения объема ВРП в постоянных ценах, деленного на численность занятых) — отражает общий рост эффективности использования трудовых ресурсов в регионе;
- индекс роста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах — наряду с нормой накопления в ВРП (доля инвестиций в основной капитал в структуре ВРП в текущих ценах) показывает уровень инвестиционной и модернизационной активности в регионе;
- энергоемкость ВРП (в % к 2011 г.) — демонстрирует изменение одной из ключевых характеристик эффективности экономики региона и рассчитывается как индекс отношения ВРП в постоянных ценах к суммарному объему потребления энергетических ресурсов всех видов (приведенных к тоннам условного топлива);
- численность населения — отражает основные демографические тенденции развития региона;
- естественный прирост населения (на тыс. чел.) — отражает изменение демографических показателей без учета миграционных процессов;
- средняя ожидаемая продолжительность жизни — является обобщенным индикатором качества жизни в регионе, отражающим воздействие сразу всех факторов: благосостояния, качества медицинского обслуживания, экологической обстановки и др.;
- доля региона в доходах консолидированного бюджета РФ (объем поступлений в бюджет, собираемых на территории региона, к общим доходам консолидированного бюджета РФ) — показывает изменение значимости региона для налоговой системы страны в период реализации мероприятий государственной программы;
- индекс роста экспорта товаров в сопоставимых ценах — отражает развитие внешнеэкономической деятельности в регионе;
- вводы жилья — демонстрируют инвестиционную активность в секторе непромышленного строительства, являются индикатором развития социальной инфраструктуры;

- общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года), — один из показателей комфортности проживания в регионе;
- уровень заработной платы к среднему по России — показывает изменение относительной привлекательности региона для рабочей силы, отражает базу уровня жизни населения региона.

Перечень показателей и индикаторов носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях потери информативности показателя (например в случае достижения максимального значения или насыщения), изменения приоритетов государственной политики, появления новых технологических и социально-экономических обстоятельств.

Значения показателей (индикаторов) государственной программы и подпрограмм (в течение срока ее реализации) представлены в **таблице 1** приложения к текстовой части.

Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы в разрезе субъектов Российской Федерации представлены в **таблице 1а** приложения к текстовой части.

Для отдельных субъектов Федерации, входящих в ДВиБР, используется следующий набор индикаторов:

- индекс роста ВРП, год к году;
- индекс роста ВРП, к 2011 году;
- доля субъекта в структуре ВВП России, %;
- индекс роста ВРП на душу населения в ценах 2011 года;
- доля обрабатывающих производств в структуре ВРП, %;
- индекс роста производительности труда, год к году;
- доля государственного потребления в структуре ВРП, %;
- энергоемкость ВРП к 2011 году, %;
- численность населения, тыс. чел.;
- индекс роста налоговых доходов регионального бюджета;
- индекс роста экспорта в сопоставимых ценах, год к году;
- средняя ожидаемая продолжительность жизни, лет;
- общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года), млн м²;
- уровень заработной платы к среднему по региону ДВиБР, %;
- уровень заработной платы в бюджетной сфере к среднему по субъекту Федерации, %;
- естественный прирост населения, на тыс. чел.

В зависимости от региональной специфики набор показателей для субъектов Федерации может быть дополнен отраслевыми данными, отражающими специфику развития конкретного региона, а именно:

- индекс объема производства по агрегату видов деятельности «Пищевое производство» и «Охота и рыболовство»;
- индекс роста грузооборота на железнодорожном транспорте;
- индекс роста производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых», год к году.

Влияние внешних факторов и условий на достижение показателей (индикаторов) госпрограммы зависит от общей экономической ситуации в Российской Федерации, а также от важнейших рисков реализации госпрограммы, изложенных в разделе X. Значительное влияние на результативность мероприятий госпрограммы будет оказывать государственная политика Российской Федерации в отношении развития инфраструктурных монополий и природного потенциала ДВиБР.

Подраздел II.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы

Дальний Восток и Байкальский регион являются неотъемлемой частью российской экономики. Следовательно, программа развития ДВиБР должна в полной мере учитывать процессы, которые будут происходить в экономике страны в период до 2025 года. Кроме того, исходя из указаний Президента и Правительства РФ относительно ДВиБР, государственная программа должна обеспечить такую динамику роста экономики макрорегиона, чтобы к 2025 году выйти на выполнение всех поставленных количественных и качественных целей.

Как показывает анализ, умеренные варианты развития, в том числе основанные на инновационном сценарии развития Министерства экономического развития РФ, не обеспечивают выполнения поставленных Президентом и Правительством задач. Поэтому в основу расчетов по программе ДВиБР положен *форсированный сценарий Долгосрочного прогноза социально-экономического развития России до 2030 года*, разработанный в Минэкономразвития РФ осенью 2012 года.

В то же время для того, чтобы обеспечить опережающие темпы роста ДВиБР в рамках форсированного сценария, в расчеты была заложена повышенная (по отношению к российской экономике в целом) динамика таких показателей, как:

- объем валового регионального продукта ДВиБР (в период до 2020 года на 1,5–2 процентных пункта (п. п.) выше, чем в среднем по России; в период 2021–2025 годов — на 1–1,1 п. п. выше);
- динамика инвестиций в основной капитал (в период до 2020 года на 1,5–2 п. п. выше, чем в среднем по России; в период 2021–2025 годов — на 1–1,2 п. п. выше);
- средний уровень заработной платы наемных работников (увеличение с +12 % к среднероссийскому уровню в 2011 году до +33 % в 2025 году).

Кроме того, предусмотрен опережающий рост по увеличению численности населения, по объему вводов жилья, по объему промышленного производства, по эффективности использования энергии (в расчете на 1 руб. ВРП).

Также, по оценкам, в случае полного выполнения мероприятий программы развития ДВиБР мультипликатор бюджетных инвестиций возрастет примерно до 6,5–7,0. Иными словами, каждый рубль инвестиций из государственного бюджета будет обеспечивать приток 5 рублей прямых внебюджетных инвестиций и 1,5–2 рублей косвенных внебюджетных инвестиций. Причем в ходе выполнения программы этот коэффициент мультипликации будет иметь тенденцию к росту за счет того, что быстрое развитие инфраструктуры повысит привлекательность ДВиБР для всех видов инвесторов, а развитие основных производств повлечет дополнительное развитие сопряженных и обслуживающих отраслей.

Основными ожидаемыми результатами реструктуризации экономики регионов ДВиБР должны стать:

- устранение ряда существенных межрегиональных диспропорций развития на базе опережающего социально-экономического развития ДВиБР, создание условий для роста численности населения

макрорегиона, повышение общего качества жизни, развитие производственной и социальной инфраструктуры, реализация потенциала экономических связей со странами АТР;

- развитие традиционных видов деятельности и формирование предпосылок для создания ядра новых высокотехнологичных производств в добывающей и обрабатывающей промышленности;
- наращивание уровня инвестиционной активности за счет использования всех видов ресурсов: государственных, частных, иностранных; повышение нормы накопления в структуре ВРП до уровня выше 50 %; увеличение объема инвестиций к концу действия госпрограммы в 3,8 раза;
- создание новых высокопроизводительных рабочих мест, повышение эффективности использования трудовых ресурсов; увеличение к 2025 году производительности труда в ДВиБР в 2,1 раза;
- снижение энергоемкости ВРП ДВиБР за период реализации госпрограммы на 30 %;
- увеличение объема промышленного производства ДВиБР за период реализации госпрограммы в 2,6 раза; повышение доли обрабатывающих производств в структуре экономики ДВиБР к 2025 году до 8,4 %;
- увеличение объемов экспортируемой продукции к 2025 году в 3,4 раза;
- увеличение к 2025 году вводов жилья на территории ДВиБР до 15 млн м² в год;
- увеличение налоговой базы субъектов ДВиБР; доведение доли ДВиБР в доходах консолидированного бюджета России до 4,5 %;
- преодоление процессов анклавизации в макрорегионе за счет развития транспортного потенциала;
- глубокая модернизация социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающая значительное повышение качества человеческого капитала, стандартов качества жизни и социального обеспечение населения;
- увеличение численности населения ДВиБР к 2025 году до 12,4 млн чел.; увеличение средней ожидаемой продолжительности жизни (для мужчин и женщин) до 72,5 года.

Непосредственным образом на степень достижения поставленных в рамках настоящей государственной программы целей, задач и результатов будут влиять итоги реализации иных государственных программ, в том числе:

- «Развитие образования» (ответственный исполнитель — Минобрнауки России);
- «Развитие здравоохранения» (ответственный исполнитель — Минздрав России);
- «Содействие занятости населения» (ответственный исполнитель — Минтруд России);

- «Социальная поддержка граждан» (ответственный исполнитель — Минтруд России);
- «Доступная среда» на 2011–2015 годы (ответственный исполнитель — Минтруд России);
- «Развитие физической культуры и спорта» (ответственный исполнитель — Минспорт России);
- «Культура России» (ответственный исполнитель — Минкультуры России);
- «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (ответственный исполнитель — МВД России);
- «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (ответственный исполнитель — Минсельхоз России);
- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (ответственный исполнитель — Минпромторг России);
- «Развитие транспортной системы» (ответственный исполнитель — Минтранс России);
- «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ответственный исполнитель — Минэкономразвития России);
- «Энергоэффективность и развитие энергетики» (ответственный исполнитель — Минэнерго России);
- «Федеральная политика и федеративные отношения» (ответственный исполнитель — Минрегионразвития России).

Подраздел II.4. Сроки и этапы реализации государственной программы развития ДВиБР

Сроки реализации государственной программы корреспондируются со сроками реализации текущей федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», с изменениями, внесенными постановлением Правительства № 1365 от 21 декабря 2012 г.

С учетом необходимости обеспечения преемственности бюджетного планирования, принимая во внимание горизонты планирования — до 2020 года, установленные стратегическими документами в сфере социально-экономического развития Российской Федерации, общий срок реализации государственной программы — 2014–2025 годы — разделен на три этапа.

I этап (начальный) — 2014–2015 годы (этап синхронизирован с трехлетним бюджетным планом на 2014–2016 годы).

На начальном этапе планируется:

- начать реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»;

- обеспечить проведение научно-исследовательских работ, а также разработку технико-экономических обоснований и проектной документации, необходимых для ключевых инвестиционных проектов и программ в реальном секторе и социальной сфере ДВиБР;
- сформировать механизмы привлечения инвестиционных ресурсов для реализации инвестиционных проектов и программ в реальном секторе и социальной сфере ДВиБР;
- создать нормативную правовую базу государственной программы, обеспечивающую реальную поддержку процессам развития, повышение инвестиционной привлекательности ДВиБР, а также сокращение затрат времени и средств на преодоление административных барьеров.

II этап (основной) — 2016–2018 годы.

На основном этапе планируется:

- продолжить реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»;
- обеспечить темпы роста ВРП региона, устойчиво опережающие средние показатели по России, сократить за счет этого отставание ДВиБР по характеристикам экономического развития и уровня жизни населения;
- реализовать мероприятия по развитию промышленного потенциала региона, снятию ограничений развития экономики и социальной сферы;
- сократить отставание субъектов ДВиБР в обеспеченности населения объектами образования, здравоохранения, социального обслуживания населения;
- создать условия для роста налогооблагаемой базы региона;
- обеспечить наращивание инвестиций в модернизацию существующих производств и создание новых центров экономического роста за счет всех источников финансирования;
- создать условия для перехода регионов ДВиБР к модели устойчивого развития экономики, базирующейся на фронтальном росте параметров эффективности производства.

III этап (прогнозный) — 2019–2025 годы.

Параметры реализации настоящей государственной программы в 2019–2025 годах будут определены на основе промежуточных итогов реализации государственной программы в 2016–2018 годах.

В этот период предполагается продолжать политику, направленную на опережающее развитие экономики ДВиБР, повышение привлекательности ДВиБР как территории постоянного проживания за счет быстрого наращивания доходов населения, повышения качества социальной инфраструктуры, роста продолжительности жизни, культурного и образовательного уровня жизни населения.

РАЗДЕЛ III. Обобщенная характеристика основных мероприятий государственной программы и ведомственных целевых программ и подпрограмм государственной программы

Общее понимание планируемых действий в рамках настоящей государственной программы дает система мероприятий подпрограмм государственной программы, которая имеет свои конкретные цели, задачи и целевые ориентиры, но увязанные между собой и формирующие комплекс действий для достижения целей и задач государственной программы.

Подпрограмма 1. Повышение эффективности экономики Дальнего Востока и Байкальского региона

Основное мероприятие 1.1. Развитие глубокой переработки углеводородного сырья. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 1.1 на период до 2025 года составит 2 546 030 000,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 94 600 000,0 тыс. руб., юридические лица — 2 451 430 000,0 тыс. руб. В рамках этого мероприятия предполагается создание ряда нефтехимических заводов в Приморском крае, Амурской области и на Сахалине.

Основное мероприятие 1.2. Развитие машиностроения. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 1.2 на период до 2025 года составит 62 442 000,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 2 535 000,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 309 000,0 тыс. руб., юридические лица — 59 598 000,0 тыс. руб. Ключевыми объектами в рамках этого основного мероприятия являются авиационные и судостроительные предприятия Дальнего Востока и Байкальского региона.

Основное мероприятие 1.3. Развитие промышленности строительных материалов. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 1.3 на период до 2025 года составит 51 600 000,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 5 449 360,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 368 140,0 тыс. руб., юридические лица — 45 782 500,0 тыс. руб. В рамках данного мероприятия планируется создание нескольких цементных заводов, а также предприятий по производству стекла, кирпича и других материалов.

Основное мероприятие 1.4. Развитие металлургического производства. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 1.4 на период до 2025 года составит 2 151 375,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 0,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 0,0 тыс. руб., юридические лица — 2 151 375,0 тыс. руб. В рамках данного мероприятия предполагается технологическая модернизация существующих металлургических предприятий и создание нового завода, специализирующегося на производстве металлургической продукции с высокой добавленной стоимостью.

Подпрограмма 2. Развитие минерально-сырьевого комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона

Основное мероприятие 2.1. Развитие отраслей топливно-энергетического комплекса. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 2.1 на период до 2025 года составит 981 236 759,4 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 29 614 816,2 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 1 836 750,0 тыс. руб., юридические лица — 949 785 193,2 тыс. руб. В данное мероприятие включены проекты по промышленной разработке месторождений и созданию горно-обогатительных комбинатов.

Основное мероприятие 2.2. Освоение месторождений и комплексная переработка руд, развитие металлургической промышленности. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 2.2 на период до 2025 года составит 1 331 441 807,1 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 51 406 503,2 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 1 151 053,9 тыс. руб., юридические лица — 1 278 884 249,9 тыс. руб. В данное мероприятие включены проекты по обустройству и освоению месторождений углеводородного топлива.

Основное мероприятие 2.3. Освоение золоторудных месторождений и месторождений редких металлов. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 2.3 на период до 2025 года составит 241 508 252,9 тыс. руб., в том числе: консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации 200 000,0 тыс. руб., юридические лица — 241 308 252,9 тыс. руб.

Подпрограмма 3. Развитие лесопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона

Основное мероприятие 3.1. Развитие деревообрабатывающего комплекса. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 3.1 на период до 2025 года составит 61 045 610,2 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 0,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 754 364,9 тыс. руб., юридические лица — 60 291 245,2 тыс. руб. Мероприятие предусматривает реализацию ряда проектов по лесозаготовке и комплексной переработке древесины.

Основное мероприятие 3.2. Развитие целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 3.2 на период до 2025 года составит 91 620 100,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 0,0 тыс. руб., территориальные государственные внебюджетные фонды Российской Федерации — 0,0 тыс. руб., юридические лица — 91 620 100,0 тыс. руб. Мероприятие предусматривает строительство нескольких лесохимических комбинатов.

Основное мероприятие 3.3. Строительство лесовозных дорог. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 3.3 на период до 2025 года составит 31 810 000 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 15 940 000,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 0,0 тыс. руб., территориальные государственные внебюджетные фонды Российской Федерации — 0,0 тыс. руб., юридические лица — 15 870 000,0 тыс. руб. Мероприятие предусматривает строительство нескольких лесохимических комбинатов.

Основное мероприятие 3.4. Освоение и охрана лесов. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 3.4 на период до 2025 года составит 5 236 350,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 1 174 437,5 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 61 812,5 руб., юридические лица — 4 000 100,0 тыс. руб.

Подпрограмма 4. Развитие рыбопромышленного комплекса

Основное мероприятие 4.1. Развитие искусственного воспроизводства рыбных ресурсов. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 4.1 на период до 2025 года составит 12 055 148,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 7 856 160,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 317 988,0 тыс. руб., юридические лица — 3 881 000,0 тыс. руб. В частности, предусмотрено строительство рыбообразовных заводов в Хабаровском, Камчатском и Приморском краях, Амурской, Магаданской области и ЕАО.

Основное мероприятие 4.2. Развитие рыбоперерабатывающих предприятий и формирование кластеров. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 4.2 на период до 2025 года составит 1 915 678,6 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 1 024 459,3 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 151 804,6 тыс. руб., юридические лица — 739 414,7 тыс. руб.

Основное мероприятие 4.3. Комплексное развитие рыбопромышленного кластера Сахалинской области. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 4.3 на период до 2025 года составит 43 112 980,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 13 248 770,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 2 569 610,0 тыс. руб., юридические лица — 27 294 600,0 тыс. руб. Ключевые объекты включают: строительство волнолома для порта-укрытия в заливе Китовый, о. Итуруп Сахалинской области; реконструкцию Северо-Курильского портпункта, глубоководный причал, о. Парамушир Сахалинской области; реконструкция портпункта «Малокурильское», грузовой причал, о. Шикотан (II очередь) Сахалинской области.

Основное мероприятие 4.4. Институциональное обеспечение развития рыбохозяйственного комплекса. Ресурсная обеспеченность и прогнозная

(справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 4.4 на период до 2025 года составит 76 290,0 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета — 13 000,0 тыс. руб., за счет средств юридических лиц — 63 290,0 тыс. руб. Особенно важными представляются два комплекса мероприятий: 1) мероприятия по внесению дополнения в части освобождения от уплаты таможенной пошлины ввозимых на территорию Российской Федерации построенных и приобретенных за рубежом рыбопромысловых судов, а также перерабатывающего судового оборудования, аналогов которого нет; 2) мероприятия по внесению изменений в части предоставления рыбохозяйственным организациям права применения к основной норме амортизации специального коэффициента (до 3 включительно) в отношении судов рыбопромыслового флота, построенных на российских верфях.

Основное мероприятие 4.5. Развитие судостроения. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 4.5 на период до 2025 года составит 21 899 000,0 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета — 21 899 000,0 тыс. руб.

Подпрограмма 5. Развитие агропромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона

Общая ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации подпрограммы 5 «Развитие агропромышленного комплекса на период до 2025 года» составит 116 698 559,3 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 28 052 423,2 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 13 336 932,5 тыс. руб., государственные внебюджетные фонды Российской Федерации — 0,0 тыс. руб., юридические лица — 75 309 203,6 тыс. руб.

Основное мероприятие 5.1. Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Бурятия. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия на период до 2025 года составит 21 806 050,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 1 089 760,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 0,0 тыс. руб., государственные внебюджетные фонды Российской Федерации — 0,0 тыс. руб., юридические лица — 20 716 290,0 тыс. руб.

Комплекс мероприятий 5.2. Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Саха (Якутия). Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 5.2 на период до 2025 года составит 18 076 497,3 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 6 925 351,4 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 4 552 150,6 тыс. руб., юридические лица — 6 598 995,1 тыс. руб.

Основное мероприятие 5.3. Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Забайкальского края. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 5.3 на период до 2025 года составит 9 598 000,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 4 228 000,0 тыс. руб.,

консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 202 000,0 тыс. руб., юридические лица — 5 168 000,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 5.4. Развитие агропромышленного комплекса Камчатского края. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 5.4 на период до 2025 года составит 13 188 981,2 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 4 550 094,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 3 169 409,8 тыс. руб., юридические лица — 5 469 477,4 тыс. руб.

Основное мероприятие 5.5. Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Приморского края. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 5.5 на период до 2025 года составит 32 326 654,3 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 3 347 987,3 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 2 842 400,0 тыс. руб., юридические лица — 26 136 267,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 5.6. Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Хабаровского края. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 5.6 на период до 2025 года составит 830 000,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 0,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 249 000,0 тыс. руб., юридические лица — 581 000,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 5.7. Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 5.7 на период до 2025 года составит 5 198 600,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 859 500,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 824 700,0 тыс. руб., юридические лица — 3 514 400,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 5.8. Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Иркутской области. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 5.8 на период до 2025 года составит 1 062 178,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 236 800,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 35 988,0 тыс. руб., юридические лица — 789 390,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 5.9. Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Магаданской области. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 5.9 на период до 2025 года составит 3 398 400,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 3 012 000,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 386 400,0 тыс. руб., юридические лица — 0,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 5.10. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Сахалинской

области. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 5.10 на период до 2025 года составит 2 344 640,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 1 755 312,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 589 328,0 тыс. руб., юридические лица — 0,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 5.11. Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 5.11 на период до 2025 года составит 464 000,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 389 000,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 75 000,0 тыс. руб., юридические лица — 0,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 5.12. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Еврейской автономной области. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 5.12 на период до 2025 года составит 8 404 558,4 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 1 658 618,4 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 410 556,0 тыс. руб., юридические лица — 6 335 384,0 тыс. руб.

Подпрограмма 6. Развитие транспортной инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона

Основное мероприятие 6.1. Реализация специальных мер по развитию пропускных способностей опорной транспортной сети Дальнего Востока и Байкальского региона в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 года (п. 1б). Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 6.1 на период до 2025 года составит 1 096 904 280,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 1 096 904 280,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 6.2. Создание транспортной инфраструктуры комплексных инвестиционных проектов — 488 152 583,6 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 443 343 669,1 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 26 964 638,4 тыс. руб., юридические лица — 17 844 276,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 6.3. Реконструкция аэропортов и взлетно-посадочных полос региональных и местных воздушных линий — 83 814 205,3 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 79 909 812,1 тыс. руб., юридические лица — 3 904 393,2 тыс. руб.

Подпрограмма 7. Развитие энергетической инфраструктуры

Основное мероприятие 7.1. Развитие электрических сетей. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 7.1 на период до 2025 года составит 411 760 236,5 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет 265 270 040,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 3 146 282,0 тыс. руб.,

государственные внебюджетные фонды Российской Федерации — 0,0 тыс. руб., юридические лица — 143 343 915,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 7.2. Развитие генерации. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов составляет 383 620 618,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 147 109 715,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 1 375 800,0 тыс. руб., юридические лица — 235 135 103,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 7.3. Развитие экспорта электроэнергии. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 7.3 на период до 2025 года составит 562 933 820,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 3 000 000,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 9 500 000,0 тыс. руб., юридические лица — 550 433 820,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 7.4. Развитие локальной энергетики. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 7.4 на период до 2025 года составит 27 843 260,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 26 465 760,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 60 000,0 тыс. руб., юридические лица — 1 317 500,0 тыс. руб.

Подпрограмма 8. Создание условий для комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, в том числе обеспечение устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера

Общая ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации подпрограммы 8 на период до 2025 года составит 761 831 684,2 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 555 538 103,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 94 806 294,6 тыс. руб., юридические лица — 111 487 286,5 тыс. руб.

Основное мероприятие 8.1. Развитие системы учреждений здравоохранения в ДВиБР — 43 586 960,91 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 30 749 642,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 12 837 318,9 тыс. руб., юридические лица — 0,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 8.2. Развитие системы учреждений образования в ДВиБР — 50 199 112,6 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 34 858 457,4 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 15 340 655,1 тыс. руб., юридические лица — 0,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 8.3. Развитие системы учреждений культуры в ДВиБР — 33 145 442,3 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 27 514 753,7 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 5 459 647,8 тыс. руб., юридические лица — 171 040,7 тыс. руб.

Основное мероприятие 8.4. Развитие системы учреждений физической культуры и спорта в ДВиБР — 41 148 345,1 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 26 483 870,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов

Российской Федерации — 10 013 875,1 тыс. руб., юридические лица — 4 650 600,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 8.5. Развитие системы учреждений социальной защиты в ДВиБР — 15 711 620,5 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 10 017 552,7 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 5 694 067,7 тыс. руб., юридические лица — 0,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 8.6. Развитие и модернизация коммунальной энергетики и жилищного фонда, в том числе в районах с повышенной сейсмической активностью, в ДВиБР — 374 251 324,4 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 229 143 225,6 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 38 442 453,1 тыс. руб., юридические лица — 106 665 645,7 тыс. руб.

Основное мероприятие 8.7. Строительство жилья для переселенцев в ДВиБР — 5 400 000,00 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 4 725 000,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 675 000,0 тыс. руб., юридические лица — 0,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 8.8. Развитие пассажирского авиационного сообщения в ДВиБР — 47 864 025,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 45 976 932,9 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 1 887 092,0 тыс. руб., юридические лица — 0,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 8.9. Устойчивое развитие коренных малочисленных народов в ДВиБР — 94 918 853,1 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 90 462 668,5 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 4 456 184,6 тыс. руб., юридические лица — 0,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 8.10. Обеспечение безопасности жизнедеятельности в ДВиБР — 55 606 000,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 55 606 000,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 4 0,0 тыс. руб., юридические лица — 0,0 тыс. руб.

Подпрограмма 9. Обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды

Основное мероприятие 9.1. Строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 9.1 на период до 2025 года составит 81 521 951,5 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 66 045 550,2 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 12 484 077,7 тыс. руб., юридические лица — 2 992 323,5 тыс. руб.

Основное мероприятие 9.2. Строительство и реконструкция объектов водоотведения и очистки сточных вод. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 9.2 на период до 2025 года составит 85 045 928,3 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 67 867 819,5 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 15 444 813,2 тыс. руб., юридические лица — 1 733 295,6 тыс. руб.

Основное мероприятие 9.3. Защита от негативного воздействия вод. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для

реализации мероприятия 9.3 на период до 2025 года составит 86 628 631,5 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 69 406 048,8 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 17 144 582,7 тыс. руб., юридические лица — 78 000,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 9.4. Развитие системы экологически безопасного обращения с отходами производства и потребления. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 9.4 на период до 2025 года составит 27 003 922,5 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 18 055 950,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 7 058 139,5 тыс. руб., юридические лица — 1 889 833,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 9.5. Ликвидация накопленного экологического ущерба. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 9.5 на период до 2025 года — 15 979 960,2 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 15 370 677,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 609 283,2 тыс. руб.

Основное мероприятие 9.6. Развитие системы экологического мониторинга. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 9.6 на период до 2025 года составит 83 110,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 82 565,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 545,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 9.7. Поддержка и развитие особо охраняемых природных территорий и сохранение биоразнообразия. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 9.7 на период до 2025 года составит 775 806,1 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 673 605,7 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 102 200,3 тыс. руб.

Подпрограмма 10. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»

Основное мероприятие 10.1. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Хабаровском крае. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 10.1 на период до 2025 года составит 15 628 821,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 15 429 045,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 199 776,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 10.2. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Республике Саха (Якутия). Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 10.2 на период до 2025 года составит 14 756 724,3 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 12 359 439,4 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 536 435,6 тыс. руб., юридические лица — 1 860 849,2 тыс. руб.

Основное мероприятие 10.3. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Иркутской области. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 10.3 на период до 2025 года составит 14 941 300,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 14 941 300,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 10.4. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Республике Бурятия. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 10.4 на период до 2025 года составит 8 814 000,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 8 785 800,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 28 200,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 10.5. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Амурской области. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 10.5 на период до 2025 года составит 6 792 800,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 4 714 180,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 871 200,0 тыс. руб., юридические лица — 1 207 420,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 10.6. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Приморском крае. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 10.6 на период до 2025 года составит 3 492 000,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 3 092 000,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 400 000,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 10.7. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Магаданской области. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 10.7 на период до 2025 года составит 716 300,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 678 830,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 37 470,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 10.8. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Забайкальском крае. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 10.8 на период до 2025 года составит 1 042 756,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 1 029 256,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 13 500,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 10.9. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Сахалинской области. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 10.9 на период до 2025 года составит 1 580 476,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 1 490 476,0 тыс. руб., юридические лица — 90 000,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 10.10. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Камчатском крае. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 10.10 на

период до 2025 года составит 1 149 000,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 1 149 000,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 10.11. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Чукотском АО. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 10.11 на период до 2025 года составит 700 000,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 665 000,0 тыс. руб., юридические лица — 35 000,0 тыс. руб.

Подпрограмма 11. Развитие туризма

Основное мероприятие 11.1. Развитие туризма на территории Амурской области. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 11.1 на период до 2025 года составит 12 100 000,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 3 323 500,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 862 500,0 тыс. руб., юридические лица — 7 914 000,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 11.2. Развитие туризма на территории Республики Бурятия. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 11.2. на период до 2025 года составит 2 191 150,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 171 000,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 19 000,0 тыс. руб., юридические лица — 2 001 150,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 11.3. Развитие туризма на территории Забайкальского края. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 11.3 на период до 2025 года составит 1 701 100,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 588 102,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 328 198,0 тыс. руб., юридические лица — 784 799,9 тыс. руб. В рамках данного мероприятия предусмотрено строительство туристско-рекреационного комплекса «Русская деревня» в пос. Забайкальск Забайкальского края.

Основное мероприятие 11.4. Развитие туризма на территории Иркутской области. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 11.4 на период до 2025 года составит 24 441 014,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 5 484 109,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 3 498 753,0 тыс. руб., юридические лица — 15 458 152,0 тыс. руб. Развитие туризма на территории Иркутской области будет обеспечено благодаря развитию музейно-туристического комплекса «Казачий острог», войскового казачьего общества «Иркутское казачье войско», созданию особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Слюдянском районе Иркутской области на участке «Гора Соболиная».

Основное мероприятие 11.5. Развитие туризма на территории Камчатского края. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 11.5 на период до 2025 года составит 46 298 812,7 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 7 305 379,4 тыс. руб.,

консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 2 506 321,3 тыс. руб., юридические лица — 36 487 112,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 11.6. Развитие туризма на территории Приморского края. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 11.6 на период до 2025 года составит 80 128 574,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 10 456 200,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 182 000,0 тыс. руб., юридические лица — 69 490 374,0 тыс. руб. Развитие туризма на территории Приморского края будет обеспечено благодаря следующим мероприятиям: создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, о. Русский, г. Владивосток; создание игровой зоны «Приморье», г. Артём; историко-культурного рекреационно-туристического комплекса на базе памятника федерального (общероссийского) значения «Владивостокская крепость».

Основное мероприятие 11.7. Развитие туризма на территории Хабаровского края. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 11.7 на период до 2025 года составит 2 249 838,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 382 750,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 255 522,0 тыс. руб., юридические лица — 1 611 566,0 тыс. руб.

Основное мероприятие 11.8. Развитие туризма на территории Республики Саха (Якутия). Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 11.8 на период до 2025 года составит 5 863 042,6 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 746 550,4 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 128 255,4 тыс. руб., юридические лица — 4 988 236,8 тыс. руб.

Основное мероприятие 11.9. Развитие туризма на территории Магаданской области. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 11.9 на период до 2025 года составит 910 620,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 797 390,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации — 113 230,0 тыс. руб., юридические лица — 0,0 тыс. руб.

Подпрограмма 12. Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития

Основное мероприятие 12.1. Организационно-аналитическое сопровождение и мониторинг государственной программы. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 12.1 на период до 2025 года составит 250 230,1 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 250 230,1 тыс. руб.

Основное мероприятие 12.2. Научно-методическое сопровождение государственной программы. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 12.2 на период до

2025 года составит 357 471,5 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 357 471,5 тыс. руб.

Основное мероприятие 12.3. Разработка нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации и стратегических определяющих направления развития Дальнего Востока и Байкальского региона. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 12.3 на период до 2025 года составит 285 977,1 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 285 977,1 тыс. руб.

Основное мероприятие 12.4. Содержание аппарата Минвостокразвития. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 12.3 на период до 2025 года составит 6 685 193,1 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет — 6 685 193,1 тыс. руб.

РАЗДЕЛ IV. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

В рамках настоящей государственной программы предусматриваются меры государственного и правового регулирования, оказывающие влияние на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Меры законодательного регулирования целесообразно кодифицировать в одном законодательном акте — Федеральном законе «О социально-экономическом развитии Дальнего Востока и Байкальского региона», с одновременным внесением изменений и дополнений в другие законодательные акты. Предметом правового регулирования этого закона будут отдельные стороны общественных отношений, связанных с государственной политикой ускоренного развития макрорегиона.

Важно усилить роль специальных территорий ведения бизнеса (территориальных кластеров). На такие территории различных типов целесообразно распространить порядок регулирования градостроительной деятельности и проведения государственной экспертизы, действовавший при строительстве объектов саммита АТЭС в г. Владивостоке.

В части изменения механизмов недропользования целесообразно расширить полномочия территориальных органов Роснедр по предоставлению в пользование участков недр. Необходимо изменение подходов к НДС, прежде всего введение дифференцированные ставки НДС в зависимости от качества запасов, горно-геологических, географических, экономических и других условий отработки месторождений, в частности предоставить налоговые преференции на начальном этапе разработки месторождений угля и газа.

Важной задачей является оценка целесообразности и возможных инструментов снижения энергетических тарифов до уровня среднероссийских. В рамках этой оценки необходимо провести на региональном уровне прогноз влияния реализации мероприятий госпрограммы на цену (тариф) для конечного потребителя, в том числе населения.

Регулируемые транспортные тарифы должны носить долгосрочный характер. В части тарифов на воздушные перевозки необходимо расширить имеющийся опыт субсидирования на другие категории населения, направления перевозок, а также на пассажирские железнодорожные перевозки.

В качестве эффективных инструментов государственной промышленной политики предусматривается ряд мер государственной поддержки отраслей промышленности, в том числе целый комплекс субсидий и взносов в уставные капиталы, направленных на сохранение и развитие промышленного и технологического потенциала.

В таможенной сфере необходима оптимизация сети таможенных органов на территории ДВБР, с учетом реальных потребностей внешнеэкономической деятельности.

В сфере энергетики необходим комплекс законодательных мер, позволяющих учесть особенности изолированных энергосистем и энергоузлов, с введением договорных отношений и рыночных принципов по мере их готовности.

В области охраны окружающей среды и экологической безопасности необходимо принятие законодательных актов, стимулирующих применение экологически чистых технологий и снижающих негативное воздействие на окружающую среду, с тем чтобы ускоренное развитие ДВиБР шло не в ущерб состоянию окружающей природной среде.

В области социальной и демографической политики необходимы меры по усилению стимулирования переезда граждан (в том числе соотечественников из-за рубежа) на Дальний Восток, а также из северных районов Дальнего Востока в южные. Особое внимание при этом необходимо уделить квалифицированным кадрам, а также молодым специалистам. Для роста обеспеченности жильем на Дальнем Востоке необходимы законодательное установление льготных условий ипотечного кредитования, безвозмездное предоставление земельных участков для индивидуального строительства, а также поддержка субъектов Федерации в создании инженерной инфраструктуры социального жилья и других важных социальных объектов. Необходимо усилить стимулирующие меры при рождении второго и последующих детей. С целью поддержки традиционного хозяйственного уклада коренных малочисленных народов Севера необходимо внедрение механизма взыскания убытков от нанесения ущерба коренной среде обитания этих народов.

РАЗДЕЛ V. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках государственной программы)

В рамках настоящей государственной программы оказание федеральными государственными учреждениями услуг (выполнение работ) не предусмотрено.

РАЗДЕЛ VI. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации государственной программы (если государственная программа направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации)

Непосредственное участие субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» предусмотрено в рамках реализации всех представленных подпрограмм.

При реализации мероприятий подпрограмм участие субъектов Российской Федерации предусматривает:

- выполнение обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мер в рамках предоставления федеральной государственной поддержки в форме бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации³ и государственных гарантий Российской Федерации;
- проведение процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов;
- реализацию программ и проектов субъектов Российской Федерации в области улучшения делового климата и повышения инвестиционной привлекательности территорий.

Участие регионов предполагается в форме софинансирования реализации запланированных в подпрограммах мероприятий за счет средств соответствующих региональных бюджетов.

Финансирование с участием региональных бюджетов предусмотрено при реализации основных мероприятий по созданию комплекса дорожно-транспортной, инженерной, коммунальной инфраструктуры и коммуникаций для реализации комплексных инвестиционных проектов, созданию современной системы работы с отходами производства и потребления, развитию дорожно-транспортной и инженерной инфраструктуры городских агломераций.

Участие субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона в мероприятиях настоящей государственной программы по созданию внешней инженерной инфраструктуры к производственным площадкам и объектам туристических кластеров, обеспечению

³ В том числе создание в субъекте Российской Федерации регионального фонда.

населения услугами социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная защита и т. д.), а также жилищно-коммунального хозяйства будет осуществляться в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы».

Мероприятия по координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в период реализации государственной программы:

- федеральных целевых программ;
- государственных инвестиционных программ и проектов.

Региональные власти проводят работу, направленную на подготовку и реализацию проектов создания производств на принципах государственно-частного партнерства, реализация которых имеет особую значимость для Дальнего Востока и Байкальского региона. Механизмы ГЧП используются для реализации мероприятий по большей части представленных подпрограмм в большинстве субъектах макрорегиона и очень важны для целей привлечения внебюджетного финансирования и обоснованности увеличения государственного бюджетного финансирования инвестиционных проектов.

Органами региональной власти проводится работа по реализации мероприятий, направленных на укрепление культурных и экономических связей Дальнего Востока и Байкальского региона со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

РАЗДЕЛ VII. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации государственной программы

Мероприятия, реализуемые в рамках инвестиционных программ и планируемые на период реализации подпрограммы, будут координироваться с проектами государственных корпораций, институтов развития, субъектов естественных монополий, заинтересованных организаций, проводящих активную инвестиционную политику на территории округа, в том числе ГК «Внешэкономбанк», ОАО «Газпром», ОАО «Российские железные дороги», ОАО «РусГидро», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Россельхозбанк», Федеральной сетевой компании и других.

Для достижения ряда задач госпрограммы будет использован потенциал действующих институтов развития, осуществляющих совместную подготовку и реализацию комплексных проектов развития территорий ДВиБР, прежде всего ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона».

РАЗДЕЛ VIII. Обоснования выделения подпрограмм и включения в состав государственной программы реализуемых федеральных целевых программ (их перечень и паспорта)

С целью эффективного достижения стоящих перед государственной программой целей и решения поставленных задач подпрограммы государственной программы сформированы по функциональному принципу в сочетании с принципом выделения крупных проектов межотраслевого характера — комплексных инвестиционных проектов. Комплексные инвестиционные проекты отнесены к той или иной подпрограмме исходя из отраслевой принадлежности своей основной части. Так, промышленные проекты, непосредственно связанные с переработкой добываемых в макрорегионе природных ресурсов, отнесены к подпрограммам природоресурсного характера («Развитие минерально-сырьевого комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона», «Развитие лесопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона», «Развитие рыбопромышленного комплекса»), в том числе к подпрограмме развития минерально-сырьевого комплекса отнесены горно-металлургические кластеры.

Первая подпрограмма — «Повышение эффективности экономики Дальнего Востока и Байкальского региона» — нацелена на совершенствование инструментария экономической политики в макрорегионе, улучшение делового климата. В ее текстовой части дана общая характеристика всех комплексных инвестиционных проектов. Кроме того, в ней нашло отражение развитие строительного комплекса и той части обрабатывающей промышленности, которая не связана с переработкой добываемых в макрорегионе природных ресурсов и производимой сельскохозяйственной продукции.

В государственную программу включены две федеральные целевые программы: «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и

Байкальского региона на период до 2018 года» и «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы».

**ПАСПОРТ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И
БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА»**

Наименование программы.	Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года».
Дата принятия решения о разработке программы и дата ее утверждения.	Поручение Президента Российской Федерации от 14 июня 2009 г. № К2428, поручение Правительства Российской Федерации от 14 июля 2009 г. № ВП-П16-426с, поручение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № ВЗ-П16-9303, распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р.
Государственный заказчик–координатор программы.	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.
Государственные заказчики программы.	Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство морского и речного транспорта, Федеральное агентство железнодорожного транспорта.
Основные разработчики программы.	Министерство регионального развития Российской Федерации.
Цель и задачи программы.	Целью программы является формирование необходимой инфраструктуры и благоприятного инвестиционного климата для развития приоритетных отраслей экономики Дальнего Востока и Байкальского региона с учетом геостратегических интересов и обеспечения безопасности Российской Федерации.

	<p>Задачами программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение транспортной доступности, включая развитие сети автомобильных дорог, аэропортов местного значения, морских портов и железных дорог; - развитие крупных городских агломераций и крупных центров городов, имеющих мультипликативный эффект; - обеспечение развития экономики и улучшение качества жизни населения отдаленных районов; - развитие инфраструктуры в зоне добычи полезных ископаемых; - создание условий для развития экономической специализации субъектов Российской Федерации на основе природно-ресурсного и индустриального потенциала.
<p>Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации программы.</p>	<p>Оценка эффективности реализации программы будет осуществляться путем использования двух групп индикаторов, характеризующих:</p> <ul style="list-style-type: none"> - динамику социально-экономического развития соответствующих субъектов Российской Федерации (1-я группа); - развитие соответствующих отраслей по государственным заказчикам программы (2-я группа). <p>Индикаторами 1-й группы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - валовой региональный продукт (млн руб.); - инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (млн руб.). <p>Индикаторами 2-й группы будут:</p> <ul style="list-style-type: none"> - строительство объектов топливно-энергетического комплекса (процент от запланированного на 2014–2018 годы объема); - прирост протяженности автомобильных дорог регионального и муниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию (км);

	<ul style="list-style-type: none"> - количество введенных в эксплуатацию после реконструкции аэропортов, осуществляющих внутрирегиональные перевозки (ед.); - прирост производственной мощности российских портов (млн т в год), поставки судов обеспечивающего флота (ед.); - удельный вес жилой площади населенных пунктов, оборудованной канализацией (%), удельный вес жилой площади населенных пунктов, оборудованной водопроводом (%), удельный вес жилой площади населенных пунктов, оборудованной отоплением (%); - ввод в действие больничных учреждений (коек); - ввод в действие общеобразовательных учреждений (мест); - ввод в действие дошкольных учреждений (мест); - единовременная пропускная способность спортивных сооружений (чел.); - ввод в действие объектов социальной защиты населения (мест); - количество введенных культурных центров и учреждений (ед.).
Срок реализации программы.	С 2014 по 2018 год в I этап.
Объемы и источники финансирования программы.	<p>Общий объем финансирования программы на 2014–2018 годы составляет 735 374,03 млн руб., в том числе за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средств федерального бюджета — 584 618,00 млн руб.; - средств консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации — 126 754,79 млн руб.; - внебюджетных средств — 24 001,24 млн руб.
Ожидаемые результаты от реализации программы.	<p>За период реализации программы намечается достижение следующих основных показателей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение валового регионального продукта в 1,48 раза; - увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 1,6 раза;

	- увеличение валового регионального продукта к 2018 году составит 2 093 981,3 млн руб. от уровня 2014 года.
--	---

**ПАСПОРТ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КУРИЛЬСКИХ ОСТРОВОВ
(САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ) НА 2007–2015 ГОДЫ»**

(утв. постановлением Правительства РФ от 9 августа 2006 г. № 478)

Наименование программы.	Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы».
Дата принятия решения о разработке программы.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2005 г. № 2189-р.
Государственный заказчик–координатор программы	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока
Государственные заказчики программы	Минрегионразвития, Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, Федеральное агентство по образованию, Федеральное агентство связи, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральное агентство по энергетике, Федеральное дорожное агентство.
Основные разработчики программы.	Администрация Сахалинской области и фонд «Центр стратегических разработок — Регион».
Цель и задачи программы.	Основная стратегическая цель программы — создание условий для устойчивого социально-экономического развития Курильских островов с обеспечением бюджетной самодостаточности и интеграции их экономической системы с экономическими системами Российской Федерации и Азиатско-Тихоокеанского региона. Стратегическими задачами программы являются: создание благоприятных условий жизнедеятельности для населения, постоянно проживающего на Курильских островах, и повышение привлекательности этого региона как места жительства; развитие рыбохозяйственного комплекса, транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры Курильских островов; диверсификация экономики

	<p>региона, направленная на его сбалансированное развитие и комплексное использование природно-ресурсного потенциала; создание нормативной правовой базы, обеспечивающей особые экономические условия для формирования благоприятного инвестиционного климата в регионе и повышения конкурентоспособности российских компаний.</p>
<p>Основные целевые показатели реализации программы.</p>	<p>Прирост объема промышленной продукции, удельный вес Курильских островов в экономике Сахалинской области, динамика развития транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры и рыбохозяйственного комплекса, а также состояние инвестиционного климата и экономики региона, демографическое развитие и развитие трудовых ресурсов.</p>
<p>Сроки и этапы реализации программы.</p>	<p>Программа реализуется в два этапа: I этап — 2007–2010 годы; II этап — 2011–2015 годы.</p>
<p>Объемы и источники финансирования программы.</p>	<p>Объем финансирования составляет 27 936,769 млн руб. (в ценах соответствующих лет), из них средства федерального бюджета составляют 21 488,059 млн руб. (76,92 %), средства консолидированного бюджета Сахалинской области — 4 802,31 млн руб. (17,19 %), средства внебюджетных источников — 1 646,4 млн руб. (5,89 %).</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации от программы.</p>	<p>Обеспечение экономического закрепления Российской Федерации в Азиатско-Тихоокеанском регионе, имеющем геостратегическое значение для страны; повышение привлекательности Курильских островов как места жительства населения и сохранение позитивной демографической динамики; создание качественной конкурентной среды в рыбопромышленном комплексе, стимулирующей повышение конкурентоспособности российского бизнеса; увеличение натуральных показателей эффективности функционирования рыбопромышленного комплекса в 2 раза, а финансовых показателей — в 2,5 раза; диверсификация региональной экономики, эффективное использование природно-ресурсного потенциала Курильских островов; увеличение ресурсной базы водных биологических ресурсов региона в 2 раза путем комплексных исследований сырьевой базы Курильских островов, оптимизации использования традиционных видов водных биологических ресурсов и вовлечения в промысел недоиспользованных видов таких ресурсов,</p>

	<p>создания сети заводов по искусственному воспроизводству лососевых видов рыб; снижение стоимости электро- и теплоэнергии в 1,5 раза и увеличение производства электроэнергии на 30 %; обеспечение бюджетной самодостаточности региона; создание сети автомобильных дорог, формирование транспортной морской и авиационной инфраструктуры Курильских островов, которая позволит увеличить пассажиро- и грузооборот более чем в 2 раза; создание сбалансированной и качественной социальной инфраструктуры региона, учитывающей особенности демографической ситуации. Ожидаемые экономические результаты приведены с учетом коммерческих мероприятий, выполняемых без участия федерального бюджета.</p>
--	---

РАЗДЕЛ IX. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации государственной программы, оценены как с точки зрения макроэкономических сценариев развития макрорегиона и страны в целом, так и с точки зрения направлений их использования.

Среди рассчитанных на этапе разработки государственной программы макроэкономических сценариев выбран такой, при котором макрорегион по большинству основных показателей достигнет среднероссийских. Для его реализации необходимы более высокие, чем в среднем по России, темпы экономического роста и, соответственно, инвестиций. Параметрам этого сценария, приведенного в таблице 1, соответствует объем инвестиций из федерального бюджета в 2014–2025 годах — 3,8–3,9 трлн руб.

С точки зрения использования федеральных бюджетных средств, направляемых на развитие Дальнего Востока и Байкальского региона, ожидаемые результаты этих вложений были соотнесены с основными целями государственной программы. Вложения государственных средств, будь то федеральные или региональные ресурсы, должны вносить свой вклад в решение следующих общегосударственных вопросов.

1. Увеличивать связность Дальневосточного и Байкальского региона с Сибирью и Европейской частью России. Повышение связности необходимо в транспортном сообщении (пропускная способность, покрытие и регулярность ж/д перевозок и авиасообщения), в энергетике (единая энергосистема, часть которой оказалась на территории Казахстана), в финансах (доступ к кредитным и рыночным ресурсам по одинаковой ставке и на одинаковых условиях).

2. Расширять налоговую базу, особенно для региональных налогов, но не в краткосрочной, а в долгосрочной перспективе. Вложения частного капитала, которые могут начать приносить прибыль только через несколько лет, получающие налоговые каникулы на 3–5 лет, являются на самом деле более выгодными для регионов, чем высокорентабельные, дающие немедленную отдачу. Обычно вложения, требующие налоговых каникул на этапе инвестирования, относятся к обрабатывающим отраслям, использующим много труда и создающим добавочную стоимость.

3. Увеличивать ресурсную базу для отечественной промышленности. Разработка природных ресурсов исключительно с целью немедленного экспорта (и соответствующие вложения государства в экспортную инфраструктуру) нередко решает текущие проблемы регионов, но в долгосрочном плане лишает страну существенных доходов от переработки этого сырья. Поэтому проекты разработки природных ресурсов должны соотноситься с перспективными оценками спроса на эти ресурсы в регионе и в России в целом, учитывая как существующие возможности и стоимость транспортировки, так и перспективные. С этой точки зрения могут оказаться оптимальными вложения в транспортную инфраструктуру не только в районах добычи сырья, но и в районах его переработки. Инфраструктурные ограничения должны сниматься не только на

путях экспорта, но и на путях, обеспечивающих движения сырья для переработки в России.

4. Содействовать усилению приграничного сотрудничества и реализации государственной региональной политики.

5. Создавать условия для эффективного выполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления своих полномочий.

6. Обеспечивать этнокультурное развитие народов Российской Федерации.

Предусмотрены следующие бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий на территории ДВиБР:

- повышение транспортной доступности, включая развитие сети автомобильных дорог, аэропортов местного значения, морских портов и железных дорог;

- развитие крупных городских агломераций и крупных центров городов, имеющих мультипликативный эффект;

- обеспечение развития экономики и улучшение качества жизни населения отдаленных районов;

- развитие инфраструктуры в зонах реализации комплексных инвестиционных проектов, в том числе связанных с добычей полезных ископаемых;

- создание условий для развития экономической специализации субъектов Российской Федерации на основе природно-ресурсного и индустриального потенциала.

При расчете необходимых бюджетных ассигнований учитывалась необходимость выполнения требований действующих нормативно-правовых актов, поручений Президента и Правительства Российской Федерации.

Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий настоящей государственной программы формируются с использованием программно-целевого метода бюджетного планирования, что позволит обеспечить единый подход к формированию и рациональному распределению финансовых ресурсов на решение конкретных задач и достижение поставленных в государственной программе (подпрограммах) целей, их концентрации и целевому использованию.

Финансирование расходов федерального бюджета осуществляется путем реализации программно-целевых инструментов настоящей государственной программы, при этом расходы подлежат аналитическому распределению по соответствующим подпрограммам по форме согласно приложению к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (табл. 6), которая включена в перечень приложений к государственной программе.

Программно-целевыми инструментами государственной программы являются:

- федеральная целевая программа «**Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года**»;
- федеральная целевая программа «**Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы**».

Действующие расходные обязательства федерального бюджета в 2014–2015 годах приведены в соответствии с Федеральным законом о федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Оценки объемов финансового обеспечения мероприятий государственной программы на 2016–2025 годы, не представленных в аналитическом распределении и предварительной оценке расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации, получены на основании информации о количественных и стоимостных оценках соответствующих мероприятий.

Предполагается, что при софинансировании отдельных мероприятий государственной программы за счет внебюджетных источников будут использоваться в том числе различные инструменты государственно-частного партнерства.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные настоящей государственной программой в 2014–2020 годах, составляют 4 066 988 75,80 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные настоящей государственной программой в 2014–2015 годах, составляют 1 174 222 490,40 тыс. руб., из них:

- действующие расходные обязательства (по аналитическому представлению федерального бюджета на 2014–2015 годы) – 200 164 000,00 тыс. руб.,
- дополнительные объемы ресурсов — 974 058 490,40 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные настоящей государственной программой на 2016–2020 год, составляют 4 529 753 438,70 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет средств федерального бюджета (действующие расходные обязательства и дополнительные объемы ресурсов) приведено в **таблице 6** приложения к текстовой части.

Ресурсное обеспечение реализации ФЦП развития Дальнего Востока и Забайкалья в 2013–2018 годах (редакция 2012 г.)

Общий объем финансирования мероприятий программы на период 2013–

2018 годов в ценах соответствующих лет составит 735 374,03 млн руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета — 584 618,0 млн руб.;
- за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации — 126 754,79 млн руб.;
- за счет средств внебюджетных источников — 24 001,24 млн руб.

Объемы финансирования программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации определены в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий, предусмотренных программой.

Ресурсное обеспечение ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы»

Общий объем финансирования программы на 2014–2015 годы составляет 2 573 000,00 тыс. руб., в том числе за счет:

- средств федерального бюджета — 1 844 000,00 тыс. руб.;
- средств консолидированного бюджета Сахалинской области — 0 тыс. руб.;
- внебюджетных средств — 625 000,00 тыс. руб.

РАЗДЕЛ X. Анализ рисков реализации государственной программы (вероятных явлений, событий, процессов, не зависящих от участников государственной программы и негативно влияющих на основные параметры государственной программы (подпрограммы) и описание мер управления рисками реализации государственной программы

Оценивая перспективы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, следует принимать во внимание ряд угроз и рисков, реализация которых может серьезно затруднить достижение поставленных целей. В настоящее время наиболее существенными представляются следующие риски:

1. Риск недофинансирования запланированных мероприятий госпрограммы.

Факторы риска: экономические.

По скорости развития: постепенный.

По возможности предотвращения: предотвращаемый.

Оценка вероятности неблагоприятного развития событий: средняя.

Характер возможного ущерба: политический, экономический, социальный.

Реализация этого риска приведет к тому, что темпы развития ДВиБР окажутся существенно ниже ожидаемых. Расчеты показывают, что если объем бюджетных инвестиций на территории ДВиБР останется на уровне, который предусматривается подготовленными на сегодня федеральными целевыми программами, то ВРП макрорегиона к 2025 году вырастет не в 2,6 раза, а только в 1,54 раза, объем промышленного производства не в 1,8 раза, а только в 1,13 раза, вводы жилья не до 15 млн м² в год, а только до 4,3 млн м². При этом средняя номинальная заработная плата на территории ДВиБР будет составлять не 133 % от среднероссийской, а только 112 %. Численность населения макрорегиона в лучшем случае стабилизируется на некоторое время, а потом снова начнет падать. Иными словами, при таком объеме бюджетных инвестиций (примерно 1,2 трлн руб. в период до 2025 года) темпы развития экономики ДВиБР будут значительно отставать не только от ожидаемых темпов развития стран-соседей, но и от среднероссийских темпов.

При таком сценарии развития событий восточные регионы России неминуемо превратятся в ресурсный придаток более развитых стран, из-за чего условия международного экономического сотрудничества с каждым годом будут становиться все менее выгодными для России. Кроме того, так и не будет преодолена экономическая изоляция ДВиБР от остальной части России, а относительная привлекательность макрорегиона для бизнеса и населения продолжит снижаться.

Политический ущерб будет заключаться в снижении влияния России на процессы, происходящие в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и в возможном обострении некоторых исторических международных коллизий.

Экономический ущерб будет связан с сохранением инфраструктурных проблем, с закрытием части производств и продолжением экономической деградации депрессивных территорий, с ухудшением структуры экономики

ДВиБР, падением рентабельности экспорта, ростом уязвимости по отношению к колебаниям мировой ценовой конъюнктуры.

Социальный ущерб выразится в отставании динамики уровня жизни населения ДВиБР от среднероссийской и, как следствие, в продолжении всех неблагоприятных демографических тенденций: более высоком уровне заболеваемости и смертности, оттоке постоянных жителей и т. д.

Управление риском недофинансирования должно заключаться во всемерной поддержке инвестиционной составляющей госпрограммы развития ДВиБР, в поиске новых форм и технологий бюджетного финансирования, включая развитие механизмов частно-государственного партнерства, в ускорении работы по предпроектной подготовке, в улучшении контроля за расходованием бюджетных средств и снижении относительных затрат, в снижении кредитных ставок, удлинении сроков кредитования и в общем улучшении инвестиционного климата на территории ДВиБР (что обеспечит рост мультипликатора госинвестиций).

2. Риск задержки финансирования запланированных мероприятий госпрограммы.

Факторы риска: экономические.

По скорости развития: быстрый.

По возможности предотвращения: предотвращаемый.

Оценка вероятности неблагоприятного развития событий: высокая.

Характер возможного ущерба: экономический, социальный.

Основные последствия, которые вызовет реализация этого риска, будут заключаться в запаздывании выполнения поставленных задач развития ДВиБР.

Экономический ущерб выразится во временном провале в темпах роста ДВиБР, а также в удорожании запланированных инвестиционных мероприятий. Это удорожание будет связано как с инфляционными процессами, так и с частичной утерей существующих сейчас заделов, которые придется создавать заново.

Социальный ущерб будет заключаться в задержке мероприятий, которые нацелены на развитие жизнеобеспечивающих сфер, что, в свою очередь, затруднит выполнение задач по улучшению демографической ситуации.

Управление риском задержки финансирования должно заключаться в максимально возможном ускорении согласования позиций ведомств, ответственных за бюджетное финансирование, и ведомств, ответственных за подготовку и реализацию государственной инвестиционной политики. Кроме того, для устранения этого риска потребуются радикальное ускорение проектно-изыскательской и технико-экономической проработки наиболее перспективных инвестиционных проектов на территории ДВиБР.

3. Риск усиления внешнего демографического давления.

Факторы риска: социальные, политические, демографические.

По скорости развития: постепенный.

По возможности предотвращения: предотвращаемый.

Оценка вероятности неблагоприятного развития событий: умеренно высокая.

Характер возможного ущерба: социальный, политический, экономический.

Указанный риск связан с возможным углублением диспропорций между численностью коренных жителей ДВиБР и численностью населения стран-соседей. Этот риск будет расти до тех пор, пока не будет преодолена тенденция миграционного оттока коренного населения с восточных территорий России.

Кроме того, усиление демографических угроз на территории ДВиБР возможно в случае обострения продовольственных проблем в бедных густонаселенных странах и стихийных попыток массового переселения.

Социальный ущерб будет заключаться в появлении на территории ДВиБР большего числа людей, не адаптированных к трудовым, культурным, бытовым и прочим традициям местных сообществ. Это будет выливаться в разного рода конфликты, серьезно подрывающие общественное спокойствие и заметно снижающие комфортность жизни широких слоев населения. Кроме того, значительно вырастет нагрузка на существующую социальную инфраструктуру.

Политический ущерб будет заключаться в возможном обострении конфликтов между различными группами населения, между населением и структурами власти, между Россией и другими государствами, а также в необходимости усиливать работу правоохранительных органов, ужесточать правоприменительную практику и укреплять оборонные возможности.

Экономический ущерб будет связан в основном с необходимостью нести дополнительные расходы на функционирование социальной сферы и на поддержание общественной безопасности.

Управление демографическими рисками должно заключаться прежде всего в осуществлении комплекса мер, нацеленных на улучшение социальной ситуации на территории ДВиБР и предотвращение оттока коренного населения. Кроме того, должны быть усилены барьеры, предотвращающие нежелательную и неконтролируемую миграцию.

4. Риск возникновения серьезных катаклизмов на международных сырьевых рынках, включая длительные периоды падения цен и снижения физических объемов спроса.

Факторы риска: экономические.

По скорости развития: быстрый или умеренно быстрый.

По возможности предотвращения: практически непредотвратимый.

Оценка вероятности неблагоприятного развития событий: умеренно высокая.

Характер возможного ущерба: экономический.

Эта угроза может быть связана как с различными кризисными явлениями в мировой экономике, так и с глобальными технологическими сдвигами, в результате которых спрос на различные виды сырья может значительно уменьшаться. Поскольку экономика ДВиБР пока имеет ярко выраженную сырьевую ориентацию, на ней подобные ситуации будут сказываться особенно болезненно.

Экономический ущерб будет заключаться в росте убытков сырьевых предприятий и, в ряде случаев, в остановке их деятельности, замораживании

новых инвестиционных проектов, росте безработицы, снижении доходов населения и региональных бюджетов.

Управление риском ухудшения ситуации на сырьевых рынках должно заключаться в политике, нацеленной на диверсификацию экономики ДВиБР и скорейшее развитие несырьевых производств, а также на усиление экономических связей ДВиБР с другими регионами России и мира.

5. Риск медленного развития механизмов рыночного саморегулирования.

Факторы риска: институциональные, экономические.

По скорости развития: постепенный.

По возможности предотвращения: предотвращаемый.

Оценка вероятности неблагоприятного развития событий: средняя.

Характер возможного ущерба: экономический, социальный.

Экономическое развитие ДВиБР сегодня во многом обусловлено инвестициями, которые прямо финансируются государством или осуществляются по его настоятельным рекомендациям. Кроме того, во многом экономическая деятельность в макрорегионе становится рентабельной только при наличии серьезных налоговых льгот и прочих преференций за счет государства и других участников рынка. Обычно подобная активность государства стимулирует возникновение бизнеса, который работает уже на рыночных принципах и не нуждается в специальной поддержке. Однако в силу ряда объективных и субъективных причин на территории ДВиБР запуск рыночных механизмов происходит медленно. Если такое положение дел сохранится и в будущем, эффективность бюджетных вливаний в регион окажется очень низкой.

Экономический ущерб будет заключаться в необходимости продолжать политику массированного субсидирования экономики ДВиБР, в низкой активности частных инвесторов, в недостаточном уровне собственных налоговых доходов, получаемых регионами.

Социальный ущерб будет заключаться в замедлении динамики доходов домохозяйств, росте иждивенческих настроений, продолжении оттока населения.

Управление риском плохой работы рыночных механизмов должно включать в себя осуществление всего комплекса мер по повышению экономической привлекательности региона — от опережающего развития инфраструктуры до кардинального снижения административных барьеров для бизнеса.

6. Риск серьезного замедления темпов экономического развития в ряде стран АТР.

Факторы риска: экономические.

По скорости развития: постепенный.

По возможности предотвращения: практически непредотвратимый.

Оценка вероятности неблагоприятного развития событий: низкая.

Характер возможного ущерба: экономический.

Замедление экономического развития некоторых наших стран-партнеров может повлечь приостановку реализации или даже полную заморозку проектов, ориентированных на масштабный экспорт из России или обслуживание транзита Азия – Европа.

Экономический ущерб будет заключаться в значительных финансовых потерях компаний-инвесторов и налоговых потерях бюджетов регионов ДВибР.

Управление риском замедления экономической динамики в странах АТР должно заключаться прежде всего в переключении ориентированных на экспорт проектов на удовлетворение потребностей внутрироссийского рынка.

РАЗДЕЛ XI. Методика оценки эффективности государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»

Оценка эффективности выполнения государственной программы в целом осуществляется по четырем основным критериям.

Первый критерий носит название «Оценка эффективности выполнения ключевых показателей государственной программы». В число ключевых входят следующие показатели (индикаторы):

- 1) индекс роста ВРП ДВибР по отношению к базовому (2011) году;
- 2) индекс роста инвестиций в основной капитал ДВибР по отношению к базовому году;
- 3) уровень заработной платы в ДВибР по отношению к среднему по России;
- 4) общая численность населения ДВибР;
- 5) объем вводов жилья на территории ДВибР.

При оценке эффективности плановые показатели государственной программы сопоставляются с фактически достигнутыми результатами по состоянию на последний год оцениваемого периода.

Расчет производится по следующей формуле:

$$E = (E_1 + E_2 + E_3 + E_4 + E_5) / 5,$$

где E_p — оценка выполнения каждого из пяти ключевых показателей в процентах.

Второй критерий называется «Оценка выполнения государственной программы с точки зрения макроэкономической эффективности». В число показателей макроэкономической эффективности входят следующие:

- 1) индекс роста ВРП ДВибР по отношению к базовому году;
- 2) индекс роста инвестиций в основной капитал ДВибР по отношению к базовому году;
- 3) индекс роста промышленного производства ДВибР по отношению к базовому году;
- 4) индекс роста экспорта ДВибР по отношению к базовому году;
- 5) индекс роста производительности труда в экономике ДВибР по отношению к базовому году;
- 6) доля ДВибР в доходах консолидированного бюджета России;
- 7) объем вводов жилья на территории ДВибР.

При оценке эффективности плановые показатели государственной программы сопоставляются с фактически достигнутыми результатами по состоянию на последний год оцениваемого периода.

Расчет производится по следующей формуле:

$$E = (E_1 + E_2 + E_3 + E_4 + E_5 + E_6 + E_7) / 7,$$

где E_p — оценка выполнения каждого из семи макроэкономических показателей в процентах.

Третий критерий — «Оценка выполнения государственной программы с точки зрения социальной эффективности». В число показателей социальной эффективности входят следующие:

- 1) средняя ожидаемая продолжительность жизни на территории ДВиБР;
- 2) общая численность населения ДВиБР;
- 3) коэффициент естественного прироста населения ДВиБР в расчете на тысячу жителей;
- 4) уровень заработной платы в ДВиБР по отношению к среднему по России;
- 5) объем вводов жилья на территории ДВиБР.

При оценке эффективности плановые показатели государственной программы сопоставляются с фактически достигнутыми результатами по состоянию на последний год оцениваемого периода.

Расчет производится по следующей формуле:

$$E = (E_1 + E_2 + E_3 + E_4 + E_5) / 5,$$

где E_p — оценка выполнения каждого из пяти социальных показателей в процентах.

Четвертый критерий — «Оценка выполнения государственной программы с точки зрения качества экономического роста». В число показателей качества экономического роста входят:

- 1) индекс энергоемкости ВРП ДВиБР по отношению к базовому году;
- 2) индекс производительности труда по отношению к базовому году;
- 3) доля обрабатывающих производств в структуре ВРП ДВиБР;
- 4) число субъектов ДВиБР, входящих в верхнюю половину рейтинга инвестиционной привлекательности регионов журнала «Эксперт».

При оценке эффективности плановые показатели государственной программы сопоставляются с фактически достигнутыми результатами по состоянию на последний год оцениваемого периода.

Расчет производится по следующей формуле:

$$E = (E_1 + E_2 + E_3 + E_4) / 4,$$

где E_p — оценка выполнения каждого из четырех показателей качества экономического роста в процентах.

Оценка эффективности каждой из подпрограмм осуществляется на основе прогноза конечных и промежуточных результатов, критериев, интегральных, средневзвешенных и частных показателей и соответствующих им индикаторов.

Исходными данными для расчета являются значения показателей, характеризующих решение той или иной задачи. Алгоритм расчета включает в себя несколько итераций.

1. Определение частного эффекта (и результата) от деятельности по каждому показателю (отношение изменения фактических значений показателя к изменению запланированных значений показателя за отчетный год) по формуле:

$$E_{ij} = \frac{Q_{j \text{ кон}}^{i \text{ факт}} - Q_{j \text{ нач}}^{i \text{ факт}}}{Q_{j \text{ кон}}^{i \text{ план}} - Q_{j \text{ нач}}^{i \text{ план}}} = \frac{\Delta Q_j^{i \text{ факт}}}{\Delta Q_j^{i \text{ план}}}.$$

Частные случаи и исключения:

Изменения ΔQ может принимать три значения: $\Delta Q > 0$ — увеличение значения показателя; $\Delta Q < 0$ — уменьшение значения показателя; $\Delta Q = 0$ — нулевое значение (или поддержание значения на заданном уровне). Если для числителя нулевое значение $\Delta Q_j^{i \text{ факт}}$ может объясняться как необходимостью его поддержания на определенном уровне, так и нулевой эффективностью (и результативностью) деятельности, то для знаменателя $\Delta Q_j^{i \text{ план}}$ — не только первым обстоятельством, но и эшелонированностью задач и способов их достижения, которые отслеживаются тем или иным показателем. Если к какому-то конкретному промежуточному сроку реализации подпрограммы планируется решить одно или несколько мероприятий, в этом случае предлагается не учитывать в дальнейших расчетах показатель, отслеживающий прогресс решения мероприятия. Если же нулевое значение знаменателя объясняется необходимостью поддержания количественного значения показателя на заданном уровне (на фоне общих надсистемных негативных тенденций), что требует отдельного финансирования, тогда знаменателю автоматически присваивается значение 1, при нулевом значении числителя полагается, что он также равен 1, а при ненулевом в дальнейших расчетах фигурирует его реальное значение.

Как правило, необходимость поддержания количественного значения показателя на определенном уровне свойственна задачам, так или иначе связанным с обеспечением национальной безопасности и затрагивающим военную и оборонно-промышленную сферу, а также сферу борьбы с терроризмом и другими нелегальными актами, поэтому для подобных задач характерен второй случай. В свою очередь, для большинства сугубо гражданских задач нулевое значение знаменателя объясняется их решением, а значит, соответствующее значение показателя не рассматривается в дальнейших расчетах при нулевом значении числителя.

2. Определение усредненных (средневзвешенных) эффектов (и результатов) от деятельности по каждому мероприятию за отчетный год по формуле:

$$E_{pi} = \frac{\sum_1^{ij} E_{ij}}{N} \times 100.$$

3. Ранжирование мероприятий по усредненным (средневзвешенным) эффектам (и результатам) от деятельности в интересах их решения.

При этом если $E_{pi}^{\Sigma} = 1$, можно сделать вывод, что деятельность по решению того или иного мероприятия осуществляется строго в соответствии с планом, $E_{pi}^{\Sigma} > 1$ — эффективность деятельности превышает плановые показатели, $E_{pi}^{\Sigma} < 1$ — возникает необходимость в детальном анализе причин снижения эффективности деятельности, $E_{pi}^{\Sigma} = 0$ — создаются предпосылки к прецеденту досрочного (или планового) завершения финансирования тех или иных способов дальнейшего решения задачи.

ПОДПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Подпрограмма 1. «Повышение эффективности экономики Дальнего Востока и Байкальского региона»

Подпрограмма «Повышение эффективности экономики Дальнего Востока и Байкальского региона» государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» разработана в соответствии с Поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 года. Подпрограмма разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с последующими изменениями и дополнениями) и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670 (в редакции приказа Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817).

ПАСПОРТ⁴

ПОДПРОГРАММЫ 1. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИКИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»

Ответственный исполнитель подпрограммы.	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.
Участники подпрограммы.	Министерство экономического развития Российской Федерации; Министерство регионального развития Российской Федерации; Министерство промышленности и торговли Российской Федерации; Министерство энергетики Российской Федерации.
Программно-целевые инструменты подпрограммы.	Отсутствуют.
Цели подпрограммы.	Обеспечение ускорения экономического роста за счет создания и развития высокотехнологичных производств с высокой добавленной стоимостью.

⁴ По форме приложения к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 499).

Задачи подпрограммы.	<p>Задача 1. Обеспечение улучшения делового климата в регионах Дальнего Востока и Байкальского региона.</p> <p>Задача 2. Развитие государственно-частного партнерства в регионах Дальнего Востока и Байкальского региона.</p> <p>Задача 3. Создание условий для развития обрабатывающих производств, в том числе с применением инструментов кластерной политики.</p> <p>Задача 4. Увеличение доли инновационной составляющей в экономике регионов Дальнего Востока и Байкальского региона.</p> <p>Задача 5. Реализация комплексных инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.</p>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы.	<ul style="list-style-type: none"> - Сокращение предельного срока прохождения процедур по предоставлению инвесторам земельных участков по акту выбора; - предельное количество и срок прохождения процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства; - предельное количество этапов, сроки прохождения и стоимость процедур, необходимых для технологического присоединения к энергетической инфраструктуре; - оценка предпринимательским сообществом общих условий ведения предпринимательской деятельности, включая улучшение инвестиционного климата, баллы; - объем иностранных инвестиций в основной капитал, млн долл. США; - производительность труда в обрабатывающих производствах (соотношение добавленной стоимости на одного занятого в обрабатывающих производствах); - удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, в процентах.
Этапы и сроки реализации подпрограммы.	Подпрограмма реализуется в один этап с 2014 по 2025 год.
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы.	<p>Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 2 662 223 375,0 тыс. руб., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - за счет средств федерального бюджета

	<p>102 584 360,0 тыс. руб.;</p> <ul style="list-style-type: none"> - за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ — 677 140,0 тыс. руб.; - за счет средств юридических лиц — 2 558 961 875,0 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы.	<p><u>В качественном выражении:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - реализация комплексных инвестиционных проектов и формирование ряда конкурентоспособных на внешнем и внутреннем рынке инновационных кластеров; - увеличение объема иностранных инвестиций на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, в первую очередь в обрабатывающие производства. <p><u>В количественном выражении:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - рост объема производства обрабатывающих отраслей в 2,67 раза, - рост производительности труда в экономике в 2,11 раза; - все регионы Дальнего Востока и Байкальского региона войдут в 30 лучших регионов России по показателям, характеризующим деловой климат.

ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ПОДПРОГРАММЫ 1. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИКИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

По имеющимся оценкам, для реализации стратегических целей России в долгосрочной перспективе, в том числе ее целей в АТР, темпы роста российской экономики в 2011–2030 годах должны в 1,5–2 раза превышать среднегодовые темпы роста мирового ВВП. Применительно к современным условиям это означает 6–7 % прироста ВВП в год. В свою очередь, темпы прироста производства на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе должны примерно в 1,15–1,2 раза превышать среднероссийские.

В настоящее время темпы экономической динамики в России существенно ниже, чем требуется для достижения стратегических целей развития, — порядка 4 % в год. Такое развитие событий делает ускорение социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона еще более актуальным, ведь

повышение темпов роста на территории макрорегиона изменит и общероссийскую экономическую динамику.

В то же время необходимо существенно увеличить масштабы инвестиционной деятельности на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе. В 2011 году темпы прироста инвестиций в основной капитал, например в Дальневосточном федеральном округе, составляли менее 10 %, тогда как годовой прирост инвестиций в соседних северо-восточных провинциях Китая все последние годы был равен 25–30 %. В связи с этим необходимо, чтобы прирост инвестиций в основной капитал на востоке России в ближайшее десятилетие гарантированно находился на уровне не менее 10 % в год. Только при этом условии можно ожидать полноценного встраивания Дальнего Востока и Байкальского региона в процессы развития, происходящие в АТР.

Экономика Дальнего Востока вынужденно имеет гипертрофированную примитивно-сырьевую экспортную ориентацию: если в начале 1990-х годов экспорт машин, оборудования и транспортных средств из региона составлял более 34 %, то в настоящее время он не превышает 3 %, тогда как доля сырья, топлива, металлов и необработанной древесины достигает 85–90 %. Так, в структуре экспорта древесины в Китай 95 % приходится на древесное сырье, в том числе около 70 % — на круглый лес. Но в товарной структуре китайского лесного экспорта и реэкспорта в другие страны (в том числе в Японию и США) почти 90 % составляют бумага, картон, строительные конструкции, мебель и другая продукция глубокой переработки первичного сырья.

Слишком высокая доля первичного сектора в экономике Дальнего Востока и Забайкалья влечет недополучение добавленной стоимости, невыгодные условия экспортно-импортного обмена, занижение налоговой базы субъектов Федерации, усиление диспропорций в уровнях социально-экономического развития отдельных территорий. Кроме того, высокая капиталоемкость первичного сектора требует крупномасштабных инвестиций в его модернизацию, которые невозможно профинансировать за счет внутренних ресурсов региона. Это усиливает зависимость восточных территорий России от притока капитала извне.

На Дальнем Востоке и в Байкальском регионе значительно медленнее, чем на западных территориях России, восстанавливаются или производительно конверсируются мощности некогда высокотехнологичного дальневосточного военно-промышленного комплекса.

Практически повсеместно наблюдается технологическая отсталость и изношенность мощностей добывающей и большинства отраслей обрабатывающей промышленности гражданского машиностроения. Например, износ оборудования в алмазодобывающей отрасли составил 41 %, в топливном комплексе — 49 %, в лесном — 55 %. Также имеет место некомплексное использование местных природных ресурсов, определяемое погоней за наиболее легкодоступными их видами. Все это привело к росту удельных издержек добывающих предприятий на 30–90 %.

Тяжелое положение складывается в топливно-энергетическом комплексе. Отрицательные тенденции последних лет привели к тому, что многие

предприятия ТЭК не способны функционировать без соответствующих государственных дотаций.

Еще одна негативная тенденция заключается в том, что на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе произошло резкое падение доли собственного производства продуктов питания (до 30 % от общей потребности).

Много проблем дальневосточным производителям создают отсталые технологии, которые сделали неконкурентоспособными на мировом рынке даже главные сырьевые отрасли региона. Многие производители первичных ресурсов стали терять рынки сбыта (доля лесной промышленности Дальнего Востока в японском импорте за 10 лет уменьшилась с 20 до 17 %).

Существенной проблемой повышения экономической активности является отсутствие эффективных инвестиционных и инновационных механизмов. Следствием является недостаточный приток внебюджетных инвестиций в основной капитал, невыгодность для частного капитала осуществления капиталовложений в объекты социальной и транспортной инфраструктуры. В то же время в числе региональных приоритетов развития присутствуют и социально-демографическая политика, напрямую связанная с развитием современной социальной инфраструктуры, и сооружение и реконструкция линейно протяженных объектов (транспортная инфраструктура).

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) реализации подпрограммы, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки ее реализации

2.1. Цели, задачи, показатели (индикаторы) реализации подпрограммы и основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки ее реализации

Целью данной подпрограммы является обеспечение ускорения экономического роста за счет создания и развития высокотехнологичных производств с высокой добавленной стоимостью. Для достижения данной цели необходимо выполнение следующих задач:

1. Обеспечение улучшения делового климата в регионах Дальнего Востока и Байкальского региона.
2. Развитие государственно-частного партнерства в регионах Дальнего Востока и Байкальского региона.
3. Создание условий для развития обрабатывающих производств, в том числе с применением инструментов кластерной политики.
4. Увеличение доли инновационной составляющей в экономике регионов Дальнего Востока и Байкальского региона.

Индикаторы реализации подпрограммы могут быть сгруппированы в соответствии с задачами:

Индикаторы задачи 1 (определяются в соответствии с распоряжением Правительства от 15 ноября 2012 г. № 2096-р «О показателях оценки

эффективности деятельности должностных лиц по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)»:

- Сокращение предельного срока прохождения процедур по предоставлению инвесторам земельных участков по акту выбора.
- Предельное количество и срок прохождения процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства.
- Предельное количество этапов, сроки прохождения и стоимость процедур, необходимых для технологического присоединения к энергетической инфраструктуре.
- Количество реализованных основных положений стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.
- Оценка предпринимательским сообществом общих условий ведения предпринимательской деятельности, включая улучшение инвестиционного климата, баллов.
- Объем иностранных инвестиций в основной капитал, млн долл. США.

Индикаторы задачи 2:

- Объем инвестиций в проекты, реализованные с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Индикаторы задачи 3:

- Доля обрабатывающих производств в структуре ВРП, в процентах.
- Производительность труда в обрабатывающих производствах (соотношение добавленной стоимости на одного занятого в обрабатывающих производствах).
- Прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, в процентах к предыдущему году по виду деятельности «обрабатывающие производства», в постоянных ценах, млн руб.

Индикаторы задачи 4:

- Доля внутренних затрат на исследования и разработки от ВРП, в процентах.
- Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций, в процентах.
- Удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, в процентах.

2.2. Приоритеты государственной экономической политики на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе

2.2.1. Создание условий для развития обрабатывающей промышленности, в том числе увеличения глубины переработки природного сырья

Для устранения негативных последствий перекоса экономики Дальнего Востока и Байкальского региона в сторону добычи и продажи сырья при разработке долгосрочных государственных программ следует в первую очередь развивать проекты по углубленной переработке первичных ресурсов во взаимосвязи с проектами по развитию сферы высоких технологий и НИОКР.

Наибольшую рентабельность от глубокой переработки природных ресурсов дают проекты по созданию в южной части Дальнего Востока и Байкальского региона 500–1 000-километровой зоны высокой экономической плотности, в которой необходимо вести комплексное строительство новых производственных и инфраструктурных объектов, с сосредоточением основной части населения, с последующей планомерной интеграцией в мощные кластеры перерабатывающей промышленности, с применением современных конкурентоспособных технологий. Освоение северной части восточных регионов целесообразно продолжать преимущественно вахтовым методом, с концентрацией ресурсов с целью сохранения и развития инфраструктуры уже существующих базовых населенных пунктов, с учетом интересов коренных малочисленных народов Севера.

Химическая и нефтехимическая промышленность.

Ярким примером создания комплекса глубокой переработки ресурса с получением максимальной добавленной стоимости является реализуемый в настоящее время проект освоения зоны вдоль трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО). Присоединение к ВСТО нефтеперерабатывающих заводов (НПЗ) Хабаровска, Комсомольска-на-Амуре и сооружение на конце нефтяной магистрали современного Приморского НПЗ обеспечат отгрузку качественных конечных продуктов нефтепереработки на внешний и внутренний потребительские рынки. Созданный при строительстве ВСТО инфраструктурный коридор будет использован для строительства газопровода от Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) до присоединения в районе Хабаровска к газотранспортной магистрали Сахалин – Хабаровск – Владивосток. В результате будет создана единая система добычи, транспортировки и распределения газа с возможностью экспорта на рынки стран АТР. ВСТО и газотранспортная сеть, объединяющая месторождения газа Восточной Сибири, Якутии и Сахалина, создадут условия для развития мощного комплекса нефтегазохимии, продукты которого (метанол, этилен, полиэтилен, СПГ и др.) по уровню добавленной стоимости кратно отличаются от нефти и газа.

Ключевым звеном этого комплекса должен стать кластер нефтегазопереработки в Приморье, который предполагается создать на базе следующих крупных проектов:

1. Строительство нефтехимического комплекса Восточной нефтехимической компании в г. Находке. Он станет одним из крупнейших в России и АТР и будет выпускать порядка 10 млн т продукции с глубиной переработки не ниже 95 %.

2. В случае благоприятной динамики спроса на сжиженный природный газ строительство завода по производству СПГ в Хасанском районе (бухта Перевозная) позволит обеспечить поставку российского сжиженного газа на

внутренний рынок и в страны АТР, сделав возможным экспорт природного газа морским транспортом в любую страну мира.

3. Газохимический комплекс в г. Находке обеспечит выпуск газохимической продукции для продажи на внутреннем и внешних рынках (с ориентацией на страны АТР).

Государственная программа предусматривает меры поддержки развития уже существующих химических производств и инструменты по их расширению с целью укрепления отечественной промышленности и создания конкурентоспособной продукции последних переделов. В частности, в соответствии со Стратегией развития химической и нефтехимической промышленности на период до 2015 года, на ОАО «Саянскхимпласт» планируется увеличение выпуска ПВХ смолы до 400 тыс. т в год.

Важную роль в социально-экономическом развитии отдельных населенных пунктов Дальнего Востока и Байкальского региона будет играть модернизация и развитие градообразующих предприятий. Примером такого предприятия является ЗАО «Горно-химический комбинат «Бор» (г. Дальнегорск, Приморский край). Предприятие работает на базе уникального месторождения боросиликатных руд. Это единственное эксплуатируемое борное месторождение в России, а предприятие — единственный производитель боропродуктов. Предполагается модернизация и расширение производства борной кислоты и боропродуктов до 180 тыс. т в год.

Основой развития сферы высоких технологий Дальнего Востока и Байкальского региона должно стать создание промышленных кластеров на базе существующих и вновь создаваемых инновационных производств.

Оборонно-промышленный комплекс.

Ключевая роль в развитии высокотехнологичной экономики Дальнего Востока отводится предприятиям оборонно-промышленного комплекса (далее — ОПК). Следует учитывать, что помимо производства профильной продукции ОПК является катализатором ускоренного развития наукоемкой продукции гражданского назначения.

В целях увеличения загрузки производственных мощностей и развития производства конкурентоспособной продукции необходимо создание условий для привлечения частных инвесторов с использованием механизмов государственно-частного партнерства, формирование инновационной инфраструктуры ОПК для обеспечения взаимного трансфера технологий, повышение эффективности управления имуществом предприятий ОПК и привлечение квалифицированных специалистов.

Особую значимость имеет проблема подготовки квалифицированных кадров для ОПК. Указанная работа ведется в соответствии с государственными планами подготовки научных работников и специалистов на основании постановлений Правительства Российской Федерации, которые выпускаются каждые пять лет и учитывают все предложения организаций ОПК по заявленным специальностям.

По высшему профессиональному образованию заявлено свыше 300 чел. от расположенных в ДФО организаций ОПК на обучение в 15 учебных заведениях, в том числе в Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет и Дальневосточный федеральный университет. По среднему профессиональному образованию заявлено более 40 чел. в Приморский авиационный колледж и Дальневосточный федеральный университет.

Важным стимулирующим фактором для закрепления работников в организациях ОПК является обеспечение их жильем. В Дальневосточном регионе, учитывая его стратегическое положение, целесообразно использовать механизмы прямой государственной поддержки при строительстве арендного жилья для работников организаций ОПК за счет средств бюджетов различного уровня.

Снижению стоимости строительства жилья для работников организаций ОПК, расположенных в регионе, будет способствовать практическое участие регионов развитии механизмов первоочередного обеспечения земельными участками, выделяемыми под строительство арендного жилищного фонда, объектами социальной и инженерной инфраструктуры за счет регионального и (или) местного бюджетов.

Авиастроительный кластер (Хабаровский край, Приморье).

Этот кластер включает авиационное производственное объединение им. Ю. А. Гагарина — ОАО «КНААПО» (г. Комсомольск-на-Амуре, Хабаровский край), уже производящее боевые самолеты марки «Су». Кроме того, предприятие на основе кооперации с зарубежными производителями приступило к производству регионального пассажирского самолета «Суперджет-100» (SSJ-100).

Еще один ключевой представитель авиапромышленности ДВиБР — ОАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» (г. Арсеньев, Приморский край) выпускает конкурентоспособные вертолеты военного назначения.

Судостроительный кластер (Приморье).

Основным проектом по модернизации существующих и созданию новых высокотехнологичных производств судостроения, который планируется реализовать в этой отрасли в ближайшие годы, является создание судостроительного комплекса «Звезда».

Кластер автомобилестроения.

На территории Приморского края предполагается создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа, на базе которого получит развитие автомобилестроительный кластер. Одним из крупнейших участников кластера станет ОАО «СОЛЛЕРС». Проект предусматривает создание производственных мощностей полного цикла по выпуску более 100 тыс. а/м в год во Владивостоке. На данных мощностях будет осуществляться производство японских внедорожников Toyota Landcruiser Prado, автомобилей Mazda и корейских внедорожников SsangYong. Общий объем инвестиций в создание производственных мощностей составит более 10 млрд руб. Кроме того, начиная с 2015 года развитие автомобильного кластера во Владивостоке предусматривает

создание парка поставщиков автокомпонентов и локализацию компонентной базы (в частности, планируется организация выпуска бамперов, инструментальных панелей, сборка автомобильных сидений, сборка передней и задней подвесок, выхлопных систем для автомобилей, выпускаемых во Владивостоке). Предполагается, что в целом развитие автомобильного кластера во Владивостоке позволит привлечь инвестиции в размере свыше 12 млрд руб., создать более 5 тыс. новых рабочих мест и обеспечить совокупные налоговые платежи на уровне не менее 5 млрд руб. в год.

Космический кластер высоких технологий.

Крупным центром развития фундаментальной и прикладной науки, привлечения научных кадров и технических специалистов на Дальнем Востоке должен стать космодром Восточный, строительство которого развернуто в Амурской области, вблизи поселка Углегорск и недалеко от расформированного в 2007 году космодрома Свободный. Предполагается развитие возможностей космодрома до уровней, обеспечивающего подготовку и запуск модулей орбитальных станций, межпланетных и иных космических средств для изучения и освоения удаленных небесных тел: Луны, Марса и проч.

Космодром станет не только крупнейшим звеном аэрокосмической системы России, но и важным центром внедрения передовых научных разработок, а также потребления высокотехнологичной продукции предприятий Восточной Сибири и Дальнего Востока, включая гелий, в высоких концентрациях содержащийся в месторождениях природного газа Лено-Тунгусской нефтегазоносной провинции.

Непосредственно на территории космодрома планируется строительство 10 технических и обеспечивающих площадок. Будут построены стартовый комплекс ракетносителя среднего класса повышенной грузоподъемности (до 20 т) в составе двух пусковых установок, аэродром, кислородно-азотный завод, водородный завод, система электроснабжения, 115 км автомобильных и 125 км железных дорог, включая железнодорожную ветку от ст. Ледяная. В ближайшей перспективе здесь будет работать более 10 тыс. чел., а в перспективе население города, обслуживающее космодром, вырастет до 30 тыс. чел.

На первый этап строительства космодрома (2011–2013 гг.) в федеральном бюджете предусмотрено 24,5 млрд руб. и еще порядка 57 млрд руб. будет выделено в 2014–2015 годах. Всего на строительство космодрома будет потрачено порядка 400 млрд руб.

Создание космодрома Восточный будет способствовать решению технических и экономических задач развития российской аэрокосмической отрасли, усилению технологических и геополитических позиций России в АТР. Реализация проекта стимулирует социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья, придаст импульс фундаментальным и прикладным исследованиям в сфере изучения космоса, создания новых материалов и видов топлива, в биологии, физике, химии, информатике и других областях науки.

Традиционное машиностроение и производство металлоконструкций.

Важную вспомогательную роль при реализации различных инвестиционных проектов могут сыграть сохранившиеся предприятия, производящие традиционную машиностроительную продукцию и разного рода металлоконструкции. Эти предприятия могут обеспечить подготовку квалифицированных рабочих-металлистов и инженерно-технического персонала, будут способствовать освоению новых технологий, позволят ускорить процесс локализации ремонтов и производства разного рода комплектующих на территории ДВиБР.

2.2.2. Инновационная политика

Инновационная политика на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе будет осуществляться в соответствии со Стратегией инновационного развития на период до 2020 года.

В части инновационной политики основной целью подпрограммы является увеличение доли инновационной составляющей в экономике регионов Дальнего Востока и Байкальского региона.

Общий экономический рост и темпы инновационного развития при этом будут все более взаимосвязаны. С одной стороны, инновационное развитие увеличит свою значимость в качестве источника экономического роста через повышение производительности всех факторов производства во всех секторах экономики, расширение рынков и повышение конкурентоспособности продукции, через создание новых отраслей, наращивание инвестиционной активности, роста доходов населения и объемов потребления.

С другой стороны, экономический рост расширит возможности для появления новых продуктов и технологий, позволит увеличить инвестиции в человеческий капитал (прежде всего в образование и фундаментальную науку), в поддержку инноваций, что окажет мультиплицирующее воздействие на темпы инновационного развития.

Ключевыми задачами подпрограммы, в соответствии со стратегией инновационного развития Российской Федерации, являются:

- Наращивание человеческого потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций. Эта задача включает повышение восприимчивости населения к инновациям — инновационным продуктам и технологиям, радикальное расширение «класса» инновационных предпринимателей, создание в обществе атмосферы «терпимости» к риску, пропаганда инновационного предпринимательства и научно-технической деятельности. Адаптация всех ступеней системы образования для целей формирования у населения с детства необходимых для инновационного общества и инновационной экономики знаний, компетенций, навыков и моделей поведения, формирование системы непрерывного образования. Для инновационной экономики нужен «инновационный человек», не только способный в полной мере использовать достижения науки и техники, но и ориентированный на создание инноваций, внедрение их во все сферы общественной жизни.
- Резкое повышение инновационной активности существующего бизнеса и динамики появления новых инновационных компаний. Бизнес должен

воспринимать инновации не как «хобби» и тем более не как обязанность перед государством, а как жизненно важную для перспектив развития компании, повышения эффективности и занятия лидерских позиций на рынках модель поведения (индикаторы по бизнесу). Обеспечение на этой основе технологической модернизации ключевых секторов, определяющих роль и место России в мировой экономике, повышение производительности труда во всех секторах.

- Повышение «инновационности» — максимально широкое внедрение в деятельность органов управления современных инновационных технологий, перевод в электронную форму большинства услуг населению. Необходимо обеспечение формирования благоприятного «инновационного климата», включая создание условий и стимулов для инновационной деятельности, а также благоприятных условий для использования инноваций во всех видах деятельности.
- Формирование сбалансированного, устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок, имеющего оптимальную институциональную структуру, обеспечивающего расширенное воспроизводство знаний, конкурентоспособного на мировом рынке, радикальное повышение эффективности и результативности «проводящей» инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов научных исследований.
- Повышение открытости региональных инновационных систем и экономики, степени интеграции субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона в мировые процессы создания и использования нововведений, расширения двустороннего и многостороннего международного сотрудничества.

В соответствии со стратегией инновационного развития Российской Федерации при реализации подпрограммы будут заложены следующие принципы:

- концентрация усилий на преодолении недостаточной предпринимательской активности, преимущественная ориентация на восполнение «провалов рынка»;
- тесное взаимодействие власти, бизнеса и науки как при определении приоритетных направлений технологического развития, так и в процессе их реализации;
- прозрачность распределения бюджетных средств и оценки достигнутых результатов;
- ориентация при оценке эффективности организаций науки и образования, инновационного бизнеса и инфраструктуры инноваций на наивысшие международные стандарты;
- стимулирование конкуренции, преодоление монополизма в секторе генерации знаний как ключевой мотивации для инновационного поведения.

Для развития инновационного сектора экономики необходимо учитывать основные направления, предполагаемые комплексной программой развития биотехнологий Российской Федерации. Региональная поддержка развития биоэкономики и инновационных биотехнологических проектов будет

существенно дополнять общегосударственную и станет осуществляться по следующим направлениям:

1. Координация расходов на поддержку биотехнологий на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

2. Содействие реализации региональных инициатив, включая региональные программы, по развитию биотехнологий на базе государственно-частного партнерства.

3. Выявление наиболее конкурентоспособных кластеров в сфере биотехнологий и разработка мер по их поддержке.

4. Поддержка регионов Российской Федерации как субъектов международного сотрудничества в сфере биотехнологий.

Более детально положения комплексной программы развития биотехнологий учтены в подпрограммах по лесному комплексу, рыбопромышленному комплексу и агропромышленному комплексу.

Высшее образование и исследовательский сектор.

Ключевым элементом подобной политики является подготовка высококвалифицированного специалиста. Несмотря на возросшее с 1990-х годов качество подготовки выпускников дальневосточных вузов, квалификация этих молодых специалистов с точки зрения международных критериев конкурентоспособности остается примерно на уровне средней профессиональной подготовки. Доля выпускников, обладающих навыками решения современных профессиональных задач, составляет не более 10 %.

Следовательно, одним из основных проектов по развитию сферы высоких технологий и НИОКР должен стать проект создания условий для привлечения и подготовки кадрового ресурса образования и науки. Первые шаги в этом направлении уже сделаны, формируются два федеральных университета — во Владивостоке и Якутске. Построенные к саммиту АТЭС-2012 объекты на острове Русский будут использованы Дальневосточным федеральным университетом. Соответственно, государственные программы должны быть нацелены на качественное кадровое наполнение создаваемых научно-образовательных центров, а также на развитие филиалов в региональных центрах, которые будут специализироваться по профильным для территорий отраслям, находясь вблизи действующих производственных объектов. Кроме того, в ряде случаев конкурентным преимуществом дальневосточной высшей школы может и должно стать обучение специалистов, которых другие российские вузы сейчас не готовят (например гидростроителей).

Для усиления потенциала Дальневосточного отделения Российской академии наук (ДВО РАН) полезно использовать прежде всего научно-образовательный и исследовательский опыт Новосибирска и его Академгородка. Исторически сформированный научный потенциал СО РАН можно и нужно эффективно использовать на востоке. Также необходимо шире вовлекать в образовательные, исследовательские и прикладные проекты Дальнего Востока и Забайкалья академические и отраслевые научные институты, а также

университеты из европейских регионов России. На базе существующих на территории ДВиБР научно-образовательных и инновационных центров следует обеспечить формирование точек роста по таким направлениям, как новые технологии энергосбережения, новые материалы и технологии, информационные системы на основе спутникового мониторинга и системы ГЛОНАСС.

Более детальная информация о кадровом обеспечении реализации госпрограммы приведена в соответствующей подпрограмме.

Для Дальнего Востока и Байкальского региона высокое значение имеет развитие территориальных инновационных кластеров по производству высокотехнологичной продукции. В настоящее время Председателем Правительства Российской Федерации Д. А. Медведевым 28 августа 2012 г. № ДМ-П8-5060 утвержден Перечень инновационных территориальных кластеров, включающий, в том числе, «Инновационный территориальный кластер авиастроения и судостроения Хабаровского края».

2.2.3. Реализация комплексных инвестиционных проектов

На территории ДВиБР будет реализовано 23 комплексных инвестиционных проекта (КИП), которые обеспечат более трети прироста ВРП в макрорегионе. Эти 23 КИПа станут основными драйверами экономического роста ДВиБР.

Общий объем инвестиций, направленных на реализацию КИПов, составит 8,2 трлн руб., из которых 2,8 млрд — федеральные инвестиции в инфраструктуру (ключевой барьер для развития экономики ДВиБР), около половины всех бюджетных инвестиций по госпрограмме. Совокупный бюджетный эффект от реализации КИПов в период до 2025 года составит 4,9 трлн руб., что в 1,7 раза превышает потребность в бюджетных инвестициях. Необходимо отметить, что многие КИПы имеют значительный инвестиционный цикл и налоговая отдача от них многократно возрастет за пределами 2025 года.

Для реализации КИПов потребуются создание генерирующих мощностей не менее 4,6 тыс. МВт.

Только в рамках реализации КИПов будет создано порядка 200 тыс. высокопроизводительных рабочих мест. С учетом мультипликатора занятости в сфере услуг и смежных отраслях промышленности потребуется создать еще не менее 500 тыс. рабочих мест.

Реализация КИПов создаст значительный мультипликативный эффект в экономике. В частности, развитие инфраструктуры позволит более полно вовлечь в хозяйственный оборот минерально-сырьевую базу макрорегиона и только в рамках минерально-сырьевых кластеров привлечь 2,36 трлн руб. внебюджетных инвестиций.

В рамках госпрограммы «Развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» выделено 23 комплексных инвестиционных проекта:

1. Развитие г. Владивостока как международного делового образовательного и туристического центра России в АТР.

2. Комплексный проект развития нефте-, газохимии в Приморском крае.
3. Комплексное развитие российской части острова Большой Уссурийский.
4. Комплексное развитие Забайкальского района Забайкальского края.
5. Минерально-сырьевой кластер на базе Удоканского месторождения меди.
6. Создание горно-металлургического кластера в Приамурье.
7. Соевый кластер Амурской области.
8. Комплексное развитие Южной Якутии.
9. Комплексное развитие Западной Якутии и Севера Иркутской области.
10. Северо-Восточный минерально-сырьевой кластер Якутии.
11. Комплексное развитие юго-восточной Бурятии.
12. Усть-Кут как центр Северо-Сибирского индустриального пояса.
13. Минерально-сырьевые кластеры северных территорий Камчатского края.
14. Развитие Ургальско-Чегдомынского топливно-энергетического кластера.
15. Ванино – Советско-Гаванский транспортно-промышленный узел.
16. Космический кластер в Амурской области.
17. Комплексное развитие логистики на юге Приморского края.
18. Развитие туристического кластера Бурятии.
19. Комплексное развитие рыбопромышленного кластера Сахалинской области.
20. Развитие топливно-энергетического кластера Сахалинской области.
21. Комплексное развитие Братско-Усть-Илимской промышленной зоны.
22. Южная зона инновационного развития и формирование Иркутской агломерации.
23. Развитие туристического кластера Камчатки.

Комплексное развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества.

Владивостокская агломерация сконцентрирована на территории 19,2 тыс. км². Население — 1 321,1 тыс. чел. Ядро агломерации — г. Владивосток. В составе агломерации 11 муниципальных образований.

Владивостокская агломерация обладает устойчивыми конкурентными преимуществами:

- выгодное экономико-географическое расположение рядом с экономическими центрами АТР — сильными лидерами в мировом бизнесе;
- приграничная инфраструктура, приморская территория (морская прибрежная зона и морское природопользование);
- транснациональные транспортные коридоры с логистическими технологиями;
- знания (развитый научно-образовательный комплекс с новейшим инновационным ресурсом — ДВФУ);

- интерес российских компаний к операциям в АТР.

Перспективы развития Владивостокской агломерации связаны со следующими кластерами:

- *Многопрофильный инновационный кластер.*

На сегодняшний день в г. Владивостоке расположено 13 учреждений Дальневосточного отделения Российской академии наук, 8 высших учебных заведений, в том числе Дальневосточный федеральный университет, обладающий самой современной научной базой и инфраструктурой для подготовки высококвалифицированных специалистов в области научных исследований. Интеграция академической и вузовской науки с производством формирует новый импульс научных исследований и внедрения высоких технологий.

- *Кластер деловых коммуникаций и бизнес-услуг.*

Серьезные преобразования г. Владивостока осуществлены в рамках подготовки и проведения в 2012 году в г. Владивостоке саммита в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество».

Инфраструктура, созданная в рамках подготовки к саммиту АТЭС-2012, позволяет позиционировать г. Владивосток как центр международного сотрудничества России в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Регулярное проведение в г. Владивостоке деловых мероприятий федерального и международного уровня позволит окупить вложения в инфраструктуру АТЭС-2012, повысить статус Дальнего Востока и Байкальского региона России как на международной арене, так и внутри страны.

В настоящее время усиливается тренд на распространение бэк-офисов крупных компаний в различных странах и регионах мира. Владивостокская агломерация позиционируется как центр бизнес-услуг и площадка для создания бэк-офисов для входа транснациональных и крупных российских корпораций на рынок Дальнего Востока и Байкальского региона. Целесообразны также рассмотрение вопроса о размещении в городе структур управления и координация деятельности международных объединений, членом которой является Россия.

- *Транспортно-логистический кластер.*

Выгодное местоположение Владивостока предопределяет возможность и целесообразность развития транспортно-логистической⁵ деятельности. Для реализации подобного сценария имеются все необходимые предпосылки.

Для успешного функционирования транспортно-логистического комплекса (ТЛК) организация его деятельности будет обеспечиваться на основе выполнения следующих критериев:

- координация и взаимоувязка деятельности с региональными структурами федеральных агентств, подведомственных Минтрансу России, подразделениями ДВЖД — филиала ОАО «РЖД»,

⁵ Сущность транспортно-логистической деятельности заключается в управлении, обеспечении и обслуживании транспортных потоков в целях их оптимизации и повышения эффективности.

Владивостокской таможней Дальневосточного таможенного управления Федеральной таможенной службы (ФТС) России;

- формирование информационной системы, обеспечивающей оптимальные пути доставки грузов, средств связи, устройств и условий для обработки грузов;

- обеспечение возможности осуществления комбинированных и интермодальных перевозок;

- комплексное обустройство территории, в границах которой будут осуществляться все виды деятельности, относящиеся к транспортировке, логистике и дистрибуции товаров.

Одним из элементов транспортно-логистического кластера является крупнейший на Дальнем Востоке узел по транспортировке и хранению продукции рыбопромышленного комплекса.

- *Туристическо-рекреационный кластер.*

Создание интегрированной развлекательной зоны «Приморье», особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на острове Русский, позволит Владивостокской агломерации стать крупнейшим центром в области отдыха и развлечений и занять ведущее положение в туристическом кластере Дальнего Востока и Азиатско-Тихоокеанского региона. Также развитию образовательного и медицинского туризма будет способствовать Дальневосточный федеральный университет, располагающий самыми современными образовательными технологиями и медицинским центром.

Необходимо всесторонне использовать международный потенциал Федерального университета, построенного на о. Русский, в рамках которого возможно проведение международных и общероссийских образовательных, спортивных и культурных проектов (универсиад, спартакиад и пр.).

Для проведения данных мероприятий на высоком уровне необходимо комплексно развивать агломерационный потенциал Владивостока, включающий развитие транспортно-логистической, инженерной, социальной инфраструктуры, улучшить экологическую ситуацию на территории города.

Реализация мероприятий, направленных на развитие автомобильного кластера и транспортной инфраструктуры, позволит построить и реконструировать улично-дорожную сеть общей протяженностью свыше 98 км, что позволит разгрузить основные магистрали и рассредоточить грузовые и транспортные потоки. В то же время важно предусмотреть развитие в агломерации внеуличного общественного транспорта, в том числе скоростного.

Одним из основных условий развития туристического и научно-образовательного кластера на территории г. Владивостока является наличие надежного и качественного водоснабжения, гарантированной подачи воды, отвечающей требованиям СанПиН, наличие бесперебойного электро- и теплоснабжения объектов Дальневосточного федерального университета, особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на острове Русский, Приморского океанариума и объектов жилищного и промышленно-гражданского строительства, улучшение общей экологической обстановки.

В связи с этим необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на обеспечение водоснабжения, водоотведения, тепло-, электроснабжения г. Владивостока, начатых в рамках подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе», а именно:

- мероприятий, направленных на снижение дефицита мощности водных ресурсов на 240 тыс. м³/сут., что увеличит мощность существующих источников водоснабжения до 590 тыс. м³/сут.;

- мероприятий, направленных на создание дополнительного резерва энергомощности путем снижения износа сетей электроснабжения с 70 до 25 %;

- мероприятий, направленных на снижение уровня износа тепловых сетей с 80 до 50 %;

- мероприятия по строительству объектов водоотведения и переработки твердых бытовых отходов, что позволит снизить износ основных фондов по объектам водопроводных очистных сооружений до 35 %, уменьшить выбросы диоксида серы в 2,5 раза, диоксида и оксида азота в 2 раза, что существенно повысит комфортность проживания населения.

Ключевым направлением пространственного развития этой агломерации станет децентрализация территориальной организации — разгрузка г. Владивостока за счет выноса узловых функций, прежде всего транспортно-коммуникационной, за пределы города, усиление транспортной связности отдельных районов города и населенных пунктов, входящих в состав агломерации.

Развитие Владивостокской агломерации позволит:

- расширить рынок труда, создать порядка 6,5 тыс. новых рабочих мест, что будет способствовать закреплению и увеличению населения до 1 200 000 чел.;

- увеличить транспортно-логистические возможности города;

- увеличить число предприятий малого и среднего бизнеса более чем в 2 раза;

- создать предпосылки для формирования современных форматов;

- нарастить туристский поток до 10 000 000 туристов в год.

Реализация мероприятий, направленных на развитие Владивостокской агломерации, позволит увеличить ежегодные поступления в бюджетную систему Российской Федерации на 619,0 млн руб. только из ядра агломерации — г. Владивостока.

Таким образом, Владивостокская агломерация к 2025 году станет крупнейшим постиндустриальным центром на востоке страны, играющим значимую социально-экономическую и стратегическую роль.

Проект включен в инвестиционные программы федеральных министерств, государственных и внебюджетных фондов, государственных компаний, в инвестиционные программы федеральных министерств, государственных и

внебюджетных фондов, государственных компаний на основе следующих нормативных правовых актов:

- Постановление Правительства РФ от 31.03.2010 № 201 «О создании на территории острова Русский Владивостокского городского округа Приморского края туристско-рекреационной особой экономической зоны»;

- распоряжение Правительства РФ от 20.08.2009 № 1213-р «О создании игровой зоны «Приморье» на территории Артемовского городского округа Приморского края».

Общий объем предполагаемых инвестиций за счет средств из всех источников: 367 215,9 млн руб., из них средства федерального бюджета 140 938,9 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, % к 2025 году, — 112 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 155 000,0 млн руб.

Проекты, входящие в состав комплексного инвестиционного проекта по развитию города Владивостока является продолжением мероприятий подпрограммы "Развитие города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе", утвержденной постановлением Правительства от 15.04.1996 №480 ", которые уже позволили осуществить серьезные преобразования города Владивостока и сформировали потенциал для дальнейшего развития города.

Комплексный проект развития нефте-, газохимии в Приморском крае.

Важными приоритетами развития ТЭК России на Дальнем Востоке являются формирование новых крупных центров нефтяной, газовой промышленности и электроэнергетики, организация коммерчески эффективного экспорта нефти и газа, продуктов их глубокой переработки.

Учитывая близость Приморского края к рынкам АТР, которые формируют 40 % мирового потребления химической продукции, Приморский край может стать крупным экспортером этой продукции в АТР. Якорными проектами кластера являются:

- строительство нефтехимического комплекса, г. Находка;
- строительство газохимического комплекса, г. Находка.

В настоящий момент компания «Роснефть» осуществляет реализацию проекта Восточной нефтехимической компании в Приморском крае, в районе порта Находка, суммарной мощностью по углеводородному сырью до 10 млн т в год, из которых 7 млн т — сырая нефть, 2,2 млн т в год — нефть.

Основными товарными продуктами нефтехимии будут полиэтилены и полипропилены, выпуск которых планируется более 15 марок широкой сферы

применения. На 2-м этапе предполагается создание нефтеперерабатывающего комплекса с производством автобензинов, дизельного топлива, керосина, бункерного топлива и др.

В рамках реализации проекта потребуется создание в морском порту Восточного терминала по перегрузке нефтехимии и нефтепродуктов с пропускной способностью 11,1 млн т наливных грузов в год.

Из указанного объема наливных грузов 6,6 млн т нефтепродуктов и нефтехимии будет отгружаться на экспорт. В составе терминала также предусмотрены причалы для перевалки нефтехимических грузов (полиэтилен, полипропилен и др.) в контейнерах пропускной способностью 1,5 млн т (150 тыс. TEU) в год.

Вторым якорным проектом предусматривается создание газохимического завода, ориентированного на внутренний и внешний рынки при максимальном потреблении газа до 8,5 млрд м³. Основной продукцией завода станут азотные удобрения (фаза 1); аммиак; карбамид; другие продукты газохимии (фаза 3).

Для строительства завода будут созданы портовые и перегрузочные мощности. Стоимость проекта строительства завода составляет 150 млрд руб.

Для реализации проектов потребуется создание инфраструктуры водоснабжения, социальной инфраструктуры. Будут построены жилые дома на 3 000 человек, общеобразовательная школа, поликлиника.

Для обеспечения подготовки и переподготовки рабочих кадров инвестор планирует создание инновационного многопрофильного технического учебного заведения.

Потребность проекта в рабочей силе на этапе эксплуатации — 2,5 тыс. чел.

Реализация комплексного проекта в нефтегазохимии создаст мультипликативный эффект роста смежных отраслей экономики. Региональный рынок будет обеспечен нефтехимическим сырьем различного качества, что активизирует интерес отечественного предпринимательства для создания производств малого и среднего бизнеса по выпуску разнообразной продукции из пластмассы, строительных материалов, вспомогательного промышленного оборудования из облегченных материалов, товаров медицинского и бытового назначения.

Развитие получат внешняя инфраструктура в рамках инвестиционных программ государственных монополий, а также программы развития Приморского края по вопросам газоснабжения, энергоснабжения и водоснабжения.

Проект включен в инвестиционные программы следующих государственных компаний и акционерных обществ:

1. Инвестиционная программа НК «Роснефть».
2. Инвестиционная программа ЗАО «Национальная химическая группа».

Общий объем предполагаемых инвестиций за счет средств из всех источников: 558 422,0 млн руб., из них средства федерального бюджета 117 793,0 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, % к 2025 году — 148 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года 121 700,0 млн руб.

Комплексное развитие российской части острова Большой Уссурийский.

Специфика и геополитическое значение острова Большой Уссурийский определяют особенности его освоения и развития в условиях международного приграничного сотрудничества Российской Федерации с Китайской Народной Республикой.

Комплексный проект развития российской части острова Большой Уссурийский имеет важное политическое и социально-экономическое значение как для Российской Федерации, так и для Китайской Народной Республики. Реализация проекта способствует укреплению дружеских взаимоотношений между двумя странами, базируется на формировании взаимовыгодного приграничного сотрудничества в сфере туризма, охраны окружающей среды, соблюдения экологического баланса при освоении территории острова.

Правительством Российской Федерации и Решением Президента Российской Федерации основными направлениями развития территории определены организация туристско-рекреационной и конгрессно-выставочной деятельности с установлением пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации «Хабаровск (о. Большой Уссурийский)».

Эти направления обеспечиваются строительством необходимых инфраструктурных объектов на основе использования механизма государственно-частного партнерства.

Для достижения этих целей необходим комплексный подход при реализации инвестиционных проектов в целях обеспечения сбалансированного и взаимоувязанного развития инвестиционной деятельности различных направлений:

- инфраструктурное освоение территории острова (включая объекты транспортной, инженерно- и коммунальной инфраструктуры, пункт пропуска через Государственную границу);
- формирование туристско-рекреационного комплекса, включая решение экологических вопросов (туристические и видовые объекты, объекты «зеленой» энергетики, водозащитные сооружения);
- формирование конгрессно-выставочных объектов (торговые объекты, конгрессно-выставочный комплекс);
- создание условий для формирования на острове постоянного населения (жилая застройка, социальная и коммунальная инфраструктура).

Необходимость развития острова Большой Уссурийский и строительства первоочередных объектов (дорожной сети, мостового перехода через протоку Амурская, пункта пропуска) определена в качестве совместного мероприятия в программе сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной

Сибири Российской Федерации и северо-востока Китайской Народной Республики (2009–2018 гг.), а также отражено в Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Стратегии социального и экономического развития Хабаровского края на период до 2025 года.

Необходимый объем капитальных вложений на создание основной обеспечивающей инфраструктуры составляет 33,3 млрд руб.

В результате инвестиционной деятельности на острове будет создано дополнительно более 1000 рабочих мест, запланировано привлечение более 25 млрд руб. инвестиций из средств государственных внебюджетных фондов и частных инвесторов.

Проект предполагается к включению в инвестиционную программу ОАО «Фонд развития Дальнего Востока». Вопрос о включении находится на стадии проработки, а именно: Правительством Хабаровского края прорабатывался вопрос об участии ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» в реализации инфраструктурных проектов на территории российской части острова Большой Уссурийский. Окончательное решение будет принято после разработки концепции развития острова Большой Уссурийский.

Общий объем предполагаемых инвестиций за счет средств из всех источников: 18 836,3 млн руб., из них средства федерального бюджета 4 940,1 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, % к 2025 году, — 102 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 15 130,0 млн руб.

Комплексное развитие Забайкальского района Забайкальского края.

Одним из ключевых конкурентных преимуществ России, в сравнении с другими странами-экспортерами ресурсов в Китай, является общая граница с Китаем, в частности с его северо-восточными провинциями. В настоящее время потенциал приграничной торговли реализуется не полностью. Пгт Забайкальск расположен в 6 км от г. Маньчжурия, численность населения которого увеличилась за 5 лет более чем в 6 раз — с 50 тыс. чел. в 2005 году до 300 тыс. чел. в 2009 году. Основным стимулом притока населения и развития экономики Маньчжурии стала приграничная торговля с Россией. Численность населения пгт Забайкальск сохраняется на уровне несколько менее 11 тыс. чел.; не происходит кардинальных сдвигов в уровне экономического развития. Между тем потенциал развития экономики Забайкальска как приграничного населенного пункта и Забайкальского края в целом за счет реализации преимущества — близости к Китаю — крайне высок.

В частности, через г. Забайкальск проходит транзитом более $\frac{2}{3}$

грузооборота России с Китаем. Это определяет потенциал для развития мультимодальных логистических операций.

Природные ресурсы Забайкальского края, в частности медные, полиметаллические руды, уголь и драгоценные металлы, лесные ресурсы создают предпосылки для наращивания экспорта не только сырья, но и продукции обрабатывающей промышленности в Китай, особенно в его северо-восточные провинции.

Ключевыми кластерами Забайкальского района станут:

- *Углекимический кластер.*

В качестве ядра кластера рассматривается завод по производству жидкого топлива из угля с выходом продукции более 2 млн т синтетической нефти и 1,4 млн т транспортного топлива в год. Основной рынок сбыта для этой продукции — северо-восток Китая, в первую очередь провинция Хэйлунцзян с г. Харбином и северо-восточная часть Внутренней Монголии. Всего в целевом ареале проживают около 43 млн чел. Учитывая темпы роста автомобилизации населения, спрос на транспортное топливо к 2020 году только в целевом ареале составит 17,5 млн т (7 млн автомобилей), а к 2030-му — 30 млн т (12 млн автомобилей), что многократно перекрывает производственные мощности предполагаемого углекимического завода. В рамках кластера предполагается создание карьера и ГОКа.

- *Лесопромышленный кластер.*

Комплекс по переработке порядка 2,6 млн м³ древесины в год. Комплекс предполагается запустить в три очереди. Комплекс будет включать лесопильное производство, производство продукции из пиломатериалов, производство плит ДСП и WFI. Перспективными рынками для продукции комплекса является не только Китай, но и Япония (панели для домостроения) и даже Европы (круглогодичные поставки пиломатериалов из лиственницы). С учетом того, что развитие пгт Забайкальск потребует значительных объемов строительства, предполагается уже в первой очереди предусмотреть выпуск материалов и конструкций для быстровозводимых зданий и сооружений. В частности, предусматривается производство 140 тыс. м³ массивных строительных панелей CLT — для строительства 360 тыс. м² жилья в год.

Для обеспечения проекта сырьевой базой следует сосредоточиться на освоении участков лесфонда с преобладанием хвойных пород, оставив давно эксплуатируемые лесные массивы в центральной части края, где преобладает березовая древесина, на дальнюю перспективу. В случае реализации трех очередей проекта это будет крупнейший проект в механической обработке древесины в мировой истории.

Помимо механической обработки древесины из комлевой части (пня и корней) сибирской лиственницы, предполагается получение ряда продуктов, имеющих большой спрос для использования в фармацевтике.

- *Туристический кластер.*

Еще одной отраслью специализации Забайкальска и его окрестностей может стать туризм. В настоящее время более 5 млн китайских туристов в год посещают

г. Маньчжурия, чтобы познакомиться с российской культурой и российскими традициями. Этот турпоток может дать существенный экономический эффект для Забайкальского края, для чего необходимо создать инфраструктуру для перехода китайских туристов через границу. Создание туристического кластера предполагает организацию филиалов крупнейших культурных учреждений России (ведущие музеи, консерватория и др.). Одним из элементов туристического кластера станет проект «Русская деревня» (см. подпрограмму «Развитие туризма»).

Комплексный проект создания новой экономики Забайкалья предполагает масштабное привлечение иностранных партнеров, включая крупнейшие международные финансовые корпорации.

Реализация столь масштабных проектов потребует радикального изменения городской среды, т. е. фактически создания нового современного города на приграничной территории Россия – Китай для осуществления в полном объеме стратегических задач российско-китайского сотрудничества и реализации экономического и культурного потенциала двух стран.

Развитие транспортной инфраструктуры является необходимым условием создания новой экономики г. Забайкальска. Ключевым для развития туристического кластера является организация железнодорожного пассажирского сообщения на участке Маньчжурия – Забайкальск и далее в Читу, что, в свою очередь, потребует создания новых вокзальных комплексов в Забайкальске и Чите. Создание транспортной инфраструктуры станет стимулом для развития реального сектора, повысит привлекательность территории для иностранных инвестиций.

Также необходимыми мероприятиями для реализации проектов являются создание коммунальной инфраструктуры, развитие автодорожной сети. Отдельные объекты (системы водоснабжения) уже заложены в проект ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года».

Создание градообразующих кластеров приведет к возникновению в Забайкальском районе 27 тыс. рабочих мест. Если учитывать членов семей, то реализация таких проектов станет градообразующей базой для формирования города с населением не менее 75 тыс. чел. уже к 2020 году с последующим существенным увеличением.

Реализация столь масштабных проектов радикально изменит бюджетную ситуацию на муниципальном и региональном уровне. Существенно сократится уровень дотационности бюджета Забайкальского края.

Уже к 2020 году ключевые кластеры Забайкальского района смогут принести в бюджеты всех уровней более 200 млрд руб.

Темпы роста налоговых поступлений определяются сроками ввода производственных мощностей. Предполагается, что наиболее быстро бюджетную отдачу принесет развитие туристического кластера, который начнет формировать денежный поток уже с 2014 года. В 2015 году может быть введена в эксплуатацию первая очередь деревообрабатывающего комплекса, начнется размещение других резидентов в индустриальном парке. Запуск углекислотного

кластера планируется на 2018 год. Всего в период до 2020 года бюджеты всех уровней получают налоговых поступлений более 60 млрд рублей.

Часть проекта «Развитие пос. Забайкальск» включена в программу ОАО «РЖД» на основе Перечня основных объектов стратегии развития ОАО «РЖД».

Общий объем предполагаемых инвестиций за счет средств из всех источников: 250 000,0 млн руб., из них средства федерального бюджета 33 864,7 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году, — 150 %.

Минерально-сырьевой кластер на базе Удоканского месторождения меди.

Проект освоения Удоканского месторождения меди предусматривает создание комплекса по добыче медной руды, попутных компонентов и промышленного производства катодной меди, медной катанки и драгоценных металлов, с переработкой 36 млн т руды в год и общим ежегодным объемом производимой катодной меди 474 тыс. т в год.

Целью комплексного проекта развития Северного Забайкалья, включая освоение Удоканского месторождения меди, является создание на севере Забайкальского края условий для строительства и последующей эксплуатации комплекса горнодобывающих и горно-металлургических предприятий, связанных с глубокой переработкой местного сырья, в том числе:

- проектирование и строительство крупнейшего на Дальнем Востоке и Байкальском регионе горно-металлургического комбината производительностью 36 млн т руды и 474 тыс. т рафинированной меди в год, в том числе:

- освоение Удоканского месторождения меди (Каларский район, пос. Новая Чара);

- освоение Чинейского титаномагнетитового месторождения;

- освоение Апсатского каменноугольного месторождения;

- проектирование и строительство объектов энергетической, транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры, предусмотренных в ФЦП «Развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», в том числе:

- строительство ВЛ 500 кВ «Нижнеангарск – Чара» с ПС 500 кВ «Чара», Иркутская область, Республика Бурятия, Забайкальский край;

- строительство ВЛ 500 кВ Чара – Тында с ПС 500 кВ, Тында, Забайкальский край, Амурская область;

- реконструкция (расширение) железнодорожной станции «Новая Чара»;

- реконструкция участка железнодорожной линии «ст. Новая Чара – Чинейское месторождение» от ст. Новая Чара до разъезда 34 км;

- реконструкция аэродромного комплекса, с. Чара;

- реконструкция автомобильной дороги Н. Чара – пос. Удокан;
- строительство и реконструкция объектов инженерной инфраструктуры;
- строительство и реконструкция объектов здравоохранения;
- строительство и реконструкция объектов образования.

Реализация проекта будет способствовать укреплению сырьевой базы инновационных отраслей экономики и станет мощным стимулом развития производственной и социальной инфраструктуры на слабоосвоенных территориях Дальнего Востока и Байкальского региона.

Кроме того, проект позволит получить значительный макроэкономический, бюджетный и социальный эффект, а именно:

- обеспечит отечественным сырьем российские предприятия энергомашиностроения, электротехники, транспортного машиностроения, строительства и других отраслей за счет увеличения более чем на 50 % мощностей по производству рафинированной меди;
- усилит экономическое влияние России в динамично развивающемся Азиатско-Тихоокеанском регионе путем расширения ее присутствия на местных сырьевых рынках;
- увеличит налогооблагаемую базу, доходы бюджетов всех уровней и валовой региональный продукт Забайкальского края.

Проект включен в инвестиционные программы государственных компаний и ОАО на основе следующих документов:

1. Подписан договор с ОАО «ФСК ЕЭС» на технологическое присоединение 50 МВт, необходимых на этапе строительства.

2. ОАО «ФСК ЕЭС» включило в проект схемы и программу развития Единой энергетической системы России на период 2013–2019 годов объект ВЛ 500 кВ «Нижнеангарск — Чара» с ПС 500 кВ «Чара», необходимый для обеспечения электроэнергией действующего предприятия.

3. Получены технические условия ОАО «РЖД» на проектирование и строительство ж/д пути необщего пользования с примыканием к путям общего пользования.

Общий объем предполагаемых инвестиций за счет средств из всех источников: 505 414,0 млн руб., из них средства федерального бюджета — 85 498,0 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году, — 160 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 95 000,0 млн руб.

Ожидаемый уже в 2020 году социальный эффект — создание свыше 4 тыс. новых рабочих мест в основном производстве и 9–10 тыс. рабочих мест в

обслуживающей сфере. Всего в рамках проекта предполагается создать 13 тыс. рабочих мест.

Создание горно-металлургического кластера в Приамурье.

Основное производство.

1. Освоение 6 железорудных и титаномагнетитовых месторождений Амурской области и Еврейской автономной области (Шимановск, Тында, Олёкма Амурской области, пос. Известковый Облученского района ЕАО).
2. Строительство и ввод в эксплуатацию трех горно-обогатительных комбинатов (Олёкминский, Гаринский, Кимкано-Сутарский) (Шимановск, Тында, Олёкма).
3. Строительство металлургического комбината по производству железа на базе технологии последнего поколения — прямого восстановления (г. Свободный). Производство 2,5 млн т прямовосстановленного железа, 2,5 млн т стали.
4. Автоклавный гидрометаллургический комплекс, 12 млн т в год (Магдагачинский район).
5. Завод по производству пигмента диоксида титана (Тындинский район).
6. Освоение Боргуликанского медно-молибден-золоторудного месторождения мощностью по руде 30 млн т/год (Зейский район).
7. Промышленное освоение золоторудного месторождения Бамское (Тындинский район), ООО «Амурская ГРП».
8. Освоение Албынского золоторудного месторождения мощностью 7 т золота в год (Селемджинский район).
9. Освоение Маломырского золоторудного месторождения мощностью 4,7 т золота в год (Селемджинский район).

В рамках проекта предусматривается строительство следующих инфраструктурных объектов:

1. Строительство железнодорожной линии Шимановская – Гарь.
2. Строительство ВЛ 500 кВ Чара – Тында с ПС 500 кВ, Тында, Забайкальский край, Амурская область.
3. Строительство ВЛ 500 кВ Тында – ПП Ключевая с ПП 500 кВ, Ключевая, Амурская область.
4. Строительство Амурского преобразовательного комплекса на ПС Хани, Амурская область.
5. Строительство железнодорожного мостового перехода через р. Амур между Джалиндой (РФ) и Мохэ (КНР).
6. Железнодорожная линия Тында – Зея протяженностью 105 км.
7. Строительство мостового перехода через р. Селемджа на 303 км автомобильной дороги Введенновка – Февральск – Экимчан.
8. Строительство автомобильной дороги Введенновка — Февральск — Экимчан — Златоустовск, 303, 565 км, Селемджинский район.
9. Мост через р. Тынду на федеральной автодороге М-58 «Лена» в г. Тынду.

11. Строительство притрассовых автомобильных дорог в районе Байкало-Амурской магистрали.
12. Реконструкция аэропортового комплекса в г. Экимчане.
13. Реконструкция аэропортового комплекса в пос. Февральске.
14. Терминальный логистический комплекс в г. Тынде.
15. Терминальный логистический комплекс в пос. Февральске.
16. Проведение дноуглубительных работ на реках Амур, Зея.

Первый этап создания кластера запущен. В 2010 году здесь вошел в строй Олёкминский горно-обогатительный комбинат на Куранахском месторождении на северо-западе Амурской области. В настоящее время ГОК вышел на проектную мощность и будет производить 920 тыс. т концентрата. Создано 1 500 новых рабочих мест собственно на Олёкминском ГОКе и более 2000 в подрядных, смежных и организациях контрагентов на территории Амурской области.

Второй этап предполагает строительство Гаринского горно-обогатительного комбината на базе одноименного железорудного месторождения в Мазановском районе. В настоящее время ведутся проектно-изыскательские работы. Выход на проектную мощность запланирован к 2016 году. Гаринский ГОК не только обещает стать сильным звеном кластера, но и даст толчок промышленному освоению всего обширного района между БАМом и Транссибом.

Продукция комбината будет поступать для глубокой переработки на Кимкано-Сутарский ГОК, а в дальнейшем направляться для производства прямовосстановленного железа на Дальневосточном металлургическом комбинате. Инвестиции в строительство Гаринского ГОКа производственной мощностью 10 млн т по руде и 7,25 млн т по промпродукту составят 10,7 млрд руб. Будет создано около 3 000 новых рабочих мест. В настоящее время ведутся геологоразведочные работы.

Особенностью Дальневосточного металлургического комбината станет использование инновационных технологий. Предполагаемая мощность комбината — 2,5 млн т прямовосстановленного железа, 2,5 млн т стали. Капитальные затраты в проект составят около 32 млрд руб. Будет создано 1 000 новых рабочих мест, требующих высокой квалификации рабочих и ИТР. В дальнейшем рассматриваются возможности создания на комбинате производства стали и сталепроката.

В значительной степени запуск Гаринского ГОКа будет зависеть от реализации важнейшей транспортной составляющей всего кластера. Речь идет о строительстве железнодорожной ветки Шимановская — Гарь, которая в соответствии со «Стратегией развития железнодорожного транспорта в РФ до 2030 года» станет частью стратегической рокады по направлению Шимановская — Февральск между БАМом и Транссибом. Дорога свяжет в единую транспортную сеть предприятия кластера и даст возможность доставлять промпродукт Гаринского ГОКа на Кимкано-Сутарский ГОК для глубокого обогащения, а потом — на Дальневосточный металлургический комбинат для производства прямовосстановленного железа. Помимо этого, строительство указанной дороги

даст возможность освоения огромных территорий Дальнего Востока между БАМом и Транссибом.

В рамках горно-металлургического кластера будет создано около 6 тыс. новых эффективных рабочих мест; ВРП Приамурья увеличится в 2,5 раза, налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы за 10 лет реализации проекта превысят 46,3 млрд руб.

Проект включен в инвестиционные программы федеральных министерств, государственных и внебюджетных фондов, государственных компаний, в инвестиционные программы федеральных министерств, государственных и внебюджетных фондов, государственных компаний на основе следующих нормативных правовых актов:

- Программа сотрудничества между регионами Дальнего Востока, Восточной Сибири РФ и северо-востоком КНР (2009–2018 гг.);

- Стратегическая программа развития БАМа на перспективу до 2020 года. Финансирование железнодорожной ветки Шимановская – Гарь в размере 15,9 млрд руб. предполагалось за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ. Заявка получила одобрение Экспертного совета по ГЧП Министерства транспорта России и Инвестиционной комиссии по отбору проектов для предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ. Окончательное решение должна принять Правительственная комиссия по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное значение.

Общий объем предполагаемых инвестиций за счет средств из всех источников: 375 590,0 млн руб., из них средства федерального бюджета 104 290,0 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП регионов, суммарный за все годы, в % к 2025 году, — 250 % Амурская область, 153 % — ЕАО.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 110 000,0 млн руб.

Соевый кластер Амурской области.

Соевый кластер является межрегиональным инвестиционным проектом, который позволит организовать устойчивые производственно-технологические цепочки от выращивания зерновых и масличных культур через их переработку к производству кормов как базе развития животноводства мясного и молочного направления.

В настоящее время имеющиеся в регионе производственные мощности позволяют переработать не более 30–35 % производимой в области товарной сои. Значительная часть сои вывозится за пределы области в переработанном виде.

Создание современной соеперерабатывающей индустрии в Амурской области, в непосредственной близости от мест выращивания, значительно сократит нерациональные перевозки сои в другие регионы. В результате развития высокотехнологичных производств по глубокой переработке сои будет осуществлено замещение существенной части импортируемых в настоящее время соевых продуктов и ингредиентов. Комплексная переработка сои будет стимулировать расширение объемов соеводства и одновременно позволит улучшить обеспеченность населения полноценными продуктами питания, а животноводство — высокобелковыми кормами.

В рамках проекта планируется:

- строительство новых и модернизация действующих производств по переработке сои на 200 тыс. т/год;
- строительство дополнительных элеваторов с суммарной мощностью хранения до 100 тыс. т;
- строительство комплекса по убою скота и первичной переработке мяса мощностью 2 тыс. т/год;
- строительство животноводческих комплексов молочного и мясного направления;
- развитие мелиоративных систем, а также дорог, позволяющих осваивать дополнительные земли сельскохозяйственного назначения;
- строительство подъездов к населенным пунктам Амурской области от автомобильной дороги «Амур» (Чита – Хабаровск) в количестве 23 подъездов общей протяженностью 348,2 км;
- строительство терминального логистического комплекса в г. Благовещенске,
- развитие системы жилищного строительства на селе в объеме до 70 000 м², а также социальной инфраструктуры.

Создание кластера позволит:

- создать условия для увеличения производства сои и ее переработки в области;
- увеличить производство соевых пищевых продуктов для обеспечения населения полноценным питанием и снизить стоимость конечного продукта;
- повысить продуктивность животноводства и птицеводства, а также снизить затраты на производство кормов;
- создать не менее 4 тыс. новых рабочих мест;
- удовлетворить потребность пищевой промышленности и животноводства Дальнего Востока, Сибири и Урала в растительном белке, снизить зависимость Российской Федерации от его импортирования.

Проект включен в:

- ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы»;

- «ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2013–2020 годы»;

- программу сотрудничества между регионами Дальнего Востока, Восточной Сибири Российской Федерации и северо-востоком КНР (2009–2018 гг.).

Общий объем предполагаемых инвестиций за счет средств из всех источников: 36 718,0 млн руб., из них средства федерального бюджета 17 122,0 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году, — 7 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года 5 700, 0 млн руб.

Комплексное развитие Южной Якутии.

В Южной Якутии с 2008 года на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП) реализуется инвестиционный проект общегосударственного значения «Комплексное развитие Южной Якутии».

Проект предусматривает создание нового диверсифицированного промышленного района и включает:

1. Освоение 4 железорудных месторождений, строительство 2 горно-обогатительных комбинатов Таежный ГОК и Тарыннахский ГОК — г. Алдан, пос. Хани.

2. Освоение месторождения апатитов, строительство Селигдарского горно-химического комбината — г. Алдан.

3. Освоение уранового месторождения, строительство Эльконского горно-металлургического комбината — г. Томмот.

4. Освоение месторождения и строительство Инаглинского угольного комплекса — г. Нерюнгри.

5. Якутский центр газодобычи — г. Ленск.

6. Строительство железнодорожной линии ст. Чульбас – Инаглинская ОФ.

7. Строительство железнодорожной линии ст. Таежная – Таежный ГОК.

8. Строительство железнодорожной линии ст. Икабъекан – Тарыннахский ГОК.

9. Строительство железнодорожной линии ст. Томмот – Эльконский ГМК.

10. Строительство железнодорожной линии Косаревский – Селигдарский ГХК.

11. Строительство линии электропередачи 220 кВ с подстанцией 220 кВ Хани – Тарыннахский ГОК.

12. Строительство линии электропередачи 220 кВ с подстанцией 220 кВ для электроснабжения — Селигдарский ГХК.

13. Строительство линии электропередачи с подстанцией 500 кВ Канкунская ГЭС – Нерюнгри.

14. Строительство линии электропередачи с подстанцией 500 кВ Канкунская ГЭС – Алдан.

15. Строительство двух одноцепных ЛЭП 220 кВ НПС-15 – НПС-16, Республика Саха (Якутия).

16. Строительство двух одноцепных ВЛ 220 кВ Нерюнгринская ГРЭС — НПС-19 с ПС 220 кВ НПС-19, Республика Саха (Якутия).

17. Строительство автомобильной дороги Томмот – Эльконский ГМК.

Схема ГЧП при реализации Южно-Якутского проекта предусматривает проектирование и строительство объектов промышленности за счет средств инвесторов, а объектов инфраструктуры — за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации. Соответствующая концепция проекта утверждена Правительственной комиссией по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное значение (протокол № 11 от 10.10.2008). Реализация проекта позволит увеличить объем ВРП Республики Саха (Якутия) более чем в 2 раза, создать более 20 тыс. рабочих мест. При этом обеспечивается высокая бюджетная эффективность (4 рубля на каждый рубль вложенных средств из Инвестиционного фонда Российской Федерации).

Финансирование разработки проектной документации осуществляется на основании распоряжения Правительства РФ от 18 августа 2007 г. № 1082-р «О перечне инвестиционных проектов, по которым разрабатывается проектная документация за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 302-р об утверждении паспорта проекта. Общий объем вложенных средств на реализацию проекта «Комплексное развитие Южной Якутии» составляет 24,8 млрд руб., в том числе средства инвесторов 16,3 млрд руб. (включая затраты на предпроектном этапе), средства Инвестиционного фонда Российской Федерации в разработку проектной документации — 7,4 млрд руб.

К настоящему времени завершено проектирование автомобильных и железных дорог, завершается проектирование линий электропередачи и подстанций, начато строительство Инаглинского угольного комплекса и завершается проектирование Таежного ГОКа. Проводится оптимизация проектных решений по строительству Эльконского ГМК.

По текущим оценкам, стоимость строительного этапа проекта составляет около 917 млрд руб. (без учета стоимости строительства Якутского центра газодобычи, Селигдарского ГХК и соответствующей инфраструктуры). На создание объектов инфраструктуры за счет средств государства необходимо 172,7 млрд руб. Однако к настоящему времени в Инвестиционном фонде Российской Федерации не сформирован необходимый объем бюджетных средств для финансирования строительства объектов инфраструктуры Южно-Якутского проекта. В связи с этим необходимо привлечь альтернативные варианты

финансирования строительства инфраструктурных объектов инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии», в том числе в форме прямого бюджетного финансирования капитальных вложений либо с привлечением средств ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» с использованием механизмов отложенных бюджетных платежей по схеме Tax Increment Financing (TIF) и контрактов жизненного цикла.

Проект включен в инвестиционные программы федеральных министерств, государственных и внебюджетных фондов, государственных компаний, в инвестиционные программы федеральных министерств, государственных и внебюджетных фондов, государственных компаний на основе следующих документов:

1. Паспорт инвестиционной программы «Комплексное развитие Южной Якутии», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 302-р.

2. Концепция инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии» утверждена решением Правительственной комиссии по проектам, имеющим общегосударственное значение, протокол № 10 от 10.10.2008.

Создание инфраструктурных объектов инвестиционной программы «Комплексное развитие Южной Якутии» предполагалось за счет средств Инвестиционного фонда РФ. В связи с дефицитом средств Инвестиционного фонда РФ в настоящее время объекты инфраструктуры не обеспечены источниками финансирования для реализации строительного этапа.

Общий объем предполагаемых инвестиций за счет средств из всех источников 1 978 117,0 млн руб., из них средства федерального бюджета 653 659,8 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году, — 151 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 158 533,0 млн руб.

Комплексное развитие Западной Якутии и севера Иркутской области.

Комплексное развитие Западной Якутии предполагает, помимо традиционной добычи алмазов, ускоренное развитие нефтегазового сектора.

Проект предусматривает создание нового диверсифицированного промышленного района и включает:

1. Освоение Талаканского, Чаяндинского, Алинского, Восточно-Алинского, Северо-Талаканского, Южно-Талаканского, Среднеботуобинского, Тас-Юряхского, Верхневилучанского, Верхнечонского, Дулисьминского и Ярактинского нефтегазовых месторождений.

2. Освоение золоторудных месторождений Сухой Лог, Вернинское и Чертово Корыто.

3. Освоение Непского калийного месторождения и строительство завода калийных удобрений.

4. Строительство подземных рудников по добыче алмазов. Строительство нефтеперерабатывающего завода в районе г. Ленска.

Развитие транспортной и энергетической инфраструктуры в рамках проекта:

5. Федеральная автодорога «Вилуй».

6. Газотранспортная система «Якутия – Хабаровск – Владивосток» («Сила Сибири»).

7. Строительство ПС 220 кВ при НПС-11 с двумя одноцепными отпайками от ВЛ 220 кВ Пеледуй – Городская, Республика Саха (Якутия).

8. Две одноцепные ВЛ 220 кВ Пеледуй – Рассоха (достройка уч. ВЛ 220 кВ от ПС Талаканская до ПС 220 кВ Пеледуй), Республика Саха (Якутия).

9. Реконструкция аэропорта г. Ленска.

10. Дорога общего пользования Ленск – Олёкминск – Алдан.

Добыча алмазов по-прежнему остается ведущей отраслью промышленности республики. Все месторождения алмазов на территории Республики Саха (Якутия) относятся к Якутской алмазодобывающей провинции, в составе которой выделяются: Мало-Ботуобинский, Далдыно-Алаakitский, Анабарский, Средне-Мархинский, Приленский, Муно-Тюнгский, Нижне-Оленекский и Моркокинский алмазодобывающие районы.

Основные перспективы развития нефтегазодобывающей отрасли связаны с формированием Якутского центра газодобычи в рамках реализации Восточной газовой программы.

Компанией «Газпром» определены сроки и основные параметры обустройства Чаяндынского нефтегазоконденсатного месторождения.

Для транспортировки добываемого природного газа будет сформирована газотранспортная система «Якутия – Хабаровск – Владивосток» («Сила Сибири») мощностью 60 млрд м³ в год (две нитки по 30 млрд м³). Маршрут газопровода будет проложен в едином коридоре с действующей трубопроводной системой ВСТО. Общая протяженность магистрального газопровода «Якутия – Хабаровск – Владивосток» составляет 2 965 км.

Строительство газотранспортной системы «Якутия – Хабаровск – Владивосток» даст возможность газифицировать населенные пункты Западной и Южной Якутии, Амурской и Еврейской областей, а также обеспечить экспортные поставки российского газа в страны АТР.

К концу 2017 года будут введены в эксплуатацию объекты 1-го пускового комплекса Чаяндынского НГКМ, завершено строительство магистрального газопровода «Якутия – Хабаровск – Владивосток» («Сила Сибири»).

Добыча природного газа к 2020 году возрастет до 23,7 млрд м³, а в 2030 году — до 30,7 млрд м³. Планируется подключение существующих

месторождений (Тас-Юряхское, Верхневиллючанское, Средне-Ботуобинское и Отрадненское месторождения).

Реализация Восточной газовой программы на территории региона приведет к созданию новых рабочих мест: на этапе строительства газопровода кадровая потребность составит около 7 тыс. чел., на этапе эксплуатации Чаяндинского месторождения потребуется 3 тыс. чел.

В рамках реализации Генеральной схемы газоснабжения и газификации Республики Саха (Якутия) предполагается газифицировать 314 населенных пунктов, а также крупные объекты промышленности (Тарыннахский ГОК, Селигдарский ГКХ и Таежный ГОК). Полная реализация генеральной схемы позволит поднять существующий уровень газификации республики до среднероссийского уровня.

Ключевым фактором успешной реализации проектов развития газовой отрасли на востоке России является опережающее создание государством необходимой транспортной и энергетической инфраструктуры.

Предполагается строительство автодороги «Виллюй» по маршруту: Усть-Кут – Непа – Витим – Пеледуй – Ленск – Мирный. Предлагаемый маршрут позволит не только эффективно решать производственные задачи, но и обеспечит круглогодичную транспортную доступность населенных пунктов. В ближайшей перспективе также необходимо строительство автодороги вдоль коридора транспортировки углеводородов от Ленска до Алдана (через Олёкминск).

Также предусматривается централизованное электроснабжение объектов обустройства Чаяндинского месторождения (по первой категории надежности). Резервы мощности, которыми располагает Западный энергорайон Якутской энергосистемы, более чем достаточны (Каскад Виллюйских ГЭС-1, 2, Мирнинская ГРЭС и Виллюйская ГЭС-3). Использование имеющегося потенциала гидроэлектростанций республики (эффективная загрузка генерирующих мощностей Якутии) позволит обеспечить оптимальный тариф на электрическую энергию для объектов Якутского центра газодобычи.

Проект включен в федеральную инвестиционную программу и корпоративную программу ОАО «Газпром»:

1. Обустройство Чаяндинского месторождения и строительство газотранспортной системы «Якутия – Хабаровск – Владивосток» предусматривается за счет собственных средств ОАО «Газпром».

2. Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги «Виллюй» (автомобильная дорога, строящаяся от автомобильной дороги М-53 «Байкал» через Братск, Усть-Кут, Мирный до Якутска) предусмотрены в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)».

Общий объем предполагаемых инвестиций за счет средств из всех источников: 1 402 369,3 млн руб., из них средства федерального бюджета 209 986,2 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, % к 2025 году, — 134 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года, 445 029,0 млн руб.

Северо-Восточный минерально-сырьевой кластер Якутии.

Северо-Восточный минерально-сырьевой кластер Якутии специализируется на добыче рудного золота и полиметаллов. Начато освоение Нежданнинского золоторудного месторождения со строительством ГОКа производительностью до 4,5 т золота в комплексе с Верхне-Менкеченским полиметаллическим месторождением.

Развитие Северо-Восточного кластера будет происходить в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Томпонского горнопромышленного района» на основе принципов ГЧП, который предусматривает строительство электроэнергетической и транспортной инфраструктуры с участием средств федерального бюджета при значительных инвестициях крупных компаний.

К приоритетным можно отнести планируемые к реализации инвестиционные проекты на северо-востоке Якутии:

- Северная зона (добыча рудного золота, серебра, олова, цветных и редких металлов):
- освоение Кючусского золоторудного месторождения со строительством ГОКа производительностью 1,5 млн т руды в год и добычей 5–6 т золота в год в течение 30 лет эксплуатации;
- возобновление оловодобычи на месторождениях Чурпунья, Тирехтях и Депутатское, с перспективой освоения новых месторождений: Чокурдахская шельфовая россыпь, Одинокое и др. Существующая минерально-сырьевая база позволяет планировать увеличение добычи олова в несколько раз с перспективой обеспеченности запасами на 30–50 лет;
- освоение золото-редкометалльного месторождения россыпь Центральная Нижняя в Куларском золотоносном районе;
- освоение комплексных оловорудных месторождений Алыс-Хая, Илинтас, Алылги, Бургачан и др.;
- освоение серебряных месторождений Прогноз и Мангазейское.

Совместная разработка крупного Кючусского золоторудного месторождения, рудных, россыпных и комплексных месторождений олова, редких металлов имеет перспективу создания зоны экономического развития территории. Их освоение возможно при условии строительства автодороги «Яна» и ПАТЭС в пос. Усть-Куйга.

Северо-Восточная зона (добыча золота, сурьмы, полиметаллов, редкоземельных металлов):

- освоение новых перспективных золоторудных месторождений Тарынского рудного поля (Дражное, Тан, Пиль, Зона Левобережная, Мало-Тарынское и др.), Базовское рудное поле, Ыныкчанская площадь;
- освоение полиметаллического месторождения «Сардана»;
- освоение редкоземельных месторождений Горноозерское, Горное озеро и др.;
- производство сурьмяных концентратов на Сарылахской ОФ из золото-сурьмяных руд месторождений Сарылах и Сентачан, являющихся единственными месторождениями сурьмы в России, где ведется добыча. В перспективе освоение новых месторождений сурьмы на Кимовском и Киняском рудных полях.

Для реализации инвестиционных проектов в составе данной ЗОР необходимо строительство следующей электросетевой и автодорожной инфраструктур, что позволит создать новую «точку роста» в стратегически важном для Российской Федерации регионе — на Дальнем Востоке:

1. Строительство автодороги «Яна».
2. Строительство автодороги «Амга» (Усть-Мая – Охотск).
3. Строительство обхода сложных участков автомобильной дороги «Колыма».
4. Строительство ТЭЦ Джебарики-Хая в пос. Хандыга, 120 МВт.
5. Реконструкция автодороги Палатка – Кулу – Нексикан.
6. Завершение строительства Усть-Среднеканской ГЭС, 570 МВт, Магаданская область.
7. Строительство двухцепной ВЛ 220 кВ Берелех – Омчак с реконструкцией ПС 220 кВ «Берелех», Магаданская область.
8. Строительство ВЛ 220 кВ Ягодное – Берелех с реконструкцией ПС 220 кВ «Берелех», Магаданская область

Проект включен в федеральную инвестиционную программу и корпоративные инвестиционные программы ОАО «РусГидро» и ОАО «ДВЭУК»:

- строительство и реконструкция участков автомобильной дороги «Колыма» (строющаяся дорога от Якутска до Магадана) предусмотрены в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)»;
- строительство Усть-Среднеканской ГЭС — инвестиционная программа ОАО «РусГидро», строительство ЛЭП — инвестиционная программа ОАО «ДВЭУК».

Общий объем предполагаемых инвестиций за счет средств из всех источников: 283 103,6/203 764,2 млн руб. (Якутия – Магаданская область), из них средства федерального бюджета 202 039,2/104 023,3 млн руб. (Якутия – Магаданская область).

Прогнозный вклад в ВРП регионов, суммарный за все годы, в % к 2025 году — 111–150 % (Якутия, Магаданская область).

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 г. 34 007/113 860 млн руб. (Якутия, Магаданская область).

Усть-Кут как центр экономического развития в составе Северо-Сибирского индустриального пояса.

Перспективы реализации этого проекта связаны со следующими инвестиционными проектами:

1. Создание лесопильно-деревообрабатывающего комплекса в г. Усть-Куте (мощность: сухих пиломатериалов — 500 тыс. м³ в год; OSB — 300 тыс. м³ в год, клееных деревянных конструкций — 194 тыс. м³ в год; топливных гранул — 160 тыс. м³ в год).

2. Строительство лесохимического комплекса в г. Усть-Куте (мощность: целлюлоза беленая хвойная — 633,9 тыс. т; целлюлоза беленая лиственная — 66,1 тыс. т; целлюлоза вискозная — 200 тыс. т).

3. Проект по обратной закачке газа в пласт (сайклинг-процесс) на Ярактинском НГКМ ООО «Иркутская нефтяная компания» (пос. Верхнемарково Усть-Кутского района, мощность: утилизация свыше 100 млн м³ в год попутного газа).

4. Создание газоперерабатывающих и газохимических производств, населенный пункт: г. Усть-Кут; объем переработки 2,3 млрд м³ газа).

Для реализации данных инвестиционных проектов на территории г. Усть-Кута необходимо создание следующей инфраструктуры, в том числе имеющей межрегиональное значение:

1. Строительство ВЛ 500 кВ Усть-Кут – Нижнеангарск с ПС 500 кВ Нижнеангарск с заходами ВЛ 220 кВ Северобайкальская – Таксимо (с выделением пускового комплекса — включение ВЛ на напряжение 220 кВ в 2014 году), Республика Бурятия, Иркутская обл.

2. Строительство автомобильной дороги федерального значения «Виллюй» (Тулун – Братск – Усть-Кут – Непа – Витим – Ленск – Мирный).

3.. Строительство Ленской ПГУ ТЭС, 1200 МВт, мощностью 1200 МВт (3 блока ПГУ-400; вид топлива — газ). В г. Усть-Куте, Иркутская область.

4. Формирование опорной ремонтной базы речного флота, осуществляющего судоходство по р. Лена от порта Осетрово до Пеледуй, Ленска.

5. Развитие железнодорожного транспорта (возможна реверсная поставка нефти с Талаканского и расположенных вблизи месторождений к станции Лена с последующей погрузкой и перевозкой по железной дороге, связывающей северные территории и центр области, а также строительство ж/д дороги «Лена — Непа — Ленск»).

6. ПС 500 кВ Усть-Кут с заходами ВЛ 500 и 220 кВ (Иркутская область).

7. ВЛ 220 кВ Усть-Кут – Киренская, ВЛ 220 кВ Усть-Кут – Тира, ВЛ 220 кВ Тира – Киренская, ПС 220 кВ Тира, ПС 220 кВ Киренская и реконструкция ПС 500 кВ.

8. ПС 220 кВ Бобровка. Заходы ВЛ 220 кВ Усть-Кут – Киренская на ПС 220 кВ НПС Бобровка, Иркутская область.

9. ВЛ 220 кВ Усть-Илимская ГЭС – Усть-Кут в габаритах 500 кВ с расширением ОРУ 220 кВ Усть-Илимской ГЭС на 1 яч.

10. Строительство автомобильной дороги Красноярovo – Небель на участке 32 км — пос. Небель.

Сопутствующими проектами предполагается закрыть дополнительную потребность в энергомощностях в объеме 80 МВт.

Провозная способность БАМ на участках Иркутской области в зоне комплексного развития (Усть-Кут и Братско-Усть-Илимской) возрастет до 109 млн т.

Проект предполагает привлечение дополнительной рабочей силы в 42 тыс. 550 чел.

Проект включен в федеральную целевую программу, программу корпоративного развития:

1. ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2015)».
2. Инвестиционная программа ФСК.

Общий объем предполагаемых инвестиций за счет средств из всех источников: 315 728,5 млн руб., из них средства федерального бюджета 170 333,5 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году — 215 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 386 137,5 млн руб.

Комплексное развитие Юго-Восточной Бурятии.

Целью проекта является создание на основе принципов государственно-частного партнерства условий для формирования новых крупных промышленных районов, основанных на высоком природно-ресурсном потенциале недр Республики Бурятия, лесных ресурсах и мероприятиях по развитию необходимой инфраструктуры.

Проект «Комплексное развитие Восточной Бурятии» предполагает реализацию следующих крупных инвестиционных проектов:

1. Строительство Ермаковского ГОКа (производительность до 30 тыс. т руды в год), ближайшие населенные пункты Зургана, Леоновка, Новокижингинск.

2. Строительство Озерного ГОКа (расчетная мощность 8 млн т руды в год, 695 200 т в год цинкового концентрата и 89 920 т в год свинцового концентрата), ближайшие населенные пункты Гунда, Хорго, Озерный.

3. Строительство Орекитканского ГОКа (производительность 16 млн т в год), ближайшие населенные пункты Россошино, Багдарин.

4. Строительство Жарчихинского ГОКа (расчетная мощность 2,26 млн т руды в год), ближайшие населенные пункты Пестерево, Тарбагатай.

5. Освоение Окино-Ключевского месторождения углей (проектная мощность 3 млн т), ближайшие населенные пункты Харлум, Средний Харлум.

6. Техническое перевооружение Ильинского деревообрабатывающего комбината (увеличение объемов производства до 150 тыс. м³ пиломатериалов в год, объем заготовки пиловочного сырья до 264 тыс. м³ в год), ближайший населенный пункт Ильинка.

7. Строительство двухцепной ВЛ 220 кВ назначением Улан-Удэ – Хоринск — Еравна и двух подстанций: ПС 220 кВ «Хоринск» и ПС 220 кВ «Еравна», 350 км.

8. Строительство железнодорожной ветки «ст. Могзон – Озерный ГОК».

9. Строительство магистральной лесной дороги «Граница с Забайкальским краем — Сосновоозерское».

10. Строительство автодороги Россошино – Орехитканский ГОК;

11. Строительство моста через р. Амалат.

12. Строительство автомобильной дороги Жарчихинский ГОК – ж/д станция Шалуты.

13. Строительство железнодорожной ветки «ст. Харанхой – Окино – Ключи».

Общий объем предполагаемых инвестиций за счет средств из всех источников: 247 000,0 млн руб., из них средства федерального бюджета в рамках госпрограммы 70 123,0 млн руб.

Финансирование инфраструктурных объектов, необходимых для функционирования объектов частных инвесторов за счет бюджетных источников, составит 52 736,4 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году, — 162 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 90 037,0 млн руб.

Минерально-сырьевые кластеры северных территорий Камчатского края.

Перспективы создания минерально-сырьевых кластеров на территории Камчатского края представлены следующими инвестиционными проектами:

1. Создание территориального промышленного комплекса «Северная Камчатка» (базово-ресурсный кластер промышленных предприятий по добыче и комплексной переработке золоторудных и топливно-энергетических ресурсов на территории Корякского округа).

2. Создание территориального промышленного комплекса «Камчатский» (базово-ресурсный кластер промышленных предприятий по добыче и комплексной переработке золоторудных, общераспространенных и топливно-энергетических ресурсов на территории Центрального и Южного районов Камчатского края.

1. Строительство ГОК «Аметистовое» по добыче золота.

2. Строительство ГОК «Балхачский золотоносный узел. Подземный рудник на базе месторождения Золотое».

3. Строительство ГОК «Бараньевский».
4. Строительство горнодобывающего и перерабатывающего предприятия на месторождении золота «Кумроч».
5. Строительство горно-металлургического комбината по добыче и переработке руды Озерновского золоторудного месторождения Камчатского края.
6. Освоение Крутогоровского месторождения каменного угля, строительство горнодобывающего и перерабатывающего предприятия на месторождении золота «Родниковое».
7. Строительство горно-обогажительного комбината «Шануч».

Проект включен в федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010–2015)». Строительство и реконструкция портопунктов на территории муниципальных образований локализации проекта включены в проект ФЦП «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года».

Общий объем предполагаемых инвестиций за счет средств из всех источников: 153 991,98 млн руб., из них средства федерального бюджета 49 556,19 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году, — 21 160 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 94 734,0 млн руб.

Развитие Ургальско-Чегдомынского топливно-энергетического кластера.

В целях повышения качества и уровня жизни населения, снижения напряженности на рынке труда и устойчивого развития экономики поселка Чегдомын правительством Хабаровского края во взаимодействии с муниципальными органами власти Верхнебуреинского района и городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын» и в соответствии с рекомендациями Министерства регионального развития Российской Федерации разработан комплексный инвестиционный план (КИП) диверсификации экономики монопрофильного поселения Чегдомын.

КИП отражает существующую экономическо-социальную ситуацию и перспективы экономического, демографического развития в посёлке Чегдомын.

Ключевыми задачами КИП определены:

- развитие градообразующего предприятия ОАО «Ургалуголь» (доведение угледобычи до 7,1 млн т за счет модернизации производственных и энергетических мощностей, строительства обогажительной фабрики);
- диверсификация экономики поселения (создание индустриально-технологического парка (ИТП), развитие агропромышленного кластера);
- модернизация инженерно-коммунальной и транспортной инфраструктуры поселения.

1. Создание индустриально-технологического парка в рамках реализации мероприятий комплексного инвестиционного плана.

2. Развитие действующих мощностей ОАО «Ургалуголь» с увеличением добычи угля до 7,1 млн т к 2015 году, пос. Чегдомын.

Для реализации инвестиционных проектов ОАО «Ургалуголь» по увеличению добычи угля до 7,1 млн тонн и строительству обогатительной фабрики существует реальная потребность в наращивании объемов обеспечения электроэнергией планируемых к реализации производственных мощностей ОАО «Ургалуголь» и предполагаемой к вводу в эксплуатацию обогатительной фабрики. Решение указанной задачи возможно за счет:

1. Строительства подъездной автомобильной дороги протяженностью 2,5 км.

2. Строительства очистных сооружений и трубопровода водоотведения протяженностью 3 км.

3. Строительства системы водообеспечения и водопровода протяженностью 2 км.

4. Строительства автодороги Комсомольск-на-Амуре – Березовый – Амгунь – Могды – Чегдомын (Верхнебуреинский район).

5. Строительства автодороги Чегдомын – Этыркен с выходом на транспортную сеть Амурской области.

6. Строительства автодороги Чегдомын – Тырма – Таланджа с выходом на а/д «Амур».

7. Строительства автодороги Комсомольск-на-Амуре – Эльбан – Литовка с выходом на а/д «Амур».

Основным условием создания ИТП является строительство объектов инфраструктуры (логистической, инженерной и т.д.) общей стоимостью 298 млн руб., из них средства федерального бюджета — 210 млн руб., средства регионального бюджета — 88 млн руб. Бюджетом Хабаровского края на 2013 год предусмотрено финансирование в полном объеме.

В соответствии с КИПом общий объем инвестиций в развитие и реконструкцию экономики поселения в период 2012–2020 годах составит 23,8 млрд руб., из них 17,1 млрд руб. частные инвестиции, в том числе 16,4 млрд руб. — инвестиции ОАО СУЭК в развитие угольной отрасли.

Благодаря реализации мероприятий КИП будет создано 1 095 новых рабочих мест, из них 767 рабочих мест в рамках создания ИТП и развития агропромышленного кластера.

Общий объем предполагаемых инвестиций за счет средств из всех источников 179 974,4 млн руб., из них средства федерального бюджета в рамках госпрограммы — 27 558,3 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году, — 105 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 26 400,0 млн руб.

Ванино – Советско-Гаванский транспортно-промышленный узел.

Создание промышленных объектов:

1. Создание производственных комплексов по переработке метанола (газохимия) в пос. Ванино и г. Советская Гавань.
2. Создание в ПОЭЗ кластеров:
 - а) в г. Советская Гавань — судоремонтного на 450 судов в год;
 - б) рыбоперерабатывающего по переработке водных биологических ресурсов и обслуживанию судов промыслового флота;
 - в) портово-логистического на базе морских портов Ванино и Советская Гавань по перевалке: контейнерных грузов, 680 тыс. TEU в год, и навалочных и генеральных грузов более 12 млн т в год, железорудного концентрата 34,4 млн т в год, зерна 4,0 млн т в год, угля 21 млн т грузов, ОАО «Мечел» — 25 млн т; нефтеналивных грузов 5 млн т в год;
 - г) деревообрабатывающего 1,8 млн т в год.

Создание инфраструктурных объектов:

1. Развитие автодорожной инфраструктуры.
2. Строительство железнодорожной линии Совгавань – город – мыс Муравьева протяженностью 15 км.
3. Реконструкция аэропорта Советская Гавань (Май-Гатка).
4. Реконструкция и строительство инженерно-коммунальной инфраструктуры.
5. Строительство газопровода и ГРС.
6. Строительство и реконструкция морских перегрузочных комплексов в портах Ванино и Советская Гавань.

Состояние проекта на сегодняшний день в целом.

Ведется реализация проектов создания портовых мощностей. Реализован проект (1-я очередь) «Строительство угольного терминала в бухте Мучка» (ОАО «СУЭК»), «Строительство деревоперерабатывающего комплекса ООО (СП «Аркаим»). В 2012 году завершено строительство и введен в эксплуатацию новый Кузнецовский тоннель (длина 3,9 км). В соответствии с решением Правительства РФ действует ПОЭЗ «Советская Гавань». В настоящее время подготовлена заявка на расширение ПОЭЗ до Ванино. Ведется строительство автодорог Хабаровск – Лидога – Ванино, Селихино – Гурское – Кенада – Ванино. Проводятся работы по развитию портовых терминалов.

Проекты включены в следующие федеральные целевые программы:

- проекты автодорог Хабаровск – Лидога – Ванино с подходом к г. Комсомольск-на-Амуре и Селихино – Гурдская – Кенада – Ванино реализуются в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»;

- проект ООО «Сахатранс» строительства специализированного транспортно-перегрузочного комплекса в бухте Мучке пос. Ванино включен в ФЦП «Развитие транспортной системы России 2010–2015 гг.».

Совокупная потребность в дополнительной электрической мощности 190 МВт.

Совокупная потребность в провозной способности магистральной железной дороги с указанием конечного пункта назначения (порта или погранперехода) 125 млн т или TEU.

Совокупная потребность в рабочей силе: 9 500 чел.

Общий объем инвестиций в проект — 238 579,6 млн руб., из них средства федерального бюджета, выделяемые в рамках госпрограммы, — 51 836,9 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году, — 130 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 120 400,00 млн руб.

Космический кластер в Амурской области.

Создание объектов в рамках проекта:

1. Создание космодрома.
2. Инфраструктура для развития инновационной деятельности, производства строительных материалов, в том числе необходимых для строительства космодрома.
3. Технико-внедренческий парк ФГБОУ ВПО «АмГУ».
4. Разработка месторождений кварцевых песков.
5. Строительство горно-обогачительного комбината с заводом по производству листового стекла и стеклотары.
6. Строительство Зейского цементного завода на базе Сиваглинского участка Чагойанского месторождения известняков.
7. Создание производства облицовочного кирпича, газобетонных и газосиликатных блоков (Амурская область, ООО «Благовещенский завод строительных материалов»).

8. Строительство завода по производству изделий из базальтового волокна на территории Амурской области.

9. Строительство завода по производству керамического кирпича мощностью 60 млн шт. в год на основе современных технологий на территории Амурской области.

10. Модернизация и реконструкция ОАО «Судостроительный завод имени Октябрьской революции».

11. Строительство деревообрабатывающего завода «Восточный» на базе ЗАО «Туранлес».

12. Создание в зоне БАМ Амурской области лесопромышленного комплекса на основе технологического цикла безотходной переработки древесины по производству шпона, плит МДФ и ОСБ, сухих лесоматериалов.

13. Строительство деревообрабатывающего завода в г. Зея на базе ООО «Амур Форест».

Создание инфраструктурных объектов:

1. Реконструкция аэропортового комплекса в г. Свободный.

2. Терминальный логистический комплекс в г. Свободный.

3. Реконструкция автомобильной дороги Благовещенск — Свободный.

4. Строительство путепровода в г. Свободный.

5. Строительство обходов г. Шимановск, пгт Прогресс Амурской области.

6. Реконструкция причальной стенки, г. Свободный.

Состояние проекта на сегодняшний день в целом: разрабатываются проекты на ряд объектов.

Общий объем инвестиций в проект — 37 656,0 млн руб. Из них средства федерального бюджета, выделяемые в рамках госпрограммы, — 17 122,0 млн руб.

Комплексное развитие логистики на юге Приморского края

Создание объектов в рамках проекта:

1. ООО «Большой Порт «Зарубино», грузооборот более 60 млн т в год: контейнерный терминал, включая:

а) терминал навалочных грузов;

б) терминал Ro-Ro грузов;

в) зерновой терминал (морской порт в бухте Троицы).

2. Международный перегрузочный комплекс «Троица».

3. Технопарк в бухте Троицы.

Создание инфраструктурных объектов:

1. Коридор «Приморье-2» (PR2).

Направление коридора: Хуньчунь – Краскино – Посыет/Зарубино – порты стран АТР.

Железнодорожный маршрут: PR2R: Камышовая (граница с Китаем) – Посьет/Зарубино.

Автомобильный маршрут: PR2A: Краскино (граница с Китаем) – Посьет/Зарубино.

2. Реконструкция участка железной дороги Уссурийск Барановский – Хасан с созданием двухпутного движения.

3. Автомагистраль для обслуживания транзита, 65 км.

4. Железнодорожная линия с шириной колеи 1453 мм (стыкующаяся с китайской), 65 км.

5. Пункты пропуска (сухопутный + морской) и прочая инфраструктура (тоннели, развязки и т. п.).

Состояние проекта на сегодняшний день в целом: предварительная разработка проекта.

Совокупная потребность в рабочей силе: 200 000 чел.

Общий объем инвестиций в проект 511 462,0 млн руб., из них средства федерального бюджета, выделяемые в рамках госпрограммы, — 209 874,0 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году, —106 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 22 752,0 млн руб.

Развитие туристического кластера Бурятии.

Создание объектов в рамках проекта:

1. Создание и развитие сети взаимосвязанных туристских комплексов в дневной автомобильной доступности с центром в ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань»:
а) развитие ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» (Прибайкальский район);

б) развитие туристско-рекреационных комплексов «Подлесье» (Кабанский район), «Нилова Пустынь» (Тункинский район), «Парк-отель Верхняя Березовка», г. Улан-Удэ;

в) развитие автотуристских комплексов «Байкальский» (Иволгинский район), «Кяхта» (Кяхтинский район), «Тункинская долина» (Тункинский район).

2. Создание производств экологически чистых продуктов питания для обеспечения туристов.

3. Создание производства экологически чистых строительных материалов для развития туристских комплексов.

Создание инфраструктурных объектов:

1. Строительство и реконструкция автодороги Улан-Удэ (автодорога «Байкал») – Кяхта до границы с Монголией.
2. Строительство и реконструкция автодороги Култук – Монды с подъездом к пункту перехода «Монды – Ханх».
3. Строительство автодороги Улан-Удэ – Турунтаево – Курумкан – Новый Уоян.
4. Реконструкция автодороги Иволгинск – Иволгинский храм.
5. Строительство отворота от трассы Улан-Удэ – Курумкан до минеральных источников Кучигер, Барагхан, Буксиген, Курумканский район.
5. Проектирование и реконструкция международного аэропорта г. Улан-Удэ.
6. Проектирование и строительство вертолетных площадок для ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» и туристских комплексов.
7. Проектирование и строительство портов и причальных сооружений для ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» и туристских комплексов.
8. Проектирование и строительство 2-цепной ВЛ 220 кВ «Татаурово — Горячинск — Баргузин» (300 км) с ПС 220 кВ «Горячинск», ПС 220 кВ «Баргузин» и реконструкция ОРУ 220 кВ на ПС 220 кВ «Татаурово», 1 п. к. — 2 х 125 МВА, 132,3 км, 2 п.к. — 2 х 25 МВА, 119,9 км: увеличение мощности ПС 110 кВ «Иволга».
9. Организация передвижного трассового пункта медицинской помощи в Тункинском районе.
10. Развитие социальной инфраструктуры в населенных пунктах локализации туристских комплексов.

Состояние проекта на сегодняшний день в целом: создание инфраструктурных объектов, разработка ПСД на первоочередные объекты обеспечивающей инфраструктуры.

Нормативное обеспечение проекта.

Объекты внешней инфраструктуры проекта «Проектирование и строительство 2-цепной ВЛ 220 кВ «Татаурово – Горячинская – Баргузин» (300 км) с ПС 220 «Горячинск», ПС 220 «Баргузин» и реконструкция ОРУ 220 кВ на ПС 220 «Татаурово» включены в инвестиционную программу ОАО «ФСК ЕЭС».

Совокупная потребность в дополнительной электрической мощности 166,2 МВт.

Совокупная потребность в провозной способности магистральной железной дороги с указанием конечного пункта назначения (порта или погранперехода), млн т или TEU, — не требуется.

Совокупная потребность в рабочей силе: 17 896 чел.

Общий объем инвестиций в проект — 210 997,0 млн руб., из них средства федерального бюджета, выделяемые в рамках госпрограммы, — 52 911,9 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году, — 117 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 21 882,3 млн руб.

Комплексное развитие рыбопромышленного кластера Сахалинской области.

Создание объектов в рамках проекта:

1. Создание морского биотехнопарка в Сахалино-Курильском территориальном бассейне. Производство 960 т трепанга и 800 т гребешка в год.

2. Строительство 9 лососевых рыбопроизводных заводов на Курильских островах общей мощностью 245 млн шт. молоди.

3. Строительство 11 рыбопроизводных заводов на острове Сахалин общей мощностью не менее 200 млн шт.

4. Строительство завода по выращиванию рыбы и беспозвоночных на базе установки замкнутого водоснабжения, с. Лермонтовка. Выращивание осетров, гребешка, трепанга.

5. Создание районных систем замкнутых технологических производств (воспроизводство лосося — добыча — переработка). Выпуск до 100 млн шт. молоди в год, переработка до 300 т в сутки, производство кормов для молоди 1000 т в год.

6. Строительство и приобретение в лизинг судов рыбопромыслового флота. Количество — не менее 26 судов до 2025 года.

7. Создание мощностей по обслуживанию и ремонту судов промыслового флота.

8. Создание мощностей по береговой переработке водных биоресурсов, в том числе:

а) рыбоперерабатывающее производство в с. Крабовозовское на 270 тыс. т;

б) консервное производство в с. Озерское на 40 т в смену;

в) создание комплекса по модернизации и расширению добычи и переработке сайры в Южно-Курильском ГО мощностью 30 тыс. т в год;

г) расширение консервного производства в Поронайском районе до 20 т в смену.

9. Строительство и оснащение оборудованием не менее 10 заводов по переработке рыбных отходов в товарную продукцию (рыбий жир и мука) на территории области.

Создание инфраструктурных объектов:

1. Строительство автодорог до мест размещения береговых предприятий и мореферм, общая протяженность 49 км.
2. Строительство автодорог к рыбоперерабатывающим заводам на Курильских островах общей протяженностью 47 км.
3. Строительство автодорог к рыбоперерабатывающим заводам на острове Сахалин общей протяженностью 63 км.
4. Восстановление разрушенных и строительство новых причалов и убежищ общей мощностью не меньше 250 тыс. т.
5. Создание холодильных установок в районе морского порта г. Корсакова на 5 тыс. т и в Поронайском районе на 1 тыс. т.
6. Подведение к перерабатывающим предприятиям автодорог, а также сетей энерго-, тепло- и водоснабжения.

Состояние проекта на сегодняшний день в целом:

1. Разработано технико-экономическое обоснование создания биотехнопарка. Прорабатывается вопрос о выделении необходимых участков морской акватории для искусственного разведения гидробионтов, в том числе направлено соответствующее ходатайство правительством Сахалинской области в Федеральное агентство по рыболовству. Подписаны соглашения с иностранными компаниями: о минимальном объеме приобретаемых гидробионтов, технологическом и научном сотрудничестве с биотехнокластером.
2. Заключено соглашение о намерениях на строительство 5 рыбоперерабатывающих заводов, идет проработка еще 4 проектов.

Нормативное обеспечение проекта.

Проекты по созданию рыбоперерабатывающих заводов на Курильских островах и реконструкция Курильского портопункта включены в ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы».

Совокупная потребность в дополнительной электрической мощности: 155,60 МВт.

Совокупная потребность в провозной способности магистральной железной дороги с указанием конечного пункта назначения (порта или погранперехода), млн т или TEU, — не требуется.

Совокупная потребность в рабочей силе: 7 290 чел.

Общий объем инвестиций в проект 43 339,0 млн руб., из них средства федерального бюджета, выделяемые в рамках госпрограммы, — 13 248,8 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году — 192 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 14 202 млн руб.

Развитие топливно-энергетического кластера Сахалинской области.

Создание объектов в рамках проекта:

1. Строительство нефтеперерабатывающего завода на территории Сахалинской области. Бензин 1,2 млн т в год, дизельное топливо 1 млн т, авиационный керосин 814 тыс. т, битум и мазут 700 тыс. т.

2. Создание газохимического производства. Метанол 1 млн т в год, аммиак 670 тыс. т, этан 1,5 млн т, пропан-бутановая фракция 224 тыс. т, этилен и пропилен 1,6 млн т.

3. Увеличение объемов добычи бурого угля на Солнцевском месторождении, г. Углегорск. Добыча 3,5 млн т угля в год.

4. Развитие шахты Ударновская, г. Углегорск. Добыча 820 тыс. т угля в год.

5. Разработка Первомайского каменноугольного месторождения, участки Лопатинской и Шебунинский-Северный, Северный-1. Добыча 1 млн т угля в год.

6. Разработка Мгачинского каменноугольного месторождения, пос. Мгачи. Добыча 2 млн т угля в год.

Создание инфраструктурных объектов:

1. Строительство морских терминалов для отгрузки готовой продукции нефтепереработки и перевооружение углепогрузочных комплексов в портах Шахтерск (5,3 млн т в год), Холмск и Невельск.

2. Строительство трубопроводов для поставки сырьевого газа и нефти.

3. Строительство водозаборов и трубопроводов для поставки технической воды.

4. Модернизация государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Профессиональное училище № 19» г. Шахтерска для подготовки специалистов угольной отрасли.

Состояние проекта на сегодняшний день в целом:

1. Разработана концепция проекта нефтегазохимического производства.

2. Проекты по развитию добычи угля в Углегорском районе находятся на стадии реализации.

Совокупная потребность в дополнительной электрической мощности: 465,60 МВт.

Совокупная потребность в провозной способности магистральной железной дороги с указанием конечного пункта назначения (порта или погранперехода) 10 млн т или TEU.

Совокупная потребность в рабочей силе: 11 718 чел.

Общий объем инвестиций в проект 288 114,6 млн руб., из них средства федерального бюджета, выделяемые в рамках госпрограммы, — 105 388,0 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году — 12 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 63 192 млн руб.

Комплексное развитие Братско-Усть-Илимской промышленной зоны.

Создание объектов в рамках проекта:

1. Строительство Тайшетского алюминиевого завода, ОАО «Русал», Тайшетский район (мощность 375 тыс. т).

2. Строительство магистрального нефтепровода Куюмба – Тайшет (г. Тайшет).

3. Модернизация производства Братского алюминиевого завода, ОАО «Русал» (г. Братск).

4. ООО «Братский завод ферросплавов», ОАО «Мечел» — расширение производства, модернизация оборудования (г. Братск).

5. Промышленная разработка Зашихинского редкометалльного месторождения, ЗАО «Техноинвест альянс» (Нижнеудинский район) (мощность: 1 млн т руды к 2018 году).

6. Создание предприятия по производству крупноформатных ориентированно-стружечных плит (OSB-плит), г. Усть-Илимск.

7. Промышленная разработка железорудных месторождений Ангаро-Катского железорудного района (Нерюндинское, Капаевское и Поливское месторождения), Усть-Илимский район.

8. Организация современного электрометаллургического производства по выпуску сортового проката строительного назначения, ЗАО «Сибирский электрометаллургический завод» (ОАО «ВСМК»), г. Братск.

9. Строительство лесопильно-деревообрабатывающего комплекса в пос. Новая Игирма Нижнеилимского района Иркутской области мощностью 434 тыс. м³ пиломатериалов в год.

10. Инвестиционный проект в области освоения лесов по Иркутской области и Красноярскому краю, ОАО «Группа «Илим» (г. Усть-Илимск, Усть-

Илимский район).

Создание инфраструктурных объектов:

1. Строительство двухцепной ВЛ 220 кВ, ПС Тулун – Нижнеудинск, Иркутская область.
2. Участок двух ВЛ 220 кВ, Братский ПП (БПП) – Чукша № 1 с отпайкой на ПС Табь, ВЛ 220 кВ, Братский ПП (БПП) – Чукша № 2 с отпайкой на ПС Табь с ПС 220 кВ, Чукша, Иркутская область.
3. Строительство ВЛ 220 кВ, Братский (БПП) – Табь I цепь.
4. Строительство ВЛ 220 кВ Братский (БПП) – Табь II цепь, ПС 220 кВ Табь, Иркутская область.
5. Участок ВЛ 220 кВ Киренская – Рассоха с отпайкой на ПС 220 кВ Надеждинская I цепь, участок ВЛ 220 кВ Киренская – Рассоха с отпайкой на ПС 220 кВ Надеждинская II цепь, ПС 220 кВ Надеждинская, Иркутская область.
6. Строительство автомобильной дороги А-331 «Виллой» Тулун – Братск – Усть-Кут – Мирный – Якутск на участке обхода г. Братска в Иркутской области.
7. Строительство лесовозных дорог Иркутской области.
8. Строительство противотуберкулезного диспансера в г. Нижнеудинске.
9. Реконструкция противотуберкулезного диспансера в г. Тайшете (2-я очередь).
10. Завершение строительства школьного комплекса на 18 классов, с. Атагай Нижнеудинского района.
11. Модификация корпусов ЦРБ для устройства перинатального центра в г. Братске.
12. Строительство противотуберкулезного диспансера в г. Нижнеудинске.
13. Реконструкция противотуберкулезного диспансера в г. Тайшете (2-я очередь).

Состояние проекта на сегодняшний день в целом: часть проектов реализуется с 2010 по 2012 год, реализация остальных запланирована на 2014 год.

Нормативное обеспечение проекта. Проект включен в инвестиционную программу ФСК, ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2015)».

Совокупная потребность в дополнительной электрической мощности 1 497 МВт.

Совокупная потребность в провозной способности магистральной железной дороги с указанием конечного пункта назначения (порта или погранперехода) — провозная способность БАМ на участках Иркутской области в зоне комплексного развития (Усть-Кут и Братско-Усть-Илимской) возрастет до 109 млн т.

Совокупная потребность в рабочей силе: 37 803 чел.

Общий объем инвестиций в проект 206 425,1 млн руб., из них средства федерального бюджета, выделяемые в рамках госпрограммы, — 79 203,5 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году, — 327 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 409 780,5 млн руб.

Южная зона инновационного развития и формирование Иркутской агломерации.

Создание объектов в рамках проекта:

1. Серийное производство гражданских самолетов МС-21 в г. Иркутске (ближне-, среднемагистральные самолеты МС-21 вместимостью 150, 181 и 212 пассажиров). 2. Модернизация мощностей ОАО «АНХК» с целью производства продукции в соответствии с требованиями технического регламента (г. Ангарск).

3. Строительство II очереди технопарка — специализированного корпуса Байкальского центра нанотехнологий НИ ИрГТУ в г. Иркутске (площадь 5000 м²).

4. Строительство мусороперерабатывающего завода в Ангарском районе (300 тыс. т в год).

5. Формирование нефтехимического кластера в г. Усолье-Сибирском.

6. Формирование химико-фармацевтического кластера в г. Усолье-Сибирском.

7. Создание инфраструктуры для газоперерабатывающего и газохимического центра в г. Саянске.

8. Создание газохимического комплекса на базе ОАО «Саянскхимпласт» в г. Саянске.

9. Создание ОЭЗ ТРТ на участке «Гора Соболиная», Слюдянский район (г. Байкальск, до 500 тыс. чел./год).

10. Комплексная жилая застройка на земельных участках, вовлеченных в оборот из фонда РЖСК в Иркутском районе (г. Иркутск, 530 тыс. м² жилья, в том числе 473 тыс. м² — эконом-класса).

11. Проект «Иркутск. Город-спутник, комплексная жилищная застройка пос. Елань. Иркутский район».

12. Строительство завода по производству передельного высококачественного гранулированного чугуна на основе технологии прямого восстановления железа (г. Черемхово).

13. Строительство завода по производству ОСП, МДФ, ДСП и древесноволокнистых изоляционных плит (г. Свирск, OSB — 500 тыс. м³ в год; ДСП — 300 тыс. м³ в год; МДФ — 100 тыс. м³; ДВиП — 180,0 тыс. м³ в год).

Создание инфраструктурных объектов:

1. Строительство противотуберкулезного санатория в д. Сосновый Бор (Иркутский район).
2. Строительство противотуберкулезного диспансера в г. Черемхово (стационар на 100 коек).
3. Строительство здания судебно-медицинской экспертизы в Иркутске.
4. Реконструкция административного здания в пос. Мегет для размещения Мегетского поликлинического отделения (Ангарский район).
5. Строительство амбулатории в пос. Марково Иркутского района.
6. Строительство школы в 7 «А» микрорайоне г. Ангарска (33 класса с плавательным бассейном и пристроенным объемом клубного блока).
7. Строительство СОШ на 350 учащихся в г. Свирске.
8. Реконструкция ОГБУСО «Саянский дом-интернат для престарелых и инвалидов».
9. Реконструкция областного государственного образовательного бюджетного учреждения социального обслуживания «Иркутское профессиональное училище-интернат для инвалидов», г. Иркутск.
10. Реставрация памятника истории и культуры «Торговый дом фирмы «Треугольник» — здания Иркутского музыкального колледжа, г. Иркутск.
11. Реставрация памятника истории и культуры — ансамбля построек ВСРГО — зданий Иркутского областного краеведческого музея, г. Иркутск.
12. Реставрация, реконструкция и расширение памятника истории и культуры — здания Иркутского областного художественного музея им. В. П. Сукачева, г. Иркутск.
13. Реконструкция автомобильной дороги Р-258 «Байкал»: Иркутск – Улан-Удэ – Чита (обход г. Слюдянка).
14. Реконструкция автомобильной дороги Р-258 «Байкал»: Иркутск – Улан-Удэ — Чита на участке км 159+000 – км 171+000 и на участке км 111+600 км 142+000.
15. Реконструкция автомобильной дороги А-333 Култук – Монды – граница с Монголией км 0+00 – км 4+500 (обход н. п. Култук).
16. Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Иркутска.
17. Строительство объектов коммунальной инфраструктуры (водоснабжение) в новых поселках Патроны, Пивовариха, Бурдуковка, Новолисиха Иркутского района.
18. Строительство объектов инженерной инфраструктуры (внешнего электроснабжения) в новых поселках Патроны, Пивовариха, Бурдуковка, Новолисиха Иркутского района.
19. Строительство ПС 220 кВ Рассоха с заходами ВЛ 220 кВ, Иркутская обл.

Состояние проекта на сегодняшний день в целом: часть проектов реализуется с 2010 по 2012 год., реализация остальных запланирована на 2014 год.

Совокупная потребность в дополнительной электрической мощности 518,7 МВт.

Совокупная потребность в рабочей силе: 70 230 чел.

Общий объем инвестиций в проект 468 052,3 млн руб., из них средства федерального бюджета, выделяемые в рамках госпрограммы, — 87 739,6 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году, — 337 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 642 334,1 млн руб.

Развитие туристического кластера Камчатки.

Создание объектов в рамках проекта:

1. Создание туристско-рекреационного кластера «Паратунка», Елизовский муниципальный район.
2. Создание туристско-рекреационной зоны в Петропавловск-Камчатском городском округе.
3. Развитие горнолыжного комплекса, Елизовский муниципальный район, Петропавловск-Камчатский городской округ.
4. Формирование кластера «Источники Камчатки».

Создание инфраструктурных объектов:

1. Строительство и реконструкция автомобильных дорог (автомобильная дорога Елизово – Паратунка; сеть автомобильных дорог городов Петропавловск-Камчатский и Елизово).
2. Развитие воздушного транспорта (обновление вертолетного парка для местных воздушных линий, приобретение 8 ближнемагистральных самолетов вместимостью до 55 мест типа Ан-140, СУ-80).
3. Развитие морского транспорта (строительство морского вокзала в г. Петропавловске-Камчатском).

Состояние проекта на сегодняшний день в целом.

При оценке размещения объектов туристской инфраструктуры явно видна их концентрация в Петропавловске-Камчатском городском округе и Елизовском муниципальном районе края (75 % вместимости всех средств размещения края). Это — территория Авачинской агломерации, где, согласно СЭР Камчатского края, будет продолжаться концентрация туристской инфраструктуры региона.

Нормативное обеспечение проекта: не обеспечено.

Совокупная потребность в рабочей силе: 4 300 чел.

Общий объем инвестиций в проект 42 377,7 млн руб., из них средства федерального бюджета, выделяемые в рамках госпрограммы, — 23 981,5 млн руб.

Прогнозный вклад в ВРП региона, суммарный за все годы, в % к 2025 году — 149 %.

Суммарные налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы в период до 2025 года — 21 540,0 млн руб.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы предполагается реализация пяти основных мероприятий.

Основное мероприятие 1.1. Развитие глубокой переработки углеводородного сырья. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 1 на период до 2025 года составит 2 546 030 000,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет – 94 600 000,0 тыс. руб., юридические лица – 2 451 430 000,0 тыс. руб. В рамках этого мероприятия предполагается создания ряда нефтехимических заводов в Приморском крае, Амурской области и на Сахалине.

Основное мероприятие 1.2. Развитие машиностроения. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 2 на период до 2025 года составит 62 442 000,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет - 2 535 000,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации - 309 000,0 тыс. руб., юридические лица - 59 598 000,0 тыс. руб. Ключевыми объектами в рамках этого основного мероприятия являются авиационные и судостроительные предприятия Дальнего Востока и Байкальского региона.

Основное мероприятие 1.3. Развитие промышленности строительных материалов. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 3 на период до 2025 года составит 51 600 000,0 тыс.руб., в том числе: федеральный бюджет - 5 449 360,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации - 368 140,0 тыс. руб., юридические лица - 45 782 500,0 тыс. руб. В рамках данного мероприятия планируется создание нескольких цементных заводов, а также предприятий по производству стекла, кирпича и других материалов. Для эффективной реализации этого основного мероприятия потребуются разработка стратегий развития промышленности строительных материалов во всех регионах, входящих в состав Дальнего Востока и Байкальского региона, а также разработка единой стратегии развития промышленности строительных материалов Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.

Основное мероприятие 1.4. Развитие металлургического производства. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 4 на период до 2025 года составит 2 151 375,0 тыс. руб.,

в том числе: федеральный бюджет - 0,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – 0,0 тыс. руб., юридические лица - 2 151 375,0 тыс. руб. В рамках данного мероприятия предполагается технологическая модернизация существующих металлургических предприятий и создание нового завода, специализирующегося на производстве металлургической продукции с высокой добавленной стоимостью.

Основное мероприятие 1.5. Развитие инфраструктуры для создания индустриальных парков и инновационных производств. Ресурсная обеспеченность и прогнозная (справочная) оценка расходов для реализации мероприятия 5 на период до 2025 года составит 35 717 500,0 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет – 5 773 000,0 тыс. руб., консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – 1 746 500,0 тыс. руб., юридические лица – 28 198 000,0 тыс. руб. В рамках этого мероприятия предполагается создание инфраструктуры промышленных и технологических парков, бизнес инкубаторов, поддержка малого и среднего предпринимательства.

4. Характеристика мер государственного регулирования

4.1. Улучшение делового климата регионов Дальнего Востока и Байкальского региона

В рамках этого направления предполагается осуществление мер государственного регулирования, нацеленных на деbüroкратизацию экономической деятельности, оптимизацию мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, стимулирование привлечения внебюджетных средств .

К числу подобных мер следует отнести:

Упрощение процедур подготовки документации по планировке территории и согласования с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Осуществление государственной экспертизы проектной документации, необходимой для строительства объектов в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов, любым органом (организацией), имеющим право осуществлять экспертизу проектной документации, вне зависимости от его местонахождения.

Упрощение процедур установления и изменения категории и разрешенного использования земельного участка, необходимого для размещения объектов в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов.

Возможность по решению Правительства Российской Федерации передавать права пользования недрами и лесными участками без проведения предусмотренных действующим законодательством конкурсных процедур (в случае признания инвестиционного проекта приоритетным).

Возможность предоставления участникам приоритетных инвестиционных проектов без проведения торгов и предварительного выбора земельных участков,

находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе приобретенных путем изъятия недвижимости.

Возможность предоставления частным инвесторам по проектам, предполагаемым к реализации на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП), без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе приобретенных путем изъятия недвижимости.

Возможность пакетирования однородных проектов государственно-частного партнерства, предполагаемых к реализации на территории одного или нескольких муниципальных образований, одного или нескольких субъектов Российской Федерации, относящихся к региону ДВиБР, в единое конкурсное предложение для выставления на конкурс.

Возможность закрепления в долгосрочном бюджетном планировании (более 10 лет) субъектов Российской Федерации, относящихся к региону ДВиБР, бюджетных обязательств перед частными инвесторами в рамках проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства, закрепляемых региональными законодательными актами.

Создание единого залогового фонда для макрорегиона ДВиБР с целью обеспечения бюджетных обязательств субъектов Российской Федерации, относящихся к региону ДВиБР, перед частными инвесторами, реализующими проекты на принципах государственно-частного партнерства.

Рассмотрение вопроса об учете гарантийных обязательств субъектов Российской Федерации, относящихся к региону ДВиБР, перед частными инвесторами, реализующими проекты на принципах государственно-частного партнерства с дисконтом, зависящим от качественных характеристик проекта. (Внесение изменений в соответствующие статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации.)

Включение в расходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, относящихся к региону ДВиБР, бюджетных ассигнований на проведение работ по межеванию и регистрации земельных участков, предполагаемых к использованию для реализации инвестиционных проектов, оценке и регистрации объектов недвижимости, подготовке конкурсной и контрактной документации на заключение соглашения о государственно-частном партнерстве.

Включение в расходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, относящихся к региону ДВиБР, бюджетных ассигнований, направленных на предоставление субсидий (компенсаций) частному инвестору по исполнению обязательств субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, возникающих вследствие решений органов законодательной и исполнительной власти об экономическом регулировании деятельности частного инвестора, реализации им мер социальной поддержки потребителей, определяемых в соглашении о государственно-частном партнерстве.

Включение в расходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, относящихся к региону ДВиБР, бюджетных ассигнований, направленных на выкуп результатов деятельности частных инвесторов, реализующих проекты на принципах государственно-частного партнерства, или софинансирование

деятельности таких инвесторов из средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) муниципального (муниципальных) бюджетов в случае, если это предусмотрено в рамках долгосрочных целевых программ субъекта Российской Федерации, муниципального образования (муниципальных образований).

Включение в расходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, относящихся к региону ДВиБР, бюджетных ассигнований, направленных на выкуп результатов деятельности частных инвесторов, реализующих проекты на принципах государственно-частного партнерства, или софинансирование деятельности таких инвесторов из средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) муниципального (муниципальных) бюджетов, связанных с выполнением частным инвестором обязательств по предоставлению товаров, выполнению работ, оказанию услуг согласно условиям соглашения ГЧП.

Включение в расходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, относящихся к региону ДВиБР, бюджетных ассигнований, направленных на выкуп результатов деятельности частных инвесторов, реализующих проекты на принципах государственно-частного партнерства, связанных с обеспечением минимального дохода от деятельности частного партнера по эксплуатации объекта соглашения, согласно условиям такого соглашения.

Включение в расходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, относящихся к региону ДВиБР, бюджетных ассигнований, направленных на оплату по регулируемым тарифам (ценам) определенного объема товаров (работ, услуг), предусмотренного соглашением о государственно-частном партнерстве и произведенных частными инвесторами.

Включение в расходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, относящихся к региону ДВиБР, бюджетных ассигнований, направленных на компенсации частным инвесторам, возникающие вследствие нарушения объемов минимального трафика или минимального объема потребления, возникающие согласно условиям соглашения государственно-частного партнерства, в случае, если эти условия не могут быть выполнены иным путем.

Ключевую роль в реализации стратегии и программ развития Дальнего Востока и Байкальского региона в ближайшие годы должно сыграть Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития России). Именно создание этого министерства позволяет реализовать идеи о снижении административных барьеров для бизнеса, использовании проектного принципа при выполнении поставленных социально-экономических задач, контроле за согласованностью принимаемых программ между собой, индикативном планировании развития территорий.

Для повышения эффективности работы Министерству по развитию Дальнего Востока целесообразно передать полномочия по мониторингу и координации реализации региональной части федеральной адресной инвестиционной программы, государственных и федеральных целевых программ, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие регионов, расположенных на территории ДВиБР.

4.2. Развитие государственно-частного партнерства

Особые географические, климатические, демографические и иные условия макрорегиона существенно ограничивают возможности повышения уровня бюджетного финансирования инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона. Данные факторы сказываются и на снижении заинтересованности частного инвестора в реализации инвестиционных проектов на территории макрорегиона, в отличие от проектов в Европейской части России.

Таким образом, первоочередной задачей для целей привлечения внебюджетного финансирования и обоснованности увеличения государственного бюджетного финансирования инвестиционных проектов становится правовое закрепление особых условий реализации инвестиционных проектов на Востоке России.

1. Для улучшения условий привлечения внебюджетного финансирования на фоне существующих бюджетных ограничений ключевой мерой нормативного характера может стать разработка и принятие закона «О социально-экономическом развитии Дальнего Востока и Байкальского региона», в рамках которого необходимо обеспечить:

- правовое закрепление особых условий ускоренного развития Дальнего Востока и формирование специализированного подхода к инвестиционным проектам, их государственной поддержке и предоставлению государственных и квазигосударственных (со стороны государственных институтов развития) гарантий;
- индивидуально определенные льготы и преференции без распространения данных льгот на всю территорию России и/или на всех субъектов РФ;
- создание комфортных для частных инвесторов условий осуществления инвестиций в инфраструктурные проекты, включая нормы, обеспечивающие устранение правовых барьеров.

Закон может регламентировать следующие вопросы:

- особые налоговые режимы для субъектов хозяйственной деятельности на территории макрорегиона;
- дополнительная регламентация особенности бюджетных отношений через формирование инвестиционного фонда макрорегиона и региональных инвестфондов, например установление комфортного для регионов уровня софинансирования;
- регламентация создания и функционирования на территории макрорегиона особых экономических зон разных типов;
- нормативное закрепление конкретных механизмов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов;
- особенности организации инвестиционной, предпринимательской и производственной деятельности на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе;

- особенности ценовой и тарифной политики в регионе.

Для достижения заявленных целей закон должен содержать процедуру формирования первичного пакета, экспертизы и отбора проектов макрорегиона для государственной поддержки, гарантии бюджетных инвестиций в те проекты, которые могут быть реализованы за счет механизмов ГЧП и финансируемые из внебюджетных источников, формы государственной поддержки, условия предоставления государственного финансирования, налоговые льготы и преференции, механизмы защиты инвестиций, обеспечение рынков сбыта, отдельные мероприятия с целью оптимизации проектов в различных отраслях инфраструктуры, систему контроля, иное.

Кроме того, в законе необходимо отразить изменения и дополнения в сопряженные нормативные правовые акты — налоговое, бюджетное, административное, земельное, градостроительное, а также законодательство.

Среди форм государственно-частного партнерства следует упомянуть механизм функционирования **Инвестиционного фонда Российской Федерации**, осуществляющего софинансирование региональных и межрегиональных проектов, в том числе на стадии их структурирования и представления потенциальным инвесторам.

В то же время в условиях перехода к сбалансированному или слабodefицитному федеральному бюджету наполнение строки Инвестиционного фонда Российской Федерации затруднено, то есть в настоящее время за счет данной бюджетной строки в необходимых объемах не финансируется инфраструктура, которая могла бы обеспечить развитие новых производственных проектов, которые, в свою очередь, смогли бы принести дополнительные доходы бюджета и обеспечивать экономический рост, в том числе и на территории макрорегиона.

В настоящее время в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24 марта 2012 г. № Пр-767 (п/п «б» п. 2) о подготовке в установленном порядке предложений по внесению изменений в законодательство, предусматривающих возможность реализации инвестиционных проектов на условиях государственно-частного партнерства с использованием механизма финансирования создания объектов инфраструктуры за счет средств инвестора с последующей компенсацией его затрат из бюджетных средств, формируемых в результате дополнительных налоговых поступлений от реализации проектов, в том числе с применением инструмента Инвестиционного фонда Российской Федерации, Минэкономразвития России уже разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях».

Минэкономразвития России совместно с Минрегионразвития России и Минфином России ведется соответствующая работа по совершенствованию механизмов предоставления государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в целях реализации крупных инфраструктурных проектов.

4.3. Меры правового регулирования, направленные на формирование особых условий реализации инвестиционных проектов на территории ДВиБР

1. Формирование особых условий реализации инвестиционных проектов макрорегиона в рамках так называемого «контрактного государственно-частного партнерства» возможно как путем внесения необходимых корректировок и дополнений в действующее федеральное и региональное законодательство, так и через принятие отдельного федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации, внесение необходимых изменений и дополнений в нормативные правовые акты о государственно-частном партнерстве субъектов Российской Федерации, акты органов местного самоуправления», закрепляющего:

- процедуры инициирования и структурирования проектов ГЧП на региональном и муниципальном уровнях, их связь с региональными и муниципальными средне- и долгосрочными стратегиями развития;
- отраслевые особенности проектов ГЧП;
- возможности финансового и имущественного участия и гарантий со стороны региональных и муниципальных бюджетов;
- особенности проведения конкурсных процедур, составления контрактной и конкурсной документации, источники финансирования составления такой документации и механизма компенсации произведенных затрат за счет победителей конкурсов;
- нормативное закрепление возможности совместного участия Российской Федерации, субъектов макрорегиона, муниципальных образований на стороне концедента при реализации комплексных проектов макрорегиона.

2. . Нормативное закрепление понятия «комплексный инвестиционный проект» (КИП). Комплексным инвестиционным проектом признается совокупность отдельных инвестиционных проектов, локализация которых возможна, в том числе, и на территории нескольких субъектов (муниципальных образований) макрорегиона.

3. Улучшение инвестиционной привлекательности проектов в сфере создания и модернизации инфраструктуры железнодорожного транспорта субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона.

В настоящий момент регулирование отношений в сфере железнодорожного транспорта отнесено к исключительным полномочиям РФ. При этом к полномочиям субъектов РФ в сфере железнодорожного сообщения относится только организация обслуживания населения в пригородном пассажирском сообщении.

Ключевым субъектом в сфере развития инфраструктуры железнодорожного транспорта является единый хозяйствующий субъект — ОАО «РЖД». Данный факт требует вовлечения ОАО «РЖД» в инвестиционные проекты для устранения ограничений, возникающих в связи с неразвитостью железнодорожной инфраструктуры на территории макрорегиона.

Целесообразно пересмотреть подход к разграничению полномочий между Российской Федерацией и субъектами РФ в сфере железнодорожного транспорта. Для указанной цели необходимо внесение следующих корректировок в федеральное законодательство:

- внести изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»⁶ в части включения в полномочия органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ или за счет собственных средств полномочий по содержанию, развитию и организации эксплуатации региональных, межрегиональных, межмуниципальных, муниципальных и пригородных железнодорожных линий, станций, вокзалов и сервисной инфраструктуры;

- внести изменения в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в РФ»⁷, дополнив список объектов регионального и местного значения железнодорожными путями общего пользования (включая мосты, тоннели и иные сооружения), проходящими по территории одного или нескольких субъектов РФ, одного или нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта РФ, обслуживающими ограниченный круг предприятий и пассажиров в пределах субъекта РФ, примыкающими к магистральным путям федерального уровня, находящимся в собственности ОАО «РЖД». Возможно установление ограничения по количеству промежуточных станций на протяжении региональной железнодорожной линии

- дополнить Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в РФ» в части распределения полномочий по приобретению, проектированию, строительству, реконструкции и содержанию объектов железнодорожного транспорта процедурой, согласно которой субъект РФ наделяется полномочиями по внесению предложений по развитию федерального железнодорожного транспорта на соответствующей территории и полномочиями по участию в таком развитии, в том числе за счет средств бюджета субъекта РФ. Возможно включение положений, согласно которым федеральные органы исполнительной власти не вправе отказывать или препятствовать развитию железнодорожного транспорта федерального значения, если такое развитие не предполагает выделения средств федерального бюджета и не противоречит федеральным законам.

Все вышеприведенные предложения и рекомендации служат целям закрепления особого режима реализации проектов макрорегиона, при этом одновременно направлены на совершенствование нормативной базы, снятие существующих ограничений при реализации инвестиционных проектов и формирование единого правового пространства в сфере ГЧП на федеральном уровне.

⁶ Статья 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

⁷ Статья 10 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы

Оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы не предусмотрено.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы (в случае, если подпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации)

Мероприятий не предусмотрено.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Возможности использования потенциала Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона («Фонд развития Востока России») как территориально-профилированного государственного института развития

1. Основные принципы и компетенции: открытое акционерное общество «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» ведет инвестиционную деятельность по реализации проектов на территории следующих субъектов Российской Федерации:

- Республика Бурятия;
- Республика Саха (Якутия);
- Забайкальский край;
- Камчатский край;
- Приморский край;
- Хабаровский край;
- Амурская область;
- Иркутская область;
- Магаданская область;
- Сахалинская область;
- Еврейская автономная область;
- Чукотский автономный округ.

2. Целью работы фонда является содействие созданию условий для опережающего развития субъектов Российской Федерации, входящих в макрорегион, посредством участия в подготовке и реализации инвестиционных проектов, а также содействие развитию инвестиционной деятельности в макрорегионе.

3. Основными приоритетами инвестиционной деятельности фонда являются:

- модернизация и новое строительство транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры;
- модернизация и новое строительство перерабатывающих производств и мощностей в промышленности и сельском хозяйстве (включая морехозяйственную и рыболовецкую деятельность);
- повышение эффективности освоения новых месторождений и транспортировки потребителям, в том числе на экспорт, продукции горнодобывающей отрасли и топливно-энергетического комплекса макрорегиона;
- модернизация и новое строительство туристической и рекреационной инфраструктуры;
- развитие инновационной инфраструктуры;
- развитие финансовой инфраструктуры;
- развитие проектов в рамках экономической кооперации и интеграции Российской Федерации со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

4. Основным направлением инвестиционной деятельности фонда является: подготовка и реализация проектов комплексного развития территорий (далее — КРТ).

Проект КРТ — группа взаимосвязанных, локализованных на определенной территории инвестиционных проектов по развитию производственной деятельности, снятию инфраструктурных ограничений и социальному развитию, бюджетная, экономическая и финансовая эффективность которых обеспечивается в рамках скоординированной подготовки и реализации.

В рамках проектов КРТ фонд может вести инвестиционную деятельность по модернизации и новому строительству социальной инфраструктуры, в том числе доступного жилья, миграционных центров, объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта, объектов государственного и муниципального управления.

5. Фонд участвует в финансировании подготовки и реализации инвестиционных проектов путем:

- участия в уставных капиталах хозяйственных обществ, создаваемых (созданных) для подготовки и реализации проектов, при формировании или увеличении уставного капитала или приобретения доли уставного капитала (пакета акций) у собственников данных хозяйственных обществ;
- предоставления финансирования на возвратной основе (предоставление займов, иные применимые финансовые инструменты) хозяйственным обществам, осуществляющим реализацию проектов;
- соединения вкладов и осуществления совместной инвестиционной деятельности с хозяйственными обществами, в том числе в форме инвестиционных товариществ, инвестиционных фондов;
- оказания услуг (в том числе консультационных, сервисных, управленческих, маркетинговых и иных), предусмотренных уставом фонда, участникам проектов на территории макрорегиона.

6. Предложения по развитию компетенций и возможностей Фонда, в том числе на принципах государственно-частного партнерства

Особенности инвестиционных проектов Дальнего Востока и Байкальского региона диктуют необходимость адаптации модели Фонда, как формы институционального государственно-частного партнерства, к специфическим условиям этого макрорегиона. Для этого необходимо:

- определить состояние инвестиционного статуса макрорегиона в целом и каждого субъекта Российской Федерации, что связано с тем, что Фонд, согласно Меморандуму об инвестиционной политике, может финансировать только те проекты, реализация которых предполагает срочность, платность, возвратность инвестиций.

В настоящее время регионами заявлены 2 824 инвестиционные инициативы общей номинальной стоимостью более 10 трлн руб. В то же время только примерно $\frac{1}{5}$ из них соответствуют критериям инвестиционной заявки для предварительного рассмотрения, еще примерно столько же проектов можно довести до готовности для того, чтобы они были востребованы рынком.

- Фонд должен предоставлять возможности для региональных инвесторов (Сингапур, Китай, Южная Корея, Малайзия, Япония) по инвестированию средств в проекты, кумулятивный эффект от реализации которых не обязательно ограничен немедленной доходностью от реализации отдельного проекта. В то же время должна быть обеспечена привлекательная доходность финансовых инвесторов из региона.

- Внутренняя норма доходности (IRR) проектов не должна опускаться ниже средневзвешенной стоимости привлеченного капитала (WACC). Внести необходимые изменения в Меморандум об инвестиционной политике Фонда.

- Инжиниринг инструментов фонда следует максимально расширить при резком сужении перечня направления инвестиций (то есть сделать их стандартными для облегчения процедуры рассмотрения вопросов о привлечении и открытии финансирования).

- Следует ориентироваться на проекты, дополняющие инвестиции отечественных и (или) иностранных стратегических инвесторов или банков, которые в перспективе войдут в капитал Фонда или планируют иные варианты совместной деятельности.

- Для проектов с участием Фонда целесообразно организовать клубное долговое финансирование с возможным привлечением группы Мирового банка, ЕБРР, Азиатского банка развития, банков развития и экспортно-импортных банков США и Канады, Китая, Японии, Индии, Сингапура, с использованием инструментов в рамках финансовых структур и совместных институтов развития ШОС и БРИК, привлечением коммерческого финансирования от банков России, Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ) и иностранных коммерческих банков.

- Следует ориентироваться на проекты или проектные возможности, по которым существуют международные обязательства России или перед Россией (обмен активами) — в связи с тем, что Фонд уже сейчас сформирован как квазигосударственный инструмент.

- Следует ориентироваться на проекты, по которым приняты или которые рассматриваются в данном регионе крупнейшими региональными

международными банками и фондами — Фонду должны быть предоставлены функции дополняющего и гарантирующего инвестора.

- Проекты должны предполагать наличие дополнительных проектных (инвестиционных) возможностей для Фонда и предполагаемого клуба инвесторов — таким образом может быть задействована инфраструктура будущих инвестиций: фондирование с револьверной функцией или функцией создания новых возможностей.

- Фонд на территории макрорегиона должен взять на себя функции уполномоченного органа по развитию государственно-частного партнерства, который обеспечивает поддержку субъектам Российской Федерации, относящимся к региону ДВиБР, муниципальным образованиям в первичном выявлении и отборе возможных проектов на территории ДВиБР, составлении проектной и конкурсной документации, разработки проектов соглашений о государственно-частном партнерстве, и подготовки и проведении конкурсов, организации экспертизы проектов соглашений и конкурсной документации. Для этого необходимо:

- Определить функции и полномочия Фонда в процессе отбора, структурирования и утверждения уполномоченными органами государственной власти проектов КРТ.

- Наделить Фонд функциями координатора при формировании и утверждении проектов КРТ в целях обеспечения комплексности при отборе объектов инфраструктуры, строительство которых дает максимальный эффект для предполагаемых к реализации проектов, и полномочиями управляющей компании на стадии формирования и реализации утвержденных проектов КРТ.

- Предоставить Фонду (по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых реализуются проекты комплексного развития) права уполномоченного концедента в рамках подготовки и реализации концессионных соглашений, заключаемых в рамках КРТ, в том числе в целях обеспечения выполнения долгосрочных государственных и муниципальных обязательств перед концессионерами.

- Разрешить Фонду использовать субсидию Минфина Внешэкономбанку для целей подготовки и структурирования проектов КТР. Внести соответствующие изменения в Правила Минфина России о предоставлении субсидии Внешэкономбанку, утвержденные приказом от 17.12.2012 № 160н.

Таким образом, Фонд фактически должен стать девелопером в целях формирования и инвестором при реализации инвестиционных проектов за счет внебюджетного финансирования.

Участие Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона в проектах, реализуемых на территории макрорегиона.

Основываясь на анализе инвестиционной среды Дальнего Востока и Байкальского региона, Фондом были сформулированы условия и механизмы участия в подготовке и реализации инвестиционных проектов, которые были

утверждены решением Совета директоров Фонда в форме меморандума об инвестиционной политике Фонда.

Фонд сосредоточил усилия на подготовке к реализации следующих проектов в области транспорта и энергетики:

- создание энергетических мощностей и объектов железнодорожной инфраструктуры в рамках проекта Совгаванско-Ванинского транспортного логистического узла с рассмотрением возможности замены угольной генерации на газовую со строительством газопровода-отвода от газопровода Сахалин — Хабаровск — Владивосток;
- строительство двухцепной высоковольтной линии электропередачи мощностью 220 кВ, пролегающей по пути Пеледуй — Чертово корыто — Сухой Лог — Мамакан с подстанциями мощностью 220/110/6 кВ (Чертово Корыто) и 220/110/3/6 кВ (Мамакан) при отсутствии бюджетного финансирования данного проекта;
- создание энергетической инфраструктуры со строительством ВЛ 500 кВ «Нижнеангарская – Чара» протяженностью 677 км, ПС 500 кВ «Чара», ВЛ 220 кВ «ПС «Чара» — ПС «Удокан» протяженностью 34 км, ПС 220 кВ «Удокан»;
- строительство ВЛ-220 кВ Майя – Хандыга – Развилка – Нера Новая, Республика Саха (Якутия), Магаданская область, в рамках проекта комплексного развития Томпонского горнопромышленного района (Яно-Колымская золоторудная провинция);
- создание Дальневосточного аэропортового холдинга на базе ОАО «Хабаровский аэропорт» и консолидация крупнейших аэропортовых активов региона: Хабаровск (Хабаровский край), Петропавловск-Камчатский (Камчатский край), Магадан (Магаданская область), Южно-Сахалинск, Оха, Ноглики, Шахтерск, Зональное, Менделеево, Итуруп (Сахалинская область);
- развитие региональных авиационных перевозок на Дальнем Востоке на базе авиакомпании «Якутия», включая обновление парка воздушных судов, создание наземной инфраструктуры технического обслуживания воздушных судов нового поколения, строительство ангара и производственного комплекса, операционные мероприятия по внедрению новой самолетной техники и расширению географии полетов, создание первоначального склада запасных частей и приобретения специального оборудования;
- строительство ГТУ-ТЭЦ на площадке Владивостокской ТЭЦ-2 в целях удовлетворения растущего спроса на тепло- и электроэнергию (при условии выделения Приморской генерации как обособленного инвестиционного проекта);
- финансирование отдельных мероприятий Восточной газовой программы с целью создания объектов внешнего энергоснабжения газотранспортной инфраструктуры.

Кроме вышеперечисленных, фондом сформированы и представлены в Правительство Российской Федерации две группы приоритетных инвестиционных проектов, предполагаемых к реализации в ближайшей перспективе (2012–2015 гг.) и в среднесрочной перспективе (2012–2018 гг.).

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 2 662 223 375,0 тыс. руб.,

в том числе:

- за счет средств федерального бюджета 102 584 360,0 тыс. руб.;
- за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ — 677 140,0 тыс. руб.;
- за счет средств юридических лиц — 2 558 961 875,0 тыс. руб.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Основные риски реализации подпрограммы подразделяются на:

Внешнии:

конъюнктурные: связанные, в основном, с мировой рыночной конъюнктурой на товары и услуги, производимые и оказываемые организациями, находящимися и (или) зарегистрированными на территории субъектов Российской Федерации ДВиБР;

политические: ДВиБР относится к регионам с неурегулированными территориальными проблемами (Россия-Япония, Китай-Япония, Южная Корея-Япония), отсутствием мирного договора (Россия-Япония, Северная Корея-Южная Корея);

военные: (ядерная и ракетные программы Северной Кореи).

Внутреннии:

финансовые (изменение условий и прекращение финансирования инвесторами инвестиционных проектов, изменение условий и прекращение государственной поддержки инвестиционных проектов, изменение законодательства, принципиально меняющее условия инвестирования частными инвесторами и государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований);

организационные – коррупция, непринятие органами государственной власти и органами местного самоуправления своевременных необходимых решений по поддержке инвестиционных проектов;

инфраструктурные – недостаточное финансирование или отсутствие финансирования частной или публичной стороной инвестиционных проектов, а также недостаточная инфраструктурная связанность инвестиционных проектов, реализуемых, в том числе, в рамках комплексных инвестиционных проектов (КИП) или проектов комплексного развития территории (КРТ).

Среди рисков механизмов, описанных в текстовой части подпрограммы основными являются:

Для Инвестиционного фонда Российской Федерации: (при условии при использовании механизмов tax increment financing (финансирование за счет роста налоговой базы) - TIF) : возможная недостаточность поступлений для финансирования проектов. Данный риск связан с невозможностью увеличения нормативов отчислений по федеральным налогам в бюджеты отдельных субъектов Российской Федерации по причине основополагающего принципа равенства бюджетных прав субъектов РФ (ст. 29 и 31.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Если необходимо увязать проект по развитию инфраструктуры и источники роста доходов бюджета от его реализации, то это возможно сделать тремя путями:

Для проекта по развитию территории с взаимоувязанными с развитием инфраструктуры инвестиционными проектами по развитию промышленных производств необходимо рассчитать рост доходов бюджета от реализации указанных инвестиционных проектов. Должны быть определены требования к локализации налогов, организации управления проектом с централизованным учетом затрат, выбором подрядчиков с локализацией, формированием центров прибыли и затрат на территории реализации проекта на срок до расчетов за развитие инфраструктуры за счет роста налогов.

Для проекта по развитию территории (без очевидной связанной реализации проектов по развитию производства) основным результатом являются улучшение качества жизни на территории, рост стоимости недвижимости и, соответственно, рост доходов от налогов на недвижимость (землю, имущество). В связи с этим должна быть определена территория, на которой происходит увеличение стоимости недвижимости вследствие развития общественной инфраструктуры, и пересмотрена кадастровая стоимость земли или оценочная стоимость недвижимости.

На примере одной отрасли видна связь экономического роста в России и развития железнодорожной сети общего пользования. В то же время РЖД не может быть бенефициаром этого общего экономического роста без участия бюджета — тарифы имеют ограниченную возможность роста из-за международной конъюнктуры и необходимости обеспечивать эффективные хозяйственные связи внутри страны, экономический рост транслируется в рост доходов бюджета. Таким образом, развитие железнодорожной сети общего пользования должно обеспечиваться или бюджетным финансированием, или заимствованиями РЖД, обеспеченными долгосрочными субсидиями из бюджета, или на основе перехода к проектному финансированию отдельных участков на основе концессий и использования механизма комплексного развития территорий (КРТ).

Указанные изменения могут быть приняты Постановлением Правительства и по предварительной оценке не требуют изменений бюджетного или гражданского законодательства.

Подпрограмма 2. «Развитие минерально-сырьевого комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона»

Подпрограмма «Развитие минерально-сырьевого комплекса» Государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на период до 2025 года разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 года. Подпрограмма разработана в соответствии с «Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с последующими изменениями и дополнениями) и «Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», утвержденными приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670 (в редакции приказа Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817).

ПАСПОРТ

ПОДПРОГРАММЫ 2. «РАЗВИТИЕ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОГО КОМПЛЕКСА ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»

Ответственный исполнитель подпрограммы.	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.
Участники подпрограммы.	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации; Федеральное агентство по недропользованию Министерство энергетики Российской Федерации; Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.
Программно-целевые инструменты подпрограммы.	Отсутствуют.
Цели подпрограммы.	Создание условий для ускорения экономического роста территорий Дальнего Востока и Байкальского региона на основе формирования и применения управленческих механизмов, обеспечивающих переход от сырьевой ориентации территории к более глубокой переработке минерального сырья; повышение эффективности использования

	<p>имеющегося регионального и макрорегионального природно-ресурсного потенциала; стимулирование социально-экономического развития субъектов макрорегиона путем поддержки приоритетных инвестиционных проектов в сфере развития минерально-сырьевого комплекса с использованием механизмов государственно-частного партнерства; улучшение инвестиционного климата на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.</p>
<p>Задачи подпрограммы.</p>	<p>Задача 1. Формирование и освоение социально-экономических минерально-сырьевых центров роста Дальнего Востока и Байкальского региона, включая Удокано-Становой, Забайкальский, Амуро-Транссибирский.</p> <p>Задача 2. Строительство в перечисленных центрах предприятий металлургических производств глубокой переработки, включая современные высокотехнологические мини-заводы.</p> <p>Задача 3. Стимулирование развития геологического изучения недр с целью выполнения геологоразведочных работ, разведки и доразведки месторождений полезных ископаемых на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.</p> <p>Задача 4. Обеспечение оптимального взаимодействия добывающего, обрабатывающего и инфраструктурных секторов.</p>
<p>Целевые индикаторы и показатели подпрограммы.</p>	<p>Объемы добычи основных видов полезных ископаемых (тонн, тыс. тонн, млн тонн);</p> <p>объемы экспорта-импорта минерального сырья (тыс. т);</p> <p>глубина переработки минерального сырья;</p> <p>рост производственных мощностей по переработке сырья;</p> <p>удельный вес реализации добываемого сырья (в %);</p> <p>удельный вес минерально-сырьевых производств в ВРП и консолидированных бюджетах субъектов (в %);</p>

	прирост промышленных извлекаемых и оцененных запасов на территории Дальнего Востока и Байкальского региона (в %).
Этапы и сроки реализации подпрограммы.	Подпрограмма реализуется с 2014 по 2025 год.
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы.	<p>Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 2 554 186 819 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средств федерального бюджета 81 021 319,47 тыс. руб.; - средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации 3 187 803,97 тыс. руб.; - внебюджетных средств 2 469 977 696,16 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы.	<p>Реализация подпрограммы должна обеспечить к 2025 году:</p> <p><u>В качественном выражении:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня благосостояния населения за счет создания высокооплачиваемых новых рабочих мест; - развитие инфраструктуры макрорегиона; - повышение инвестиционной привлекательности территории ДВиБР; - рациональное использование природно-ресурсного потенциала. <p><u>В количественном отношении:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - прирост рабочих мест (не менее 40 тыс. рабочих мест к 2025 г.); - увеличение доходов консолидированных бюджетов; - обеспечение среднегодового темпа прироста объема инвестиций в отрасли минерально-сырьевого комплекса в размере 3–7 %.

ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ПОДПРОГРАММЫ 2.
«РАЗВИТИЕ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОГО КОМПЛЕКСА ДАЛЬНЕГО
ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО
РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»

Приоритетом подпрограммы является обеспечение условий для перехода от сырьевой ориентации территории Дальнего Востока и Байкальского региона к более глубокой переработке минерального сырья. Наличие богатых ресурсов минерального сырья и возможность создавать высокорентабельные предприятия по их разработке — это одно из ключевых конкурентных преимуществ Дальнего Востока и Байкальского региона, использование которого позволяет получить высокий мультипликативный эффект на развитие других отраслей экономики.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Комплексное освоение минерально-сырьевой базы Дальнего Востока и Байкальского региона необходимо осуществлять на основе выделения крупных минерально-сырьевых кластеров, использования передовых отечественных и мировых технологий. Системообразующими элементами должны стать горнодобывающие и горно-обогащительные предприятия по производству продуктов первого передела, а также перерабатывающие предприятия, обеспечивающие производство продуктов второго передела минерального сырья.

Проекты по добыче и переработке полезных ископаемых позволят наращивать производство ВРП восточных территорий России, увеличивать базу налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, создавать высокооплачиваемые рабочие места, формировать условия для привлечения инвестиций в развитие смежных (несырьевых) отраслей экономики. Модернизированные старые и создаваемые с нуля новые предприятия горно-промышленного комплекса станут не только центрами развития добывающих и перерабатывающих отраслей, но и определяют направления перспективного развития инфраструктурной и социально-экономической составляющей территории.

Территория Дальнего Востока и Байкальского региона богата запасами углеводородного сырья. Степень разведанности начальных суммарных ресурсов нефти в целом составляет около 20 %, при этом наиболее изученной является Сахалинская область — более 60 %. Выработанность запасов нефти в целом составляет 30 %, при этом основная добыча приходится на Сахалинскую область, где большая часть запасов выработана (степень выработанности более 75 %). В Республике Саха (Якутия) накопленная добыча составляет около 10,0 млн т (выработанность запасов незначительна — 3,6 %).

Степень разведанности начальных суммарных запасов газа в целом по территории составляет 20 %, при этом наиболее изученной является Сахалинская область. Выработанность запасов газа в целом по территории невелика.

Разработке новых крупных объектов, имеющих в Байкальском регионе, препятствует почти полное отсутствие инфраструктуры. Следствием этого, вкуче с высоким процентом трудноизвлекаемых запасов, является то, что в настоящее время рентабельно отработываться могут только около 30 % разведанных запасов нефти.

Национальным богатством недр Дальнего Востока и Байкальского региона являются драгоценные металлы, прежде всего золото. Это практически весь ресурсный потенциал олова; более 50 % вольфрама и молибдена; 50 % ниобия; более 30 % меди и более 25 % полиметаллов. Горнодобывающий комплекс территории обеспечивает более 60 % общероссийской добычи золота. Благоприятная конъюнктура рынка драгметаллов и наличие крупных запасов являются определяющими факторами для наращивания темпов добычи золота, серебра и платины.

Особенно остро стоит вопрос дефицита месторождений с богатыми оловянными рудами, рентабельными для отработки в современных экономических условиях. Стоящая на грани выживания оловодобывающая промышленность вынуждена отработывать на месторождениях только участки богатых руд, ухудшая тем самым и без того недостаточно качественную сырьевую базу. Обеспеченность запасами таких руд по ряду отработываемых месторождений (Чурпунья, Хинганское) составляет 3–5 лет и менее. С 1993 года погашение запасов олова в недрах не компенсируется их приростом. В последние годы в стране наметился дисбаланс между производством и потреблением (более 5,5 тыс. т) олова.

Запасы вольфрама в пределах рассматриваемой территории составляют около 1 млн т. (до 60 % общероссийских). Почти весь вольфрам — более 4,3 тыс. т в год (более 90 % общероссийской добычи) — также добывается в регионах ДВиБР.

Основной объем разведанных запасов вольфрама заключен в коренных месторождениях, комплексные руды которых содержат также молибден, медь, висмут, золото, серебро и др. Около трети запасов приходится на легкообогатимые вольфрамитовые руды, две трети — на сравнительно труднообогатимые шеелитовые. Руды большей части месторождений бедные, среднее содержание триоксида вольфрама в них составляет всего 0,15 %, в то время как мировой уровень (Канада, Республика Корея, Боливия, Австралия) — 0,8–1,2 %.

Сегодня Россия занимает второе место в мире после КНР по добыче руды и производству вольфрамовых концентратов. Вместе с тем современное состояние вольфрамового горнодобывающего сектора не может удовлетворить растущих потребностей российской промышленности.

Более 80 % добывающих производств сосредоточено в Приморье, а перерабатывающие заводы расположены далеко на западе — в европейской части

России и на Урале. Рентабельно извлекаемые запасы действующих ГОКов истощены. При этом очень низка доля прогнозных ресурсов.

Запасы молибдена в регионе насчитывают примерно 1 млн т (67 % общероссийских). Доля достоверно оцененных прогнозных ресурсов существенно меньше — 238 тыс. т (чуть более 40 % общероссийских). Добыча молибденовых руд составляет почти 50 % российской (около 2,5 тыс. т в год).

Добыча молибдена в настоящее время составляет около 50 % уровня 1991 года. Подавляющая часть (более 70 %) молибденового сырья экспортируется. Переориентация добывающих предприятий на внешний рынок привела к тому, что внутренние потребители оказались вынуждены покрывать дефицит сырья за счет импорта. Прогнозируемый рост спроса на молибден в ближайшей перспективе может составить 12–13 тыс. т в год, в связи с производством высококачественных сталей потребуются резкое увеличение его добычи (даже при полном прекращении экспорта сырья) — примерно в 2–3 раза только для удовлетворения внутренних потребностей.

Россия, занимая второе место в мире по запасам и ресурсам ниобия, лишь в небольшом объеме производит пентаксид ниобия, который практически полностью идет на экспорт, и импортирует ежегодно более 1000 т другой ниобиевой продукции.

Запасы и достоверно оцененные ресурсы ниобия в макрорегионе велики и составляют более 50 % общероссийских. В регионе разведаны крупнейшие объекты ниобиевых и ниобий-танталовых руд. В ближайшей перспективе спрос на ниобий, в том числе со стороны производителей труб для нефте- и газопроводов, будет только возрастать. Уже сегодня мировые цены на пентоксид ниобия, долгие годы бывшие стабильными и колебавшиеся на уровне 15–20 долл./кг, резко пошли вверх.

На территории Дальнего Востока и Байкальского региона весьма значителен суммарный ресурсный потенциал руд полиметаллов — 50 млн т (почти 40 % общероссийского).

Запасы свинца в регионе составляют почти 8,5 млн т (более 45 % общероссийских), а цинка — 34 млн т (более 55 % общероссийских). Регион занимает также существенную долю в добыче свинцовых руд — более 35 % общероссийской добычи, в добыче цинка его доля незначительна — около 7 % (примерно 20–21 тыс. т в год). Вся добыча полиметаллов ведется в Приморском крае.

Производство свинца в России удовлетворяет внутренний спрос лишь на 50 %. Дефицит компенсируется ввозом свинцовых концентратов и рафинированного свинца, преимущественно из Казахстана, в объеме не менее 20 тыс. т металла в год. В то же время концентраты ОАО ГМК «Дальполиметалл» (Николаевское месторождение) экспортируются в восточноазиатские страны. Импорт металла вдвое и более превышает его экспорт.

Ресурсный потенциал меди на территории Дальнего Востока и Байкальского региона весьма существен — порядка 30 млн т, что составляет более 25 % общероссийского. Такую же примерно долю составляют запасы. Несмотря на такой существенный сырьевой потенциал, добыча меди в регионе пока не ведется.

Минерально-сырьевые ресурсы, на которые относительно стабильный спрос на внутреннем и внешнем рынках, главным образом на драгоценные металлы, формируют структуру экономики многих субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона. Доля минерально-сырьевого комплекса в общем объеме отгруженных товаров составляет около 25 %, доля горнодобывающего комплекса (без учета углеводородного сырья) — чуть менее 20 %.

Весьма значительна минерально-сырьевая база черных металлов. За исключением месторождений хрома, на рассматриваемой территории выявлены крупные месторождения железа, титана, марганца, а также плавикового шпата — необходимого сырья для черной металлургии.

Запасы железа в регионе составляют более 10 млрд т (почти 11 % общероссийских). Этими же цифрами для региона характеризуются и достоверно оцененные прогнозные ресурсы. Общий ресурсный потенциал железных руд (запасы и прогнозные ресурсы категории Р-0 этой территории оцениваются не менее чем в 20 млрд т (примерно 10 % общероссийского)) и сосредоточен в основном в железорудных районах Южной Якутии, Иркутской и Амурской областей.

Добыча железных руд ведется только Коршуновским ГОКом на мелких месторождениях Рудногорского района в Иркутской области в объеме порядка 10 млн т в год. Севернее, на правом берегу р. Ангара, разведаны крупные Нерюндинское и Капаевское месторождения железных руд с суммарными запасами более 1,3 млрд т. Основные перспективы для региона связаны с освоением железорудных месторождений в Южной Якутии и Чинейского месторождения в Забайкалье.

Основу минерально-сырьевой базы черной металлургии в Южной Якутии составляют месторождения железных руд Южно-Алданского и Чаро-Токкинского железорудных районов с суммарными запасами более 6 млрд т, а также коксующихся углей Южно-Алданского бассейна с суммарными запасами более 2 млрд т.

В Южной Якутии выявлены также значительные запасы нерудного сырья, необходимого для черной металлургии: флюсовые известняки — месторождение Бурное, доломиты — в кровле железорудного месторождения Пионерское, диасовые кварциты — месторождение Керак, форстеритовые огнеупоры — Инаглинское месторождение.

Чинейское комплексное титано-магнетитовое месторождение расположено на крайнем северо-востоке Читинской области, вблизи трассы БАМа. Оно является уникальным объектом по масштабам запасов и прогнозных ресурсов. Суммарные запасы только участка Магнетитовый в его пределах составляют более 1,5 млрд т со средним содержанием железа до 35 %.

В Амурской области разведано и подготовлено к освоению Гаринское железорудное месторождение с суммарными запасами руд около 400 млн т и такими же прогнозными ресурсами при среднем содержании железа около 42 %. В общих запасах этого месторождения были утверждены также запасы руд, не требующие обогащения, в объеме 44,4 млн т при среднем содержании железа 55,7 %.

На территории Еврейской автономной области разведана Хинганская группа железорудных месторождений с суммарными запасами порядка 700 млн т. Прогнозные ресурсы этого железорудного района оцениваются в 800 млн т. Здесь же разведаны мелкое Южно-Хинганское месторождение марганца и комплексное (бериллиево-флюоритовое) Преображенское месторождение.

Запасы марганца в регионе не превышают 12 млн т (около 5 % общероссийских) и сосредоточены в нескольких мелких рудных объектах. Общий ресурсный потенциал территории оценивается не менее чем в 80 млн т (примерно 11 % общероссийского). Помимо Южно-Хинганского месторождения марганца с запасами 6,5 млн т (нераспределенный фонд недр), в регионе разведаны еще два месторождения марганца, на разработку которых выданы лицензии.

В Иркутской области подготовлено к освоению Николаевское месторождение окисленных железомарганцевых руд с запасами категории С₂ порядка 2 млн т.

Запасы титана в регионе весьма значительны — более 110 млн т (23 % общероссийских). Достоверно оцененные прогнозные ресурсы составляют более 220 млн т (40 % общероссийских). Общий ресурсный потенциал территории по титану оценивается в 330 млн т (27 % общероссийского).

Месторождения титана разведаны на западе Амурской области и в Забайкалье, в меньшей степени в Иркутской области и Приморье.

Особенно велики в регионе запасы руд плавикового шпата, необходимого, в том числе, и для нужд черной металлургии. Они составляют более 65 млн т (100 % российских запасов промышленных категорий). Здесь сосредоточены и практически все достоверно оцененные прогнозные ресурсы. Общий ресурсный потенциал Дальнего Востока и Байкальского региона по плавиковому шпату оценивается более чем в 100 млн т (97 % общероссийского). Добыча плавикового шпата ведется только в этом регионе. Читинская область и Республика Бурятия являются единственными поставщиками остродефицитного природного кускового флюоритового концентрата для черной металлургии.

Для горнодобывающей промышленности Республики Бурятия приоритетным является освоение ресурсов Хиагдинского и других урановых месторождений Витимского рудного района. Полученные продукты имеют стратегическое значение для выполнения долгосрочных программ развития металлургии, электроники и атомной энергетики России. Запасы Хиагдинского месторождения оцениваются в 40 тыс. т урана.

В Приморье запасы плавиково-шпатовых руд разведаны на Вознесенском и Пограничном месторождениях (Приханкайский рудный район) и составляют в сумме 22,3 млн т. Суммарный флюоритовый потенциал Приморского края оценивается величиной порядка 28–30 млн т. Ведущее предприятие — Ярославский ГОК — обеспечивает 84–87 % общероссийской добычи руд и 83–85 % флюоритовых концентратов.

Несмотря на большое количество месторождений минерального сырья на территории Дальнего Востока и Байкальского региона и их близость к крупнейшим рынкам Китая, Японии, Кореи, поставки продукции добывающего

комплекса в страны АТР пока не играют значительной роли во внешнеэкономических связях России.

Основные причины ограниченности поставок энергоносителей и металлов с востока России на рынки АТР — слабая освоенность ресурсного потенциала Дальнего Востока и Байкальского региона, включая низкий уровень геологической изученности территории и акватории, а также недостаточное развитие транспортной инфраструктуры. В то же время рыночные обстоятельства благоприятствуют расширению таких поставок. Основные конкуренты России на Тихоокеанском рынке нефти и газа — страны Ближнего Востока. Расстояния перевозки углеводородов из этих стран в 2–5 раз превышают протяженность маршрутов из ДВиБР. Кроме того, эти поставки сопряжены с различными рисками военно-политического характера. Транспортировка угля в страны АТР из Южной Африки и Австралии по многим технико-экономическим аспектам также уступает экспорту с Дальнего Востока и из Байкальского региона, особенно при поставках в промышленные центры Китая, Японии, Южной Кореи.

Как следствие, российские поставки нефти на рынки АТР, в том числе добытой на территории ДВиБР, могут составить, по оценкам, до 100–110 млн т к 2020 году и до 112–130 млн т — к 2030 году; нефтепродуктов — до 30–35 млн т к 2020 году, до 40 млн т — к 2030 году. Фактически эти прогнозные оценки экспорта во многом определяют целесообразные масштабы расширения нефтедобычи на территории макрорегиона.

Что касается поставок газа, то они в значительной мере будут определяться как развитием транспортной инфраструктуры, так и договоренностью по ценам, объемам и маршрутам транспортировки. У России нет задачи обеспечить экспорт газа в АТР любой ценой, поэтому, в зависимости от позиций стран-реципиентов, поставки на рынки Китая, Японии, Кореи, Тихоокеанского побережья Америки, Монголии и других стран могут составить, по прогнозным оценкам, 103–110 млрд м³ к 2020 году и 144–170 млрд м³ — к 2030 году.

В связи с этим в перспективе будет происходить наращивание поставок сжиженного природного газа (СПГ) в рамках проекта «Сахалин-2». Также будет организован экспорт с месторождений проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-3», с завода СПГ в Приморском крае, а также по проектируемым магистральным газопроводам «Алтай» (Западная Сибирь — Западный Китай) и Восточная Сибирь – Дальний Восток – северо-восток Китая. После 2020 года начнется промышленная добыча нефти и газа в рамках проектов «Сахалин-4» и «Сахалин-5», а также с прогнозируемых месторождений на Западно-Камчатском шельфе. За пределами 2025 года возможно начало освоения ресурсов углеводородов на участках континентального шельфа «Сахалин-6» – «Сахалин-9», «Магадан-1», «Магадан-2», шельфа Берингового моря, прилегающего к Камчатке и Чукотке, и Восточного крыла Северного Ледовитого океана (Чукотского моря, моря Лаптевых, Восточно-Сибирского моря).

Экспорт угля на Тихоокеанский рынок, по экспертным оценкам, может быть увеличен до 68–73 млн т к 2020 году и до 111–120 млн т — к 2030 году. Основными направлениями угольного экспорта будут Китай, а также Корея и

Япония. Значительную часть этих поставок должны будут обеспечить действующие и вводимые в действие месторождения на территории ДВиБР.

Исходя из растущих потребностей внутреннего и мирового рынков на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, имеет смысл поступательно вводить новые мощности по добыче алмазов, золота, серебра, уранового, железорудного, фосфатного и калийного сырья, руд цветных металлов (в том числе вольфрама и олова), плавикового шпата и прочих рудных и нерудных полезных ископаемых.

Прорывным направлением развития сырьевой промышленности может стать создание на территории Дальнего Востока и Байкальского региона мощного кластера по добыче и переработке редкоземельных металлов. Базой такого кластера могли бы стать месторождения Республики Саха (Якутия) и Забайкальского края, которые, наряду с месторождениями Мурманской области, составляют примерно четверть мировых запасов редкоземельного сырья. В настоящее время мировой рынок редкоземельных металлов практически полностью монополизирован Китаем, который по своему усмотрению диктует цены и объемы их поставок. Наличие редкоземельного кластера позволит России войти на этот чрезвычайно прибыльный рынок в качестве влиятельного игрока.

В то же время следует учитывать, что темпы и сроки разработки большинства полезных ископаемых будут зависеть не столько от текущей рыночной конъюнктуры, сколько от развития транспортной и энергетической инфраструктуры на территории макрорегиона. Кроме того, для того, чтобы перспективные месторождения вводились в разработку как можно быстрее, следует рассмотреть возможность использования различных инвестиционных льгот и преференций компаниям, использующим передовые технологии добычи и инновационное оборудование.

Особое внимание в развитии минерально-сырьевого комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона должно быть уделено развитию геологоразведки. Провал в деятельности по поиску полезных ископаемых, связанный с кризисом 1990-х годов, оказался столь глубок, что сегодня необходимо ставить вопрос о возрождении геологоразведочной отрасли как таковой. Возрождение отрасли должно идти по всем направлениям и включать в себя:

1. Увеличение масштабов государственной поддержки геолого-разведочной деятельности, а также увеличение бюджетного финансирования профессиональной подготовки геологов и научно-исследовательских работ в этой сфере.

2. Более активное вовлечение крупного частного бизнеса в организацию и финансирование геолого-разведочных работ. Для этого потребуются, в частности упрощение и ускорение административных процедур, а также предоставление определенных экономических преференций компаниям, которые вкладываются в геологоразведку.

3. Формирование «рынка геологических открытий» для частных компаний, ведущих геологоразведку в режиме «свободного поиска». С этой целью целесообразно внедрить заявочный принцип для частных инвесторов, которые

самостоятельно финансируют геолого-разведочные работы, дополнительную отработку «хвостов», отвалов и т.д.

Основными целями геолого-разведочных работ на Дальнем Востоке и Байкальском регионе должны быть комплексное изучение прогнозного потенциала и создание поискового задела по различным видам минерального сырья, а также подготовка наиболее перспективных и востребованных (с учетом рыночной ситуации) месторождений для промышленного освоения.

В первую очередь на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе необходимо активизировать геолого-разведочные работы, нацеленные на пополнение запасов нефти, природного газа, драгоценных и цветных металлов. Эти виды полезных ископаемых являются наиболее востребованными на мировых рынках, и поэтому развитие их добычи и переработки достаточно быстро повысит доходы государства, населения и бизнеса.

Наиболее перспективными районами ДВиБР для поиска *нефти и газа* являются шельф Охотского и Берингова моря, Республика Саха (Якутия). Вместе с тем необходима активизация геолого-разведочных работ на территориях, прежде всего на Камчатке и Чукотке, где предполагается наличие относительно небольших месторождений, для снижения их зависимости от высокорискованных завозов топлива.

Поиски в первую очередь необходимо вести: *золота* — в Республике Саха (Якутия), Магаданской и Амурской областях, Чукотском автономном округе, в Камчатском и Хабаровском краях; *урана* — в Республике Саха (Якутия) и Хабаровском крае; *черных металлов* — в Амурской области, Республике Саха (Якутия), Еврейской автономной области, Республике Бурятия, Магаданской области, Забайкальском крае; *вольфрама* — в Республике Саха (Якутия) и Приморском крае; *олова* — в Республике Саха (Якутия), Приморском и Хабаровском краях, Чукотском автономном округе.

Учитывая высокую степень уязвимости экосистем российских Севера и Востока, а также особую ценность нетронутых территорий, во все проекты по геологоразведке и добыче сырья на территории ДВиБР необходимо включать повышенные меры безопасности в части сохранения окружающей среды и минимизации вредных выбросов.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на заседании Президиума Госсовета 29 ноября 2012 года озвучена необходимость решения таких вопросов, как:

- принятие программы лицензирования крупных месторождений нераспределенного фонда, при условии строительства перерабатывающих мощностей;

- создание кластеров по добыче и переработке полезных ископаемых как точек ускоренного роста;
- увеличение доли обрабатывающих, высокотехнологичных отраслей;
- формирование мощного сектора глубокой переработки сырья;
- подбор инвестиционных программ и инфраструктурных проектов, дающих мультипликативный эффект, тесно увязанный с развитием всех территорий Дальнего Востока и Байкальского региона.

Очевидно, что в ближайшее время регион не сможет конкурировать со странами Азиатско-Тихоокеанского региона по выпуску продукции машиностроения, информационных технологий и других отраслей. Поэтому позиционирование экономики Дальнего Востока и Байкальского региона должно осуществляться путем развития добычи и переработки природных ресурсов и использования транзитных возможностей региона.

Факторами, затрудняющими освоение природно-ресурсного потенциала Дальнего Востока и Байкальского региона, являются недостаточность информации о запасах ресурсов и их состоянии по причине осуществления в небольших масштабах работ, связанных с геологоразведкой; наличие инфраструктурных ограничений освоения природно-ресурсной базы, прежде всего в энергетической и транспортной сферах; низкая экологическая устойчивость местных экосистем, требующих дополнительных природоохранных затрат в ходе освоения природных ресурсов; неразвитость или полное отсутствие производств, обеспечивающих комплексную и безотходную переработку сырья, что ведет к нерациональному использованию сырьевой базы; отставание производительности труда в большинстве природно-ресурсных отраслей Дальнего Востока и Байкальского региона от производительности труда в развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона; дефицит рабочей силы, неразвитость системы подготовки квалифицированных кадров.

Роль государства в обеспечении комплексного развития Дальнего Востока и Байкальского региона заключается, прежде всего, в преодолении инфраструктурных ограничений. Главной целью развития минерально-сырьевого комплекса являются:

- создание условий для ускорения экономического роста территорий Дальнего Востока и Байкальского региона на основе формирования и применения управленческих механизмов, обеспечивающих переход от сырьевой ориентации территории к более глубокой переработке минерального сырья;
- повышение эффективности использования имеющегося регионального и макрорегионального природно-ресурсного потенциала;
- стимулирование социально-экономического развития субъектов макрорегиона путем поддержки приоритетных инвестиционных проектов в сфере развития минерально-сырьевого комплекса с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

- улучшение инвестиционного климата на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.

Реализация горнорудного потенциала региона может быть осуществлена по двум основным направлениям:

- развитие горных производств в непосредственной близости от железнодорожных линий при условии достижения максимального уровня передела продукции в районе расположения рудника. Такой подход позволяет сократить объем перевозимых грузов через морские порты и железную дорогу;
- развитие новых горнопромышленных центров с формированием транспортной и энергетической инфраструктуры на принципах государственно-частного партнерства.

Неразвитость транспортной инфраструктуры сдерживает экономический рост Дальнего Востока и Байкальского региона, поэтому возникает необходимость обеспечения опережающего развития транспортного комплекса региона.

В качестве основных стратегических задач, стоящих перед минерально-сырьевым комплексом Дальнего Востока и Байкальского региона, необходимо указать следующие:

- незамедлительное увеличение объема геолого-разведочных работ с целью преодоления провала в работе по поиску полезных ископаемых и скорейшее пополнение потенциальных ресурсов минерального сырья;
- привлечение масштабных инвестиций для освоения ресурсной базы и строительства перерабатывающей, транспортной, информационно-коммуникационной и социальной инфраструктуры в перспективных центрах горно-промышленного комплекса;
- формирование и освоение социально-экономических минерально-сырьевых центров роста Дальнего Востока и Байкальского региона, включая Удокано-Становой, Забайкальский, Амуро-Транссибирский. Строительство в перечисленных центрах предприятий металлургических производств глубокой переработки, включая современные высокотехнологические мини-заводы;
- активная разработка новых месторождений полезных ископаемых как с целью развития сырьевой базы российской экономики, так и с целью увеличения экспортных поставок;
- создание новых рабочих мест с учетом мультипликативного эффекта сопутствующих и обслуживающих производств;
- улучшение технико-экономических и финансово-экономических показателей работы добывающих предприятий ДВиБР посредством обновления парка машин и оборудования, внедрения инновационных технологий добычи и переработки сырья, комплексного освоения извлекаемых ресурсов и т. д.
- обеспечение максимально возможных доходов в консолидированный бюджет субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона;

- обеспечение оптимального взаимодействия добывающего, обрабатывающего и инфраструктурных секторов.

Значительно усилить деятельности по охране окружающей среды в процессе добычи, транспортировки и переработки сырья. Следует помнить, что для Дальнего Востока и Байкальского региона экологическая защита особенно важна, так как именно здесь сосредоточены основные территории и ландшафты России с уникальной средой, не затронутой хозяйственной деятельностью.

Ожидаемыми результатами реализации подпрограммы станут повышение уровня благосостояния населения за счет создания высокооплачиваемых новых рабочих мест на предприятиях минерально-сырьевых кластеров; развитие инфраструктуры макрорегиона; повышение инвестиционной привлекательности территории ДВиБР; рациональное использование природно-ресурсного потенциала.

Подпрограмма реализуется в один этап, в период с 2014 по 2025 год.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Развитие минерально-сырьевого комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона может рассматриваться как совокупность развития нескольких крупных минерально-сырьевых кластеров, освоение которых следует осуществлять в соответствии со следующими принципами:

- максимальное использование человеческого потенциала (как компенсация дефицита трудовых ресурсов);
- совместное, взаимодополняющее развитие двух важнейших секторов российской экономики: минерально-сырьевого и индустриального, в том числе перерабатывающего;
- использование конкурентных преимуществ федеральной и региональной экономики, базирующейся на народнохозяйственных, промышленно рентабельных минерально-сырьевых активах национального богатства недр;
- частичная переориентация налогового потока от недропользования из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ;
- создание нового институционального обеспечения.

При нынешнем состоянии индустриального сектора низкий внутренний спрос на минеральное сырье не оказывает стимулирующего действия на сырьевой сектор экономики. Его продукция слабо востребована в России. В этих условиях значительная роль в ближайшей перспективе отводится экспортной составляющей сырьевого сектора. Образующаяся при реализации на внешнем рынке сырья ценовая рента может и должна быть направлена на развитие обрабатывающих и перерабатывающих производств.

Ниже приведены приоритетные мероприятия подпрограммы в разрезе отдельных минерально-сырьевых кластеров.

Кластер алмазодобывающей и ювелирной промышленности локализован в Республике Саха (Якутия), в городах Мирном и Удачном, в пос. Айхал и в Нюрбинском районе. Территория характеризуется наличием уникальных запасов алмазов (82 % общероссийских запасов), которые будут осваиваться за счет ввода объектов строящихся подземных рудников «Мир», «Айхал», «Удачный», где планируется создать около 2 тыс. новых рабочих мест, что позволит улучшить социальную обстановку в этом районе Якутии.

Освоение крупнейших алмазных и нефтегазовых месторождений в Западной Якутии потребует создания сети автомобильных дорог, опирающейся на федеральную автодорогу «Вилуй», строительства железнодорожной линии и распределительной газопроводной системы на территории региона.

Комплексное развитие Южной Якутии предполагает освоение 4 железорудных месторождений, строительство 2 горно-обогатительных комбинатов «Таежный ГОК» и «Тарыннахский ГОК» — г. Алдан, пос. Хани; освоение месторождения апатитов, строительство Селигдарского горно-химического комбината — г. Алдан; освоение уранового месторождения, строительство Эльконского горно-металлургического комбината — г. Томмот; освоение месторождения и строительство Инаглинского угольного комплекса — г. Нерюнгри; строительство Канкунской гидроэлектростанции — г. Алдан, г. Нерюнгри; Якутский центр газодобычи — г. Ленск.

Реализация проекта позволит создать новую «точку роста» в стратегически важном для страны регионе, что, в свою очередь, будет способствовать снятию инфраструктурных ограничений для социально-экономического развития региона; сохранению высоких темпов экономического роста в стране; росту доходов населения и повышению уровня жизни; притоку экономически активного населения в Якутию — один из самых малонаселенных субъектов Российской Федерации; увеличению доходной базы бюджетов всех уровней; развитию производства стратегически важных товаров; развитию новых производств по глубокой переработке добываемого сырья; усилению позиций России в Юго-Восточной Азии, в том числе за счет увеличения экспортных поставок российской продукции.

В качестве перспективного и чрезвычайно важного проекта рассматривается освоение Томторского ниобий-редкоземельного месторождения с дальнейшим формированием добычного кластера с вовлечением месторождений углеводородов на территории Республики Саха (Якутия).

Томтор является крупнейшим в мире объектом редкоземельных месторождений по ресурсам редких элементов и их концентрациям. Месторождение находится в нераспределенном фонде недр. Для освоения месторождения на первые 5 лет требуется около 3 млрд руб. инвестиций. Срок окупаемости 5 лет. В 2010 году мировой спрос на редкоземельные элементы оценивался в 136 тыс. т при производстве 133,6 тыс. т. В настоящее время в Китае, который владеет 30–40 % мировых запасов, сосредоточено практически все мировое производство редкоземельных элементов. Китайская ассоциация

редкоземельной промышленности прогнозирует рост спроса к 2015 году до 210 тыс. т.

В связи с этим ввод в эксплуатацию месторождения Томтор на принципах государственно-частного партнерства позволит отказаться от импорта ниобия и редкоземельных элементов и вывести Россию на мировой рынок в качестве главного игрока наравне с Китаем и Бразилией; благоприятно отразится на развитии экономики заполярных районов (улусов) Республики Саха (Якутия), создать около 2 тыс. рабочих мест, обеспечит поддержание геополитических интересов страны в освоении Арктической зоны России.

В зоне влияния Комсомольской агломерации в Хабаровском крае расположены перспективные для освоения месторождения олова, в том числе Правоурмийское и Соболиное, имеющие общероссийское значение по запасам металла.

Ургальско-Чегдомынский минерально-сырьевой кластер (см. подпрограмму 1) — это еще один ареал роста на Байкало-Амурской магистрали (Верхнебуреинский район Хабаровского края). Специализация кластера — производство и экспорт электроэнергии, добыча угля и золота, лесопереработка. Здесь имеются благоприятные условия для строительства крупного Ургальского топливно-энергетического комплекса, строительство которого в зоне прохождения Байкало-Амурской магистрали основано на возможности компактного размещения группы топливно-энергетических объектов высокой производительности. Кроме производства электроэнергии и добычи угля, в Ургальской зоне будут развиваться добыча и первичная переработка золотых и оловянных руд.

Западно-Амурская подзона природно-ресурсной зоны Байкало-Амурской магистрали сформирована на транспортной связке Бамовская – Тында. Основу ее развития составит промышленное освоение месторождений золота, титаномагнетитовых руд и апатитов.

Формирование минерально-сырьевого кластера на базе месторождений ильменитовых руд Куранахское и Большой Сейим уже в ближайшей перспективе позволит выпускать значительные объемы диоксида титана и прямовосстановленного железа.

Зейский минерально-сырьевой кластер будет формироваться по транспортной оси Тыгда – Зeya – Улак – Эльга (Якутия) со специализацией в области добычи полезных ископаемых, включая золотодобычу. Условиями развития подзоны является завершение строительства новой железной дороги Улак – Эльга, восстановление судоходства по Зейскому водохранилищу, а в дальнейшем — строительство технологических железных дорог к месторождениям медно-никелевых руд в бассейне р. Кун-Манье на северо-востоке Амурской области, юге Республики Саха (Якутия) и западе Хабаровского края.

Селемджинский минерально-сырьевой кластер будет формироваться в привязке к проектируемой радиальной железной дороге Шимановск – Чагойан – Гарь – Февральск – Огоджа. Основой развития этой подзоны служат месторождения железа, золота, цветных и редких металлов, угля, нерудных

полезных ископаемых и промышленные площадки в зоне Транссибирской магистрали.

На базе таких месторождений полезных ископаемых, как Гаринское, Куранахское и Большой Сейм, а также на базе Кимканского и Сутарского железорудных месторождений, расположенных в Еврейской автономной области, планируется формирование межрегионального горно-металлургического кластера в Приамурье (см подпрограмму 1), включающего горно-обоганительные и горно-металлургический комбинаты, с размещением последнего на территории Приамурской аграрно-индустриальной зоны.

В ближайшее время в хозяйственный оборот будут вовлечены и месторождения нерудных полезных ископаемых — Чагоянское месторождение мраморизированных известняков, Евгеньевское месторождение апатита и Куликовское месторождение цеолитов.

В Приморском крае в соответствии со Стратегией развития металлургической промышленности России на период до 2020 года приоритетным проектом является освоение месторождения вольфрамовых руд Скрытое. Истощение запасов месторождения Восток-2, также расположенного в Приморском крае, приведет к резкому снижению добычи вольфрамовой руды в Российской Федерации и оставит без сырьевой базы функционирующий на его основе Приморский ГОК, являющийся основным производителем вольфрамового концентрата в стране. Базой для будущего обеспечения России вольфрамом станет месторождение Скрытое. Для начала освоения месторождения необходимы реконструкция федеральной трассы Хабаровск – Находка, развитие электросетевого хозяйства для обеспечения электроэнергией Малиновского рудного узла, где, кроме месторождения Скрытое, расположено еще 10 крупных месторождений цветных металлов.

Одной из специализаций Магаданского минерально-сырьевого кластера является разведка и — в перспективе — добыча углеводородного сырья. Ресурсный потенциал примагаданского шельфа оценивается достаточно высоко, однако нуждается в доразведке. Освоение шельфа позволит диверсифицировать структуру экономики береговых систем расселения. На базе шельфовых месторождений Охотского моря возможно строительство малых нефтеперерабатывающих заводов для обеспечения потребностей региона. На сухопутной части этой зоны планируется освоение Ланковского и Мелководнинского месторождений бурых углей с развитием их комплексной переработки и получением брикетированного и жидкого топлива, газа и гуматов.

На основе ресурсов Колымской горнодобывающей зоны (драгоценные металлы, цветные металлы, черные металлы) будет формироваться горнодобывающий кластер, развитие которого связано с наращиванием объема добычи полезных ископаемых, повышением производительности труда и применением инновационных технологий.

Южно-Омолонский рудный узел и Россошинский рудно-россыпный район, расположенные на территории Среднеканского, Омсукчанского и Северо-Эвенского районов, в перспективе сформируют минерально-сырьевой кластер, специализирующийся на добыче драгоценных металлов, производстве меди и

молибдена. Развитие этой зоны оптимально в условиях высоких мировых цен на добываемые металлы.

Перспективной экономической специализацией Шаманихо-Столбовского рудно-россыпного района и Ороевской металлогенической зоны является добыча драгоценных металлов, полиметаллических руд и меди. Освоение зоны предполагается осуществлять преимущественно внутрирегиональным вахтовым методом.

Прогнозируемый объем добычи серебра — 820–850 т; производственные мощности угледобывающих предприятий — 800–900 тыс. т угля в год.

В рамках реализации проектов по освоению указанных ресурсов цветных металлов прогнозируется строительство Южно-Омолонского металлургического комбината и Ороевского медеплавильного завода. Характерной особенностью полиметаллических месторождений является повышенное содержание редких и рассеянных элементов (кадмий, германий), драгоценных (золото, серебро) и цветных (медь) металлов.

Освоение Яно-Колымской золоторудной провинции на территории Республики Саха (Якутия) и Магаданской области связано с введением в эксплуатацию месторождений рудного золота Наталкинское и Павлик. Суммарные запасы рудного золота — 1 600 т, прогнозные ресурсы — 2 200 т, ресурсы серебра — 5,4 тыс. т, сурьмы — 300 тыс. т, олова — около 107 тыс. т. Реализация этих проектов позволит обеспечить годовой вклад в ВРП до 30–35 млрд руб. и создание около 10 тыс. рабочих мест.

Создание нового промышленного кластера на ресурсной базе Яно-Колымской золоторудной провинции возможно за счет реализации принципов государственно-частного партнерства, в котором государство осуществляет оценку месторождений, выставление их на аукционы, а также развивает генерацию электроэнергии и сетевую инфраструктуру; недропользователи, в свою очередь, финансируют и осуществляют геологоразведку, а также строительство предприятий.

На базе потенциала недр Еврейской автономной области вместе с Амурской областью будет сформирован межрегиональный минерально-сырьевой кластер. Основой станет разработка и освоение Кимканского и Сутарского железорудных месторождений, а также Костеньгинского железорудного месторождения, строительство на их базе горно-обогажительного комбината мощностью 6 млн т в год и металлургического завода. Строительство металлургического завода планируется вести с использованием современных инновационных технологий. На втором этапе развитие горнодобывающего кластера будет осуществляться за счет реализации проектов освоения Южно-Хинганского марганцево-рудного месторождения со строительством обогажительной фабрики мощностью 60 тыс. т концентрата, разработки Союзненского месторождения графита и организации производства металлического магния на основе имеющихся месторождений брусита, доразведки и организации добычи углеводородов в пределах Бирофельдского грабена.

Объем финансовых ресурсов на мероприятие «Освоение месторождений и комплексная переработка руд, развитие металлургической промышленности» в

регионах Дальнего Востока и Байкальского региона составит 1 331 441 807,18 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета — 51 406 503, 27 тыс. руб.

Забайкальский край обладает уникальными минерально-сырьевыми ресурсами. Разработка Удоканского месторождения меди предусматривает создание промышленного комплекса по добыче медной руды, попутных компонентов и производству катодной меди, медной катанки и драгоценных металлов, с переработкой 36 000 000 т руды в год и общим ежегодным объемом производимой катодной меди 474 000 т в год. Реализация проекта потребует строительства и реконструкции целого комплекса объектов транспортной, энергетической, инженерной и социальной инфраструктуры (см. подпрограмму 1).

Интенсивное социально-экономическое развитие юго-востока Забайкальского края в долгосрочной перспективе связано с формированием Забайкальского территориального горно-металлургического комплекса и включает реализацию на этой территории ряда крупных инвестиционных проектов в сфере добычи и переработки полезных ископаемых (медь, золото, серебро, железо, цинк, свинец, уголь) и развитие транспортной инфраструктуры. В качестве производственной основы предполагается создание горно-обогатительных комбинатов на базе Бугдаинского, Быстринского, Култуминского, Лугоканского и Солонечинского месторождений, развитие Новоширокинского горно-обогатительного комбината, освоение Нойон-Тологойского и Березовского месторождений. Кутинский (Приаргунский район) и Харанорский (Борзинский район) угольные разрезы, а также Харанорская ГРЭС (Оловянинский район) обеспечат строящиеся объекты энергоресурсами. Строящаяся линия железной дороги Нарын — Лугокан станет инфраструктурной основой развития Забайкальского территориального горно-металлургического комплекса.

Чарский территориальный горно-металлургический кластер расположен на севере края, в Каларском районе, на территории, прилегающей к Байкало-Амурской магистрали. Перспективы развития этого комплекса связаны с освоением уникальных минерально-сырьевых ресурсов (месторождения Удоканское, Чинейское, Катугинское, Апсатское, Читкандинское, Голевское и др.), созданием на их базе горно-обогатительных производств. В качестве опорной инфраструктуры будет выступать Байкало-Амурская магистраль, а также планируемая к строительству Мокская ГЭС на р. Витим в Республике Бурятия.

Минерально-сырьевая база твердого топлива (угля) Чукотского автономного округа позволяет не только удовлетворить собственные топливные нужды, но и вывозить уголь за пределы округа. «Беринговские» угли по качеству соответствуют международным стандартам и могут быть конкурентоспособными на мировом рынке. Необходимо отметить и благоприятное географическое положение района, удобное для торговли и транспортировки грузов в любые районы Дальнего Востока, а также страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Все это позволяет сформировать крупный центр добычи угля, включающий угледобывающее предприятие с объемом добычи до 12 млн т в год и

глубоководное причальное сооружение с перегрузочным комплексом для осуществления круглогодичной работы по отгрузке угля на крупнотоннажные морские суда. Для реализации инвестиционного проекта потребуется строительство угледобывающего предприятия, морского порта Беринговский, а также строительство транспортной и энергетической инфраструктуры.

В пределах Чукотского автономного округа и шельфов омывающих его морей выявлено 6 перспективных нефтегазоносных бассейнов со значительными запасами углеводородного сырья. Нефтегазоносные структуры этой зоны мало изучены и требуют значительных инвестиций в геолого-разведочные работы.

Перспективы развития Чаун-Билибинского минерально-сырьевого кластера в Чукотском автономном округе связаны с разработкой месторождений золота, серебра, олова и меди, для освоения которых требуются значительные объемы геолого-разведочных работ. Формирование Чаун-Билибинского минерально-сырьевого кластера будет происходить путем освоения мелких и средних по запасам золотосеребряных месторождений с богатыми рудами как в пределах и вблизи известных рудных узлов (Купол, Валунистое), так и на перспективных площадях Верхне-Яблонской и Канчалано-Амгуэмской металлогенических зон.

Основные направления развития минерально-сырьевой базы Чукотского автономного округа в целях увеличения добычи драгоценных металлов связаны с активизацией геолого-разведочных работ в пределах слабоизученных площадей Чукотского, Охотско-Чукотского и Олойского металлогенических поясов, где велики перспективы открытия новых крупных месторождений золотосеребряного и золото-мышьяк-сульфидного вкрапленного типа, а также значительных по параметрам золотосодержащих молибден-медно-порфириновых и золотокварцевых месторождений.

Перспективы развития минерально-сырьевых кластеров Камчатского края связаны с промышленным освоением ряда месторождений золотосеребряных руд Камчатки. Проект предполагает доразведку зоны Асачинского месторождения и его флангов и добычу золотосеребряных руд Родникового, Мутновского и других месторождений. До 2015 года в Камчатском крае должны быть построены и приступят к добыче золота 6 рудников. К 2018 году производство рудного золота достигнет 18 т, платины — 3 т. Суммарная добыча никеля на медно-никелевом месторождении Шануч и в Квинум-Кувалорогской никеленосной зоне достигнет 10 тыс. т в год. Объем необходимых финансовых ресурсов для реализации основного мероприятия «Освоение золоторудных месторождений и месторождений редких металлов» — 241 508 252, 97 тыс. руб., в том числе средства консолидированных бюджетов субъектов РФ — 200 000 тыс. руб., средства юридических лиц — 241 308 252,97 тыс. руб.

Широко распространенным природным ресурсом в Камчатском крае являются подземные воды. Они используются в хозяйственно-питьевом водоснабжении, а также в бальнеологических и теплоэнергетических целях. Пар Паужетского, Мутновского и Верхне-Мутновского месторождений используется для производства электроэнергии. Суммарная мощность действующих на них геотермальных электростанций составляет 70 МВт. Новым направлением в

использовании минеральных пресных вод Камчатки, отличающихся высоким качеством, является их розлив и вывоз в регионы с дефицитом источников питьевого водоснабжения.

Сахалинская область обладает значительными запасами угля и углеводородного сырья. Потенциальные возможности развития экономики будут связаны с формированием нефтехимического и топливно-энергетического кластеров. Развитие нефтехимического кластера будет основываться на вовлечении в хозяйственный оборот новых месторождений нефти и газа, организации нефтеперерабатывающих и газохимических производств; топливно-энергетического кластера — на создании топливно-энергетического комплекса на западном побережье о. Сахалин (месторождение Солнцевское), освоении новых угольных месторождений (Мгачинское, Соболевское и Загорское). На базе месторождений нерудных полезных ископаемых будет организовано производство строительных материалов: цемента, гипсокартонных и гипсоволокнистых листов, пенобетона, полистиролбетона и других. Инвестиционные потребности реализации проектов мероприятия «Развитие топливно-энергетического комплекса» оцениваются в 981 236 759,45 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета — 29 614 816, 20 тыс. руб.

Новое институциональное обеспечение.

В институциональной схеме модернизации двух важнейших секторов экономики (минерально-сырьевого и промышленно-перерабатывающего) сегодня задействованы:

- Правительство Российской Федерации, Минвостокразвития, Минрегионразвития, Минприроды, Минэнерго, Минпромторг и в меньшей степени другие исполнительные структуры;
- администрации и органы исполнительной власти субъектов РФ, полномочия которых искусственно занижены;
- предприятия бизнес-сообщества, в том числе включенные в вертикально интегрированные компании; недостаточен уровень развития малого и среднего бизнеса в недропользовании, добывающих и перерабатывающих отраслях.

Развитие горнодобывающего комплекса будет сопровождаться созданием саморегулируемых организаций и использованием механизмов государственно-частного партнерства с целью развития инфраструктуры в рамках инвестиционных и инновационных проектов добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов.

Однако законодательством Российской Федерации не установлены нормативно-правовые механизмы в части создания и функционирования саморегулируемых организаций в геологоразведочной и добывающей отраслях.

4. Характеристика мер государственного регулирования

Решению задачи развития минерально-сырьевого комплекса на территории Дальнего Востока и Байкальского региона будут способствовать мероприятия, выполняемые, в том числе, в рамках Стратегии развития геологической отрасли до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г., Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды на 2012–2020 годы», направленные на воспроизводство минерально-сырьевой базы в объемах, необходимых для удовлетворения потребностей экономики страны в минерально-сырьевых ресурсах, создания минерально-сырьевых основ социально-экономического развития регионов Российской Федерации и обеспечения энергетической и минерально-сырьевой безопасности.

Для эффективного развития отраслей минерально-сырьевого комплекса предлагается внести следующие изменения в Налоговый кодекс и Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»:

- ввести дифференцированные ставки налога на добычу полезных ископаемых в зависимости от качества запасов, горно-геологических, географических, экономических и других условий отработки месторождений;
- расширить полномочия территориальных органов Роснедра по предоставлению в пользование участков недр;

В целях реализации инфраструктурных проектов, инициируемых бизнесом на территории Дальнего Востока, предлагается внести изменения в Налоговый кодекс РФ в части предоставления налоговых преференций:

- по налогу на добычу полезных ископаемых на начальном этапе разработки месторождений угля и газа, а также в труднодоступных месторождениях, расположенных в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке;
- применить дифференцированную ставку налога на добычу полезных ископаемых при разработке месторождений в зависимости от отдаленности, крупности, сложности геологического строения месторождений, степени выработки запасов, горнотехнических условий разработки и полезного компонента, обеспеченности инфраструктуры, технологии отработки и других факторов.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы)

Оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг в рамках подпрограммы не предусмотрено.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации

подпрограммы (в случае, если подпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации)

Участие субъектов Российской Федерации ДВиБР в достижении целей и задач подпрограммы предусматривает:

- выполнение обязательств субъектов Российской Федерации ДВиБР по реализации механизма государственно-частного партнерства для развития минерально-сырьевого комплекса;
- реализацию мероприятий в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие минерально-сырьевого комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона»;
- реализацию программ и проектов субъектов Российской Федерации ДВиБР в области повышения инвестиционной привлекательности территорий.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Для достижения целей, связанных с геологоразведкой, будет использован потенциал действующих институтов развития, осуществляющих совместную подготовку и реализацию комплексных проектов развития территорий Дальнего Востока и Байкальского региона, — ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» и ОАО «Росгеология».

Участие ОАО «Росгеология» необходимо при строительстве и реализации приоритетных инвестиционных проектов по строительству энергетических, транспортных и инженерных объектов в зоне добычи и переработки полезных ископаемых, при изучении состояния инженерно-геологических условий территорий их размещения, выполнении полного цикла работ по сейсморазведке и геофизическим исследованиям, гидрогеологическом моделировании, поисково-разведочном бурении и горно-геологических работах, связанных со строительством инфраструктурных объектов.

В рамках подпрограммы с использованием инструментов ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» предусмотрена реализация проекта организации горно-металлургического кластера по добыче и переработке сурьмяного сырья в Забайкальском крае. У Забайкальского ГОКа сформированы запасы в 20 тыс. т сурьмяной руды. Предприятие кроме сурьмы рассматривает возможность производства лития, бериллия, тантала и ниобия.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 2 554 186 819 тыс. руб., в том числе:

- средств федерального бюджета 81 021 319,47 тыс. руб.;
- средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации 3 187 803,97 тыс. руб.;
- внебюджетных средств 2 469 977 696,16 тыс. руб.

Реализация проектов в области развития минерально-сырьевого комплекса требует привлечения средств федерального бюджета с использованием механизмов государственно-частного партнерства по созданию инфраструктурных объектов, необходимых для поддержки наиболее приоритетных проектов, обеспечивающих развитие крупных центров роста, а также оказывающих максимальный мультипликативный эффект. Большая часть проектов является капиталоемкими, а их реализация невозможна без кредитных ресурсов. Привлечение кредитных ресурсов требует более активного участия региональных и федеральных органов власти, обеспечивая госгарантии.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Макроэкономические риски, возможные кризисные явления в мировой и российской экономике могут привести к незапланированному сокращению финансирования мероприятий подпрограммы.

Это потребует внесения изменений в подпрограмму, пересмотра целевых значений показателей и, возможно, отказа от реализации отдельных мероприятий и даже задач подпрограммы. Сокращение финансирования подпрограммы негативным образом скажется на макроэкономических показателях подпрограммы, приведет к снижению прогнозируемого вклада подпрограммы в улучшение инвестиционной привлекательности и социально-экономической обстановки в целом.

Основными мерами управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей подпрограммы выступают следующие: мониторинг, открытость и подотчетность, научно-методическое и экспертно-аналитическое сопровождение, информационное сопровождение и общественные коммуникации.

Подпрограмма 3. «Развитие лесопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона»

Подпрограмма «Развитие лесопромышленного комплекса» государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 года. Подпрограмма разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с последующими изменениями и дополнениями), и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670 (в редакции приказа Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817).

ПАСПОРТ

ПОДПРОГРАММЫ 3. «РАЗВИТИЕ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»

Ответственный исполнитель подпрограммы.	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.
Участники подпрограммы.	Федеральное агентство лесного хозяйства Российской Федерации; Министерство промышленности и торговли Российской Федерации; Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона.
Программно-целевые инструменты подпрограммы.	Отсутствуют.
Цели подпрограммы.	Создание условий для ускорения экономического роста территорий Дальнего Востока и Байкальского региона на основе формирования и применения управленческих механизмов, обеспечивающих координацию, повышение эффективности использования имеющегося потенциала лесных ресурсов; комплексное использование потенциала лесных ресурсов с учетом

	геостратегических интересов и обеспечения экономической и экологической безопасности Российской Федерации.
Задачи подпрограммы.	<p>Задача 1. Проведение комплекса работ (управленческих, проектных, лесоустроительных, исследовательских, маркетинговых, инвестиционных и строительных) на территории в целях привлечения бюджетных и внебюджетных инвестиций в модернизацию лесного комплекса для стратегического развития внутреннего и внешнего рынков российской лесной продукции.</p> <p>Задача 2. Модернизация существующих и строительство новых заводов по высокотехнологичной переработке древесины и других лесных ресурсов.</p> <p>Задача 3. Развитие новых и ранее не осуществлявшихся на территории видов экономической деятельности, в том числе основанных на инновациях, создание новой строительной индустрии на основе высокотехнологичной переработки древесины, предполагающей технологический рост.</p> <p>Задача 4. Развитие системы мониторинга состояния лесов, лесных ресурсов, их охраны, защиты, воспроизводства и использования.</p> <p>Задача 5. Совершенствование системы воспроизводства лесов с помощью методов естественного и искусственного лесовосстановления, а также создание новых лесов и лесовыращивание.</p> <p>Задача 6. Повышение качества научных исследований, переподготовки и повышения квалификации кадров лесного комплекса ДВиБР России.</p> <p>Задача 7. Сокращение инфраструктурных ограничений, препятствующих развитию лесного комплекса региона, в частности путем создания сети лесных дорог комплексного использования (вывозка древесины, транспортировка разнообразных грузов, пассажирское и</p>

	<p>рекреационное использование).</p> <p>Задача 8. Внедрение механизмов ГЧП в лесной отрасли, в том числе в области развития сбора, переработки, транспортировки и продажи недревесных лесных ресурсов; создание пунктов скупки, хранения и первичной обработки дикоросов.</p>
<p>Целевые индикаторы и показатели подпрограммы.</p>	<p>Индекс производства лесопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона (в %); индекс роста инвестиций в сопоставимых ценах(в %); увеличение доли переработки круглого леса (в %).</p>
<p>Этапы и сроки реализации подпрограммы.</p>	<p>Подпрограмма реализуется с 2014 по 2025 год.</p> <p>Реализация подпрограммы предусматривает 3 этапа: 1-й этап: 2013–2016 гг.</p> <p>Проведение комплексного мониторинга состояния лесов и лесных ресурсов; сокращение инфраструктурных ограничений, в частности путем создания сети лесных дорог комплексного использования, а также лесовозных дорог круглогодичного действия; формирование инвестиционной карты ДВиР; создание маркетинговой сети продвижения лесной продукции на внутреннем рынке и на внешних рынках стран АТР; модернизация и переоснащение существующих лесозаготовительных предприятий; подготовка и переподготовка профессиональных кадров работников лесного хозяйства и предприятий лесопромышленного комплекса; проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на инновационную диверсификацию имеющихся лесоперерабатывающих производств; строительство предприятий по переработке</p>

	<p>недревесных ресурсов леса и получению конечной продукции сельскохозяйственного, агропромышленного и медицинского назначения.</p> <p>2-й этап: 2017–2020 гг. Завершение кадастровой оценки лесных участков на территории ДВиБР; создание системы аукционных торгов, создание лесной биржи (торговых площадок); вывод лесопродукции и лесоматериалов из теневого сектора экономики; строительство предприятий лесного комплекса, ориентированных на производство высокотехнологичной продукции.</p> <p>3-й этап: 2021–2025 гг. Продолжение диверсификации лесоперерабатывающих предприятий и создание вертикально интегрированных структур; наращивание производственных мощностей с учетом роста потребностей лесопродукции на внешнем и внутреннем рынках.</p>
<p>Объем бюджетных ассигнований подпрограммы.</p>	<p>Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 189 712 060,2 тыс. руб., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средств федерального бюджета 17 114 437,5 тыс. руб.; - средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации 816 177,4 тыс. руб.; - внебюджетных средств 171 781 445,2 тыс. руб.
<p>Ожидаемые результаты от реализации подпрограммы.</p>	<p>Реализация подпрограммы должна обеспечить к 2025 году:</p> <p><u>В качественном выражении:</u> повышение уровня благосостояния населения, занятого в лесном комплексе; повышение инвестиционной привлекательности агропромышленного</p>

	<p>комплекса на территории Дальнего Востока и Байкальского региона; создание единой научно-технической политики лесного комплекса, использования и переработки лесных древесных и недревесных ресурсов, а также земель государственного лесного фонда Российской Федерации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона; рациональное использование природно-ресурсного потенциала и внедрение принципов устойчивого развития лесного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона; повышение эффективности использования лесных ресурсов Дальнего Востока и Байкальского региона.</p> <p><u>В количественном отношении:</u> Реализация данной подпрограммы будет способствовать достижению целевых индикаторов подпрограммы 11 «Лесопромышленный комплекс» госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, в частности: индекс производства лесопромышленного комплекса (более чем в 1,5 раза в 2020 г. и до 3 раз в 2025 г. к уровню 2012 г.); индекс роста инвестиций в сопоставимых ценах (в 1,8 раза в 2020 году и более чем в 2 раза в 2025 г. к уровню 2012 г.); увеличение доли переработки круглого леса (до 78,5 %); Прогнозная динамика приведенных индикаторов по годам будет соответствовать динамике показателей, определенных в приложении 1 госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»; помимо перечисленных выше целевых индикаторов, ожидаемым результатом реализации подпрограммы станет увеличение средней заработной платы в лесном комплексе и ее доведение до</p>
--	---

**ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ПОДПРОГРАММЫ 3.
«РАЗВИТИЕ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ДАЛЬНЕГО
ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО
РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»**

Подпрограмма «Развитие лесопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона» Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года» разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 года.

Приоритетом подпрограммы является повышение использования потенциала лесных ресурсов для обеспечения условий комплексного социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона с учетом геостратегических интересов и обеспечения экономической и экологической безопасности Российской Федерации.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Лесные древесные и недревесные ресурсы, наряду с другими природными ресурсами, определяют будущее развитие Дальнего Востока и Байкальского региона и являются экологическим каркасом территории. Современное состояние лесного комплекса ДВиБР не отвечает требованиям устойчивых и высоких темпов развития этой важной территории России. При неразвитости внутреннего рынка лесоматериалов и высоких требованиях внешних рынков к лесной продукции, которую может производить лесной комплекс ДВиБР, ему необходима ускоренная модернизация.

Подпрограмма «Развитие лесопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона» включена в Государственную программу «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» в соответствии с Планом мероприятий по реализации «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 553-р.

Дальний Восток и Байкальский регион обладают значительными лесосырьевыми ресурсами: на макрорегион приходится более 30 % площади лесов и более 40 % запаса древесины Российской Федерации (12 % и 7 % от

мирового показателя соответственно). На территории макрорегиона расположена половина запасов хвойной древесины России, в том числе более 80 % запасов лиственницы нескольких видов, товарно-технические свойства древесины превосходят даже дуб и кедр сибирский. Запасы хвойной и лиственной древесины на территории ДВиБР, с учетом развития современных технологий переработки древесного волокна и выгодного для России расположения крупнейших мировых рынков потребления разнообразной древесной продукции, позволяют положительно оценивать перспективы роста и развития лесного комплекса. Особенно большие перспективы имеет промышленность по высокотехнологичной переработке древесины: производство строительных элементов, плитных и других лесоматериалов, нового поколения многослойных клееных балок, а также хвойной целлюлозы. В настоящее время ежегодное использование разрешенного объема лесозаготовок (расчетной годичной лесосеки) по лесничествам ДВиБР не превышает 18 %. По отдельным субъектам, на территории которых развиты мощности по заготовке и переработке древесины (Хабаровский и Приморский края, Амурская область и Еврейская автономная область), использование расчетной лесосеки не превышает 43 %.

По площади лесных пространств и наличию древесных ресурсов на душу населения регион относится к числу наиболее обеспеченных в России. Учитывая существующие запасы древесины, ее высокие породно-качественные характеристики, выгодное трансграничное расположение региона и близость Дальнего Востока и Байкальского региона к рынкам стран Восточной Азии, где существует устойчиво растущий спрос на российскую древесину, и в первую очередь со стороны Китая, можно говорить о перспективах развития лесной и деревообрабатывающей промышленности.

Средняя доля Дальнего Востока и Байкальского региона в объеме древесины, заготавливаемой ежегодно на территории Российской Федерации, составляет чуть более 25 %. Традиционно основными районами заготовки древесины являются зона Байкало-Амурской магистрали, средний и северный Сихотэ-Алинь (Приморский край), Нижний Амур, северо-западная часть Республики Саха (Якутия).

Длительное время ДВиБР был ориентирован на экспорт необработанной и вчерне обработанной ствольной древесины, но после установления высоких экспортных пошлин на круглый лес тенденция экспорта только круглого леса стала снижаться. Но процесс идет медленно, в структуре экспорта древесины в Китай 95 % приходится на древесное сырье, в том числе около 70 % — на круглый лес, в то время как в товарной структуре китайского лесного экспорта и реэкспорта в другие страны (в том числе в Японию и США) почти 90 % составляют бумага, картон, строительные конструкции из древесины, мебель и другая продукция глубокой переработки первичного сырья.

Несмотря на снижение за последние 5 лет экспорта с территории Дальнего Востока и Байкальского региона круглых лесоматериалов в два раза, экспортные поставки древесины до сих пор остаются основным источником существования дальневосточной лесной промышленности. На мировом рынке российские производители по-прежнему осуществляют свою деятельность в крайне

невыгодном для отечественной экономики сегменте круглого леса и лесоматериалов с низкой степенью обработки.

Для китайской лесной промышленности определяющий интерес представляют поставки из Российской Федерации высококачественного сырья для лесопиления и целлюлозно-бумажного производства. Российские поставки круглого леса в Японию составляют около 50 % всего японского импорта необработанных лесоматериалов, что объясняется его высокой ценовой конкурентоспособностью (в цене для Японии круглый лес из ДВиБР уступает только новозеландскому). Лесной комплекс макрорегиона является монопольным поставщиком необработанных лесоматериалов на лесных рынках Северо-Восточной Азии. Однако тенденция на жесткое таможенное регулирование и осуществляемые в Китае, Малайзии, Японии, Индонезии программы по плантационному выращиванию дают право полагать, что к 2020–2025 гг. спрос на российскую круглую древесину изменится.

За последние 10 лет в регионе сохраняется низкое внутреннее потребление продукции из древесины. В регионе отсутствуют мощности по производству целлюлозы и бумаги. Внутрирегиональное потребление древесины и древесной продукции на душу населения остается предельно низким по сравнению как с другими странами, так и по сравнению с другими регионами России. Стимулов роста внутреннего потребления лесной продукции на территории ДВиБР не создано.

Слишком высокая доля сырьевого первичного сектора в экономике ДВиБР влечет за собой недополучение добавленной стоимости, невыгодные условия экспортно-импортного обмена, занижение налоговой базы субъектов РФ, усиление диспропорций в уровнях социально-экономического развития отдельных территорий. Кроме того, высокая капиталоемкость первичного сектора требует крупномасштабных инвестиций в его модернизацию, которые невозможно профинансировать за счет внутренних ресурсов региона. Это усиливает зависимость восточных территорий России от притока капитала извне.

Для предприятий лесного комплекса острой является проблема отсталых технологий, что делает выпускаемую продукцию неконкурентоспособной на мировых рынках.

Происходит устаревание лесоустроительных материалов на значительной части территории ДВиБР, отсутствует достоверная информация о состоянии лесных ресурсов. Давность материалов лесостроительства свыше 10 лет имеется на 42 % земель лесного фонда ДВиБР.

Ежегодно повторяются лесные пожары, появляются очаги вредителей и болезней леса, не пресечены незаконные рубки деревьев, приводящие к потерям высокопродуктивных лесных насаждений.

Действующая система лесовосстановления и лесоразведения неэффективна. Сокращаются площади постоянных лесных питомников по выращиванию посадочного материала, не получили развития выращивание посадочного материала с закрытой корневой системой, создание фонда районированных семян. Уменьшение фонда лесовосстановления в ряде субъектов происходит в основном

за счет естественного заращивания, причем в большинстве случаев породами, не являющимися хозяйственно ценными.

Многие предприятия лесного комплекса имеют неудовлетворительное финансово-экономическое состояние, их технический уровень отстает от современных требований и передовой зарубежной практики.

Доступ к лесным ресурсам затруднен недостаточным развитием сети лесных дорог, что значительно снижает инвестиционную привлекательность региона.

Увеличение добычи и переработки лесных древесных и недревесных ресурсов необходимо осуществлять с учетом затрат на их воспроизводство, обязательны меры определения экологической емкости природных систем.

2. Приоритеты государственной политики в сфере, цели (если надо), задачи и показатели (если надо) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов ее реализации

Подпрограмма подготовлена в соответствии со «Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р), нормативно-правовыми документами, регламентирующими развитие регионов в сфере лесного комплекса на долгосрочный период.

Реализация подпрограммы «Развитие лесного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона» направлена на достижение целевых показателей, установленных государственной программой «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года», но на тематических и функциональных принципах, а не географических (по субъектам Российской Федерации), с учетом подпрограмм Государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2012–2020 годы.

Основной целью развития лесопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона является создание условий для ускорения экономического роста территорий Дальнего Востока и Байкальского региона на основе формирования и применения управленческих механизмов, обеспечивающих координацию, повышение эффективности использования имеющегося потенциала лесных ресурсов, а также комплексное использование потенциала лесных ресурсов с учетом геостратегических интересов и обеспечения экономической и экологической безопасности Российской Федерации.

Наиболее перспективными для привлечений инвестиций являются проекты, связанные с комплексным освоением лесных древесных и недревесных ресурсов и диверсифицированным потреблением производимой лесной продукции на внутреннем и на внешних, экспортных рынках (Китай, Япония, Республика Корея, Австралия, США и другие страны АТР).

В ближайшие годы развитие лесного комплекса будет связано с проектами, включенными в программы стратегического развития регионов Востока, а также в масштабный монопроект ЛПК «Сибирь – Дальний Восток», утвержденный Координационным советом по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение».

Монопроект включает в себя такие проекты, реализуемые на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, как:

- строительство Амазарского целлюлозного комбината в Забайкальском крае (оператор — «Забайкальская инвестиционная компания»);
- расширение деревообрабатывающего производства в Чите (оператор — «Мебельный комбинат «Рассвет»);
- строительство деревообрабатывающего комплекса в пос. Октябрьский Ванинского района Хабаровского края (оператор — СП «Аркаим»);
- строительство завода по производству лущеного шпона в г. Комсомольск-на-Амуре (операторы — «Комсомольск-Форест Продакс», «Флора», «СолжицКорпорейшен»);
- строительство предприятия по комплексной переработке древесины в пос. Де-Кастри Ульчского района (оператор — «Корпорация Росэкспортлес»);
- строительство малого целлюлозно-бумажного завода в Сахалинской области (оператор — «Корпорация Росэкспортлес»), строительство лесоперерабатывающих комплексов в Амурской области (операторы — «Национальная инвестиционная группа», «Удачстрой», «Туранлес» и др.), строительство фабрики по производству плит МДФ и завода по производству плит OSB в Приморском крае (оператор — «Приморсклеспром») и др.
- развитие лесных плантаций, особенно в южных приморских районах;
- экспорт услуг и технологий в области лесоразведения в страны АТР, испытывающие дефицит лесопокрытых земель;
- создание целлюлозно-бумажных комбинатов, бумажных фабрик, заводов по производству гигиенических изделий, полиграфических предприятий, ориентированных прежде всего на внутреннее лесное сырье.

Требуется целевая государственная поддержка проектов с целью создания благоприятных условий для дальнейшего эффективного развития и модернизации лесоперерабатывающего комплекса Дальнего Востока, для внедрения инновационных технологий и современного оборудования, закрепления и привлечения высококвалифицированных кадров, увеличения поступлений в бюджеты всех уровней, привлечения новых прямых иностранных инвестиций и дальнейшей интеграции России в Азиатско-Тихоокеанский регион.

Для создания условий, обеспечивающих стабилизацию и последующее развитие предприятий лесной и лесоперерабатывающей отраслей, рост их вклада в социально-экономическое развитие региона, повышение инвестиционной привлекательности, необходимо решение следующих задач:

- достижение устойчивого развития лесопромышленного комплекса региона на долгосрочную перспективу; проведение комплекса работ (управленческих, проектных, лесоустроительных, исследовательских, маркетинговых, инвестиционных и строительных)

на территории в целях привлечения бюджетных и внебюджетных инвестиций в модернизацию лесного комплекса для стратегического развития внутреннего и внешнего рынков российской лесной продукции;

- достижение роста объемов производства лесопроductии для удовлетворения спроса на внешнем и внутреннем рынках, на базе приоритетного развития глубокой переработки древесины;

- модернизация существующих и строительство новых заводов по высокотехнологичной переработке древесины и других лесных ресурсов;

- увеличение использования расчетной лесосеки;

- сокращение объемов экспорта круглого леса, увеличение объемов глубокой переработки;

- оптимизация транспортных потоков лесных грузов: сокращение инфраструктурных ограничений, препятствующих развитию лесного комплекса региона, в частности путем создания сети лесных дорог комплексного использования (вывозка древесины, транспортировка разнообразных грузов, пассажирское и рекреационное использование);

- увеличение вклада лесной отрасли в социально-экономическое развитие области;

- вовлечение в экономические отношения использования недревесных ресурсов леса и рекреационных площадей;

- улучшение экологической обстановки и усиление природоохранной деятельности: развитие системы мониторинга состояния лесов, лесных ресурсов, их охраны, защиты, воспроизводства и использования;

- совершенствование системы воспроизводства лесов с помощью методов естественного и искусственного лесовосстановления, а также создания новых лесов и лесовыращивания;

- перевооружение производства, ориентированного на выпуск конкурентоспособной лесобумажной продукции;

- обеспечение максимальной загрузки действующих мощностей предприятий, имеющих возможности производства конкурентоспособной продукции и расположенных в экономически доступных районах, путем создания лесопромышленных кластеров;

- развитие новых и ранее не осуществлявшихся на территории видов экономической деятельности, в том числе основанных на инновациях, создание новой строительной индустрии на основе высокотехнологичной переработки древесины, предполагающей технологический рост;

- повышение качества научных исследований, переподготовки и повышения квалификации кадров лесного комплекса ДВиБР России;
- внедрение механизмов ГЧП в лесной отрасли, в том числе в области развития сбора, переработки, транспортировки и продажи недревесных лесных ресурсов; создание пунктов скупки, хранения и первичной обработки дикоросов;
- повышение социально-экономического уровня жизни работников предприятий лесопромышленного комплекса и обеспечение их социальной защищенности, сохранение и модернизация существующих и создание новых рабочих мест.

Развитие деревообрабатывающего производства будет идти в двух направлениях.

Первое направление — это завершение ранее начатых приоритетных инвестиционных проектов по созданию перерабатывающих мощностей.

Второе направление — это создание новых лесоперерабатывающих центров на территории Сахалинской области и строительство лесопромышленного центра комплексной глубокой переработки древесины на территории Хабаровского края.

Практически весь прирост объема производства целлюлозы в последнее десятилетие обеспечен увеличением производства блененной сульфатной целлюлозы. Сейчас сульфатным способом производится более 97 % всей целлюлозы в мире. Средние ежегодные объемы мирового производства целлюлозы постоянно растут и составляют 125 млн т. Основные производители — страны Европы, США и Бразилия, страны АТР производят 15,6 % всего мирового объема целлюлозы, Россия — 3 % соответственно.

Крупнейшим импортером древесной растворимой целлюлозы остается Китай (34,5 % от общемирового импорта древесной целлюлозы). Учитывая стабильный рост потребления бумажно-картонной продукции в мире на 2,5–3 % в год, эксперты прогнозируют к 2015 году дефицит потребления целлюлозно-бумажной продукции: по целлюлозному волокну — 40 млн т, в том числе 17 млн т хвойной целлюлозы.

Данный дефицит может быть компенсирован за счет строительства новых производств, учитывая растущий спрос по лиственной целлюлозе. Потребность в хвойной целлюлозе в мире остается незакрытой, а учитывая запасы хвойного древесного сырья в России, эту нишу должны занять вновь строящиеся российские целлюлозно-бумажные предприятия.

В России функционируют 12 предприятий по производству 7,6 млн т целлюлозы (в 2012г.). Основная доля производства целлюлозы приходится на европейскую часть России (60% всего объема производства). На долю ОАО «Байкальский ЦБК» приходится всего 1 % рынка хвойной сульфатной блененной целлюлозы.

Таким образом, на российском рынке хвойной сульфатной блененной целлюлозы не сформирована конкурентная среда, а с учетом прогнозируемого дефицита и высокого спроса на целлюлозу высокого качества из древесины

хвойных пород в мире (значительные запасы которой сосредоточены в Хабаровском крае) можно сделать вывод о необходимости строительства новых производств.

Наряду с этим предлагаемые к реализации подпрограммой проекты направлены на решение проблемы по переработке низкотоварной древесины и отходов лесопиления. Учитывая объемы производства, реализация проекта увеличит стоимость товарной продукции, получаемой с 1 м³ древесины в регионе на 50 %.

В рамках подпрограммы предусмотрено строительство комплексного деревообрабатывающего производства в Сахалинской области. Снижение производства объемов деловой древесины на протяжении нескольких лет подряд свидетельствует о негативном положении в отрасли лесозаготовок. За последние 3 года Сахалинская область не поднималась выше 5-го места среди регионов Дальнего Востока по производству деловой древесины. Удельный вес продукции лесопромышленного комплекса в структуре отгруженных товаров Сахалинской области к настоящему времени составляет 1 %.

В результате реализации проекта будет осуществлен комплекс мер по освоению неиспользуемой лесосырьевой базы Сахалинской области и производству конкурентоспособной на экспортном рынке продукции из лесного сырья, повышению доли лесопромышленного производства в валовом региональном продукте.

Средний объем допустимого для заготовки лесного сырья на территории Сахалинской области осваивается лишь на 14 %.

Общая численность занятых в лесопромышленном комплексе Сахалинской области в последние годы имела отрицательную динамику и составляет на 2012 год 1602 чел. В лесозаготовке среднегодовая численность работников снизилась в 8 раз. Износ основных фондов лесопромышленных предприятий достиг 55–75 %.

Анализ лесосырьевого потенциала Сахалинской области показывает наличие сырья для организации всех видов лесобумажного производства. Сахалинская область также характеризуется наличием энергетических мощностей, транспортной инфраструктуры и свободных трудовых ресурсов. Незамерзающие порты южной части острова Сахалин позволяют организовать беспрерывные экспортные поставки продукции.

Биоэнергетика на древесных отходах (пеллеты) — одна из самых молодых и самых быстрорастущих отраслей российской экономики. К древесной биоэнергетической отрасли относятся: производство биотоплива (пеллет), выработка тепловой и электрической энергии с использованием биотоплива, изготовление и поставка оборудования для производства и сжигания биотоплива. Развитие данного направления приведет к росту производства электрической и тепловой энергии, полученной из дешевых источников, а также обеспечит эффективную утилизацию отходов лесопереработки. Дополнительным эффектом реализации данного комплекса мероприятий станет развитие энергетического машиностроения.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы.

Структурное развитие лесного комплекса ДВиБР в условиях ограниченного параметрами госпрограммы финансового обеспечения осуществляется в основном для развития внешнего и внутреннего рынков конкурентоспособной, экологически чистой продукции с использованием природоохранных и ресурсосберегающих технологий. Инвестиционные приоритеты развития лесного комплекса ДВиБР определяются общепринятыми параметрами «зеленого развития», или «зеленой экономики»:

(1) минимальное потребление энергии на производство единицы продукции,
(2) замещение углеродсодержащих энергоносителей (нефть, газ, уголь) на альтернативные источники энергии (солнце, ветер, приливы, биотопливо, термальные воды и т. д.),

(3) повсеместное использование экологических платежей за загрязнение окружающей природной среды,

(4) поэтапная замена экологическими налогами традиционных налогов на труд и капитал.

Предлагаются несколько направлений инвестиций в развитие производства различных видов перспективных лесоматериалов и продукции из древесины с высокой добавленной стоимостью, которые могут найти применение как на внутреннем рынке потребления ДВиБР (в строительстве и мебельном производстве), так и за пределами региона:

- производство пиломатериалов и профилированного бруса,
- производство клееных балок из строганой древесины,
- производство клееных щитов,
- производство клееной древесины из фрезерованного шпона (Kerto-LVL),
- производство деревянных домов из оцилиндрованного бревна и профилированного бруса,
- производство деревянных домов сборно-панельной конструкции по голландской каркасной технологии,
- производство окон и дверей.

Из анализа деятельности уже существующих на территории ДВиБР лесопромышленных предприятий следует, что большая часть из них, специализирующаяся в основном на производстве обычных пиломатериалов, дверных и оконных блоков, нуждается в обновлении и расширении производства и модернизации оборудования. Таким образом, в рамках подпрограммы сформировано основное мероприятие «Развитие деревообрабатывающего комплекса», объединяющее 29 проектов в субъектах ДВиБР с общим объемом финансирования 61 045 610,2 тыс. руб. и не требующих средств федерального бюджета.

В рамках создания крупных промышленных узлов и зон с формированием транспортно-логистических узлов и сети опорных населенных пунктов предусматривается создание новых и развитие существующих лесоперерабатывающих производств, базирующихся на механизме государственно-частного партнерства, с полным циклом переработки древесины, основанной на инновационных технологиях и выпуске продукции с добавленной

стоимостью. Проекты обеспечат мультипликативный эффект создаваемых производств, направленный на развитие опорных населенных пунктов, за счет строительства деревянных домов, решения кадровых вопросов, развития топливно-энергетического комплекса за счет производства биотоплива.

К крупнейшим относятся проекты создания лесопильно-деревообрабатывающего комплекса в г. Усть-Куте Иркутской области; строительства завода по производству ОСП, МДФ, ДСП и древесно-волоконистых изоляционных плит в г. Свирске Иркутской области, производства строганых и профилированных пиломатериалов, топливных гранул в пос. Березовый Солнечного района Хабаровского края, производства облагороженных пиломатериалов и комплектующих изделий для деревянного домостроения в пос. Сукпай района имени Лазо Хабаровского края, лесопромышленного центра глубокой переработки сырья и завода по производству щепы в г. Амурске Хабаровского края, комплексного деревообрабатывающего производства в Сахалинской области.

В Республике Саха (Якутия) будут формироваться вертикально интегрированные лесопромышленные структуры на базе существующих предприятий в Алданском, Ленском, Олекминском и Усть-Майском районах по производству клееной продукции, комплектов деревянных домов и строительных материалов, биотоплива.

В Южной и Восточной зонах Республики Бурятия планируется создание крупных производств по выпуску плит OSB, картона, клееной продукции и строительных материалов.

Особое значение для региона имеет реализация проекта развития лесопромышленного комплекса в зоне БАМа Амурской области на основе технологического цикла безотходной переработки древесины по производству шпона, плит МДФ и ОСБ, сухих лесоматериалов. Формирование лесопромышленного комплекса будет осуществляться на основе сочетания опорной сети расселения вдоль транспортного коридора Байкало-Амурской магистрали и вахтовых поселков лесозаготовителей. Планируется построить дороги комплексного межотраслевого назначения, в первую очередь к месторождениям природных ресурсов, лесным массивам, и лесные дороги круглогодичного пользования. Переработка древесины будет осуществляться на основе полного комплексного ее использования, в том числе при производстве целлюлозно-бумажной продукции и химической переработке в г. Тынде, г. Шимановске, г. Благовещенске, пос. Февральске, ряде притрассовых поселков, обеспеченных условиями для комфортной среды проживания и привлечения рабочей силы.

При освоении месторождений полезных ископаемых на территории ДВиБР для дальнейшего использования могут быть собраны дровяная и низкотоварная, а также мелкогабаритная древесина, в том числе лесосечные отходы, порубочные остатки. Использование этих древесных ресурсов для производства древесного топлива или в виде топливной древесной щепы зависит от природы источника сырья. Древесная щепа является естественным промежуточным этапом

производства древесного биотоплива в виде гранул (пеллет) и брикетов, в том числе с добавками, повышающими их калорийность.

Вместе с тем при лесозаготовке практически всегда можно получать древесину для использования ее массы в виде топлива (топливную древесину). Это относится прежде всего к расчисткам недропользователями части своих лицензионных участков, а также к рубкам ухода и к вырубке леса для дальнейшего использования земли в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, например для строительства коммуникаций и инфраструктуры.

Для организации сбора лесосечных отходов, порубочных остатков, дровяной, низкотоварной и мелкогабаритной древесины при проведении различных рубок леса, а также при освоении месторождений полезных ископаемых на территории ДВиБР целесообразно использовать специальные технические средства.

Внедрение передовых технологий деревообработки даст толчок, помимо развития собственно лесного комплекса, развитию промышленности строительных материалов и строительной деятельности; инновационное развитие лесного комплекса позволит также решить проблему с отходами лесопереработки и обеспечить эффективное лесовосстановление.

Развитие целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности.

Предусмотрен к реализации проект по строительству завода в г. Амурске Хабаровского края по выработке целлюлозы мощностью 500 тыс. т в год, освоению производства бумаги. В г. Усть-Куте будет построен лесохимический комплекс, состоящий из двух заводов: один будет производить 700 тыс. т белой хвойной целлюлозы в год, второй — 300 тыс. т ХТММ.

Получит развитие лесохимическое производство фармацевтических субстанций дигидрокверцетина, арабиногалактана и лекарственных средств из лиственницы сибирской.

Лесные дороги ДВиБР.

Длительное время строительство и эксплуатация лесных дорог в России вообще никак и никем не регулировались, так как это считалось внутренним делом предприятий, ведущих лесное хозяйство и лесозаготовки. Роль лесных дорог на территории субъектов РФ в составе макрорегиона ДВиБР определяется не только созданием лесной инфраструктуры, элементом которой они являются. В макрорегионе ДВиБР автомобильных дорог катастрофически не хватает. Лесные дороги необходимы не только для осуществления работ по ведению лесного хозяйства и лесопользования, но и как важная составляющая социально-экономического развития России. Пришла пора строить лесную транспортную систему ДВиБР, тем более что строительство лесных дорог — лучший способ повышения капитализации государственной собственности — лесного фонда. Предполагаемый объем финансирования мероприятий в области строительства лесных дорог составляет 31 810 000,0 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета — 15 940 000 тыс. руб.

Если раньше главным критерием создания транспортного обустройства мест лесозаготовок были минимальные затраты при максимальной выгоде и дороги строились из расчета их эксплуатации не дольше, чем время проведения

лесозаготовок, то пришла пора переходить на более реалистичные сроки их эксплуатации — сто и более лет. Если раньше магистральные лесные дороги рассчитывались на 15–20 лет, а временные лесные дороги и волока — на срок 2 года – 5 лет, то переход к комплексному использованию лесных дорог повышает требования к их экологической безопасности. Большой проблемой являются экологические последствия строительства лесных дорог: развитие водной и ветровой эрозии лесных почв, нарушение условий существования обитателей водных объектов (рек, ручьев, озер) на освоенных лесозаготовителями территориях лесов.

Лесные дороги в современном понимании как элемент лесной инфраструктуры, необходимый для осуществления работ в лесу, развивались, преодолевая сначала технические проблемы строительства, затем экономические проблемы, а в последние десятилетия — экологические проблемы вторжения человека в лесные экосистемы. Проблемы развития лесных дорог в системе лесопользования каждой страны всегда будут находиться на пересечении вопросов, главные из которых:

- техническое совершенство строительства лесных дорог, их безопасности и эргономичности исполнения;
- учет особенностей рельефа при строительстве лесных дорог и обеспечение его защиты от эрозии при их эксплуатации;
- экономическая эффективность, коммерческая выгода от создания лесных дорог, обеспечение занятости населения;
- возможности использования лесных дорог для рекреации, путешествий и познания красоты лесов.

Современная классификация лесных дорог подразделяет их на пять типов, в зависимости от этапов технологии лесозаготовки и вывозки древесины:

- волока, то есть полосы слегка расчищенного леса для трелевки (лебедочной или тракторной) стволов от мест рубки до мест погрузки или до временной дороги;
- временные дороги, обычно для тракторной подвозки от волока до погрузочной площадки или до вторичной дороги;
- вторичные дороги, которые обычно связывают погрузочные площадки с первичными дорогами;
- первичные дороги, составляющие основу лесной дорожной системы, позволяющие осуществлять транспортные перевозки древесины лесовозами-автопоездами; обычно это круглогодичные дороги;
- многоцелевые дороги, связывающие населенные пункты между собой и пригодные для проезда автопоездов.

Стоимость строительства лесных дорог возрастает от волоков до основных и многоцелевых дорог пропорционально (1) ширине дорог, (2) минимальному радиусу поворота, (3) скорости движения и обратно пропорционально ограничению максимального уклона.

Отрицательные экологические последствия строительства и эксплуатации лесных дорог привели в зарубежных странах к необходимости принятия специальных стандартов, правил и даже законов о строительстве лесных дорог и

волоков. Очевидно, что этот вопрос требует специальной правовой проработки. Во многих странах это способствовало развитию оперативных способов вывозки заготовленной в лесу древесины в места ее первичной обработки или для пересечения экологически чувствительных территорий, примыкающих к лесным массивам, на основе альтернативных автомобильной и тракторной вывозке решений. Стали развиваться такие направления, как подвесные трелевочные дороги, вертолетная вывозка, использование машин и механизмов на колесном ходу с низким давлением на грунт (харвестеров, форвардеров).

Сразу с появлением в массовом пользовании географических информационных систем (ГИС) они стали применяться для предварительного моделирования прокладки лесных дорог с целью организации оптимальной лесной инфраструктуры с минимальными экологическими издержками и минимальным использованием земли под строительство дорог. Одновременно с решением технических, технологических, а также политических проблем строительства лесных дорог в разных странах с разной интенсивностью проходило развитие правовых основ лесного хозяйства, лесопользования и строительства лесных дорог. Регистрируемая на сегодняшний день средняя плотность лесных дорог на территории европейских стран скорее отражает историю и географию их строительства, чем обеспеченность лесной промышленности необходимой инфраструктурой.

Лесные дороги в мире неразрывно связаны с технологиями лесного хозяйства, коммерческих лесозаготовок и вывозки древесины из леса. Вместе с тем в зарубежных странах все категории лесных дорог активно используются населением для других целей, в том числе для рекреации.

Все лесные дороги являются бесплатными и открытыми для населения. Не существует ограничений на способы строительства и финансирования работ по строительству, реконструкции, ремонту и обслуживанию лесных дорог. Это общие черты лесных дорог в мире.

Строительство лесных дорог, их реконструкция, ремонт и обслуживание регулируются государством во всем цивилизованном мире с помощью законодательных и нормативных актов. При этом достаточно строго разграничиваются законы и нормативы для строительства обычных автомобильных дорог и законы и нормативы для строительства лесных дорог, что вполне естественно, учитывая накопленный лесным хозяйством разных стран опыт экологического вреда при необдуманном масштабном строительстве лесных дорог. В связи с этим при их строительстве получили применение современные технологии использования ГИС, систем геопозиционирования, а также использование новых технологий строительства лесных дорог (малообъемные дороги). Кроме того, строительство лесных дорог является привлекательным видом частного предпринимательства, но осуществляется оно под контролем специалистов государственных органов лесного хозяйства.

В ряде стран для строительства лесных дорог широко используются лесосечные отходы. В других странах все лесные дороги круглогодичного действия строятся с твердым покрытием. В одних странах достаточно строго разделяют лесные дороги на лесосечные, лесовозные и лесохозяйственные, в

других — нет. Одним странам особенности климата позволяют строить зимние лесные дороги из льда, другим — не позволяют.

Одни страны дают гранты на строительство лесных дорог, другие разрешают засчитывать сумму издержек на их строительство в общую сумму затрат по освоению арендованных участков леса, третьи практически полностью финансируют строительство новых лесных дорог из государственного бюджета, стремясь поднять плотность лесных дорог. Но при этом они не контролируют фрагментацию лесов, вызванную дорожным строительством, и ущерб биологическому разнообразию лесов.

В России на 1 тыс. га лесных земель приходится всего 1,2 км дорог. Оптимальная плотность для северной тайги — 20–22 км/1000 га (с точки зрения лесопромышленников). Это в 35 раз меньше, чем в Финляндии, и в 10 раз меньше, чем в Швеции. Наибольший уровень освоения расчетной лесосеки (до 60 %) наблюдается в европейской части России, где существует развитая сеть дорог, наименьший — в районах Сибири и Дальнего Востока. По оценкам правительства России, необходимо построить 12,5 тыс. км дорог лесохозяйственного назначения. Автомобильные дороги общего пользования должны финансироваться за счет бюджетных средств. Другая часть этой инфраструктуры, обеспечивающей локальный подъезд — ветки и «усы», — должна быть построена самими лесопользователями. В настоящее время в России ежегодно строится примерно 200–300 км «лесных дорог».

Мероприятия по повышению уровня использования недревесных лесных ресурсов на территории ДВиБР.

Основные виды недревесных растительных ресурсов на территории ДВиБР — брусника, клюква, черника, голубика, морошка. Кроме того, в лесах округа произрастает множество съедобных грибов, имеются кедровые насаждения, заросли смородины и даже лимонника и винограда (Приморский край и юг Хабаровского края). Один из главных факторов, определяющих распространение и урожайность пищевых растительных ресурсов, — тип фитоценоза (тип леса, болота, вырубки). Как правило, основные их запасы сосредоточены в условиях, определяющих фитоценотический оптимум произрастания вида.

Стабильное плодоношение вида наблюдается не на всей площади, занятой характерным для него типом леса, а лишь на определенной его части (продуцирующей площади). Доля площадей, на которых возможно стабильное плодоношение вида, колеблется от 30 до 50 % и в среднем составляет 10–15 % площади, занятой данным типом леса. Большое влияние на распространение и плодоношение пищевых растений оказывают также породный состав, полнота и возраст насаждений.

Клюква — представитель сфагновых болот олиготрофного и мезоолиготрофного типа. Среднемноголетняя урожайность клюквы на болотах ДВиБР составляет 120–200 кг/га.

Черника — типичный представитель хвойных и смешанных лесов. Среднемноголетняя урожайность черники в местах произрастания на территории ДВиБР составляет 120 кг/га.

Голубика — наиболее типична для долгомошных и сфагновых групп сосновых лесов и их производных, а также для мезотрофных и олиготрофных болот. Среднегодовалая урожайность голубики на территории округа в большинстве случаев равна 300 кг/га.

Точные данные о запасах недревесных растительных ресурсов дают лесоустройство или специальный учет. Существуют экспертные оценки их биологических и промысловых запасов. Биологический запас — это общий запас сырья (ягод, орехов и т. д.) на всей оцениваемой площади. Промысловый запас — часть биологического запаса, за исключением сырья, поврежденного болезнями и вредителями, использованного в пищу животными и т. д. По сложившейся практике промысловый запас сырья (ягод, орехов, грибов) принимается равным $\frac{1}{2}$ биологического запаса.

Современные технологии заготовки и переработки лесных ягод и грибов.

Консервирование ягод. Наиболее распространенными способами промышленной консервации являются варенье, повидло, джемы, конфитюры и производство соков.

Консервирование грибов. Специалисты по маркетингу консервированных грибов считают, что рынок консервированных грибов России близок к насыщению, но еще не насыщен достаточно. В ближайшее время рынок будет развиваться более динамично за счет роста внутреннего производства и постепенного отказа от импортных товаров. Для сушки грибов и ягод используют различные технологии (например микроволновая сушка, инфракрасная сушка, сублимационная сушка, конвективная сушка, акустическая сушка, кондуктивная сушка).

В последние десятилетия широкое распространение получили, кроме традиционного консервирования и сушки, различные способы заморозки свежесобранных лесных ягод и грибов с целью предотвращения ухудшения качества и гибели собранного сырья. Кроме того, в бытовую культуру прочно вошла традиция использовать для приготовления домашних блюд некоторые виды грибов и ягод в свежемороженом виде. По данным опросов, грибы быстрой заморозки покупают около 39 % граждан страны. Эта группа определяется не только уровнем доходов, но и возрастом — от 25 до 40 лет. Также стоит отметить, что 80 % группы любителей свежемороженых грибов для домашней кулинарии составляют женщины.

Производство быстрозамороженных ягод и грибов следует рассматривать как наиболее перспективный промежуточный этап в системе сбора и переработки лесных ягод и грибов.

Вполне очевидно, что разработке мероприятий по повышению уровня использования недревесных лесных ресурсов на территории макрорегиона ДВиБР должна предшествовать объективная оценка этих ресурсов, с учетом их экономической доступности и экологической обоснованности расширения уровня использования.

Представляется, что лесоустройство территории лесничеств макрорегиона будет сопровождаться картированием мест произрастания ягод, кедровых орехов,

грибов и других растительных ресурсов ДВиБР, имеющих пищевое, медицинское или техническое назначение.

На основе информации о биологическом и эксплуатационном запасах предпочитаемых недревесных лесных ресурсов нужно провести предпроектные оценки, опираясь на предварительный выбор направлений и технологий производства товарной продукции, произведенной в ДВиБР на основе собираемых недревесных лесных ресурсов. В кратком изложении необходимо определиться по следующим параметрам:

- рынки сбыта (оптовые и розничные) и предполагаемые объемы сбыта товарной продукции на основе недревесных лесных ресурсов ДВиБР;
- объемы желательных и реально возможных закупок у населения ягод, грибов, орехов и др. недревесных лесных ресурсов для глубокой переработки;
- способы организации и цены закупок лесных ягод и грибов, с учетом опыта других регионов России и зарубежных стран;
- потребности в создании производств на принципах ГЧП по глубокой переработке недревесных лесных ресурсов, а также частных предприятий по обеспечению работы этих производств;
- потребности в земельных участках для размещения производств;
- потребности в численности и специализации работников, необходимых для организации производств по сбору и переработке недревесных лесных ресурсов. В случае дефицита — организация временных курсов подготовки специалистов.

Для того чтобы товарная продукция предприятий, вовлеченных в глубокую переработку недревесных лесных ресурсов, обладала конкурентоспособностью, целесообразно провести мероприятия и соответствующую консультационную работу с частными предпринимателями по следующим направлениям:

1. Привлечение инвестиций и создание привлекательных схем финансирования, используя положительные стороны ГЧП и софинансирования со стороны нефтегазового комплекса и горнорудной промышленности, а также опыт других регионов России.

2. Безусловное обеспечение полного цикла производства товарной продукции, от сбора, первичной обработки, безопасного хранения по необходимости, глубокой переработки до высококачественной расфасовки и реализации конечной товарной продукции. Целостная система заготовки и переработки до товарной продукции всегда выгоднее.

3. Целесообразно использовать имеющиеся производства, при условии экономической целесообразности их реконструкции в соответствии с принятой стратегией развития лесного комплекса экономики.

4. Для снижения потерь и сохранения качества собираемого сырья целесообразно стимулировать частный малый и средний бизнес для постройки заготовительных пунктов, холодильных камер и закупки соответствующего автотранспорта на условиях ГЧП.

Для правового обеспечения решения этих проблем целесообразно разработать и принять среднесрочную концепцию развития заготовки и

переработки недревесных лесных ресурсов на территории ДВиБР на период до 2025 года. Эта концепция будет опираться на материалы лесоустройства и анализ опыта других лесных регионов мира по развитию малого и среднего предпринимательства в сфере сбора, хранения, транспортировки, переработки и реализации товарной продукции на основе недревесных лесных ресурсов.

Развитие лесопромышленного комплекса неразрывно связано с проведением мероприятий в области охраны лесов, которые включают проектирование и строительство лесных кордонов, лесоустройство, мероприятия в области воспроизводства лесов и т. д. Объем финансовых ресурсов на эти мероприятия составляет 5 236 350,0 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета — 1 174 437,0 тыс. руб.

4. Характеристика мер государственного регулирования

Решению задачи развития лесопромышленного комплекса ДВиБР будут способствовать мероприятия, выполняемые в том числе в рамках Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России и Минсельхоза России от 30 октября 2008 г. № 248/482, государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2593-р.

Основные меры направлены на повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов.

Среди мер государственного регулирования в области лесопромышленного комплекса следует выделить важнейшие:

- охрана и защита лесов;
- обеспечение использования лесов, в том числе проведение мероприятий лесоустройства, осуществление государственного кадастрового учета лесных участков, лесного надзора;
- воспроизводство лесов.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы)

Оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг в рамках подпрограммы не предусмотрено.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы (в случае если подпрограмма направлена на достижение

целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации)

Участие субъектов Российской Федерации ДВиБР в достижении целей и задач подпрограммы предусматривает:

- выполнение обязательств субъектов Российской Федерации ДВиБР по реализации мер в рамках предоставления федеральной государственной поддержки в форме бюджетных ассигнований;
- реализацию мероприятий в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие лесопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона»;
- реализацию программ и проектов субъектов Российской Федерации ДВиБР в области повышения инвестиционной привлекательности территорий.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

С использованием инструментов ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» предусмотрена реализация проектов в лесном комплексе, в том числе:

- создание лесопильно-деревоперерабатывающего комбината и увеличение объемов заготовки леса с целью загрузки комбината в г. Усть-Куте (инициатор — ООО «Транссибирская лесная компания»);

- организация комплексов производств сухих пиломатериалов в Хабаровском крае (инициаторы проекта — ОАО «Дальлеспром», ООО «Амурская лесопромышленная компания», ЗАО «Амурский промышленный центр», ООО «Амурский ДОК»);

- создание современных мощностей по производству пиломатериалов в Солнечном районе Хабаровского края (инициаторы проекта — ООО «Азиялес» и Минвостокразвития России);

- развитие лесоперерабатывающего комплекса в Хабаровском крае, включая строительство ЦБК в г. Амурске мощностью в 700 тыс. т белой хвойной сульфатной целлюлозы в год (инициаторы проекта — ОАО «Дальлеспром», Хабаровский край, Минвостокразвития России);

- комплексное деревообрабатывающее производство в Сахалинской области (инициаторы проекта — ООО «Бизнес Маркетинг», Сахалинская область и Минвостокразвития России). Планируемый ежегодный отпуск - 740–750 тыс. м³ древесины хвойных пород (лиственница, ель, пихта). Проектируемая мощность деревообрабатывающего производства составляет 200 тыс. м³ пиломатериалов и 370 тыс. м³ технологической щепы в год.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 194 412 787,11 тыс. руб., в том числе:

- средства федерального бюджета — 21 815 164,40 тыс. руб.;
- средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 816 177,44 тыс. руб.;
- средства государственных внебюджетных фондов — 23 500 000,00 тыс. руб.;
- внебюджетные средства — 171 781 445,27 тыс. руб.

Большая часть предлагаемых проектов — комплексные, объединяющие в своем составе лесное хозяйство, лесозаготовки, лесопиление и деревообработку, производство древесных плит и фанеры, целлюлозы, бумаги и картона, выработку тепловой и электрической энергии из древесных отходов и топливных дров. Формирование таких комплексов требует развития соответствующей инженерной инфраструктуры, которая предполагает участие средств федерального бюджета. Таким образом, формируются современные предприятия по выпуску конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью и минимальным воздействием на окружающую среду.

Федеральные инвестиции требуются и для создания лесной инфраструктуры, включающей лесные дороги, которые обеспечат проведение мероприятий, связанных с защитой и восстановлением лесов, повышением их продуктивности и качественных характеристик лесных массивов, а также обеспечат круглогодичный доступ к лесным ресурсам потребителей.

Вопрос создания лесной инфраструктуры тесно связан с интенсивностью ведения лесного хозяйства и организацией лесопользования. Повышение интенсивности лесопользования позволит уменьшить площади лесозаготовок и, как следствие, сократить затраты на вывозку древесины из лесных массивов и инвестиции в дорожное строительство за счет концентрации объемов.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

К основным рискам, которые могут возникнуть в ходе реализации подпрограммы, можно отнести финансово-экономические риски.

Финансово-экономические риски связаны с возможным незапланированным сокращением в ходе реализации подпрограммы предусмотренных объемов бюджетных средств или риски неисполнения бюджетами субъектов Российской Федерации и заинтересованными организациями принимаемых в рамках подпрограммы расходных обязательств. Это потребует внесения изменений в подпрограмму, пересмотра целевых значений показателей и, возможно, отказа от реализации отдельных мероприятий и даже задач подпрограммы. Сокращение финансирования подпрограммы негативно скажется на макроэкономических

показателях подпрограммы, приведет к снижению прогнозируемого вклада подпрограммы в улучшение инвестиционной привлекательности и в целом социально-экономической обстановки.

Кроме этого, на российских производителях может негативно отразиться политика легальной древесины и сертифицированной продукции, которая проводится рядом стран (США, Япония, страны Евросоюза). Это потребует от предприятий дополнительных финансовых вложений, что может снизить их финансовую устойчивость.

Основными мерами управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей подпрограммы выступают следующие: мониторинг, открытость и подотчетность, научно-методическое и экспертно-аналитическое сопровождение, информационное сопровождение и общественные коммуникации.

Подпрограмма 4. «Развитие рыбопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона»

Подпрограмма «Развитие рыбопромышленного комплекса» государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 г. Подпрограмма разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с последующими изменениями и дополнениями) и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670 (в редакции приказа Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817).

ПАСПОРТ

ПОДПРОГРАММЫ 4. «РАЗВИТИЕ РЫБОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»

Ответственный исполнитель подпрограммы.	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.
Участники подпрограммы.	Федеральное агентство по рыболовству, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в составе Дальнего Востока и Байкальского региона.
Программно-целевые инструменты подпрограммы.	Отсутствуют.
Цели подпрограммы.	Создание условий для ускорения экономического роста территорий Дальнего Востока и Байкальского региона на основе формирования и применения управленческих механизмов, обеспечивающих устойчивое развитие рыбохозяйственного комплекса, с получением продукции высокой добавленной стоимости; повышение эффективности использования инвестиционного потенциала рыбохозяйственного комплекса; создание

	условий для роста инвестиционной привлекательности отрасли.
Задачи подпрограммы.	<p>Задача 1. Обеспечение гарантированного и устойчивого снабжения населения безопасным и качественным продовольствием.</p> <p>Задача 2. Увеличение ресурсной базы рыболовства путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов.</p> <p>Задача 3. Повышение уровня технологического оснащения и обновление рыбопромыслового флота и, как следствие, эффективности добычи водных биологических ресурсов.</p> <p>Задача 4. Рост объемов производства рыбной продукции с высокой степенью переработки.</p> <p>Задача 5. Техническая модернизация морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота.</p> <p>Задача 6. Увеличение вклада рыбопромышленного комплекса в ВРП.</p> <p>Задача 7. Увеличение потребления продукции рыбопромышленного комплекса Дальнего Востока на территории макрорегиона.</p>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы.	<ul style="list-style-type: none"> - Производительность труда, - индекс физического объема инвестиций в основной капитал комплекса, - доля рыболовства и перерабатывающей промышленности в валовом региональном продукте, - коэффициент обновления фондов, - темпы роста объемов производства рыбной продукции с высокой степенью переработки, - объемы производства продукции аквакультуры, - прирост выпуска молоди ценных промысловых видов рыб в естественные водоемы и

	водохранилища.
Этапы и сроки реализации подпрограммы.	Подпрограмма реализуется в один этап, с 2014 по 2025 год.
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы.	<p>Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 79 059 096,68 тыс. руб., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средства федерального бюджета — 44 041 389,32 тыс. руб.; - средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 3 039 402,66 тыс. руб.; - внебюджетные средства — 31 978 304,70 тыс. руб.
Ожидаемые результаты от реализации подпрограммы.	<p><u>В качественном выражении:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение доли продукции с высокой добавленной стоимостью; - развитие научного потенциала в отрасли; - внедрение технологий искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов; - увеличение доли высокопроизводительных и высокооплачиваемых рабочих мест в рыбопромышленном комплексе Дальнего Востока и Байкальского региона; - появление региональных брендов продукции; - формирование современной логистической инфраструктуры, обеспечивающей устойчивое развитие рыбопромышленного комплекса; - развитие морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота; - высокая инновационная деятельность государственных, частных и частно-государственных предприятий в области развития рыбопромышленного комплекса;

	<ul style="list-style-type: none"> - рациональное использование природно-ресурсного потенциала. <p><u>В количественном отношении:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение среднегодового темпа прироста объема инвестиций в основной капитал отрасли в размере не менее 3,0 %; - коэффициент обновления фондов по отрасли «рыболовство» — не менее 7–8 %; - ежегодный рост производства рыбопродукции (без консервов) — 5–6 %; - увеличение доли высокопроизводительных и высокооплачиваемых рабочих мест в рыбопромышленном комплексе Дальнего Востока и Байкальского региона; - увеличение доли пищевых рыбных продуктов российского производства на внутреннем рынке.
--	---

**ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ПОДПРОГРАММЫ 4.
«РАЗВИТИЕ РЫБОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025
ГОДА»**

Подпрограмма «Развитие рыбопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 г.

Рыбопромышленный комплекс ДВиБР является важнейшей отраслью экономики региона.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.

Рыбохозяйственный комплекс ДВиБР на сегодняшний день находится в крайне сложном положении. Несмотря на увеличение объемов вылова и повышения прибыльности ряда рыбодобывающих предприятий, по-прежнему остается нерешенным целый комплекс проблем, который существенно ограничивает развитие комплекса.

Общий объем запасов рыбы и морепродуктов в российской экономической зоне Дальнего Востока, по экспертным оценкам, достигает 26 млн т. Вылов рыбы и добыча морепродуктов на территории ДВиБР составляет примерно $\frac{2}{3}$ от общероссийских объемов. В экономической зоне на Дальнем Востоке насчитывается более 200 видов водных биоресурсов. Акватория северной части Охотского моря относится к наиболее продуктивным районам Мирового океана, здесь водится более 300 видов рыб, среди которых: тихоокеанский лосось, минтай, навага, камбала, сельдь, мойва, палтус, треска, — а также беспозвоночные: крабы и креветки. У Курильских островов промысловые скопления образует командорский кальмар.

Рыбопромышленный комплекс в экономике региона всегда играл важнейшую роль. Особенно высокие темпы развития комплекса отмечались во второй половине XX века, когда были открыты новые промысловые районы в Беринговом море, обеспечивающие до 70 % уловов всего Дальневосточного бассейна.

Развитие рыбопромышленного комплекса обладает огромным потенциалом развития (наличие емкого азиатского рынка) и способен выполнять многофункциональную роль — не только производственную, но и системообразующую для опорных геополитически важных центров на побережье. В максимально эффективном варианте необходимо комплексирование мест базирования флота, рыбопереработки, оборонных, навигационных, научно-исследовательских и иных береговых функций. Безусловно, применительно к Магаданской области и Камчатскому краю именно с местами размещения элементов этого комплекса должна комплексироваться программа строительства сейсмостойкого и реконструкции ветхого жилья. Рыбоперерабатывающие комплексы должны размещаться преимущественно в наиболее перспективных по совокупности параметров населенных пунктах побережья и желательно вне крупных городов.

Среди регионов Дальнего Востока лидером по объемам вылова рыбы и добычи водных биоресурсов является Камчатский край, за которым следует Приморский край. Доля Камчатского края в общероссийских уловах ВБР Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна составляет около 36 %, Российской Федерации — 24 %. В водах камчатских рек и прилегающих морей ежегодно добывается около 1,5 млн т биоресурсов. Камчатский край — один из лидеров по вылову минтая, удельный вес которого составляет более половины всех объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также трески, камбалы. Камчатка — основной поставщик дальневосточного лосося. Располагая уникальными по величине запасов и разнообразию водных биологических ресурсов, Камчатский край ежегодно дает около 40 % уловов горбуши, 40 %

уловов кеты, почти 100 % уловов нерки и чавычи, более 80 % уловов кижуча от общего улова на Дальнем Востоке.

В целом по региону наибольшая доля уловов приходится на тресковые виды рыб (минтай, треска, навага), лососевые виды рыб, затем следуют камбала и нерыбные объекты промысла (крабы, креветки, кальмары и пр.).

Рыбохозяйственный водный фонд Байкальского региона включает непосредственно озеро Байкал с его озерно-соровой системой и отдельные разрозненные озера в бассейнах его притоков. На открытый Байкал приходится 3150 тыс. га, из них в пределах Республики Бурятия — 2 140 тыс. га (68 % всей акватории оз. Байкал) и Иркутской области — 1 010 тыс. га (32 %). Промысловое значение имеет преимущественно лишь мелководная часть Байкала, где ведется промысел омуля (в основном в период летнего нагула), хариуса, сига, ленка, налима, щуки, окуня, плотвы, ельца, язя, карася, амурского сазана, амурского сома, леща.

Основные рыбопромысловые районы — Селенгинский (145 тыс. га, или 4,6 % от общей акватории Байкала), Прибайкальский (31 тыс. га, или 1 %), Баргузинский (84 тыс. га, или 2,7 %), Северобайкальский (62 тыс. га, или 2 %), Маломорский (55 тыс. га, или 1,7 %). Основные рыбопромысловые районы составляют всего 337 тыс. га, или 12 % от общей акватории оз. Байкал.

Открытая часть Байкала с большими глубинами рыбной промышленностью практически не осваивается из-за специфики распределения основных промысловых видов рыб по акватории озера и недоступности для облова разреженных концентраций рыбы в этих зонах.

Промысел рыбы в Байкале в основном базируется на добыче омуля и частичковых видов рыб. Такая структура объясняется высокими ценами на соленого и копченый омуля, что обеспечивает рентабельность рыбодобывающих предприятий Байкальского региона.

Кроме непосредственно озера Байкал промысловый вылов соровой рыбы осуществляется на Еравнинских, Баунтовских и Гусином озерах.

Одной из важнейших проблем развития рыбопромышленного комплекса остается высокая доля в выпуске товарной пищевой рыбной продукции (рыба мороженая и рыба охлажденная) продукции низкой степени переработки, то есть продукции не имеющей высокой добавленной стоимости.

Одной из проблем первичного сектора рыбопромышленного комплекса — рыболовства — является сравнительно низкая производительность труда, что напрямую связано с низким технологическим уровнем развития рыбопромыслового флота. Несмотря на действие программы обновления флота, темпы его развития крайне незначительны. Более 50 % ед. флота работают более 20 лет. Это малоэффективные, физически изношенные и морально устаревшие суда, построенные по проектам 1960–1980-х годов. По своим технико-эксплуатационным характеристикам они не отвечают современным требованиям (вылавливают и перерабатывают объемы в несколько раз меньшие, чем зарубежные суда).

Состояние рыбопромыслового флота неразрывно связано с уровнем развития судоремонта, который до последнего времени остается крайне низким. Для

отрасли характерно моральное и физическое старение основного технологического оборудования. Производственное оборудование, возраст которого превышает 10 лет, в общем парке станочного оборудования составляет более 65 % (по данным на конец 2000-х годов). В отрасли (как и в целом в машиностроении) отмечается дефицит квалифицированных кадров, особенно инженерно-технического персонала. На части предприятий отсутствуют квалифицированные кадры для выполнения основных видов работ. Эти проблемы особенно остро проявляются при необходимости ремонта и обслуживания судов зарубежного производства с их технологическими особенностями.

Состояние развития аквакультуры не соответствует ни тенденциям мирового развития, ни потенциальным природным возможностям России. Развитие марикультуры особенно перспективно, в том числе выращивание в промышленных масштабах особо ценных видов рыбы, моллюсков и других морских животных, с монополизацией соответствующих международных нишевых рынков. В более отдаленной перспективе вполне возможен экспорт услуг и технологий в области марикультуры в развивающиеся страны АТР.

На сегодняшний день страна-лидер в развитии аквакультуры — Китай, который за последние 20 лет утроил объемы производства и довел их почти до 43 млн т. Важнейшим фактором этого роста явилась широкомасштабная государственная поддержка развития аквакультуры. Была принята государственная программа, которая предусматривала субсидирование создания производств по выращиванию рыбы и производства кормов, освобождение их от налогов на 5 лет, безвозмездное предоставление участков водоемов на 50 лет и водных ресурсов (воды) для развития аквакультуры. Принимая во внимание международный опыт поддержки развития аквакультуры, необходимы скорейшее принятие федерального закона «Об аквакультуре» в России и широкомасштабная программа федеральных инвестиций.

Проект Федерального закона «Об аквакультуре» нуждается в значительной доработке. В первую очередь в связи с тем, что в нем недостаточно четко дана характеристика аквакультуры как направления рыбохозяйственной деятельности, не в полной мере определены правовые и экономические механизмы развития аквакультуры и обеспечения ее экологической безопасности.

ДВиБР концентрирует более 50 % всех береговых рыбообработывающих мощностей страны. Однако доля рыбопродукции с высокой степенью переработки в регионе крайне незначительна. Так, например, на долю консервного производства в Камчатском крае приходится около 0,5 % рыбопродукции. Производство рыбных консервов с 1990 года сократилось в десятки раз. Производственные мощности по морозильному производству, по производству филе мороженого задействованы менее чем на 50 %. Но малая загрузка производственных мощностей не всегда соответствует возможности их использования. Существенная часть основных фондов морально и физически устарела и требует значительных инвестиционных вложений. Отсутствует достаточное количество рефрижераторных мощностей.

Работающее оборудование для проведения погрузо-разгрузочных работ выпуска конца 1960-х – середины 1970-х годов на предприятиях в большинстве

своим отработало нормативный срок службы. В целом практически все морские терминалы Дальнего Востока, предназначенные для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, имеют высокий уровень физического износа и особенно морального старения производственных фондов. Причальный фронт имеет срок службы более 30 лет и требует капитального ремонта. Большая часть перегрузочной техники подлежит списанию, особенно порталы краны.

Из-за резкого сокращения захода в порты Дальнего Востока промысловых и приемно-транспортных судов многие морские терминалы, предназначенные для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, утратили свои основные функции по их комплексному обслуживанию, включая сбытовую и логистическую деятельность.

Береговые рыбоперерабатывающие предприятия регионов ДВиБР в значительной степени заняты вторичной переработкой сырья и полуфабрикатов, поступающих с рыбопромыслового флота. Основная часть заводов занимается изготовлением мороженой рыбопродукции. Глубокой переработкой (изготовлением консервов, вяленой, копченой и иной продукции) занимаются лишь немногие организации — не более 10 %. Значительное место в структуре производства рыбы сушено-вяленой, балычных и кулинарных изделий занято малыми предприятиями. Значительная часть продукции из региона поставляется на внешний рынок, однако в его структуре доминирующая роль принадлежит мороженой рыбе (например, в структуре экспорта Камчатского края по итогам 2011 года доля мороженой рыбы составила около 90 %).

Значительным сдерживающим фактором увеличения объемов отгрузки продукции в европейскую часть России является высокая стоимость железнодорожных перевозок, особенно в период промысла лососевых видов рыб. В результате только транспортная составляющая увеличивает стоимость рыбной продукции при отгрузке в Сибирь, центральные регионы России на 25–30 %. Таким образом, решение проблем транспортировки продукции из водных биологических ресурсов предприятиями рыбохозяйственного комплекса ДВиБР в центральные регионы страны является важным направлением государственного регулирования.

Особое место среди комплекса проблем отрасли занимает кадровая и проблема научного сопровождения развития рыбопромышленного комплекса (особенно в области оценки запасов водных биоресурсов). К ним относятся отсутствие достаточного финансирования, введение законодательной нормы, запрещающей производство рыбной или иной продукции из водных биоресурсов, выловленных в научных и контрольных целях, повлекшее за собой сокращение качества и количества ресурсных исследований, отсутствие современного научно-исследовательского флота.

В настоящее время образовательный комплекс Росрыболовства в целом обеспечивает потребности отрасли в квалифицированных специалистах. Вместе с тем острым вопросом является обеспечение предприятий отрасли специалистами рядового плавсостава (матросы, мотористы). Такое положение сложилось ввиду передачи в середине 90-х годов прошлого века профессионально-технических училищ, осуществлявших подготовку указанных специалистов, в ведение

субъектов Российской Федерации, что привело фактически к ликвидации и перепрофилированию указанных образовательных учреждений. В целях решения данной задачи образовательными учреждениями Росрыболовства в настоящее время организована подготовка по указанным образовательным программам.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) реализации подпрограммы, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки ее реализации

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы

Подпрограмма разработана в соответствии со стратегическими целями и задачами совокупности государственных и отраслевых программных документов, в том числе:

- Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2009 № 2094-р;
- Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120;
- Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, утвержденной приказом Федерального агентства по рыболовству от 30.03.2009 № 246;
- Концепцией развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2003 № 1265-р;
- Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 № 559-р.

Основные направления развития рыбохозяйственного комплекса нацелены на обеспечение его устойчивого развития для обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Водные биологические ресурсы — это стратегические продукты, являющиеся одной из основ продовольственной безопасности, роль которых в решении демографической проблемы страны и обеспечении собственного населения качественной рыбной продукцией весьма значительна.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы должны реализовываться проекты по развитию марикультуры, экспорту услуг и технологий в области марикультуры в развивающиеся страны АТР, по выращиванию в промышленных масштабах редких и уникальных, особо ценных

видов рыбы, моллюсков и других морских животных Охотского моря с завоеванием соответствующих международных рынков.

С целью получения продукции с высокой добавленной стоимостью и для повышения инвестиционной привлекательности отрасли предусмотрены развитие рыбоперерабатывающих мощностей, техническая модернизация морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, оснащение их современным оборудованием для хранения и транспортировки продукции водных биологических ресурсов, развитие крупных логистических центров.

В качестве приоритета государственной политики рассматриваются также поддержка транспортной инфраструктуры для рыбохозяйственного комплекса, институциональные меры в области формирования рыночной инфраструктуры для развития рынка рыбной продукции.

При реализации подпрограммы должны учитываться не только экономические соображения, но и важная для региона социальная роль этого сектора (создание рабочих мест, рост трудовых доходов и налоговых отчислений в местные бюджеты).

2.2. Цели, задачи, показатели (индикаторы) реализации подпрограммы и основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки ее реализации

Достижение основных целей подпрограммы связано с решением совокупности задач: увеличение ресурсно-сырьевой базы рыболовства путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов; повышение уровня технологического оснащения и обновление рыбопромыслового флота и, как следствие, эффективности добычи водных биологических ресурсов; увеличение объемов производства рыбной продукции с высокой степенью переработки; техническая модернизация морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота.

В рамках реализации программы предусмотрены мероприятия по стимулированию реализации инвестиционных проектов строительства новых и модернизации существующих рыбопромысловых судов, а также модернизации существующих и строительству новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции.

Одним из важных направлений развития отрасли должно стать увеличение потребления продукции рыбопромышленного комплекса Дальнего Востока на территории макрорегиона.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

В последние годы отмечаются положительные сдвиги в области рыбохозяйственного комплекса, однако для повышения инвестиционной привлекательности отрасли необходимы дополнительные мероприятия:

- развитие современных береговых предприятий по переработке рыбы в регионах Дальнего Востока. Среди береговых объектов, которые необходимо реконструировать или построить, должны быть рассмотрены морские терминалы, предназначенные для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, рыбоперерабатывающие предприятия и рыбоводные заводы, холодильники, объекты марикультуры и др.;
- обновление и технологическое переоснащение рыбопромыслового флота в соответствии с современными мировыми стандартами;
- выстраивание современных логистических схем; за счет этого связывание районов промысла, мест переработки и районов конечного потребления рыбной продукции как в России, так и за рубежом;
- использование механизма государственно-частного партнерства как инструмента инновационного развития отрасли.

Основное мероприятие 1. Развитие искусственного воспроизводства рыбных ресурсов

С развитием аквакультуры связывается будущее рыболовства, в том числе и отечественного. Все инвестиционные проекты высокочрезвычайно затратны, а период окупаемости затрат достаточно велик (не менее 5 лет). Общий объем необходимых финансовых ресурсов — 12 055 148,0 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета — 7 856 160,0 тыс. руб.

Одним из наиболее значимых направлений привлечения инвестиций в рыбопромышленный комплекс является разработанная программа развития аквакультуры, предполагающая создание рыбообразных заводов. Для повышения эффективности программы развития аквакультуры необходимо форсированное принятие федерального закона об аквакультуре. Аквакультура — отрасль высокорисковая, поэтому ее развитие должно опираться на систему особых льгот для инвесторов со стороны федеральных властей (налоговые, кредитные, таможенное регулирование, субсидирование деятельности, развитие научного обеспечения и подготовки специалистов), предусматривать длительный срок использования земельных участков, закреплять процедуру изъятия товарной продукции из водоемов.

Учитывая высокий спрос на живую рыбопродукцию в Японии и ряде других стран АТР, при организации предлагаемого рынка целесообразно планировать своеобразные центры марикультуры, в которых добытая продукция могла бы храниться в живом виде требуемое расчетное время.

Необходимо внесение изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» в части закрепления долей промышленных и прибрежных квот добычи (вылова) водных биоресурсов на последующий после 2018 года период сроком на 20 лет. Предлагается внести изменения в законодательство о распределении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также о распределении рыбопромысловых участков, предусматривающие приоритетное предоставление права на добычу (вылов)

водных биоресурсов лицам, имеющим в собственности суда рыбопромыслового флота, а также рыбоперерабатывающие мощности, которые позволяют производить продукцию глубокой степени переработки.

Среди субъектов Федерации значительная часть инвестиционных затрат по проектам данного направления приходится на Магаданскую область, Камчатский и Хабаровский края.

Основное мероприятие 2. Развитие рыбоперерабатывающих предприятий и формирование кластеров

Развитие береговой переработки рыбы и морепродуктов позволит производить более глубокую переработку сырья и выпускать значительно больший, чем на флоте, ассортимент рыбопродукции. Наиболее перспективной областью рынка являются замороженная рыбопродукция (например крабовые палочки), производство рыбного филе и фарша, пресервированные изделия из рыбы. Крайне ограниченным потенциалом обладает развитие консервного производства. Структура мирового потребления рыбопродукции такова: живая и свежая рыба — 49 %, замороженная рыба — 26 %, копченая и вяленая рыба — 15 %, консервы — 10 %. В России несколько иная структура потребления: мороженая рыба — 56 %, живая и охлажденная рыба — 15 %, копченая и вяленая рыба — 13 %, консервы — 6 %. Консервы являются нишевым продуктом, рыночная доля которого незначительна и не имеет потенциала роста. Доходность консервного производства очень низка, поэтому инвестиции в этот вид производства малопривлекательны. Большим рыночным потенциалом обладают инвестиции в производство рыбного филе.

Береговая рыбопереработка возникает и существует там, где есть объективные экономические предпосылки для ее организации и эффективной работы. Для организации производства (равно как и для поддержания стабильной работы действующих предприятий по рыбопереработке на берегу) следует обеспечить свободный доступ не к квотам, а к сырью (независимо от того, по каким видам квот рыба выловлена и из каких районов промысла доставлена на берег). Необходимо отойти от жесткой «привязки» выделяемых квот на поставку уловов на перерабатывающие комплексы, расположенные на берегу.

Для исключения «диктата цен» со стороны береговых фабрик возможно использовать опыт других стран: в Норвегии, например, существует узаконенная система «минимальных цен» на продукцию с судов. Это, с одной стороны, позволяет успешно эксплуатировать добывающий флот, а с другой, обеспечивать высокую добавленную стоимость путем глубокой переработки, поддерживая занятость населения. Примерно такой же порядок существует в рыболовстве Исландии: законодательно установлено, что рыбаки не могут поставлять уловы без глубокой переработки в другие страны.

Повышение привлекательности для инвесторов береговой переработки связано с формированием и развитием рынков рыбной продукции и эффективной инфраструктуры. До настоящего времени ни в одном регионе Дальнего Востока, прилегающем к морскому побережью, нет оптового рыбного рынка, функцией

которого является круглосуточный прием уловов у добывающего флота, их концентрации, рассортировки и сохранения качества для последующей продажи потребителям. В практике рыбодобывающих стран с развитой аукционной торговлей различают два типа оптовых рынков: по месту производства и по месту потребления. Рынок по месту производства первичен в хронологии запуска, совместно с организацией переработки и последующей контейнерной перевозкой. Эта продукция будет ликвидна не только на рынках России, но и на азиатских рынках без участия посредников.

Оптовый рыбный рынок может быть организован на условиях государственно-частного партнерства. Основным инициатором и лидером в организации и управлении рынком должны выступить административные органы края, в частности рекомендуемый к созданию рыбопромышленный кластер. Им создается организационный комитет (проектная команда) по разработке инвестиционного проекта, учреждению оптового рыбного рынка и сопровождению проекта.

Организация функционирования системы биржевой торговли. Биржевая система создает экономические стимулы к привлечению инвестиций. Рыболовецкая компания сможет взять займы деньги посредством фьючерсов и опционов под будущий улов. Биржа — хороший рыночный регулятор и индикатор. С помощью торгов можно сократить до минимума возможность ценового сговора между поставщиками, что позволяет регулировать и стабилизировать цены на рыбу. За счет рынка фьючерса появится возможность планировать и прогнозировать стоимость сырья, обеспечить прозрачность и стабильность сделок купли-продажи, увеличить экспортные (таможенные) и налоговые поступления.

Объем необходимых финансовых ресурсов оценивается в 1 915 678,7 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета — 1 024 459,3 тыс. руб.

Основное мероприятие 3. Комплексное развитие рыбопромышленного кластера Сахалинской области

В настоящее время в Сахалинской области осуществляется реализация проекта «Создание морского биотехнопарка в Сахалино-Курильском территориальном бассейне» с инвестиционными вложениями около 3 млрд руб. Разработано технико-экономическое обоснование, заключены предварительные договоры на реализацию гидробионтов и на научное сопровождение проекта, проводятся мероприятия по разработке технической документации и выделению ресурсов.

Формирование рыбопромышленного кластера включает также строительство 9 лососевых рыбозаводов на Курильских островах общей мощностью 245 млн шт. молоди, 11 рыбозаводов на острове Сахалин общей мощностью не менее 200 млн шт., завода по выращиванию рыбы и беспозвоночных на базе установки замкнутого водоснабжения в с. Лермонтовка, создание районных систем замкнутых технологических производств (воспроизводство лосося — добыча — переработка) с объемом выпуска до 100 млн шт. молоди в год, переработки до 300 т в сутки, производства кормов для молоди 1 000 т в год, создание мощностей береговой переработки водных

биоресурсов, в том числе рыбоперерабатывающее производство в с. Крабовоздовское на 270 тыс. т, консервное производство в с. Озерское на 40 т в смену, создание комплекса по модернизации и расширению добычи и переработки сайры в Южно-Курильском ГО мощностью 30 тыс. т в год, расширение консервного производства в Поронайском районе до 20 т в смену. Для развития кластера предполагается организация строительства и приобретение в лизинг судов рыбопромыслового флота (не менее 26 судов до 2025 года), создание мощностей по обслуживанию и ремонту судов промыслового флота.

Создание рыбопромышленного кластера требует вложения финансовых ресурсов общим объемом 43 112 980,0 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета — 13 248 770,0 тыс. руб.

Эффективность работы отрасли во многом определяется техническим состоянием промыслового флота и его оборудования. С 2009 года в России начали действовать экономические меры поддержки предприятий отрасли в части выделения государством финансовых средств на субсидирование процентных ставок по кредитам на строительство и модернизацию флота. Необходимо полностью субсидировать процентные ставки по кредитам и закладывать их в бюджет как минимум на несколько лет, рассмотреть возможность привлечения страховых компаний к проектам строительства судов на российских предприятиях, инициировать создание совместных предприятий на территории России по ремонту и строительству оборудования для российских предприятий. В целом на развитие судостроения объем необходимых финансовых ресурсов составляет 21 899 000,0 тыс. руб. со 100%-ным участием федерального бюджета.

Основное мероприятие 4. Институциональное обеспечение развития рыбохозяйственного комплекса

Необходимы институциональные изменения на федеральном уровне для повышения инвестиционной привлекательности рыбопромышленного комплекса. В качестве таких изменений предлагается, в том числе:

- отмена уплаты сбора за водные биоресурсы для предприятий, выгружающих рыбу на российский рынок;

Институциональные преобразования связаны с дополнительными финансовыми затратами общим объемом 76 290,0 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета — 13 000,0 тыс. руб.

В качестве потенциальной угрозы для развития отрасли отмечается предполагаемый к внедрению с 2018 года подход в части установления нового вида квот под строительство судов («квоты под киль»). В качестве альтернативного решения членами рабочей группы рыбного хозяйства предложено стимулировать обновление рыбодобывающего флота в соответствии со Стратегией развития рыбопромыслового флота при сохранении «исторического принципа» наделения пользователей долями квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Значимым барьером роста инвестиционной привлекательности отрасли является, по мнению представителей бизнеса, невозможность установления залоговой ценности долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов,

возможности их оборота.

Еще один институциональный барьер в отрасли — ограничения прибрежного рыболовства, определенные Законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», разделяющие рыбный бизнес по принципу удаленности промысла от берега.

До сих пор не созданы условия для ускоренного оформления рыбопромысловых и транспортных судов в российских портах, велико негативное влияние контролирующих органов на простои судов под выгрузкой по сравнению с иностранными государствами. Все это снижает мотивацию рыбопромышленников отгружать рыбу на берег и препятствует привлечению инвестиций в переработку.

Для продвижения продукции на российском и зарубежном рынке необходима целенаправленная работа по продвижению и завоевыванию сегментов рынка. С разработкой бренда неразрывно связана инвестиционная работа над ускоренной специальной сертификацией продукции российских предприятий для возможности выхода на рынок. С 15 февраля 2015 года системы производственного контроля ХАССП должны быть на всех предприятиях пищевой промышленности стран Всемирной торговой организации (далее — ВТО). На сегодня у большинства предприятий таких систем нет, а отсутствие соответствующих документов дает крупнейшим импортерам возможность настаивать на отмене российских санитарно-ветеринарных требований, которые их не устраивают (например по проценту содержания глазури). Жесткие правила контроля создают дополнительную и значительную финансовую нагрузку, в том числе и на непосредственных производителей.

Основные мероприятия подпрограммы и соответствующие объекты в рамках этих мероприятий, представленные в приложении, не входят в федеральные программы поддержки рыбопромышленного комплекса и направлены на повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала, в том числе:

- строительство и реконструкция объектов по воспроизводству водных биологических ресурсов;
- строительство и модернизация объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры и объектов хранения рыбной продукции;
- строительство и модернизация рыбопромысловых судов в российских судостроительных организациях;
- строительство флота для государственных нужд, включая строительство научно-исследовательских судов, судов, используемых для воспроизводства водных биологических ресурсов, для целей рыбоохраны, а также строительство судов, используемых для обеспечения государственного контроля за водными биологическими ресурсами и средой их обитания;
- реконструкция портовых сооружений рыбных терминалов морских портов;
- институциональные изменения в области нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность в рыбохозяйственной сфере.

4. Характеристика мер государственного регулирования

Федеральная поддержка

В соответствии с действующим законодательством федеральные органы государственной власти определяют условия функционирования рыбохозяйственного комплекса, в том числе:

- режим доступа к водным биологическим ресурсам (режим квотирования, режим контроля над рыбопромысловой деятельностью);
- режим обслуживания судов рыбопромыслового флота в морских портах Российской Федерации;
- режим налогообложения и налогового администрирования;
- режим регулирования внешнеторговой деятельности;
- режим экономической и политической поддержки российских производителей рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынке;
- тарифы на услуги инфраструктурных отраслей, включая портовое хозяйство, железнодорожный транспорт;
- контроль качества выпускаемой продукции.

В дополнение к вышеперечисленным мерам система поддержки отрасли на федеральном уровне реализуется через:

1) стратегические документы, определяющие развитие рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации в целом:

- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120, в соответствии с которой удельный вес отечественной рыбной продукции в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка должен составлять не менее 80 %. Это определяет необходимость развития собственных перерабатывающих мощностей, соответствующей инфраструктуры;
- Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, утвержденная приказом Федерального агентства по рыболовству от 30.03.2009 № 246, в рамках которой определены рамочные условия развития рыбохозяйственного комплекса, в том числе осуществляется принятие новых и внесение изменений в уже существующие нормативно-правовые акты; разрабатываются меры по совершенствованию государственного управления в области рыбного хозяйства и ряд других;
- Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2003 № 1265-р;

- Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 № 559-р, в которой особое внимание уделяется развитию рыбоперерабатывающей промышленности. Целью развития рыбоперерабатывающей промышленности является расширение производства и реализация конкурентоспособной российской рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости, обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией российского производства. В рамках Дальневосточного федерального округа достижение заявленной цели предусматривает введение и модернизацию около 40 % объема обрабатывающих мощностей (более 60 % составят мощности по консервному производству, на 30 % увеличатся холодильные мощности, которые планируется размещать в основных прибрежных пунктах для создания запасов сырья в межпутинный период), модернизацию основных производственных фондов рыбоперерабатывающих организаций;
- ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья», в которой рыбохозяйственный комплекс является одним из главных направлений развития регионов Дальнего Востока.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы)

Оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг в рамках подпрограммы не предусмотрено.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы (в случае если подпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации)

Участие субъектов Российской Федерации ДВиБР в достижении целей и задач подпрограммы предусматривает:

- выполнение обязательств субъектов Российской Федерации ДВиБР по реализации мер в рамках предоставления федеральной государственной поддержки в форме бюджетных ассигнований;
- реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие рыбопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона»;
- проведение процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов;

- реализацию программ и проектов субъектов Российской Федерации ДВиБР в области повышения инвестиционной привлекательности территорий.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Для достижения целей, связанных с развитием рыбопромышленного комплекса, прежде всего строительства рыбоводных предприятий, будет использован потенциал действующих институтов развития, осуществляющих совместную подготовку и реализацию комплексных проектов развития территорий Дальнего Востока и Байкальского региона, — ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона».

С использованием инструментов ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» в Камчатском крае предусмотрена реализация проектов, направленных на создание инновационного экологически чистого производственного комплекса по безотходной переработке морепродуктов и рыбы, а также создание рыбоперерабатывающего кластера, включающего строительство рыбоперерабатывающего завода с рефрижераторным терминалом в рамках строительства портового комплекса в Хабаровском крае.

В настоящее время в Сахалинской области осуществляется реализация проекта «Создание морского биотехнопарка в Сахалино-Курильском территориальном бассейне» с инвестиционными вложениями около 3 млрд руб. Разработано технико-экономическое обоснование, заключены предварительные договоры на реализацию гидробионтов и на научное сопровождение проекта, проводятся мероприятия по разработке технической документации и выделению ресурсов.

Организационная структура биотехнопарка включает несколько базовых узлов. Прежде всего это три группы производственных комплексов:

- береговые предприятия по получению посадочного материала для морских хозяйств (центр воспроизводства);
- сами хозяйства (морефермы);
- производственные мощности, обеспечивающие глубокую комплексную переработку получаемого сырья (процессинговый центр).

Кроме того, в биотехнопарк входят:

- Центр НИОКР, который обеспечивает разработку своих и адаптацию вносимых технологий;
- бизнес-инкубатор, базирующийся на обеспечении кадрами и финансировании на этапе стартапов;
- смежные производства, обеспечивающие функционирование всего комплекса.

Инициатор проекта — ООО «Рут 2009», г. Южно-Сахалинск.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Объем необходимых ресурсов для реализации мероприятий подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 79 059 096,7 тыс. руб., в том числе за счет:

- средств федерального бюджета — 44 041 389,3 тыс. руб.;
- средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 3 039 402,7 тыс. руб.;
- внебюджетных средств — 31 978 304,7 тыс. руб.

В связи с принятием Правительством Российской Федерации ряда документов, ориентирующих расходование средств федерального бюджета программным методом на конкретные цели и достижение конкретных результатов, разработана подпрограмма «Развитие рыбопромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона» государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», с выделением приоритетных направлений инвестирования. В качестве приоритетных направлений с высокой долей федерального бюджета рассматриваются проекты строительства и реконструкции рыболовных предприятий по воспроизводству водных биологических ресурсов, развитию аквакультуры, строительству рыбодобывающих судов российскими судостроительными компаниями за счет средств федерального бюджета, с последующей передачей судов в лизинг рыбодобывающим предприятиям.

К числу мероприятий с участием федерального бюджета относится реконструкция и создание морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, расположенных в границах территорий и акваторий морских портов. Это позволит повысить эффективность промысла и в целом рыбопромышленного комплекса.

Отсутствие необходимого объема финансирования подпрограммы может привести к снижению запасов водных биологических ресурсов, прежде всего особо ценных видов, к сокращению производства продукции с высокой добавленной стоимостью, снижению эффективности промысла, ослаблению позиций России в отношениях с мировыми рыболовными державами и в целом к подрыву продовольственной безопасности страны.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

К основным рискам, которые могут возникнуть в ходе реализации подпрограммы, необходимо отнести природные и финансово-экономические риски.

Сырьевая база рыбной промышленности отличается повышенными рисками, которые связаны именно с главенствующей ролью природных законов в формировании объема ресурсов. Таким образом, привилегированное значение

природных законов над экономическими делает эту отрасль, с одной стороны, привлекательной, а с другой — не контролируемой в полной мере.

Ключевыми факторами, влияющими на запасы водных биологических ресурсов, являются изменения климатоокеанологических и гидробиологических условий обитания морских ресурсов, не контролируемых человеком (отклонение температуры от средних значений всего на 1,5–2 °С может привести к смещению сроков начала нереста почти на месяц), а также хищническое истребление отдельных видов гидробионтов.

Финансово-экономические риски связаны с возможным незапланированным сокращением в ходе реализации подпрограммы предусмотренных объемов бюджетных средств или неисполнением бюджетами субъектов Российской Федерации и заинтересованными организациями принимаемых в рамках подпрограммы расходных обязательств.

К финансово-экономическим рискам относятся также резкие изменения мировых цен на отдельные виды водных биологических ресурсов, а также рост цен на судовое топливо и машинные масла.

Это потребует внесения изменений в подпрограмму, пересмотра целевых значений показателей и, возможно, отказа от реализации отдельных мероприятий и даже задач подпрограммы. Сокращение финансирования подпрограммы негативно скажется на макроэкономических показателях подпрограммы, приведет к снижению прогнозируемого вклада подпрограммы в улучшение инвестиционной привлекательности и в целом социально-экономической обстановки.

Подпрограмма 5. «Развитие агропромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона»

Подпрограмма «Развитие агропромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона» государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 г. Подпрограмма разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с последующими изменениями и дополнениями) и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670 (в редакции приказа Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817).

ПАСПОРТ

ПОДПРОГРАММЫ 5. «РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»

Ответственный исполнитель подпрограммы.	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.
Участники подпрограммы.	Министерство сельского хозяйства; Министерство регионального развития
Программно-целевые инструменты подпрограммы.	Отсутствуют.
Цели подпрограммы.	Создание условий для ускорения экономического роста территорий Дальнего Востока и Байкальского региона на основе формирования и применения управленческих механизмов, обеспечивающих координацию, повышение эффективности использования имеющегося регионального и макрорегионального сельскохозяйственного потенциала; повышение конкурентоспособности региональной сельскохозяйственной продукции на российском и внешнем рынках; создание условий для устойчивого развития

	сельских территорий, закрепления сельского населения, обеспечения перерабатывающей промышленности сырьем.
Задачи подпрограммы.	<p>Задача 1. Создание условий для увеличения численности сельского населения и его закрепления на территории; обеспечение занятости сельского населения для устойчивого развития территории.</p> <p>Задача 2. Поддержка развития логистической инфраструктуры для агропромышленного комплекса и инфраструктуры аграрного рынка; стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса.</p> <p>Задача 3. Повышение качества жизни сельского населения, в том числе коренных малочисленных народов.</p> <p>Задача 4. Поддержка малых форм хозяйствования.</p> <p>Задача 5. Стимулирование повышения товарности личных подсобных хозяйств.</p>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы.	Численность сельского населения; динамика численности сельского населения; валовая продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) на 1 сельского жителя; индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах населения (в сопоставимых ценах); доля сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности в валовом региональном продукте; индекс физического объема инвестиций в основной капитал отраслей АПК; доходы населения в сельской местности по отношению к среднему по России.
Этапы и сроки реализации подпрограммы.	Подпрограмма реализуется в один этап — с 2014 по 2025 год.
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы.	<p>Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 116 698 559,3 тыс. руб., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средства федерального бюджета — 28 052 423,2 тыс. руб.; - средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 13 336 932,5 тыс. руб.; - средства государственных внебюджетных

	<p>фондов — 0,00 тыс. руб.;</p> <p>- внебюджетные средства — 75 309 203,6 тыс. руб.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации подпрограммы.</p>	<p><u>В качественном выражении:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • повышение уровня благосостояния сельского населения; • устойчивый рост уровня рентабельности в сельском хозяйстве; • сформированная логистическая инфраструктура для агропромышленного комплекса (создание новых центров и зон); • финансово обеспеченное функционирование аграрного рынка; • повышение уровня инновационной деятельности государственных, частных и частно-государственных предприятий в сфере развития агропромышленного комплекса; • рациональное использование природно-ресурсного потенциала. <p><u>В количественном отношении:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • стабилизация численности сельского населения; • повышение удельного веса региональных продовольственных товаров в общих ресурсах продовольственных товаров: <ul style="list-style-type: none"> - зерна — по южным регионам до 100 %, в целом по территории — до 90 %; - картофеля и региональных овощей — в целом по территории до 100 %; - мяса и мясопродуктов — в целом по территории до 50 %; - молока и молокопродуктов — в целом по территории до 75 %; • увеличение продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2025 году по отношению к 2012 году на 15 %; • обеспечение среднегодового темпа прироста объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в размере 2,5 %; • доведение уровня доходов жителей в сельской местности до среднего по стране.

ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ПОДПРОГРАММЫ 5.
«РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ДАЛЬНЕГО
ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО
РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.

Развитие на территории Дальнего Востока и Байкальского региона такой отрасли, как сельское хозяйство, напрямую зависит от численности населения, в том числе от численности сельского населения, которого в макрорегионе всего около 3 млн чел. (26,3 % от общей численности населения). Одной из важных проблем современного развития является недостаточная обеспеченность населения ДВиБР собственным продовольствием. В настоящее время нет возможности полностью обеспечить все необходимые продовольственные потребности в связи с тем, что этому не соответствуют как природно-климатические, так и экономические условия большинства входящих в ДВиБР территорий. При усилении промышленной составляющей развития всех субъектов ДВиБР, прекращении оттока населения, стабилизации, а тем более при росте его численности потребуется развитие имеющегося сельскохозяйственного потенциала территории, ведь решение вопросов закрепления населения, в первую очередь сельского, на территории зависит от эффективного функционирования сельского хозяйства и агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации.

Дальний Восток и Байкальский регион имеют ряд важных природных и социально-экономических особенностей, основополагающих для развития агропромышленного комплекса:

- невысокая доля сельского населения;
- национальные традиции ведения сельского хозяйства в ряде регионов;
- сложные условия для развития сельскохозяйственного производства;
- наличие территорий, где базисные отрасли сельского хозяйства не могут развиваться из-за низких показателей агроклиматического потенциала;
- значительная дифференциация территории по агроресурсному потенциалу;
- малоосвоенный в ряде регионов промышленно-ресурсный потенциал и существенное развитие промышленных отраслей;
- незначительное инновационное проникновение.

Доля сельскохозяйственного производства в валовой добавленной стоимости регионов дифференцирована по территории: северные регионы, где из-за климатических особенностей развитие многих отраслей комплекса

невозможно, имеют 2–4 %, южные — 8–9 % при других развитых секторах экономики и 14–16 %, если другие сектора менее развиты (как в Еврейской АО). Процент занятых в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве, рыболовстве, рыбоводстве в среднем по всей территории достигает 10 % от всего занятого в экономике населения (средний показатель по России не превышает 11 %). В сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве сосредоточено 2,6 % всех основных производственных фондов ДФО и примерно 3,2 % фондов Байкальского региона, что составляет 6,7 % всех фондов этой группы в России.

По большинству показателей агропромышленного комплекса территории ДВиБР занимают невысокие места в масштабах Российской Федерации. Иркутская область по валовой продукции сельского хозяйства стоит на 24-м месте в стране, ниже ее располагаются Приморский край (41-е место) и Амурская область (42-е место) и далее по убывающей до восьмидесятых мест.

Сельскохозяйственные угодья (без учета оленьих пастбищ) — 21,6 млн га — занимают всего 2,8 % от общей площади макрорегиона. В структуре сельскохозяйственных угодий пашня не превышает 30 %, увеличиваясь в южных регионах и стремясь к нулю в северных.

На душу населения приходится 1,95 га сельскохозяйственных угодий, в том числе 0,50 га пашни. На одного сельского жителя — почти 7 га сельскохозяйственных угодий, в том числе более 1,8 га пашни. Такая обеспеченность считается для районов рискованного земледелия достаточно низкой.

В структуре землепользователей ведущее место занимают сельскохозяйственные организации. В южных частях территории ДВиБР сравнительно высока доля личных подсобных хозяйств (ЛПХ) и крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ).

Трудовые ресурсы — важнейший показатель выживаемости сельскохозяйственной отрасли макрорегиона. Многие регионы с невысоким значением сельского хозяйства испытывают существенный дефицит качественных работников и квалифицированных специалистов сельского хозяйства.

В сельскохозяйственной отрасли (сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство) трудится 10 % всего занятого населения. При этом в южных регионах доля может повышаться до 13 %.

В последние годы наблюдается тенденция к снижению численности занятых в сельскохозяйственном секторе. В сельской местности имеет место существенная безработица — она гораздо выше, чем в городских поселениях.

Снижение занятости сельского населения в общественном производстве и уменьшение обеспеченности продуктами питания по сравнению с советским периодом явились следствием увеличения занятости населения на личном подворье. Неопределенность с юридической точки зрения статуса ЛПХ привела к утрате прав населения на социальные льготы и гарантии. Сельское население в ряде районов сокращается более высокими темпами, чем городское.

За постсоветский период серьезно пострадала материально-техническая база сельского хозяйства. По величине основных фондов в сельском хозяйстве округ стоит традиционно на последнем месте.

Агропромышленный комплекс является значимой для жизни населения отраслью хозяйственного комплекса территории. Многие сельскохозяйственные предприятия выполняют социальные заказы муниципалитетов или федеральных органов власти на основе государственных закупок. Оставаясь малозначимой отраслью в структуре валового регионального продукта, сельское хозяйство не может исчезнуть или уменьшить свои показатели, так как играет важную роль в деле обеспечения продовольствием населения регионов, а в некоторых случаях и как основное место приложения труда многих жителей.

Инновационная модель развития регионов позволит вовлечь имеющиеся земельные ресурсы для производства сельскохозяйственной продукции, тем самым обеспечивая конкурентную среду существенному потоку менее качественных импортных товаров и продуктов питания. Одной из основных задач комплексного территориального развития ДВиБР является обеспечение благоприятного инвестиционного климата с целью привлечения как внутренних, так и внешних инвестиций для реализации значимых ресурсных проектов и проектов в отраслях обрабатывающей промышленности. Увеличение инвестиционной активности и привлечение дополнительной рабочей силы в города потребует существенного производства сельскохозяйственной продукции для удовлетворения потребностей населения в продуктах питания. При этом сдерживающим фактором может оказаться низкий трудовой потенциал сельской местности во многих субъектах Федерации.

Южные регионы Дальнего Востока, некоторые районы Иркутской области и Забайкальского края по своим агроклиматическим условиям при инновационном пути развития макрорегиона способны производить сельскохозяйственную продукцию в размерах, обеспечивающих не только внутреннее потребление, но и увеличивающийся спрос на продукты.

В целом следует сказать, что природно-ресурсный потенциал территории невысокий. Значительные пространства макрорегиона находятся за Полярным кругом. Территория ДВиБР имеет сложный горный рельеф. Сельскохозяйственное производство возможно только на выровненных пространствах межгорных котловин и по долинам крупных рек; исключение — оленеводство, имеющее распространение почти во всех регионах ДВиБР.

Среди наиболее крупных аграрных территорий следует выделить Центрально-Якутскую, Амуро-Зейскую, Зейско-Буреинскую равнины, долины Амура, Ангары, Селенги, Приханкайскую низменность. Значительные нераспаханные пространства могут служить пастбищами для различных групп животных.

Существенное влияние на сельскохозяйственную освоенность территории оказывает распространенность местности с осложненным рельефом и преобладающий на западе резко континентальный тип климата, на востоке — муссонный климат умеренных широт. На севере и северо-востоке ощущается влияние океана. Практически на всей территории распространена многолетняя

мерзлота, за исключением южных частей Амурской области, Хабаровского и Приморского краев. Значительное количество осадков в теплый период благотворно сказывается на выращивании влаголюбивых сельскохозяйственных культур (соя, рис) или же тех культур, для которых важнее длительный период нахождения в вегетативной стадии развития (многолетние травы).

Продолжительность вегетационного периода на севере очень мала: 80–100 дней (сумма активных температур в среднем по Чукотскому округу — 403°) с продвижением на юг (Центральная Якутия) он увеличивается до 120–130 дней при сумме активных температур до 1 600°, а на юге — 215–240 дней с положительными температурами и суммой температур 2 200–2 400° (в Приханкайской зоне до 2 600°). Обилие влаги в летнее время, большие суммы активных температур способствуют вызреванию в Приморье не только обычных для Российской Федерации культур, но и риса, сои, винограда и других теплолюбивых культур. Суровые зимние условия предполагают преобладание яровых культур. Часто бывают поздневесенние и раннеосенние заморозки.

Наиболее плодородными почвами на Дальнем Востоке являются буроземы и лугово-черноземные почвы Приамурья и Приморского края, палевые почвы Центрально-Якутской равнины.

Природный потенциал территории значительно ограничивает развитие сельскохозяйственного производства, приводя к очаговости и мозаичности условий для сельского хозяйства.

Граница рационально возможного земледелия проходит по Амурской области и Хабаровскому краю. Более северные территории (за исключением долины р. Камчатки в Камчатском крае) находятся в зоне рискованного земледелия и ограниченного ведения сельского хозяйства. В этих районах возможно выборочное ведение отдельных отраслей растениеводства с компенсацией недостатка основных факторов жизни растений или животноводство экстенсивного типа.

Природные условия и социальные факторы не позволяют конкурировать сельскому хозяйству Дальнего Востока с другими регионами страны, в связи с этим необходимы дополнительные финансовые ресурсы поддержки отрасли. Из-за убыточности и высоких рисков сельское хозяйство на территории Дальневосточного экономического района стало наименее привлекательной сферой для инвестиций.

Меры, принятые Правительством Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, позволили в некоторой степени стабилизировать сельскохозяйственное производство и обеспечить его рост. Но во многих регионах в отрасли сохраняется сложная ситуация. Региональная обеспеченность производимыми на месте продуктами питания остается недостаточной. Так, агроклиматический потенциал не позволяет выращивать зерновые культуры на Чукотке, в Магаданской области, за постсоветский период прекратилось производство зерна в Республике Саха (Якутия), поэтому потребление данного продукта осуществляется в основном за счет завоза, в Сахалинской области зерновые не выращиваются.

По валовым показателям сбора зерна ДВиБР занимает предпоследнее место среди федеральных округов — 1 млн т (менее 2 % от валового сбора зерна по России). В среднем на душу населения производится чуть больше 140 кг зерна. Более 80 % валовых сборов зерновых приходится всего на 3 субъекта — Иркутскую и Амурскую области и Забайкальский край.

Особое значение для Дальнего Востока имеют посевы сои. Субъекты Российской Федерации, расположенные на территории ДВиБР, обеспечивают до 60 % российского производства зерна сои. В настоящее время это самая выгодная зернобобовая культура даже при очень низкой урожайности (8–10 ц/га). Максимальные сборы имеют место в Амурской области (около 50 % от сборов в России), Приморском крае (6 %), Еврейской автономной области (4 %). Для дальневосточных районов страны соя является практически монокультурой и занимает более 50 % в посевных площадях, в связи с чем объемы ее производства и переработки оказывают существенное влияние на формирование региональных бюджетов. Поэтому одной из приоритетных задач развития сельского хозяйства на востоке России является создание соевого комплекса.

Эффективность производства зерновых оказывается низкой за счет невысокого природного потенциала почв и малого внесения удобрений. Урожайность в среднем за последние 3 года ниже среднероссийской на 6 ц/га.

По балансу между производством и потреблением картофеля в последние годы достигнуты существенные успехи: большинство территорий почти полностью обеспечивают себя продукцией. Исключение составляют Республика Саха (Якутия) — 50 %, Чукотский АО — полностью завозится.

Производство овощей на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе невелико (около 1 млн т, или 6 % от общероссийского объема) и в основном обеспечивается Иркутской областью, Приморским и Хабаровским краями и Республикой Бурятия. Только 10 % овощей производится в сельскохозяйственных организациях.

По балансу (производство–потребление) овощей ситуация более дифференцированная: северо-восток и Забайкальский край имеют минимальные показатели (не выше 40 % отношения производства к потреблению), а Еврейская АО, Бурятия, Приморский край, Иркутская область — более 70 %.

Ниже среднего по стране душевое потребление картофеля и овощей только в северо-восточных субъектах Федерации.

Эффективность животноводства, особенно базирующегося на привозных кормах птицеводства и свиноводства, на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе невелика.

В настоящее время на убой реализуется около 470 тыс. т скота и птицы в живой массе, что составляет 43 кг на душу населения. Почти все мясо (80 %) производится в пяти регионах (Амурской области, Республике Саха (Якутия), Приморском крае, Забайкальском крае, Республике Бурятия). Баланс производства и потребления мяса и мясопродуктов составляет минус 485 тыс. т, или 63 %.

Надои молока в последние годы в целом по региону продолжают уменьшаться на 1,5–2,0 % в год, что дает абсолютное снижение на 20 тыс. т. В

Забайкальском и Камчатском краях, Амурской и Магаданской областях, Республике Бурятия за предшествующие три года есть незначительный рост производства. Макрорегион обеспечивает себя молоком и молочными продуктами примерно на 60 %.

По душевому производству яиц ДВиБР значительно, более чем в 1,75 раза, отстает от среднероссийских показателей, но в последние годы это производство растет на всем юге территории и в Республике Саха (Якутия).

Оленеводство как отрасль характерно для севера (разведение северных оленей), центральной части (эвенкийский лесной олень) и юга (пантовое оленеводство) ДВиБР. В этой отрасли наблюдается наименьший спад, сохранена примерно половина поголовья советского периода. Однако роль оленеводства как продуктовой отрасли (производство мяса) существенно снизилась. В перспективе необходимо развитие данного направления, особенно в северных районах, как товарного мясного. Высока роль северного оленеводства как традиционного вида хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов ДВиБР.

Развитое и прибыльное в предыдущие годы звероводство практически прекратило существование. Ранее практиковалось клеточное содержание лисиц, песцов, норки и нутрии, однако даже в отдаленной перспективе восстановление этой отрасли крайне затруднительно в силу высокого уровня конкуренции со стороны китайских производителей.

В перспективе при условиях интенсификации сельскохозяйственного производства возможно плантационное выращивание женьшеня.

В организационном плане к сельскому хозяйству примыкают охота и собирательство. В настоящее время многие регионы утратили свои позиции в этом виде деятельности, и охотничий промысел становится все больше уникальным и экспортно ориентированным видом хозяйственной специализации. Однако он продолжает играть заметную роль в занятости населения и экономическом обороте многих малоосвоенных территорий, способствует развитию туризма и рекреации. Собирательство является частью освоения лесного комплекса, поэтому основные положения даны в соответствующей подпрограмме. Существенную роль в решении проблемы продовольственной безопасности может иметь добыча мяса копытных животных и пернатой дичи. На рассматриваемой территории сосредоточено значительное поголовье объектов охотничьего промысла, при этом лимиты добычи осваиваются не полностью, а емкость угодий позволяет увеличить численность охотничьих животных и их добычу в несколько раз. При планировании домашнего оленеводства следует предусмотреть регулирование численности волка как главного хищника для оленей.

В перспективе большое внимание должно быть уделено развитию удаленных малых сел, созданию благоприятных условий для организации и развития крестьянских (фермерских) хозяйств, дальнейшему развитию семейных животноводческих ферм.

Стабильное развитие агропромышленного комплекса обеспечит устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского

населения, закрепление и привлечение квалифицированных кадров для сельского хозяйства.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы.

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы

Подпрограмма подготовлена в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р), нормативно-правовыми документами, регламентирующим развитие регионов в сфере АПК на долгосрочный период.

Приоритетом подпрограммы является повышение обеспечения населения регионов продуктами питания, устойчивое развитие сельских территорий, закрепление сельского населения. Агропромышленный комплекс является важной отраслью экономики территорий ДВиБР, позволяющей подойти к обеспечению продовольственной самостоятельности регионов, уменьшить нагрузку на транспорт и логистические пункты, определяющей жизнь значительной части сельского населения регионов.

Сплошная полоса расселения вдоль рек Амура и Усури является важнейшим условием развития интенсивных отраслей АПК.

Сельское хозяйство, не претендуя на приоритетную значимость с точки зрения прироста ВРП макрорегиона, существенно влияет на стабильность социально-экономической ситуации, создание условий для комфортного проживания населения.

Интенсивное развитие сельского хозяйства в южных районах — буфер для сдерживания значительной внешней миграции.

Главной стратегической целью функционирования агропромышленного комплекса ДВиБР является обеспечение продовольственными ресурсами населения, проживающего на территории макрорегиона. Здесь следует отметить, что АПК, выступая в виде вспомогательного комплекса для развития добывающих и обрабатывающих производств, обеспечивая продовольствием в перспективе возрастающее промышленное население, может являться важным сектором экономики, определяющим жизнь почти четверти населения макрорегиона и производящим продукты региональной специализации, имеющие государственное значение.

Дополнительным стимулом регионального развития отрасли будет достижение целей и решение задач, поставленных в *Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной*

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, где говорится, что необходимо:

- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России во Всемирную торговую организацию;
- повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса;
- устойчивое развитие сельских территорий;
- воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, утвержденной 17.11.2008. распоряжением Правительства РФ № 1662-р, сформулированы следующие основные приоритеты социальной и экономической политики в стране, влияющие на развитие агропромышленного комплекса:

В области обеспечения структурной диверсификации и инновационного развития:

- содействие повышению конкурентоспособности массовых обрабатывающих производств промышленности (в том числе переработка сырья, металлургия, химия, производство строительных материалов, автомобилестроение, пищевая промышленность) с целью рационализации импорта и увеличения экспорта продуктов переработки;
- содействие развитию малого и среднего бизнеса.

Все это будет способствовать формированию среды для создания новых и реконструкции имеющихся сельскохозяйственных организаций, обеспечению необходимых условий для функционирования фермерских хозяйств и хозяйств населения.

Развитие сельского хозяйства имеет большое значение для стабилизации социально-экономической ситуации и формирования комфортной среды обитания на территории ДВиБР. Реабилитация и развитие данной отрасли являются основой сокращения миграционного оттока и дальнейшего освоения дальневосточного пространства.

Приход в макрорегион крупных промышленных инвесторов будет важным стимулом для вовлечения в агропромышленный бизнес не только их денежных средств, но и инвестиций собственно агропромышленных холдингов и фирм. В данном случае существенное значение будет иметь реализация комплексных инвестиционных проектов, предусмотренных подпрограммой 1 «Повышение эффективности экономики Дальнего Востока и Байкальского региона» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего востока и Байкальского региона на период до 2025 года».

Суровые климатические условия на большей части территории региона, сложность ведения хозяйства предполагают всемерную поддержку развития производства сельскохозяйственной продукции на основе дополнительного (в виде дотаций) стимулирования сельскохозяйственных организаций, а также через сельскохозяйственные потребительские кооперативы и личные подсобные

хозяйства, занимающиеся необходимыми для региона отраслями сельского хозяйства, на основе современных инновационных технологий с использованием высокопродуктивных пород животных и высокоурожайных сортов растений, вовлекая новые ресурсы для увеличения производства продукции, например использование геотермальных вод.

Для агропромышленного комплекса приоритетными направлениями развития являются:

- перевод животноводческого сектора на промышленную основу за счет технической и технологической модернизации скотоводческих ферм и повышения доли рентабельных культур в структуре посевных площадей;

- усиление научного обеспечения и внедрения инновационных разработок на предприятиях, расположенных непосредственно в «точках роста» промышленного потенциала.

Необходимо создание экономических условий для оснащения растениеводческих хозяйств современной ресурсосберегающей техникой, использования современного технологического оборудования для модернизации животноводческих ферм, наращивания генетического потенциала продуктивности животноводства, привлечения в отрасль инвестиций, разработки и внедрения инновационных технологий.

Требуется коренное изменение условий жизни на селе, включая развитие социальной инфраструктуры и инженерного обустройства села, комплексную компактную застройку и благоустройство сельских поселений, создание инфраструктуры занятости сельского населения и подготовки квалифицированных кадров для сельского хозяйства по специальностям, востребованным в сельскохозяйственных организациях ДВиБР. В конечном итоге это скажется на закреплении сельского населения, а при условии повышения уровня жизни — до показателей других регионов страны и адаптации в сельской местности пришлого населения.

Важной задачей является выравнивание диспропорций в сельскохозяйственном секторе путем поддержки тех производств, которые имеют потенциальные преимущества на внутреннем или мировом рынке, но без государственной поддержки и регулирования не могут в полной мере реализовать этот потенциал. В частности, государственную поддержку необходимо направить на стабилизацию поголовья основных видов сельскохозяйственных животных, а также поголовья в традиционных отраслях животноводства — оленеводстве, табунном коневодстве, овцеводстве. Их развитие позволит не только увеличить производство отдельных видов мяса, но и поддержать сохранение традиционного уклада жизни и занятости народов ДВиБР. Повышение эффективности растениеводства связано с доступностью в приобретении качественных семян.

Доля продукции, производимой в общественном секторе сельского хозяйства, в восточных районах страны довольно велика, изменяясь в значительных пределах: от 98 % в Чукотском округе до 7–13 % в Еврейской АО, Бурятии и Забайкальском крае. Поэтому важнейшим направлением развития сельского хозяйства, а также перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию отраслей должна стать многоукладность — сочетание традиционных

личных и семейных форм ведения сельского хозяйства (КФХ, репатриировавшиеся соотечественники, КМНС) с одним спектром специализаций (овощеводство, картофелеводство, женьшеневодство, отдельные направления животноводства) и современные крупные хозяйства с другими специализациями (свиноводство, зерновой комплекс, откормочные комплексы, птицеводство, растениеводство).

Развитие подотраслей растениеводства и повышение урожайности зерновых культур (в том числе сои) имеет стратегическое значение для реализации высоких потенциальных возможностей региона на внутреннем и мировом рынках. Развитие ряда подотраслей следует ориентировать на малые формы хозяйства — ЛПХ и КФХ, предусмотрев равные права по реализации произведенной продукции и доступу к элементам производственной и транспортной инфраструктуры.

Наиболее перспективным для региона является создание благоприятных условий для самообеспечения, а в последующем и поставок зерновых и зернобобовых культур, произведенных на территории ДВиБР, на емкий Азиатско-Тихоокеанский рынок. Вместе с тем возможности экспорта зерна ограничиваются значительными транспортными издержками и отсутствием перевалочных мощностей для отгрузки зерна в дальневосточных портах, в связи с чем требуется строительство необходимой инфраструктуры и введение понижающих коэффициентов к действующим железнодорожным тарифам на провоз зерна и продуктов его переработки, включая сою и соевый шрот (см. подпрограмму «Транспорт»).

Необходимо, учитывая возрастающую продуктовую экспансию окружающих государств в приграничные районы России, предусмотреть создание конкурентных преимуществ для аналогичной продукции российских сельхозтоваропроизводителей, и вместе с тем использовать имеющийся опыт, накопленный странами-соседями по производству сырья и его переработке, для формирования прочных основ приграничного сотрудничества.

Определенной спецификой обладает агропромышленный комплекс Байкальского региона, отличающей его от большинства субъектов Российской Федерации, расположенных на Дальнем Востоке. Регион способен достичь уровня достаточной продовольственной безопасности по зерну и зернопродуктам, мясу, полностью удовлетворив внутренние потребности в картофеле, овощах, цельномолочных продуктах. Республика Бурятия и Забайкальский край в межрегиональном разделении труда станут территориями с выраженной специализацией на производстве говядины, конины, баранины, шерсти.

Агропромышленный комплекс Байкальского региона и Камчатского края должен обеспечить потребности развивающейся туристической отрасли в натуральных, экологически чистых продуктах растениеводства и животноводства, что согласуется с задачами, определяемыми в подпрограмме 11 «Развитие туризма».

Республика Бурятия продолжит развитие и укрепление инфраструктуры и территориально-отраслевых агропищевых кластеров, диверсификацию производства на селе.

В связи с особым режимом хозяйственной деятельности в Байкальской природной территории в республике ограничено использование гербицидов, пестицидов и химических удобрений, поэтому одним из важных факторов, восполняющих недостаток кормовой базы в животноводстве, должно стать развитие мелиорации земель сельскохозяйственных угодий.

Выделяются четыре сельскохозяйственные зоны региональной специализации сельскохозяйственного производства:

- юг Дальнего Востока — выращивание сои, риса (российский компонент), зерновое хозяйство, картофелеводство, овощеводство (региональный компонент), пантовое оленеводство (российский компонент), молочно-мясное скотоводство, свиноводство, птицеводство (региональный компонент);
- север Дальнего Востока — формирование «пятен» высокоиндустриального сельского хозяйства вокруг ядер точечного развития регионов (пригородная специализация на основе подсобных хозяйств предприятий с привлечением продукции местного населения) — местный компонент; северное оленеводство (российский компонент);
- Центральная Якутия — разведение местных пород лошадей (российский компонент), мясо-молочное скотоводство (региональный компонент), зерновое хозяйство, картофелеводство, овощеводство (местный компонент);
- Байкальский регион — зерновое хозяйство, картофелеводство, овощеводство (региональный компонент), молочно-мясное скотоводство, свиноводство, птицеводство (региональный компонент), табунное коневодство (местный компонент).

Минимальный уровень развития АПК — обеспечение социального (государственного) заказа на продовольствие, непрерывное снабжение предприятий социальной сферы и военных организаций производимыми в регионе продуктами питания.

Максимальный уровень развития АПК — полная обеспеченность местными продуктами питания всего населения в рамках интеграционных процессов между территориями ДВиБР.

Одним из важных направлений возможного прорывного развития некоторых отраслей сельского хозяйства может стать реализация задач Комплексной программы развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом председателя Правительством Российской Федерации 24 апреля 2012 г. № 1835п-П8 (разделы «Сельскохозяйственная и пищевая биотехнология», «Промышленная биотехнология»).

Подробное описание результатов реализации указанной программы отражено в подпрограмме 1 «Повышение эффективности экономики Дальнего Востока и Байкальского края».

Использование биотехнологий в сельском хозяйстве таких экстремальных районов ориентировано на стабилизацию развития сельскохозяйственного

производства, увеличение производства продукции как элемента решения проблемы продовольственной безопасности, получение высококачественных, экологически чистых продуктов питания, переработку отходов сельскохозяйственного производства, восстановление плодородия почв. В данном направлении наиболее приоритетным является создание новых сортов сельскохозяйственных растений и пород животных, на основе использования адаптивных признаков, характерных именно для данных территорий, в том числе и за счет выведения новых территориальных геномов сортов растений и пород животных; разработка и внедрение методов геномной паспортизации для повышения эффективности селекционно-племенной работы, технологий клонирования животных-производителей; производство биопрепаратов для растениеводства; производство кормовых добавок для сельскохозяйственных животных; производство ветеринарных биопрепаратов.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Цели: создание условий для ускорения экономического роста территорий ДВиБР на основе формирования и применения управленческих механизмов, обеспечивающих координацию, повышение эффективности использования имеющегося регионального и макрорегионального сельскохозяйственного потенциала; повышение конкурентоспособности региональной сельскохозяйственной продукции на российском и внешнем рынках; создание условий для устойчивого развития сельских территорий, закрепления сельского населения, обеспечения перерабатывающей промышленности сырьем.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

Задача 1. Создание условий для увеличения численности сельского населения и его закрепления на территории; обеспечение занятости сельского населения для устойчивого развития территории.

Задача 2. Поддержка развития логистической инфраструктуры для агропромышленного комплекса и инфраструктуры аграрного рынка; стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

Задача 3. Повышение качества жизни сельского населения, в том числе коренных малочисленных народов.

Задача 4. Поддержка малых форм хозяйствования.

Задача 5. Стимулирование повышения товарности личных подсобных хозяйств.

Показателями достижения цели являются:

- численность сельского населения;
- динамика численности сельского населения;
- валовая продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) на 1 сельского жителя;
- индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах населения (в сопоставимых ценах);

- доля сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности в валовом региональном продукте;
- индекс физического объема инвестиций в основной капитал отраслей АПК;
- доходы населения в сельской местности по отношению к среднему по России.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

В качественном выражении:

- повышение уровня благосостояния сельского населения;
- устойчивый рост уровня рентабельности в сельском хозяйстве;
- сформированная логистическая инфраструктура для агропромышленного комплекса (создание новых центров и зон);
- финансово обеспеченное функционирование аграрного рынка;
- повышение уровня инновационной деятельности государственных, частных и частно-государственных предприятий в сфере развития агропромышленного комплекса;
- рациональное использование природно-ресурсного потенциала.

В количественном отношении:

- стабилизация численности сельского населения;
- повышение удельного веса региональных продовольственных товаров в общих ресурсах продовольственных товаров:
 - зерна — по южным регионам до 100 %, в целом по территории до 90 %;
 - картофеля и региональных овощей — в целом по территории до 100 %;
 - мяса и мясопродуктов — в целом по территории до 50 %;
 - молока и молокопродуктов — в целом по территории до 75 %;
- увеличение продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2025 году по отношению к 2012 году на 15 %;
- обеспечение среднегодового темпа прироста объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в размере 2,5 %;
- доведение уровня доходов жителей в сельской местности до среднего по стране.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Среди субъектов Федерации, на которые распространяет влияние государственная программа, максимальные показатели валовой продукции имеет Иркутская область (около 40 млрд руб., 24-е место в стране), затем со значительным отрывом следуют Приморский край и Амурская область (более 20 млрд руб. и, соответственно, 41-е и 42-е места). Именно они задают тон развитию АПК территории.

Иркутская область обладает наиболее развитым сельским хозяйством на территории ДВиБР. Находясь в зоне рискованного земледелия, область испытывает недостаток собственного продовольствия. Вместе с тем агропромышленный комплекс Иркутской области обладает потенциалом, способным обеспечить продовольственную безопасность области по базовому набору продуктов питания.

Формирование агропромышленного комплекса в Иркутской области связано с модернизацией, техническим и технологическим перевооружением производств действующих и размещением новых сельскохозяйственных предприятий, созданием условий для закрепления молодых специалистов и устойчивого развития сельских территорий центральных и южных частей Иркутской области, в том числе территорий Усть-Ордынского Бурятского округа.

Особое внимание будет уделено реализации инвестиционных проектов в сельском хозяйстве с использованием механизмов государственной поддержки, направленных на развитие мощностей переработки, предоставлению грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, развитию семейных животноводческих ферм, созданию сети потребительских, торгово-закупочных кооперативов, а также внедрению современных высокоэффективных инновационных технологий, обеспечивающих закрепление кадров на селе и создающих сырьевую базу для перерабатывающей промышленности.

За счет внедрения инновационных технологий будет повышена производительность труда в агропромышленном комплексе, будут снижены риски, связанные с климатическими условиями, что приведет к опережающему росту уровня жизни сельского населения, созданию рабочих мест в сфере производства товаров народного потребления, торговли и обслуживания.

В результате, по предварительной оценке, индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) за 2013–2020 годы составит 117,9 % благодаря росту по сравнению с уровнем 2011 года производства зерна на 57,7 %, мяса — на 29,6 %, молока — на 20,8 %.

Реализация предложенных направлений позволит повысить конкурентоспособность региональной сельскохозяйственной продукции, тем самым увеличить долю местных товаров на продовольственном рынке и обеспечить выход на продовольственные рынки макрорегиона Прибайкалье — Дальний Восток.

Подпрограммой предусмотрена реализация комплекса мероприятий по области, направленных на решение ее задач и достижение целей.

Основное мероприятие 1. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Иркутской области. Необходимый объем финансирования для реализации данного мероприятия за счет средств федерального бюджета составляет 236 800 тыс. руб.

В Республике Бурятия дальнейшее развитие агропромышленного производства будет происходить на основе создания крупных агрофирм, финансового оздоровления предприятий и организаций агропромышленного комплекса. Планируется увеличить собственное обеспечение до 45 %, повысить

уровень технической оснащенности и технологического уровня аграрного производства. Будут сформированы конкурентные и эффективные рынки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения потребности населения в продуктах питания, а предприятий пищевой промышленности — в сельскохозяйственном сырье;

В целом за счет увеличения производства основные показатели сельского хозяйства возрастут в 2,5 раза. Приоритетным направлением в сельскохозяйственном производстве на долгосрочную перспективу останется животноводство с развитым зерно- и кормопроизводством.

Подпрограммой предусмотрена реализация комплекса мероприятий по республике, направленных на решение ее задач и достижение целей.

Основное мероприятие 2. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Бурятия.

Необходимый объем финансирования для реализации данного мероприятия за счет средств федерального бюджета составляет 1 130 260 тыс. руб.

Приамурская аграрно-индустриальная зона (Амурская область), территориально тяготеющая к Зейско-Буреинской равнине, должна стать основным звеном в обеспечении продовольственной безопасности Дальнего Востока, что будет связано с развитием сельского хозяйства (производство и переработка сельскохозяйственной продукции) и машиностроения для агропромышленного комплекса. Особое внимание будет уделено внедрению ресурсосберегающих технологий во всех отраслях сельского хозяйства.

Опережающее развитие агропромышленного комплекса Амурской области связано с формированием вертикально интегрированных структур, в том числе на основе соевого комплекса (Комплексный инвестиционный проект в подпрограмме 1), в рамках которого предполагается создание устойчивой производственно-технологической цепи, от выращивания зерновых и масличных культур через их переработку к производству кормов как базе развития животноводства мясного и молочного направлений до логистики и потребления в рамках всего ДВиБР. Научно обоснованные системы земледелия, обеспечивающие функционирование соевого комплекса, предполагают в системе севооборотов чередование таких культур, как озимая пшеница, кукуруза, картофель, яровые колосовые, что даст дополнительные источники продукции сельского хозяйства. Наличие Государственного научного учреждения ВНИИ сои будет способствовать привлечению важнейших инновационных разработок в этот комплекс. Развитие отраслей сельского хозяйства повлечет развитие и модернизацию машиностроительного комплекса Амурской области.

Развитие Приамурской аграрно-индустриальной зоны обеспечит ускоренное наращивание объемов производства зерна и сои. Для выполнения этой задачи будет возвращено в севооборот свыше 1 млн га пашни и проведены комплексные агротехнические мероприятия. На территории указанной зоны будет осуществляться переработка зерна и сои, пройдет модернизация действующих и строительство новых мощностей по производству муки, круп, соевого масла,

импортозамещающего соевого лепестка, комбикормов (премиксов), спирта, а также будет создана разветвленная сеть агропромышленной логистики. Развитие получают овощеводство закрытого грунта и грибоводство. Мероприятия по совершенствованию АПК (сохранение и восстановление плодородия почв, мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, устойчивое развитие сельских территорий) выполняются в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы и ФЦП, входящих в эту программу.

Важным направлением развития агропромышленной специализации Амурской области являются дальнейшее развитие животноводства молочного и мясного направления, реконструкция имеющихся и строительство современных животноводческих комплексов, том числе в северных районах области. Получат импульс к развитию предприятия пищевой промышленности — мясо-молочные комбинаты, консервные заводы, будет налажено производство кондитерской продукции, сухого молока, детского и экологически чистого питания. Кроме того, будет осуществляться дальнейшее внедрение новых технологий выпуска продукции с использованием биодобавок и натуральных наполнителей с длительным сроком хранения при максимальном сохранении полезных веществ.

Новым начинанием является создание агропарка «Чигиринский» (Благовещенский район), обеспечивающего сочетание производственных и логистических функций. В перспективе влияние агропарка будет распространено на соседние субъекты Федерации.

Подпрограммой предусмотрена реализация комплекса мероприятий по области, направленных на решение ее задач и достижение целей.

Основное мероприятие 3. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области.

Необходимый объем финансирования для реализации данного мероприятия за счет средств федерального бюджета составляет 784 500 тыс. руб.

В число отраслей специализации **Забайкальского края** входят мясное скотоводство, табунное коневодство и овцеводство, базирующиеся на следующих ключевых технологических моментах:

- поголовье разводимого скота адаптировано к природно-климатическим и кормовым условиям Забайкалья или представляет генофонд местной селекции;
- применяется малозатратная интенсивно-пастбищная технология кормления и содержания скота.

Для устойчивого развития данных подотраслей в Забайкальском крае имеются все необходимые условия:

- наличие обширных площадей естественных и экологически чистых пастбищ и сенокосов (4,2 млн га);
- наличие апробированной рациональной интенсивно-пастбищной (по большинству мест круглогодичной) системы содержания и кормления скота;

- наличие собственной племенной базы, служащей основой для ускоренного развития высокопродуктивного племенного стада мясного животноводства;
- сохранение кадров животноводов, освоивших интенсивно-пастбищные технологии мясного скотоводства, овцеводства и табунного коневодства;
- высочайшее качество говядины и других видов мяса, обусловленное высококачественными мелко- и разнотравными пастбищами Забайкалья.

Практически по всем вышеперечисленным условиям, необходимым для интенсивного развития мясного скотоводства, Забайкальский край не имеет конкурентов среди регионов Сибири и Дальнего Востока (за исключением Республики Бурятия), что является гарантией рентабельности и долговременной конкурентоспособности отрасли, выбранной в качестве стратегически значимого направления в агроэкономике края.

Особое значение для решения задач государственной программы имеет создание двух агроиндустриальных парков в южных частях края, обеспечивающих не только производство важнейших сельскохозяйственных продуктов, но и дающих рабочие места в приграничных районах, а также формирующих ресурсный потенциал на территориях проживания бурятского населения.

В растениеводстве в долгосрочном периоде приоритеты сохраняются за развитием зернового производства и кормопроизводства, от состояния которых в значительной мере зависит положение дел в животноводстве.

Подпрограммой предусмотрена реализация комплекса мероприятий по краю, направленных на решение ее задач и достижение целей.

Основное мероприятие 4. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Забайкальского края.

Необходимый объем финансирования для реализации данного мероприятия за счет средств федерального бюджета составляет 4 228 000 тыс. руб.

Рост потребностей **Республики Саха (Якутия)** в продовольствии определяется одной из принципиальных задач — возрождение имущественного комплекса АПК, основанное на модернизации производственных систем и инновационно-инвестиционном развитии аграрного сектора.

Приоритетным направлением в растениеводстве является кормопроизводство как основное условие устойчивого развития животноводства, а также:

- эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения;
- повышение плодородия и мелиорации земель;
- повышение урожайности сельскохозяйственных культур;
- строительство и реконструкция картофеле- и овощехранилищ.

В животноводстве основными направлениями интенсификации и увеличения объемов производства продукции определяются:

- внедрение в отрасли скотоводства специализации по молочному и мясному направлениям;

- обеспечение за счет зоотехнологических мероприятий полноценного сбалансированного рациона кормления сельскохозяйственных животных;
- строительство и реконструкция животноводческих ферм;
- строительство и восстановление механизированных убойных цехов по обработке и разделке туш сельскохозяйственных животных с откормочными площадками и холодильно-ледниковым хозяйством.

В домашнем оленеводстве будут проведены мероприятия по созданию условий для перехода на товарное производство за счет внедрения новых технологий по содержанию оленей и переработке продукции оленеводства.

В пищевой и перерабатывающей отраслях предполагается:

- строительство и модернизация объектов переработки в крупных улусах, способных обеспечить соблюдение требований технических регламентов и СанПиН;

- строительство новых пищекомбинатов, обеспечивающих производство продукции с улучшенными потребительскими свойствами и качеством, включая мясные полуфабрикаты, товарную пищевую рыбную продукцию, безалкогольные напитки;

- эффективное использование, охрана и воспроизводство водных биологических ресурсов;

- повышение конкурентоспособности рыбной продукции за счет реконструкции и модернизации ледникового хозяйства с современными технологиями заморозки, хранения и вывоза (ввоза) продукции в северных и арктических улусах.

Приоритетное развитие получают агропромышленные формирования, расположенные непосредственно в «точках роста» промышленного, транспортного и энергетического комплексов.

Подпрограммой предусмотрена реализация комплекса мероприятий по республике, направленных на решение ее задач и достижение целей.

Основное мероприятие 5. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Саха (Якутия).

Необходимый объем финансирования для реализации данного мероприятия за счет средств федерального бюджета составляет 69 25 351,48 тыс. руб.

В качестве приоритетных направлений развития отраслей АПК **Приморского края** следует выделить:

- расширение производства сои, кукурузы, создание кормовой базы производства животноводческой продукции;

- развитие птицеводства, свиноводства, молочного и мясного скотоводства;

- восстановление масштабной заготовки и переработки недревесных лесных ресурсов;

- развитие предприятий сельхозпереработки и пищевой промышленности;

- поддержку развития отраслей сельского хозяйства, обеспечение финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции.

Приоритетными являются проекты инновационного развития сельского хозяйства, направленные на производство экологически чистой продукции. Особый акцент — на развитие «зеленых технологий», которые в перспективе могут стать одной из основных статей экспорта в страны АТР.

В этой сфере есть интерес китайских и корейских инвесторов. В планах — дальнейшее развитие растениеводства и животноводства, введение в севооборот новых культур, а также создание комплекса для переработки собственной сельскохозяйственной продукции.

Подпрограммой предусмотрена реализация комплекса мероприятий по краю, направленных на решение ее задач и достижение целей.

Основное мероприятие 6. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Приморского края.

Необходимый объем финансирования для реализации данного мероприятия за счет средств федерального бюджета составляет 3 347 987,32 тыс. руб.

В области агропромышленного комплекса **Хабаровского края** к основным производственным приоритетам отнесено развитие подотраслей животноводства, а также развитие овощеводства открытого и закрытого грунта. По продукции данных подотраслей имеются значительные резервы для наращивания и увеличения доли собственного производства в общем объеме потребления населением края в целях укрепления продовольственной безопасности региона.

Потенциальные возможности почв региона невелики, но достаточны для формирования товарного урожая зерновых культур, сои, картофеля и овощей в условиях ограниченного применения удобрений. Обязательным условием повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий и получения устойчивых урожаев являются мелиорация земель и применение специальных технологий.

Рост объемов производства указанных культур будет обеспечен за счет увеличения урожайности, возрождения тепличного овощеводства в крае. Этого намечено достичь при условии применения современной техники, высокоэффективных технологий возделывания сельскохозяйственных культур.

Подпрограммой предусмотрена реализация комплекса мероприятий по краю, направленных на решение ее задач и достижение целей.

Основное мероприятие 7. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Хабаровского края.

Для реализации данного мероприятия финансирования за счет средств федерального бюджета не предполагается.

Еврейская автономная область выделяется среди других территорий участием в разработке основ формирования соевого комплекса, а также

выращиванием в небольших объемах зерновых, в том числе кукурузы, овощей, картофеля.

Подпрограммой предусмотрена реализация комплекса мероприятий по области, направленных на решение ее задач и достижение целей.

Основное мероприятие 8. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Еврейской автономной области.

Необходимый объем финансирования для реализации данного мероприятия за счет средств федерального бюджета составляет 1 658 618,4 тыс. руб.

Магаданская область на основе интенсификации производства, ориентируясь на собственные и привозные корма в животноводстве, обеспечивает себя на 20 % молоком (остальное покрывается за счет более дешевого привозного), на 62 % в яйце, почти полностью в картофеле, причем основная часть продукции производится в общественных хозяйствах.

Основным направлением развития сельского хозяйства Магаданской области является модернизация сельскохозяйственного производства: продолжение технического обновления производств, реконструкция существующих и строительство новых объектов сельскохозяйственного производства. Данное направление позволит вывести сельскохозяйственное производство Магаданской области на качественно новый уровень развития, повысить конкурентоспособность региональной сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, ввиду отнесения Магаданской области к неблагоприятным для ведения сельского хозяйства регионам определяющим фактором развития отрасли является обеспечение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей посредством субсидирования производства сельскохозяйственной продукции.

Подпрограммой предусмотрена реализация комплекса мероприятий по области, направленных на решение ее задач и достижение целей.

Основное мероприятие 9. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Магаданской области.

Необходимый объем финансирования для реализации данного мероприятия за счет средств федерального бюджета составляет 1 506 000 тыс. руб.

Развитие агропромышленного комплекса **Камчатского края** связано с развитием оленеводства, мясного животноводства и птицеводства, с развитием тепличного хозяйства для повышения уровня продовольственной безопасности края и удовлетворения потребностей населения в сельскохозяйственной продукции высокого качества. При существенном росте производства край может обеспечить отдельными продуктами (картофель, сезонные овощи) даже соседние регионы. В долине реки Камчатка благоприятные условия и для восстановления зернового хозяйства. Дополнительный стимул сельское хозяйство приобретет при

увеличении потока туристов на основе реализуемого комплексного инвестиционного проекта по развитию туризма в Камчатском крае.

Подпрограммой предусмотрена реализация комплекса мероприятий по краю, направленных на решение ее задач и достижение целей.

Основное мероприятие 10. Развитие агропромышленного комплекса Камчатского края. Необходимый объем финансирования для реализации данного мероприятия за счет средств федерального бюджета составляет 4 550 094,01 тыс. руб.

Для территории **Чукотского автономного округа** сельское хозяйство исторически и до настоящего времени — главная сфера приложения труда коренных малочисленных народов Севера. Сохранение традиционных отраслей хозяйствования является одной из стратегических целей правительства Чукотского автономного округа. Только в области оленеводства и морского зверобойного промысла коренное население не испытывает профессиональной конкуренции со стороны приезжего населения.

Оленеводство является главной отраслью сельского хозяйства Чукотского автономного округа по объему производства и количеству занятых в ней людей. За 2001–2009 годы оленеводство как отрасль выведено на качественно новый уровень. Благодаря стабильному финансированию за прошедшие годы удвоилось поголовье оленей, увеличилось производство мяса в 3 раза и значительно модернизировалась производственно-техническая база отрасли, что позволило полностью обеспечить потребность округа в товарной оленине.

Для Чукотского автономного округа традиционные виды хозяйствования неконкурентоспособны, поэтому, при эффективной государственной поддержке и регулировании секторов традиционного природопользования, округ способен в значительной степени обеспечивать себя мясом, мясопродуктами, продукцией, произведенной из водных биологических ресурсов, и рыбой.

Перспективы развития сельскохозяйственной отрасли Чукотского автономного округа связаны со значительным увеличением производства мяса, а также с выпуском мясной продукции оленеводства, по качеству соответствующей международным стандартам, дальнейшей модернизацией производственно-технической базы переработки мяса, кожевенно- мехового сырья, производством биостимуляторов и биологически активных веществ на основе уникального эндокринно-ферментного сырья, получаемого в результате развития оленеводства и морского зверобойного промысла.

Подпрограммой предусмотрена реализация комплекса мероприятий по округу, направленных на решение ее задач и достижение целей.

Основное мероприятие 11.

Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа.

Необходимый объем финансирования для реализации данного мероприятия за счет средств федерального бюджета составляет 389 000 тыс. руб.

В Сахалинской области доля продукции сельскохозяйственного производства в ВРП области составляет около 1 %.

В связи с тем что продукция сельскохозяйственного производства области традиционно реализовывалась на местном потребительском рынке, пределы роста объемов производства продукции агропромышленного комплекса ограничивались платежеспособным спросом населения.

Для дальнейшего развития сельскохозяйственного производства области необходимо создание современных объектов инфраструктуры аграрного рынка для устойчивого функционирования агропромышленного комплекса и повышения конкурентоспособности сахалинской продукции на внутреннем рынке.

Перспективы роста в агропромышленном комплексе области связаны с развитием крупных сельскохозяйственных предприятий, формирующих позиции области на внутриобластном и российском агропродовольственных рынках, с созданием организационных структур инновационного развития сельского хозяйства, в том числе опытно-экспериментальных, селекционных станций, коллективных центров оказания технических, технологических и биотехнических услуг малым сельхозпредприятиям, коллективным и частным хозяйствам; с формированием бренда сахалинской экологически чистой сельхозпродукции, производство которой не оказывает негативного воздействия на естественные экосистемы.

Подпрограммой предусмотрена реализация комплекса мероприятий по области, направленных на решение ее задач и достижение целей.

Основное мероприятие 12.

Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Сахалинской области.

Необходимый объем финансирования для реализации данного мероприятия за счет средств федерального бюджета составляет 1 755 312 тыс. руб.

4. Характеристика мер государственного регулирования

Решению задачи развития сельского хозяйства на восточных территориях России будут способствовать мероприятия, выполняемые в том числе в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, направленные на улучшение почвенного плодородия земель, доведение удельного веса площади, засеваемой элитными семенами районированных сортов растений, до оптимальных научно обоснованных норм, ускоренное создание кормовой базы.

Среди мер государственного регулирования в области агропромышленного комплекса и связанных с ним отраслей следует выделить важнейшие:

- Формирование новых и коррекция прежних элементов законодательной базы, направленных на создание механизмов для функционирования отрасли при неблагоприятных условиях развития:

- низкий природно-ресурсный потенциал — дотации на производство особо важных сегментов продовольствия (сельское хозяйство и пищевая промышленность), обеспечивающих государственные структуры (управление, оборона, пенитенциарная система), социальную сферу

(образовательные, медицинские учреждения), обеспечение техникой, адаптированной для работы в условиях переувлажнения;

- малая сельскохозяйственная освоенность территории — предоставление по минимальной стоимости земли для ведения сельскохозяйственного производства;

- плохая транспортная доступность районов проживания сельского населения — стимулирование в виде дотаций производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах и малых формах сельскохозяйственных предприятий;

- низкая экономическая компонента сельскохозяйственного производства — поощрение наращивания оборотных средств через кредитование во всех формах с минимальными процентными ставками.

- Государственная поддержка приоритетных направлений сельского хозяйства (в том числе выращивание сои и риса), традиционных отраслей животноводства и растениеводства для национальностей и этнических групп — формирование отраслевых программ развития.

- Подготовка кадров — льготы для поступления в вузы сельскохозяйственного профиля с последующей отработкой в сельскохозяйственных предприятиях или при создании фермерского хозяйства; создание на базе учреждений ДВО РАН центров по подготовке, консультации и научному обеспечению развития отрасли, квоты на стажировку представителей сельскохозяйственного профиля в учебных и научных учреждениях стран АТР.

- Государственная поддержка организаций, осуществляющих строительство и реконструкцию предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья, а также элементов агропромышленной инфраструктуры и логистики, — государственные инвестиции в наиболее значимые проекты, формирование государственно-частного партнерства.

- Согласование проектных предложений при строительстве промышленных предприятий о возможностях инвестирования в сельскохозяйственную отрасль для обеспечения населения (местного, временно прибывающего, вахтового) продовольственными ресурсами. В переработке сельскохозяйственной продукции приоритет должен быть отдан продовольственным отраслям перед техническими. Разработка программы миграционной политики, направленной на привлечение рабочей силы в отрасли АПК, для жителей СНГ с возможным закреплением, предоставлением льгот для строительства и т. п., для жителей других стран, особенно приграничных регионов, — в качестве сезонной рабочей силы.

- Использование имеющихся в действующих программах ресурсов для обеспечения коренного улучшения жизни сельских жителей.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы)

В рамках подпрограммы не предусматривается оказание государственных услуг (работ) федеральными государственными учреждениями.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы (в случае если подпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации)

Подпрограмма не направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации, расположенные на территории макрорегиона, принимают участие в разработке и реализации всех основных мероприятий подпрограммы, указанных в подразделе 3, в соответствии со своими предметами ведения и с территориальной локализацией проектов.

7. Информация об участии государственных корпораций и иных организаций

Подпрограмма направлена на развитие одной из отраслей хозяйственного комплекса на достаточно обширной территории. Вследствие этого в решении поставленных задач имеют возможность принять участие разнообразные организации, участвующие в развитии Дальнего Востока и Байкальского региона, обеспечивающие своих сотрудников продовольствием, проводящих исследования, проектирование и строительство в агропромышленном секторе, а также собственно предприятия и структуры, управляющие АПК.

Особое значение в финансировании отдельных проектов приобретает участие Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона, учредителем которого является государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)». Фонд в своих проектах уже запланировал строительство нескольких сельскохозяйственных объектов в разных регионах ДВиБР. Из других организаций следует назвать Дальневосточное и Сибирское отделения Российской академии наук, обеспечивающие научные исследования в рамках общих трендов развития территории. Особая роль отводится отраслевым институтам, обеспечивающим научное сопровождение проектов, направленных на усиление значения российского влияния в АТР, например Всероссийского института сои АСХН в г. Благовещенске. Активное участие в становлении агропромышленного комплекса макрорегиона принимают различные отраслевые союзы и объединения участников, например Российский зерновой союз.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов

Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 2 877 940 875 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета — 108 357 360,00 тыс. руб.;
- за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ — 2 423 640,00 тыс. руб.;
- за счет средств юридических лиц — 2 767 159 875,00 тыс. руб.

Четверть необходимых вложений требует финансирования из федерального бюджета. Государственные вложения в инфраструктуру, необходимую для

реализации инвестиционных проектов, будут гарантией дальнейшего развития агропромышленного комплекса ДВиБР. Строительство комплексов по хранению и транспортировке сельхозпродукции и других объектов будет способствовать увеличению объемов производства продукции, созданию новых рабочих мест, постепенному импортозамещению и снижению себестоимости производства, расширению ассортимента, увеличению продаж сельскохозяйственной продукции, которую легче доставить до отдаленных потребителей макрорегиона, формируя условия для оптимального обеспечения существующего и перспективного населения при строительстве новых промышленных производств.

Создание и развитие крупных экспортно ориентированных сельскохозяйственных комплексов с применением кластерного подхода на свободных (малоиспользуемых) земельных участках позволит привлечь на данные территории внутренних мигрантов и соотечественников из-за рубежа, что даст возможность обеспечить оптимальную заселенность сельской местности в южных регионах ДВиБР.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, а также инвестиционных фондов и юридических лиц на реализацию программы на период 2014–2025 годов представлено в приложении 2.

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации государственной программы предусмотрено в рамках подпрограммы и предусматривает дополнительное финансирование за счет внебюджетных источников.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Для успешной реализации подпрограммы большое значение имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели и решением задач подпрограммы, а также формирование системы мер по предотвращению негативных последствий.

В рамках реализации подпрограммы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

Риски, связанные с общим состоянием экономики России на фоне показателей мировых трендов циклического развития. АПК ДВиБР — наиболее восприимчивый комплекс к возникновению бюджетного дефицита, недофинансирования, так как продукция во многих случаях дотируемая. Такая ситуация скажется в первую очередь на макроэкономических показателях подпрограммы, резком снижении инновационной активности.

Сельскохозяйственное производство до сих пор остается отраслью, во многом зависящей от природных условий и ряда форс-мажорных обстоятельств, поэтому сельскохозяйственные предприятия должны быть застрахованы от возможных последствий стихийных бедствий, что потребует улучшения работы страховых компаний в макрорегионе.

Серьезнейшим событием для сельского хозяйства является вхождение России в ВТО. После вступления в силу новых таможенных пошлин импорт почти всех продуктов с более дешевых рынков Восточной Азии вырастет, а внутреннее производство сократится. Снижение цен повлечет уменьшение продукции в смежных отраслях, например падение поголовья скота и валового надоя, массовые банкротства производителей, а также резкое сокращение рабочих мест в отрасли.

Россия, согласно правилам ВТО, может финансировать затраты на страхование урожаев, развитие консалтинга и информационного обеспечения в сельской местности, модернизацию сельской инфраструктуры, научные исследования, инвестиционное субсидирование, ветеринарные услуги, выставочное дело и т. п. Некоторые из вышеназванных позиций являются составной частью Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, по другим следует обеспечить снижение рисков.

Определенное опасение вызывают правовые риски, связанные с изменением федерального законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации государственной программы.

Подпрограмма 6. «Развитие транспортной инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона»

Подпрограмма «Развитие транспортной инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона» государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 г. Подпрограмма разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с последующими изменениями и дополнениями), и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670 (в редакции приказа Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817).

ПАСПОРТ⁸

ПОДПРОГРАММЫ 6. «РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»

Ответственный исполнитель подпрограммы.	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.
Участники подпрограммы ⁹ .	Федеральное дорожное агентство; Федеральное агентство воздушного транспорта; Федеральное агентство железнодорожного транспорта; Федеральное агентство морского и речного транспорта; Министерство регионального развития Российской Федерации.
Программно-целевые инструменты подпрограммы.	Отсутствуют.
Цели подпрограммы.	Сокращение инфраструктурных ограничений, препятствующих социально-экономическому развитию макрорегиона и созданию базовых условий

⁸ По форме приложения к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 499).

⁹ Перечень и состав участников подпрограммы могут уточняться в ходе реализации государственной программы.

	для жизнедеятельности на его территории за счет развития опорной транспортной сети и подходов к ней, повышения уровня транспортной доступности населенных пунктов и месторождений природных ресурсов.
Задачи подпрограммы.	<p>Задача 1. Реализация специальных мер по развитию пропускных способностей опорной транспортной сети Дальнего Востока и Байкальского региона в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 г. (п. 1б).</p> <p>Задача 2. Создание транспортной инфраструктуры комплексных инвестиционных проектов.</p> <p>Задача 3. Реконструкция аэропортов и взлетно-посадочных полос региональных и местных воздушных линий.</p>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы.	<p>Протяженность построенных и реконструированных автомобильных дорог опорной сети, тыс. км;</p> <p>количество железнодорожных линий, автодорог и крупных объектов инфраструктуры, построенных в интересах реализации комплексных инвестиционных проектов развития территории, ед.;</p> <p>количество введенных в эксплуатацию после реконструкции аэропортов и взлетно-посадочных полос региональных и местных воздушных линий, ед.</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы.	Подпрограмма реализуется в один этап — с 2014 по 2025 год.
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы.	<p>Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 1 685 725 168,9 тыс. руб., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - за счет средств федерального бюджета 1 637 011 861,2 тыс. руб.; - за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации 26 964 638,4 тыс. руб.; - за счет средств юридических лиц 21 748 669,2 тыс. руб.
Ожидаемые результаты от реализации подпрограммы.	<u>В качественном выражении:</u> повышение пропускной способности опорной транспортной сети и рост доступности транспортных услуг непосредственно повлияет на темпы реализации комплексных инвестиционных проектов, а также на повышение

	<p>качества жизни населения.</p> <p><u>В количественном выражении:</u></p> <ul style="list-style-type: none">- 1,45 тыс. км построенных и реконструированных автомобильных дорог опорной сети;- 48 железнодорожных линий, участков автодорог и крупных объектов инфраструктуры, построенных в интересах реализации комплексных инвестиционных проектов развития территории;- ввод в эксплуатацию после реконструкции 42 аэропортов (взлетно-посадочных полос) региональных и местных воздушных линий.
--	---

ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ПОДПРОГРАММЫ 6.
«РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И
БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И
БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона (далее — макрорегиона) во многом определяется наличием современной транспортной инфраструктуры. Она является важнейшим фактором устойчивого развития макрорегиона. Это объективно связано с его огромной территорией, неравномерным хозяйственным освоением и очаговой системой расселения.

Транспортные коммуникации объединяют макрорегион, соединяют его с другими районами страны, что является необходимым условием территориальной целостности и единства экономического пространства России. По этой территории проходят важнейшие евроазиатские транспортные коридоры — «Восток – Запад», «Приморье-1», «Приморье-2», Северный морской путь, а также другие транспортные коммуникации, связывающие макрорегион и Россию в целом со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Транспорт дает на Дальнем Востоке около 11 % ВРП, а в Хабаровском и Приморском краях этот показатель превышает 14 %. Немногим ниже эти показатели в Байкальском регионе.

В последние годы транспорт в целом удовлетворял растущий спрос на перевозки пассажиров и грузов в макрорегионе. Значительное внимание уделялось вопросам модернизации опорной транспортной сети, повышению безопасности и устойчивости транспортной системы. Реализован ряд крупных проектов по развитию сети железных и автомобильных дорог, аэропортов и морских портов, в том числе в рамках подготовки к проведению саммита АТЭС в 2012 году. Создано федеральное казенное предприятие «Аэропорты Севера».

Несмотря на эти благоприятные тенденции в развитии транспортной системы ее современное состояние не соответствует задачам ускоренного развития макрорегиона, узкие места и диспропорции существуют на всех видах транспорта. По сравнению с другими территориями страны его транспортная инфраструктура развита слабо.

Плотность железных дорог на этой территории в 3,6 раза ниже, чем в среднем по России, а в Чукотском автономном округе, Камчатском крае и в Магаданской области железные дороги отсутствуют. Основные транспортные артерии макрорегиона — Транссибирская и Байкало-Амурская магистрали — требуют усиления, поскольку до 90 % их участков работает с критическим уровнем загрузки, прежде всего на подходах к морским портам. К 2015 году пропускные способности этих магистралей будут исчерпаны, что сделает их тормозом экономического развития макрорегиона.

Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием на территории макрорегиона в 5,6 раза ниже, чем в среднем по России. Около 1 400 населенных пунктов не имеют круглогодичной связи с опорной сетью автодорог. Нормативное транспортно-эксплуатационное состояние не обеспечивается почти на половине протяженности федеральных и региональных автомобильных дорог, опасные условия движения сохраняются на 20 % их протяженности.

Аэропортовую сеть на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе образуют около 500 аэропортов и посадочных площадок, базовые аэропорты в столицах субъектов Российской Федерации. Большинство объектов инфраструктуры воздушного транспорта не отвечают современным требованиям организации воздушных перевозок, нуждаются в реконструкции и модернизации.

В Дальневосточном бассейне действуют 28 из 64 российских морских портов. Основные порты, расположенные в Хабаровском и Приморском краях (Восточный, Находка, Владивосток, Ванино и Де-Кастри), выполняют более 75 % грузооборота. Первые 4 порта входят в десятку самых крупных портов России и являются главными элементами железнодорожно-морских транспортных узлов, обеспечивающих продвижение грузов в таких видах сообщений, как экспорт, импорт, каботаж и международный транзит. Паромная переправа Ванино – Холмск обеспечивает устойчивую связь острова Сахалин с материком. Сложился дефицит портовых мощностей, ориентированных на перевалку импортных грузов (контейнеры и накатные грузы), который вызван опережающим развитием в течение последних лет портовых мощностей, направленных на перевалку экспортных грузов, прежде всего угля. Портовое хозяйство нуждается в модернизации и развитии мощностей для обеспечения растущих потребностей внешнеторгового оборота России и обеспечения международного транзита.

Внутренний водный транспорт используется главным образом в бассейнах рек Амура и Лены и на их главных притоках. В ограниченных масштабах осуществляются перевозки в бассейнах рек Яны, Индигирки и Колымы, а также ряда малых рек макрорегиона. Протяженность внутренних водных путей всех категорий превышает 30 тыс. км. Недостаточность работ по содержанию водных путей приводит к постоянному ухудшению судоходных условий. Перечень внутренних водных путей много лет не пересматривался и нуждается в пересмотре. В неудовлетворительном состоянии находятся многие объекты инфраструктуры и гидротехнические сооружения. В Амурском бассейне сосредоточены наиболее крупные порты — Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре, Благовещенск, Свободный и Поярково. На реке Лене судоходство ограничено коротким периодом навигации (до 130 дней). Самыми крупными портами в этом бассейне являются Осетрово, Якутск, Киренск, Олёкминск, Хандыга, Черский, Белая Гора и Зырянка. Основная роль внутреннего водного транспорта в макрорегионе заключается в обеспечении северного завоза грузов, который осуществляется в портовые пункты бассейна Лены.

Развитие сети трубопроводного транспорта на территории макрорегиона находится на начальной стадии. Завершено строительство Восточного нефтепровода по трассе Тайшет (Иркутская область) – Сковородино (Амурская область) – бухта Козьмино (Приморский край). Начата реализация масштабной

программы создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Получает развитие газотранспортная система Сахалин – Хабаровск – Владивосток, которая в дальнейшем будет объединена с газопроводом из Республики Саха (Якутия).

На транспорте макрорегиона не находят пока должного применения системы интегрированной логистики, объединяющие элементы транспортной, складской, таможенной и распределительной инфраструктуры. Медленно развиваются интермодальные перевозки, в первую очередь мультимодальные перевозки контейнеров. Значительные проблемы существуют на стыках видов транспорта. Серьезные диспропорции сложились в развитии портов и железнодорожной инфраструктуры, что привело к значительным различиям в уровнях технологичности и производственных параметров портовых узлов.

Развитие человеческого потенциала, улучшение условий жизни и качества социальной среды макрорегиона требуют качественно нового уровня обеспечения общей транспортной подвижности населения и мобильности трудовых ресурсов, которые существенно ниже среднероссийских.

Прогнозы социально-экономического развития макрорегиона определяют необходимость опережающего формирования опорной транспортной сети, в том числе на территориях нового освоения, включая его северо-восточную часть.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 года (п. 1б) особое развитие получают Транссибирская железнодорожная магистраль, автодороги «Амур», «Лена», «Уссури», «Колыма» и «Виллюй».

На Транссибирской железнодорожной магистрали, играющей ключевую роль в доставке продукции макрорегиона на российские рынки и рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона, развитии транзита российских экспортно-импортных грузов и международного транзита в сообщении между странами Азиатско-Тихоокеанского региона и Европы, будет завершено строительство совмещенного мостового перехода через р. Амур и реконструирован тоннель под р. Амур у Хабаровска. Для снятия ограничений движения поездов будет завершена реконструкция Лагар-Аульского, Кипарисовского, Владивостокского и Облученского тоннелей, мостов через реки Зею и Бурею, построены обходы Иркутского и Читинского транспортных узлов и ряд других инфраструктурных объектов. Необходимо усиление пропускной и перерабатывающей способности основных станций магистрали. Предстоит масштабная реконструкция устройств электроснабжения.

В целях обеспечения развития внешнеторговых перевозок будет развиваться инфраструктура приграничных железнодорожных станций, а также система пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации. В районе населенного пункта Нижнеленинское Еврейской автономной области совместно с КНР будет завершено строительство на условиях ГЧП мостового перехода через Амур. Возможное появление Транскорейской

магистрали повлечет в перспективе необходимость модернизации линии Уссурийск – Посъет – граница КНДР.

В перспективе может возникнуть необходимость в строительстве дополнительных путей Транссибирской магистрали для скоростного движения контейнерных и пассажирских поездов.

Дальнейшее развитие получит Байкало-Амурская магистраль, что позволит поддержать перспективные грузопотоки с вновь осваиваемых крупных месторождений минерального сырья и предприятий по их переработке, а также перевозки угля в Россию и на экспорт в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Первоочередной задачей является завершение модернизация линии Комсомольск-на-Амуре – Советская Гавань. Для увеличения пропускной способности будет проведена модернизация основных станций, осуществлен переход на электрическую тягу, а в перспективе — строительство вторых путей на всем протяжении магистрали.

Актуально создание объектов транспортной инфраструктуры, необходимых для промышленного освоения территорий, расположенных между Транссибирской и Байкало-Амурской железнодорожными магистралями. Предстоит построить новые стратегические железнодорожные линии, а также ряд технологических и грузообразующих линий и объектов транспортной инфраструктуры, необходимых для создания новых промышленных кластеров.

Для обеспечения потребностей в перевозках и роста транспортной доступности в долгосрочной перспективе предстоит строительство социально значимой линии Селихин – Ныш с тоннельно-мостовым переходом на о. Сахалин.

Предстоит завершить реконструкцию Сахалинской железной дороги с переводом ее на общесетевую колею 1520 мм.

В среднесрочной перспективе должно быть завершено строительство железнодорожной линии Беркамит – Томмот – Якутск с автомобильно-железнодорожным мостовым переходом через р. Лену. Это даст новый импульс развитию Центральной Якутии, а с учетом необходимого усиления линии и строительства грузообразующих железнодорожных линий (Улак – Эльга и ряда других) — и реализации комплексного проекта развития Южной Якутии.

В долгосрочной перспективе для обеспечения устойчивого сообщения с северо-восточной частью Якутии и Магаданской областью будут начаты проектно-изыскательские работы по строительству линии Якутск (Нижний Бестях) – Мома – Магадан, что обеспечит доступность северо-восточной части Якутии и Колымской горнодобывающей зоны как территорий опережающего экономического развития.

В Байкальском регионе в среднесрочной перспективе начнется строительство Северо-Сибирской железнодорожной магистрали (Нижневартовск – Усть-Илимск), а также важной межрегиональной линии станция Лена (Усть-Кут) – Непа – Ленск. Это обеспечит деятельность Западно-Якутской, Ленско-Ангарской и Усть-Илимской зон экономического роста.

Развитие опорной сети автомобильных дорог свяжет между собой все социально-экономические центры ДВиБР, обеспечит транспортные связи с морскими портами и сопредельными государствами. Формирование опорной сети

автомобильных дорог будет подкреплено развитием автодорожной сети регионального и местного значения, что обеспечит рост транспортной доступности и повышение качества жизни в сельских населенных пунктах и малых городах.

Для интеграции автомобильных дорог Дальнего Востока в опорную сеть дорог страны будет завершено строительство автомобильной дороги «Амур» (Чита – Хабаровск) с выходом к порту Ванино после строительства автодорожной части совмещенного железнодорожно-автомобильного мостового перехода через р. Амур у г. Хабаровска.

Реконструкция автомобильной дороги «Уссури» (Хабаровск – Владивосток) будет способствовать развитию экономики и торговли с пограничными районами Китая, Северной и Южной Кореи, а также с Японией и другими государствами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Планируется строительство автомагистрали «Восток» (Хабаровск – Находка), которая решит проблему связи портов Находка и Восточный с транспортным коридором Восток – Запад.

В Байкальском регионе будут реконструированы автодороги «Байкал» и Улан-Удэ – Кяхта – граница с Монголией.

Будут достроены автомобильные дороги «Лена» (Невер – Якутск) и «Колыма» (Якутск – Магадан), а также реконструированы существующие их участки, ограничивающие пропускную способность. Автодорожная сеть Чукотского автономного округа будет соединена с автомобильной дорогой «Колыма». Все это обеспечит круглогодичную связь северо-востока макрорегиона с дорожной сетью страны.

Строительство новой автомобильной дороги «Виллой» (от автомобильной дороги М-53 «Байкал» – Братск – Усть-Кут – Мирный – Якутск) решит задачи северного завоза грузов и экономического развития вновь осваиваемых территорий.

Автодорожная сеть Чукотского автономного округа будет соединена с автомобильной дорогой «Колыма».

Развитие инфраструктуры воздушного транспорта будет основано на реализации концепции формирования и развития национальной опорной аэропортовой сети, состоящей из международных и внутрироссийских узловых и социально значимых аэропортов, что обеспечит связность, единство и безопасность эксплуатации воздушных линий. Аэропорты Иркутска, Хабаровска и Владивостока будут развиваться как международные узловые аэропорты. В качестве внутрироссийских узловых аэропортов получают развитие аэропорты Улан-Удэ, Чита, Благовещенск, Якутск, Магадан, Мирный, Анадырь, Петропавловск-Камчатский и Южно-Сахалинск. Для повышения транспортной доступности населенных пунктов Дальнего Востока и Байкальского региона будут реконструированы аэропорты местного значения. При этом будет создана единая маршрутная сеть авиационных перевозок макрорегиона, обеспечивающая оптимальные стыковки местных воздушных линий с региональными и магистральными.

Значительное развитие получают морские порты макрорегиона. Приоритетно создание современных мощностей для переработки контейнеров и генеральных грузов, а также высокомеханизированных и автоматизированных комплексов по переработке массовых навалочных и наливных грузов. Планируется реализовать проекты развития особых экономических зон портового типа. Увеличение каботажных перевозок потребует реконструкции объектов инфраструктуры в морских портах, обеспечивающих жизнедеятельность территорий, в первую очередь портов Петропавловск-Камчатский, Магадан, Анадырь, Певек, Беринговский, Холмск и Невельск. В прибрежных зонах дальневосточных морей будет восстановлена инфраструктура регулярного пассажирского морского сообщения.

Активизируются работы по созданию современной транспортной системы в Арктической зоне Дальнего Востока и транспортному использованию Северного морского пути с модернизацией портовой инфраструктуры и обустройством пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для обеспечения международного сообщения.

На внутреннем водном транспорте будут проведены реконструкция и уточнение состава водных путей, улучшение их эксплуатационных параметров, в том числе увеличение протяженности путей с гарантированными габаритами судовых ходов. Потребуется первоочередное развитие и техническое перевооружение речных портов Хабаровск, Благовещенск, Поярково, Покровка, Зея, Свободный, Якутск, Осетрово, Олёкминск, Ленск, Зырянка, Черский, Белая Гора и Хандыга, а также развитие инфраструктуры арктических портов Тикси и Зеленый Мыс. Намечено строительство устьевых перегрузочных комплексов в устьях рек Лены, Яны, Индигирки и Колымы.

Развитие опорной сети трубопроводного транспорта на территории региона будет связано с реализацией второй очереди трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан (спецморнефтепорт Козьмино), обеспечивающей выход России на энергетический рынок Азиатско-Тихоокеанского региона. Завершится реализация программы создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения. Это повысит устойчивость энергоснабжения экономики и населения макрорегиона, а также диверсифицировать направления экспортных поставок природного газа из России на рынки Китая и других стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Предстоит решить транспортные проблемы городов и агломераций в условиях быстрой автомобилизации, что предполагает развитие улично-дорожных сетей современных систем общественного транспорта, в том числе внедрение систем скоростного внеуличного транспорта, использование возможностей интеллектуальных транспортных систем и других инновационных подходов.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных

ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы

Долгосрочные приоритеты государственной политики в сфере развития транспортной инфраструктуры макрорегиона включают¹⁰:

- сбалансированное и эффективное развитие транспортной инфраструктуры на основе увеличения пропускной способности существующей и создания новых участков опорной транспортной сети, устранения разрывов и узких мест, развития узлов различных видов транспорта, создания портовых особых экономических зон;
- транспортное обеспечение комплексных инвестиционных проектов, реализуемых на территории макрорегиона, в том числе строительство и реконструкция железнодорожных линий и автомобильных дорог;
- развитие перевозок воздушным и внутренним водным транспортом с целью транспортного обеспечения отдаленных и труднодоступных для других видов транспорта районов.

В условиях ограничения объемов инвестиций в развитие транспортной системы макрорегиона основные усилия государства сконцентрированы:

- на обеспечении нормативного содержания имеющейся транспортной инфраструктуры, устранении ее узких мест;
- на развитии опорной сети транспортных коммуникаций;
- на создании транспортной инфраструктуры для реализации комплексных инвестиционных проектов развития территории;
- на развитии сети аэропортов и взлетно-посадочных полос региональных и местных воздушных линий в интересах повышения транспортной доступности территории, предоставления качественных и безопасных транспортных услуг для населения;
- на удовлетворении транспортных потребностей внешней торговли и реализации транзитного потенциала территории.

¹⁰Государственная политика Российской Федерации в сфере транспорта на долгосрочный период определена в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р), Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р), Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 г. № 877-р), Концепции развития аэропортовой сети Российской Федерации на период до 2020 года (совместный приказ Минтранса России и Минобороны России от 29 мая 2008 г. № 003/0021), Концепции реформирования системы управления внутренними водными путями Российской Федерации (приказ Минтранса России от 9 июля 2009 г. № 112).

Масштабы этой работы носят общегосударственный характер и выходят за рамки настоящей подпрограммы. Они реализуются в первую очередь комплексом мер, предусмотренных проектом государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» и входящих в ее состав федеральных целевых программ «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» (проект), «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009–2020 годы)» (проект), «Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте».

Специальные меры развития опорной транспортной инфраструктуры макрорегиона предусмотрены в настоящей государственной программе, в составе которой исполняются федеральные целевые программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» (проект) и «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы».

Мероприятия по строительству и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры в рамках федеральных целевых программ «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» (проект) и «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» (проект) представлены в дополнительном материале «Аналитическое распределение средств федерального бюджета, предусмотренных на развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

В подпрограмме представлены дополнительные меры развития транспортной инфраструктуры макрорегиона, которые обеспечивают решение задач развития опорной и местной сети коммуникаций в интересах повышения транспортной доступности территории, предоставления качественных и безопасных транспортных услуг для населения.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Цель — сокращение инфраструктурных ограничений, препятствующих социально-экономическому развитию макрорегиона и созданию базовых условий жизнедеятельности на его территории, за счет развития опорной транспортной сети и подходов к ней, повышения уровня транспортной доступности населенных пунктов и месторождений природных ресурсов.

Достижение цели обеспечивается путем решения следующих задач по развитию путей сообщения, обеспечивающих также формирование единого транспортного пространства макрорегиона:

- Задача 1. Реализация специальных мер по развитию пропускных способностей опорной транспортной сети Дальнего Востока и Байкальского региона в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 года (п. 1б).
- Задача 2. Создание транспортной инфраструктуры комплексных инвестиционных проектов.

- Задача 3. Реконструкция аэропортов и взлетно-посадочных полос региональных и местных воздушных линий.

Показателями достижения цели являются:

- протяженность построенных и реконструированных автомобильных дорог опорной сети;
- количество железнодорожных линий, автодорог и крупных объектов инфраструктуры, построенных в интересах реализации комплексных инвестиционных проектов развития территории, ед.;
- количество введенных в эксплуатацию после реконструкции аэропортов и взлетно-посадочных полос региональных и местных воздушных линий, ед.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

За время реализации подпрограммы будет построено и реконструировано более 1,45 тыс. км¹¹ автомобильных дорог опорной сети.

В интересах реализации комплексных инвестиционных проектов развития макрорегиона будет построено 48 железнодорожных линий, участков автодорог и крупных объектов инфраструктуры.

Будут введены в эксплуатацию после реконструкции 42 аэропорта (взлетно-посадочные полосы) региональных и местных воздушных линий.

Повышение пропускной способности опорной транспортной сети и рост доступности транспортных услуг непосредственно повлияет на темпы реализации комплексных инвестиционных проектов, а также повышение качества жизни населения, что создаст необходимые условия для его закрепления и роста. Транспортная подвижность населения макрорегиона возрастет к уровню 2012 года в полтора раза.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы.

Подпрограммой предусмотрена реализация комплекса основных мероприятий, направленных на решение ее задач и достижение целей. Основные мероприятия сгруппированы по задачам.

Основное мероприятие 6.1 «Реализация специальных мер по развитию пропускных способностей опорной транспортной сети Дальнего Востока и Байкальского региона в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 года (п. 1б)» решает задачи ускоренного создания современной транспортной инфраструктуры на территории макрорегиона.

Необходимый объем финансирования для реализации данного мероприятия за счет средств федерального бюджета составляет 1 113 758 380,00 тыс. руб.

¹¹ Подлежит уточнению.

Основное мероприятие 6.2 «Создание транспортной инфраструктуры комплексных инвестиционных проектов» обеспечивается комплексом проектов, направленных на присоединение создаваемых новых промышленных кластеров к общероссийской сети автомобильных и железных дорог.

Необходимый объем финансирования для реализации данного мероприятия за счет средств федерального бюджета составляет 477 942 583,60 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета — 433 133 669,12 тыс. руб., средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 26 964 638,48 тыс. руб., средств юридических лиц — 17 844 276,00 тыс.руб.

Основное мероприятие 6.3 «Реконструкция аэропортов и взлетно-посадочных полос региональных и местных воздушных линий» обеспечивается комплексом проектов, направленных на возрождение инфраструктуры местных воздушных сообщений в удаленных районах макрорегиона.

Необходимый объем финансирования для реализации данного мероприятия за счет средств федерального бюджета составляет 80 871 465,38 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета — 76 967 072,11 тыс. руб., средств юридических лиц — 3 904 393,00 тыс. руб.

Перечень мероприятий подпрограммы и финансовые ресурсы, необходимые для их выполнения, представлены в приложении 2.

4. Характеристика мер государственного регулирования.

Специальные меры государственного регулирования по подпрограмме не предусматриваются.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы).

В рамках подпрограммы не предусматривается оказание государственных услуг (работ) федеральными государственными учреждениями.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы (в случае если подпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации).

Подпрограмма не направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации, расположенные на территории макрорегиона, принимают участие в разработке и реализации всех основных мероприятий подпрограммы в соответствии со своими предметами ведения и с территориальной локализацией проектов.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных

организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации государственной подпрограммы.

В реализации подпрограммы будут участвовать акционерное общество с государственным участием ОАО «Российские железные дороги» и ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона».

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы.

Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 1 685 725 168,9 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета 1 637 011 861,2 тыс. руб.;
- за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации 26 964 638,4 тыс. руб.;
- за счет средств юридических лиц 21 748 669,2 тыс. руб.

Две трети бюджетных затрат связаны с реализацией специальных мер по формированию и развитию пропускных способностей опорной транспортной сети Дальнего Востока и Байкальского региона в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 года (п. 1б). Повышение пропускной способности Транссиба и БАМа, объединение железнодорожной сети о. Сахалин с общероссийской сетью, формирование опорной автодорожной сети на территории макрорегиона за счет строительства и реконструкции автодорог «Амур», «Лена», «Усури», «Колыма» и «Виллой», а также присоединения сети дорог Чукотского автономного округа к общероссийской сети является необходимым условием снятия основных инфраструктурных ограничений развития макрорегиона.

На создание транспортной инфраструктуры комплексных инвестиционных проектов, обеспечивающих присоединение создаваемых новых промышленных кластеров к общероссийской сети автомобильных и железных дорог, планируется израсходовать до 30 % общего объема бюджетного финансирования, все средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и 80 % средств юридических лиц от общего объема финансирования подпрограммы. Без этих объектов инфраструктуры невозможно начало реализации большинства комплексных инвестиционных проектов, составляющих основу социально-экономического развития макрорегиона.

Остальные средства будут направлены на реконструкцию аэропортов и взлетно-посадочных полос региональных и местных воздушных линий, что обеспечит повышение уровня транспортной доступности населенных пунктов ДВиБР, рост транспортной подвижности и качества жизни населения, в том числе коренных и малочисленных народов.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

Федерации, а также инвестиционных фондов и юридических лиц на реализацию программы на период 2014–2025 годов представлено в приложении 2.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы.

Реализация подпрограммы сопряжена с рядом экономических, финансовых, технологических и природных рисков, которые могут привести к несвоевременному или неполному решению ее задач, нерациональному использованию ресурсов, другим негативным последствиям. К таким рискам следует отнести:

- сокращение бюджетного и иного финансирования, которое прямо влияет на возможность реализации инвестиционных проектов;
- изменения конъюнктуры на рынках строительных материалов, техники и услуг в размерах, не позволяющих обеспечить заключение или выполнение в рамках действующего законодательства государственных контрактов о закупках для государственных (муниципальных) нужд;
- задержки и превышение стоимости строительства объектов по сравнению со сметной стоимостью по причинам, лежащим на стороне подрядчика;
- несвоевременное принятие нормативных правовых актов, которые будут сдерживать реализацию проектов развития транспортной инфраструктуры, в первую очередь в части землепользования;
- влияние негативных природных факторов и катастроф.

В целях минимизации негативных последствий от рисков реализации подпрограммы система управления ее реализацией предусматривает следующие меры:

- оптимизацию распределения конкретных рисков между участниками и исполнителями подпрограммы с учетом их реальных возможностей по управлению соответствующими рисками;
- использование принципа гибкости ресурсного обеспечения при планировании мероприятий и проектов;
- использование на уровне инвестиционных проектов механизмов страхования рисков;
- организацию контроля результатов по основным мероприятиям реализации подпрограммы, расширение прав и повышение ответственности исполнителей программы;
- регулярную корректировку и корректировку по потребности состава программных мероприятий и показателей с учетом достигнутых результатов и текущих условий реализации программы.

Указанные меры конкретизируются по основным мероприятиям программы с учетом их особенностей.

Реализация программы осуществляется в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительством

Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588. Последовательность решения задач и реализации мероприятий определяется Минвостокразвития России в рамках процедур управления подпрограммами государственной программы.

Подпрограмма 7. «Развитие энергетической инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона»

Подпрограмма «Развитие энергетической инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона» государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 г. Подпрограмма разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с последующими изменениями и дополнениями) и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670 (в редакции приказа Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817).

ПАСПОРТ¹²

ПОДПРОГРАММЫ 7. «РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»

Ответственный исполнитель программы.	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.
Участники подпрограммы ¹³ .	Министерство энергетики Российской Федерации. Федеральная служба по тарифам.
Программно-целевые инструменты подпрограммы.	Отсутствуют.
Цели подпрограммы.	Создание энергетического каркаса комплексного социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, в том числе: городов, поселений, территориальных производственных комплексов, зон активного хозяйственного освоения вдоль БАМа, Транссиба, объектов Восточной газовой

¹² По форме приложения к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 499).

¹³ Перечень и состав участников подпрограммы могут уточняться в ходе реализации государственной программы.

	<p>программы, иных транспортных, промышленных, портовых, сервисных и рекреационных зон, объектов и территорий;</p> <p>сокращение диспропорций в энергетической обеспеченности населения и экономики территорий Дальнего Востока и Байкальского региона;</p> <p>обеспечение надежности и доступности энергоснабжения как условия комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона;</p> <p>обеспечение эффективности энергетической инфраструктуры, снижение издержек конечных потребителей на услуги энергоснабжения для повышения конкурентоспособности экономики Дальнего Востока и Байкальского региона.</p>
<p>Задачи подпрограммы.</p>	<p>Задача 1. Строительство линий электропередачи для развития магистральных электрических связей между энергосистемами Восточной Сибири и Дальнего Востока, в том числе вдоль БАМа и Транссиба, а также электросетевых объектов, обеспечивающих ускоренную реализацию Восточной газовой программы и присоединение изолированных энергосистем к Единой энергосистеме России.</p> <p>Задача 2. Реконструкция действующих и строительство новых генерирующих мощностей для приоритетного удовлетворения спроса создаваемых новых территориально-промышленных комплексов и иных внутренних потребителей Дальнего Востока и Байкальского региона, ликвидации рисков дефицита электрической и тепловой энергии.</p> <p>Задача 3. Развитие и модернизация энергетической инфраструктуры на изолированных от ЕЭС территориях Дальнего Востока и Байкальского региона на основе экологически безопасных и современных технологий локальной энергетики, широкого использования местных топливных ресурсов и возобновляемых источников энергии.</p> <p>Задача 4. Обновление и инновационная модернизация энергетической инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона путем привлечения инвестиций, технологий и специалистов, в том числе в рамках приграничного международного энергетического сотрудничества, путем повышения квалификации и</p>

	<p>подготовки местных специалистов, создания специализированных региональных баз данных, учебных центров и испытательных полигонов.</p> <p>Задача 5. Реализация мер перехода к долгосрочному тарифному регулированию в сфере энергоснабжения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, включающих стимулы для привлечения долгосрочных внебюджетных инвестиций в энергетическую инфраструктуру, меры прогнозирования тарифных последствий и оценки доступности энергии для населения региона с учетом компенсации разницы в тарифах и иных мер финансовой поддержки.</p>
<p>Целевые индикаторы и показатели подпрограммы.</p>	<p>Показатели, отражающие развитие магистральных электрических связей в макрорегионе:</p> <p>Показатели, отражающие надежность и бесперебойность энергоснабжения потребителей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - индекс среднегодового количества прекращения энергоснабжения на 1 потребителя (SAIFI); - индекс среднегодовой продолжительности прекращения энергоснабжения на 1 потребителя (SAIDI). <p>Показатели, отражающие конечную стоимость энергоресурсов для потребителей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отношение стоимости электрической и тепловой энергии конкретных регионов и развивающихся в результате реализации государственной программы кластеров к средней по России; - превышение значений платы за электрическую и тепловую энергию конечными потребителями ДВиБР (средних по региону) значения аналогичного среднероссийского показателя. <p>Показатели, характеризующие востребованность создаваемой энергетической инфраструктуры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средний коэффициент использования установленной мощности (КИУМ) тепловых электростанций на территориях макрорегиона, крторые присоединены к ЕЭС России; - средний коэффициент использования установленной мощности (КИУМ) крупных ГЭС на территории макрорегиона. <p>Показатели, характеризующие изменения в структуре</p>

	<p>энергетики регионов ДВиБР и использование потенциала ВИЭ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - доля электрической и тепловой энергии, вырабатываемой в регионах ДВиБР на основе использования ВИЭ; - доля источников электроэнергии, использующих ВИЭ, в совокупной генерирующей мощности энергоустановок регионов ДВиБР. <p>Значения</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы.	Подпрограмма реализуется в один этап, с 2014 по 2025 год.
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы.	<p>Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 1 386 157 934,5 тыс. руб., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средства федерального бюджета — 441 845 515,0 тыс. руб.; - средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 14 082 082,0 тыс. руб.; - средства государственных внебюджетных фондов 0,0 тыс. руб.; - внебюджетные средства — 930 230 337,5 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы.	<p>Реализация подпрограммы должна обеспечить к 2025 году:</p> <p>В части <u>создания энергетического каркаса</u> комплексного социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона:</p> <ul style="list-style-type: none"> - энергообеспечение действующих и новых «точек роста» — территориально-производственных комплексов в зонах активного хозяйственного освоения территории макрорегиона; - развитие электрических связей ОЭС Сибири и ОЭС Востока, гарантированное энергообеспечение объектов Восточной газовой программы, БАМа и портовой транспортной инфраструктуры; - ввод новых линий электропередачи для присоединения и надежного энергоснабжения потребителей в изолированных энергоузлах, где такое присоединение технологически и экономически обоснованно; - развитие приграничного сотрудничества со странами Северо-Восточной Азии, привлечение внешних

	<p>инвестиций в создание новых генерирующих объектов и межгосударственных электрических связей, организация трансграничных обменов энергией и мощностью, взаимного резервирования, энергоснабжение новых международных транспортных коридоров.</p> <p>В части <u>сокращения территориальных диспропорций</u> в энергетической обеспеченности населения и экономики Дальнего Востока и Байкальского региона:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков энергообеспечения потребителей Центрального энергорайона Республики Саха (Якутия) путем присоединения к ОЭС Востока через Южноякутский энергорайон и к ОЭС Сибири — через Западный энергорайон; - диверсификация структуры топливно-энергетического баланса в изолированных от ОЭС территориях путем использования местных топливных ресурсов и ВИЭ; - проведение глубокой технологической модернизации локальной энергетики, развитие ее технологической, кадровой, финансовой и нормативно-правовой базы. <p>В части <u>обеспечения доступности, надежности и долгосрочной стабильности энергоснабжения</u> как условия комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона:</p> <ul style="list-style-type: none"> - рост энергопотребления населением Дальнего Востока и Байкальского региона за счет роста бытовой энерговооруженности и создания более комфортных условий жизни в регионе; - улучшение показателей надежности и качества электроснабжения и теплоснабжения потребителей; - переход к долгосрочному тарифному регулированию и прогнозированию (моделированию) тарифных последствий. <p>В части <u>повышения эффективности энергетической инфраструктуры</u>:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оптимизация размещения объектов энергетической инфраструктуры в макрорегионе и обновление ее технологической базы; - замещение части привозного топлива и экономия бюджетных расходов на его закупку в результате широкого использования ВИЭ и местных топливных ресурсов; - повышение конкурентоспособности экономики регионов ДВиБР за счет экономии избыточных
--	---

	<p>издержек конечных потребителей на услуги энергоснабжения.</p> <p>Для определения количественных значений показателей должны быть проведены дополнительные исследования в рамках реализации Госпрограммы.</p>
--	---

ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ПОДПРОГРАММЫ 7.
**«РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»**

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Территория ДВиБР характеризуется значительной протяженностью коммуникаций, неравномерностью и низкой плотностью поселенческой структуры, суровыми климатическими условиями. Низкая степень связности регионов мешает преодолеть их дифференциацию в уровне обеспеченности энергией и, соответственно, в уровнях экономического развития территорий, в качестве жизни населения в регионах ДВиБР. Ресурсный потенциал макрорегиона огромен, но он крайне слабо вовлечен в хозяйственный оборот и остается на сегодня малодоступным — в основном из-за неразвитости транспортной, энергетической и социально-бытовой инфраструктуры.

Таким образом, необходимость опережающего развития инфраструктурного каркаса макрорегиона определяется прежде всего целями текущего исторического этапа развития страны, когда освоение восточной части России должно быть ускорено.

Поэтому перспективный спрос на энергию и мощность лишь частично связан с уже существующими потребителями в регионах ДВиБР, а в основном формируется на основе учета ключевых факторов (драйверов) перспективного роста энергопотребления на период до 2025 года.

Основным драйвером роста энергопотребления являются новые крупные проекты, планы размещения новых крупнейших потребителей энергии на территории ДВиБР. В составе государственной программы в макрорегионе намечены к реализации крупные комплексные инвестиционные проекты, формирующие на территориях концентрированные зоны хозяйственного освоения.

Реализация подобных проектов — точек роста — должна инициировать процесс формирования и рост вокруг них территориальных кластеров различной специализации, что создаст дополнительный спрос на энергию и мощность. При этом комплексные инвестиционные проекты, связанные с добычей полезных ископаемых, осуществляются, как правило, на вновь осваиваемых и удаленных территориях. Создание в опережающем порядке энергетической инфраструктуры в труднодоступных и сложных условиях определяет высокие риски и стоимость

инвестиций. Вторым драйвером будущего спроса на энергию в регионах связан с прогнозируемым улучшением инвестиционного и делового климата в регионах ДВиБР, что будет стимулировать быстрый рост потребления энергии в секторе услуг, в строительстве, транспорте, других секторах экономики. В ряде регионов, как, например, Камчатский край и Чукотский автономный округ, прирост потребления электроэнергии в период до 2025 года будет в основном определяться не отдельными крупными проектами, а общим ростом экономической активности на территориях.

Третий фактор прогнозируемого роста энергопотребления связан с улучшением социальных условий жизни населения, бытовой энерговооруженности и повышением уровня благоустроенности жилья. Уровень энергопотребления должен быть адекватен объективным географическим условиям и формировать основу для безопасного и комфортного образа жизни людей в климатически сложных, труднодоступных и удаленных территориях. Макрорегион имеет среднегодовую температуру ниже нуля и отопительный период, который в регионах ДВиБР значительно продолжительнее, чем в центральных районах страны, особенно в ряде северных территорий (Чукотский АО, Камчатский край, Республика Саха (Якутия)), где отопительный период почти круглогодичный. Можно прогнозировать тренд роста уровня бытового потребления энергии, поскольку будет расти насыщенность домохозяйств энергопотребляющим оборудованием.

В ряде зарубежных стран, имеющих схожие климатические условия на северных территориях, уровень удельного бытового потребления энергии населением значительно выше средних показателей. Сегодня абсолютный показатель потребления энергии на одного жителя ДВиБР не превышает среднероссийский уровень и существенно ниже аналогичного показателя, характерного для городов и поселений зарубежных стран в схожих климатических условиях. При этом макрорегион характеризуется незначительной промышленной нагрузкой и высокой долей бытового электропотребления в структуре спроса на энергию и распространена практика расточительного бытового использования дотируемых энергоресурсов.

Это ставит чрезвычайно актуальную задачу перехода к ресурсосберегающему типу энергопотребления в регионах Дальнего Востока и Байкальского региона, поскольку объективно более трудные условия жизни людей и более высокая потребность в энергии должны формировать стимулы к энергосбережению. Вместе с тем важно сбалансировать структуру потребления энергии, увеличив долю экономических субъектов-энергопотребителей в секторах промышленности, транспорта, услуг и др.

Общий рост спроса на энергию в макрорегионе прогнозируется при опережающем создании энергетической инфраструктуры и условии синхронизации с мерами, стимулирующими экономическое развитие территорий.

Прежде всего должна быть обеспечена высокая степень физической доступности энергетической инфраструктуры для потребителей, чтобы создать условия для реального роста конкурентоспособной экономики в регионах восточной части страны и постоянного населения макрорегиона.

Кроме того, должна быть обеспечена экономическая доступность энергетической инфраструктуры, которая характеризуется уровнем энергетических тарифов. Сегодня в основной части регионов (кроме Иркутской области, имеющей в структуре регионального топливно-энергетического баланса значительную долю гидроэнергии) высокие платежи за энергию становятся барьером экономического и социального развития.

На возмещение разницы между экономически обоснованными и установленными для населения тарифами на электрическую и тепловую энергию ежегодно расходуется значительный объем бюджетных дотаций. Однако это позволяет лишь частично сгладить социальные последствия, никак не решая принципиальных экономических проблем недоступности энергии.

Очевидно, что меры финансовой поддержки потребителей необходимо дополнить комплексом мер по структурному развитию энергетики Дальнего Востока и Забайкалья.

Из 12 субъектов Российской Федерации, включенных в макрорегион, территории Республики Бурятия, Забайкальского края, Иркутской области, входящих в Сибирский федеральный округ, относятся к операционной зоне Объединенной энергетической системы Сибири (ОЭС Сибири). На территории Дальневосточного федерального округа функционируют следующие территориальные энергосистемы: Амурская, Приморская, Хабаровская, Камчатская, Магаданская, Чукотская, Сахалинская и Якутская, из которых межсистемными линиями электропередачи объединены Амурская, Приморская, Хабаровская энергосистемы и Южно-Якутский энергорайон Республики Саха (Якутия). Функционируя параллельно, они имеют единый режим работы, составляя Объединенную энергосистему Востока (ОЭС Востока).

Фактически электрические связи ОЭС Востока с ОЭС Сибири сегодня не оказывают существенного влияния на структуру и функционирование энергетической инфраструктуры. ОЭС Востока работает в составе ЕЭС России, во второй синхронной зоне. Электрическая связь ОЭС Востока с Забайкальской энергосистемой ОЭС Сибири на напряжении 220 кВ используется для взаимобмена в режимах одностороннего питания.

Объекты электроэнергетики, находящиеся на территории Еврейской автономной области, интегрированы в состав Хабаровской энергосистемы. В составе Хабаровской энергосистемы изолированно функционирует Николаевский энергорайон.

Камчатская, Магаданская, Чукотская, Сахалинская энергосистемы, а также Центральный и Западный энергорайоны Республики Саха (Якутия) функционируют изолированно, и режимы их работы индивидуальны.

В Якутской энергосистеме работают изолированно друг от друга Центральный и Западный энергорайоны и дизельные электростанции ОАО «Сахаэнерго». В составе Чукотской энергосистемы работают изолированно друг от друга три энергорайона — Чаун-Билибинский, Анадырский и Эгвекинотский. В Сахалинской области работают изолированно Центральный и Северный энергорайоны, а также 4 энергорайона на Курильских островах — Парамушир, Итуруп, Кунашир, Шикотан.

Общая протяженность линий электропередачи всех классов напряжения на Дальнем Востоке превышает 105 тыс. км, в том числе 12,5 тыс. км составляет протяженность магистральных ЛЭП 220 кВ и 500 кВ в операционной зоне ОЭС Востока. То есть на каждую тысячу километров ЛЭП приходится менее 17 человек населения Дальнего Востока. В среднем по России этот показатель составляет порядка 19 человек. Дальнейшее развитие электросетевой инфраструктуры должно быть обосновано по направлениям, темпам реализации, очередности проектов и в сравнении с альтернативными вариантами энергообеспечения, включая возможности развития локальных энергетических систем, опирающихся на локальные источники генерации. Критерием оценки вариантов, помимо сугубо отраслевых показателей, должны являться эффекты интегрированного воздействия энергетической инфраструктуры на развитие территорий.

Характерная неравномерность пространственного развития электросетевой инфраструктуры обусловлена разнообразием условий на территориях макрорегиона и расселенческой структурой востока России, которая задает границы ее рационального развития, сохранится как особенность сферы реализации подпрограммы на весь период до 2025 года.

Значительные накопленные капиталовложения в электросетевой инфраструктуре, а также растущие текущие эксплуатационные издержки на ее поддержание заставляют оптимизировать стратегию развития энергетики при многообразии региональных условий, различиях в темпах и характере развития, общей низкой плотности потребителей и снижающейся эффективности инвестиций.

Существенная доля электропотребления на территории ДВиБР приходится на зоны децентрализованного энергоснабжения, изолированные энергоузлы. Если учитывать фактический охват территорий централизованным электроснабжением, то энергетически изолированные районы составляют более 75 % от общей территории ДВиБР. Локальная энергетика является и останется в долгосрочной перспективе важнейшей частью энергетической инфраструктуры ДВиБР.

Изолированные от ЕЭС территории и локальные энергоузлы характеризуются проблемой высокой доли топливной составляющей в стоимости энергоснабжения, связанной с необходимостью дальнего транспорта топлива при ограниченности сроков сезонного завоза в труднодоступные районы, приводящей к высоким потерям и многократному удорожанию.

Технологическую основу энергетической инфраструктуры изолированных узлов составляют нередко устаревшие и физически изношенные автономные энергоисточники, имеющие неудовлетворительное техническое состояние, низкую экономичность, а соответственно, недостаточную надежность энергоснабжения.

В настоящее время в структуре энергетического баланса изолированных энергоузлов свыше 70 % приходится на экологически «грязные», органические виды топлива, доля ДЭС в суммарной выработке электроэнергии достигает 12–15 %, в отличие от других регионов, где этот показатель в основном не превышает 1 %.

Помимо крупных ГЭС, расположенных в регионе и ориентированных на выдачу энергии и мощности в централизованную энергосистему, использование возобновляемых источников энергии в распределенной генерации пока ограничено единичными проектами и составляет незначительную величину в общем балансе выработки энергии, несмотря на наличие в макрорегионе значительного потенциала ветряной, солнечной, геотермальной и энергии малых рек, а также потенциала использования отходов лесопереработки, биотоплива.

Интерес частных инвесторов, в том числе непосредственных потребителей, местных сообществ, не реализуется пока в широкую практику предпринимательства в сфере локальной энергетики и ВИЭ. Между тем существующие высокие издержки на энергоснабжение в изолированных энергоузлах и наличие природного потенциала ВИЭ могут обеспечить эффективность проектов для инвестора и бюджетную эффективность через создание дополнительных рабочих мест и экономию средств бюджетных субсидий. Для коммерческого финансирования или для реализации проектов в данной области в рамках частно-государственного партнерства необходимы специальные институциональные условия.

В настоящее время и на федеральном, и на региональном уровнях отсутствует действенная координация политики в сфере развития локальной энергетики и внедрения ВИЭ, тормозится формирование нормативной базы, нет специализированных центров подготовки кадров, систематизации информации, технологической поддержки, тарифных стимулов развития локальной энергетики на основе использования ВИЭ.

Задачи использования ВИЭ требуют для своего успешного решения системного подхода на основе специальной программы и при условии формирования центров ответственности за внедрение ВИЭ, микрогрид и иных новых технологий, включая создание институтов поддержки. При этом условии использование ВИЭ может стать главной тенденцией развития локальной энергетики ДВиБР на период до 2025 года.

В сфере использования энергии ресурсы энергосбережения и рационального потребления энергии также пока не стали общепринятой практикой, способствующей развитию инфраструктуры.

Принцип развития энергетической инфраструктуры, ориентированной на вновь формируемые территориальные производственные комплексы, требует координирующей роли государства. В силу малого количества поставщиков электроэнергии, объективных ограничений перетоков электроэнергии и мощности на территории макрорегиона отсутствуют конкурентные рынки электроэнергии, что приводит к невозможности использования рыночных сигналов при планировании развития энергокомпаний и ограниченности возможностей для привлечения в отрасль частных инвестиций. Необходима планомерная работа по формированию перспективного спроса на энергию, корректировка, синхронизация и координация размещения и создания инфраструктурных и промышленных объектов в рамках комплексных инвестиционных проектов, институциональная поддержка инвесторов, особенно при реализации проектов в локальной энергетике.

Таким образом, в сфере реализации подпрограммы следует отметить три долгосрочных фактора, способных определить потенциал перспективного развития энергетической инфраструктуры ДВиБР:

- возможности для существенного долгосрочного роста энергопотребления в результате реализации государственной политики, направленной на обеспечение социально-экономического развития макрорегиона, формирование новых крупных энергопотребителей;

- значительный потенциал использования возобновляемых источников энергии (гидроэнергетика, солнечная, ветряная и геотермальная энергетика), позволяющий повысить эффективность энергоснабжения в регионах, особенно в удаленных и локальных энергоузлах;

- существенный потенциал для развития энергосбережения — как на предприятиях электроэнергетики, так и на стороне потребителей электроэнергии. Реализация потенциала энергосбережения позволит повысить эффективность энергетической отрасли за счет сокращения затрат энергокомпаний, а также выравнивания максимальных нагрузок энергосистем.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов ее реализации.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 года должны быть реализованы последовательные меры по преобразованию структуры энергетики макрорегиона. В частности, это мероприятия по строительству линий электропередачи между энергосистемами Восточной Сибири и Дальнего Востока, в том числе вдоль БАМа и Транссиба, а также электросетевых объектов, обеспечивающих ускоренную реализацию Восточной газовой программы, и присоединению изолированных энергосистем и энергоузлов к Объединенной энергосистеме Востока.

Реализация целей развития энергетической инфраструктуры потребует решения следующих отраслевых задач:

- Создание возможностей для удовлетворения перспективного спроса на тепловую и электроэнергию, в частности:
 - ввод новых генерирующих мощностей для покрытия прироста энергопотребления;
 - обеспечение выдачи мощности новых электростанций;
 - обеспечение возможности технологического присоединения новых потребителей электроэнергии к электрическим сетям.
- Повышение энергоэффективности производства и передачи электроэнергии, в частности:
 - оптимизация загрузки действующих электростанций;
 - снижение топливной составляющей тарифа на тепловую и электрическую энергию;

- минимизации потерь электроэнергии в электрических сетях.
- Поддержание тарифов на энергию для потребителей в регионах ДВиБР на уровне, не ограничивающем экономическую активность на территории макрорегиона и вместе с тем обеспечивающем конкурентоспособность энергокомпаний.

Требование обеспечения энергетической безопасности регионов востока России означает предотвращение возникновения дефицитов электрической энергии и мощности, а также минимизацию рисков, связанных с влиянием конъюнктуры рынков энергоносителей на стоимость электроэнергии для потребителей, при условии достижения безопасного уровня воздействия предприятий энергетики на окружающую среду и качество жизни населения. Таким образом, обеспечение энергетической безопасности ДВиБР заключается в решении следующих задач:

- Обеспечение надежности энергоснабжения, в частности:
 - создание и поддержание необходимых резервов мощности в энергосистемах;
 - расширение зон свободных потоков электрической энергии и мощности с целью предотвращения возникновения дефицитов мощности;
 - повышение надежности существующих объектов электросетевого комплекса;
 - обеспечение максимально оперативной ликвидации и устранение последствий аварий на объектах электроэнергетики.
- Диверсификации структуры баланса энергоносителей макрорегиона в целях минимизации рисков дефицита топливных ресурсов, а также рисков, связанных с неблагоприятным воздействием колебаний рыночных цен на топливо на стоимость электрической и тепловой энергии.
- Снижение объемов вредных выбросов предприятий электроэнергетики.

Мероприятия, направленные на достижение поставленных целей в регионах Дальнего Востока и Байкальского региона, предполагают:

В части развития генерирующих мощностей:

- расширение существующих и строительство новых генерирующих объектов с целью создания и поддержания резервов мощности, покрытия прироста энергопотребления, а также замещения мощностей электростанций, выработавших ресурс;
- вывод из эксплуатации или реконструкция ТЭС с высоким удельным расходом топлива на производство электроэнергии (свыше 400 г у. т./кВтч);
- поэтапная замена морально устаревшего и физически изношенного оборудования электростанций на новое оборудование, отвечающее мировым требованиям эффективности и надежности;
- применение при строительстве новых генерирующих объектов современного оборудования, обеспечивающих достижение коэффициента полезного действия новых ТЭС не менее 40 %;

- оптимизация структуры топливного баланса электростанций для повышения эффективности, надежности, а также энергетической и экологической безопасности функционирования энергосистем;
- реализация в технологически изолированных энергорайонах программ оптимизации локальной энергетики (ПОЛЭ), в частности:
 - замещение неэффективных источников электрической и тепловой энергии эффективными мини-ТЭЦ с общим коэффициентом полезного действия не менее 90 %;
 - применение местных видов топлива с целью снижения затрат на завоз топлива;
 - применение возобновляемых источников энергии (ВЭС, ГЭС, на отходах переработки древесины, иных) и комбинированных решений (ветродизельных и иных гибридных электростанций) с целью сокращения объемов потребления топлива и обеспечения экологической безопасности;
- проведение природоохранных мероприятий и внедрение природоохранных технологий на объектах электроэнергетики;
- расширение использования возобновляемых источников энергии с целью повышения экономической и экологической эффективности электроэнергетики, а также снижения зависимости отрасли от конъюнктуры рынков топлива.

В части развития электросетевого комплекса:

- обеспечение выдачи мощности расширяемых и новых электростанций;
- обеспечение возможности технологического присоединения новых потребителей электроэнергии к электрическим сетям;
- усиление межсистемных связей, позволяющее осуществлять взаимные поставки электрической энергии и мощности между энергосистемами;
- техническое перевооружение и реконструкция объектов электросетевого комплекса с целью обеспечения надежности электроснабжения;
- присоединение в перспективе ряда изолированных энергорайонов к ОЭС Востока;
- расширение параллельной работы ОЭС Востока и ЕЭС России;
- расширение зоны централизованного энергоснабжения за счет присоединения технологически изолированных энергоузлов с целью повышения надежности и энергоэффективности;
- реализация программ сокращения потерь электроэнергии в распределительных сетях;
- применение при реализации проектов развития электросетевого комплекса современных энергоресурсосберегающих технологий.
- обеспечение возможности реализации программ экспорта электрической энергии в страны АТР с вовлечением международных инвестиций в освоение гидроэнергетического потенциала и других ресурсов региона, в строительство трансграничных ЛЭП и других объектов энергетической инфраструктуры Восточной России.

В части локальной энергетики:

- сокращение зависимости от проблемы высокой доли топливной составляющей в стоимости энергоснабжения;
- замена устаревших и физически изношенных автономных энергоисточников;
- устранение негативного влияния перекрестного субсидирования в тарифах на электроэнергию, при котором основная нагрузка в виде высоких тарифов на электроэнергию ложится на промышленных потребителей;
- диверсификация структуры используемого топлива и первичных энергетических ресурсов в целях снижения рисков растущей стоимости дизельного топлива и использования возобновляемых источников энергии и местных топливных ресурсов;
- экологическая безопасность энергоснабжения населенных пунктов;
- проведение специальных исследований энергетического потенциала ВИЭ, формирование и поддержание в актуальном состоянии государственных баз данных, включая информацию о потенциале ветровой энергетики, солнечной энергетики, мини- и микро-ГЭС, использования биомассы и иных местных возобновляемых ресурсов. На решение данных задач, а также на выявление и оценку рекомендуемых типовых технологий и оборудования должны быть направлены целевые средства с учетом того, что частично данные исследования уже были проведены;
- разработка региональных программ развития локальной энергетики, в том числе на основе использования ВИЭ и местных ресурсов, нацеленных на замещение части дизельной генерации и экономию затрат на доставку дизельного топлива в районы изолированных энергоузлов. Результатом комплекса мероприятий в части локальной энергетики должны стать сдвиги в структуре топливно-энергетического баланса и в структуре генерации.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Структурно сгруппированы четыре стратегических направления основных мероприятий, направленных на реализацию целей и задач подпрограммы:

- **Электрические сети:**
 - усиление межсистемных связей ОЭС Востока и ОЭС Сибири;
 - объединение изолированных энергорайонов с присоединением к ЕНЭС;
 - электросетевая инфраструктура для освоения углеводородных ресурсов, объектов Восточной газовой программы, других «точек роста», а также экспорта электроэнергии;
 - развитие распределительных сетей.
- **Генерация:**
 - объекты генерации для обеспечения межсистемных связей;
 - генерация покрытия дефицита электрической и тепловой мощности;
 - магистральные и распределительные тепловые сети.
- **Локальная энергетика:**
 - локальные энергосистемы в изолированных энергоузлах;
 - использование местных топливно-энергетических ресурсов и ВИЭ.
- **Развитие экспорта электроэнергии:**

- строительство объектов генерации для экспорта электроэнергии;
- строительство электросетевых объектов для выдачи мощности электростанций, ориентированных преимущественно на экспорт;
- создание новых межгосударственных электрических связей (трансграничных ЛЭП).

В соответствии с Перечнем поручений по итогам заседания президиума Госсовета 29 ноября 2012 года проекты, включаемые в состав первой группы проектов подпрограммы — основное мероприятие «Электрические сети», — предполагают:

- строительство ЛЭП для присоединения к ОЭС Востока через узлы централизованного энергоснабжения изолированных энергорайонов Республики Саха (Якутия), Хабаровского края, Иркутской, Магаданской и Сахалинской областей;
- строительство ЛЭП для усиления внутренних электрических связей между отдельными энергорайонами ОЭС Востока с целью снятия сетевых ограничений;
- строительство ЛЭП для соединения ОЭС Сибири и ОЭС Востока через узлы централизованного энергоснабжения Республики Саха (Якутия), Забайкальского края и Иркутской области.

Проекты, включаемые во вторую группу — основное мероприятие «Генерация», — предполагают:

- создание объектов генерации для обеспечения реализации принципиальных сетевых проектов развития межсистемных связей;
- реконструкцию и строительство новых генерирующих мощностей для ликвидации дефицитов электрической и тепловой энергии, в том числе строительство новых объектов энергоснабжения для обеспечения спроса создаваемых новых промышленных узлов, территориально-промышленных комплексов, объектов Восточной газовой программы и иные;
- комплекс проектов по модернизации генерирующих объектов, в том числе развитию комбинированной выработки электроэнергии и тепла, оптимизации систем энергоснабжения поселений.

Эффективное развитие энергетической инфраструктуры предполагает, наряду с обоснованным строительством протяженных магистральных линий электропередачи с целью присоединения обслуживаемой территории к зоне ОЭС, также и развитие локальной энергетики, непосредственно ориентированной на энергоснабжение конкретных объектов и центров энергопотребления.

Третья группа мероприятий включает экспортно ориентированные проекты энергетической инфраструктуры, предполагающие:

- строительство новых крупных электростанций, преимущественно (или исключительно) ориентированных на покрытие внешнего спроса на электрическую энергию и мощность;
- строительство электросетевых объектов, обеспечивающих выдачу мощности экспортно ориентированной генерации, и передачу электроэнергии до межгосударственных ЛЭП на госгранице либо непосредственно, либо через электрические сети ОЭС Сибири и ОЭС Востока;

- строительство межгосударственных электрических соединений для экспорта (обмена) энергией и мощностью.

Четвертая группа проектов, включаемых в основное мероприятие «Локальная энергетика», представлена укрупненными проектами, а также региональными программами и мероприятиями, нацеленными на:

- внедрение ветродизельных и иных гибридных энергетических установок с максимально возможным использованием потенциала ВИЭ и замещением выбывающего оборудования ДЭС;

- использование местных топливно-энергетических ресурсов (ТЭР), в том числе отходов, биомассы, других, в том числе путем переработки отходов деревообработки, использования низкокачественной древесины и другого сырья, газификации твердого топлива на основе современных, экологически безопасных технологий, разработки региональных программ изучения и использования ресурсов ВИЭ и местных ТЭР;

- вовлечение научной деятельности в экономические цепочки, связанные с внедрением новых технологий и оборудования в локальной энергетике регионов, участие в соответствующих программах местных специалистов, молодежи, местных сообществ потребителей и коренных малочисленных народов;

- расширение международного сотрудничества в части обмена опытом, технологиями и специалистами в области локальной и ВИЭ-энергетики;

- локализацию сборки и производства отдельных компонентов, элементов оборудования для проектов локальной энергетики и ВИЭ; развитие местных сопутствующих производств и сервисов;

- создание специализированных институтов поддержки развития локальной энергетики в макрорегионе, предоставление мер поддержки на конкурсной основе малому бизнесу в сфере локальной энергетики;

- включение в программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры поселений требований об использовании местных ТЭР и ВИЭ, организацию в регионах информационной и общественной поддержки развитию экологически безопасной локальной энергетики и широкому использованию ВИЭ.

Особенности реализации мероприятий подпрограммы по отдельным регионам.

Республика Саха (Якутия)

В целях объединения изолированных якутских энергосистем и соединения их с ОЭС Востока, с другими изолированными в настоящее время энергосистемами и с Единой энергетической системой России в восточной части России предполагается строительство объектов по направлениям:

- запад–восток: Братская ГЭС (Усть-Илимская ГЭС) — г. Усть-Кут – Талакан – Каскад Виллюйских ГЭС – Якутская ГРЭС – пос. Хандыга – Колымская ГЭС (Усть-Среднеканская ГЭС) — г. Магадан;

- север–юг: Якутская ГРЭС – Нерюнгринская ГРЭС – Объединенные энергетические системы Востока.

Основными мероприятиями подпрограммы для Республики Саха (Якутия) являются:

- строительство линии электропередачи 220 кВ Пеледуй – ПС «Новая» и Олёкминск – Алдан для обеспечения межрегионального нефтегазового кластера на востоке России;

- строительство ВЛ 220 кВ Мирный – Чаяндинское НГКМ – Талаканское НГКМ – Пеледуй для скорейшего вовлечения в эксплуатацию Чаяндинского НГКМ и других месторождений нефти и газа Республики Саха (Якутия), формирования Якутского центра газодобычи в рамках реализации Восточной газовой программы;

- ВЛ 220 кВ Пеледуй – Чертово Корыто – Сухой Лог – Мамакан с ПС 220/110 кВ «Сухой Лог» и расширением ОРУ 220 кВ ПС «Пеледуй» для создания схемы внешнего электроснабжения крупных промышленных потребителей Бодайбинского района Иркутской области (данный проект реализуется с участием Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона);

- ВЛ 220 кВ Мирный – Сунтар – Нюрба, с реконструкцией и строительством распределительных сетей Сунтарского и Нюрбинского улусов для надежного электроснабжения Западного энергорайона республики;

- создание Южно-Якутского гидроэнергетического комплекса с первоочередным строительством Канкунской ГЭС и проектов электросетевой инфраструктуры проекта «Комплексное развитие Южной Якутии»;

- строительство ТЭЦ Джебарики-Хая в пос. Хандыга и линии электропередачи 220 кВ Майя – Хандыга – Теплый Ключ – Развилка – Нера Новая для покрытия потребности в электроэнергии месторождений проекта Яно-Колымского горнорудного кластера (проект реализуется с участием Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона);

- строительство Якутской ГРЭС-2 для замены существующих мощностей Якутской ГРЭС в г. Якутске, обеспечения растущих потребностей Центрального энергорайона, в том числе в связи с приходом железной дороги, транспортно-логистического узла в пос. Нижний Бестях;

- реализация Программы оптимизации локальной энергетики Республики Саха (Якутия).

В перспективе после 2022 года рассматривается возможность реализации проекта плавучей атомной теплоэлектростанции (ПАТЭС) в пос. Черский Нижнеколымского района.

Для обеспечения электроснабжения Эльгинского УК по требуемой категории надежности строятся две ВЛ 220 кВ Призейская – Эльгауголь. Необходимость строительства ВЛ 220 Нерюнгринская ГРЭС – Эльгауголь может возникнуть для выдачи мощности при строительстве Эльгинской ТЭС.

Приморский край

В крае планируется строительство ряда крупных объектов в области энергетической инфраструктуры:

- ГТУ-ТЭЦ (установленная электрическая мощность 93 МВт, тепловая — 80 Гкал/час) на площадке Владивостокской ТЭЦ-2 (г. Владивосток) для создания надежного электроснабжения юга Приморья, покрытия роста электрических нагрузок, решения проблемы вредных выбросов (проект с участием Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона);

- ПС 220/110/10 кВ «Звезда» с заходами ВЛ 220 кВ Береговая 2 – Перевал для надежного электроснабжения строительства и функционирования верфи крупнотоннажного судостроения «Звезда-ДСМЕ»;

- ГТУ-ТЭЦ «Восточная» на площадке ЦПВБ мощностью 3 x 46,5 МВт;

- ПС 220 кВ «Скрытая» для крупного центра перспективной нагрузки Приморского ГОК, а также ряда других крупных объектов: ПС 220 кВ «Артем», ПС 220 кВ «Черепаша», ПС 220 кВ и ТЭС «ВНХК», ЛЭП 500 Приморская ГРЭС – Хабаровская, ЛЭП 500 кВ Приморская ГРЭС – Владивосток.

Запланирован ряд проектов строительства и реконструкции распределительных электрических сетей.

Регион имеет высокий потенциал ВИЭ, который сегодня практически не используется и для использования которого должны быть разработаны мероприятия в рамках соответствующих региональных программ.

Хабаровский край

Перспективы развития энергетической инфраструктуры определяются прежде всего проектами развития Ванинско-Советско-Гаванского транспортно-промышленного узла, которые реализуются с участием Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона и с привлечением масштабных частных инвестиций. Это программа строительства и реконструкции электросетевых объектов для выдачи мощности ТЭЦ в г. Советская Гавань, включенной в ФЦП, для надежного энергоснабжения объектов транспортного узла, существующих и перспективных промышленных и портово-транспортных объектов. Советско-Гаванская ТЭЦ, спроектированная под использование якутского угля, может быть в перспективе переориентирована на использование сахалинских углей Мгачинского месторождения при возможности оптимизации транспортных затрат и рисков доставки топлива. В перспективе данный объект может рассматриваться как удобная точка присоединения к Хабаровской энергосистеме и к ОЭС Востока островной Сахалинской энергосистемы.

Запланирован комплекс проектов развития электросетевых объектов класса напряжения 110 кВ в целях поддержки экономического роста и присоединения новых потребителей.

Перспектива развития энергообеспечивающей инфраструктуры в краевом центре связана с ГТУ и ПВК на Хабаровской ТЭЦ-1, а также проектами развития энергетической инфраструктуры на территории российской части острова Большой Уссурийский.

В связи с проектом «Развитие Ургальско-Чегдомынского топливно-энергетического кластера» и созданием индустриально-технологического парка на базе производственных мощностей Ургальского каменноугольного месторождения намечается строительство Ургальской ТЭС в Верхнебуреинском районе и ряда электросетевых объектов (ВЛ 500 кВ Ургальская ТЭС – Комсомольская), обеспечивающих выдачу мощности ТЭС потребителям, в энергосистему и, потенциально, на экспорт.

Амурская область

На территории области расположены крупные гидроэлектростанции, а также значительная часть перспективных крупных потребителей, в том числе

объектов ВСТО, космодрома Восточный, транспортных магистралей, крупных горнодобывающих объектов (в составе горно-металлургического кластера Амурской области).

В стадии реализации уже находится проект строительства Нижне-Бурейской ГЭС, которая является контррегулятором Бурейской ГЭС и имеет высокие технико-экономические показатели. Проект Нижне-Зейской ГЭС находится в стадии разработки.

Для реализации схемы выдачи мощности существующих и намечаемых к строительству объектов генерации, а также для повышения надежности и снижения рисков аварийности планируется ввод ВЛ-220 кВ «Февральск-Рудная» с ПС 220 кВ «Рудная», ВЛ 500 кВ Бурейская ГЭС – Амурская (вторая ВЛ), второй ВЛ 220 кВ Тында – Чара, ВЛ 220 кВ Благовещенская – Тамбовка – Варваровка с ПС 220 кВ «Тамбовка», а также создание других объектов на территории области, в том числе для электроснабжения космодрома Восточный.

На территории области также будут реализованы проекты реконструкции и строительства распределительных сетей и оптимизации локальной энергетики.

Перспектива развития экспорта электроэнергии в Китай зависит от наличия мощного источника недорогой энергии. Одним из инвестиционных проектов строительства генерирующей мощности в рамках реализации проекта широкомасштабного экспорта электроэнергии из РФ в КНР является проект строительства ТЭС на «борту» Ерковецкого бурогоугольного месторождения. Проект «Строительство Ерковецкой ТЭС» включен в перечень приоритетных проектов Амурской области (распоряжение губернатора Амурской обл. № 90-р от 8.08.2011).

Камчатский край

Централизованная энергосистема Камчатского края сегодня избыточна и здесь наиболее актуальны проекты перспективной оптимизации топливно-энергетического баланса с учетом неопределенных прогнозов по запасам газа как основного топлива.

В Камчатском крае перспективным направлением является развитие энергетики на основе ВИЭ, что соответствует стратегии развития туристического кластера на территории полуострова. Использование экологически чистых энергоресурсов рек, приливов, ветра, геотермальных вод, древесных отходов способствует существенному снижению себестоимости производства электроэнергии и отпускного тарифа для потребителей, что, в свою очередь, даст толчок развитию экономики края.

Началась реализация инвестиционных проектов строительства ветродизельных комплексов (ВДК) для замещения изношенных ДЭС в ряде поселений края, что обеспечит экономию средств на закупку топлива и способствует комплексному развитию территории Камчатского края.

Магаданская область

Развитие энергетической системы Магаданской области тесно связано с развитием минерально-сырьевой базы региона. Обеспечение опережающих темпов экономического развития Магаданской области и решение задачи по увеличению валового регионального продукта приведут к значительному росту

энергопотребления в регионе, в 2015 году — 2 650 млн кВт*ч, в 2020 году — 3 620 млн кВт*ч и к 2025 году выработка электроэнергии составит 5 470 млн кВт*ч. Основой развития территории является освоение месторождений, входящих в Яно-Колымскую золоторудную провинцию. В рамках реализации госпрограммы предполагается строительство следующих объектов, обеспечивающих энергетическую инфраструктуру Яно-Колымской золоторудной провинции: высоковольтные линии электропередачи (220 кВ) Берелех – Омчак и Ягодное – Берелех, а также реконструкция ПС 220 кВ «Берелех».

Данный проект тесно связан с ключевым инфраструктурным проектом — строительством в Среднеканском районе Усть-Среднеканской ГЭС мощностью 570 МВт.

Ввод в действие этих объектов энергетической инфраструктуры позволит решить проблемы надежного энергоснабжения территории, а также привлечь в регион инвесторов для разработки новых месторождений.

Сахалинская область

На юге острова планируются к реализации два крупных проекта — Сахалинская ГРЭС-2 и реконструкция Южно-Сахалинской ТЭЦ-1 (с 2017 года).

Для повышения надежности энергообеспечения потребителей к централизованному энергоузлу энергосистемы будут присоединены изолированные энергоузлы северной части острова. Будет построена ВЛ 220 кВ Ноглики – Даги – Оха. Будет реализована программа развития распределительных сетей.

Сахалинская область богата ресурсами ВИЭ, реализуется несколько пилотных проектов. Учитывая исключительно высокий потенциал ветряной энергии для целей использования в энергетике и удаленность территорий (все Курильские острова и значительная часть Сахалина), перспективы использования силы ветра и ВИЭ являются фактором для создания в регионе тестовой площадки инновационных проектов в области использования ВИЭ.

ЕАО

Приоритетными для области являются проекты строительства подстанций «Биробиджан – Нижнеленинская», «Нижнеленинская», реконструкции действующей подстанции «Биробиджан» (общая вводимая мощность 200 МВА), строительства кольцевой системы внешнего электроснабжения в г. Биробиджане и Октябрьском районе.

Реализация указанных проектов необходима, чтобы обеспечить строительство и эксплуатацию железнодорожного мостового перехода Нижнеленинское (Российская Федерация) – Тунцзян (КНР) через р. Амур в районе порта Нижнеленинское, а также рост энергопотребления в ЕАО, связанный с развитием комплексного инвестиционного проекта (соевый кластер) и общим экономическим оживлением.

Чукотский автономный округ

Энергетика территории имеет локальный характер и обеспечивает внутренние потребности региона.

Ввиду перспективы выведения из эксплуатации Билибинской АЭС планируется строительство ТЭЦ в Певеке, а также в Билибино.

Планируется строительство ВЛ-220 кВ Билибино – Песчанка, строительство ВЛ-110 кВ Анадырь – Беринговский, ВЛ 110 кВ Угольные Копи – Канчалан – Валунистое и другие проекты строительства и реконструкции существующих линий электропередачи и подстанций в зонах освоения полезных ископаемых.

Округ имеет потенциал в области ветроэнергетики.

Республика Бурятия

На территории республики также будет реализован ряд проектов строительства электросетевых объектов, обеспечивающих соединение ОЭС Сибири и Востока в зоне хозяйственного освоения БАМа (ВЛ 500 кВ Усть-Кут – Нижнеангарская и др.).

Планируется строительство Улан-Удэнской ТЭЦ-2 мощностью 840 МВт с проектированием и строительством ВЛ 220 кВ Улан-Удэ – Хоринск – Еравна» с ПС 220 кВ «Хоринск» и ПС 220 кВ «Еравна».

Перспективы энергообеспечения изолированных районов решаются программами строительства распределительных сетей и развития локальной энергетики республики, в том числе проектами с использованием ВИЭ.

Перспективы развития удаленных районов и освоения минерально-сырьевой базы связаны с перспективным проектом строительства Витимского гидроэнергетического комплекса со схемой выдачи мощности Мокской ГЭС.

Забайкальский край

Перспективы энергетической инфраструктуры Забайкальского края связаны с обеспечением крупных проектов горнодобывающей отрасли (освоение Удоканского месторождения меди, добыча и переработка железной и медной руды на базе Чинейского месторождения, другие межрегиональные и региональные комплексные проекты), предприятий цветной металлургии, с энергоснабжением транспортных магистралей, а также с перспективным спросом развивающегося туристического кластера и перспектив развития экспорта электроэнергии.

Планируется строительство 4-го блока Харанорской ГРЭС К-660-300 и ряда других крупных объектов генерации, использующих местные угольные месторождения, а также электросетевых объектов схемы выдачи мощности.

Намеченные проекты генерации нацелены частично на выдачу энергии в ОЭС для энергоснабжения внутренних потребителей и частично — на экспорт электроэнергии с коммерческим финансированием из внебюджетных источников под экспортные контракты. Для межгосударственной электрической связи запланирована специальная линия постоянного тока ППТ 750 кВ Харанорская – Госграница.

Программы строительства и реконструкции распределительных электросетевых объектов (ВЛ-110 кВ от ПС «Могоча» до промплощадки Наседкинского ГОКа, др.) должны обеспечить развитие территорий и промплощадок и конкурентоспособность производств.

Иркутская область

Стратегическая задача усиления электрических связей ОЭС Сибири и ОЭС Востока осуществляется путем строительства ряда крупных электросетевых объектов, в том числе на территории Иркутской области ВЛ 500 кВ Усть-Кут –

Нижнеангарск с ПС 500 кВ «Усть-Кут» и ПС 500 кВ «Нижнеангарск». Проект ВЛ 500 кВ Нижнеангарская – Чара реализуется с участием Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

Перспектива развития энергетической инфраструктуры Иркутской области связана с развитием этой связи и использованием ее как опоры для энергоснабжения крупных потребителей, для обеспечения реализации схемы выдачи мощности Усть-Илимской ГЭС, для энергообеспечения объектов ВСТО и других потребителей области и зоны хозяйственного освоения БАМа.

В топливно-энергетическом комплексе Иркутской области производится около 7 % валового регионального продукта и 24,2 % от общего объема промышленного производства Иркутской области.

Для развития региона большое значение имеет строительство электросетевых объектов на севере Иркутской области, необходимых для обеспечения потребности новых крупных потребителей в зоне отсутствия генерирующих мощностей (освоение золоторудных, нефтегазовых, газоконденсатных месторождений и других природных ресурсов на севере Иркутской области и на юге Республики Саха (Якутия). В частности, это строительство линий электропередачи (220 кВ), соединяющих север Иркутской области и западные районы Республики Саха (Якутия) по направлению Киренск – Ленск – Олёкминск – Алдан, с Республикой Бурятия по направлению Таксимо – Бодайбо – Сухой Лог – Чертово Корыто – Пеледуй. Строительство Ленской ТЭЦ в г. Усть-Куте позволит решить проблемы дополнительной мощности для проектов на северных территориях Иркутской области, Бурятии и Забайкальского края.

В целях повышения качества жизни в населенных пунктах с автономными (дизельными) электростанциями на территории Иркутской области будут реализованы проекты по подключению к системе централизованного электроснабжения сел и деревень на территориях Братского, Тулунского, Усольского и Усть-Удинского районов области, а также строительства ряда малых и мини-ГЭС с целью частичного замещения генерации с использованием дизельного топлива.

4. Характеристика мер государственного регулирования.

Для успешной реализации подпрограммы необходимы меры государственного регулирования, в том числе:

- технической политики,
- тарифного регулирования,
- фискального стимулирования,
- бюджетной политики, включая бюджетные инвестиции и субсидирование потребителей,
- государственной политики в области международного энергетического сотрудничества (для экспорта энергии).

Государственная тарифная политика на Востоке должна обеспечивать возможность привлечения частных инвестиций, стимулировать энергосбережение и при этом обеспечивать приемлемый для промышленности и населения уровень

тарифов, который позволит обеспечить необходимые темпы социально-экономического развития региона.

В части технической политики должны быть определены меры стимулирования внедрения инноваций в развитии энергетики в зоне ОЭС, а также снижения рисков загрязнения окружающей среды от деятельности объектов генерации. Фактором, облегчающим реализацию мер государственного регулирования в данном секторе, является корпоративная техническая политика ОАО «РусГидро», ОАО РАО «ЭС Востока» и других крупных операторов энергетической инфраструктуры в регионе.

Техническая политика в сфере локальной энергетики является задачей, требующей выработки решений на основе взаимодействия Министерства энергетики Российской Федерации, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также субъектов Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона. Сегодня в регионах используются десятки различных типов только дизельного генерирующего оборудования. В результате специальных мер технического регулирования должны быть выработаны нормативы и требования к оборудованию с учетом условий эксплуатации в регионах, а также условий для централизации технической поддержки, формирования эффективных сервисов сопровождения приобретаемого оборудования, закупки и комплектации запасных частей, подготовки персонала и так далее. Задачей является выработка необходимых стандартов как условия внедрения новых технологий, их взаимного сочетания, сопряжения элементной базы, методической поддержки, включая технологии генерации на основе использования ВИЭ, технологии активно-адаптивных локальных сетей (микрогрид). Данный ряд мер должен учитывать возможности локализации производства отдельных компонентов или элементов технологических систем непосредственно в регионах Дальнего Востока и Байкальского региона.

Фискальные механизмы стимулирования инвестиций.

В целях обеспечения возможности привлечения достаточного объема инвестиций для развития электроэнергетики ДФО и повышения экономической эффективности реализуемых инвестиционных проектов предлагается использовать следующие меры государственной фискальной политики:

- Использование ускоренной амортизации (с коэффициентом 3) для вводимых и модернизируемых энергетических объектов, при условии всесторонней оценки тарифных последствий и обоснования доступности энергии для потребителей.
- Уменьшение налогооблагаемой базы для исчисления налога на прибыль на величину НИОКР (возможно, более чем на 100 % НИОКР по аналогии с мерами, применяемыми в странах АТР).
- Инвестиционный налоговый кредит (рассрочка) по налогу на прибыль и региональным налогам на срок фактической окупаемости инвестиционных проектов.

Механизмы бюджетной политики.

Возможность реализации мероприятий отраслевого развития во многом будет определяться бюджетной политикой, чтобы обеспечить:

- Бюджетное финансирование мероприятий отраслевой инвестиционной программы (с учетом объемов финансирования, предусмотренных федеральными и региональными целевыми программами).
- Субсидирование отдельных групп потребителей в целях обеспечения соответствия уровня тарифной нагрузки этапу социально-экономического развития региона.

В качестве инструментов, в рамках которых будет осуществляться финансирование инфраструктурных проектов в энергетической отрасли, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации предполагаются:

- по объектам капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) — субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации, в том числе на софинансирование объектов капитального строительства региональной собственности и на предоставление аналогичных субсидий местным бюджетам;
- по объектам капитального строительства акционерной собственности — бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в форме вноса в уставный капитал соответствующих компаний.

Кроме того, финансирование инвестиций в инфраструктурные проекты может осуществляться с помощью иных механизмов. Среди них:

- Финансирование строительства объектов электроэнергетики из средств Инвестиционного фонда.
- Приобретение долговых ценных бумаг инфраструктурных энергетических компаний.
- Выделение прямых целевых инвестиционных средств государственным компаниям на реализацию инвестиционных проектов, имеющих государственную значимость.
- Прямая компенсация из бюджетных средств части расходов инвесторов, реализующих инвестиционные проекты, отвечающие приоритетным направлениям развития электроэнергетики, в том числе: компенсация стоимости технологического присоединения объекта к электрическим сетям и части процентных платежей, страховой премии для энергообъектов.
- Применение при реализации инвестиционных проектов других инструментов государственно-частного партнерства.

Согласно видению социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г., для реализации экономического потенциала региона требуется развертывание крупных инфраструктурных проектов, включающих проекты по развитию электроэнергетической инфраструктуры. Включение механизмов привлечения частных инвестиций

принципиально не может в полной мере обеспечить необходимые объемы инвестиций, ввиду того что:

- проекты в электроэнергетике могут быть экономически неэффективны в силу социальной направленности (в частности, характеризоваться отрицательным чистым приведенным доходом для частного инвестора);
- объемы инвестиций и временные горизонты реализации проектов могут не удовлетворять требованиям частных инвесторов.

Одновременно с низкой потенциальной эффективностью для частных инвесторов планируемые мероприятия являются высокоэффективными для государства в силу того, что их реализация приведет к сокращению объемов перекрестного субсидирования, создаст новые рабочие места, существенно повысит уровень налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

Механизмы субсидирования потребителей.

В настоящее время механизмы субсидирования потребителей электроэнергии являются необходимым элементом бюджетной политики, используемым для сдерживания роста тарифов для потребителей, относящихся к льготным тарифным группам, а также потребителей регионов со сравнительно высоким экономически обоснованным уровнем тарифов. При этом применяются два принципиально различных вида субсидирования — перекрестное (снижение тарифа для определенных групп потребителей при возмещении затрат энергокомпаний за счет повышения тарифов для других групп) и прямое (выделение государственных средств для компенсации снижения общего уровня тарифов для потребителей).

Необходимо существенное снижение объемов перекрестного субсидирования, поскольку оно негативно сказывается на работе механизмов тарифного регулирования, в частности, на обеспечении баланса интересов потребителей и стимулировании экономической эффективности энергокомпаний. В числе мероприятий, направленных на сокращение объемов субсидирования, в первую очередь предполагается отказ от перекрестного субсидирования в пользу прямого (при бюджетной обеспеченности данных мер) в целях снятия с отдельных групп потребителей необоснованно высокой тарифной нагрузки.

В долгосрочной перспективе предполагается дополнительно существенно снизить объемы прямого субсидирования. Предпосылки для снижения общих объемов субсидирования в долгосрочной перспективе:

- Инфраструктурная интеграция отрасли, которая приведет к выравниванию тарифов между регионами и снижению необходимости межтерриториального субсидирования.
- Возможность последовательной ликвидации льготных тарифных групп, отмены социально неоправданных льгот и скидок, предоставляемых гражданам, а также ликвидации экономически и технологически неоправданных тарифных групп.

Одной из задач обеспечения эффективной реализации подпрограммы является поэтапное снижение объемов субсидирования при обеспечении синхронизации политики субсидирования с общим социально-экономическим развитием регионов, в частности:

- динамикой уровня доходов населения,
- динамикой уровня тарифов на электроэнергию в различных регионах.

Целевые объемы сокращения перекрестного и прямого субсидирования потребителей, сроки и этапы выполнения такого сокращения будут определены отдельно в каждом субъекте ДВиБР на основе региональной специфики электроэнергетики, структуры энергопотребления, в частности, доли бытового энергопотребления, а также текущих и перспективных показателей социально-экономического развития.

Развитие нормативно-правовой основы тарифного регулирования и практика его применения в регионах ДВиБР, где функционируют технологически изолированные территориальные электроэнергетические системы, предполагает гибкий подход в зависимости от специфики реальной ситуации в регионе и информационную прозрачность. Так, по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации возможно установление единого тарифа для прочих потребителей, что приводит к равным ценовым показателям для прочих потребителей. Кроме того, Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, предусмотрена публикация тарифной заявки регулируемой организации, решения органа исполнительной власти с материалами и протоколами, что обеспечивает прозрачность принятия тарифных решений органами исполнительной власти субъектов и исключение межрегионального перекрестного субсидирования.

Помимо применения описанных механизмов, предлагается стимулировать реализацию мероприятий подпрограммы посредством применения следующих мер государственной поддержки:

- Предоставление энергокомпаниям льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, необходимыми для реализации инвестиционных проектов, в том числе упрощение процедур выделения земельных участков под энергообъекты, а также снижение стоимости выделяемых земель.
- Ускорение и упрощение процедур оформления разрешительной документации и лицензирования.
- Введение механизма свободных долгосрочных договоров на поставку электроэнергии между энергокомпаниями, осуществляющими строительство генерирующих объектов, и компаниями — операторами вводимых энергоемких предприятий с целью минимизации рисков дефицита мощности для потребителя и дефицита спроса на электроэнергию, для энергокомпании, реализующей проект.

Государственная политика в экспорте электроэнергии должна исходить из следующих принципов:

- Экспорт электроэнергии не должен приводить к росту тарифов на внутреннем рынке. После вступления в ВТО и обострения конкуренции, а также с учетом того, что основная налогооблагаемая база — это энергоемкие сектора экономики (ТЭК, черная и цветная металлургия, химия, цемент и строительные материалы),

соответственно, дешевая электроэнергия должна оставаться на внутреннем рынке.

- Оптимальным вариантом для макрорегиона является экспорт электроэнергии, выработанной по замыкающим ценам на тепловых электростанциях, работающих на угле.
- Организационная и бизнес-модель проектов экспорта энергии должна основываться на коммерческом финансировании с применением различных инструментов привлечения инвестиций. Перспективным для будущих проектов экспорта электроэнергии могут быть многолетние иностранные концессии на добычу топлива с правом продаж электроэнергии от специально построенных концессионером тепловых электростанций и необходимых инфраструктурных объектов (линии электропередач, электроподстанции), при недопустимости их экстерриториальности. Концессионная разработка месторождения и строительство концессионером электростанции, где будут работать российские специалисты, освобождает макрорегион от длительно окупаемых затрат, решает вопросы параллельной работы экспортных ТЭС в энергосистеме и гарантирует стабильный экспорт.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы).

Оказание услуг федеральными госучреждениями государственных услуг в рамках подпрограммы не предусмотрено.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы (в случае если подпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации).

Участие субъектов Российской Федерации ДВиБР в достижении целей и задач подпрограммы предусматривает:

- выполнение обязательств субъектов Российской Федерации ДВиБР по реализации мер в рамках предоставления федеральной государственной поддержки в форме бюджетных ассигнований;
- реализацию мероприятий в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие энергетической инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона»;
- проведение процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в том числе в области государственного регулирования тарифов;
- реализацию программ и проектов субъектов Российской Федерации ДВиБР в области повышения инвестиционной привлекательности территорий.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы.

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации государственной программы предусмотрено в рамках подпрограммы и предусматривает дополнительное финансирование за счет внебюджетных источников.

Таковыми организациями с государственным участием, операторами и инвесторами объектов энергетической инфраструктуры ДВиБР, являются: ГК «Внешэкономбанк», ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «РусГидро», ОАО РАО «Энергетические системы Востока», ОАО «ДВЭУК», ОАО «Сахалинская энергетическая компания», ОАО «Интер РАО ЕЭС».

8. Обоснование объемов финансовых ресурсов.

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в 2014–2025 гг., составляет 1 386 157 934 тыс. рублей, в том числе:

- средств федерального бюджета 441 845 515 тыс. рублей,
- средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации 14 082 082 тыс. рублей,
- средств государственных внебюджетных фондов 0 тыс. рублей,
- внебюджетных средств 930 230 338 тыс. рублей.

Объемы финансирования по подпрограмме приведены в приложениях к государственной программе № 7.

Ограниченность влияния в условиях Востока России рыночных факторов развития энергетической инфраструктуры как сигналов для потенциальных частных инвесторов определяет значение стартовых государственных инвестиций в инфраструктуру, механизмов частно-государственного партнерства и финансовых институтов развития.

Финансовые ресурсы, направляемые на мероприятия подпрограммы, учитывают риски и прогнозируемые негативные последствия в случае нерелизации намеченных планов развития.

Последствия нереализации основного мероприятия подпрограммы 7.1 «Развитие электрических сетей» (411 810 237 тыс. руб.) имеют следующие риски:

- в значительной части территории ДВиБР не будут обеспечены необходимые надежность и качество энергоснабжения потребителей вследствие рисков в условиях изолированной работы или условиях ограниченного перетока (обмена) энергией и мощностью;
- сохранение ограничений в выдаче мощности генерирующих объектов, а также ограничения при подключении к инфраструктуре потребителей;

- снижение экономической активности вследствие экономических барьеров при присоединении к сетям;
- снижение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию инвестиционных проектов;
- высокий уровень тарифов на энергию для потребителей в регионах ДВиБР, ограничивающий экономическую активность и конкурентоспособность.

Нереализация основного мероприятия 7.2 «Развитие генерации» (384 969 218 тыс.руб.) связана со следующими негативными последствиями:

- высокий моральный и физический износ оборудования, высокие удельные расходы топлива, загрязнение окружающей среды, высокие экологические риски;
- замедление темпов роста инвестиций в основной капитал, иностранных инвестиций в экономику субъектов ДВиБР вследствие дефицита энергии и мощности.

Нереализация основного мероприятия 7.3 «Развитие экспорта электроэнергии» (562 933 820 тыс. руб.) связана со следующими последствиями:

- недостаточное использование уже имеющейся энергетической инфраструктуры и природного ресурсного потенциала для развития территории;
- неполучение потенциальных доходов от экспорта;
- снижение темпа роста инвестиций в экономику субъектов ДВиБР.

Нереализация основного мероприятия 7.4 «Развитие локальной энергетики» (27 843 260 тыс.руб.) имеет следующие последствия:

- неполучение потенциальных инвестиций в объекты локальной энергетики и ВИЭ;
- сохранение высокой доли топливной составляющей в стоимости энергоснабжения и рисков роста цен на топливо, высокий уровень затрат на энергию в удаленных районах, рост бюджетных расходов на субсидирование тарифов на энергию для потребителей;
- экологический ущерб окружающей среде;
- ухудшение социально-бытовых условий жизни в удаленных территориях ДВиБР и дальнейший отток населения с удаленных территорий.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы.

Для успешной реализации подпрограммы имеет значение прогнозирование рисков, связанных с достижением целей и решением задач подпрограммы, а также формирование системы мер по предотвращению негативных последствий. В рамках реализации подпрограммы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

Технологические риски реализации подпрограммы связаны с переходом к новой парадигме развития энергетики, когда строительство протяженных сетей и

крупных централизованных источников генерации получают с точки зрения потребителя реальную альтернативу в виде локальных энергосистем, использующих более эффективное топливо и технологии генерации (газ, микротурбины), ВИЭ (происходит революционное падение стоимости оборудования для ВИЭ), цифровые технологии (смарт-грид, микрогрид), резервы энергосбережения и эффективного использования ресурсов. Технологически и экономически доступная альтернативная энергетика вызовет бегство потребителя из централизованной энергетической инфраструктуры к самостоятельному способу энергообеспечения.

Меры управления данным видом риска должны быть связаны не со сдерживанием и игнорированием новых тенденций в отрасли, а, напротив, с активным поиском и поддержкой инновационных решений. Должна быть создана структура федерального уровня, которая курировала бы развитие ВИЭ и локальной энергетики, а также подготовлена соответствующая целевая программа. Объем и состав инвестиций в протяженные электрические сети должны периодически корректироваться и проходить переоценку на предмет актуальности в зависимости от развития новых технологий.

Правовые риски заключаются в вероятности того, что для реализации проектов создания необходимой энергетической инфраструктуры законодательная и нормативно-правовая база является недостаточной. Для создания стимулов к инвестированию в объекты инфраструктуры, для долгосрочных гарантий инвесторам и операторам проектов, для формирования ответственного поведения потребителей могут потребоваться дополнительные законодательные и нормативные акты. Риск заключается также в том, что в условиях разнообразия субъектов Федерации в макрорегионе единые правовые нормы могут иметь разные эффекты. Многие нормы и требования были разработаны для реализации в условиях густонаселенной местности, больших городов и других, принципиально отличающихся от ДВиБР, и являются сдерживающим фактором. Для минимизации данного вида рисков требуется:

- создание формата взаимодействия законодательных и исполнительных органов власти и управления с участниками реализации мероприятий подпрограммы с целью мониторинга и оценки соответствия и достаточности правовых условий решаемым задачам подпрограммы;
- адаптация единых правовых норм и требований к реальным условиям проектов, разработка особых норм и требований, а также, возможно, и законодательных норм для успешной реализации проектов подпрограммы в регионах ДВиБР в зависимости от специфических условий и характера проектов;
- тщательное согласование и стабильность правовых условий на весь срок реализации проектов;
- реализация пилотных проектов, в том числе в части разработки новых нормативных актов в сфере энергетической инфраструктуры.

Финансово-экономические риски связаны с высокой стоимостью проектов, инвестиционным барьером, с вероятным недостатком финансовых ресурсов для

реализации целей подпрограммы, а также риски удорожания отдельных компонентов проектов или ухудшения условий финансирования. К данной группе относятся также риски, связанные с эффектами тарифного регулирования. Для проектов инфраструктуры характерна низкая эффективность, особенно на начальных этапах их реализации.

Меры по снижению данной группы рисков:

- привлечение государственных инвестиций в проекты развития электроэнергетики макрорегиона, что обеспечит сохранение тарифов на уровне, не ограничивающем экономическую активность, и преодоление системных проблем отрасли, невозможного без привлечения государственного финансирования;
- выработка специальных бизнес-моделей и комплексных экономических решений, где участники проектов связаны общей ответственностью и заинтересованностью в его успешной реализации, либо расширяется состав потенциальных участников для повышения устойчивости;
- привлечение частных и иностранных инвестиций в проекты, разнообразие условий участия, подготовка квалифицированной системы приема иностранных инвестиций;
- специальные мероприятия и региональные программы внедрения (и консультационного сопровождения) долгосрочных тарифов в регионах, в поселениях с целью прозрачности и обоснованности принятия решений, обеспечения их социальной поддержки.

Рыночный риск заключается в недостаточном спросе на минерально-сырьевые ресурсы, производимые в ДВиБР и, соответственно, на энергию, в завышении прогнозируемой потребности в энергии и мощности генерирующих объектов. Также к данной группе относятся ценовые риски, связанные с удорожанием топлива, оборудования, иных товаров и услуг, необходимых для функционирования энергетической инфраструктуры.

Меры по снижению риска данного рода:

- повышение качества планирования и прогнозирования спроса на энергию и перспективного размещения производительных сил, в том числе путем создания специальных инструментов координации и планирования в макрорегионе;
- анализ тенденций развития региональных рынков и адекватности инвестиционной, тарифной, технической политики в сфере энергетической инфраструктуры реальным предпочтениям и ожиданиям потребителей, выявление факторов сдерживания спроса на энергию;
- формирование механизма оперативной и регулярной корректировки целевых показателей спроса на энергию, а также анализ технологических изменений в отрасли, способных повлиять на показатель потребности в энергии;

- диверсификация топливной корзины и снижение зависимости от преобладания одного вида топливно-энергетических ресурсов в структуре топливно-энергетического баланса;
- развитие промышленной переработки углей как сырья для более высококачественного и экологически чистого вида топлива и (или) химического сырья, расширение использования в энергетике газа, полученного в результате переработки угля (синтез-газ) и стандартизация топлива и генерирующего и топочного оборудования на новой технологии;
- максимально возможное увеличение доли выработки энергии на основе ВИЭ в структуре топливно-энергетического баланса и сокращение объемов потребляемого привозного топлива.

Кадровые риски, которые связаны не только с недостатком трудовых ресурсов на территории макрорегиона, но главное — с качеством, с квалификацией кадров, персонала, занятого в реализации проектов.

Мерами снижения риска могут стать:

- меры по подготовке кадров, повышению квалификации и развитию навыков для реализации инвестиционных проектов, внедрения инновационных технологий, создание и поддержка региональных учебно-демонстрационных центров, программ сотрудничества с вузами и иными институтами развития кадрового потенциала;
- привлечение в макрорегион квалифицированных кадров, в том числе иностранных;
- развитие контактов и социальной среды, способствующей быстрому обмену опытом и коммуникации специалистов в макрорегионе, включая меры по обеспечению их активного участия в общероссийском профессиональном сообществе (конференции, ассоциации, программы обмена и иное) и международных мероприятиях, прежде всего, в АТР;
- стимулирование более квалифицированного труда, материальная и финансовая поддержка инновационной деятельности.

Экологические риски, представляющие угрозы окружающей среде и населению.

Меры для минимизации:

- внедрение мер контроля экологической и энергетической безопасности проектов;
- стимулирование, социальная поддержка и поощрение более эффективной и экологически безопасной работы энергетической инфраструктуры;
- вовлечение в управление, владение и инвестирование объектов локальной энергетики (особенно на основе ВИЭ) местных сообществ, населения, в том числе коренных малочисленных народов Севера и иных локальных потребителей в целях формирования экологически и социально ответственного типа отношения потребителей к энергетической инфраструктуре.

Административные и управленческие риски, связанные с угрозой нескоординированной реализации инвестиционных проектов, несогласованного планирования деятельности разных органов исполнительной власти, операторов инфраструктуры, неадекватности инструментов и мер решаемым задачам, непоследовательности проводимой политики в сфере реализации подпрограммы, организационные риски.

Для минимизации риска данного рода потребуется формирование системы управления подпрограммой.

Механизм управления подпрограммой, который должен быть создан и который будет согласовывать действия субъектов электроэнергетики, органов государственной власти и управления, потребителей электроэнергии, инвесторов и направлять их на реализацию подпрограммы и отвечать следующим принципам:

- Принцип централизации: для обеспечения согласованности действий и планов развития субъектов электроэнергетики управление функционированием механизмов реализации подпрограммы должно быть централизовано, при этом ответственность за работу каждого механизма должна быть закреплена за соответствующим субъектом регулирования.
- Принцип информационной открытости: поскольку решения, принимаемые энергокомпаниями, органами государственной власти и управления, потребителями, а также инвесторами, зависят от полноты доступной им информации, информационная открытость способствует принятию решений, наилучшим образом соответствующих как текущей ситуации, так и задачам развития отрасли.
- Принцип предсказуемости: предсказуемость работы механизмов снижает риски, сопряженные с принятием решений, и позволяет субъектам отрасли выстраивать более эффективные стратегии взаимодействия. В частности, при заключении долгосрочных договоров на поставку электроэнергии (мощности) снижается риск и стоимость финансирования проекта по планируемому расширению производства для предприятия-потребителя, одновременно снижаются и риски возникновения дефицита спроса для энергокомпаний.
- Принцип устойчивости: при наличии неопределенности факторов внешней среды механизмы развития отрасли должны быть организованы таким образом, чтобы обеспечить эффективность при реализации любого возможного сценария изменения внешних условий.

Подпрограмма 8. «Создание условий для комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона»

Подпрограмма «Создание условий для комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона» государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 г. Подпрограмма разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с последующими изменениями и дополнениями) и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670 (в редакции приказа Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817).

ПАСПОРТ¹⁴

ПОДПРОГРАММЫ 8. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ КОМФОРТНОГО ПРОЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА».

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока
Участники подпрограммы ¹⁵	Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство регионального развития.
Программно-целевые инструменты подпрограммы	ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»; ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы» (утв. постановлением

¹⁴ По форме Приложения к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 499).

¹⁵ Перечень и состав участников подпрограммы могут уточняться в ходе реализации государственной программы.

		Правительства РФ от 9 августа 2006 г. № 478); целевые программы развития социальной сферы регионов Дальнего Востока и Байкальского региона
Цели подпрограммы		обеспечение социальной стабильности в регионе; создание условий для увеличения численности населения Дальнего Востока и Байкальского региона; обеспечение жителям региона высокого качества уровня жизни; обеспечение целостности социально-культурного пространства ДВиБР и его динамичного взаимодействия с другими макрорегионами Российской Федерации.
Задачи подпрограммы		<p>Задача 1. Достижение к концу периода реализации программы основных показателей средневропейского уровня жизни.</p> <p>Задача 2. Значительное улучшение ситуации в социальной сфере макрорегиона посредством масштабной модернизации систем здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты.</p> <p>Задача 3. Повышение качества городской среды, в первую очередь в результате модернизации ЖКХ, улучшения обеспеченности населения жильем.</p> <p>Задача 4. Обеспечения роста качества жизни населения региона с точки зрения уровня образования, продолжительности полноценной жизни, возможностей и разнообразия форм самореализации.</p> <p>Задача 5. Обеспечение устойчивого развития коренных малочисленных народов Дальнего Востока и Байкальского региона и их культурных традиций.</p>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы		<p>Целевыми индикаторами подпрограммы в области здравоохранения являются целевые индикаторы государственной программы «Развития здравоохранения Российской Федерации» (утверждена распоряжением Правительства РФ № 2511-р от 24 декабря 2012 г.) по регионам Дальнего Востока и Байкальского региона.</p> <p>Также целевыми индикаторами подпрограммы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Доля учащихся, занимающихся во вторую и третью смены, %; • Общая площадь жилых помещений, приходящихся на одного жителя, м² на человека; • Доля граждан, получивших социальные

		услуги в учреждениях социального обслуживания в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания, %.
Этапы и сроки реализации подпрограммы		2014–2025 гг.
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы		<p>Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 761 831 684,2 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • средств федерального бюджета — 555 538 103,0 тыс. рублей; • средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 94 806 294,6 тыс. рублей; • внебюджетных средств — 111 487 286,5 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы		<p>Основными ожидаемыми результатами реализации настоящей подпрограммы станут:</p> <ul style="list-style-type: none"> • улучшение доступности основных социальных услуг для населения, • приведение учреждений здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и социального обеспечения в соответствие с существующими нормативами, • улучшение ситуации в борьбе с социально значимыми болезнями и социальными патологиями, • улучшение доступности услуг высокотехнологичной медицинской помощи, • привлечение населения к занятию физической культурой и спортом, развитие здорового образа жизни, • улучшение доступности жилья для населения, • улучшение социально-экологической ситуации в поселениях ДВиБР: развитие жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение его стабильного функционирования,

	<ul style="list-style-type: none"> • значительное снижение доли аварийного и ветхого жилья, • обеспечение безопасных условий проживания в сейсмоопасных регионах, • создание условий для переселения жителей ДВиБР, других регионов страны и соотечественников в зоны опережающего развития ДВиБР.
--	---

**ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ПОДПРОГРАММЫ 8.
«СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ КОМФОРТНОГО ПРОЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ
НА ТЕРРИТОРИИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА»
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА
ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА».**

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в социальной сфере ДВиБР и прогноз ее развития.

Общее отставание региона по многим социальным параметрам от среднероссийских параметров связано с особенностями преимущественно ресурсного освоения региона в предыдущий период, слабой транспортной освоенности региона, незначительным числом крупных городов. Ситуация особенно обострилась в 1990-е гг. и была усугублена оттоком наиболее активного и качественного населения.

Дальний Восток и Байкальский регион относят к числу территорий со стабильным на протяжении последних двух десятилетий отрицательным *миграционным сальдо*, наряду с Европейским Севером, находящимся в аналогичных сложных с точки зрения комфортности проживания людей условиях. Наибольшие проблемы, связанные с оттоком населения, характерны для северо-востока региона (коэффициент миграционного оттока в Магаданской области и Чукотском АО в 2011 г. составлял 118 и 102 человека на 10 тыс. жителей соответственно), а также Забайкалья (Забайкальского края — 84 чел.). Сложная ситуация и на юге региона в регионах, имеющих относительно крупные поселения с депрессивными градообразующими отраслями, — Амурской области и Еврейской автономной области. Несколько лучше ситуация на юго-востоке региона: в Хабаровском и Приморском краях официальная статистика в 2011 г. зафиксировала небольшой миграционный приток. Причины улучшения миграционной ситуации в Приморье, по-видимому, связаны с осуществлявшимися там крупным инвестиционным проектам.

Таким образом, отрицательный миграционный отток выступает индикатором сложной ситуации, причинами которой служат две группы факторов: природно-климатические и социально-экономические. Вторая группа

факторов в прошлом, в период более интенсивного освоения региона, позволяла частично компенсировать дискомфорт, связанный со сложными природными условиями, проблемами адаптации мигрантов из других регионов страны. Однако в постсоветский период направление их воздействия на мотивацию людей сменилось на противоположное. Проблемы на рынке труда, деградация социальной сферы, обострение социально-экологических проблем во многих монопоселениях, часто физически или финансово оторванных от большой земли, стали подталкивать людей к переселению в более благоприятные регионы страны. В результате многолетнего оттока регион стабильно терял, прежде всего, наиболее активное и качественное население. И сегодня серьезно уступает по основным его характеристикам как более благополучным субъектам Европейской части страны, так и соседнему Красноярскому краю. По *индексу ИРЧП* лишь три региона — Республика Саха (Якутия), Сахалинская и Магаданская области — в первую очередь за счет более высоких доходов входят во вторую-третью десятку регионов. Даже относительно более экономически мощные Иркутская область и Хабаровский край находятся в середине рейтинга, а остальные регионы — еще ниже. Основная причина — низкие значения субиндекса долголетия и пониженные субиндекса образования.

Семь из двенадцати субъектов имели в конце 2010-х гг. повышенный по сравнению со среднероссийским уровень *заболеваемости активным туберкулезом*, четыре — *ВИЧ-инфекцией*. Хотя все это в значительной степени обусловлено предыдущим преимущественно сырьевым характером освоения, значительным количеством пенитенциарных учреждений, приграничным транзитным положением, сказывается и состояние сети учреждений социальной сферы, качество предоставляемых ею услуг.

Одним из универсальных индикаторов проблем в социальной сфере служит показатель *младенческой смертности*, который для большинства регионов Дальнего Востока заметно выше среднероссийского. Худшая ситуация складывается в наиболее отдаленных и слабых регионах, имеющих и более слабую сеть социальных учреждений: Чукотском АО (13,1), Еврейской авт. (14,1), Камчатской (10,0), Амурской (10,7) областях. Даже имеющий относительно сильную медицину регионального уровня Хабаровский край, но включающий в себя много отдаленных сельских районов, также отстает от среднего по стране (10,5 при 7,4 в среднем по РФ в 2011 г.)

Весьма велико отставание от среднероссийских показателей *ожидаемой продолжительности жизни* — 66,4 для ДФО при средней в 2011 г. по РФ 69,8. Больше на Дальнем Востоке и гендерные различия в ОПЖ: почти 12 лет по сравнению с 11,2 в среднем по РФ. Наихудшая ситуация также в наиболее слабых и испытывающих максимальный миграционный отток и экономический кризис регионах: Чукотском АО (61,6), Амурской (64,8), Еврейской авт. областях (63,4), а также Забайкальском крае (65,8). Лучше — в экономически более благополучных и комфортных для проживания, однако также сильно не дотягивающих до среднероссийского уровня Приморском крае (67,2) и Республике Саха (Якутии) (67,7).

Общее состояние социальной сферы региона трудно назвать благополучным. Однако репрезентативных показателей для оценки немного, а имеющиеся показатели подчас вводят в заблуждение. Так, *обеспеченность койко-местами в больницах* во всех регионах ДВиБР выше среднероссийской, а в некоторых регионах стабильно растет. Это следствие не уровня развития здравоохранения, а миграционного оттока и постоянно уменьшающегося населения — знаменателя при расчете этого показателя на фоне более инерционных основных фондов здравоохранения. Лидером выступают регионы с наибольшим миграционным оттоком — Чукотский АО (147), Еврейская автономная (146), Сахалинская область (144) при среднем 92,5 коек на 10 тыс. жителей.

Несколько лучше работают показатели *мощности амбулаторно-поликлинических учреждений на 10 тыс. жителей*, а также *численность врачей на 10 тыс. жителей*. Ряд субъектов ДВиБР пока отстает по этим показателям от среднероссийского уровня. Так, мощность амбулаторно-поликлинических учреждений в Приморском крае — 233 посещений в смену, в Забайкальском крае — 258, Республике Бурятия — 229 при 261 в среднем по РФ. Однако миграционный отток искусственно завышает и этот показатель для субъектов северо-востока региона. По обеспеченности врачами сильно отстают наиболее проблемные регионы: Чукотский АО, Сахалинская, Магаданская области, а также Республика Бурятия. В семи из двенадцати субъектов ситуация за последние два года ухудшилась.

По *обеспеченности средним медицинским персоналом* регионы выглядят относительно благополучно. Исключение составляют относительно экономически развитые и имеющие ареалы достаточно плотного расселения Хабаровский и особенно Приморский край. Это лишь подтверждает правило, что среднего медицинского персонала не хватает в регионах с более диверсифицированным и менее напряженным рынком труда. Там же, где ощущается дефицит рабочих мест, особенно женских, даже не очень привлекательных с точки зрения заработка, вакансии в медицине заполнены.

При более высоком по статистике уровне обеспеченности населения ДВиБР больничными койками (на 25 %), услугами амбулаторно-поликлинических учреждений (на 30 %), врачами (на 15 %) уровень заболеваемости в наиболее удаленных субъектах ДВиБР более чем на 20 % выше, чем в других субъектах РФ. Вероятно, это обуславливается более низким качеством услуг в сфере здравоохранения в ДВиБР, низким уровнем диагностики заболеваний на ранней стадии и, возможно, низким уровнем профилактики заболеваний. Показательна высокая *заболеваемость, связанная с внешними причинами*, а также *инфекционными и паразитарными заболеваниями*, что отражает специфические социальные проблемы региона, тяжелые условия труда, а также проблему борьбы с природно-очаговыми заболеваниями.

Одним из важных негативных социально-экономических факторов выступает доступность для населения социальных услуг. В силу огромных расстояний и слабым развитием транспортной сети необходимо корректировать

показатели обеспеченности медицинскими услугами с учетом расстояния и дисперсности расселения.

Для ДФО региона характерен более высокий *охват детей дошкольным образованием* (64,5 против 60,6 в среднем по РФ), что связано с не очень благоприятными природно-климатическими условиями, более высокой урбанизированностью в ряде субъектов. Ниже охват населения дошкольными заведениями в более сельском, имеющим свои этнокультурные особенности, Забайкалье (Республика Бурятия и Забайкальский край).

В регионе в течение последнего десятилетия число учащихся сократилось более чем на треть. При этом число школ уменьшилось на 20 %, поскольку оптимизировать сеть школ в условиях очагового расселения на севере сложнее, чем в более обжитых районах. Ликвидация школы часто бывает одним из основных аргументов в пользу выезда молодых семей за пределы региона.

В то же время в более плотно населенных районах ДВиБР сказывается проблема нехватки школ: *доля учащихся, занимающихся во вторую смену*, почти повсеместно, кроме Камчатского края, Чукотского АО и Еврейской авт. области, значительно выше, чем в среднем по РФ. По данному показателю выделяются Амурская область, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область и Забайкальский край (21, 20, 19 и 19 % в 2011 г. при среднем значении по РФ 13,8 % соответственно).

Уровень обеспеченности услугами учреждений культуры, для измерения которой нет достаточно репрезентативных показателей, косвенно можно оценить по посещаемости театров и музеев. Значения этих показателей как в силу меньшего количества этих объектов, так и особенностей расселения, – на 7 % и более чем на 30 % ниже по сравнению со среднероссийскими показателями соответственно.

По обеспеченности жильем показатели дальневосточных регионов близки или превышают среднероссийские показатели (22 и 23 м² на человека соответственно). Несколько хуже показатели в Забайкалье — менее 20 м². При этом регионы ДВиБР существенно уступают по вводу жилья на 1 тыс. населения. В наиболее освоенных Хабаровском и Приморском крае и Республике Саха (Якутия) и Республике Бурятия в 2011 г. он составлял 299, 303, 333, 313 м² при среднероссийском уровне в 436 м² соответственно. Поэтому рост обеспеченности жильем, который медленно увеличивается почти по всем субъектам, в большей степени связана с миграционным оттоком населения, и в меньшей — с вводом нового жилья.

При этом регионы ДВиБР выделяются в худшую сторону по доле фонда аварийного и ветхого жилья в общей площади всего жилищного фонда — 6 % в ДФО (3 % в среднем по РФ) и благоустройству жилого фонда. Максимальное значение этого показателя среди субъектов ДВиБР зафиксировано в Республике Саха (Якутия) и составляет 13,6 %, а самые низкие значения — в Хабаровском крае (2,4 %) и в Приморском крае (2,3 %).

При близких к среднероссийским показателям обеспеченности жилищного фонда субъектов ДФО канализацией и водопроводом (по 74 %), отмечается сильная дифференциация регионов: от 50 % в Республике Бурятия и 52 % в

Республике Саха (Якутия) до 75 % в Приморском, 80 % — в Хабаровском, 93 % — на Камчатке. По видам благоустройства жилого фонда наиболее серьезное отставание в газификации, которая в ДФО составляла в 2011 г. 29 %, в Республике Бурятия — 15 %, в Забайкальском крае — 35 %, при среднероссийском уровне в 68 %. Наиболее высока она в Хабаровском крае и Еврейской авт. области — 65 и 77 % соответственно.

В регионах ДВиБР с высокой степенью миграционного оттока населения невозможно снизить миграционный отток простым повышением уровня заработной платы, так как это лишь увеличит доступность для населения отъезда из данного субъекта РФ. Следовательно, в первую очередь необходимы мероприятия по созданию для населения более комфортной среды проживания. Одновременно у региона сохраняются определенные преимущества: сформировавшаяся еще в советский период более молодая возрастная структура населения, достаточно благоприятные с точки зрения среднероссийского уровня показатели естественного движения.

Развитие положительных тенденций и достижения стабилизации численности жителей региона требует повышения качества условий проживания и обеспечение доступа населения к качественным социальным услугам. В социальном плане важным является преодоление разрыва между ДВиБР регионом и остальной частью страны, возникающая в результате высоких транспортных тарифов прежде всего внутрирегионального авиационного сообщения, недостаточного уровня развития сети наземного транспорта.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, показатели (индикаторы) реализации подпрограммы и основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки ее реализации.

Подпрограмма разработана в соответствии со «Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» № 2094-р от 28.12.2009 г.

Основными приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы является:

- обеспечение социальной стабильности в регионе за счет создания комфортных условий проживания населения, их приближения к среднероссийскому уровню;
- стабилизация и в последующем в зонах опережающего развития роста численности населения в результате естественного прироста и миграционного притока как за счет менее комфортных для проживания регионов ДВиБР, так и других территорий Российской Федерации;
- усиление транспортной и социально-культурной связности территории регионов ДВиБР, а также интенсификация их взаимодействия с другими территориями Российской Федерации на всех социальных уровнях.

Приоритетными для реализации являются объекты и мероприятия, осуществляющиеся в рамках комплексных инвестиционных проектов. Создание социальной инфраструктуры необходимо как для повышения комфортности проживания местного населения, так и для привлечения, а в последующем закрепления трудовых мигрантов. Развитие социальной инфраструктуры должно способствовать повышению качества населения ДВиБР, развитию локальной и региональной идентичности, воспитанию местных качественных профессиональных кадров.

Комплексный подход, в том числе и к созданию сети учреждений социальной инфраструктуры необходим при реализации таких новых важных для экономики региона инвестиционных проектов, как освоение Эльгинского угольного месторождения. При планируемом многократном росте как численности занятых в градообразующем секторе, так и постоянного населения базового поселка, создание комфортных условий проживания недостижимо без увеличения мощностей учреждений социальной сферы и развитие инженерной инфраструктуры.

Основные цели подпрограммы:

- обеспечение социальной стабильности в регионе;
- создание условий для увеличения численности населения Дальнего Востока и Байкальского региона;
- обеспечение жителям региона высокого качества и уровня жизни;
- обеспечение целостности социально-культурного пространства ДВиБР и его динамичного взаимодействия с другими макрорегионами Российской Федерации.

Создание комфортных условий проживания для населения ДВиБР — сложная и комплексная проблема, реализация которой требует поэтапного решения следующих задач:

- Достижение к концу периода реализации программы основных показателей средневропейского уровня жизни.
- Значительное улучшение ситуации в социальной сфере макрорегиона посредством масштабной модернизации систем здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты.
- Повышение качества городской среды, в первую очередь в результате модернизации ЖКХ, улучшения обеспеченности населения жильем.
- Обеспечения роста качества населения региона с точки зрения уровня образования, продолжительности полноценной жизни, возможностей и разнообразия форм самореализации.
- Обеспечение устойчивого развития коренных малочисленных народов Дальнего Востока и Байкальского региона и их культурных традиций.

Для обеспечения достойного уровня жизни требуются меры поддержки социально значимых программ по обеспечению населения жильем, субсидированию транспортных и энергетических тарифов, компенсационных выплат наиболее уязвимым категориям граждан.

Обеспечение позитивного демографического развития региона кроме того предполагает содействие в переселении и успешной адаптации населения в зонах опережающего роста и геополитически важных приграничных районах.

Целевые индикаторы подпрограммы:

- целевыми индикаторами подпрограммы в области здравоохранения являются целевые индикаторы государственной программы «Развития здравоохранения Российской Федерации» (утверждена распоряжением Правительства РФ № 2511-р от 24 декабря 2012 г.);
- доля учащихся, занимающихся во вторую и третью смены, %;
- общая площадь жилых помещений, приходящихся на одного жителя, м² на человека;
- доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания, %.

Реализация мероприятий настоящей подпрограммы в сфере здравоохранения будет способствовать достижению целевых индикаторов государственной программы «Развития здравоохранения Российской Федерации» в регионах ДВиБР.

В результате реализации предлагаемых в подпрограмме мероприятий значительно повысится доступность социальных услуг. Доступность базовых социальных услуг вырастет за счет строительства и реконструкции новых объектов в местах проживания населения. Доступность услуг более высокого уровня будет расти благодаря развитию региональных и межрегиональных центров здравоохранения и образования, развитию транспортной связности региона. В результате модернизации сети учреждений социальной сферы за счет нового более совершенного оборудования, привлечения квалифицированных кадров улучшится качество и разнообразие предоставляемых услуг.

Подпрограмма нацелена на решение наиболее актуальных для каждого региона проблем городской и поселковой среды. Для северных регионов это прежде всего стабильное тепло- и энергоснабжение, а также состояние и проблемы ликвидации ветхого и аварийного жилья. Кроме того, в более южных районах, имеющих лучшие возможности для стабилизации и в последующем роста численности жителей, а также в районах реализации комплексных инвестиционных проектов — инженерная подготовка к застройке новых селитебных территорий.

За счет мер по развитию социальной инфраструктуры и образовательной поддержке традиционных знаний и традиционных форм хозяйствования предполагается существенно улучшить комфортность в ареалах проживания коренным малочисленных народов Севера.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы.

Для достижения целей и решения задач подпрограммы необходимо реализовать ряд мероприятий. Первые пять касаются модернизации отдельных подотраслей социальной сферы: здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты. Мероприятия включают создание и реконструкцию объектов социальной инфраструктуры основных подотраслей социальной сферы.

Повышение качества и доступности всего комплекса предоставляемых социальных услуг требует не только создания новых и реконструкции имеющихся учреждений социальной инфраструктуры, но и оснащение их современным оборудованием, а также подготовки и закрепления профессиональных кадров, без чего новые объекты не смогут реализовать свой потенциал.

Основное мероприятие 8.1 «Развитие системы учреждений здравоохранения в ДВибР».

Мероприятие по повышению качества и доступности услуг здравоохранения включает:

- реконструкция и расширение медицинских учреждений республиканского, краевого и областного уровня, которые в том числе должны оказывать высокотехнологичную помощь населению;
- реконструкция и строительство новых объектов здравоохранения в муниципальных образованиях региона;
- переоснащение лечебных учреждений региона оборудованием, позволяющим оказывать специализированную высокотехнологичную медицинскую помощь.

В числе приоритетных направлений деятельности — создание сети современных перинатальных центров, а также детских больниц и поликлиник.

В регионе стоит проблема онкологических заболеваний, связанная в том числе с поздним выявлением заболеваний, а также наметившимися тенденциями старения населения в южных, наиболее плотно населенных районах. Для решения данной проблемы планируется расширение сети, создание онкологических диспансеров.

Постепенное увеличение показателей заболеваемости системы кровообращения, связанное как с изменениями социально-экономических условий, так и старением населения, требует расширения сети кардиологических диспансеров.

Также для региона остается весьма актуальным развитие сети учреждений здравоохранения, направленных на лечение социально значимых заболеваний: туберкулеза и наркомании.

В регионе остро стоит проблема квалифицированных медицинских кадров, особенно на уровне районных больниц и поликлиник. Частичному ее решению может способствовать формирование межрегиональной сети крупных медицинских центров для оказания определенных медицинских услуг как жителям своего, так и других субъектов ДВибР.

Основное мероприятие 8.2 «Развитие системы образовательных организаций в ДВиБР».

Мероприятие по повышению качества и доступности услуг образования включает:

- строительство и реконструкцию дошкольных образовательных организаций и организаций общего образования в населенных пунктах;
- расширение учебных площадей и развитие материальной базы вузов региона (см. подпрограмму 10);
- создание межрегиональных образовательных организаций для одаренных детей;
- внедрение новых федеральных государственных образовательных стандартов, включая требования к уровню подготовки выпускников различных уровней общего образования и условиям осуществления образовательной деятельности.

Повышение доступности дошкольного образования будет достигаться за счет гибкости образовательных программ, включающих группы кратковременного пребывания и группы дошкольного образования при организациях общего образования.

Необходимо формировать систему связанных между собой образовательных организаций, которые бы позволяли обучающимся наиболее рано раскрывать свой творческий потенциал, предоставляя широкий набор образовательных услуг разного типа, и способствовали профессиональной ориентации обучающихся, формировали навыки непрерывного образования.

Важным направлением можно считать создание школ, школ-интернатов, центров (на базе крупных университетов) для одаренных детей, которые бы в условиях пространственной разобщенности Дальнего Востока способствовали общению и быстрому творческому развитию талантливой молодежи.

Создание современной сети образовательных организаций требует развития информационных технологий, внедрения элементов дистанционного образования, развития контактов с другими образовательными организациями.

Предполагается дальнейшее развитие Всероссийского детского центра «Океан» — организации, ориентированной в первую очередь на отдых одаренных детей и детей с ограниченными способностями здоровья с Дальнего Востока, Сибири и Урала. Для дальнейшего развития лагеря и создания условий для полноценного отдыха необходимо строительство новых объектов: корпусов для размещения отдыхающих, спортивных сооружений, медицинского изолятора, столовой, киноконцертного зала, жилья для обслуживающего персонала, инженерной инфраструктуры.

Основное мероприятие 8.3 «Развитие системы учреждений культуры в ДВиБР».

Восстановление сети учреждений культуры ориентировано на организацию досуга и развития творческого потенциала в первую очередь молодежи, расширению возможностей для общения, развития социального капитала, доступа

к современным информационным технологиям. Оно предполагает строительство новых и реконструкцию существующих домов культуры, центров досуга, библиотек.

В ряде субъектов реализация данного мероприятия направлена на создание или модернизацию учреждений культуры регионального и межрегионального значения, а также многофункциональных объектов, в том числе выставочных, инновационных культурных центров.

Для создания привлекательного образа ДВиБР и формирования региональной идентичности, необходимо развитие и модернизация объектов, охраняющих культурное и природное наследие. В данном мероприятии предусматривается и поддержка программ реконструкции ряда памятников культуры и архитектуры, важных элементов исторической городской среды центров субъектов федерации ДВиБР.

Предусматривается расширение числа объектов регионального уровня, в том числе пропагандирующих и популяризирующих культурные традиции этнических и этнографических групп, проживающих в ДВиБР.

Основное мероприятие 8.4 «Развитие системы учреждений физической культуры и спорта в ДВиБР».

Мероприятие по повышению качества и доступности услуг учреждений физической культуры и спорта нацелено прежде всего на формирование здорового образа жизни среди населения, призвано противостоять росту алкоголизма и наркомании и сохраняющихся на высоком уровне заболеваемости и смертности среди населения и включает:

- строительство и реконструкцию спортивных объектов регионального уровня, которые могут использоваться для проведения спортивных состязаний регионального и межрегионального уровня;
- реконструкцию, капитальный ремонт и строительство новых физкультурно-оздоровительных комплексов, баз ДЮСШ в районных центрах и крупных населенных пунктах;

Подпрограмма предусматривает поддержку строительства особо важных для субъектов Федерации спортивных объектов и центров подготовки спортсменов высшей квалификации по базовым для субъекта видам спорта. Также приоритетным является развитие спортивной инфраструктуры в районах реализации комплексных инвестиционных проектов.

Развитие и активная эксплуатация сети спортивных объектов, регулярное проведение спортивных соревнований регионального и межрегионального уровня будут способствовать развитию связей между регионами ДВиБР.

Основное мероприятие 8.5 «Развитие системы учреждений социальной защиты в ДВиБР».

Мероприятие по повышению качества и доступности услуг учреждений социальной защиты предполагает развитие как стационарных учреждений социальной защиты, так и центров обслуживания пенсионеров и инвалидов.

Сохраняется необходимость оснащения социальных учреждений в соответствии с современными требованиями. Необходимо увеличить коечную сеть в учреждениях стационарного социального обслуживания в целях обеспечения соответствия утвержденным санитарно-гигиеническим нормам количества квадратных метров жилой площади на одного проживающего.

Предоставление социальных и социально-медицинских услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам непосредственно на дому имеет ряд преимуществ: в значительной степени сокращаются расходы на социальное обслуживание по сравнению с предоставлением его в учреждениях временного пребывания или в стационарных учреждениях.

Сохраняющаяся очередность на помещение граждан в стационарные учреждения социального обслуживания и получение социальных услуг на дому свидетельствует о недостаточности койко-мест в стационарных учреждениях социального обслуживания, а также необходимости развития нестационарного социального обслуживания на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе.

Особое внимание при этом необходимо уделить развитию системы социального обслуживания населения приграничных субъектов Российской Федерации, находящихся на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, к которым относятся Амурская область, Приморский, Хабаровский и Забайкальский края, Еврейская автономная область, Республика Бурятия.

Основное мероприятие 8.6 «Развитие и модернизация коммунальной энергетики и жилищного фонда, в том числе в районах с повышенной сейсмической активностью, в ДВиБР».

Комплекс мероприятий по развитию жилищно-коммунальной инфраструктуры нацелен на разные аспекты формирования нормальной среды обитания в населенных пунктах региона, реформирования жилищно-коммунального хозяйства, стимулирование и развитие жилищного строительства, повышение доступности жилья:

- повышения обеспеченности жильем граждан путем стимулирования строительства жилья разного типа: увеличение объемов строительства жилья экономического класса, муниципального жилья, малоэтажного жилого строительства;
- снижение доли ветхого и аварийного жилья;
- развитие и модернизация инженерной коммунальной инфраструктуры населенных пунктов региона: реконструкцию систем тепло- и водоснабжения, очистных сооружений, а также строительства модульных котельных.

Приоритетными выступают объекты, располагающиеся в зонах реализации комплексных инвестиционных проектов. При этом учитывается характер эксплуатации осваиваемых в ходе реализации КИПов природных ресурсов и целесообразность привлечения для этого значительных групп постоянного населения.

Основными проблемами в сфере жилищного строительства наряду со слаборазвитой конкуренцией среди застройщиков и бюрократической системой

предоставления земельных участков является отсутствие земельных участков, обустроенных коммунальной инфраструктурой, механизмов привлечения частных инвестиционных и кредитных ресурсов в строительство и модернизацию коммунальной инфраструктуры, а также непрозрачные и обременительные для застройщика условия присоединения к системам коммунальной инфраструктуры. В целях обеспечения комплексного освоения территорий ДВиБР необходимы механизмы по обеспечению объектов социальной и жилищной сферы необходимой инженерной инфраструктурой.

Создание безопасных условий для комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона в районах с повышенной сейсмической активностью относится к сейсмоопасным регионам — Камчатскому краю и Магаданской области — и предполагает дополнительные мероприятия при строительстве или возведении инженерных объектов, а также разработку мер обеспечения защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основное мероприятие 8.7 «Строительство жилья для переселенцев».

Данный комплекс мероприятий нацелен на стимулирование переселения на Дальний Восток и Байкальский регион, в том числе в развивающиеся опережающими темпами районы с учетом реализации инвестиционных проектов. Кроме того, он включает мероприятия по привлечению мигрантов из более западных регионов Российской Федерации, а также соотечественников.

Кроме того, данное мероприятие будет способствовать переселению желающих в более благоприятные с природно-климатической точки зрения, развивающиеся опережающими темпами или важные с геополитической точки зрения приграничные районы в пределах ДВиБР. Это будет способствовать оптимизации структуры населения в труднодоступных районах и районах Крайнего Севера.

Основное мероприятие 8.8 «Развитие пассажирского авиационного сообщения».

Комплекс мероприятий предусматривает развитие авиационного пассажирского сообщения как одной из важных мер усиления транспортной связности ДВиБР. Для поддержки выбраны два основных типа авиалиний:

- во-первых, связывающие основные региональные центры ДВиБР с межрегиональными центрами — Хабаровском и Владивостоком;
- во-вторых, для некоторых регионов, имеющих наиболее слабо развитую сеть наземного транспорта и изолированные ареалы расселения, внутрирегиональных перевозок.

Выход большинства регионов на общероссийские и международные линии на данном этапе наиболее целесообразен через сеть базовых аэропортов, выполняющих межрегиональные функции, в первую очередь Хабаровск и Владивосток. Для этого необходимо развивать авиaperезовки между региональными центрами ДВиБР.

Внутрирегиональные рейсы крайне необходимы для повышения комфортности проживания жителей глубинных и отдаленных районов и повышения доступности для их населения социальных услуг более высокого уровня.

Подобные меры будут способствовать и достижению одной из важных задач госпрограммы — приближения жизненного уровня населения к среднероссийскому уровню.

Основное мероприятие 8.9 «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов ДВиБР».

Предполагает развитие традиционных отраслей хозяйства коренных малочисленных народов (далее — КМН) ДВиБР, а также развитие социальной инфраструктуры в местах их проживания.

Решение проблем социальной сферы на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Дальнего Востока и Байкальского региона тесно связано с созданием условий для устойчивого развития их традиционного хозяйства на основе соблюдения природоохранных норм, возможностей для сохранения и воспроизводства традиционных форм жизнеобеспечения, национальных институтов самоуправления.

Поэтому предусматриваемая государственная поддержка устойчивого развития КМН региона в значительной степени направляется:

- на развитие материальной базы традиционных производств: оленеводства, рыболовного и зверобойного промысла, а также выпуск изделий художественных промыслов и ремесел;
- там, где это необходимо, на осуществление природовосстановительных мероприятий, а также компенсацию за возможный ущерб их исконной среде обитания деятельностью хозяйствующих субъектов и физических лиц.

Мероприятия должны быть направлены на развитие национального малого бизнеса в секторе услуг мест традиционного проживания; в том числе в сфере туризма, возрождение сельской кооперации; создание факторий в местах проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и восстановление на их основе системы заготовок, закупок, завоза и торговли продовольственной и потребительской продукцией, торгового, бытового, транспортного обслуживания кочевых оленеводов и полукочевых охотников-промысловиков и рыбаков в местах их производственной деятельности.

Развитие традиционных промыслов призвано решить и другую серьезную проблему — обеспечение представителей КМН физиологически необходимыми им продуктами питания, включающими натуральные продукты их традиционных промыслов.

Это направление может включать:

- восстановление и техническое переоснащение комплексных убойно-приемных пунктов оленей, промежуточных баз для оленеводческих, охотничьих и рыболовецких бригад;

- проведение мероприятий по развитию звероводства, восстановлению поголовья и строительству новых звероводческих ферм, создание предпосылок к рациональному использованию оленьих пастбищ, применению изгородного выпаса стад;
- восстановление государственной финансовой поддержки приобретения стройматериалов, снаряжения и инвентаря для охоты и рыбной ловли, лодочных моторов, мини-пекарен, продуктов питания, средств защиты и пожаротушения, спецавтотранспорта повышенной проходимости национальными малыми предприятиями и общинами коренных жителей, занятыми традиционным жизнеобеспечением.

Кроме того, в сфере образования для регионов проживания КМН необходимо предусмотреть восстановление и развитие системы трудовой подготовки и переподготовки кадров для традиционных видов хозяйственной деятельности и содействия занятости коренных малочисленных народов, которая бы базировалась в том числе и на освоении представителями этих народов, наряду с современными технологиями, традиционных знаний.

Передача традиционных знаний о хозяйстве и социальном устройстве необходимо начинать с самого раннего возраста, чтобы представители КМН могли сделать осознанный выбор между ведением традиционного хозяйства и другими видами деятельности.

Это, в свою очередь, требует подготовки специальных учебных пособий и учебных программ для разных возрастных категорий, подготовленных профессиональными методистами, специалистами по традиционной культуре и представителями КМН.

Территории проживания КМН, как правило, имеют менее плотную сеть социальной инфраструктуры. Поэтому в районах их проживания предусматривается создание комплексов социальных учреждений разного профиля — образования, культуры, здравоохранения.

Основное мероприятие 8.10 «Обеспечение безопасности жизнедеятельности в ДВиБР».

Одним из важнейших условий повышения комфортности проживания на территории ДВиБР, отличающегося на значительной своей части экстремальными природно-климатическими условиями и значительными рисками возникновения природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, выступает развитие сети центров управления в кризисных ситуациях по субъектам Российской Федерации, строительство и реконструкция объектов ГИМС, поисково-спасательных отрядов.

Кроме того, подпрограммой предусматривается проведение мероприятий по внедрению комплексных систем обеспечения природно-техногенной безопасности жизнедеятельности населения и территорий в субъектах Российской Федерации в ДВиБР.

Данные меры особенно актуальны в условиях реализации на территории ДВиБР крупных экономических и инфраструктурных проектов, а также значительной роли в транспортной системе региона разных видов водного транспорта.

Кроме того, они необходимы не только для обеспечения нормальной жизнедеятельности местного населения, но и для повышения безопасности, а значит, качества предоставляемых в регионе рекреационных услуг. Значительная часть туристов, посещающая ДВиБР, ориентирована на различные формы активного отдыха за пределами городов, подчас на значительном удалении от крупных центров, что создает дополнительную серьезную нагрузку на подразделения МЧС. Предполагаемый в перспективе рост рекреационного потока требует упреждающего развития материальной базы соответствующих служб.

4. Характеристика мер государственного регулирования, прогноз сводных показателей государственных заданий по реализации подпрограммы.

Поддержка мероприятий подпрограммы на федеральном уровне реализуется через систему федеральных целевых программ: ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья», а также ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область)» на 2007–2015 годы, в которой социальные приоритеты выступают одним из главных направлений развития регионов Дальнего Востока.

Роль государственного регулирования в осуществлении подпрограммы будет осуществляться в плане:

- финансирования мероприятий по содействию переселению жителей, в том числе трудоспособного населения, из районов с экстремальными и сложными природно-климатическими условиями, включая возможности реализации жилищных сертификатов на территории ДВиБР;
- определению порядка и разработке механизмов выплаты компенсации лицам, проживающим и работающим в тяжелых природно-климатических условиях.

Роль государства будет, прежде всего, направлена на решение задач в области повышения комфортности проживания и преодоления разрыва в уровне жизни между ДВиБР и среднероссийским уровнем, которые не могут быть осуществлены отдельными субъектами Федерации ни с финансовой, ни с институциональной точки зрения.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы). Оказание услуг федеральными государственными учреждениями государственных услуг в рамках подпрограммы не предусмотрено.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации, участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием.

Участие субъектов Российской Федерации ДВиБР в достижении целей и задач подпрограммы предусматривает:

- выполнение обязательств субъектов Российской Федерации ДВиБР по реализации мер в рамках предоставления федеральной государственной поддержки в форме бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации¹⁶ и государственных гарантий Российской Федерации¹⁷;
- реализацию мероприятий в рамках мероприятий подпрограммы «Создание условий для комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона».

Значительная часть мероприятий, связанных с развитием инфраструктуры социальной сферы, будет осуществляться на принципах софинансирования федерального и регионального бюджетов. Особо важна роль субъектов Российской Федерации ДВиБР при определении приоритетности, оценке целесообразности и сравнительной эффективности реализации конкретных проектов в области социальной сферы, прежде всего здравоохранения, дошкольного и среднего общего образования, культуры, спорта, социальной защиты.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы.

Мероприятия, реализуемые в рамках инвестиционных программ и планируемые на период реализации подпрограммы, будут координироваться с проектами государственных корпораций, институтов развития, субъектов естественных монополий, заинтересованных организаций, проводящих активную инвестиционную политику на территории округа, в том числе: ОАО «Газпрома», ОАО «Российские железные дороги», ОАО «РусГидро», ОАО «НК «Роснефть». Их особая роль связана с возможностями развития ведомственных учреждений социальной сферы, а также внутрикорпоративных программ социальной поддержки и социального развития, которые дополняют аналогичные муниципальные и региональные программы. Особенно важна роль государственных корпораций и акционерных обществ с государственным участием для монопрофильных населенных пунктов, где расположены их активы и они выступают ключевыми работодателями.

Для достижения ряда целей, связанных с развитием социальной сферы, будет использован потенциал действующих институтов развития, осуществляющих совместную подготовку и реализацию комплексных проектов развития территорий Дальнего Востока и Байкальского региона — ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона».

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы.

¹⁶ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. № 134.

¹⁷ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 338.

Выделение средств на реализацию мероприятий данной подпрограммы необходимо, поскольку инерционное развитие системы учреждений социальной сферы приведет к дальнейшему снижению доступности и качества их услуг.

В области здравоохранения это касается как базовых медицинских услуг из-за деградации сети фельдшерско-акушерских пунктов, участковых и районных больниц, так еще в большей степени квалифицированной высокотехнологичной помощи. Без модернизации системы учреждений здравоохранения нельзя ожидать роста средней продолжительности жизни и снижения уровня младенческой смертности.

Существующая сеть учреждений образования уже сейчас нуждается в серьезной реконструкции и улучшении комфортности пребывания учащихся. В условиях стабилизации и последующего роста численности населения ДВиБР инерционное развитие сети учреждений дошкольного и общего среднего образования приведет к ее перегрузке и дальнейшему снижению качества предоставляемых образовательных услуг. Замедлится развитие сети образовательных учреждений для одаренных детей, а также учреждений детского оздоровительного отдыха.

Доступность и качество услуг учреждений культуры, прежде всего на муниципальном уровне из-за отсутствия достаточного финансирования будет снижаться. Замедлится строительство комплексных объектов культуры регионального уровня, важных для развития полноценных форм досуга населения. Не удастся вовремя оказать содействие программам поддержки объектов культурного наследия, имеющим региональное и межрегиональное значение.

Недостаточное развитие сети спортивных учреждений ухудшает возможности для организации полноценного развития населения региона, в первую очередь молодежи, замедляет внедрение здорового образа жизни и самоохранительного поведения, а значит, препятствует росту средней ожидаемой продолжительности жизни. Это будет препятствовать в полном объеме реализации возможности по развитию спорта высоких достижений. Ухудшит возможности для проведения межрегиональных спортивных мероприятий, способствующих развитию местного самосознания и патриотизма.

Нереализация мер по развитию сети учреждений социальной защиты замедлит рост уровня социальной защищенности, ухудшит возможности оказания помощи гражданам, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях, а также возможности содействия гражданам в оказании социальных услуг членам их семей, что не позволит повысить комфортность проживания и мобильность здоровых членов домохозяйств на рынке труда.

Дальнейшая деградация существующих коммунальных сетей, объектов коммунальной энергетики и жилого фонда в условиях труднодоступности многих населенных пунктов и сложных природно-климатических условий повышает риск возникновения кризисных ситуаций, что простимулирует миграцию из региона. Нереализация необходимых инженерных мероприятий при строительстве объектов в районах повышенной сейсмической опасности создает дополнительные социальные и материальные риски в будущем.

Отсутствие средств на строительство жилья для переселенцев в приграничных регионах ДВиБР приведет к срыву программ по привлечению мигрантов из других регионов страны и в перспективе усилит дефицит трудовых ресурсов, а также обострит геополитическое положение в приграничных регионах ДВиБР.

Расширение числа дотируемых авиамаршрутов ускорит экономическое и социальное развитие, комфортность проживания в субъектах ДВиБР. Увеличение территориальной мобильности населения, возможностей свободного передвижения по территории страны и ДВиБР будет способствовать снижению миграционных настроений.

Реализация мероприятий в сфере устойчивого развития коренных малочисленных народов улучшит социально-экологическую ситуацию в районах их проживания, позволит снять наиболее острые проблемы по сохранению их культурного наследия и передачи новым поколениям традиционных знаний.

Для усиления комфортности проживания в сложных, ряде регионов экстремальных природно-климатических условий требуется развитие сети объектов МЧС (сети центров управления в кризисных ситуациях по субъектам РФ, строительство и реконструкция объектов ГИМС, поисково-спасательных отрядов), а также внедрение комплексных систем обеспечения природно-техногенной безопасности жизнедеятельности населения. Это повысит защищенность населения и снизит возможный ущерб от кризисных природных и техногенных ситуаций.

Все указанные меры особенно актуальны для районов реализации комплексных инвестиционных проектов, успешное осуществление которых невозможно без создания нормальных условий жизни местного населения, эффективного закрепления привлекаемых трудовых мигрантов. Важно не только обеспечить работой трудоспособных членов домохозяйств, но и обеспечить возможности для разностороннего развития молодежи и гарантии социальной защищенности для всех категорий граждан, в первую очередь представителей старшего поколения.

Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 845 954 675,64 тыс. рублей, в том числе:

- средств федерального бюджета — 639 365 800,83 тыс. рублей;
- средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 95 101 588,29 тыс. рублей;
- внебюджетных средств — 111 487 286,5 тыс. рублей.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками.

Главные риски при выполнении подпрограммы могут быть разделены на две группы: демографические, связанные в том числе с уровнем человеческого капитала; экономические; расселенческие.

Продолжающаяся в ряде районов естественная убыль населения и его миграция приводит к оттоку наиболее активной и мобильной части населения, и без того усугубляя кадровые проблемы. Имеющийся человеческий потенциал и

его качество может стать серьезным препятствием для модернизации инфраструктуры социальной сферы. Само по себе возведение объектов не может заменить наличие качественного персонала.

Необходимо быть готовым вести подготовку и переподготовку кадров на местах, использовать возможности дистанционного образования, вахтовый метод работы наиболее качественных специалистов, в том числе и из-за пределов региона.

Вторая группа рисков — нехватка финансовых средств, в силу неустойчивости экономики, роста цен на строительные-монтажные работы, высокой стоимости импортного оборудования необходимого, в частности, для оснащения медицинских учреждений.

В этом случае придется концентрировать усилия на наиболее важных объектах социальной сферы, в первую очередь на образовании и здравоохранении, имеющих значение для всего региона и предполагающие оказание услуг более высокого уровня, в частности, в медицине — высокотехнологичных видов помощи. В этом случае требуются дополнительные меры по обеспечению доступности медицинских услуг для населения на территориях, в которых не удастся в срок реализовать строительство соответствующих учреждений.

Третья группа — расселенческие риски, связанные с исторически сложившимися особенностями и разреженностью системы расселения. В регионе довольно много монофункциональных поселений, лишившихся своей градообразующей базы, или тех, которые могут ее лишиться в будущем в ходе реструктуризации экономики.

Социальная среда в таких поселениях нередко находится в неудовлетворительном состоянии. В этом случае лишь модернизация социальной сферы может быть недостаточной для достижения минимальных уровней комфортности проживания для населения, а вложенные инвестиции будут иметь меньшую социальную отдачу. Поэтому в первую очередь требуется реализовывать мероприятия программы в поселениях, где вероятность сохранить или увеличить численность населения наиболее велика, а также в поселениях, имеющих выгодное транспортно-географическое положение и объекты социальной сферы, которые будут доступны жителям других поселений.

При реализации мероприятий в ареалах проживания коренных малочисленных народов Севера необходимо четко оценивать потенциал социальных групп, которым адресуется конкретное мероприятие, не допуская категориально-уравнительного подхода. Не следует ограничиваться лишь улучшением социальной инфраструктуры, которая сама по себе не в состоянии решить проблемы трудоустройства и социальных патологий. Приоритетными должны быть обучающие, развивающие мероприятия, ориентированные, прежде всего, на молодежь, которая должна получить разнообразные возможности дальнейшей самореализации, в том числе в рамках традиционных отраслей хозяйства.

Подпрограмма 9. «Обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды Дальнего Востока и Байкальского региона»

Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды Дальнего Востока и Байкальского региона» государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 г. Подпрограмма разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с последующими изменениями и дополнениями) и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670 (в редакции приказа Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817).

ПАСПОРТ¹⁸

ПОДПРОГРАММЫ 9. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА ДО 2025 ГОДА».

Ответственный исполнитель программы	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока
Участники подпрограммы ¹⁹	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Министерство регионального развития Российской Федерации.
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Отсутствуют
Цели подпрограммы	Обеспечение экологической безопасности

¹⁸ По форме Приложения к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 499).

¹⁹ Перечень и состав участников подпрограммы могут уточняться в ходе реализации государственной программы.

	территорий и благоприятной окружающей среды для проживания населения; устойчивое экологически сбалансированное социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона; сохранение природных систем и комплексов.
Задачи подпрограммы	<p>Задача 1. Обеспечение населения качественной питьевой водой.</p> <p>Задача 2. Сокращение сбросов загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты.</p> <p>Задача 3. Защита населения от негативного воздействия вод.</p> <p>Задача 4. Развитие системы экологически безопасного обращения с отходами производства и потребления.</p> <p>Задача 5. Ликвидация накопленного экологического ущерба.</p> <p>Задача 6. Развитие системы экологического мониторинга.</p> <p>Задача 7. Поддержка особо охраняемых природных территорий и сохранение биоразнообразия.</p>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<p>Удельные выбросы загрязняющих веществ на ВРП, %;</p> <p>Сокращение сбросов загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, год к году, %;</p> <p>Прирост количества объектов размещения отходов, соответствующих экологическим требованиям, ед.;</p> <p>Прирост количества используемых и обезвреживаемых отходов производства и потребления по отношению к объемам их образования, %;</p> <p>Прирост инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды за счет всех источников финансирования, %.</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	Подпрограмма реализуется с 2014 по 2025 год.
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 297 039 310,4 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • средств федерального бюджета —

	<p>237 502 216,5 тыс. рублей;</p> <ul style="list-style-type: none"> • средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 52 843 641,7 тыс. рублей; • внебюджетных средств — 6 693 452,1 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>В качественном выражении: повышение экологической безопасности проживания населения и производства; повышение продолжительности жизни населения; снижение антропогенной нагрузки на природные объекты и комплексы (сокращение выбросов и сбросов загрязняющих веществ, воздействия отходов на окружающую среду, ликвидация накопленного экологического ущерба, сохранение биоразнообразия).</p> <p>В количественном выражении: в результате реализации подпрограммы будет реконструировано и введено в действие 93 (в том числе комплексных) объектов и систем питьевого водоснабжения; 112 объектов (в том числе комплексных) систем водоотведения и очистки сточных вод; проведено 92 мероприятия по строительству защитных инженерных сооружений и берегоукреплению; построено 48 объектов и комплексов сортировки, переработки, обезвреживания и захоронения отходов; ликвидировано 23 очага накопленного экологического ущерба; создано 6 ООПТ регионального значения.</p>

**ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ПОДПРОГРАММЫ 9.
«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНА
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО
РЕГИОНА» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО
ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА».**

Приоритетами подпрограммы являются обеспечение экологической безопасности территорий и благоприятной окружающей среды для проживания

населения в целях устойчивого экологически сбалансированного социально-экономического развития, сохранение приемлемого уровня техногенного воздействия на окружающую среду при реализации мер в предусмотренных направлениях социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.

Устойчивое развитие Российской Федерации, национальная безопасность и высокое качество жизни и здоровья ее населения могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Согласно Экологической доктрине Российской Федерации, одобренной *распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р*, природная среда должна быть включена в систему социально-экономических отношений как ценнейший компонент национального достояния. Формирование и реализация стратегии социально-экономического развития страны и государственная политика в области экологии должны быть взаимоувязаны, поскольку здоровье, социальное и экологическое благополучие населения находятся в неразрывном единстве.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, в качестве основных приоритетов социальной и экономической политики Российской Федерации в сфере экологической безопасности выделяются: улучшение состояния окружающей среды, повышение экологических стандартов, повышение обеспеченности населения качественной питьевой водой, создание эффективной системы утилизации отходов производства и потребления.

Многие из экологических проблем Дальнего Востока и Байкальского региона связаны с экономическими проблемами. Сложившаяся несбалансированность природопользования, связанная с очаговым расселением населения и размещением материального производства без учета экологической емкости территорий, определяет специфику воздействия на окружающую среду практически во всех регионах ДВиБР.

Анализ современного состояния окружающей среды на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе позволяет выделить следующие основные проблемы, обусловленные как результатами хозяйственной деятельности в прошлом, так и текущим негативным воздействием на окружающую среду.

Уникальная пространственно-временная изменчивость природных условий, особенно гидротехнического режима, широкое развитие сезонной и многолетней мерзлоты определяют значительно меньшую относительно западных районов России устойчивость дальневосточных экосистем, которая уменьшается с юга на север. Характер межресурсных связей, усугубленный малой устойчивостью экосистем, крайне осложняет и в ряде случаев полностью исключает

эксплуатацию на одной территории одновременно нескольких ресурсов. Например, разработка россыпных месторождений и добыча рыбы, развитие химической промышленности на приморских территориях и создание плантаций марикультуры на шельфе и т.д. Экстенсивное природопользование подрывает потенциал самовоспроизводства возобновляемых природных ресурсов и, наряду с наличием экологически вредных производств, приводит к возникновению потенциальных очагов социальной напряженности.

В 2010 г. объем валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и передвижных источников на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе составил 2,8 млн т (8,7 % от валового выброса РФ), в том числе от стационарных — 1,67 млн т. Выбросы в атмосферу от передвижных источников (в первую очередь автотранспорт) превысили 1,1 млн т и составили в среднем 40 % от общего объема выбросов (от 18,5 % в Чукотском автономном округе до 58 % в Камчатском крае). В крупных городах Дальнего Востока и Байкальского региона с высоким уровнем автомобилизации и недостаточной пропускной способностью транспортной сети автотранспорт становится основным источником выбросов в атмосферный воздух. С учетом перспектив роста транспортных перевозок и численности автомобильного парка необходимо будет реализовать превентивные меры по охране атмосферного воздуха. Наряду с архитектурно-планировочными решениями, при формировании дорожной сети в городах в целях увеличения ее пропускной способности будут развиваться такие направления, как перевод транспорта на природный газ и электрический транспорт. Как показывают расчеты, перевод парка муниципального транспорта на природный газ, который на сегодня является наиболее экономически и экологически выгодным видом моторного топлива, позволяет в разы сократить загрязнение атмосферного воздуха токсичными веществами и снизить шумовое воздействие. Министерство энергетики РФ и ОАО «Газпром» разработали проект долгосрочной концепции газификации транспорта до 2020 г. Основной акцент в концепции сделан на решение проблем газификации автотранспорта и сельскохозяйственной техники на уровне субъектов Российской Федерации.

Специфика антропогенного воздействия на воздушный бассейн Дальнего Востока и Байкальского региона связана со значительной долей энергогенерирующих мощностей, работающих на угле, и продолжительным отопительным сезоном. Вклад объектов теплоэнергетики в загрязнение атмосферного воздуха от стационарных источников по основным веществам является преобладающим и в среднем составляет 80 % (от 60 % в Забайкальском крае до 90 % в Чукотском автономном округе). Крупными стационарными источниками выбросов являются также предприятия металлургии, целлюлозно-бумажной промышленности и нефтепереработки.

В городах и населенных пунктах с угольными энергогенерирующими мощностями наблюдается превышение ПДК по саже (в отдельных городах более чем в 3 раза). В центрах алюминиевой промышленности отмечаются выше нормы концентрации фторида водорода, в центре целлюлозно-бумажного производства — сероуглерода и сероводорода. В 2010 г. в Приоритетный список городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха вошло 36 городов

(ИЗА>14), в числе которых 8 городов Дальнего Востока и Байкальского региона: Благовещенск, Амурская область; Братск, Иркутская область; Зима и Иркутск, Иркутская область; Нерюнгри, Республика Саха (Якутия); пгт Селенгинск, Республика Бурятия; Усурийск, Приморский край; Чита, Забайкальский край; Южно-Сахалинск, Сахалинская область. В список городов Российской Федерации, в которых городское население испытывает воздействие высокого и очень высокого уровня загрязнения воздуха, включено 27 городов ДВиБР, где отмечается существенное превышение предельно допустимых концентраций по таким веществам, как формальдегид, бенз(а)пирен, диоксид азота, по взвешенным веществам.

На территории Дальнего Востока и Байкальского региона расположены основные источники ресурсов пресных вод Российской Федерации. Только в озере Байкал сосредоточено 23 000 км³ воды, что составляет более 90 % национальных или 20 % мировых запасов пресных вод. Озеро Байкал и Байкальская природная территория имеют особый статус, закрепленный не только на федеральном, но и на мировом уровне как участок мирового природного наследия ЮНЕСКО.

Воды основных бассейнов рек Дальнего Востока и Байкальского региона на участках, подверженных антропогенному воздействию, характеризуются как загрязненные и очень загрязненные. Качество байкальской воды в целом остается удовлетворительным, а вода стабильно чистой. Содержание анализируемых ингредиентов характеризуется в значениях, близких к фоновым концентрациям. Одновременно было установлено повышенное содержание сульфат-ионов и нитрит-ионов (по сравнению с фоном) в районе г. Байкальск, что обусловлено поступающими в Байкал сточными водами от вновь заработавшего ОАО «Байкальский ЦБК». Зона наибольшего загрязнения органическими и биогенными соединениями приурочена к северо-западному участку полигона, выше которого проходит Байкало-Амурская магистраль и расположены города Северобайкальск и Нижнеангарск. Сложная водохозяйственная ситуация складывается также на реках бассейна р. Амура, который традиционно относится к одним из наиболее паводкоопасных районов в России. Наиболее существенное влияние на экологическое состояние рыбохозяйственных водных объектов бассейна оказывают сточные воды промышленных, жилищно-коммунальных и сельскохозяйственных объектов. Ухудшение качества воды в р. Амуре обуславливает снижение рыбохозяйственного и рекреационного потенциалов.

Доля Дальнего Востока и Байкальского региона в структуре сброса сточных вод в Российской Федерации составляет около 10 %. Доля сбросов загрязненных сточных вод в общей структуре водоотведения в поверхностные водные объекты существенна и составляет в среднем 60 % по Дальневосточному федеральному округу. В городах Иркутск, Хабаровск, Улан-Удэ, Благовещенск, Южно-Сахалинск доля загрязненных сточных вод в объеме сбросов в поверхностные водные объекты достигает 90–100 %, в городах Братск, Якутск — более 75 %.

Основными источниками загрязнения поверхностных вод Дальнего Востока и Байкальского региона являются сбросы недостаточно очищенных и неочищенных сточных вод промышленных предприятий золото- и

алмазодобывающей промышленности, предприятий энергетики, с судов речного и морского флота, портов, нефтебаз, судоверфей, морально и физически устаревших очистных сооружений ЖКХ городов и населенных пунктов. Существующая антропогенная нагрузка на водные ресурсы при малой способности водных объектов к самоочищению вследствие климатических и гидрологических особенностей приводит к снижению качества (в том числе питьевых) вод, загрязнению прибрежных зон, негативно воздействует на популяции пресноводных и морских гидробионтов, в том числе имеющих важное промысловое значение, снижает рекреационный и туристический потенциал территорий.

В дальневосточных субъектах Российской Федерации, имеющих непосредственный выход к морю: Саха-Якутия, Хабаровский, Приморский и Камчатский края, Магаданская и Сахалинская области, Чукотский автономный округ, проживает около 83 % населения региона и производится до 90 % валового регионального продукта. Вместе с тем имеется конфликт альтернативных видов экономической деятельности (например, добыча углеводородов, рыбный промысел, транспорт, туризм), который обуславливает экологические проблемы прибрежных вод, связанные с поступлением в водную среду загрязняющих веществ с прилегающей суши, из атмосферы и/или в результате деятельности на акватории, с чрезмерным прямым изъятием биологических ресурсов, с деградацией биотопов.

Трансграничный перенос загрязнений в прибрежной зоне дальневосточных морей определяется в основном за счет их поступления с речным стоком. В условиях трансграничного переноса загрязняющих веществ налицо реальная угроза биоресурсному потенциалу и биоразнообразию высокопродуктивных районов Японского и Охотского морей.

Крупнейшей в бассейне Японского моря является р. Туманная, 70 % водосбора которой приходится на территорию Китая, почти 29 % — на КНДР и менее 1 % — на Россию. В нижнем ее течении отмечается крайне высокий уровень загрязнения бытовыми, сельскохозяйственными и промышленными стоками, в основном сформированными неочищенными сбросами целлюлозной, химической, металлургической и горнодобывающей промышленности КНР, сбросами химических заводов, железного рудника и горноперерабатывающего комбината КНДР. Объем промышленных неочищенных вод, сбрасываемых в р. Туманная и выносимых в зал. Петра Великого, составляет более 300 млн т в год. Объемы сброса неочищенных вод в р. Туманная ежегодно увеличиваются в связи с динамичным развитием соседней китайской провинции Цзилинь.

Огромное влияние на экосистему Амурского залива помимо неочищенных городских стоков (более 100 млн т в год) оказывают загрязненные стоки р. Раздольная, 59,5 % площади водосбора которой также приходится на территорию КНР.

Одна из наиболее сложных водохозяйственных проблем региона связана с загрязнением воды реки Амур. Качество вод Амура в его среднем и нижнем течениях в значительной мере зависит от качества вод реки Сунгари, полностью расположенной в пределах КНР, водосбор которой занимает 29 % площади

амурского бассейна. С российской части бассейна в Амур ежегодно сбрасывается около 1 млрд м³ промышленных и коммунальных стоков вод в год, из них более 400 млн м³ загрязненных (недостаточно очищенных), из которых около 15 % неочищенных. В китайской части, по различным экспертным оценкам, в бассейн Амура сбрасывается от 6,5 до 15 млрд м³ сточных вод, из которых более 90 % относятся к категории загрязненных.

При непринятии соответствующих мер, проблемы загрязнения поверхностных водоемов и водотоков суши, морских, в том числе арктических акваторий Дальнего Востока, в ближайшие годы еще более возрастут вследствие ожидаемой многократной активизации промышленной и аграрной деятельности, танкерного судоходства в связи с развитием нефтегазового комплекса на шельфе и со строительством нефтяных терминалов.

Нарастание масштаба угроз экологическому благополучию водных ресурсов может стать одним из существенных сдерживающих факторов в достижении целей по обеспечению благоприятных условий проживания населения, темпов экономического развития, модернизации экономики ДВиБР. Улучшение качества воды в водных объектах является важнейшим условием достижения высоких стандартов жизни населения и сохранения экосистем.

Обеспечение населения чистой питьевой водой является важнейшей задачей социально-экономического и демографического развития ДВиБР. Развитие водохозяйственного комплекса будет осуществляться путем совершенствования технологий подготовки питьевой воды и очистки сточных вод, реконструкции, модернизации и нового строительства водопроводных и канализационных сооружений, систем ливневой канализации территорий, что позволит добиться сокращения сбросов загрязненных сточных вод в окружающую среду.

Проблема снижения сбросов загрязняющих веществ является одной из основных экологических проблем, на решение которой направлена Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года и Федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах», утвержденная постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2012 г. № 350. Одновременная реализация государственной программы с упомянутой ФЦП позволит решить задачу непревышения приемлемого уровня воздействия на водные объекты и сокращение сбросов неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод.

Количество накопленных отходов в ДВиБР оценивается более чем в 4,5 млрд т. В течение 2010 года образовалось 417 млн т отходов (11 % от объема образования в Российской Федерации), из которых 44 % было использовано и обезврежено.

Низкий уровень развития региональных систем сбора, сортировки и обезвреживания, переработки и вторичного использования отходов производства и потребления характерен как для ДВиБР, так и для России в целом, что приводит к их накоплению на объектах размещения, стихийным свалкам и загрязнению природной среды. Практически во всех субъектах РФ на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе отмечается дефицит отвечающих экологическим требованиям объектов размещения отходов (полигонов, шламохранилищ,

хвостохранилищ и др.). Проблема несанкционированных свалок особенно остро стоит для территорий, расположенных вблизи уникальных природных объектов (экологическая зона Байкальской природной территории).

Хабаровский край, Чукотский автономный округ, Иркутская область относятся к числу наиболее проблемных субъектов Российской Федерации в связи с задачами ликвидации накопленного экологического ущерба прошлой деятельности. Негативное воздействие объектов прошлого экологического ущерба на окружающую среду имеет тенденцию к росту и без принятия мер по ликвидации источников загрязнения и реабилитации территорий может достигнуть катастрофического масштаба. В ходе реализации подпрограммы будет выполнен ряд мероприятий по решению проблем ликвидации очагов накопленного экологического ущерба, в том числе путем утилизации накопленных отходов добычи благородных и редких металлов, угля, производства цемента, извести и гипса, целлюлозно-бумажного производства, электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства.

Для территории Дальнего Востока и Байкальского региона характерны высокие риски проявления экстремальных природных и техногенных процессов. Среди них: угрозы крупных землетрясений, в первую очередь в районе Байкала, на Камчатке, Сахалине и Курилах; катастрофические наводнения в бассейнах рек Амур (Забайкальский, Хабаровский и Приморский края, Амурская область, Еврейская автономная область), Лена (Республика Саха-Якутия), их притоках, а также в бассейнах рек восточного склона Сихотэ-Алиня (Приморский и Хабаровский края); угрозы, связанные с трансграничным переносом воздушных и водных загрязнений из соседних стран, прежде всего КНР, стран п-ова Кореи, Японии; угрозы, связанные с разработкой нефтегазовых ресурсов (особые угрозы связаны с разработкой на Дальнем Востоке морских нефтегазовых ресурсов).

Проблема возрастающего дисбаланса между спросом общества и экономики на гидрометеорологическую и другую информацию о состоянии окружающей среды и возможностями ее формирования и предоставления, особенно в регионах Сибири, Дальнего Востока и Арктики, приобретает особую актуальность в связи с угрозой возможного ухудшения экологической ситуации и истощения природных ресурсов в ДВиБР при реализации предусмотренных государственной программой ключевых инвестиционных проектов.

Негативные последствия экологических проблем Дальнего Востока и Байкальского региона проявляются: в снижении уровня здоровья, заболеваниях населения; загрязнении питьевой воды и продуктов питания; снижении эффективности в ряде отраслей хозяйства, например, в лесозаготовках, рыболовстве, сельском хозяйстве, транспорте, туризме; ухудшение условий воспроизводства биотических компонентов наземных и морских экосистем; сокращении биоразнообразия, возрастании угрозы редким видам животных и растений.

Россия играет ключевую роль в поддержании глобальных функций биосферы, и немаловажный вклад в это вносит Дальний Восток и Байкальский регион. Организация устойчивого природопользования и поддержание экологической безопасности невозможно без создания экологического каркаса

территории Дальнего Востока и Байкальского региона. В ДФО и на Байкальской территории создано 28 государственных природных заповедников, 8 национальных парков, большое количество природных заказников федерального и регионального значения и памятников природы. Особоохраняемые природные территории предназначены для сохранения типичных и уникальных природных ландшафтов, разнообразия животного и растительного мира, охраны объектов природного и культурного наследия и относятся к объектам общенационального достояния. В рамках подпрограммы планируется образование 6 ООПТ регионального значения.

Повышенного внимания потребует разработка мер по сохранению уникальных природных комплексов, в том числе озера Байкал и других территорий, имеющих особый статус участков мирового природного наследия ЮНЕСКО, закрепленный не только на федеральном, но и на мировом уровне. Режим охраны и природопользования Байкала отличается от правового режима, установленного для иных водных объектов на территории России, и накладывает особые требования к размещению и функционированию хозяйственной деятельности на прилегающей территории.

Одновременно с реализацией мероприятий подпрограммы выполняются мероприятия ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847, имеющей целью охрану озера Байкал и защиту Байкальской природной территории от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов путем решения задач:

- сокращение сбросов загрязняющих веществ в водные объекты Байкальской природной территории;
- снижение уровня загрязненности отходами Байкальской природной территории, в том числе обеспечение восстановления территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению;
- повышение эффективности использования рекреационного потенциала особоохраняемых природных территорий;
- сохранение и воспроизводство биологических ресурсов Байкальской природной территории;
- развитие государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;
- развитие системы защиты берегов озера Байкал, рек и иных водоемов Байкальской природной территории.

С целью предотвращения превышения допустимых уровней воздействия на окружающую среду при возрастающем изъятии природных ресурсов для производственных целей и техногенном воздействии в Дальневосточном и Байкальском регионе в ходе реализации государственной программы проблемы экологической безопасности и охраны окружающей среды решаются в рамках мероприятий иных подпрограмм. За счет использования инновационных технологических решений обеспечивается минимизация воздействия на окружающую среду, энергосбережение и комплексное использования сырья.

Здесь в качестве приоритетных направлений «зеленого» роста экономики Дальнего Востока и Байкальского региона будут предусмотрены:

- меры по снижению воздействия объектов энергетического комплекса на окружающую среду за счет оснащения действующих ТЭЦ и ГРЭС современными системами очистки отходящих газов, утилизации золошлаковых отходов, а также экологизации топливного баланса энергетики: сокращение доли угля и мазута за счет природного газа, расширение использования возобновляемых источников энергии, использование местных источников энергии в локальных энергетических установках, в том числе отходов производства и потребления, прежде всего, лесного и агропромышленного комплекса, ЖКХ;
- экологизация основных технологий в отраслях обрабатывающей промышленности, прежде всего, углубленная переработка нефти, переход на замкнутый цикл ЦБК, строительство систем оборотного и последовательного водоснабжения, современных очистных сооружений производственных сточных вод, предотвращение загрязнения окружающей среды выбросами и сбросами от неорганизованных источников предприятий;
- для добывающих отраслей — максимально возможное использование малоотходных технологий, замкнутых циклов водоснабжения, реабилитация земель, нарушенных в результате золотодобычи, добычи угля, алмазов, свинца и пр. Решение проблем хвостохранилищ. Дополнительные инвестиции, направленные в разработку морских нефтегазовых ресурсов для минимизации влияния на биоресурсы, в первую очередь на шельфе о. Сахалин, обеспечивающие качество поверхностных вод;
- обеспечение устойчивого развития лесопользования на основе комплексной переработки древесины; проведение лесовосстановительных работ и борьба с лесными пожарами;
- формирование новой конфигурации транспортной системы с учетом перспективного развития городов и роста автопарка, развития туристических функций с учетом экологических требований при проектировании, строительстве и эксплуатации, а также экологизация в первую очередь муниципального транспортного парка за счет перевода его с нефтяного топлива на природный газ;
- строительство и эксплуатация систем транспортировки газа и нефтепродуктов с учетом размещения уникальных природных объектов и необходимости снижения рисков возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- разработка системы мониторинга угроз, связанных с трансграничным переносом воздушных и водных загрязнений из соседних стран, прежде всего КНР, стран Корейского полуострова, Японии. Разработка механизмов межгосударственного взаимодействия в

экологической сфере, решения проблем аварийных трансграничных сбросов.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов ее реализации.

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, стратегическими целями государственной политики установлены: защита окружающей природной среды и ликвидация негативных экологических последствий хозяйственной деятельности.

К стратегическим целям государственной политики в области охраны окружающей среды Экологическая доктрина Российской Федерации, одобренная распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р, относит: сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года по направлениям экологии производства и человека в качестве целевых ориентиров ее реализации определены: снижение удельных уровней воздействия на окружающую среду в 3–7 раз в зависимости от отрасли и сокращение числа городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения не менее чем в 5 раз.

Защита и сохранение морской среды в районах, находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 2205-р, также является стратегической экологической целью.

Согласно основам государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года, утвержденным Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года, стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач.

Цели подпрограммы согласованы со стратегическими целями государственной политики в области экологического развития и состоят:

- в обеспечении экологической безопасности территорий и благоприятной окружающей среды для проживания населения;
- устойчивом экологически сбалансированном социально-экономическом развитии Дальнего Востока и Байкальского региона;
- сохранении природных систем и комплексов.

Для реализации поставленных целей решаются следующие задачи.

Задача 1. Обеспечение населения качественной питьевой водой.

Задача 2. Сокращение сбросов загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты.

Задача 3. Защита населения от негативного воздействия вод.

Задача 4. Развитие системы экологически безопасного обращения с отходами производства и потребления.

Задача 5. Ликвидация накопленного экологического ущерба.

Задача 6. Развитие системы экологического мониторинга.

Задача 7. Поддержка особо охраняемых природных территорий и сохранение биоразнообразия.

Оценка эффективности реализации подпрограммы будет осуществляться путем использования целевых показателей, характеризующих динамику антропогенного воздействия на окружающую среду и инвестиции, связанные с охраной окружающей среды, в условиях социально-экономического и демографического развития территорий.

Таковыми показателями будут являться:

- объем выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников на единицу ВРП (тыс. т/млн руб.);
- доля загрязненных сточных вод в объеме сбросов сточных вод, подлежащих очистке, %;
- доля использования и обезвреживания отходов к количеству образовавшихся, %;
- прирост инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды за счет всех источников финансирования, %;
- средняя ожидаемая продолжительность жизни по ДВиБР, лет.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы.

В результате реализации подпрограммы будет достигнуто повышение уровня экологической безопасности проживания населения и производства; снижение антропогенной нагрузки на природные объекты и комплексы (сокращение выбросов и сбросов загрязняющих веществ, негативного воздействия отходов, объектов накопленного экологического ущерба на окружающую среду); развитие системы экологического мониторинга, обеспечено сохранение природных систем и сохранение биоразнообразия в условиях динамичного социально-экономического развития ДВиБР.

В результате реализации подпрограммы будет реконструировано и введено в действие 93 (в том числе комплексных) объекта и системы питьевого водоснабжения; 112 объектов (в том числе комплексных) систем водоотведения и очистки сточных вод; проведено 92 мероприятия по строительству защитных инженерных сооружений и берегоукреплению; построено 48 объектов и комплексов сортировки, переработки, обезвреживания и захоронения отходов; ликвидировано 23 очага накопленного экологического ущерба; оказана поддержка существующим и развитие новых особоохраняемых территорий регионального и местного значения в Камчатском крае, Амурской области, Приморском крае; создана 1 ООПТ федерального значения — национальный парк «Кодар» в Забайкальском крае; построен центр реабилитации диких животных и проведены мероприятия по сохранению амурского тигра в Хабаровском крае.

2.4. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы.

Срок реализации подпрограммы: 2013–2025 годы. Подпрограмма будет реализована в один этап, что обеспечит непрерывность реализации мероприятий по достижению целей и решению задач подпрограммы.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы.

Достижение целей и решение задач подпрограммы будет осуществляться в рамках реализации 7 основных мероприятий.

Основное мероприятие 9.1 «Строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения».

Реализация основного мероприятия по строительству и реконструкции систем питьевого водоснабжения направлена на достижение целей подпрограммы по обеспечению экологической безопасности территорий и благоприятной окружающей среды для проживания населения и решение задачи обеспечения населения ДВиБР качественной питьевой водой.

Основное мероприятие 9.2 «Строительство и реконструкция объектов водоотведения и очистки сточных вод».

Реализация основного мероприятия по строительству и реконструкции очистных сооружений сточных вод направлена на достижение целей подпрограммы по обеспечению экологической безопасности территорий и благоприятной окружающей среды для проживания населения, устойчивому экологически сбалансированному социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Байкальского региона, сохранению природных систем и комплексов. Реализация мероприятия решает задачу сокращения сбросов загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, в том числе в море.

Основное мероприятие 9.3 «Защита от негативного воздействия вод».

Реализация этого мероприятия направлена на достижение целей по обеспечению экологической безопасности территорий и благоприятной окружающей среды для проживания населения, устойчивому экологически

сбалансированному социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Байкальского региона.

Решение проблемы защиты населения и территорий от негативного воздействия вод в рамках подпрограммы осуществляется путем строительства и реконструкции водохранилищ и других водохозяйственных сооружений; строительства и реконструкции защитных противопаводковых сооружений; берегоукрепления, увеличения пропускной способности русел рек; обустройства водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов во всех субъектах ДВиБР.

Основное мероприятие 9.4 «Развитие системы экологически безопасного обращения с отходами производства и потребления».

Реализация этого мероприятия направлена на достижение целей по обеспечению экологической безопасности территорий и благоприятной окружающей среды для проживания населения, устойчивому экологически сбалансированному социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Байкальского региона, сохранению природных систем и комплексов. Реализация мероприятия позволит предотвратить загрязнение земель отходами и появление новых очагов экологического ущерба, создать инфраструктуру для эффективного использования ресурсного потенциала отходов.

Подпрограммой предусматривается создание объектов и комплексов по сортировке, переработке и утилизации твердых бытовых отходов, которые отвечают современным экологическим требованиям. Например, строительство мусороперерабатывающего комплекса по инновационной технологии переработки твердых бытовых отходов в г. Тында, Амурская область; строительство второй очереди комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в городе Владивостоке (в районе ручья Безымянного), Приморский край; создание комплекса по сортировке и утилизации отходов в г. Южно-Сахалинске, Сахалинская область; строительство полигонов для размещения отходов и др.

Основное мероприятие 9.5 «Ликвидация накопленного экологического ущерба».

Реализация этого мероприятия направлена на достижение целей по обеспечению экологической безопасности территорий и благоприятной окружающей среды для проживания населения, сохранению природных систем и комплексов за счет проведения работ по ликвидации загрязнений от прошлой хозяйственной деятельности и экологической реабилитации территорий.

В рамках основного мероприятия предусмотрено выполнение работ по рекультивации нарушенных земель от добычи полезных ископаемых в Республике Бурятия, консервации и ликвидации хвостохранилищ в Республике Саха (Якутия), демонтаж, демеркуризацию и рекультивацию территории хлорного цеха бывшего Амурского целлюлозно-картонного комбината, утилизацию шлама борогипса и рекультивацию шламонакопителя бывшего Комсомольского сернокислого завода в Хабаровском крае, ликвидацию

экологического ущерба в Сахалинской области, ликвидацию и утилизацию отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» в Иркутской области, рекультивацию загрязненных тяжелыми металлами территорий и ликвидацию хвостохранилищ в Забайкальском крае, выявление очагов ртутного заражения в селитебных зонах, локализацию и очистку выявленных очагов накопленного экологического ущерба на территории Магаданской области и др.

Основное мероприятие 9.6 «Развитие системы экологического мониторинга».

Реализация этого мероприятия направлена на достижение целей по обеспечению экологической безопасности территорий и благоприятной окружающей среды для проживания населения за счет создания объектов системы экологического мониторинга, например, станций мониторинга качества атмосферного воздуха в г.г. Амурске, Николаевске-на-Амуре, Советской Гавани и пгт Ванино, лаборатории для химического и микробиологического анализа балластных вод в морском порту Де-Кастр в Хабаровском крае, развития системы государственного экологического мониторинга в Камчатском крае.

Реализация мероприятия позволит повысить уровень защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений, изменений климата (обеспечение гидрометеорологической безопасности), внесет вклад в сокращение дисбаланса между спросом на информацию о состоянии окружающей среды и возможностями ее формирования и предоставления в условиях опережающего социально-экономического развития ДВиБР и связанных с ним угроз роста техногенного воздействия на окружающую среду.

Основное мероприятие 9.7 «Поддержка и развитие особоохраняемых природных территорий и сохранение биоразнообразия».

Реализация этого мероприятия направлена на достижение целей по обеспечению экологической безопасности территорий и благоприятной окружающей среды для проживания населения, сохранению природных систем и комплексов за счет создания новых ООПТ и объектов по восстановлению численности редких и находящихся под угрозой исчезновения животных. В частности мероприятие предусматривает создание национального парка «Кодар» в Забайкальском крае, поддержку и новых особоохраняемых территорий регионального и местного значения в Камчатском крае, Амурской области, Приморском крае, строительство центра реабилитации диких животных и мероприятия по сохранению амурского тигра в Хабаровском крае.

Следует отметить, что отдельные объекты основных мероприятий 9.1, 9.2, 9.4 подпрограммы являются инфраструктурными проектами комплексных инвестиционных проектов государственной программы.

Так, Комплексным инвестиционным проектом «Развитие Ургальско-Чегдомынского топливно-энергетического кластера» (Верхнебуреинский район Хабаровского края) предусмотрено строительство очистных сооружений и трубопровода водоотведения.

В составе комплексного инвестиционного проекта «Комплексное развитие российской части острова Большой Уссурийский» (городской округ «Город Хабаровск», Хабаровский край) предусмотрено строительство объектов энергообеспечения, тепло- и водоснабжения, водоотведения, п. Уссурийский.

В рамках комплексного инвестиционного проекта «Комплексный проект развития нефте-, газохимии в Приморском крае» предусмотрено строительство водохранилища на р. Водопадная, водовода от проектируемого гидроузла на реке Водопадная до водозабора подземных вод в районе с. Екатериновка, реконструкция действующего (существующего) водозабора подземных вод с. Екатериновка и водовода от водозабора с. Екатериновка до пос. Береговой Находкинского городского округа, реконструкция системы водоснабжения и водоотведения Находкинского ГО, в том числе реконструкция очистных сооружений канализации в б. Тунгус, реконструкция очистных сооружений п. Береговой, реконструкция очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод.

Реализация комплексного инвестиционного проекта «Развитие города Владивостока как международного делового, образовательного и туристического центра России в АТР» будет сопровождаться строительством комплексов по переработке твердых бытовых отходов.

Проекты по развитию туристических кластеров в Бурятии и на Камчатке предусматривают строительство необходимой инженерной инфраструктуры.

Проект «Комплексное развитие Забайкальского района Забайкальского края» содержит в своем составе такие инфраструктурные проекты, как строительство магистральных инженерных сетей (развитие сетей водоснабжения, водоотведения и очистных сооружений приграничного городского поселения «Забайкальское» Забайкальского района), строительство в п. Забайкальск завода по утилизации твердых бытовых отходов, очистных сооружений (II очередь), строительство водозабора для обеспечения питьевого водоснабжения пос. Забайкальск.

Реализуемый в Забайкальском крае (Каларский район) комплексный инвестиционный проект «Минерально-сырьевой кластер на базе Удоканского месторождения», направленный на освоение Удоканского месторождения меди, Чинейского титаномагнетитового месторождения, Апсатского каменноугольного месторождения, предусматривает в том числе строительство и реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры.

В число основных мероприятий и инфраструктурных проектов комплексного инвестиционного проекта «Южная зона инновационного развития и формирование Иркутской агломерации» входят: строительство мусороперерабатывающего завода в Ангарском районе (300 тыс. т в год), реконструкция канализационных очистных сооружений г. Иркутска; строительство объектов коммунальной инфраструктуры (водоснабжение) в новых поселках Патроны, Пивовариха, Бурдуковка, Новолисиха Иркутского района.

4. Характеристика мер государственного регулирования.

Решению задачи обеспечения экологической безопасности населения и сохранения природных систем ДВиБР будут способствовать мероприятия, выполняемые в том числе в рамках государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы.

С учетом положений Указа Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» от 8 июня 2008 г. № 889, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2009 г. № 1166-р утвержден комплекс мер по охране окружающей среды в части обеспечения экологической и радиационной безопасности в Российской Федерации, предусматривающий в том числе:

- совершенствование систем нормирования в области охраны окружающей среды, платы за негативное воздействие на окружающую среду, показателей оценки состояния окружающей среды;
- повышение эффективности системы государственного экологического надзора;
- реализацию программно-целевых методов в целях обеспечения экологической и радиационной безопасности в Российской Федерации;
- активизацию международного сотрудничества, направленного на эффективную защиту интересов Российской Федерации при участии в многосторонних природоохранных конвенциях и двусторонних соглашениях природоохранной направленности, а также парирование угроз, связанных с трансграничным загрязнением территории Российской Федерации.

В развитие данных мер Минприроды России подготовлен пакет законопроектов, направленных на реформирование системы регулирования качества окружающей среды и предусматривающих:

- переход на технологическое нормирование на основе показателей наилучших доступных технологий (НДТ) для крупных организаций-загрязнителей и внедрение декларирования для остальных предприятий;
- повышение эффективности экологического мониторинга и государственного экологического надзора на основе использования методов инструментального контроля, концентрации усилий органов государственного надзора на обеспечении соблюдения законодательства крупными загрязнителями, развития механизмов производственного контроля;
- создание экономических механизмов стимулирования модернизации производств на основе внедрения экологически чистых технологий, привлечения инвестиций в сферу сбора, переработки и вторичного использования отходов производства и потребления, ликвидации загрязнений, являющихся результатами прошлой хозяйственной деятельности;

- развитие правовых и экономических механизмов, обеспечивающих повышение ответственности хозяйствующих субъектов за нанесение ущерба окружающей среде.

В ходе реализации государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 гг. предусмотрено совершенствование государственного регулирования в сторону ужесточения экологических требований к природопользователям. Такое ужесточение мер государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды будет способствовать эффективной реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года» в части обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы).

Оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы не предусмотрено.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы (в случае если подпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации).

Участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона в реализации подпрограммы осуществляется в рамках реализации следующих полномочий субъектов Российской Федерации:

- разработка, утверждение и реализация программ субъектов Федерации по использованию и охране водных объектов или их частей, расположенных на территориях субъектов Федерации, программ в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- участие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в осуществлении государственного мониторинга окружающей среды с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;
- выполнение обязательств субъектов Российской Федерации ДВиБР по реализации мер в рамках предоставления федеральной государственной поддержки в форме бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации²⁰ и государственных гарантий Российской Федерации²¹;
- реализация мероприятий в рамках подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды» государственной

²⁰ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. № 134.

²¹ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 338.

программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года».

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы.

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации государственной программы предусмотрено в рамках подпрограммы и предполагает дополнительное финансирование за счет внебюджетных источников, в том числе Фонда развития Дальнего Востока.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы.

Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 гг. составляет 297 039 310,42 тыс. рублей, в том числе:

- средств федерального бюджета — 237 502 216,57 тыс. рублей;
- средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 52 843 641,73 тыс. рублей;
- внебюджетных средств — 6 693 452,12 тыс. рублей.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы.

К основным рискам, которые могут возникнуть в ходе реализации подпрограммы, можно отнести финансово-экономические риски.

Финансово-экономические риски связаны с возможным незапланированным сокращением в ходе реализации подпрограммы предусмотренных объемов бюджетных средств или риски неисполнения бюджетами субъектов Российской Федерации и заинтересованными организациями принимаемых в рамках подпрограммы расходных обязательств.

Это потребует внесения изменений в подпрограмму, пересмотра целевых значений показателей и, возможно, отказа от реализации отдельных мероприятий и даже задач подпрограммы. Сокращение финансирования подпрограммы негативным образом скажется на макроэкономических показателях подпрограммы, приведет к снижению прогнозируемого вклада подпрограммы в улучшение инвестиционной привлекательности, социально-экономической и экологической обстановки в целом.

Основными мерами управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей подпрограммы выступают: мониторинг, открытость и подотчетность, научно-методическое и экспертно-аналитическое сопровождение, информационное сопровождение и общественные коммуникации.

Подпрограмма 10. «Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы»

Подпрограмма «Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 г. Подпрограмма разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с последующими изменениями и дополнениями) и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670 (в редакции приказа Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817).

ПАСПОРТ²²

ПОДПРОГРАММЫ 10. НАУЧНОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА».

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока
Участники подпрограммы	Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.
Программно - целевые инструменты подпрограммы	отсутствуют
Цели подпрограммы	Обеспечение реализации госпрограммы по ДВиБР квалифицированными кадрами; формирование сбалансированных региональных систем профессионального образования, соответствующих потребностям рынков труда регионов ДВиБР; сокращение диспропорций в структуре подготовки кадров, увеличение эффективности научно-исследовательской деятельности, поддержка федеральных университетов и институтов СО и ДВО

²² По форме Приложения к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 499).

	РАН; вовлечение молодежи в социальную практику.
Задачи подпрограммы	<p>Задача 1. Реализация мероприятий по определению потребности в наращивании материальной и технологической базы учреждений образования и науки в зависимости от долгосрочных потребностей рынка труда ДВиБР.</p> <p>Задача 2. Реализация мероприятий по привлечению специалистов из других регионов России и зарубежных стран в экономику и социальную сферу ДВиБР.</p> <p>Задача 3. Создание и развитие крупнейших научно-образовательных центров, способных обеспечить прорыв в подготовке кадров и разработке инновационных технологий для экономики региона.</p> <p>Задача 4. Развитие дистанционного обучения.</p> <p>Задача 5. Увязка подготовки кадров с прохождением демографических волн.</p>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> • потребность в кадрах ДВиБР, тыс. чел.; • численность и структура кадров в экономике ДВиБР, тыс. чел., %; • численность и структура выпускников учебных заведений, тыс. чел., %; • подготовка аспирантов, чел.; • поступление патентных заявок и выдача охранных документов, ед.; • индекс роста затрат на исследования и разработки, %.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	Подпрограмма реализуется в один этап с 2014 по 2025 год
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 гг. составляет 69 614 177,3 тыс. руб., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • за счет средств федерального бюджета — 64 334 326,4 тыс. руб., • за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 2 086 581,6 тыс. руб., • за счет средств юридических лиц — 3 193 269,2 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> • улучшение кадрового обеспечения реального сектора и бюджетной сферы экономики ДВиБР; • приведение структуры подготовки кадров

	<p>в соответствии с потребностями экономики;</p> <ul style="list-style-type: none"> • создание системы стимулирования, привлечения и закрепления кадров из других регионов России и мира; • углубится интеграция организаций профессионального образования ДВиБР в экономику и социальную сферу региона; • повысится удовлетворенность населения качеством образовательных услуг; • повысится обеспеченность экономики ДВиБР в кадрах высокой квалификации по приоритетным направлениям модернизации и технологического развития; • увеличится охват взрослого населения ДВиБР программами непрерывного профессионального образования; • улучшится материально-техническая база и ресурсное обеспечение подготовки кадров в ДВиБР; • повысится эффективность использования бюджетных средств, будет обеспечена финансово-хозяйственная самостоятельность образовательных организаций за счет реализации новых принципов финансирования; • будет обеспечена концентрация кадровых и материальных ресурсов на приоритетных научных направлениях сектора исследований и разработок в сфере высшего образования ДВиБР; • увеличение практического использования результатов научных исследований и разработок в экономике ДВиБР; • обеспечение эффективной интеграции научной, образовательной и инновационной деятельности в ведущих университетах ДВиБР.
--	--

Основные понятия и сокращения, используемые в подпрограмме 10:

АмГУ — Амурский государственный университет
БГУ — Байкальский государственный университет
ДВиБР — Дальний Восток и Байкальский регион

ДВО РАН — Дальневосточное отделение РАН
ДВФО — Дальневосточный федеральный округ
ДВФУ — Дальневосточный федеральный университет
ЕАО — Еврейская автономная область
ЗГУ — Забайкальский государственный университет
ИГУ — Иркутский государственный университет
ИрГУПС — Иркутский государственный университет путей сообщения
КамГТУ — Камчатский государственный технический университет
КамГУ — Камчатский государственный университет
Подпрограмма — «Развитие образования и науки на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе»
ПриамГУ — Приамурский государственный университет
РФ — Российская Федерация
РФФИ — Российский фонд фундаментальных исследований
СахГУ — Сахалинский государственный университет
СВФУ — Северо-Восточный федеральный университет
Стратегия развития — «Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»
ТОГУ — Тихоокеанский государственный университет

ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ПОДПРОГРАММЫ 10.

НАУЧНОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА».

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.

Многочисленные проекты по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона, стратегически важного для России, наталкиваются на острый дефицит кадров, прежде всего квалифицированных, и недостаточное развитие собственной научно-исследовательской базы.

В настоящее время численность экономически активного населения в макрорегионе составляет 5,8 млн чел., (54 % численности населения), а численность занятых — 5,4 млн чел., что практически является предельным уровнем в условиях рыночной экономики (численность зарегистрированных безработных 143,3 тыс. чел., или 2,4 %).

Анализ демографической ситуации показывает, что до 2000 г. происходило снижение рождаемости. Это означает, что минимум выпускников средних школ придется на 2017 г. и, соответственно, это будет годом минимального приема в вузы и выхода на рынок труда новых работников. Дальнейшая подвижка возрастов дает вплоть до 2022 г. снижение численности выпускников вузов.

На протяжении 2000 г. общая численность экономически активного населения и занятость оставались стабильными со слабо выраженной тенденцией монотонного возрастания численности. Это было связано с выходом на пенсию малочисленного поколения рождения 40-х гг. и вступлением в трудовую деятельность многочисленного поколения рождения 80-х гг. Однако, начиная с 2012 г. ситуация коренным образом меняется. Пенсионного возраста достигнет многочисленное поколение 50-х гг., а в трудоспособный возраст будет вступать малочисленное поколение 90-х гг.

В предстоящий период существенные проблемы ожидают и систему образования, которая представлена средним и средним профессиональным образованием, высшим, послевузовским профессиональным образованием, системой переподготовки и повышения квалификации (ДПО). В настоящее время на территории ДВиБР функционирует около 216 образовательных организаций высшего образования, а также около 204 образовательных организаций СПО и их филиалов. На начало 2010/11 учебного года численность обучающихся в образовательных организациях высшего образования составила 518 тыс. чел., численность обучающихся в образовательных организациях СПО — 225,2 тыс. чел., и налицо ярко выраженная тенденция сокращения выпуска.

За последние 10 лет численность выпускников школы сократилась в два раза, и сокращение будет продолжаться вплоть до 2017 г. Это означает продолжающийся рост числа малокомплектных школ и резкое сокращение возможностей набора студентов в вузы региона. К 2018 г. численность выпускников средних школ и потенциальных абитуриентов сократится еще на

7 %, то есть до 55 тыс. чел., что практически в два раза меньше уровня выпуска из вузов в 2010 г. Все это обуславливает нарастающий дефицит кадров в экономике и системе их подготовки в регионе. Складывающаяся ситуация на первый план выводит систему переподготовки кадров по специальностям крупных проектов и общее повышение качества образования.

Ключевое направление развития системы образования связано с внедрением результатов комплексных проектов модернизации образования, реализуемых в рамках приоритетного национального проекта «Образование» в 2007–2009 гг. за счет распространения образцов лучшей практики, полученных регионами-участниками комплексных проектов модернизации образования (Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Амурская область и Еврейская автономная область). Лучшая практика включает механизмы поддержки лидеров образования, внедрение новых экономических механизмов в сфере образования, стимулирование инноваций.

Принципиально важно сохранить одинаковую высокую скорость и интенсивность усилий не только на федеральном, но и на региональном местном уровне в каждом субъекте округа.

Общей проблемой для всех звеньев системы образования в ДВиБР является износ основных фондов, высокая доля зданий, находящихся в аварийном состоянии. В связи с этим будут предусмотрены строительство и реконструкция объектов образования за счет средств бюджетов всех уровней на условиях софинансирования.

Ввиду низкой плотности транспортной инфраструктуры в регионах ДВиБР, а также значительного расстояния между населенными пунктами необходима целенаправленная деятельность по развитию дистанционных методов обучения, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Высокое значение имеет привлечение в отрасль квалифицированных специалистов. Особое внимание будет уделено развитию в ДВиБР системы подготовки педагогических кадров.

В сфере образования будут решаться задачи компьютеризации и интернетизации образовательных учреждений, развитие вариативности образовательных программ.

В дальнейшем будет продолжено внедрение механизмов экономического стимулирования оптимизации расходов образовательных учреждений на коммунальные услуги от проводимых энергосберегающих мероприятий (повышение теплозащиты зданий образовательных учреждений, учет тепловой энергии, водоснабжения, реконструкция систем энерго- и теплоснабжения).

В 2011 г. по всем показателям, характеризующим состояние образования и науки в ДВиБР, наблюдалась отрицательная динамика.

Одной из важных причин отрицательной динамики научно-образовательного комплекса является недостаточная координация действий федеральных, региональных и местных органов власти, институтов развития ДВФО и Байкальского региона. Тем не менее при реализации в последние годы действующих мер государственной поддержки инвестиционных проектов наблюдается рост реализации количества новых проектов в отраслях, для

развития которых в ДВФО и Байкальском регионе существуют наилучшие экономические и ресурсные предпосылки. Это создает дополнительный спрос на трудовые ресурсы.

Основные проблемы кадрового и научного обеспечения развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

В связи с ухудшающейся ситуацией на рынке труда и образовательных услуг, с 2013 г. начнется стремительное сокращение экономически активного населения и, соответственно, возникнут проблемы обеспечения рабочей силой как существующих, так и вновь создаваемых рабочих мест. Численность выходящих на рынок труда будут покрывать лишь половину от численности выходящих на пенсию, что составит примерно 350–400 тыс. чел.

Прирост производительности труда, предусмотренный прогнозом данной госпрограммы (211,4 %) лишь частично обеспечивает прирост ВРП (257 %). Образующаяся разница должна быть компенсирована дополнительно привлекаемыми в экономику региона кадрами (около 1,2 млн чел. к современному уровню). Возможности внутреннего рынка труда (более интенсивное вовлечение в занятость экономически активного населения) ограничены и не превышают 300 тыс. чел., то есть дефицит составит не меньше 0,9 млн. С учетом предстоящего в первый период реализации программы (до 2018 г.) вступления в трудоспособный возраст малочисленного поколения произойдет сокращение численности экономически активного населения, что приведет к еще большему усилению дефицита кадров.

Проблема привлечения дополнительных кадров в экономику лишь частично может быть решена за счет собственной подготовки в образовательных учреждениях региона. Недостающие кадры должны быть привлечены в регион на основе мер государственной политики по созданию более комфортных условий проживания (см. подпрограмму «Создание условий для комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, в том числе обеспечение устойчивого развития коренных малочисленных народов севера») и высокооплачиваемых рабочих мест по сравнению со среднероссийским уровнем.

Тенденции по сжатию рынка труда и уменьшению числа учащихся во всех звеньях системы подготовки кадров означают существенное ухудшение демографии профессионального образования и, соответственно, при подушевом финансировании создаст значительные проблемы для всей системы образования, включая вузы и профессорско-преподавательского состава в них. И если создаваемые и развиваемые федеральные вузы могут рассчитывать на частичную компенсацию за счет приема студентов из других регионов и стран, то основная часть учреждений профессионального образования окажется в сложном положении — в них неизбежно произойдет снижение приема и выпуска.

Если исходить из прогнозируемой обеспеченности жильем в 31,5 м²/чел., то для привлекаемого извне контингента необходимо ввести 47 млн м² жилья. Даже если предположить, что часть привлекаемых кадров будет работать по вахтовому методу (для северных территорий) потребуется не менее 30 млн м² жилья в дополнение к предусмотренным в программе. В этой ситуации принципиально,

чтобы типовые рабочие места были обеспечены в первую очередь собственной образовательной базой, а создаваемые производства имели возможность опираться на научные разработки, осуществленные в регионе.

Основные производственные потребности в кадрах сконцентрированы в рамках 20 комплексных инвестиционных проектов, которые обеспечат более трети прироста ВРП в макрорегионе. Эти 20 КИПов станут основными драйверами экономического роста Дальнего Востока и Байкальского региона.

Только в рамках реализации КИПов будет создано порядка 200 тыс. высокопроизводительных рабочих мест в значительной мере соответствующих современной специализации региона. Это означает, что основная часть кадров этой направленности может быть обеспечена за счет традиционных центров подготовки как в регионе, так и за его пределами и организаций системы переподготовки и повышения квалификации кадров. С учетом мультипликатора занятости в сфере услуг и смежных отраслях промышленности потребуется создание еще не менее 500 тыс. рабочих мест.

В то же время следует учитывать, что численность выпускников средних школ за последние 10 лет сократилась со 120 тыс. чел. до 63 тыс. чел., что практически в два раза меньше по сравнению с уровнем 2000 г. Численность выпускников с высшим профессиональным образованием, напротив, возросла от 40 до 110 тыс. чел. в 2010 г., то есть в 2,5 раза. Однако очевидно, что через 5 лет выпуск студентов вузов сократится не менее чем в 2 раза, так как в вузы будут приходиться малочисленные выпускники средней школы.

Это означает, что если сегодня в экономику ежегодно может быть вовлечено не более 110 тыс. лиц с высшим образованием и около 45 тыс. лиц со средним профессиональным образованием (что достаточно для покрытия планируемого прироста рабочих мест без учета выходящих на пенсию), то при сохранении даже нынешних тенденций сокращения числа обучающихся к 2020 г. (когда завершится сжатие рынка труда и образовательных услуг), число выпускников вузов и СПО снизится до 30–40 и 20–25 тыс. чел. соответственно. Это не позволит обеспечить даже простое замещение лиц, уходящих на пенсию. Между тем, ежегодная дополнительная потребность в кадрах составит не менее 50 (от 50 до 100) тыс. чел., что сопоставимо с суммарным выпуском системы образования региона.

Несмотря на реализацию за последние пять лет крупномасштабных мероприятий по реорганизации и модернизации в сфере общего и профессионального образования ДВиБР, кардинального улучшения ситуации не происходит. Более того, традиционные проблемы в регионе усиливаются действием новых негативных факторов, что требует решения имеющихся и возникающих проблем. Все это означает нарастающие потребности в привлечении трудовых ресурсов из-за пределов региона, которые будут обеспечиваться за счет мероприятий из других подпрограмм (прежде всего подпрограммы 2 «Создание условий для комфортного проживания населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, в том числе обеспечение устойчивого развития коренных малочисленных народов севера»).

Для сферы высшего образования на территории ДВиБР основными проблемами являются:

- наличие в большинстве вузов и филиалов устаревших образовательных процессов, организационных структур, противоречия в развитии институциональной и образовательной структур вузов;
- отсутствие опережающего технологического и кадрового обеспечения стратегических видов деятельности в ДВиБР и слабая интеграция вузов в экономику региона;
- замкнутость деятельности вузов границами муниципальных образований, субъектов РФ либо ДВиБР, как следствие неразвитости сетевого взаимодействия и преимущественно филиальная институциональная структура сети организаций высшего образования.

Для СПО основными проблемами являются:

- старение преподавательского состава (в 2006 г. доля преподавателей старше 50 лет составляла 38,2 %, в 2011 году — 44,3 %);
- низкий уровень оснащенности организаций СПО высокотехнологичным оборудованием (около 16 %);
- недостаточная обеспеченность учебных заведений инженерно-педагогическими кадрами.

Для научной сферы на территории ДВиБР основными проблемами являются:

- старение кадрового состава НИИ и как результат снижающаяся патентная и публикационная активность;
- дефицит современного лабораторного оборудования;
- недостаточная интеграция в международные научно-исследовательские программы;
- несоответствие структуры проводимых исследований потребностям экономики региона.

Указанные проблемы, стоящие перед профессиональным образованием и наукой ДВиБР, в представленной подпрограмме решаются через комплекс направлений, реализация которых, с одной стороны, предполагает усиление кадрового обеспечения развития экономики региона, с другой — обеспечивает развитие самой системы профессионального образования.

Характеристика основных секторов по кадровому и научному обеспечению развития ДВиБР.

Среднее профессиональное образование.

Отрасль является базовой для обеспечения конституционных прав граждан, подготовки контингента абитуриентов для системы высшего образования и кадров для народного хозяйства. Большинство проблем этой отрасли локализуется в отдельных субъектах ДВиБР, а основные мандаты по ее развитию относятся к ведению региональных органов власти.

С целью совершенствования и повышения качества образования в ряде регионов предполагается создание учреждений нового типа — ресурсных центров среднего профессионального образования, реализующих программы основного и полного общего образования и среднего профессионального образования по подготовке кадров нужных для края рабочих профессий и специалистов среднего звена.

Приоритетными специальностями среднего профессионального образования являются специальности, востребованные в организациях ресурсного сектора экономики, морского и железнодорожного транспорта, рыбохозяйственного и строительного комплекса, энергетики и машиностроения, а также в организациях лесного и агропромышленного комплекса.

Для формирования учреждений, реализующих программы среднего профессионального образования по подготовке кадров, необходимых рабочих профессий и специалистов среднего звена, по приоритетным направлениям социально-экономического развития необходимо укрепление учебно-производственной базы систем среднего профессионального образования. Предусматривается развивать сеть центров подготовки специалистов по рабочим специальностям.

Для сферы среднего профессионального образования характерно развитие социального партнерства между образовательными учреждениями и предприятиями, что способствует сбалансированному распределению регионального заказа на подготовку востребованных на производстве кадров.

Одним из основных направлений развития системы образования в регионах ДВиБР будет являться развитие дистанционного образования, особенно в Республике Саха (Якутия) ввиду обширности ее территории и низкой плотности транспортной инфраструктуры.

В целях расширения подготовки рабочих кадров с высокой квалификацией по фактическим потребностям экономики будет развиваться нормативная правовая база для создания корпоративных образовательных учреждений среднего профессионального образования.

Интеграция содержания общего и среднего профессионального образования будет осуществляться по основным принципам дуального образования. Важным направлением развития системы образования является развитие инфраструктуры учебно-производственной деятельности, активизация привлечения внебюджетных источников в форме оказания дополнительных образовательных услуг.

Доступность и качество образования являются факторами, определяющими миграционные процессы, в том числе способствующими прекращению оттока населения с территории ДВиБР.

Высшее образование и наука

Образовательная система ДВиБР в ее высшем звене тесно связана с наукой, и сформированный в предшествующие десятилетия образовательно-научный комплекс должен отвечать на вызовы времени, так как в регион приходят новые отрасли: нефтегазохимическая, аэрокосмическая и др. Специалистов для них нет, не хватает также медиков и педагогов.

Ведущими центрами концентрации образовательных и научных функций являются Иркутск, Хабаровск и Владивосток. Центрами второго, преимущественно образовательного со значительной долей науки уровня являются Благовещенск и Якутск. Центрами третьего уровня концентрации образовательных и отчасти научных услуг являются Улан-Удэ, Чита, Магадан, Петропавловск-Камчатский и Южно-Сахалинск. На четвертом уровне находятся Биробиджан и Анадырь.

Из 26 ведущих вузов ДВиБР 7 расположено во Владивостоке, 6 — в Хабаровском крае, 5 — в Иркутске, 4 — в Благовещенске, 2 — в Якутске.

Согласно национальному рейтингу университетов, абсолютным лидером является Дальневосточный федеральный университет (ДФУ), созданный распоряжением Правительства России от 2 апреля 2010 года № 503-р путем изменения государственно-правового статуса ДВГУ. В состав ДФУ вошли ДВГТУ, ТГЭУ и УГПИ (г. Уссурийск). 27 января 2011 г. Президент РФ подписал Указ о реорганизации ДВГТУ, ТГЭУ и УГПИ и присоединении их к ДФУ. С этого момента ДФУ стал крупнейшим образовательным учреждением в России, реализующим амбициозную программу развития, предусматривающую интеграцию университета в научно-образовательное и инновационное пространство АТР.

Другой ведущий вуз — Северо-Восточный федеральный университет (Якутск) — создан в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 716 «О федеральных университетах», указом Президента Российской Федерации от 21 октября 2009 года № 1172 «О создании федеральных университетов в Северо-Западном, Приволжском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах» на базе Якутского государственного университета имени М. К. Аммосова с присоединением к нему ряда учебных и научно-исследовательских институтов, подведомственных Федеральному агентству по образованию, учреждений образования и науки другой ведомственной принадлежности.

В группу лидеров входят также: ВГУЭС (Владивосток), ВГМУ (Владивосток), СахГУ (Южно-Сахалинск), МорГУ им. Невельского (Владивосток), ДальГМУ (Хабаровск), КНАГТУ (Комсомольск-на-Амуре), ДальГТРХУ (Владивосток). Крупнейший классический университет Забайкалья — ЗабГУ — заметно проигрывает в оценках университетам Приморья, Якутии и Хабаровского края. Вузы Приморского и Хабаровского краев, ЕАО развивают приграничное сотрудничество. СВФУ им. Аммосова, находясь вдали от границ страны, развивает сотрудничество со многими университетами КНР, Южной Кореи, Европы.

Ведущим вузом Иркутской области и всей Восточной Сибири является Иркутский государственный технический университет (36 тыс студентов). Учитывая уникальный научно-исследовательский потенциал Иркутской области: крупнейший после Новосибирска Иркутский научный центр СО РАН (численность работников центра составляет 3,3 тыс. чел., в том числе 1079 научных сотрудников, среди которых 235 докторов и 689 кандидатов наук, 7 академиков РАН и 7 членов-корреспондентов РАН), более 30 вузов и 20 прикладных

институтов, актуальным является создание Байкальского (или Восточно-Сибирского) федерального университета.

Тихоокеанский государственный университет — еще одно крупнейшее научно-образовательное учреждение региона. В 2005 г. Хабаровский государственный технический университет приказом Федерального агентства по образованию № 170 от 23.03.2005 г. переименован в Тихоокеанский государственный университет.

В целом развитие системы высшего образования на территории ДВиБР связано с созданием научно-образовательных центров, способных обеспечить прорыв в инновационных технологиях.

Перспективным для региона является развитие биотехнологий с использованием природного сырья, для чего необходимо предусмотреть проведение комплекса мероприятий по модернизации материально-технической базы научных организаций и учреждений высшего профессионального образования. Задачами развития отрасли являются подготовка кадров, разработка и внедрение технологий комплексного извлечения и переработки сырья.

В публикационной активности также лидирует ДВФУ (2,7 тыс. публикаций), высокие показатели имеют также ИрГТУ, Владивостокский государственный медицинский университет, Тихоокеанский государственный университет, Забайкальский государственный университет и Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова. Среди научно-исследовательских институтов лидирует Институт биологии моря им. А. В. Жирмунского (Владивосток, более 2,5 тыс. публикаций).

Основной научный потенциал сконцентрирован в научно-исследовательских институтах СО РАН (Иркутск) и ДВО РАН (Владивосток, Хабаровск).

В Иркутской области сосредоточен один из самых крупных в восточных регионах РФ научный потенциал, включающий 9 институтов Иркутского научного центра СО РАН, 5 институтов Восточно-Сибирского научного центра СО РАН, научно-исследовательские организации сельскохозяйственного направления, более 20 прикладных научно-исследовательских и проектных институтов. В отрасли занято около 5 тыс. чел. (около трети имеет ученые степени), объем выполненных НИР в 2010 г. составил около 5,04 млрд руб. (59 % выполненных научных работ приходится на фундаментальные исследования), представителям научного комплекса региона выдано более 200 патентов.

Государственные научные учреждения региона получают финансирование за счет средств федерального бюджета и ведут активную хозяйственную деятельность, выполняя исследования и разработки по заказам предприятий Иркутской области, крупных российских и международных компаний.

Другой ареал — ДВО РАН — представляет собой многоотраслевой научно-исследовательский комплекс, в котором 2,3 тыс. научных сотрудников, более 380 докторов и 1260 кандидатов наук, 17 академиков и 28 членов-корреспондентов. Взаимодействие ДВО РАН с вузами региона имеет длительную историю, накоплен опыт участия отделения в образовательных программах.

В научно-техническом секторе Хабаровского края осуществляют деятельность 51 научная организация, в их числе 12 институтов ДВО РАН, 7 отраслевых НИИ, 10 проектно-изыскательских и проектно-технологических институтов, 2 конструкторских бюро, 14 высших учебных заведений, выполняющих научно-исследовательские работы, а также 6 научно-технических центров и предприятий научного обслуживания.

Особое значение для науки Приморского края имеет Тихоокеанский институт географии ДВО РАН, расположенный во Владивостоке, деятельность которого связана с решением сложнейших региональных проблем окружающей среды, в том числе трансграничных территорий, обоснования оптимальных вариантов территориальной организации общества и природопользования в различных регионах и достижение их устойчивого развития. Большое внимание уделяется изучению, анализу и моделированию структуры, динамики и устойчивости разноранговых интегральных геосистем с использованием космической информации, ГИС-технологий и математического моделирования.

Идет формирование научных центров и в других регионах. Создание Восточно-Сибирского научно-образовательного комплекса в Бурятии будет способствовать решению задач по улучшению качества подготовки высококвалифицированных специалистов и закреплению кадров в регионе с учетом геополитического положения Республики Бурятия.

Учитывая реализацию на территории Амурской области крупных проектов мирового уровня (космодром «Восточный», Нижнебурейская и Нижнезейская ГЭС, нефте- и газопроводы и др.), вузы области осуществляют подготовку специалистов по соглашениям с предприятиями и отраслевыми министерствами. Так как основные научные учреждения сконцентрированы в г. Благовещенске, он станет площадкой для развития инновационных технологий в области. На базе Амурского государственного университета, Дальневосточного государственного аграрного университета, Амурской государственной медицинской академии, НИИ РАН, РАМН и РАСХН будет создан Амурский технико-внедренческий центр, обеспечивающий инновационные потребности регионального машиностроения, приборостроения и космических технологий.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы.

Долгосрочными приоритетами государственной политики в сфере кадрового обеспечения программы социально-экономического развития ДВиБР являются:

- мониторинг рынка труда в целях обеспечения согласованности политики в области привлечения трудовых ресурсов в регион и их подготовки на месте;
- согласование всех крупных инвестиционных проектов с кадровым обеспечением, в том числе за счет внешних кадров (включая

оргнабор корпораций) и подготавливаемых в образовательных учреждениях региона;

- разработка и внедрение механизмов привлечения и закрепления кадров необходимой квалификации в экономику ДВибР, предполагающие более высокую заработную плату, чем в среднем по РФ, льготное обеспечение жильем и гарантированные рабочие места (в том числе в периоды кризисов) в соответствии с квалификацией, в том числе на основе ГЧП;
- опережающая модернизация содержания, структуры и технологий образовательных программ, с учетом перспективных требований обучающихся и работодателей, прогнозов потребностей рынков труда и социально-экономического развития региона;
- решение проблем массовой подготовки специалистов для рынков труда в ДВибР через внедрение образовательных программ, направленных на получение прикладных квалификаций, предполагающих обучение на рабочем месте продолжительностью от нескольких месяцев до года, и прикладного бакалавриата;
- согласование долгосрочных прогнозов, стратегий и программ развития отраслей и регионов ДВибР как базы для планирования потребности в кадровом обеспечении, в том числе развития системы непрерывного профессионального образования и осуществление стратегического комплексного подхода к прогнозированию необходимых компетенций;
- оптимизация сети вузов в целях формирования кластеров, имеющих специфические миссии и задачи — обеспечение лидерства ДВибР в фундаментальной и прикладной науке, массовой подготовки бакалавров (в том числе прикладных бакалавров) и специалистов для основных сегментов региональных рынков труда и т.п.;
- вывод ведущих вузов на участие в международных рейтингах, что обеспечивается реализацией мероприятий подпрограммы по обновлению их инфраструктуры, модернизации системы управления, а также через их укрупнение за счет реорганизации вузов, не обеспечивающих необходимое качество образования;
- обеспечение выпускников организаций профессионального образования не только профессиональными, но и базовыми социальными, культурными компетенциями и установками, включая компетенции организации коллективной работы, межкультурной коммуникации, в том числе через радикальное обновление системы практик, вовлечение студенческой молодежи в позитивную социальную деятельность, включая занятия физкультурой и спортом;
- качественное обновление преподавательского корпуса профессионального образования, что потребует перехода на эффективный контракт между преподавателями и организациями профессионального образования (основой эффективного контракта

должен стать конкурентоспособный уровень заработной платы преподавателей в профессиональном образовании);

- интеграция системы научных исследований и разработок высшего образования в инновационную систему ДВиБР;
- повышение качества исследований и разработок в сфере высшего образования, а также эффективности и результативности государственных расходов на их поддержку и развитие;
- развитие сети центров коллективного пользования научным оборудованием.

Цели подпрограммы: обеспечение реализации госпрограммы по ДВиБР квалифицированными кадрами, формирование сбалансированных региональных систем профессионального образования, соответствующих потребностям рынков труда регионов ДВиБР, сокращение диспропорций в структуре подготовки кадров, увеличение эффективности научно-исследовательской деятельности, поддержка федеральных университетов и институтов СО и ДВО РАН, вовлечение молодежи в социальную практику.

Приоритетные задачи подпрограммы:

Задача 1. Реализация мероприятий по определению потребности в наращивании материальной и технологической базы учреждений образования и науки в зависимости от долгосрочных потребностей рынка труда ДВиБР.

Задача 2. Реализация мероприятий по привлечению специалистов из других регионов России и зарубежных стран в экономику и социальную сферу ДВиБР.

Задача 3. Создание и развитие крупнейших научно-образовательных центров, способных обеспечить прорыв в подготовке кадров и разработке инновационных технологий для экономики региона.

Задача 4. Развитие дистанционного обучения.

Задача 5. Увязка подготовки кадров с прохождением демографических волн.

Основными направлениями реализации кадровой политики ДВиБР являются:

1. Максимальная мобилизация существующего кадрового потенциала за счет переспециализации и повышения квалификации имеющихся трудовых ресурсов (включая пенсионеров) на базе существующих центров подготовки кадров (в первую очередь внутри самого региона) для отраслей современной и перспективной специализации и госбюджетной сферы ДВиБР.

Создание условий (комфортная среда проживания и квалифицированные высокооплачиваемые рабочие места) для массового привлечения в регион недостающих кадров как в реальный сектор экономики, так и в бюджетную сферу, что предполагает опережающее строительство жилья и социальной инфраструктуры и других направлений обеспечивающих комфортные условия проживания населения, для чего необходимо:

- расширить доступ граждан к рынку жилья на основе реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России»;
- совершенствовать процедуры регистрации граждан по месту временного пребывания, обеспечить предоставление временного жилья, легализацию трудовой деятельности и защиту трудовых прав, доступ к объектам социальной сферы;
- расширить содействие гражданам и членам их семей в переезде в субъекты ДВиБР, испытывающие нехватку рабочей силы.

Правовое обеспечение миграционных процессов предполагает четкость в разграничении полномочий государственных органов в сфере миграционного регулирования и привлечения иностранной рабочей силы.

2. Модернизация инфраструктуры и развитие имущественных комплексов системы профессионального образования в ДВиБР.

Предусматривается строительство объектов федеральных образовательных организаций профессионального образования: учебных и учебно-лабораторных корпусов, зданий библиотек, а также объектов социальной направленности (учебно-спортивных корпусов, физкультурно-оздоровительных комплексов, общежитий и др.).

Будет обеспечена разработка и широкое внедрение в образовательных организациях энергосберегающих технологий и оборудования, мероприятий по техническому перевооружению и модернизации систем энергопотребления образовательных организаций с целью повышения энергобезопасности и снижения коммунальных платежей при обеспечении необходимых санитарных норм проведения учебного процесса.

3. Организация кампусной деятельности ведущих университетов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе.

Особое внимание при реализации данного мероприятия будет уделено качественному анализу, подготовке экспертных заключений по совершенствованию процесса реализации проектов (программ развития) создания кампусов и распространению лучшей зарубежной практики и результатов их реализации на систему профессионального образования ДВиБР.

Мониторинг и экспертное сопровождение хода реализации данного мероприятия будет проводиться с использованием информационно-аналитической системы. Будут разработаны, отобраны и реализованы на конкурсной основе проекты ведущих университетов по переходу на кампусную модель организации их деятельности. В результате реализации такой модели государственное финансирование строительства кампусов будет сочетаться с использованием инвестиционных средств других организаций-инвесторов.

Реализация задач направления будет осуществляться по двум основным направлениям:

- завершение организации кампусов ДВФУ и СВФУ;
- строительство новых кампусов ТОГУ (г. Хабаровск) и НИ ИрГТУ (г. Иркутск).

4. Усиление ресурсного обеспечения образовательной и научно-исследовательской деятельности государственных образовательных организаций профессионального образования в ДВиБР предполагает реализацию крупных инвестиционных проектов в лабораторно-экспериментальную базу организаций высшего образования в зависимости от уровня их участия в модернизации экономики ДВиБР.

В целях развития здравоохранения в 2013–2014 гг. необходимо разработать программы кадрового обеспечения развития здравоохранения по каждому субъекту на территории ДВиБР, в которых предусмотреть:

- обеспечение медицинскими кадрами в соответствии с потребностями здравоохранения субъекта;
- оптимизацию целевой подготовки медицинских кадров на всех уровнях профессионального образования из числа наиболее подготовленных абитуриентов с обеспечением их наставничества во время обучения и эффективными мерами социальной поддержки в период обучения;
- разработку мер по социальной поддержке и механизмов закрепления молодых медицинских кадров по наиболее дефицитным специальностям;
- разработку положения о клинических базах медицинских организаций высшего образования.

5. Развитие инновационной инфраструктуры государственных образовательных организаций профессионального образования в ДВиБР предполагается осуществлять на двух основных уровнях. На высшем уровне организации профессионального образования участвуют в создании инновационной сферы экономики ДВиБР на основе формирования инновационной системы академической науки, профессионального образования и высокотехнологичных секторов экономики региона. Достижение заявленных целей во многом определяется состоянием инновационной инфраструктуры организаций профессионального образования, которое характеризует развитие инновационной инфраструктуры на первом уровне.

6. Опережающее развитие социальной деятельности государственных образовательных организаций профессионального образования в ДВиБР обеспечит развитие воспитательной составляющей профессионального образования. Это будет обеспечиваться, в том числе через стимулирование культурной, спортивной, общественной деятельности студентов, организаций профессионального образования.

С целью поддержки талантливой молодежи, начиная с 2013 года будет обеспечено развитие и совершенствование системы олимпиад, конкурсов, летних и зимних школ для талантливых студентов и аспирантов, в том числе их участие в международных олимпиадах, конкурсах и школах и участие талантливых иностранных студентов и аспирантов в мероприятиях ведущих российских университетов. Будут поддержаны мероприятия по организации движения студенческих строительных отрядов, по популяризации и пропаганде профессионализма и профессионального образования. Будет поддержана

разработка методологических и содержательных решений по интернационализации и содействию социализации иностранных студентов (тьюторство, кураторство, поддержка).

7. Усиление социальной поддержки обучающихся на приоритетных программах профессионального образования и расширение социальных гарантий работников профессионального образования ДВиБР предполагает передачу полномочий по определению эффективных мер социальной поддержки студентов непосредственно в образовательные организации. Будет обеспечиваться конкурентоспособность уровня стипендиального обеспечения для лучших студентов магистратуры, аспирантуры и заработной платы работающих на контрактах пост-доков. Часть стипендиального фонда вузов может использоваться по решению учредителя вуза в рамках поддержки программ предоставления студентам льготного кредита на неотложные нужды.

Студентам вузов, обучающихся за счет средств федерального бюджета, будет обеспечено:

- предоставление повышенных академических стипендий;
- предоставление специальных стипендий Правительства Российской Федерации студентам из числа ветеранов боевых действий, обучающихся в негосударственных организациях;
- софинансирование стипендий, назначаемых негосударственными организациями за особые достижения;

К 2015 г. в расчеты численности студентов, нуждающихся в общежитии, кроме студентов, обучающихся за счет средств федерального бюджета, будут также включены студенты, обучающиеся на условиях целевой подготовки, а также с полным возмещением затрат. Будет оказано содействие развитию студенческого самоуправления.

Будет обеспечиваться финансирование социальных гарантий для работников федеральных государственных образовательных организаций:

- компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности;
- компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- денежная компенсация педагогическим работникам в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями.

8. Территориальная оптимизация структуры государственных организаций профессионального образования в ДВиБР с учетом потребностей экономики и населения предполагает их реорганизацию на основе выполнения указа Президента РФ № 599 от 7 мая 2012 г., что обеспечивает количественную и качественную территориальную оптимизацию сети организаций профессионального образования ДВиБР по следующим направлениям:

- развитие сети федеральных и национальных исследовательских университетов ДВиБР (ДВФУ, СВФУ, НИ ИрГТУ);
- открытие новых федеральных и национальных исследовательских университетов ДВиБР в гг. Иркутске и Хабаровске;
- обеспечение развития ведущих университетов ДВиБР (ИГУ, ТОГУ) в целях обеспечения высокого уровня подготовки специалистов в инновационных сферах экономики региона;
- формирование сети опорных университетов (АмГУ, ЗГУ, БГУ, КамГУ, СахГУ, СВГУ, БрГУ);
- создание группы вузов ДВиБР, активно участвующих в технологической и кадровой модернизации экономики региона (и др.);
- формирование вузов-лидеров отраслевого профиля, обеспечивающих развитие стратегически значимых видов экономической деятельности (транспортного профиля — ДВГУПС, ИрГУПС, МГУ им. Невельского, агропромышленного профиля — ИрГСХА, БГСА им. В. Р. Филиппова, ДВАУ, ДВГТРУ);
- содействие развитию в регионе группы вузов, обеспечивающих социально-культурную модернизацию (медицинских и социально-гуманитарных вузов, расположенных в гг. Хабаровске, Владивостоке, Благовещенске, Иркутске, Чите).

В результате оптимизации территориальной сети организаций профессионального образования в ДВиБР будут сформированы четыре функциональных территориальных образовательных округа во главе с вузами, обеспечивающими максимальный вклад в научное и кадровое сопровождение развития экономики региона:

- Байкальский образовательный округ, включающий образовательные организации Иркутской области, Забайкальского края, Республики Бурятия (ведущий вуз — НИ ИрГТУ, г. Иркутск).
- Северо-Восточный образовательный округ в границах республики Саха (Якутия) с ведущим вузом — СВФУ (г. Якутск).
- Восточно-Центральный образовательный округ, включающий образовательные организации Хабаровского края, Амурской и Магаданской областей, ЕАО (ведущий вуз — ТОГУ, г. Хабаровск).
- Юго-Восточный образовательный округ, включающий образовательные организации Приморского края, Сахалинской области, Камчатского края, Чукотского автономного округа (ведущий вуз — ДВФУ, г. Владивосток).

9. Формирование региональных образовательных центров кадрового обеспечения и кластеров в экономике и социальной сфере Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года.

В рамках формирующейся кластерной структуры экономики и социальной сферы ДВиБР предусмотрено формирование и развитие региональных образовательных центров кадрового обеспечения по кластерам ДВиБР. На основании расчетов динамики и структуры ВРП по субъектам РФ в ДВиБР, а также оценки размеров

инвестиций по каждому из кластеров реального сектора экономики региона определено увеличение количество рабочих мест под инвестиционные программы каждого из кластеров.

С 2013 по 2025 гг. в ДВиБР организациями профессионального образования будет осуществляться подготовка специалистов для кластеров экономики и социальной сферы региона по следующей структуре: космического — от 1500 до 1700 специалистов ежегодно, авиационного — от 2000 до 2500, судостроительного — от 1500 до 1700, автомобилестроительного — от 500 до 600, транспортно-логистического — от 1000 до 1500, энергетического — от 2000 до 2500, нефтегазового — от 1000 до 1200, строительного — от 2000 до 2500, горнодобывающего — от 800 до 950, агропромышленного — от 1000 до 1700, лесного — от 900 до 1100, рыбохозяйственного — от 600 до 800, морских биоресурсов — от 400 до 500, медицинского — от 500 до 700, туристско-рекреационного — от 700 до 900.

10. Комплексная реализация государственных образовательных программ профессионального образования в ДВиБР через установление оптимальных пропорций по объемам, структуре и уровням профессионального образования предусматривает перевод подготовки по ряду профессий с уровня НПО на уровень СПО и разработка соответствующих ФГОС и образовательных программ подготовки квалифицированных рабочих в рамках СПО. Модернизация образовательных программ будет привязана к особенностям конкретных технологий, представленных на рынке труда. Последовательно будут реализованы меры по переводу ведущих образовательных организаций НПО ДВиБР в статус центров повышения квалификации.

Комплексная реализация государственных образовательных программ, прежде всего, устраняет диспропорции подготовки специалистов по уровням профессионального образования, сложившиеся в настоящее время.

В 2013–2025 гг. будет проведена реорганизация сети СПО в регионе на основе включения в нее организаций НПО и осуществления подготовки квалифицированных рабочих кадров по мероприятиям технического бакалавриата с финансированием данного уровня профессионального образования за счет средств федерального бюджета. Следующим этапом данного мероприятия является передача организаций СПО в структуру ведущих вузов ДВиБР.

11. Формирование современных рыночных механизмов регионального взаимодействия профессионального образования с рынками труда в ДВиБР обеспечивает формирование динамического рыночного равновесия между спросом и предложением образовательных услуг организаций профессионального образования. Основой формирования такого состояния на рынках образовательных услуг ДВиБР является внедрение в практику отношений между организациями профессионального образования и работодателями следующих рыночных механизмов регионального взаимодействия:

- формирование организациями профессионального образования количества обучающихся и наборов в зависимости от потребностей рынков образовательных услуг;
- осуществление мониторинга рынков образовательных услуг;

- разработка эффективных договоров с работодателями.

Имеющийся опыт организации базовых кафедр вузов должен быть расширен до организации интегрированных образовательно-производственных структур, задачей которых будет сближение образовательного и производственного процессов.

С целью повышения уровня и эффективности образовательной (учебной) миграции необходимо проработать возможность создания единой системы поощрений (стимулирования) работодателей, открывающих стажировочные площадки для обучающихся и выпускников организаций профессионального образования.

12. Развитие фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований сектора высшего образования обеспечивает повышение конкурентоспособности ведущих организаций высшего образования ДВиБР. С учетом имеющегося опыта предполагается участие ведущих организаций высшего образования ДВиБР (ДВФУ, СВФУ, НИ ИрГТУ, ТОГУ) в единой программе фундаментальных научных исследований РФ, разработка и принятие которой определяет самостоятельность блоков фундаментальных научных исследований, проводимых организациями высшего образования в ДВиБР.

Будут разработаны механизмы участия организаций высшего образования ДВиБР в новых программах междисциплинарного характера по линии РФФИ и РГНФ, определены эффективные механизмы государственной поддержки фундаментальной науки и эффективного развития ее кадрового потенциала, повышения академической и профессиональной мобильности ученых с расширением возможностей профессиональной самореализации в научной сфере.

13. Институциональное развитие сектора исследований и разработок в сфере высшего образования предполагает:

- институциональное развитие и формирование сектора университетской науки, способного поддержать высокое качество высшего образования на основе современных научных достижений;
- удовлетворение научных потребностей в профессиональной деятельности выпускников организаций высшего образования;
- формирование устойчивой конкурентоспособности организаций высшего образования на региональных рынках исследований и разработок прикладного значения.

Основными векторами институционального развития сектора исследований и разработок в сфере высшего образования в 2013–2025 гг. будут являться:

- поддержка программ развития ведущих университетов ДВиБР;
- поддержка научных исследований, проводимых под руководством ведущих ученых в организациях высшего образования;
- поддержка научных исследований, проводимых молодыми учеными высшей квалификации в организациях высшего образования ДВиБР;
- развитие прикладных научных исследований организаций высшего образования в ДВиБР на основании формирования новых механизмов выполнения НИОКТР на основе договоров с организациями реального сектора ДВиБР;

- поддержка научных исследований, проводимых научно-образовательными центрами, функционирующими в организациях высшего образования на территории ДВиБР.

В 2013–2015 гг. будет продолжена адресная государственная поддержка программ развития двух федеральных университетов (ДВФУ, СВФУ), одного национального исследовательского университета (НИ ИрГТУ), а также шести университетов ДВиБР, реализующих программы стратегического развития (ВГУЭС, ИрГУ, КамГУ, КнАГТУ, СахГУ, ТОГУ). На основании мониторингов реализации программ развития вышеуказанных организаций высшего образования предполагается дополнительное ресурсное обеспечение их научно-инновационной деятельности с 2016 по 2025 гг. на уровне ежегодных субсидий программ развития. В результате реализации данного мероприятия в ведущих вузах ДВиБР будет осуществлено создание современной научно-образовательной среды, которая предполагает:

- создание современной инновационной инфраструктуры;
- организацию лабораторий с уникальным оборудованием;
- формирование базовых кафедр, центров коллективного пользования, технопарков, производственных проектных подразделений инновационной направленности.

14. Развитие межотраслевой инфраструктуры сектора исследований и разработок высшего образования достигается на первом этапе за счет:

- формирования перечня объектов инфраструктуры сектора исследований и разработок организаций высшего образования в ДВиБР, подлежащих вводу в научную эксплуатацию;
- концентрации ресурсов на материально-техническое обеспечение приоритетных направлений исследования.

На втором этапе реализации мероприятия будет обеспечено функционирование центров коллективного пользования по приоритетным мероприятиям исследований на основе кооперации ведущих и опорных университетов с научными учреждениями СО и ДВО РАН.

На третьем этапе реализации мероприятия будет обеспечено устойчивое функционирование центров коллективного пользования на основе создания сетевого научного взаимодействия между ведущими опорными университетами, научными учреждениями СО и ДВО РАН, организациями высокотехнологичных секторов экономики на территории ДВиБР.

Основными векторами реализации данного мероприятия будут являться:

- поддержка и развитие уникальных научных установок и центров коллективного пользования научным оборудованием в девяти ведущих и опорных университетах на территории ДВиБР;
- развитие и поддержка инженерной и производственной инфраструктуры в процессе строительства кампусов во Владивостоке, Якутске, Хабаровске, Иркутске;
- усиление кооперации между научными учреждениями ДВО РАН и дальневосточными вузами при проведении фундаментальных и

прикладных исследований на основе привлечения к исследователям новых академических институтов и вузов региона;

- укрепление и совершенствование образовательной деятельности в дальневосточных вузах на основе расширения масштабов привлечения ученых ДВО РАН к преподавательской деятельности, создания 15 новых учебно-научных и инновационно-технологических центров, организации 21 новой базовой кафедры, расширения совместных научных исследований преподавателей и научных сотрудников с взаимным повышением качества их публикационной активности, проведением совместных научных конференций и экспедиций;
- поддержка развития научной кооперации опорных университетов в ДВиБР (АмГУ, ЗГУ, БГУ, КамГУ, СахГУ, СВГУ, БрГУ) с организациями высокотехнологичных секторов экономики ДВиБР.

15. Развитие международного научного сотрудничества предполагает эффективное использование международного сотрудничества в сфере науки для выхода ведущих университетов ДВиБР на международный уровень исследований и разработок, а также обеспечение национальных интересов РФ в сфере науки в странах АТР, что предусматривает:

- участие ведущих университетов ДВиБР в организации и проведении в 2013–2025 гг. двенадцати крупных международных научных мероприятий, связанных с участием Российской Федерации в международных организациях (АТЭС, ЕврАзЭС, ШОС, ВТО, АТУРК);
- проведение и реализация совместных и скоординированных научных конкурсов и проектов в рамках многостороннего и двустороннего сотрудничества организаций высшего образования ДВиБР с университетами США, Республики Корея, КНР, Японии, Австралии по мероприятиям совместных научных исследований и научных обменов, реализации научно-исследовательских проектов по приоритетным мероприятиям развития университетов, интеграции в научное и технологическое пространство АТР;
- поддержка стажировок молодых исследователей в ведущих научных и инновационных центрах мира.

16. Сетевое развитие профессионального образования в ДВиБР, формирование стратегических альянсов с ведущими российскими и зарубежными университетами в целях обеспечения международной конкурентоспособности организаций профессионального образования ДВиБР в АТР. Для этого особое внимание уделяется формированию консорциумов, стратегических альянсов, ассоциаций, межвузовских соглашений с участием организаций профессионального образования ДВиБР, а также ведущих вузов РФ и зарубежных университетов по совместной подготовке обучающихся в областях космических технологий, нефтегазохимии, освоения морских биоресурсов, энергетики и коммуникаций. Сетевое развитие будет осуществляться на трех основных уровнях: в масштабах ДВиБР, национальном и международном. В масштабах

ДВиБР в течение 2014–2017 гг. будет обеспечено развитие следующих образовательных университетских сетей в регионе:

- ДВФУ – СВФУ – ТОГУ по сетевой подготовке бакалавров и магистров по специализациям «Нефтегазовое дело», «Землеустройство и кадастры», «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» и т. д.;
- НИ ИрГТУ – ТОГУ – АмГУ – КнАГТУ по сетевой подготовке бакалавров и магистров для аэрокосмических комплексов.

На национальном уровне, начиная с 2016 г., предполагается формирование сетевой подготовки обучающихся в структуре следующих образовательных сетей:

- НИУ ВШЭ — СПбГУ — ТОГУ по сетевой подготовке бакалавров и магистров по специальностям «Экономика», «Менеджмент», «Коммерция», «Государственное и муниципальное управление».
- МАТИ им. К. Э. Циолковского — МИРЭА — БГТУ «ВОЕНМЕХ» им. Д. Ф. Устинова — РГАТУ им. П. А. Соловьева — ГKNПЦ им. М. В. Хруничева — ТОГУ по сетевой подготовке специалистов по обслуживанию космического комплекса «Восточный» (Амурская область).

На международном уровне, начиная с 2017 г., предполагается начать сетевую подготовку обучающихся в структуре следующих образовательных сетей:

- НИ ИрГТУ — ТОГУ — АГТА — Дацинский нефтяной институт (г. Дацин, КНР) — РГУНиГ им. И. М. Губкина по сетевой подготовке специалистов для газо- и нефтехимии.
- ТОГУ — Даляньский университет информационных технологий (г. Далянь, КНР), Северо-Восточный университет (г. Шеньян, КНР) — Чаньчунский университет (г. Чаньчунь, КНР) — Харбинский политехнический университет (г. Харбин, КНР) по сетевой подготовке специалистов в области современных информационных технологий.
- ДВФУ — РГУНиГ им. И. М. Губкина — НИУ «МИСиС» — НИУ ВШЭ по повышению эффективности сетевого использования имеющихся у сторон интеллектуальных, кадровых, финансовых и материально-технических ресурсов.
- ДВФУ — ДВО РАН — КнАГТУ — СВФУ — СахГУ по подготовке высококлассных специалистов, проведению научных исследований, обмену опытом работы по реализации молодежной политики.
- ДВФУ — Государственный университет Чеджу (Республика Корея) — Университет Момояма Гагуин (г. Осака, Япония) — Корейский академический и культурный фонд (г. Сеул, Республика Корея) по интеграции в научное, экономическое, технологическое и культурное пространство АТР.
- ДВФУ — Университет Гриффита (г. Брисбен, Австралия) — Университет Коку-шкан (Япония) — Варшавский университет

естественных наук (Польша) по совместным мероприятиям в области научно-образовательного сотрудничества.

Активизация деятельности организаций профессионального образования ДВиБР в течение 2013–2025 гг. будет направлена на их вступление и участие в международных консорциумах вузов, среди которых значительный интерес представляет университет Шанхайской организации сотрудничества (в структуре ШОС уже сформирован альянс «ТОГУ — ДУТ — БГУ»), Ассоциация технических университетов России и Китая (АТУРК), Ассоциация университетов востока России и севера Китая (ASUS), Международная ассоциация транспортных университетов стран АТР).

17. Опережающее развитие региональных систем непрерывного профессионального образования через повышение квалификации и переподготовку, заочную форму получения образования, открытое образование взрослого населения ДВиБР.

На территории ДВиБР организациями профессионального образования будет реализован широкий спектр программ повышения квалификации и переподготовки по приоритетным мероприятиям развития экономики страны и региона, в том числе в течение 2013–2014 годов по повышению квалификации инженерных кадров. Начиная с 2014 года, на конкурсной основе будут поддерживаться программы продвижения организаций профессионального образования на рынок услуг дополнительного профессионального образования, а также программы дополнительного профессионального образования, финансируемые корпоративным сектором.

Будут реализованы меры, направленные на развитие открытого образования, на поддержку самообразования, на повышение качества заочного и очно-заочного профессионального образования.

Начиная с 2014 года, на конкурсной основе будут поддерживаться проекты организаций профессионального образования (на четырехлетний период), направленные на модернизацию и расширение образовательных программ высшего и среднего профессионального образования, реализуемые в очной (дистанционной) и очно-заочной (вечерней) форме. Начиная с 2015 года, в ДВиБР будет обеспечена поддержка (до 2025 года включительно) реализации проектов 3–5 центров дистанционного образования. Будет также поддержано развитие общедоступных интернет-ресурсов для программ профессионального образования, включая специализированные образовательные порталы вузов.

В рамках мероприятия на территории ДВиБР будет обеспечено проведение федеральных мероприятий по развитию технологической, финансовой, правовой, экономической гражданской грамотности населения, а также мероприятий по культурной адаптации иностранных граждан в России, в том числе с использованием современных средств коммуникации.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы.

Основная часть мероприятий по привлечению квалифицированных кадров в регион заложена в другие подпрограммы, прежде всего «Повышение

эффективности экономики ДВиБР», «Создание условий для комфортного проживания населения ДВиБР», «Развитие инфраструктуры ДВиБР».

Создание и развитие крупных научно-образовательных центров на базе вузов и НИИ региона как для решения проблемы кадрового обеспечения реализации программы, так и для создания условий для привлечения инновационной деятельности.

Основные направления кадровой политики реализуются через систему мероприятий подпрограммы, формирующих ресурсную базу подпрограммы в целом, которые представлены в других подпрограммах, в части создания рабочих мест в реальном секторе экономики и совокупности инвестиционных проектов в сфере образования и науки, сгруппированных по региональному принципу.

Реализация этих проектов создает необходимые материально-технические предпосылки для формирования государственного задания и реализация государственных образовательных программ профессионального образования на основе нового освоения ДВиБР и повышенного нормативного финансирования образовательных услуг организаций профессионального образования.

Организации профессионального образования будут переведены на принципы нормативного подушевого финансирования. Распределение государственного задания будет осуществляться на конкурсной основе. Количество бюджетных мест в организациях профессионального образования должно быть увеличено на 50 %.

Предполагается повышение норматива финансирования для ведущих организаций профессионального образования Дальнего Востока по приоритетным и капиталоемким направлениям подготовки в 3,5 раза, для Байкальского региона — в 2 раза, для других организаций профессионального образования в 2 раза соответственно, для Байкальского региона — в 1,5 раза.

Будет обеспечено стимулирование участия организаций профессионального образования, иных образовательных организаций ДВиБР в профессиональной переподготовке социально незащищенных категорий населения.

Будет продолжено взаимодействие организаций профессионального образования ДВиБР с работодателями по формированию новых моделей целевой контрактной подготовки и созданию целевых контрактных мест.

В целях реализации мероприятий государственной программы социально-экономического развития ДВиБР до 2025 года в течение 2013–2014 гг. Министерству образования и науки России, Министерству по развитию Дальнего Востока, Министерству регионального развития РФ, правительствам субъектов РФ на территории ДВиБР необходимо сформировать пакет нормативно-правовых актов.

Мероприятие 1. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Хабаровском крае предполагает строительство и реконструкцию учебных корпусов, строительство инновационных центров, библиотек, общежитий, спортивных сооружений и социальной инфраструктуры для организаций высшего профессионального образования края (прежде всего Тихоокеанского университета) на общую сумму 15,6 млрд руб., в том числе 15,4 млрд руб. за счет федерального бюджета.

Мероприятие 2. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Республике Саха (Якутия) предполагает строительство и реконструкцию учебных корпусов и общежитий для системы среднего профессионального образования в основных региональных центрах республики, развитие СВФУ, включая строительство общежитий, вивария, интеллектуально-общественного центра, лабораторных корпусов на общую сумму 14,8 млрд руб., в том числе 12,4 млрд руб. за счет федерального бюджета.

Мероприятие 3. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Иркутской области предполагает строительство общежитий и библиотек для вузов Иркутска, спортивно-оздоровительного центра в Братске, материально-техническое обеспечение инновационной деятельности. Наиболее значительное финансирование (10 млрд руб.) будет выделено на создание Байкальского федерального университета 14,9 млрд руб., в том числе 14,9 млрд руб. за счет федерального бюджета.

Мероприятие 4. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Республике Бурятия предполагает прежде всего создание Восточно-Сибирского научно-образовательного центра (6,0 млрд руб.), строительство и реконструкцию общежитий для вузов Улан-Уде, спортивно-оздоровительного комплекса, строительство общежития для техникума в Кяхтинском районе на общую сумму 8,8 млрд руб., в том числе 8,8 млрд руб. за счет федерального бюджета.

Мероприятие 5. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Амурской области предполагает строительство комплексов профессиональных училищ в Тамбовке и Завитинске, формирование Амурского биофармацевтического кластера, строительство общежитий и спортивных сооружений для вузов Благовещенска, создание материально-технической базы для ДГАУ, клиники для АМГА на общую сумму 6,8 млрд руб., в том числе 4,7 млрд руб. за счет федерального бюджета.

Мероприятие 6. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Приморском крае предполагает строительство и оснащение двух учреждений профессионального и среднего образования в районах края, строительство и реконструкцию учебных корпусов и общежитий для вузов, технологическое и лабораторное обеспечение для ДВФУ на общую сумму 3,5 млрд руб., в том числе 3,1 млрд руб. за счет федерального бюджета.

Мероприятие 7. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Магаданской области предполагает строительство общежития для Северо-Восточного госуниверситета и спортзала в пос. Стекольном для профессионального училища на общую сумму 0,7 млрд руб., в том числе 0,7 млрд руб. за счет федерального бюджета.

Мероприятие 8. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Забайкальском крае предполагает строительство учреждений подготовки профессиональных рабочих кадров в Забайкальске, строительство общежитий, учебно-лабораторного корпуса и детского реабилитационного медицинского центра для вузов Читы на общую сумму 1,1 млрд руб., в том числе 1 млрд руб. за счет федерального бюджета.

Мероприятие 9. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Сахалинской области предполагает строительство и общежития, и учебно-лабораторного корпуса для Сахалинского государственного университета на общую сумму 1,6 млрд руб., в том числе 1,5 млрд руб. за счет федерального бюджета.

Мероприятие 10. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Камчатском крае предполагает строительство общежития, научно-исследовательского корпуса и спортивно-оздоровительного комплекса и материально-техническое обеспечение центров коллективного пользования для Камчатского государственного университета на общую сумму 1,15 млрд руб., в том числе 1,15 млрд руб. за счет федерального бюджета.

Мероприятие 11. Научное и кадровое обеспечение реализации государственной программы в Читинском АО предполагает строительство в г. Анадыре здания учебного комплекса Чукотского филиала СВФУ им. М. К. Аммосова на общую сумму 0,7 млрд руб., в том числе 0,66 млрд руб. за счет федерального бюджета.

Основные ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

- Будут устранены накопившиеся в предшествующие десятилетия диспропорции между структурой спроса и предложения на рынке труда.
- Будут созданы условия для массового привлечения квалифицированных кадров на территорию ДВиБР из других регионов России и зарубежных стран.
- Повысится обеспеченность экономики ДВиБР кадрами высокой квалификации по приоритетным направлениям модернизации и технологического развития.
- Углубится интеграция организаций профессионального образования ДВиБР в экономику и социальную сферу региона.
- Улучшится научное и кадровое обеспечение реального сектора экономики ДВиБР.
- Повысится удовлетворенность населения качеством образовательных услуг.
- Увеличится охват взрослого населения ДВиБР программами непрерывного профессионального образования.
- Улучшится материально-техническая база и ресурсное обеспечение развития профессионального образования в ДВиБР.
- Повысится эффективность использования бюджетных средств, будет обеспечена финансово-хозяйственная самостоятельность образовательных организаций за счет реализации новых принципов финансирования.
- Произойдет концентрация кадровых и материальных ресурсов на приоритетных научных направлениях сектора исследований и разработок в сфере высшего образования.

- Увеличится практическое применение результатов научных исследований и разработок, проводимых в организациях высшего образования и науки ДВиБР.
- Обеспечится эффективная интеграция научной, образовательной и инновационной деятельности в ведущих университетах ДВиБР.

4. Характеристика мер государственного регулирования.

В рамках реализации настоящей подпрограммы в соответствии с действующим законодательством предусматриваются меры государственного регулирования, способствующие повышению инвестиционной привлекательности территории региона, комфортности проживания населения, а также оказывающие влияние на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При реализации подпрограммы используются стандартные меры госрегулирования:

- предоставления госгарантий по кредитам, привлекаемым юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере привлечения и подготовки кадров на территории ДВиБР. Объем госгарантии может составлять до 70 % от суммы кредита, 30 % составляют средства инвестора;
- определение объема гарантий федеральным законом о бюджете на текущий год (т. г.);
- предоставление принципалом проекта и субъектом в Межрегиональное управление Минрегиона России (МРУ) заявки на участие в отборе проектов, претендующих на предоставление госгарантий, в соответствии с требованиями правил и порядка отбора. Предоставление МРУ заявок в Минрегион России;
- подписание и направление в Минфин России приказа Минрегиона России об отборе проектов для предоставления госгарантий в т. г.;
- подготовка Минфином России на основании приказа Минрегиона России проекта распоряжения о представлении в т. г. гарантий по кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов в ДВиБР;
- принятие распоряжения Правительства Российской Федерации;
- представление принципалом, вошедшим в перечень госгарантий, утвержденного распоряжения, и субъектом ДВиБР в Минфин России заявки на предоставление госгарантии, согласно прил. 1 и 2 к правилам;
- принятие закона субъекта ДВиБР об утверждении заключения договора о предоставлении принципалу гарантии субъекта;
- подписание Минфином России гарантии Российской Федерации.

В рамках подпрограммы предлагается осуществить следующее — внести изменения в план мероприятий по реализации стратегии в части включения мероприятий на период 2013–2015 гг.

Создание жилищно-строительных кооперативов с мощной господдержкой. В рамках развития ДВФУ на острове Русский построить 10 тыс. жилых единиц, из которых приблизительно 10 % — индивидуальное жилье, 30–40 % — малоэтажное жилье, а остальное — многоквартирные дома. Жилье предназначено для преподавателей Дальневосточного федерального университета (ДВФУ) и ученых Дальневосточного отделения РАН. Участки под строительство также будут предложены многодетным семьям. В стоимость жилья земля не входит. За счет федерального бюджета будет осуществляться строительство инженерной инфраструктуры для новых научных и образовательных объектов. Строительство будет вестись под строгим архитектурным надзором, новое жилье должно стилистически вписываться в ансамбль ДВФУ.

Для обеспечения притока кадров по специальностям, не обеспеченным внутренней подготовкой, необходима разработка нормативно-правовой базы по предоставлению жилья и жилищных гарантий прибывающим в регион, а также гарантированного обеспечения их работой на оговоренный срок и экономических возможностей возвращения к местам предыдущего проживания. Для снижения бюджетного бремени необходимо использование механизмов ГЧП, в части разделения полномочий между государством и бизнесом в кадровом обеспечении реализуемых в регионе проектов. Это и оплата подготовки кадров или выплата дополнительных стипендий, обеспечение возможности прохождения производственной практики. Это система договоров между вузами и хозяйствующими субъектами по взаимным гарантиям подготовки кадров и предоставления им работы.

Реализация указанных мер обеспечит достижение целевых значений показателей (индикаторов) подпрограммы и государственной программы в целом.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании услуг федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы).

Оказание услуг федеральными государственными учреждениями государственных услуг в рамках подпрограммы не предусмотрено.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы (в случае если подпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации).

Реализация мероприятий, направленных на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации не предусмотрено.

7. Информация об участии государственных корпораций и иных организаций.

Практически все госкорпорации участвуют в реализации проектов в области образования и науки. В частности, основная часть госкорпораций будет иметь научные центры в Дальневосточном федеральном университете на острове Русский во Владивостоке. Уже сегодня все крупные российские госкорпорации приняли решение о создании в университете своих научных подразделений. Среди них «Объединенная судостроительная корпорация», «РАО ЕС Востока». Ведутся переговоры с «Роснефтью» и «Транснефтью». В создании своих научных подразделений на базе ДВФУ заинтересован ряд частных крупных российских компаний. Кроме того, уже заложено создание лабораторий вместе с представителями иностранных высокотехнологичных компаний. Объединение всех трех участников создаст новую интеллектуальную обстановку, приведет к интернационализации образования. К 2019 г. 25 % студентов университета будут иностранцами.

Отдельно следует отметить деятельность Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона по обоснованию выбора и сопровождению крупных инвестиционных проектов в различных сферах экономики.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов.

Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 гг. составляет 69 614 177,3 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета — 64 334 326,4 тыс. руб.,
- за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 2 086 581,6 тыс. руб.,
- за счет средств юридических лиц — 3 193 269,2 тыс. руб.

Выделяемые финансовые ресурсы необходимы для кадрового и научного обеспечения развития ДВиБР. Прежде всего, это создание и развитие ведущих региональных научно-образовательных комплексов в региональных центрах и системы средней профессиональной подготовки в районах: это развитие Тихоокеанского университета в Хабаровске (свыше 10 млрд руб.), развитие системы средней профессиональной подготовки в Якутии (свыше 5 млрд руб.) и развитие СВФУ (около 9 млрд руб.), создание Байкальского федерального университета в Иркутске (10 млрд руб.), создание Восточно-Сибирского научно-образовательного комплекса в Улан-Уде (6 млрд руб.), улучшение условий проживания и учебы для студентов вузов Благовещенска (свыше 3 млрд руб.).

В случае нереализации этих мероприятий по кадровому и научному обеспечению, развитие ДВиБР за счет собственного потенциала окажется невозможным.

9. Анализ рисков.

Анализ рисков реализации подпрограммы — важный этап в оценке эффективности вырабатываемых мероприятий, не только управления самими рисками, но и стратегическим развитием профессионального образования в ДВиБР. К основным рискам реализации подпрограммы относятся:

- демо-трудоресурсные,
- финансово-экономические,

- нормативно-правовые,
- организационно-управленческие,
- социально-политические,
- временные,
- институциональные.

Основные демо-трудоресурсные риски реализации программы связаны с отсутствием прогноза динамики рынка труда как по объему и структуре спроса, так и предложения. Не оценена динамика численности учащихся по всей цепочки — от дошкольного образования до высшего, а также выход соответствующих контингентов молодежи на рынок труда.

Между тем известно, что вплоть до 2017 г. будет происходить вначале обвальное (до 2015 г.), а затем менее интенсивное сокращение численности выпускников средних школ. Соответственно, вначале начнется сокращение конкурса в вузы (особенно в условиях наращивания числа мест в них) и одновременно выпуск специалистов всех категорий учебными заведениями среднего технического и профессионального образования. В итоге на рынок труда будет выходить все менее значительная часть кадров и как результат потребуются существенно более значительное по численности и затратное по привлекаемым финансовым ресурсам привлечение рабочей силы извне.

Параллельно идет волна относительно высокой численности контингента детей детсадовского возраста и младшего школьного возраста с нарастающим дефицитом вначале мест в детсадах, затем мест в школах, а начиная с 2018 г. начнется повышательная волна на рынке труда и конкурсов в вузах. Следовательно, за период реализации подпрограммы по всей системе подготовки кадров пройдет вначале понижательная волна (до 2018–2022 гг.) с нарастающим дефицитом кадров, а затем повышательная волна с относительным избытком кадров.

Все это неизбежно приведет к возникновению цепочки диспропорций как на рынке труда, так и по всему образовательному циклу региона.

Финансово-экономические риски связаны с возможным недофинансированием мероприятий, в которых предполагается софинансирование деятельности по достижению целей подпрограммы со стороны регионов, муниципалитетов, образовательных организаций. Вероятность такого сценария наиболее высока в периоды прохождения мировых финансово-экономических циклических кризисов на нисходящей кондратьевской волне в 2015–2017 гг. и 2020–2024 гг. Минимизация этих рисков за счет внутренних ресурсов возможна через заключение договоров о реализации мероприятий, направленных на достижение целей подпрограммы через институционализацию механизмов софинансирования. Снижение риска недостаточного финансирования возможно при обеспечении правильного расчета необходимых объемов средств федерального бюджета и необходимого дополнительного финансирования из регионального бюджета, а также привлечения внебюджетных источников.

Нормативно-правовые риски — непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, внесение существенных изменений в законодательные документы, влияющие на мероприятия подпрограммы.

Изменения нормативных актов прежде всего Минтруда и Минобрнауки России, мероприятия по которым отражены в подпрограмме, потребуют внесения соответствующих изменений в подпрограмму, что повлияет на выполнение мероприятий и достижение целей.

Реализация ряда мероприятий также зависит от сроков принятия необходимых нормативных актов. Минимизация рисков связана с качеством планирования реализации подпрограммы, обеспечением мониторинга реализации и оперативного внесения необходимых изменений. Несвоевременность принятия нормативных правовых актов, подготовки и направления в образовательные организации, субъекты РФ методических рекомендаций также может являться риском нереализации или несвоевременной реализации мероприятий.

Организационно-управленческие риски — недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках подпрограммы, слабость управленческого потенциала, неадекватность системы мониторинга, отставание от сроков реализации мероприятий, рассогласованность управленческих решений в регионах. Устранение риска возможно за счет организации координационных органов и обеспечения постоянного мониторинга реализации подпрограммы и ее скользящей корректировке.

Социально-политические риски связаны с сопротивлением населения, профессиональных и общественных объединений. Минимизация названного риска возможна за счет обеспечения широкого привлечения общественности к обсуждению целей, задач и механизмов развития образования, а также публичного освещения хода и результатов реализации подпрограммы. Важно также демонстрировать достижения в результате реализации подпрограммы и формировать группы лидеров.

Временные риски связаны с действием следующих факторов:

- отставанием от установленных сроков реализации мероприятий и проектов подпрограммы;
- несвоевременной подготовкой плана реализации подпрограммы на очередной год;
- недостатки сетевого планирования (отставанием операционного сопровождения проектов подпрограммы от план-графиков).

Преодолеваются эти риски за счет подготовки плана реализации подпрограммы и сетевого планирования.

Институциональные риски связаны прежде всего с региональными особенностями. В их числе: недостаточное финансирование со стороны субъектов РФ, необходимое для достижения поставленных целей подпрограммы; недостаточное развитие ГЧП, а также непонимание региональными органами исполнительной власти задач и приоритетов развития образования. Существующие различия регионов обуславливают разный уровень финансовых и управленческих возможностей субъектов РФ по реализации мероприятий подпрограммы.

Подпрограмма 11. «Развитие туризма на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе»

Подпрограмма «Развитие туризма на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе» государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 г. Подпрограмма разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с последующими изменениями и дополнениями) и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670 (в редакции приказа Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817).

ПАСПОРТ²³

ПОДПРОГРАММЫ 11. РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ И В БАЙКАЛЬСКОМ РЕГИОНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА ДО 2025 ГОДА».

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока
Участники подпрограммы	отсутствуют ²⁴
Программно-целевые инструменты подпрограммы	отсутствуют ²⁵
Цели подпрограммы	Развитие туристского рынка Дальнего Востока и Байкальского региона, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах, и повышение его конкурентоспособности.
Задачи подпрограммы	Задача 1. Развитие туристско-

²³ По форме Приложения к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 499).

²⁴ Мероприятия не предусматривают прямого участия федеральных органов исполнительной власти и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Реализация и мониторинг мероприятий подпрограммы осуществляются ответственным исполнителем подпрограммы.

²⁵ Подпрограмма содержит только основные мероприятия.

	<p>рекреационного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона.</p> <p>Задача 2. Повышение качества туристских услуг Дальнего Востока и Байкальского региона.</p> <p>Задача 3. Продвижение туристского продукта Дальнего Востока и Байкальского региона на мировом и внутреннем туристских рынках.</p>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<p>Численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения (тыс. чел.);</p> <p>Общая численность занятых в сфере туризма (человек);</p> <p>Объем платных туристских услуг, оказанных населению (млн руб.);</p> <p>Доля туристских услуг в объеме ВРП (в процентах);</p> <p>Количество койко-мест в коллективных средствах размещения (тыс. единиц).</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	Подпрограмма реализуется в один этап с 2014 по 2025 год.
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 гг. составляет 175 884 151,4 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • за счет средств федерального бюджета — 29 254 980,8 тыс. рублей; • за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 7 893 779,7 тыс. рублей; • за счет средств юридических лиц — 138 735 390,8 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>В качественном выражении:</p> <ul style="list-style-type: none"> • создание инфраструктуры для развития сферы туризма; • формирование туристских кластеров; • снижение фактора сезонности; • повышение качества туристских услуг; • сохранение экологии территорий

	<p>реализации программы;</p> <ul style="list-style-type: none"> • формирование туристских брендов; • ликвидация дефицита квалифицированных кадров; • создание единого информационного пространства туристской отрасли; • формирование единых стандартов туристской отрасли, соответствующих мировому уровню.
--	--

ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ПОДПРОГРАММЫ 11.
«РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ И В БАЙКАЛЬСКОМ
РЕГИОНЕ» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО
РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА».

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.

1.1 Итоги реализации государственной политики в установленной сфере.

В целях обеспечения развития туризма на территории Дальнего Востока и Байкальского региона Российской Федерацией и регионами-участникам подпрограммы осуществлялись меры государственной поддержки за счет средств соответствующих бюджетов.

Существенное влияние на развитие туризма оказало принятие в 2011 году федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 гг.)».

1.2 Потенциал развития туризма Дальнего Востока и Байкальского региона.

Дальний Восток и Байкальский регион характеризуются значительным потенциалом развития всех видов туризма и невысоким уровнем его использования.

Дальневосточный и Байкальский регионы обладают уникальными природно-климатическими особенностями, богатым историческим наследием и перспективным территориальным расположением.

Амурская область

Значительный потенциал Амурской области формируется уникальными природными объектами, богатой историей, а также приграничным положением региона.

Область располагает достаточными ресурсами для формирования речного круизного туризма. Это определяется наличием судоходных рек Амур и Зея, возможностью создания большого спектра круизов, достаточным ресурсом историко-культурного и природного наследия, наличием туроператоров, а также парком малых судов, которые могут быть использованы на экскурсионных линиях.

Наличие Гонжинского, Константиновского и Быссинского термальных, минерализованных и грязевых источников позволяет развивать бальнеологический туризм.

На территории расположены Зейская и Бурейская ГЭС.

Зейское водохранилище ГЭС (т. н. Зейское море) является прекрасным местом для развития пляжного отдыха на Золотых песках.

Среди достопримечательностей Амурской области можно выделить «Горящие горы», получившие свое название из-за бурого угля, постоянно тлеющего на глубине 10–15 метров.

Другим интересным объектом, достойным посещения туристов, является первое русское поселение на Амуре (основано в 1651 году) — Албазинский острог. На территории области расположен также музей золотодобычи в городе Зея.

Учитывая географическое положение Амурской области, доминирующим направлением (наиболее доступным для жителей области) является развитие приграничного туризма с КНР в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством КНР о безвизовых групповых туристских поездках от 29 февраля 2000 года.

Все эти факторы определяют развитие туризма в Амурской области и его наиболее востребованных видов: палеонтологического, аэрокосмического, этнографического, экологического, бальнеологического, пляжного, культурно-исторического, экстремального, промышленного туризма, рыболовства и охоты.

Камчатский край

Камчатка — зона современного вулканизма: на территории Восточного вулканического нагорья располагаются крупнейшие вулканы Евразии.

Шесть природных территорий Камчатки включены ЮНЕСКО в список Всемирного культурного и природного наследия, объединенные под общим названием «Вулканы Камчатки».

В Камчатском крае расположены особоохраняемые природные территории федерального значения, включая 3 государственных заповедника, 22 заказника регионального значения, 116 памятников природы регионального и местного значения, четыре особоохраняемые природные территории местного значения.

Термальные и минеральные источники, вулканы и ледники, Долина гейзеров, многообразие флоры и фауны, включая самых крупных бурых медведей (их можно увидеть как в естественной среде обитания, так и в зоопарке в Елизово), сохранившаяся самобытная культура малочисленных народов Севера создают значительные возможности для развития активного, экологического, этнографического, научного туризма, рыбалки и охоты, горнолыжного туризма, альпинизма, организации морских экскурсий и круизов.

В регионе существует уникальный круизный маршрут по реке Камчатка, где в процессе поездки можно увидеть вулканы.

На Камчатке имеются практически все минеральные лечебные и столовые воды, известные в мире.

Нельзя не упомянуть и о культурно-историческом наследии региона — на Камчатке можно увидеть памятники обороны Петропавловска в 1855 г., сохранившуюся церковь Нижне-Камчатского острога.

В Камчатском крае существуют 4 опорные зоны туристско-рекреационного комплекса: Петропавловск-Камчатская, Елизовская, Быстринская и Алеутская. Каждая из них различается по специализации туристско-рекреационной деятельности. Специализацией Петропавловск-Камчатской зоны является культурно-исторический и круизный туризм, Елизовской — экологический и научный туризм, Быстринской — этнографический туризм, Алеутской — этно-экологический, научный, исторический и спортивный туризм.

Природно-климатические ресурсы дополняет наличие туристской инфраструктуры. На территории Долины гейзеров, Налычевского природного парка, озера Курильское, на Ходуткинских, Тумрокских, Малкинских горячих источниках, на реках Жупанова и Опале, в охотничьих угодьях и местах спортивных рыбалок построены базы-кемпинги, приюты, оборудованы стоянки, стационарные охотничьи лагеря и домики.

Приморский край

Природный рекреационно-туристский потенциал Приморского края значительно выше, чем в целом по России. Наиболее благоприятные для рекреации территории занимают 16 % от всей площади Приморья, тогда как в среднем по России 10 %.

В Приморском крае расположены 214 памятников природы, 10 горных вершин пригодных для альпинизма и скалолазания, 160 гротов и пещер, из которых 40 — объекты для спелеотуризма. Объектам для водного сплава в крае являются 15 рек бассейна Японского моря. Таким образом, можно говорить о мультисезонном характере туризма в Приморском крае.

Край является ореолом обитания тигра и леопарда.

Территория современного Приморья является исторической родиной малочисленных народов: удэгейцев, нанайцев, орочей. В крае имеется более 2 тысяч памятников истории и древней культуры. Среди них средневековые бохайские и чжурчжэньские городища, парк мегалитов, что создает возможность для развития этнографического и культурно-познавательного туризма.

С целью сохранения природного наследия Приморья и организаций регулируемого туризма в крае создана система особоохраняемых природных территорий (ООПТ).

Одним из главных центров развития туризма Приморского края является Владивосток.

Владивосток и окружающие его акватории обладают большим потенциалом для развития делового, исторического и активного видов туризма. Город располагает наиболее благоприятными на Дальнем Востоке России природно-климатическими условиями, территориями и водными акваториями для развития морского туризма и популяризации водных видов спорта, проведения крупных морских спортивно-выставочных и культурно-массовых мероприятий, в том числе международного уровня.

Уникальным объектом со значительным потенциалом развития туризма является Владивостокская крепость.

Расположение Владивостока позволяет развивать деловой, научный, образовательный и другие вида туризма.

Все это обуславливает значительный приток туристов в Приморский край, составляющий уже сегодня более 1 миллиона человек ежегодно.

Сахалинская область

Туристская и курортная деятельность Сахалинской области базируется на рекреационных ресурсах Сахалина и Курильских островов.

На Сахалине и Курилах находится большое количество бальнеологических и геотермальных источников, месторождения лечебных грязей, более 1000 культурно-исторических объектов.

Богатая и разнообразная природа островов позволяет развивать самые разные виды туризма: экологический, лечебно-оздоровительный, спортивный, историко-культурный и деловой. Так, в частности, возможна организация экскурсий на территорию Курильских островов для осмотра действующих вулканов.

Привлекательность Сахалинской области не ограничивается только природно-климатическими ресурсами. Это регион с богатой историей. Одной из достопримечательностей являются подземные японские военные сооружения, расположенные на о. Шумшу.

В последние годы улучшается ситуация в области развития туристской инфраструктуры региона.

Это связано с появлением в последние годы значительного количества всесезонных туристских баз. Более 15 турбаз предлагают разнообразные услуги как летом — рыбалка, дайвинг, морские прогулки, так и зимой — катание на снегоходах, подледная рыбалка.

Огромный спектр бальнеологических ресурсов на Сахалине и Курилах является основой для развития лечебно-оздоровительного туризма.

Так, в частности, на базе уникальных Дагинских термоминеральных источников построен гостиничный комплекс с предоставлением широкого спектра услуг.

На о. Итуруп построен оздоровительный мини-комплекс с использованием бальнеологических ресурсов.

Важным направлением развития туристского потенциала будет развитие особоохраняемой природной территории острова Монерон.

Перспективы развития Сахалинской области связаны с эффективным использованием конкурентных преимуществ региона, которые основываются на освоении природного потенциала и территориальной близости к рынкам сбыта ведущих стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Еврейская автономная область

Еврейская автономная область обладает обширными ресурсами для развития активного и экологического видов туризма на своей территории.

Среди объектов природно-климатического потенциала региона можно выделить кедровую рощу, залив Черепаший, скалу Монах, озеро Лебединое, на котором растет редчайший вид лотоса Комарова. На берегах озера проложены экологические тропы, оборудованы смотровые площадки. На территории региона расположены карстовые пещеры (самая крупная и известная пещера ЕАО Ледовая, ее объем 18,5 тыс. м³), в составе которых находятся гигантские сталактиты, подземные озера и колонии редких видов животных.

На территории региона расположен государственный природный заповедник Бастак, созданный для сохранения редких видов флоры и фауны.

По территории Бастака проложен круглогодичный экологический маршрут, протяженностью 1,5 км, рассчитанный на детей школьного возраста и взрослых. Посетители знакомятся с дальневосточной тайгой, наблюдают представителей местной фауны в естественных условиях.

На склонах Малого Хингана вблизи города Облучье расположен популярный горнолыжный комплекс. Он включает в себя две горнолыжных трассы и трассу для сноуборда.

Интересным направлением может стать этнографический туризм. На территории ЕАО был уникальный опыт попытки создания еврейского национального образования на 15 лет раньше создания государства Израиль. Это может дать возможность привлечения дополнительного потока туристов еврейского происхождения.

Чукотский автономный округ

Природные и культурно-исторические факторы позволяют рассматривать Чукотский автономный округ как один из перспективных туристско-рекреационных регионов, расположенный на берегу сразу двух океанов — Тихого и Ледовитого. Округ обладает значительным этнографическим (чукчи, эскимосы, русские-марковцы) и природно-климатическим (заповедник на острове Врангеля и др.) потенциалом, может являться центром притяжения экологического и экстремального видов туризма. Возможна так же организация промышленного туризма на самой северной в мире АЭС.

Магаданская область

Туристский потенциал Магаданской области объясняется особенностями географического положения, рельефа и историко-экономического развития. Магадан печально известен существованием ГУЛАГа и прекрасно знаменит своими горами, реками, озерами и другими достопримечательностями. Путешествие по Магаданской области особенно подходит для любителей экстремального, экологического и этнографического видов туризма. В регионе существуют хорошие возможности для альпинизма и сплава по рекам. На территории Магаданской области расположены государственный заповедник «Магаданский», где, в частности, можно увидеть самый большой птичий базар и природный парк «Озеро Джека Лондона». Заповедник находится на берегу Охотского моря.

Магаданский край является также прекрасным местом для этнического туризма. Кроме того, здесь много интересных мест, связанных с этапами открытия, изучения и освоения ее территории и истории ГУЛАГа.

Республика Саха (Якутия)

Республика Саха (Якутия) является перспективным туристским центром Дальнего Востока, обладающим благоприятными природными, культурно-историческими, социально-экономическими, а также иными условиями, способными удовлетворить духовные и иные потребности туристов,

содействовать поддержанию их жизнедеятельности, восстановлению и развитию их физических и душевных сил.

Якутия является регионом, в котором за последние годы найдено более 70 % мировых мягких тканей мамонтов. Благодаря своему географическому положению, республика имеет огромные запасы палеонтологического материала. Места добычи природных ископаемых, таких как алмазы, кимберлитовая трубка «Мир».

Регион перспективен для этнографического туризма как в части знакомства с традициями народов Севера, так и историей русских переселенцев (Русское устье, Зашиверск, Новосибирские острова и др.).

Все это представляет уникальный потенциал для успешного развития в области культурно-познавательного туризма.

Экстремально низкие температуры, наличие более 200 особоохраняемых природных территорий, в том числе 2 заповедников, 6 природных парков, 1 заказника, свыше 471 тыс. рек и малых водотоков, общая протяженность которых составляет около 1,6 млн км, более 825 тыс. озер с суммарной площадью 83 тыс. км² — все это создает условия для развития экологического, охотничье-рыболовного и приключенческого туризма.

Хабаровский край

Туристская привлекательность края обусловлена близостью к странам северо-восточной Азии, протяженной границей с Китаем, наличием крупных ж/д магистралей (Транссибирской и Байкало-Амурской), а также особенностями культурно-исторического и природного туристского потенциала.

Одним из центров развития туризма является Хабаровск, который является местом пересечения азиатской и европейской культур и может предложить туристам обширную культурную экскурсионную программу.

Территории коренного обитания малочисленных народов представляют несомненный интерес для развития этно-туризма. На территории региона проживает ряд коренных народов Приамурья: нанайцев, удэгейцев, ульчей, нивхов, орочей. В 75 км от Хабаровска на берегу Амура действует в своем роде уникальный археологический памятник «Сикачи-Алянские петроглифы» с наскальными рисунками 12 тысячелетия до н. э. Познакомиться с бытом и национальной культурой коренных народов Севера можно в национальных селах края, где действуют этнографические музеи и мастерские народных промыслов.

Важным элементом туристского потенциала края является река Амур с возможностью организации речных круизов и Шантарские острова. Еще одним объектом туристского потенциала региона является Плато Мар-Кюэль, на котором находятся исчезающие под землей реки, территории для охоты и рыбалки, места локального проживания народности эвенки.

Также возможно посещение Охотска — первого русского порта в тихоокеанском бассейне. В качестве одного из проектов, которые смогут увеличить туристский потенциал региона, является возможность поднятия и музеефикации затопленного фрегата Паллада.

На территории Хабаровского края расположены уникальные лесные экосистемы. Здесь произрастают около 2 тысяч видов растений, почти половина всех видов, обитающих на Дальнем Востоке.

Республика Бурятия и Иркутская область

Главным объектом притяжения туристов в Прибайкалье является озеро Байкал — уникальный природный объект, включенный в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, расположенный в пределах Республики Бурятия и Иркутской области.

Флора Прибайкалья отличается разнообразием. Это определяет наличие в бассейне озера Байкал и Прибайкалье большого количества биосферных заповедников (Баргузинский, Байкальский, Джергинский), национальных парков (Забайкальский и Тункинский), заказников федерального значения, а также региональных особо охраняемых природных территорий.

Горные ландшафты Саян в сочетании с уникальными ресурсами озера Байкал создают предпосылки для создания в Республике Бурятия современных всесезонных курортов и туристских комплексов, ориентированных на развитие лечебно-оздоровительного, культурно-познавательного, приключенческого, делового, этнографического, религиозного и экологического видов туризма.

В Прибайкалье находится множество уникальных объектов исторического и культурного наследия, в том числе большое количество сохранившихся археологических памятников (плиточные могилы и др.), что формирует значительные конкурентные преимущества этого туристского направления и создает предпосылки для развития на территории Прибайкалья большинства видов туризма, включая культурно-познавательный, этнографический, археологический, спелеологический, религиозный, оздоровительный, деловой, активный, круизный, экологический, сельский.

Развитие туризма в Прибайкалье сдерживается сезонностью работы части коллективных средств размещения, в том числе связанной с отсутствием разветвленной и круглогодично функционирующей транспортной инфраструктуры.

Тем не менее интересным опытом будет путешествие по Кругобайкальской железной дороге для обзора основных достопримечательностей региона.

На территории Республики Бурятия находятся уникальные буддийские памятники, 3 района республики представляют культуру старообрядцев Забайкалья, включенную ЮНЕСКО в список нематериальных мировых шедевров. В регионе расположен Баргузинский заповедник, он был создан первым в России, населенный пункт Кяхта — пограничный с Монголией город.

Туризм признан одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Бурятия. Помимо традиционно богатых туристских ресурсов Прибайкалья Республика Бурятия обладает развитой инфраструктурой, ядром которой выступает ОЭЗТ «Байкальская гавань». Для развития туризма на территории Республики Бурятия созданы 8 региональных зон экономического благоприятствования туристско-рекреационного типа. Началась реализация 4 инвестиционных проектов по созданию кластеров, включенных в

ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 гг.)».

Все кластерные территории встроены в сложившуюся маршрутную экскурсионную сеть и будут обеспечивать обслуживание туристов на трансграничных туристских маршрутах: «Великий чайный путь», «Восточное кольцо», «Транссибирский экспресс», «Байкал — Хубсугул».

В Иркутской области туристу представится возможность увидеть застройку Иркутска 18–19 веков, в том числе деревянную, посетить Братскую и Усть-Илимскую ГЭС, совершить погружение в культуру прибайкальских бурят и тофаларов, посетить Прибайкальский национальный парк, Байкало-Ленский и Витимский заповедники.

Развитая промышленность обуславливает потенциал развития делового туризма.

На территории области сформирована туристская инфраструктура — это более 400 коллективных средств размещения, с единовременной вместимостью порядка 20 000 мест. Основные средства размещения расположены в уже сложившихся, а также в перспективных туристских территориях: в Ольхонском, Иркутском и Слюдянском районах.

В регионе действует ряд высших учебных заведений, ведущих подготовку специалистов в сфере туризма: ИФ РМАТ Иркутский институт международного туризма, БГУЭП, ИГУ, ИГЛУ, ИрГУПС и 3 специализированных учебных заведения среднего профессионального образования, что позволяет обеспечить высокое качество обслуживания прибывающих туристов.

Забайкальский край

Забайкальский край обладает значительным туристско-рекреационным потенциалом, который определяется богатыми природно-ресурсными возможностями, уникальным культурно-историческим наследием, наличием внешней границы с Китайской Народной Республикой и Монголией, разнообразным этнографическим составом.

Приграничное расположение с Китайской Народной Республикой — страной с многомиллионным населением, с возрастающим уровнем жизни и, соответственно, с возрастающим количеством потенциальных туристов — может способствовать более интенсивному развитию туристской отрасли.

Кроме того, Забайкальский край может служить транзитным регионом на пути к Байкалу и в европейскую часть Российской Федерации туристов из Японии, КНР, Монголии, Южной Кореи, являясь своего рода восточными воротами для иностранных туристов. Учитывая близость к государственной российско-китайской границе, для иностранных туристов наибольший интерес представляют Забайкальский и Краснокаменский районы.

Наиболее посещаемым рекреационным объектам, требующим государственной поддержки, является Ивано-Арахлейский государственный природный ландшафтный заказник регионального значения (Читинский район) и туристско-рекреационный комплекс «Алханай» (Дульдургинский район).

В последние годы как отдельное направление развития туризма выделился экологический туризм. В число перспективных с точки зрения развития экологического туризма на территории Забайкальского края входят Красночикойский район (территория создаваемого национального парка «Чикой»), Кыринский, Ононский, Дульдургинский районы. Одним из направлений развития экологического туризма является агроэтнотуризм, основания для развития которого существуют в Каларском районе.

Для некоторых категорий туристов будет интересным посещение памятников буддийской культуры в АБАО.

1.3 Основные проблемы, тенденции и прогнозы развития.

Мировой опыт свидетельствует о растущей доле туристской индустрии в экономике целого ряда стран и макрорегионов, которая достигает до 10 % валового внутреннего продукта. По прогнозам Всемирной туристской организации (ЮНВТО) число международных туристских прибытий увеличится более чем вдвое и достигнет 1.6 млрд, при этом суммарные траты путешествующих могут достигнуть 2 трлн долларов. В данном прогнозе предполагается, что к 2020 г. Россия займет девятое место в мире по количеству туристских посещений.

Анализ развития туристской индустрии в Российской Федерации показывает существенный рост турпотока, увеличение объемов оказания туристских услуг.

В перспективе туристский рынок Дальнего Востока и Байкальского региона станет важнейшей и неотъемлемой частью национального рынка и важной составляющей рынка стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Среди географических направлений выездного туризма доминирует Китай. Основной целью посещений Китая являются шоп-туры в ближайшие доступные города, а также деловые поездки. Увеличивается доля поездок на известные курорты Китая в лечебно-оздоровительных целях.

Специализацией туристско-рекреационного комплекса на территории Дальнего Востока и Байкальского региона станет экологический, спортивный, морской круизный, рыболовный, экстремальный, спортивный, приключенческий, экспедиционный, лечебно-оздоровительный и культурно-этнографический туризм. Особое значение приобретет развитие сферы активного отдыха, в частности горнолыжный туризм, экстремальный, экспедиционный туризм и др.

В туристско-рекреационном комплексе Дальнего Востока и Байкальского региона будут сформированы массовый и эксклюзивный сегменты. Массовый сегмент будет связан с посещением туристами таких уникальных природных объектов, как озеро Байкал, ландшафтные комплексы южной части тихоокеанского побережья России, бальнеологических комплексов и историко-культурных объектов. Спрос на массовый туризм на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе будут формировать жители Дальнего Востока и Байкальского региона, европейской части России, стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Привлечение туристов из европейской части России и жителей Дальнего Востока и Байкальского региона будет достигаться за счет

повышения качества туристского продукта в регионе и пропаганды преимуществ внутреннего туризма за счет его ценовой привлекательности перед зарубежными туристскими поездками. Развитие приграничного взаимодействия позволит привлечь значительное число туристов из Китая, для которых особенной ценностью обладают климатические условия весенне-летнего сезона в Забайкальской и Байкальской туристско-рекреационных зонах опережающего экономического развития. В долгосрочной перспективе акцент в развитии рекреационного комплекса предполагается сделать на более высокий ценовой сегмент туров, сравнимых с отдыхом на курортах севера Китая и Республики Корея. Особые условия экономической деятельности в сфере туризма будут созданы также на Камчатке.

Важнейшими секторами туристско-рекреационного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона станут бизнес-туризм, событийный и культурно-исторический туризм с высоким потенциалом спроса на исторический туризм со стороны жителей стран Азиатско-Тихоокеанского региона. В связи с этим следует ожидать развития гостиничного бизнеса в крупнейших агломерациях Дальнего Востока и Байкальского региона, а также на приграничной территории. Развитие въездного культурно-исторического туризма на территории Дальнего Востока и Байкальского региона станет важным механизмом формирования образа России как страны, благоприятной для туризма, обладающей уникальными природными ресурсами и богатой историей.

Межрегиональная интеграция, в том числе инфраструктурная, будет содействовать развитию внутреннего туризма. Сформируются межрегиональные туристские маршруты «Восточное кольцо России» (Республика Бурятия, центральная часть Республики Саха (Якутия), Забайкальский край, Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область) и «Великий чайный путь» (Республика Бурятия, Забайкальский край, Пермский край, Иркутская область).

Развитие туристской сферы, в частности различных форм сельского туризма, будет иметь высокую значимость с точки зрения формирования системы расселения в приграничных районах Дальнего Востока и Байкальского региона и снижения интенсивности эмиграции.

В рамках новой градостроительной и архитектурно-планировочной политики вокруг агломераций и крупных городов Дальнего Востока и Байкальского региона будут формироваться пригородные зоны отдыха.

На территории Дальнего Востока и Байкальского региона будут созданы особые экономические зоны туристско-рекреационного типа, определяющие особый правовой режим для благоприятного ведения экономической деятельности, и обеспечено формирование необходимой для них инфраструктуры на условиях государственно-частного партнерства.

В Республике Саха (Якутия) получит развитие туристско-рекреационная деятельность путем создания туристско-рекреационных зон с реализацией программ и маршрутов, сформированных на основе эксклюзивных преимуществ республики (национальных брендов — Полюс холода, Мамонтовые туры, Алмазные туры, Ленские столбы — природный объект мирового наследия

ЮНЕСКО, национальный праздник Ысыах, «Бриллиантовая неделя Якутии», фестиваль «Зима начинается с Якутии», международные спортивные игры «Дети Азии»).

Одним из основных направлений развития туризма станет реализация проекта «Северный мир».

В Хабаровском крае продолжают активно формироваться лечебно-рекреационные туристские центры на базе термоминеральных вод и лечебных грязей, применение минеральной воды, климатолечение (аэро- и гелеотерапия). Получит развитие организация трасс лечебно-оздоровительных прогулок (терренкуров) продолжительностью до нескольких часов, а также для организации экскурсионной и туристской деятельности.

Получит развитие горнолыжная рекреация в Комсомольском, Солнечном и Хабаровском районах. Эколого-туристский комплекс будет построен в районе имени Лазо (Сихотэ-Алинь). Рекреация будет развиваться на острове Большой Уссурийский и в окрестностях государственного природного заповедника Большехехцирский.

Кроме того, предполагается создание рекреационных зон в пределах крупных городских агломераций, в частности в Хабаровском районе.

Эколого-туристский комплекс будет построен в районе имени Лазо (Сихотэ-Алинь).

Перспективным направлением развития туристской отрасли Приморского края будет развитие делового туризма, основным центром которого станет Владивостокская агломерация. Инфраструктурный потенциал был создан в рамках подготовки к проведению АТЭС-2012.

Во Владивостоке предполагается размещение структур управления и координации деятельности международных объединений, членом которых является Россия, проведение всех мероприятий в рамках сотрудничества России в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Помимо этого, на территории Владивостока планируется создание историко-культурного рекреационно-туристского комплекса на базе памятника федерального значения Владивостокская крепость, где расположены уникальные фортификационные сооружения.

Создание интегрированной развлекательной зоны «Приморье», особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на острове Русский позволят Владивостокской агломерации стать крупнейшим центром в области отдыха и развлечений и занять ведущее положение в туристском кластере Дальнего Востока и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Развитию образовательного и медицинского туризма будет способствовать Дальневосточный федеральный университет, располагающий самыми современными образовательными технологиями и медицинским центром.

На территории Амурской области получит развитие совместный российско-китайский туристский проект «Города-близнецы: Благовещенск — Хайхэ». Этот проект увяжет в единый комплекс существующие и строящиеся российские и китайские туристские объекты. Получит развитие проект «Этническая Россия», в рамках которого в области будут создаваться эвенкийская этнографическая

деревня, музейно-туристский комплекс «Казачья станица», проект «Парк Мелового периода» (строительство современного музея естественной истории и создание на его базе научно-познавательного бренда «Парк мелового периода»), космический музей, будет воссоздан Албазинский острог.

Одним из важных направлений будет дальнейшее развитие делового туризма с КНР. В рамках этого направления будет создан центр концертно-выставочной деятельности на территории Амурской области, пройдет синхронизация мероприятий с аналогичными выставками и ярмарками в КНР.

Перспективным направлением развития туристско-рекреационной деятельности в Сахалинской области является строительство гостиничных спортивно-оздоровительных комплексов и гостевой яхтенной гавани в заливе Анива, создание лечебно-рекреационных туристских центров на базе термоминеральных вод и лечебных грязей, организация туристского комплекса на острове Монерон.

На территории Республики Бурятия получают развитие курорты федерального значения с использованием бальнеологических ресурсов, тибетской медицины и методов восстановительной терапии, основанные на богатом потенциале Прибайкалья.

Планируется формирование Байкальской туристско-рекреационной зоны, находящейся на территории Иркутской области (с включением территорий Иркутского, Слюдянского (г. Байкальск, г. Мангутай) и Ольхонского (пролив Малое море) районов), которая будет опираться на уникальный природный объект мирового наследия ЮНЕСКО — озеро Байкал. Близость озера Байкал сформирует особый режим природопользования и значительный туристский и рекреационный потенциал.

Важнейшим опорным проектом станет развитие особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала», реализация межрегионального кластера «Байкальское кольцо», связующего воедино туристские объекты Иркутской области и Республики Бурятия.

Геополитическое положение, природные и культурно-исторические факторы позволяют рассматривать Чукотский автономный округ как один из наиболее перспективных туристско-рекреационных регионов. Предполагается, что свое развитие он получит в случае реализации активной рекламной кампании, разработки новых туристских маршрутов с целью вовлечения коренного населения в процесс организации туров, создания туристской (гостиничное хозяйство, в том числе сеть малых гостиниц в районах округа) и транспортной инфраструктуры.

Развитие туристского потенциала Камчатского края будет основано на реализации ряда проектов по комплексному освоению территорий. Предполагается создание туристско-рекреационного кластера «Паратунка» с приданием ему федерального статуса, всесезонного международного горнолыжного курорта на базе гор Морозная и Седло, зоны Авачинского вулкана, хребта Тополовый, сопки Петровская, а также развитие санаторно-курортных комплексов и центров оздоровления с использованием бальнеологических ресурсов, расширение номерной емкости региона.

Авачинская агломерация станет одним из базовых центров развития рекреации, активного отдыха и круизного туризма. В пределах агломерации будет локализована туристско-логистическая деятельность и погранично-таможенная инфраструктура.

Предполагается развитие инфраструктуры уникальных туристских маршрутов на территориях края, включенных в Список объектов всемирного природного и культурного наследия ЮНЕСКО под общим названием «Вулканы Камчатки». Дополнительный стимул развитию туризма придаст организация и продвижение на международном рынке круизного маршрута «Восточное кольцо России».

На территории Забайкальского края будет актуально строительство туристско-рекреационного комплекса «Русская деревня» в приграничном с Китайской Народной Республикой пос. Забайкальск. Текущее состояние приграничной территории, имеющей все предпосылки для создания туристского центра с комплексом объектов культурно-спортивного, природного и этнографического направления, диктует необходимость ее развития в ближайшее время. Территория привлекательна для китайских туристов прежде всего русской спецификой, национальным колоритом. Внешними позитивными факторами являются положительная динамика отрасли и ускоренный рост расходов на туризм жителей Китая, внутренними — геостратегическое положение, наличие основных видов транспортной инфраструктуры.

Наряду с этим будут развиваться местные зоны рекреации в наиболее популярных местах отдыха населения края. К ним относятся Ивано-Арахлейский государственный природный ландшафтный заказник регионального значения, озеро Арей, туристские базы Агинского Бурятского округа, Государственный природный биосферный заповедник «Даурский», национальный парк «Алханай», Красночикоийский район — место создания национального парка «Чикой», Каларский район — самое популярное место для любителей спортивного, экстремального туризма.

Дальнейшее развитие туристской отрасли на территории Дальнего Востока и Байкальского региона требует решения следующих проблем:

1. Проблемы, связанные с материальным обеспечением сферы туризма:
 - низкий уровень развития инфраструктуры сервиса и гостеприимства (средства размещения, общественного питания, придорожный сервис, развлекательные и торговые центры, объекты историко-культурного и природного наследия), а также значительный физический и моральный износ старого фонда размещения туристской индустрии;
 - дефицит трансграничного транспортного сообщения (недостаток инфраструктуры и соответствующих маршрутов, в том числе авиационных);
 - недостаточное развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в местах туризма и отдыха, труднодоступность уникальных туристских объектов, расположенных в регионах;
 - минимальное количество объектов круглогодичного использования, уменьшающих влияние сезонного фактора на развитие туризма;

- неудовлетворительное состояние большинства культурно-исторических объектов и природно-рекреационных зон, посещаемых туристами;
- высокие тарифы транспортных предприятий, осуществляющих международные и внутрироссийские пассажирские перевозки, приводящие к значительному удорожанию туристских поездок и снижающие туристскую активность региона;
- низкий уровень бытовой культуры поведения туристов, ведущий к загрязнению окружающей среды;
- значительный уровень загрязнения окружающей среды отходами деятельности промышленных и сельскохозяйственных предприятий региона;
- несоответствие обустройства пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации и режима их функционирования задачам развития въездного туризма в страну.

2. Проблемы информационно-организационного обеспечения развития сферы туризма, включающие:

- слабую систему использования информационных технологий в продвижении туристского продукта;
- дефицит профессионально подготовленных кадров в индустрии туризма, а также отсутствие системного подхода в практико-ориентированном образовании, подготовке отдельных категорий специалистов в сфере туризма, в том числе экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, аниматоров развлекательных программ, в установлении профессиональных требований к ним с учетом потребностей рынка туристских услуг;
- отсутствие надежной, оперативной информационной базы туристских ресурсов, объектов, услуг, отработанных форм и методов туристской статистики, системы сбора маркетинговой информации, обеспечивающей полноценное продвижение туристского продукта;
- избыточные административные формальности, связанные с инвестициями в объекты туристской индустрии, в том числе сложности с оформлением земельных участков под строительство объектов;
- отсутствие единых стандартов качества предоставления услуг в сфере туризма, регулирующие не только сферу материального обеспечения туристского объекта, но и уровень обслуживания;
- отсутствие значительного опыта в применении клиенто-ориентированного подхода в процессе обслуживания всех категорий туристов;
- ограниченный ассортимент сувенирной продукции;
- ограниченный круг масштабных событийных мероприятий регионального и международного уровня современной инфраструктуры не обеспечивает активного роста туристского потока;
- несоответствие цены и качества обслуживания посетителей;

- отсутствие крупных туроператоров по внутреннему туризму, имеющих собственную туристскую инфраструктуру и инвестиционный потенциал.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов ее реализации.

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы.

Подпрограмма подготовлена в соответствии со «Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р), нормативно-правовыми документами, регламентирующим развитие регионов в сфере туризма и рекреации на долгосрочный период, входящих в Дальневосточный федеральный округ субъектов Российской Федерации, а также Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области.

К числу приоритетов государственной политики в сфере реализации настоящей подпрограммы отнесены:

- формирование основ современной индустрии туристско-рекреационных услуг и повышение ее конкурентоспособности на международном рынке;
- комплексное освоение территорий Дальнего Востока и Байкальского региона;
- создание новых рабочих мест и повышение уровня жизни населения;
- поддержка проектов, связанных с внедрением инновационных технологий в области внутреннего и въездного туризма, обеспечивающих наибольший мультипликативный эффект, в том числе в смежных отраслях;
- обеспечение экологической безопасности регионов, в том числе сохранение озера Байкал.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач.

С учетом приоритетов государственной политики целью настоящей подпрограммы является повышение конкурентоспособности российского туристского рынка, удовлетворяющего потребностям российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

Задача 1 Развитие туристско-рекреационного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона.

Задача 2 Повышение качества туристских услуг Дальнего Востока и Байкальского региона.

Задача 3 Продвижение туристского продукта Дальнего Востока и Байкальского региона на мировом и внутреннем туристских рынках.

Решение задачи 1 планируется осуществить посредством комплексного освоения территорий.

Предполагается создание ряда масштабных туристских зон, способных составить реальную конкуренцию традиционным российским и зарубежным территориям массового отдыха. Необходимо резко ускорить цивилизованное туристско-рекреационное освоение таких уникальных природных ресурсов, как озеро Байкал, ландшафты Камчатки и Сахалина, побережье Приморья, малозаселенные территории Республики Саха (Якутия), Чукотки, Хабаровского края, Магаданской, Амурской областей и т. д.

Основой туристской отрасли предполагается сделать особые экономические зоны на территориях Приморского края (остров Русский), Республики Бурятия (Байкальская гавань), Иркутской области (гора Соболиная), а также межрегиональные туристские маршруты «Восточное кольцо России» (Бурятия, центральная Якутия, Камчатка, Забайкальский, Хабаровский и Приморский края, Амурская, Сахалинская и Еврейская автономная области) и «Великий чайный путь» (Бурятия, Забайкальский край и Иркутская область). Дальнейшее развитие должна получить интегрированная развлекательная зона на базе игровой зоны «Приморье».

В рамках формирования указанных туристских комплексов предполагается развитие инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров, а также инфраструктуры регионов в целом.

Снижение издержек на развитие инфраструктуры будет достигнуто за счет комплексного подхода и строительства инфраструктуры межотраслевого характера.

Предполагается дальнейшее развитие евразийских транспортных коридоров из Китая, Японии и Республики Корея, а также интермодальных авиакомплексов, обустроенных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации на побережье для круизных маршрутов, ориентированных на Японию, США и Канаду.

Конкурентоспособность ключевых рекреационных зон будет повышена за счет увеличения объема предоставления субсидий организациям воздушного транспорта, осуществляющих перевозки на территорию Дальнего Востока и Байкальского региона, перечня субсидируемых маршрутов и календарных сроков их действия, а также категорий граждан, которые могут воспользоваться билетами по сниженным тарифам.

Важным фактором развития туризма в прибрежной зоне, который будет учитываться при решении задачи, является наличие единого порядка согласования круизных маршрутов и возможность организации высадки туристов в местах, не оборудованных для стоянки судов, а также создание системы регулирующих правил осуществления круизов под иностранным флагом на Дальнем Востоке.

В рамках решения задачи необходимо сохранение уникальных природных территорий, а также улучшение экологической ситуации.

Для решения задачи 2 необходимо развитие системы подготовки кадров в сфере туризма, включая высшее и среднее профессиональное образование,

повышение квалификации и переподготовку кадров на базе учебных заведений Дальнего Востока и Байкальского региона с особым вниманием к подготовке обслуживающего персонала.

Значительный вклад в решение задачи 2 будет обеспечен за счет развития деятельности саморегулируемых организаций путем передачи им функций надзора за деятельностью субъектов туристской отрасли, в том числе за качеством предоставляемых туристских услуг. Создание условий для организации и осуществления эффективной деятельности саморегулируемых организаций предусмотрено федеральной целевой программой «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 гг.)» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 г. № 644).

Направлениями деятельности туристских саморегулируемых организаций являются, в частности, развитие системы добровольной стандартизации туристской деятельности с учетом требований конкурентной среды и интересов потребителя, консультирование и оказание юридической помощи, защита прав и интересов туристов, а также общая координация предпринимательской деятельности в сфере туризма.

Деятельность саморегулируемых организаций будет способствовать повышению качества выполнения работ и оказания услуг в области туризма как членами саморегулируемых организаций, так и другими участниками рынка туристских услуг.

Решение задачи 2 направлено на преодоление низкого качества обслуживания во всех секторах туристской индустрии вследствие недостатка профессиональных кадров и отставания в технологическом обеспечении туристских услуг.

Для решения задачи 3 в течение всего срока реализации подпрограммы необходимо формирование брендов курортных территорий с четким определением адресатов маркетинговой политики, развитие информационного банка курортных территорий, сетей информационных центров, организация и проведение межрегиональных, общероссийских и международных выставок, форумов и иных мероприятий, направленных на создание положительного имиджа Дальнего Востока и Байкальского региона как привлекательного направления для туристов Российской Федерации и сопредельных стран.

Перечень указанных задач определен с учетом требований комплексного подхода к решению проблемы рационального использования туристско-рекреационного потенциала Дальнего Востока и Байкальского региона с целью повышения конкурентоспособности отечественного рынка туристских услуг.

Динамичное развитие туристской отрасли Дальнего Востока и Байкальского региона будет способствовать снижению безработицы и росту доходов населения, диверсификации отраслевой структуры экономики, увеличению собственных бюджетных доходов на региональном и муниципальном уровнях, росту производства товаров и услуг в смежных отраслях.

Индикаторами достижения цели подпрограммы и решения поставленных задач являются:

- численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения, тыс. чел.;
- общая численность занятых в сфере туризма, чел.;
- объем платных туристских услуг, оказанных населению, млн руб.;
- доля туризма в объеме ВРП, %;
- количество койко-мест в коллективных средствах размещения, тыс. ед.

Прогнозные значения целевых индикаторов и показателей настоящей подпрограммы приведены в приложении _____ к текстовой части.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы.

Основным показателем эффективности выполнения подпрограммы является реализация всех ее мероприятий в установленные сроки и с заданным результатом.

В качественном выражении:

- Создание инфраструктуры для развития сферы туризма;
- Формирование туристских кластеров;
- Снижение фактора сезонности;
- Повышение качества туристских услуг;
- Сохранение экологии территорий реализации программы;
- Формирование туристских брендов;
- Ликвидация дефицита квалифицированных кадров;
- Создание единого информационного пространства туристской отрасли;
- Формирование единых стандартов туристской отрасли, соответствующих мировому уровню;
- Увеличение численности туристов, размещенных в коллективных местах размещения;
- Увеличение объем платных туристских услуг, оказанных населению;
- Увеличение численности занятых в туристской отрасли.

В количественном выражении:

- Численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения, тыс. чел.;
- Общая численность занятых в сфере туризма, чел.;
- Объем платных туристских услуг, оказанных населению, млн руб.;
- Доля туризма в объеме ВРП, %;
- Количество койко-мест в коллективных средствах размещения, тыс. ед.

Значения показателей указаны в Приложении _____

2.4. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы.

Мероприятия настоящей подпрограммы реализуются на период до 2025 года. Заявленный срок реализации подпрограммы является необходимым и достаточным для получения ощутимых, общественно значимых результатов реализации мероприятий по развитию туристско-рекреационного комплекса

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы.

3.1. Характеристика ведомственных целевых программ.

В рамках настоящей подпрограммы реализация ведомственных целевых программ не предусмотрена.

Вместе с тем, в федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 гг.)» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 г. № 644) предусмотрен следующий перечень мероприятий, направленных на развитие туристской отрасли Дальнего Востока:

- Создание туристско-рекреационного кластера «Подлеморье», Республика Бурятия.
- Создание автотуристского кластера «Кяхта», Республика Бурятия.
- Создание автотуристского кластера «Байкальский», Республика Бурятия.
- Создание автотуристского кластера «Тункинская долина», Республика Бурятия.
- Поддержка проектов создания туристских кластеров в Республике Саха (Якутия).

3.2. Характеристика основных мероприятий подпрограммы.

Система основных мероприятий настоящей подпрограммы обеспечивает эффективное планирование реализации государственной политики в сфере развития туристской отрасли Дальнего Востока и Байкальского региона.

В подпрограмме предусмотрена реализация следующих мероприятий:

Мероприятие 1 «Развитие туризма на территории Амурской области».

Реализация мероприятия «Развитие туризма на территории Амурской области» направлена на создание инфраструктуры культурно-развлекательной зоны международного уровня «Золотая миля», многофункционального туристско-рекреационного комплекса «Этническая Россия», многофункционального туристско-рекреационного комплекса «Парк Мелового периода», многофункционального туристско-познавательного центра «Космическая одиссея», туристско-оздоровительного комплекса на базе Быссинского месторождения термоминеральных вод.

Мероприятие 2 «Развитие туризма на территории Республики Бурятия».

Реализация мероприятия «Развитие туризма на территории Республики Бурятия» направлена на создание зоны экономического благоприствования туристско-рекреационного типа (ЗЭБ ТРТ) в г. Северобайкальск (Северо-Байкальский район Республики Бурятия), строительство СПА-курорта 3*

«Хакусы» (ЗЭБ ТРТ в Северо-Байкальском районе Республики Бурятия), создание гостиничных комплексов на 13 инвестиционных площадках (г. Улан-Удэ, Администрация МО «г. Улан-Удэ»), строительство базы отдыха для детей школьного возраста на 180 мест.

Мероприятие 3 «Развитие туризма на территории Забайкальского края».

В рамках реализации мероприятия планируется строительство туристско-рекреационного комплекса «Русская деревня», создание туристско-рекреационная зоны «Алханай».

Мероприятие 4 «Развитие туризма на территории Иркутской области».

В рамках реализации мероприятия планируется создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Слюдянском районе Иркутской области на участке «Гора Соболиная», музейно-туристического комплекса «Казачий острог», туристско-рекреационного кластера «Ангарский треугольник», водного туристского кластера на озере Байкал, туристского этнокультурного кластера Прибайкалья, зоны отдыха «Золотые пески», зоологического комплекса «Парк Сибирского периода».

Мероприятие 5 «Развитие туризма на территории Камчатского края».

В рамках реализации мероприятия планируется создание детско-юношеского центра оздоровления (ДЮЦО) «Алые паруса», строительство гостиничного комплекса «Парус», создание туристско-рекреационного кластера «Зеленовские озерки» (Елизовский муниципальный район), строительство всесезонного горнолыжного курорта на базе площадок: гора Морозная и Седло, зона Авачинского вулкана, хребет Тополовый; сопка Петровская, создание туристско-рекреационного кластера «Паратунка», создание спортивно-экологического комплекса «Озеро Воробьиное Светлое», создание туристско-рекреационной зоны «Налычевский природный парк», реконструкция и модернизация санаторно-курортного комплекса «Начикинский», обустройство рекреационной зоны Малкинского месторождения, субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым для инвестиций в туристско-рекреационную инфраструктуру.

Мероприятие 6 «Развитие туризма на территории Приморского края».

В рамках реализации мероприятия планируется создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа (о. Русский, г. Владивосток, игорной зоны «Приморье», г. Артем), а также историко-культурного рекреационно-туристского комплекса на базе памятника федерального (общероссийского) значения Владивостокская крепость.

Мероприятие 7 «Развитие туризма на территории Хабаровского края».

В рамках реализации мероприятия планируется создание круизного кластера по реке Амур «Остров Большой Уссурийский — Шантары», центра экологического туризма в Нанайском муниципальном районе, Хабаровского туристско-рекреационного кластера, туристского кластера «Северный Сихотэ-Алинь», туристского кластера «Комсомольский» в Комсомольском и Солнечном муниципальных районах.

Мероприятие 8 «Развитие туризма на территории Республики Саха (Якутия)».

В рамках реализации мероприятия планируется создание туристско-рекреационного кластера «Северная мозаика», туристско-рекреационного кластера «Орто Дойду», а также проекта «Северный мир», в состав которого войдут туристско-рекреационный кластер «Всемирный центр мамонта», туристско-рекреационный кластер «Парк развлечений», туристско-рекреационный кластер «Мир вечной мерзлоты», туристско-рекреационный кластер «Крытый горнолыжный спуск».

Мероприятие 9 «Развитие туризма на территории Магаданской области».

В рамках реализации мероприятия планируется создание Международного туристского центра «Озеро Джека Лондона», Ягоднинский район.

4. Характеристика мер государственного регулирования.

В рамках подпрограммы в целях формирования необходимых инструментов программно-целевого отраслевого финансирования на региональном уровне планируется разработка и утверждение нормативных правовых актов, которые направлены на обеспечение условий для реализации мероприятий, предусмотренных настоящей подпрограммой.

Перечень мер государственного регулирования указан в Приложении _____.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы).

Оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы не предусмотрено.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы (в случае если подпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации).

Непосредственное участие регионов Дальнего Востока и Байкальского региона в реализации настоящей подпрограммы предусмотрено при осуществлении планирования и обоснования бюджетных расходов на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года», а также при проведении контроля над расходованием бюджетных средств.

Участие регионов предусматривает:

- обеспечение реализации республиканских целевых программ и иных программ субъектов Российской Федерации в области развития туризма;

- обеспечение планирования и исполнения расходных обязательства субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий государственной программы.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы.

В реализации подпрограммы принимает участие ОАО «Особые экономические зоны».

ОАО «Особые экономические зоны» выступает в качестве Управляющей компании ОЭЗ, в ведении которой находятся 25 действующих и вновь создаваемых особых экономических зон России. ОАО «Особые экономические зоны» осуществляет свои функции на основании Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Также в реализации проекта принимает участие ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона». Учредителем и единственным акционером Фонда выступает государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы.

Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 годы составляет 174 973 531,45 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета — 29 254 980,84 тыс. рублей,
- за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 7 893 779,79 тыс. рублей,
- за счет средств юридических лиц — 138 735 390,83 тыс. рублей.

Оценка расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, юридических лиц и аналитическое распределение средств федерального бюджета в разрезе подпрограмм государственной программы Российской Федерации (тыс. руб.) по мероприятиям указана в приложениях к данной госпрограмме.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы.

Для успешной реализации подпрограммы важное значение имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели и решением задач подпрограммы, а также формирование системы мер по предотвращению негативных последствий.

В рамках реализации подпрограммы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

Правовые риски связаны с изменением федерального законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации государственной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий подпрограммы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется:

- на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;
- проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном законодательстве в сферах реализации подпрограммы.

Финансово-экономические риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Кроме того, существуют возможности снижения темпов экономического роста, ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, усиления инфляции, кризиса банковской системы, что может вызвать снижение инвестиционной привлекательности и, следовательно, сократить объем инвестиций для реализации мероприятий подпрограммы.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы, в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования;
- проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения подпрограммы;
- совершенствование механизма реализации подпрограммы, исходя из изменений во внутренней и внешней среде;
- оперативное реагирование и внесение изменений в подпрограмму в целях снижения воздействия негативных факторов;
- активизация работы по привлечению внебюджетного финансирования.

Рыночные риски, во многом связанные с наличием конкуренции со стороны других регионов и сопредельных стран.

Для минимизации рыночных рисков необходимо тщательное планирование, включающее в себя комплекс маркетинговых акций по позиционированию и продвижению туристских продуктов и регионов в целом.

Административные риски. Риски данной группы связаны с неэффективностью организации и управления процессом реализации подпрограммы, недостаточной эффективностью использования бюджетных средств и межведомственной координации в ходе реализации подпрограммы.

Основными мерами минимизации административных рисков являются:

разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации положений и мероприятий подпрограммы, а также эффективности использования бюджетных средств;

- проведение регулярного мониторинга и оценки результативности реализации мероприятий, в том числе с привлечением независимых экспертов;
- повышение эффективности взаимодействия участников реализации подпрограммы;
- своевременная актуализация и корректировка мероприятий подпрограммы.

Кадровые риски обусловлены определенным дефицитом высококвалифицированных кадров в сфере курортов и туризма, что снижает эффективность работы санаторно-курортного комплекса, предприятий и организаций туристской индустрии и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения притока высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

Экологические риски, обусловленные наличием в регионах реализации подпрограммы промышленных предприятий, а также возможным негативным влиянием туристских объектов на окружающую среду и культурно-исторические памятники.

Для минимизации экологических рисков необходимо проектирование туристских объектов с учетом максимально допустимой антропогенной нагрузки и ограничений на строительство на территории и вблизи охраняемых природных зон и зон, связанных с защитой культурно-исторических памятников, постоянный мониторинг состояния окружающей среды, развитие необходимой инженерной инфраструктуры (систем очистки стоков, утилизации отходов).

Необходима разработка и принятие дополнительных мер нормативно-правового характера, направленных на ужесточение требований по нагрузке на окружающую среду для промышленных, сельскохозяйственных и бытовых объектов регионов реализации подпрограммы.

Подпрограмма 12. «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 29 ноября 2012 г. Подпрограмма разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с последующими изменениями и дополнениями) и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670 (в редакции приказа Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817).

ПАСПОРТ²⁶

**ПОДПРОГРАММЫ 12. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И
БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА».**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока
Участники подпрограммы ²⁷	Министерство регионального развития Российской Федерации
Программно-целевые инструменты подпрограммы	отсутствуют ²⁸
Цель подпрограммы	Обеспечение организационных, информационных, научно-методических и стратегических условий для реализации государственной программы
Задачи подпрограммы	Задача 1. Разработка нормативных правовых, научно-методических и иных документов, направленных на эффективное решение задач

²⁶ По форме Приложения к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 499).

²⁷ Перечень и состав участников подпрограммы могут уточняться в ходе реализации государственной программы.

²⁸ Подпрограмма содержит только основные мероприятия.

	<p>государственной программы, а также внесение изменений в них.</p> <p>Задача 2. Мониторинг хода реализации и информационное сопровождение государственной программы, анализ процессов и результатов с целью своевременности принятия управленческих решений.</p> <p>Задача 3. Координация территориальных аспектов социально-экономической динамики регионов Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона.</p> <p>Задача 4. Создание Центра стратегических разработок на Дальнем Востоке России.</p>
<p>Целевые индикаторы и показатели подпрограммы</p>	<ul style="list-style-type: none"> • количество проведенных мероприятий федерального и регионального уровней по мониторингу результатов государственной программы; • количество подготовленных отчетов социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона; • количество принятых нормативно-правовых актов и стратегических документов; • количество научно-исследовательских работ по обеспечению эффективной реализации социально-экономической политики на территории Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона.
<p>Этапы и сроки реализации подпрограммы</p>	<p>Подпрограмма реализуется в один этап с 2014 по 2025 гг.</p>
<p>Объем бюджетных ассигнований подпрограммы</p>	<p>Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 гг. составляет: 7 578 871,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации подпрограммы</p>	<ul style="list-style-type: none"> • своевременное принятие нормативных правовых актов и подготовка методических рекомендаций, необходимых для

	<p>реализации мероприятий государственной программы;</p> <ul style="list-style-type: none"> • ввод в действие системы мониторинга и контроля реализации государственной программы; • ввод в действие всестороннего анализа факторов, влияющих на ход реализации государственной программы, фактических и вероятных последствий их влияния на ее основные параметры.
--	---

ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ ПОДПРОГРАММЫ 12.

«ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА» И ПРОЧИЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ СБАЛАНСИРОВАННОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ».

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.

Сферой реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» является обеспечение организационных, информационных и научно-методических условий для реализации государственной программы и направлена на существенное повышение качества управления процессами территориального развития Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона и обеспечения эффективной деятельности органов государственной власти макрорегиона.

В отсутствие государственной программы организационное, аналитическое и информационное сопровождение реализуемых в сфере развития ДВиБР изменений осуществляется по отдельным направлениям. Каждое направление — отраслевые целевые программы, ведомственные целевые программы, отдельные поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации — реализуется как самостоятельная задача и зачастую не соотносится с другими направлениями и задачами.

Указанная проблема ведет к дублированию управленческих усилий, к увеличению количества мероприятий, показателей и отчетности по ним, что не обеспечивает повышение эффективности мероприятий и мер. Отсутствие единого координационного механизма затрудняет комплексный анализ ситуации в округе, мешает выработать общие эффективные подходы к решению проблем округа. Существующее положение дел усугубляется большой дифференциацией в мерах

по социально-экономическому развитию, реализуемых в субъектах Дальнего Востока и Байкальского региона.

Включение в данную подпрограмму мероприятий по научно-методическому, организационно-аналитическому сопровождению и мониторингу государственной программы, разработке нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации, определяющих направления развития Дальнего Востока и Байкальского региона позволит обеспечить своевременное принятие нормативных правовых актов и подготовку методических рекомендаций, необходимых для реализации мероприятий государственной программы, проведение мониторинга и контроля реализации государственной программы.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, показатели (индикаторы) и результаты реализации подпрограммы.

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы.

Подпрограмма 12 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» подготовлена в соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации до 2020 года²⁹, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года³⁰, Федеральной целевой программой «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», решениями Президента и Правительства Российской Федерации.

К числу приоритетов государственной политики в сфере реализации настоящей подпрограммы отнесены:

- координация территориальных аспектов инновационной политики, а также усилению обратной связи в системе государственного управления в сфере инновационного развития;
- скоординированность принятия на федеральном, региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития отраслей экономики и социальной сферы и формированию центров опережающего экономического роста с учетом конкурентных преимуществ каждого региона;
- нормативно-правовое обеспечение сферы социально-экономического развития территорий.

Достижение указанных приоритетов невозможно без обеспечения создания системы управления реализацией государственной программы, обеспечивающей эффективное использование ресурсов, обеспечения своевременного принятия нормативных правовых актов и подготовку методических рекомендаций,

²⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р.

³⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р.

необходимых для реализации мероприятий государственной программы, проведения мониторинга и контроля реализации государственной программы.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач.

Целью подпрограммы 12 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» является обеспечение организационных, информационных, научно-методических и стратегических условий для реализации государственной программы.

Задачи подпрограммы:

- разработка нормативных правовых, научно-методических и иных документов, направленных на эффективное решение задач государственной программы, а также внесение изменений в них;
- мониторинг хода реализации и информационное сопровождение государственной программы, анализ процессов и результатов с целью своевременности принятия управленческих решений;
- координация территориальных аспектов социально-экономической динамики Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона;
- предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы.

Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы:

- количество проведенных мероприятий федерального и регионального уровней по мониторингу результатов государственной программы;
- количество подготовленных отчетов социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона;
- количество принятых нормативно-правовых актов и стратегических документов;
- количество научно-исследовательских работ по обеспечению эффективной реализации социально-экономической политики на территории Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы.

В результате реализации подпрограммы будет обеспечено:

- своевременное принятие нормативных правовых актов и подготовка методических рекомендаций, необходимых для реализации мероприятий государственной программы;
- наличие системы мониторинга и контроля реализации государственной программы;

- всесторонний анализ факторов, влияющих на ход реализации государственной программы, фактических и вероятных последствий их влияния на ее основные параметры;

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы.

3.1. Характеристика ведомственных целевых программ.

В рамках настоящей подпрограммы реализация ведомственных целевых программ не предусмотрена.

3.2. Характеристика основных мероприятий подпрограммы.

Система основных мероприятий настоящей подпрограммы обеспечивает эффективную реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» путем создания и внесения изменений в нормативную правовую базу в сфере реализации настоящей государственной программы, создания рычагов и инструментов мониторинга и управления социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона, выработки концептуальных решений комплексного развития территорий с учетом их конкурентоспособных преимуществ.

Достижение заявленных целей и решение поставленных задач планируется осуществлять в рамках реализации трех основных мероприятий.

Ожидаемый непосредственный результат реализации основных мероприятий подпрограммы, связь достижения ожидаемых результатов с показателями государственной программы и настоящей подпрограммы приведены приложениях к текстовой части.

В рамках основных мероприятий подпрограммы будут реализованы меры по нормативному правовому, научно-методическому и методологическому обеспечению территориального развития Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона.

Основное мероприятие 12.1 «Организационно-аналитическое сопровождение и мониторинг государственной программы».

В рамках данного мероприятия будет осуществляться финансирование деятельности на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкалья обеспечивающим взаимодействием Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока с территориальными органами федеральной исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ и Байкальский регион.

С целью обеспечения контроля и оценки эффективности реализации государственной программы будет разработан единый мониторинг реализации государственной программы, обеспечивающий взаимоувязку мероприятий, направленных на достижение целевых показателей государственной программы, обеспечено аналитическое сопровождение ее мероприятий. Все участники

реализации государственной программы будут включены в мониторинг ее реализации и будут предоставлять информацию в соответствии с требованиями методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации.

В рамках реализации мероприятия 12.1 межрегиональным управлением будут осуществляться следующие виды деятельности:

- организационно-аналитическое сопровождение мероприятий государственной программы и входящих в нее подпрограмм;
- проводить оценку бюджетных расходов на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации на территории Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона;
- организационно-аналитическое сопровождение и мониторинг государственной программы, включая анализ реализации основных направлений государственной программы в регионах Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона и распространение лучших практик;
- анализ эффективности отдельных мероприятий государственной программы с использованием современных экономических и социологических методов;
- сравнительный анализ лучшей международной практики в основных направлениях реализации государственной программы;
- организация информационного сопровождения реализации государственной политики в Дальневосточном федеральном округе и Байкальском регионе и государственной программы.

В результате реализации основного мероприятия будет обеспечено:

- организационно-аналитическое сопровождение и мониторинг мероприятий государственной программы, что позволит своевременно анализировать выполнение мероприятий государственной программы, достижение показателей и решение соответствующих задач;
- будет осуществляться своевременное и полное информирование общественности о ситуации в Дальневосточном федеральном округе и Байкальском регионе.

Состав мер организационно-аналитического сопровождения и мониторинга государственной программы включает создание Центра стратегических разработок на Дальнем Востоке России (далее — ЦСР-Дальний Восток), что целесообразно в связи со следующими причинами:

- в связи с переходом к активной государственной политике государства по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона и необходимостью серьезного усиления деятельности по научно-исследовательской, методической и проектной поддержке планируемых к реализации мероприятий, направленных на обеспечение ускоренного развития востока России;
- в связи с необходимостью активизации использования и переориентации регионального научно-технического потенциала,

функционирующего на территории макрорегиона, на нужды достижения целей и решения задач, предусмотренных государственной программой. Высокoproфессиональные научно-исследовательские учреждения и университеты, функционирующие на территории Дальнего Востока и Байкальского региона могут стать активными участниками фундаментальных и прикладных работ, необходимых для обеспечения процессов развития макрорегиона. Для этого структуру этих учреждений, а также принципы организации и финансирования их работы необходимо нацелить программные цели и задачи.

ЦСР-Дальний Восток будет организацией-интегратором, выполняющим следующие функции:

- Организация и осуществление научно-исследовательской, методической, изыскательской, предпроектной и других подобных работ по самому широкому кругу задач, которые будут ставиться государственными институтами, ответственными за развитие макрорегиона;
- Комплектация временных коллективов из специалистов разной ведомственной принадлежности для проведения комплексных исследований междисциплинарного и межрегионального характера;
- Обеспечение постоянной научно-исследовательской и методической поддержки деятельности Минвостокразвития России и органов государственной власти субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона;
- Разработка кратко-, средне- и долгосрочных сценарных прогнозов развития макрорегиона с высокой степенью отраслевой и региональной детализации;
- Исполнение ключевой роли в разработке основных государственных программных документов, нацеленных на развитие Дальнего Востока и Байкальского региона;
- Создание и поддержка полномасштабной базы данных по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона (полная социально-экономическая информация по восточным регионам, информация по осуществляемым и планируемым инвестиционным проектам, информация об официальных документах и т. д.).

Все это обеспечит высокий уровень открытости информации о результатах развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

Реализация данного основного мероприятия предполагает также создание и развитие региональной информационной системы обеспечения и поддержки градостроительной деятельности и муниципальных систем информационного обеспечения градостроительной деятельности с возможностью их интеграции с федеральной государственной информационной системой территориального планирования.

Также обеспечение реализации госпрограммы потребует создания и ведения информационной системы проектного управления, мониторинга и контроля реализации государственной программы, основанной на предоставлении

органами государственной власти Российской Федерации и субъектами Российской Федерации, участвующими в реализации проектов госпрограммы, еженедельной, ежемесячной, ежеквартальной, полугодовой и ежегодной отчетности о ходе их выполнения. Внедрение такого механизма проектного управления программными мероприятиями позволит скоординировать деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, других участников инвестиционного процесса и достигнуть синергетического эффекта от реализации взаимодополняющих друг друга инвестиционных, инновационных и других мероприятий госпрограммы.

Основное мероприятие 12.2 «Научно-методическое сопровождение государственной программы».

Мероприятие 12.2 направлено на повышение качества проведения научно-исследовательских работ, прикладных разработок, обеспечивающих реализацию государственной программы, а также на осуществление научно-методического сопровождения, осуществление нормативно-правового регулирования в сфере научной и научно-технической деятельности.

Результаты реализации государственной программы и проведенных научно-исследовательских работ будут представляться и обсуждаться на российских выставках, семинарах, конференциях, посвященных актуальным вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

Будет осуществлено финансовое обеспечение на конкурсной основе выполнения работ (оказания услуг) по разработке научных, научно-методических материалов, апробации и сопровождению отдельных мер, направленных на решение задач государственной программы.

Основное мероприятие 12.3 «Разработка нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации и стратегических определяющих направления развития Дальнего Востока и Байкальского региона».

С целью нормативного правового обеспечения реализации государственной программы в рамках основного мероприятия 12.3 будет обеспечена разработка, обсуждение проектов нормативных правовых актов, внесение изменений в стратегию по ее актуализации.

4. Характеристика мер государственного регулирования.

В рамках реализации настоящей подпрограммы не предусматриваются меры государственного регулирования.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы).

Оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы не предусмотрено.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы (в случае если подпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации).

Непосредственного участия субъектов Российской Федерации в разработке и реализации настоящей подпрограммы не предполагается.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы.

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы напрямую, в качестве субъектов, не предполагается.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы.

Общий объем финансирования подпрограммы на 2014–2025 гг. составляет 7 578 871,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы.

Риски прекращения (недостаточного) финансирования мероприятий подпрограммы. Важным фактором снижения данного риска является эффективное бюджетное планирование, обеспечение реализуемых в рамках подпрограммы мероприятий необходимой обосновывающей документацией.

Нормативные правовые риски. В рамках подпрограммы государственной программы реализуются, в том числе мероприятия, направленные на обеспечение нормативного правового и научно-методического обеспечения изменений, необходимых для достижения целей государственной программы. Изменение сроков реализации мероприятий государственной программы и существенное изменение их характера повлечет за собой необходимость внесения изменения в подпрограмму государственной программы, что повлияет на выполнение мероприятий и достижение целей подпрограммы и других подпрограмм.

Устранение (минимизация) рисков связано как с качеством планирования реализации подпрограммы государственной программы, так и с обеспечением мониторинга ее реализации и оперативного внесения необходимых изменений.

Временные риски, связанные с отставанием от сроков реализации мероприятий и плана реализации мероприятий государственной программы и обеспечения ее организационно-аналитического сопровождения, начиная с 2013 года.

Организационные риски. Неэффективное управление процессом реализации подпрограммы государственной программы и несогласованность действий

основного исполнителя и участников подпрограммы государственной программы. Устранение названного риска возможно за счет обеспечения постоянного и оперативного мониторинга и анализа ее реализации.

10. Механизм реализации программы.

Важнейшим элементом реализации программы является взаимосвязь планирования, реализации, мониторинга и корректировки программы.

В связи с этим ход реализации программы ежеквартально будет оцениваться на основе показателей результативности мероприятий программы, достижения целевых индикаторов. Принятие управленческих решений в рамках программы осуществляется с учетом информации, поступающей от исполнителей мероприятий. Неотъемлемой составляющей механизма реализации программы являются формирование и использование современной системы контроля на всех стадиях ее реализации.

Государственный заказчик-координатор программы:

- осуществляет координацию деятельности государственных заказчиков по подготовке и реализации мероприятий программы, а также по анализу и рациональному использованию средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников;
- организует текущее управление реализацией программы;
- разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения программы;
- подготавливает ежеквартально и ежегодно доклад о ходе реализации программы;
- организует мониторинг хода реализации программы;
- несет ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий программы, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на их реализацию;
- организует внедрение информационных технологий в целях управления реализацией программы и контроля за ходом ее выполнения;
- организует размещение в электронном виде на сайте Минвостокразвития информации о ходе и результатах реализации программы, финансировании ее мероприятий, привлечении внебюджетных ресурсов, проведении конкурсов на участие в реализации программы и порядке участия инвесторов.

Государственные заказчики программы:

- несут ответственность за ее реализацию в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;
- утверждают титульные списки вновь начинаемых строек и объектов и титульные списки переходящих строек и объектов;

- ежеквартально обобщают и анализируют статистическую отчетность по реализации программы и представляют в Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации доклады о ее выполнении;
- программа включает в себя мероприятия, сформированные по направлениям социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона;
- бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и объектов капитального строительства муниципальной собственности, включенных в мероприятия программы, предоставляются в виде межбюджетных субсидий.